



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/CN.6/1997/2
7 February 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПОЛОЖЕНИЮ ЖЕНЩИН

Сорок первая сессия

10-21 марта 1997 года

Пункт 3а предварительной повестки дня*

ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ИТОГАМ ЧЕТВЕРТОЙ ВСЕМИРНОЙ
КОНФЕРЕНЦИИ

ПО ПОЛОЖЕНИЮ ЖЕНЩИН: ОБЗОР ПРОЦЕССА АКТУАЛИЗАЦИИ В ОРГАНИЗАЦИЯХ
СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Достигнутый прогресс в последующей деятельности по итогам четвертой
Всемирной конференции по положению женщин и в работе по актуализации
гендерной проблематики в системе Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 7	3
I. ДОСТИГНУТЫЙ ПРОГРЕСС В ПОСЛЕДУЮЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ИТОГАМ ЧЕТВЕРТОЙ ВСЕМИРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО ПОЛОЖЕНИЮ ЖЕНЩИН И В РАБОТЕ ПО АКТУАЛИЗАЦИИ ГЕНДЕРНОЙ ПРОБЛЕМАТИКИ	8 - 64	
A. Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет	8 - 15	4
1. Итоги пятьдесят первой сессии Генеральной		

* E/CN.6/1997/1.

Ассамблеи	8 - 9	4
-----------------	-------	---

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
2. Основная сессия Экономического и Социального Совета 1997 года: координационный этап	10 - 15	5
В. Мероприятия в поддержку актуализации гендерной проблематики в деятельности системы Организации Объединенных Наций	16 - 24	6
С. Межучрежденческий комитет по положению женщин и равноправию мужчин и женщин АКК	25 - 30	8
Д. Совместный план работы Отдела по улучшению положения женщин и Центра по правам человека Секретариата Организации Объединенных Наций	31 - 47	10
1. Оценка осуществления текущего плана работы	32 - 39	10
2. Совместный план работы на 1997 год	40 - 47	11
Е. Последующие мероприятия, проводимые правительствами: национальные стратегии или планы действий	48 - 59	13
Ф. Сообщения о последующих мероприятиях, проводимых неправительственными организациями	60 - 61	15
II. ДОКЛАДЫ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ В СООТВЕТСТВИИ С КОНКРЕТНЫМИ МАНДАТАМИ	62 - 94	16
А. Положение палестинских женщин и помощь, предоставляемая организациями системы Организации Объединенных Наций	62 - 88	16
1. Положение палестинских женщин	65 - 72	17
2. Помощь Организации Объединенных Наций палестинским женщинам	73 - 86	19
3. Выводы	87 - 88	23
В. Освобождение женщин и детей, захваченных в качестве заложников в ходе вооруженных конфликтов и подвергшихся тюремному заключению	89 - 94	24

ВВЕДЕНИЕ

1. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1996/6 о последующей деятельности по итогам четвертой Всемирной конференции по положению женщин определил программу работы Комиссии по положению женщин, и в частности пункты, которые должны быть включены в повестку дня Комиссии. Что касается документации для сессий Комиссии, то Совет постановил, в частности, что по пункту 3а повестки дня Комиссии следует ежегодно готовить доклад Генерального секретаря о принятых мерах и достигнутом прогрессе в работе по актуализации гендерной проблематики в системе Организации Объединенных Наций.

2. В соответствии с содержащимися в резолюциях 50/203 и 51/69 Генеральной Ассамблеи требованиями к отчетности Генеральному секретарю предлагается ежегодно представлять Ассамблее через Комиссию по положению женщин и Экономический и Социальный Совет доклад о путях укрепления потенциала Организации и системы Организации Объединенных Наций в области поддержки наиболее скоординированным и эффективным путем мероприятий, осуществляемых в развитие решений Конференции, включая удовлетворение кадровых и финансовых потребностей.

3. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с этими двумя мандатами. С учетом необходимости представления комплексной отчетности в разделе I настоящего доклада отражены мандаты, содержащиеся в резолюции 39/5 Комиссии о подготовке совместного плана работы Отдела по улучшению положения женщин и Центра по правам человека Секретариата Организации Объединенных Наций. В разделе II доклада выполняются требования к отчетности, предъявляемые в резолюции 1996/5 Экономического и Социального Совета о палестинских женщинах и резолюции 40/1 Комиссии об освобождении женщин и детей, захваченных в качестве заложников в ходе вооруженных конфликтов и подвергшихся тюремному заключению.

4. В своем докладе об осуществлении решений Конференции (A/51/322) Генеральный секретарь отметил, что, согласно существующему в Секретариате пониманию, доклад, запрашиваемый в резолюции 50/203 Генеральной Ассамблеи, будет предоставляться на поэтапной основе. Наряду с кратким изложением результатов предыдущих межправительственных совещаний в каждом докладе будет содержаться новый материал. В связи с этим три отдельных доклада, которые должны быть в течение года представлены в распоряжение трехуровневого межправительственного механизма под более общим заголовком, охватывающим последующую деятельность по итогам четвертой Всемирной конференции по положению женщин и актуализацию гендерной проблематики, будут иметь самостоятельное значение. Вместе с тем полное представление о соответствующих мероприятиях, проводимых в течение года на межправительственном и национальном уровнях и в рамках системы Организации Объединенных Наций, можно получить, лишь ознакомившись со всеми тремя докладами.

5. Особый упор в этих докладах должен быть сделан на предоставлении информации, которая более всего относится к соответствующему межправительственному органу, с тем чтобы содействовать процессу принятия решений на межправительственном уровне. Таким образом, в докладах, представляемых Комиссии по положению женщин, будут освещаться меры, предпринимаемые секретариатом Комиссии в поддержку актуализации гендерной проблематики и осуществления другой последующей деятельности. Они будут охватывать также межучрежденческую деятельность и содержать обзор национальных мер, а также мер, принимаемых гражданским обществом. С учетом необходимости представления комплексной отчетности эти доклады будут содержать информацию, запрашиваемую в соответствии с давно действующими мандатами или конкретными резолюциями.

6. В докладах Экономического и Социального Совета будет сделан акцент на облегчении выполнения Советом своей координирующей функции. В связи с этим основное внимание в них будет уделяться мероприятиям в области улучшения положения женщин и актуализации гендерной проблематики другими органами, подотчетными Совету, а также на межучрежденческом уровне в целях поддержки выполняемых Советом функций по общесистемной координации работы по актуализации гендерной проблематики – задачи, требующей от Совета непрерывного внимания на протяжении длительного времени. Секретариат Комиссии рассматривает возможность придания также докладом Совету ежегодной тематической направленности, с тем чтобы повысить их общую полезность с точки зрения принятия решений на межправительственном уровне.

7. Предполагается, что в докладах Ассамблеи должна содержаться информация, представляемая всеми межправительственными органами и подразделениями системы Организации Объединенных Наций, неподотчетными Совету, включая информацию, полученную от специализированных учреждений и международных финансовых учреждений. Кроме того, будет даваться анализ мероприятий, проводимых на национальном уровне неправительственными организациями и гражданским обществом. Доклады будут содержать раздел об используемых на всех уровнях средствах реализации, включая потребности в людских и других ресурсах. Насколько это возможно и целесообразно, будут учитываться также доклады, испрашиваемые в соответствии с конкретными резолюциями.

1. ДОСТИГНУТЫЙ ПРОГРЕСС В ПОСЛЕДУЮЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ИТОГАМ ЧЕТВЕРТОЙ ВСЕМИРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО ПОЛОЖЕНИЮ ЖЕНЩИН И В РАБОТЕ ПО АКТУАЛИЗАЦИИ ГЕНДЕРНОЙ ПРОБЛЕМАТИКИ

A. Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет

1. Итоги пятьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи

8. В докладе Генерального секретаря об осуществлении решений четвертой Всемирной конференции по положению женщин (A/51/322) содержался раздел об актуализации гендерной проблематики. В докладе излагаются последствия гендерных факторов для научно-исследовательской и аналитической работы, разработки программ и политики и принятия решений и предлагается ряд мер по актуализации гендерной проблематики. Наряду с замечанием, что в определенных областях деятельности системы Организации Объединенных Наций уже накоплен значительный опыт, в докладе содержится вывод о необходимости дальнейшей работы по совершенствованию концептуальной основы для общесистемной актуализации гендерной проблематики и ее практических последствий и требований.

9. Доклад получил в целом благоприятные отзывы, и Генеральному секретарю было предложено сосредоточить внимание на практических последствиях актуализации гендерной проблематики. Как следствие этого, в своей резолюции 51/69 от 12 декабря 1996 года в связи с вопросом об актуализации гендерной проблематики Генеральная Ассамблея упомянула ряд различных действующих лиц, включая государства и систему Организации Объединенных Наций, и различные области, включая права человека женщин. В частности, Ассамблея с удовлетворением отметила ту роль, которую сыграл доклад Генерального секретаря в деле практического воплощения концепции актуализации, включая текущие усилия по разработке методологий содействия внедрению гендерной проблематики во все виды деятельности и программы системы Организации Объединенных Наций в целом.

2. Основная сессия Экономического и Социального Совета 1997 года:
координационный этап

10. В резолюции 50/203 Генеральной Ассамблеи Экономическому и Социальному Совету было предложено посвятить вопросу об улучшении положения женщин и осуществлении Пекинской декларации и Платформы действий один этап заседаний высокого уровня, один координационный этап и один этап оперативной деятельности. В своем решении 1996/310 Совет, соответственно, постановил рассмотреть на координационном этапе в 1997 году межсекторальную тему "Актуализация гендерной проблематики во всех видах деятельности и программах в системе Организации Объединенных Наций".

11. На первой сессии Межучрежденческого комитета по положению женщин и равноправию мужчин и женщин (Нью-Йорк, 22-23 октября 1996 года) в преддверии этого решения были предприняты первые шаги по подготовке доклада Генерального секретаря по данному вопросу. В качестве основы для его обсуждения был использован справочно-информационный документ по вопросам актуализации и координации, подготовленный Отделом по улучшению положения женщин Секретариата Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ). Комитет согласился с необходимостью дальнейшего уточнения общесистемных последствий, связанных с процессом актуализации.

12. Предварительный набросок доклада Генерального секретаря для координационного этапа основной сессии Совета 1997 года охватывает следующие вопросы:

а) уточнение концепции актуализации гендерной проблематики: качественные изменения в период от Найроби до Пекина;

б) краткий обзор мер, принятых на межправительственном уровне после четвертой Всемирной конференции по положению женщин для актуализации общесистемной гендерной проблематики: на пути к всеобъемлющему подходу к вопросу об актуализации гендерной проблематики на межправительственном уровне;

с) институциональные требования к актуализации гендерной проблематики (включая общие направления деятельности, институциональную культуру, системы стимулирования, процедуры действий и подготовку по гендерным вопросам):

i) на внутриинституциональном уровне: административные инструкции, бюджеты по программам, подготовка по гендерным вопросам и т.п.;

ii) на специальном межинституциональном уровне: параметры накопленного опыта;

iii) в рамках комплексной последующей деятельности по итогам всех конференций Организации Объединенных Наций;

iv) на официальном межучрежденческом уровне, в частности через Межучрежденческий комитет АКК по положению женщин и равноправию мужчин и женщин;

d) обеспечение подотчетности системы Организации Объединенных Наций в вопросах актуализации за счет использования показателей результативности, оценки прогресса в вопросах актуализации и анализа последствий;

e) распределение ресурсов для целей актуализации – необходимость в общей базе для количественного определения объема ассигнуемых средств;

f) проведение оценки и вынесение предложений по дальнейшим мерам.

13. Подгруппа по вопросам участия женщин в развитии (ПУЖР) Объединенной консультативной группы по вопросам политики (ОКГП) занимается подготовкой для второй сессии Межучрежденческого комитета по положению женщин и равноправию мужчин и женщин трех дискуссионных документов, в которых охватываются три аспекта актуализации: показатели, параметры оценки наиболее эффективных методик и вопросы, касающиеся соблюдения заданного курса и обеспечения подотчетности. В подготовке этих документов было предложено принять участие всем подразделениям системы Организации Объединенных Наций; вместе со справочно-информационным документом по вопросам актуализации и координации и дополнительной информацией по конкретным вопросам, которая собирается в соответствии с вышеупомянутым предварительным наброском, они составят аналитическое ядро вышеупомянутого доклада.

14. Предварительный проект доклада будет рассмотрен на второй сессии Комитета в марте 1997 года, и предполагается, что на ней будут вынесены рекомендации для завершения работы над докладом.

15. Любые замечания, которые могут быть сделаны Комиссией в целом либо отдельными ее членами в своих выступлениях по вопросу об актуализации, явятся ценным вкладом в подготовку доклада для Экономического и Социального Совета.

В. Мероприятия в поддержку актуализации гендерной проблематики в деятельности системы Организации Объединенных Наций

16. Меры, предпринятые в поддержку осуществления Платформы действий со времени проведения сороковой сессии Комиссии по положению женщин, включали в себя ряд инициатив Отдела по улучшению положения женщин Секретариата Организации Объединенных Наций в поддержку актуализации гендерной проблематики.

17. После одобрения Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 1996/34 от 25 июля 1996 года общесистемного среднесрочного плана по улучшению положения женщин на период 1996–2001 годов это решение, и в частности замечания по этому плану, сделанные Комиссией по положению женщин в ее резолюции 40/10 и в приложении к ней, и выводы и рекомендации Комитета по программе и координации (КПК) были доведены до сведения подразделений Организации Объединенных Наций заместителем Генерального секретаря по координации политики и устойчивому развитию либо Директором Отдела по улучшению положения женщин Секретариата Организации Объединенных Наций. Следует напомнить о том, что, согласно замечанию Комиссии, в частности Секретариат Организации Объединенных Наций в целом должен осуществлять мероприятия в важнейших проблемных областях и что она отметила ряд подразделений Секретариата, не привлеченных к мероприятиям, которые нашли отражение в плане¹. КПК согласился добиться в ходе своего рассмотрения плана на период 1998–2001 годов, чтобы вопросы актуализации гендерной проблематики нашли отражение в его отдельных программах.

18. В вышеупомянутом документе, подготовленном Департаментом/Отделом для подразделений Организации Объединенных Наций, отмечалось, что замечания Комиссии требуют тщательного рассмотрения и что их необходимо будет определенным образом учесть в ходе всеобъемлющего среднесрочного обзора плана в 1998 году. Кроме того, отмечалось, что Генеральному секретарю предложено добиться актуализации общесистемной гендерной проблематики во всех видах деятельности Организации Объединенных Наций, в том числе при принятии решений в рамках обеспечения подотчетности руководителей старшего звена. Была подчеркнута необходимость оказания текущей поддержки и проявления приверженности решению этой задачи.

19. Для поддержки усилий ряда подразделений в области актуализации гендерной проблематики Отдел по улучшению положения женщин выступил инициатором проведения серии совещаний с Управлением по правовым вопросам, Департаментом по политическим вопросам и Департаментом операций по поддержанию мира Секретариата Организации Объединенных Наций. На этих совещаниях обсуждались концепция и практические последствия актуализации. В программах работы этих департаментов были определены возможные направления, которые, как представляется, в наибольшей степени могут быть использованы для целей актуализации, включая предлагаемый бюджет по программам на 1998-1999 годы.

20. Впоследствии Департамент по политическим вопросам наметил ряд шагов, которые могут быть предприняты для обеспечения участия в осуществлении Платформы действий и для содействия процессу актуализации в вопросах, относящихся к кругу ведения Департамента, включая организацию совместно с Отделом по улучшению положения женщин практикумов и семинаров для своих сотрудников. Предпринимаются усилия по развитию существующего взаимодействия с Отделом по улучшению положения женщин и Отделом по вопросам оказания помощи в проведении выборов Департамента по политическим вопросам в деле обработки данных, дезаггегированных по признаку пола, и оценки гендерных последствий.

21. По предложению Департамента операций по поддержанию мира старшие сотрудники этого Департамента были ознакомлены Директором Отдела по улучшению положения женщин с требованиями, предъявляемыми к процессу актуализации. Наряду с тем, что были признаны трудности в достижении некоторых целей, в частности цифровых показателей соотношения полов в миссиях по поддержанию мира, было подчеркнуто важное значение продолжения процесса актуализации в том, что касается программных и общеполитических аспектов деятельности Департамента и его операций. В предварительном порядке были обсуждены идеи, касающиеся проведения анализа одной или нескольких действующих операций по поддержанию мира с точки зрения гендерной проблематики, с тем чтобы разработать основу для процесса актуализации в операциях этого Департамента.

22. Заметно увеличилось количество просьб о предоставлении материалов и высказывании замечаний с учетом гендерной проблематики различными департаментами Секретариата Организации Объединенных Наций, включая Департамент по координации политики и устойчивому развитию. Отдел, в частности, содействовал работе Департамента в области ликвидации нищеты и оказывает поддержку в подготовке пятой сессии Комиссии по устойчивому развитию и специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной обзору и оценке осуществления Повестки дня на XXI век, с тем чтобы включить в эти процессы гендерную проблематику.

23. Аналогичным образом в ходе подготовки к Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II) Отдел подготовил документ по гендерным аспектам Хабитат II, который был представлен участникам Конференции; в этом документе рассматривался вопрос об отражении результатов четвертой Всемирной конференции по положению женщин в Повестке дня Хабитат. Отдел продолжает активно заниматься осуществлением последующей

деятельности по итогам Хабитат II, уделяя особое внимание вопросам актуализации. Для Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия был подготовлен документ, в котором был сделан акцент на гендерных аспектах землевладения.

24. В рамках мероприятий, проводимых совместно несколькими подразделениями, продолжалось сотрудничество между Отделом по улучшению положения женщин, ЮНИФЕМ и Международным учебным и научно-исследовательским институтом по улучшению положения женщин (МУНИУЖ) в вопросах создания в системе Интернет абонентского пункта Организации Объединенных Наций по улучшению положения и расширению прав женщин - "Женщины на страже". Этот абонентский пункт будет способствовать глобальному обмену информацией в целях контроля за осуществлением Платформы действий через использование технических возможностей компьютерных сетей. Предполагается, что он будет открыт в марте 1997 года и станет доступным через сеть "Всемирная паутина", шлюзовые подсоединения и электронную почту. Несмотря на частичное финансирование из внебюджетных источников, для осуществления этого проекта понадобятся дополнительные ресурсы. На первом этапе проекта будут соединены друг с другом адресные страницы в этой сети Отдела по улучшению положения женщин, ЮНИФЕМ и МУНИУЖ. На этом этапе станет доступной архивная информация о четвертой Всемирной конференции по положению женщин и других недавно состоявшихся глобальных конференциях Организации Объединенных Наций, будет действовать единый, работающий в интерактивном режиме источник основной информации и данных по глобальным вопросам женской проблематики и будет обеспечена его связь с другими соответствующими абонентскими пунктами в системе Интернет. Предполагается, что на более позднем этапе активными партнерами по расширению абонентского пункта "Женщины на страже" станут неправительственные организации и другие подразделения Организации Объединенных Наций. Проект включает в себя учебный компонент. В этой связи в январе 1997 года в Перу был проведен семинар по информационной технологии. Курс обучения применению технологии электронных сетей, который был организован Отделом на этом семинаре на экспериментальной основе, будет доработан для повсеместного применения.

С. Межучрежденческий комитет по положению женщин и равноправию мужчин и женщин АКК

25. Во исполнение решения АКК, принятого на его первой очередной сессии 1996 года (Найроби, 28-29 апреля 1996 года), о создании Межучрежденческого комитета по положению женщин и равноправию мужчин и женщин АКК 22-23 октября 1996 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке была проведена первая сессия Комитета. Председательствовал на ней от имени Организации Объединенных Наций старший советник Генерального секретаря по гендерным вопросам. Отдел по улучшению положения женщин выполняет функции секретариата Комитета.

26. В соответствии с кругом ведения Комитета, утвержденным АКК, на Комитет возлагается ответственность за вопросы сотрудничества и координации общесистемных усилий Организации Объединенных Наций по осуществлению Платформы действий, принятой на четвертой Всемирной конференции по положению женщин, а также касающихся гендерных вопросов рекомендаций последних конференций Организации Объединенных Наций, относящихся к сфере компетенции данной системы. Кроме того, Комитету поручено содействовать актуализации гендерной проблематики в деятельности системы Организации Объединенных Наций.

27. Предполагается, что Комитет подготовит для утверждения АКК проект, в котором будет излагаться информационно-пропагандистский курс системы Организации Объединенных Наций по вопросу об улучшении положения и расширении прав женщин и актуализации гендерной проблематики или перед ней будут поставлены конкретные цели в данной области. В этом проекте

будут определены показатели результативности, механизмы подотчетности и наиболее эффективные методики и разработаны практические процедуры и подходы к вопросам актуализации и к вопросам контроля и осуществления Платформы действий и общесистемного среднесрочного плана по улучшению положения женщин на период 1996–2001 годов.

28. После первоначального обсуждения этого вопроса Комитет отметил, что актуализация является делом всей системы Организации Объединенных Наций в целом и всего персонала во всех областях деятельности и программах и процессе принятия решений и что ответственность за проведение актуализации начинается с самого высокого руководящего звена. Комитет согласился с тем, что он будет внимательно следить и вести регулярное наблюдение за прогрессом, достигаемым в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в деле учета гендерной проблематики в организационных структурах, а также в общих направлениях деятельности и ее программировании. Он подчеркнул также, что межучрежденческим группам, учрежденным АКК для комплексного осуществления последующей деятельности по итогам Конференции, необходимо в полной мере отразить гендерную проблематику в своей работе, в том числе на страновом уровне. Он призвал АКК подчеркнуть важное значение включения гендерной проблематики в работу целевых групп и в последующие мероприятия по осуществлению комплексных мер во исполнение решений глобальных конференций. Вопросы актуализации будут постоянно находиться в центре внимания Комитета.

29. Комитет принял программу работы на ближайшую и долгосрочную перспективы. К числу направлений деятельности на ближайшую перспективу относятся: взаимодействие с межучрежденческими целевыми группами АКК по осуществлению последующей деятельности по итогам конференций; показатели, оценка наиболее эффективных методик и подотчетность; и соотношение мужчин и женщин, работающих в системе Организации Объединенных Наций. К числу направлений работы, рассчитанных на долгосрочную перспективу, относятся: показатели; взаимодействие с механизмом АКК; и проблемы, связанные с конкретными вопросами. Например, Комитет постановил рассмотреть в марте 1997 года вопросы, касающиеся роли женщин в мирном процессе, роли женщин в разрешении конфликтов и насилия в отношении женщин. На последующих сессиях он обсудит, в частности, вопросы подготовки кадров по гендерной проблематике и осуществления общесистемного среднесрочного плана по улучшению положения женщин на период 1996–2001 годов.

30. Вторая сессия Межучрежденческого комитета по положению женщин и равноправию мужчин и женщин состоится 5–6 марта 1997 года в Нью-Йорке. Комиссии будет представлен устный доклад о результатах работы этой сессии.

D. Совместный план работы Отдела по улучшению положения женщин и Центра по правам человека Секретариата Организации Объединенных Наций

31. В своей резолюции 39/5 Комиссия по положению женщин просила Генерального секретаря готовить на ежегодной основе совместный план работы для Центра по правам человека и Отдела по улучшению положения женщин, который бы содействовал обеспечению основополагающего статуса имеющих у женщин прав человека, и информировать о плане Комиссию по положению женщин и Комиссию по правам человека на их ежегодных сессиях.

1. Оценка осуществления текущего плана работы

32. По мере реализации совместного плана работы (см. E/CN.6/1996/13) в 1996 году продолжался и расширялся систематический обмен информацией между Отделом и Центром, в том

числе в рамках встреч между помощником Генерального секретаря по правам человека и Директором Отдела по улучшению положения женщин.

33. Отдел по улучшению положения женщин и Центр по правам человека тесно сотрудничали в ходе первой сессии рабочей группы открытого состава по разработке проекта факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин на сороковой сессии Комиссии по положению женщин в марте 1996 года. Центр также представил замечания и информацию по докладу Генерального секретаря о компаративном резюме существующих процедур и практики в отношении сообщений и расследований в соответствии с международными документами по правам человека и Уставом Организации Объединенных Наций (см. E/CN.6/1997/4). Отдел представил Комитету по экономическим, социальным и культурным правам при разработке им предложения о факультативном протоколе к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах письменную информацию о работе, проделанной на первой сессии рабочей группы открытого состава Комиссии. Отдел участвовал в пятнадцатой сессии Комитета при обсуждении проекта протокола к Пакту.

34. В целях укрепления сотрудничества и связей между Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин и другими договорными органами по правам человека проводился регулярный обмен информацией между Отделом и Центром о работе договорных органов по правам человека, обслуживаемых ими, что предусматривало предоставление экспертам информации о работе других договорных органов. Происходил регулярный обмен сведениями о запланированных мероприятиях с целью содействия такому взаимодействию. Отдел участвовал в седьмом заседании руководителей договорных органов по правам человека, состоявшемся в сентябре 1996 года. Он также принял участие в заседании Американской ассоциации содействия развитию науки в октябре 1996 года, на котором была подготовлена фактологическая справка о пересмотре руководящих принципов представления докладов с целью обеспечения большего учета гендерной проблематики в докладах, представляемых согласно Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах. Этот документ был представлен Комитету по экономическим, социальным и культурным правам на его пятнадцатой сессии в ноябре. Отдел оказывал поддержку Председателю и членам Комитета, приняв участие в совместном заседании с Комитетом по правам ребенка в Каире в ноябре 1996 года, а также участвовал совместно с ЮНИСЕФ и Верховным комиссаром по правам человека в организации диалога между председателями двух комитетов 12 декабря 1996 года в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций.

35. Центр внес значительный вклад в подготовку доклада Комитета о путях и средствах, в котором анализируются рабочие методы различных договорных органов с целью повышения эффективности работы Комитета (СЕДАВ/С/1997/5).

36. Отдел содействовал работе Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин и Специального докладчика по вопросу о торговле детьми. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин представил свой доклад на заседании Группы экспертов по вопросу о насилии в отношении трудящихся женщин-мигрантов, состоявшемся в Маниле 27-31 мая 1996 года.

37. Отдел по улучшению положения женщин стремился содействовать учету гендерной проблематики в работе системы Организации Объединенных Наций в связи с правозащитным аспектом проблемы вируса иммунодефицита человека/синдрома приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИДа). Эта работа будет продолжена, прежде всего в рамках участия Отдела в разработке руководящих принципов в области прав человека и поощрения вклада Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу в деятельность Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

38. Совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и ЮНФПА Отдел организовал первое заседание членов всех договорных органов по правам человека с целью обсуждения одного из вопросов, представляющих общий интерес. "Круглый стол" с участием членов договорных органов, представителей подразделений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, проведенный в Гленкове, штат Нью-Йорк, 9-11 декабря 1996 года, обеспечил обмен мнениями о тех подходах в области прав человека, которые применяют все договорные органы по правам человека к проблемам охраны здоровья женщин с уделением особого внимания их репродуктивным и сексуальным правам.

39. Отдел и Центр были оба представлены на заседании Медицинской ассоциации стран Содружества, посвященном здоровью женщин и их репродуктивным правам (Торонто, 26-29 сентября 1996 года) и проводившемся в рамках последующей деятельности по итогам четвертой Всемирной конференции по положению женщин и Международной конференции по народонаселению и развитию. Это заседание позволило особо выделить работу Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин по статье 12 Конвенции.

2. Совместный план работы на 1997 год

40. В 1997 году будет продолжено укрепление сотрудничества между Отделом и Центром в рамках деятельности договорных органов и усиления взаимодействия между ними, разработки факультативных протоколов и использования специальных докладчиков. Управление Верховного комиссара по правам человека Организации Объединенных Наций/Центр по правам человека и Отдел по улучшению положения женщин будут и впредь систематически обмениваться информацией о работе всех механизмов по правам человека, которым они оказывают существенные услуги. Будет производиться обмен краткими сообщениями, в частности, о результатах работы сессий договорных органов. Будет также проведен ряд целенаправленных мероприятий, которые, как ожидается, будут способствовать учету гендерной проблематики во всей деятельности в области прав человека, осуществляемой Центром по правам человека. Так, в 1997 году начнется осуществление совместного проекта по учету гендерной проблематики в практике и процедурах технического сотрудничества.

41. Отдел подготовит справочный документ о значимости гендерного фактора в осуществлении прав, закрепленных в Международном пакте о гражданских и политических правах, что будет содействовать разработке Комитетом по правам человека нового общего замечания по статье 3 для его предстоящей сессии в марте 1997 года. Он будет также способствовать работе Комитета по экономическим, социальным и культурным правам над общим замечанием, касающимся права на охрану здоровья, и будет по-прежнему содействовать пересмотру Комитетом его руководящих принципов представления докладов с целью отражения в них гендерной проблематики. Отдел проведет несколько брифингов по проблемам положения женщин в странах, доклады которых находятся на рассмотрении договорных органов.

42. Отдел представит информацию, касающуюся подготовки заключительных замечаний/ мнений других договорных органов, и обеспечит, чтобы заключительные замечания Комитета были немедленно распространены среди других договорных органов и чтобы соответствующие заключительные замечания были направлены докладчикам, занимающимся конкретной тематикой и освещающим положение в отдельных странах.

43. Отдел окажет Центру конкретную помощь в работе Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, предусматривающую установление прямого контакта с экспертами, которым поручена подготовка исследований по проблемам систематических изнасилований и сексуального рабства во время вооруженных конфликтов, а также прав человека и

распределения доходов. Отдел также предоставит информацию о положении женщин в распоряжение докладчиков по отдельным странам. Кроме того, Верховный комиссар/Центр по правам человека и Отдел по улучшению положения женщин будут координировать свою деятельность и обмениваться информацией в связи с выполнением ими следующих мандатов, возложенных соответственно на них: а) выполнение функций Специального представителя Генерального секретаря по вопросам вооруженных конфликтов и положению детей; и б) представление сообщений об освобождении женщин и детей, захваченных в качестве заложников в ходе вооруженных конфликтов и подвергшихся тюремному заключению.

44. По мере разработки и обеспечения Отделом и Центром своих соответствующих страниц в системе Интернет будет расширяться и укрепляться их сотрудничество. Ячейка Центра в системе "Паутина" уже включает ряд докладов Комитета о ликвидации дискриминации в отношении женщин. Будет установлена взаимобратная связь между ячейкой Центра и ячейкой КЛДЖ Отдела с целью обеспечения быстрых электронных перекрестных ссылок.

45. Отдел будет способствовать осуществлению рекомендаций вышеупомянутого "круглого стола" с участием договорных органов по правам человека, который был посвящен рассмотрению правозащитных подходов к охране здоровья женщин и состоялся в Гленкове в декабре 1996 года. Одно из приоритетных мероприятий, запланированное в ходе "круглого стола", предусматривает подготовку справочника по правам человека для обучения сотрудников органов Организации Объединенных Наций в области прав человека. Он будет подготовлен совместно Отделом, Центром по правам человека и ЮНФПА.

46. По результатам подготовительной работы, начатой в конце 1996 года, был разработан глобальный проект, одобренный впоследствии в ноябре 1996 года Советом попечителей Фонда добровольных взносов для технического сотрудничества в области прав человека. Цель проекта, начало реализации которого намечено на первый квартал 1997 года, заключается в учете гендерной проблематики во всех аспектах практики и процедур технического сотрудничества, начиная с количественной оценки потребностей и разработки проектов и кончая мониторингом и качественной оценкой. Проект будет осуществляться и финансироваться Центром по правам человека при содействии Отдела, который будет предоставлять специалистов и рекомендации по гендерной проблематике на различных этапах реализации проекта.

47. Тем временем, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека/Центр по правам человека будут продолжать пользоваться помощью и опытом Отдела по улучшению положения женщин с целью осуществления инициатив в области технического сотрудничества, в том числе, при необходимости, в ходе миссий по оценке потребностей и разработке проектов. Отдел будет также продолжать участвовать в организуемых Центром учебных курсах по вопросам представления докладов в соответствии с договорами, принятыми в области прав человека, а также других специальных мероприятиях, например национальных практикумах по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Центр и Отдел будут также предпринимать совместные усилия по мобилизации внебюджетных ресурсов, необходимых для организации аналогичных инициатив, в том числе учебных курсов, призванных информировать женщин и мужчин о тех правах, которыми могут пользоваться женщины по международному праву.

Е. Последующие мероприятия, проводимые правительствами:
национальные стратегии или планы действий

48. В Платформе действий правительства взяли на себя обязательство в отношении организационных механизмов осуществления Платформы на национальном уровне. Важность

эффективного национального механизма подчеркнута в пункте 296. В пункте 297 содержится призыв к подготовке к концу 1996 года стратегий осуществления или планов действий. Особое значение придается их всеобъемлющему характеру, определению целевых показателей и критериев контроля с четко установленными временными рамками и выделению или перераспределению ресурсов в целях практического осуществления. Роль неправительственных организаций в этих процессах отмечена в пункте 298. В Платформе также предлагается повысить роль системы координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций с целью полного учета Платформы действий (пункт 341).

49. В своей резолюции 51/69 от 12 декабря 1996 года Генеральная Ассамблея с удовлетворением отметила достигнутый правительствами прогресс в выполнении обязательства разработать всеобъемлющие стратегии осуществления или планы действий, включая целевые показатели и критерии контроля с четко установленными временными рамками. Она также призвала все правительства, которые еще не сделали этого, принять с этой целью усилия для всестороннего осуществления Платформы.

50. В вербальной ноте от 13 мая 1996 года Генеральный секретарь предложил всем государствам-членам направить Секретариату по мере их завершения копии своих национальных стратегий осуществления или планов действий. Как рекомендуется в резолюции 1996/6 Экономического и Социального Совета, эти национальные планы действий послужат основой для подготовки сводного доклада об осуществлении планов правительств и системы Организации Объединенных Наций, который будет представлен Комиссии по положению женщин на ее сорок второй сессии в 1998 году.

51. По состоянию на 15 января 1997 года на эту просьбу откликнулись 25 государств-членов. Несколько других сообщили секретариату Комиссии о представлении этой информации в ближайшем будущем. Хотя секретариат и получил ограниченное число национальных планов действий, в ходе обсуждения на пятьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи было подчеркнуто, что значительное число государств-членов приняли меры по осуществлению Платформы и что многие правительства либо заняты подготовкой своих национальных стратегий или планов действий, либо уже сделали это.

52. На основе предварительного анализа полученных к настоящему времени национальных планов можно выделить следующие общие тенденции. Помимо завершенных планов в нескольких полученных в ответ на вербальную ноту сообщениях либо содержался проект национального плана или обзор готовящегося плана, либо указывалось на завершение подготовительного процесса в течение определенного периода времени. Состояние готовности на национальном уровне нескольких полученных планов было неясно (а именно: был ли план принят или утвержден правительством, был ли он доведен до сведения парламента, был ли он провозглашен законом или в результате аналогичных действий). В этих случаях не был до конца ясен будущий процесс осуществления плана. В ряде случаев план был подготовлен национальным механизмом по улучшению положения женщин без какого-либо указания о его последующем принятии правительством. В некоторых случаях осуществление Платформы является частью имеющихся планов действий по улучшению положения женщин или будет предусмотрено в следующем среднесрочном плане развития. Была также представлена информация об уже проведенных мероприятиях.

53. Во многих планах указывалось, что Платформа действий получила в стране большую огласку, была выпущена в переводе или в кратком изложении на национальном языке и распространялась правительством или неправительственными организациями.

54. В ряде стран в целях регулирования последующей деятельности был создан специальный орган или координационный комитет. В нескольких планах указывалось на будущее укрепление организационных механизмов, в частности национальной структуры. Многие из планов были подготовлены в рамках совместных усилий национального механизма, государственных министерств и других правительственных органов на национальном/местном уровнях, неправительственных организаций и членов гражданского общества. Во многих планах заявляется, что, хотя национальный механизм и будет выполнять координирующую и контролирующую роль, отдельные министерства несут ответственность за включение соответствующих последующих мероприятий в рамках Платформы в свои секторальные программы. В некоторых из них особо указывается на необходимость уделения приоритетного внимания учету гендерной проблематики во всех направлениях политики и программах.

55. Лишь немногие планы охватывают все важные сферы деятельности; вместо этого большинство из них посвящены отдельным направлениям или вопросам с указанием иногда самых приоритетных. К числу наиболее часто упоминаемых направлений деятельности относятся нищета, участие в процессе выработки решений, образование, экономика, здравоохранение, насилие и права человека. В ряде планов указываются целевые показатели и критерии или сроки исполнения. Чаще всего такие критерии устанавливаются в области образования и здравоохранения, предусматривая, например, уменьшение числа неграмотных среди женщин на определенный процент к определенному сроку. В других планах указывается на увеличение в будущем объема ресурсов на цели последующей деятельности в рамках Платформы или выделение этих ресурсов в будущих национальных бюджетах.

56. Большинство планов представляют собой сочетание законодательных мероприятий, в том числе реформу дискриминационного законодательства, с политикой и программными мерами, а также с целенаправленными проектами в конкретных секторах, реализуемых в интересах определенных групп женщин или в определенных географических районах. Планы предусматривают ратификацию Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин или снятие оговорок, выдвинутых в отношении Конвенции.

57. Упомянулась важность осуществления комплексных последующих мероприятий по итогам всех конференций Организации Объединенных Наций. Указывалось также, что особое значение будет придаваться последующей деятельности по итогам четвертой Всемирной конференции по положению женщин на основе двустороннего и многостороннего сотрудничества в сфере развития. Поскольку большинство полученных планов были подготовлены до разработки на Субрегиональной конференции старших правительственных экспертов в Бухаресте типового национального плана действий, воздействие этого совещания носит пока несколько ограниченный характер².

58. Соответственно, секретариат Комиссии вновь обращается ко всем правительствам с просьбой представить ему разработанные национальные планы действий. Аналогичным образом, секретариат приветствовал бы получение кратких промежуточных докладов о состоянии планов и о ходе их осуществления или любой другой дополнительной информации, которая могла бы быть представлена в связи с процессом национального осуществления. Все разработанные национальные планы должны быть представлены секретариату не позднее 30 мая 1997 года, с тем чтобы их можно было использовать в качестве вклада в подготовку сводного доклада за 1998 год.

59. Секретариат Комиссии хотел бы также напомнить, что в настоящее время ведется обновление Реестра национальных механизмов по улучшению положения женщин. С этой целью всем правительствам был разослан вопросник с предложением вернуть заполненные вопросники к 15 октября 1996 года; впоследствии этот срок был перенесен на 2 декабря 1996 года. К настоящему времени секретариат получил свыше 70 ответов. Для обеспечения включения в

Реестр всеобъемлющей информации всем правительствам настоятельно рекомендуется вернуть заполненные вопросники не позднее 21 марта 1997 года.

Е. Сообщения о последующих мероприятиях, проводимых неправительственными организациями

60. С момента выхода последнего доклада Генерального секретаря об осуществлении решений четвертой Всемирной конференции по положению женщин (А/51/322) был проведен ряд мероприятий под эгидой неправительственных организаций. Например, 10-15 ноября 1996 года в Брайтоне, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, группа неправительственных организаций созвала Международную конференцию по проблемам насилия, грубого обращения и гражданства женщин. Национальная коалиция девочек Соединенных Штатов организовала 3 и 4 января 1997 года в штаб-квартире ЮНИСЕФ в Нью-Йорке Национальную конференцию в интересах девочек. Международный институт по проблемам старения созвал 12-14 декабря 1996 года на Мальте Международную конференцию по ликвидации нищеты в пожилом возрасте. В ходе Встречи на высшем уровне по вопросам экономического сотрудничества стран азиатско-тихоокеанского региона 15 и 16 ноября в Маниле была проведена Международная конференция Азиатско-тихоокеанского экономического совета.

61. Межпарламентский союз проведет 14-18 февраля 1997 года в Дели международный симпозиум по теме "На пути к партнерству между мужчинами и женщинами в политике". В сотрудничестве с Всемирной банковской организацией женщин и банком Грамин Всемирный банк, Ситибанк и ПРООН проведут 2-4 февраля 1997 года в Вашингтоне, О.К., Встречу на высшем уровне по вопросам микрокредитования, в ходе которой основное внимание будет уделяться проблемам кредитования женщин. Фонд Фредерика Эберта проведет совместно с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры 24-28 февраля 1997 года в Бангкоке международный семинар по проблемам содействия предоставлению женщинам соответствующих возможностей на основе образования взрослого населения.

II. ДОКЛАДЫ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ В СООТВЕТСТВИИ С КОНКРЕТНЫМИ МАНДАТАМИ

А. Положение палестинских женщин и помощь, предоставляемая организациями системы Организации Объединенных Наций

62. В своей резолюции 1996/5 о палестинских женщинах Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря продолжать обзор положения палестинских женщин и оказание им помощи всеми доступными средствами и представить Комиссии на ее сорок первой сессии доклад о прогрессе, достигнутом в осуществлении этой резолюции.

63. В соответствии с пунктом 260 Найробийских перспективных стратегий в области улучшения положения женщин³ Комиссия по положению женщин продолжила контролировать положение палестинских женщин и детей. На четвертой Всемирной конференции по положению женщин к такому процессу отчетности было добавлено новое измерение, когда Конференция подчеркнула важность учета гендерной проблематики во всех стратегиях и программах учреждений и органов системы Организации Объединенных Наций. Что касается положения палестинских женщин и оказания им помощи, то учет гендерной проблематики должен привести к тому, что все стороны, участвующие в процессе поощрения и соблюдения прав человека или предоставления помощи палестинскому народу, будут принимать во внимание гендерные факторы при осуществлении своих мандатов или при разработке и выполнении своих программ.

64. Ниже рассматриваются последние события в социально-экономической сфере, которые произошли в 1996 году и оказали значительное воздействие на положение женщин. Основное внимание уделяется ряду новых изменений и тенденций, о которых до этого не сообщалось (см. Е/CN.6/1995/8 и Е/CN.6/1996/8).

1. Положение палестинских женщин

65. При рассмотрении социально-экономического положения палестинских женщин и вопросов, касающихся соблюдения прав человека, в 1996 году особую озабоченность по-прежнему вызывали условия жизни палестинских женщин в районах, находящихся под палестинским самоуправлением. На жизнь в районах самоуправления по-прежнему оказывали влияние меры, принятые израильскими властями, в том числе различные меры военного и экономического характера, которые отразились на социально-экономическом развитии. После ряда взрывов, совершенных в Израиле бомбистами-смертниками, Западный берег и сектор Газа несколько раз полностью закрывались, что не позволяло рабочим, имеющим действующие разрешения, приезжать в Израиль и Восточный Иерусалим. Экономика по-прежнему находится под разрушительным воздействием оккупации, в частности в связи с наличием диспропорций на рынке рабочей силы (см. UNCTAD/ECDC/SEU/12). В результате потери рабочих мест в Израиле и сокращения объемов торговли, обусловленных частыми и продолжительными закрытиями, в период с 1992 по 1996 годы фактический объем валового национального продукта на Западном берегу и в секторе Газа сократился на 22,7 процента. Доля безработных возросла, а уровень доходов понизился. К середине 1996 года в среднем показатели безработицы на Западном берегу и в секторе Газа составляли 29,2 процента, почти на 60 процентов выше, чем в конце 1995 года. Положение в области безработицы дополнительно усугубляется воздействием высоких темпов прироста населения и наличия большого числа молодых людей, ежегодно пополняющих рынок рабочей силы. С 1995 года размер реальной заработной платы сократился приблизительно на 20 процентов⁴. Отчасти сокращение объема доходов домашних хозяйств было компенсировано в результате поступления денежных переводов от палестинцев, работающих за границей, и в результате использования других средств, таких, как денежные накопления.

66. Экономическая ситуация на Западном берегу и в секторе Газа поставила многие семьи в еще более трудное положение, прежде всего это касается домашних хозяйств с низким уровнем доходов или тех хозяйств, которые возглавляются женщинами. Общеизвестно, что экономические трудности в наибольшей степени сказываются на беднейших слоях населения. По причине их экономического и юридического положения женщины страдают от них больше, чем мужчины⁵. Например, по оценкам, 40-42 процента арабских жителей Иерусалима проживают ниже черты бедности (см. A/51/99/Add.1). Бедность в первую очередь затрагивает женщин и детей и особенно те домашние хозяйства, которые возглавляют женщины.

67. Экономическое давление, обусловливаемое неспособностью мужчины обеспечить адекватный доход для семьи, и высокие показатели безработицы среди мужчин заставляют женщин и детей заниматься поисками работы, с тем чтобы сохранить уровень своего благосостояния. По сообщениям, в 1996 году численность женщин, занятых на оплачиваемых видах работ, возросла на 8,5 процента, в то время как соответствующий показатель для мужчин увеличился лишь на 5,1 процента. В ходе проведения одного из обследований было также обнаружено, что доля детей, прежде всего мальчиков, в составе рабочей силы достигала 11,5 процента, что превышает даже аналогичный показатель по женщинам. Самая большая степень концентрации работающих женщин отмечается в сельском хозяйстве, где 35 процентов женщин работают за низкую заработную плату и в неблагоприятных условиях. Однако высокая концентрация работающих женщин (32,5 процента от их общей численности) отмечается также на относительно хорошо оплачиваемых должностях специалистов, среди технических сотрудников и конторских служащих. Возможно, что увеличение численности женщин на официальном рынке рабочей силы станет одной из новых тенденций социально-экономического развития Палестины, и поэтому этот фактор следует принимать во внимание⁶.

68. На протяжении рассматриваемого периода различные меры, связанные с оккупацией, оказывали воздействие на положение в области основных свобод, в том числе на свободу передвижения, образования, вероисповедания и выражения мнений. Часто поступали сообщения о

различных формах коллективного наказания, таких, как разрушение или опечатывание домов и комнат, введение комендантского часа и блокирование или закрытие районов, что в большинстве случаев предпринималось в ответ на взрывы, организованные бомбистами-смертниками (см. A/51/99 и Add.1, 2 и 3). Все группы населения страдают от таких мер, однако некоторые из них прежде всего затрагивают женщин. Так, например, поскольку многие палестинские женщины работают в сельском хозяйстве, они особо страдают от мер, связанных с конфискацией земли, утратой прав на использование водных ресурсов, и от других экономических и социальных последствий, связанных с наличием израильских поселений (см. A/51/135).

69. Еще одной формой коллективного наказания в отношении женщин являлась конфискация удостоверений личности жен иерусалимских жителей, которые проживают за рубежом и которые, по израильским законам, утрачивают свое право на удостоверение личности в том случае, если они не живут в городе более семи лет (см. A/51/99/Add.1, п. 215). Гражданские лица подвергались притеснениям и грубому физическому обращению. Согласно сообщениям, палестинцам, в том числе беременным женщинам, отказывалось в доступе к медицинскому обслуживанию в специализированных клиниках (см. A/51/99/Add.1, п. 167). Также сообщалось о том, что палестинских женщин унижали и притесняли в ходе проведения обысков в их домах. По-прежнему сохраняются проблемы, связанные с находящимися в израильских тюрьмах палестинскими женщинами, которые должны были быть освобождены в соответствии с израильско-палестинскими соглашениями (см. A/51/99/Add.1, п. 322 и 327).

70. Палестинский орган и сообщество доноров продолжают уделять основное внимание положению в области образования. С учетом того, что в 1996 году темпы прироста населения составят, согласно оценкам, почти 6 процентов, задача будет заключаться в обеспечении надлежащего обучения всех мальчиков и девочек. По прогнозам, для размещения детей школьного возраста к 2000 году потребуются построить 858 начальных школ и такое же число средних школ (см. UNCTAD/ECDC/SEU/12, table IV-4). Частое закрытие в 1996 году самоуправляющихся районов вновь не позволило учащимся и преподавателям приезжать в свои школы. В результате этих и подобных мер, принятых во время "интифады", а также в результате наличия дополнительно усугублявших положение условий, связанных с переполненностью школ и отсутствием учебных материалов, под угрозой находятся показатели успеваемости палестинских детей. Прежде всего страдают женщины и девочки, что приводит к такому положению, при котором число неграмотных палестинских женщин по-прежнему превышает соответствующее количество палестинских мужчин. В феврале 1996 года Палестинское статистическое бюро опубликовало результаты демографического обследования 14 854 домашних хозяйств в секторе Газа и на Западном берегу (исключая Восточный Иерусалим). По данным этого обследования, неграмотны 16 процентов всех жителей в возрасте 15 лет, а показатель неграмотности среди женщин составляет 24 процента (см. A/51/99/Add.1, п. 224).

71. Согласно ЮНИСЕФ, на Западном берегу и в секторе Газа население продолжает страдать от плохого состояния здоровья и от отсутствия доступа к надлежащему медицинскому обслуживанию. Особую озабоченность вызывает воздействие этого положения на репродуктивное здоровье палестинских женщин. Сохраняются чрезвычайно высокие общие показатели фертильности. Например, по оценкам, в период 1990-1995 годов общий средний показатель фертильности для сектора Газа составлял 8,8 детей на одну женщину⁷. Плохое состояние здоровья большого числа палестинских женщин, в частности женщин-беженцев, многие из которых страдают анемией, обусловлено такими факторами, как вступление в брак в раннем возрасте, короткие интервалы между беременностями и неграмотность.

72. Следует отметить, что большое число женщин участвует в деятельности неправительственных организаций и комитетов по делам женщин. Можно указать на прогресс в области создания

национального механизма для улучшения положения женщин на Западном берегу и в секторе Газа. Палестинский орган учредил межправительственный комитет в рамках департамента по вопросам развития и планирования в интересах женщин министерства планирования и международного сотрудничества. Во Всеобщем союзе палестинских женщин был создан комитет неправительственных организаций.

2. Помощь Организации Объединенных Наций палестинским женщинам

73. В своей резолюции 1996/5 Экономический и Социальный Совет настоятельно призвал, среди прочего, организации системы Организации Объединенных Наций оказывать финансовую и техническую помощь палестинским женщинам. В 1995–1996 годах система Организации Объединенных Наций и двусторонние доноры в тесном сотрудничестве с Палестинским органом и неправительственными организациями начали осуществление и выполнили ряд проектов в интересах палестинских женщин. В соответствии с резолюцией 50/58 н Генеральной Ассамблеи "Помощь палестинскому народу" под руководством Специального координатора Организации Объединенных Наций на оккупированных территориях была разработана и осуществляется скоординированная, комплексная и целевая программа (см. A/51/171). Деятельность в интересах женщин в основном была посвящена вопросам здравоохранения и планирования семьи, чрезвычайной помощи и социального обеспечения, образования и профессиональной подготовки, сбора статистических данных, дезагрегированных по половому признаку, и поддержки национального механизма по улучшению положения женщин, в том числе в связи с профессиональной подготовкой по вопросам юридической грамотности и повышения роли женщин в общественной жизни.

74. В ходе своей деятельности Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) продолжало уделять основное внимание улучшению социально-экономического положения палестинских беженцев. По состоянию на 30 июня 1996 года БАПОР зарегистрировало в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике, на Западном берегу и в секторе Газа приблизительно 3,31 млн. палестинских беженцев, из которых две трети – это женщины репродуктивного возраста и дети в возрасте до пяти лет. Особое внимание БАПОР уделяло вопросам охраны здоровья матери и ребенка, рассматривая эту деятельность в качестве неотъемлемой части своей регулярной программы. БАПОР расширило практику предоставления услуг по вопросам планирования семьи в секторе Газа: в 1996 году там действовало 120 медицинских центров БАПОР, с 1992 года их число увеличилось на 49 единиц. В октябре 1995 года трехсторонняя миссия БАПОР, ЮНФПА и Палестинского органа разработала стратегический план и оперативные рамки для программы охраны здоровья женщин, охватывавшей вопросы репродуктивного здоровья и планирования семьи (см. A/51/13).

75. Одним из основных направлений деятельности БАПОР по-прежнему являлось проведение обучения и профессиональной подготовки. Приблизительно 49,5 процента от всей численности учащихся школ и половина из числа 12 000 преподавателей – это женщины, что позволяет говорить о том, что школы БАПОР смогли одними из первых на Ближнем Востоке обеспечить равенство полов. Восемь центров профессионально-технической подготовки предоставляют широкий выбор для обучения после завершения начальной и средней школы, при этом из числа 4624 мест в них 1273 занимают женщины. Профессиональная подготовка женщин осуществлялась по таким типичным женским профессиям, как пошив одежды, парикмахерское дело и косметология. БАПОР стремится увеличить число учащихся женщин на основе увеличения числа тех курсов, которые в большей степени подходят для женщин, таких, как курсы медсестер, компьютерного дела и деловой и конторской практики. Из числа 943 стипендий для учеников-беженцев 437 стипендий, или 46,3 процента, были предоставлены женщинам.

76. Программа БАПОР по вопросам участия женщин в развитии предназначена для привлечения палестинских женщин-беженцев к занятию оплачиваемой экономической деятельностью. Приблизительно 11 000 женщин прошли подготовку по вопросам производства товаров или предоставления услуг, в ходе которой они также приобрели основные навыки ведения коммерческой деятельности. Примерно 1089 женщин, поддерживающих 8200 иждивенцев, участвовали в программе предоставления кредитов в рамках группы солидарности, которая позволила женщинам-беженцам, работающим на микропредприятиях или занимающимся торговлей на улицах, получить суммы в размере от 330 до 8000 долл. США. В рамках программы БАПОР по развитию мелкомасштабных предприятий, в соответствии с которой суммы в размере от 1000 до 75 000 долл. США предоставлялись новым и расширяющимся предприятиям в форме займов в целях инвестирования, а существующим предприятиям – в форме оборотных средств, 10 процентов кредитов получили женщины. В рамках своей специальной программы БАПОР предоставляло материальную и финансовую помощь семьям беженцев, которые отвечали критериям БАПОР, т.е. в которых отсутствовали лица мужского пола, способные по медицинским показаниям к занятию приносящей доход деятельностью, и которые не располагали доступом к другим видам финансовой поддержки, достаточной для удовлетворения основных потребностей, при этом на долю этих семей приходилось 5,4 процента зарегистрированных беженцев.

77. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) предоставляет помощь палестинским женщинам в рамках осуществляемого при поддержке ПРООН проекта создания потенциала в области анализа и планирования сельскохозяйственной политики, который был разработан в 1995 году. Гендерная проблематика учитывается в рамках основных компонентов проектов: консультирование по вопросам политики, в том числе подготовка учитывающей гендерную проблематику стратегии развития сельского хозяйства; профессиональная подготовка по вопросам анализа и планирования политики, организационная поддержка и статистические данные о сельском хозяйстве и создание базы данных. Особое значение имеет создание в рамках департамента сельскохозяйственной политики и планирования министерства сельского хозяйства группы по вопросам развития/улучшения положения женщин в сельских районах.

78. По своим масштабам программа технической помощи Палестинскому органу со стороны Международной организации труда (МОТ) стоит на третьем месте в системе Организации Объединенных Наций после соответствующих программ БАПОР и ПРООН. Мероприятия МОТ в интересах женщин в основном осуществлялись в качестве компонентов основных программ МОТ. Учебный центр Международной организации труда в Турине разработал трехлетнюю программу социально-экономического развития палестинских женщин, в рамках которой главное внимание уделяется профессиональной подготовке женщин в области предпринимательства. МОТ также провела исследование проблем женщин и критический анализ палестинского законодательства и

практики, касающейся трудящихся женщин, и организовала учебные курсы по вопросам поощрения прав работающих женщин и их равенства при трудоустройстве.

79. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) провела ситуационный анализ вопросов состояния здоровья и развития женщин. Она предоставляла помощь министерству здравоохранения и координировала деятельность различных медицинских учреждений, обслуживающих женщин, в рамках министерства и за его пределами в связи с подготовкой стратегического национального плана, касавшегося роли женщин в сфере здравоохранения и развития. К числу других приоритетных областей относятся первичное медико-санитарное обслуживание, профессиональная подготовка старших медсестер и уход за больными, профессиональная подготовка по вопросам питания и иммунизация.

80. ЮНИСЕФ поддерживает стратегии, содействующие предоставлению базового образования для всех, укреплению состояния здоровья и расширению возможностей женщин на Западном берегу и в секторе Газа. Первоочередное внимание уделялось детям, проживающим в находящихся в неблагоприятном положении общинах, особенно в бедных сельских общинах на Западном берегу и в лагерях беженцев, а также наращиванию потенциала местных учреждений в целях удовлетворения потребностей этих детей с уделением основного внимания девочкам. Гендерная проблематика учитывалась и в ходе разработки программ и проведения профессиональной подготовки. Палестинскому органу предоставлялась техническая помощь по вопросам определения первоочередности вопросов, касающихся охраны здоровья женщин. В сотрудничестве с палестинским центральным статистическим бюро ЮНИСЕФ завершил проведение обзора целого ряда комплексных показателей, предназначавшихся для предоставления точных данных о положении палестинских женщин и мужчин. ЮНИСЕФ оказывал учреждениям Палестинского органа поддержку по вопросам создания потенциала и рассматривал возможность разработки национальной программы действий в качестве непосредственной задачи, связанной с обеспечением политической и социальной мобилизации, а также долгосрочного планирования в интересах детей, в частности в интересах девочек.

81. В рамках программы ПРООН по оказанию помощи палестинскому народу (ПРООН/ПППН) осуществлялся ряд проектов, предназначавшихся для расширения и поощрения полномасштабного участия палестинских женщин в общественной жизни и во всех сферах социально-экономического развития Палестины. При помощи обширной сети учреждений, в том числе при помощи Центра юридической помощи женщинам и их консультирования по вопросам внесения учитывающих гендерные факторы поправок в законодательство, Палестинского центра для проведения кампаний по повышению информированности сельских женщин по вопросам демократии и выборов и Палестинской коалиции за охрану здоровья женщин, поддержка предоставлялась инициативам палестинских женщин. В рамках этой программы также поощрялась деятельность, способствовавшая обеспечению позитивного имиджа женщин при помощи радио, телевидения и печатных средств массовой информации. Техническая помощь предоставлялась ряду занимающихся проблемами женщин подразделений, входящих в состав министерств Палестинского органа, при этом осуществлялась также профессиональная подготовка сотрудников. Кроме того, ПРООН/ПППН позволила палестинским женщинам принять участие в деятельности Миссии женщин по наблюдению за проведением выборов в Никарагуа.

82. В сотрудничестве с неправительственными и правительственными организациями ЮНИФЕМ работает в интересах укрепления роли палестинских женщин в экономике, в органах управления, в рамках процесса урегулирования конфликтов и достижения мира. После проведения четвертой Всемирной конференции по положению женщин в апреле 1996 года было начато осуществление проекта под названием "Последующая деятельность по итогам Пекинской конференции", который также охватывает четыре других страны Западной Азии (Иордания, Йемен, Ливан, Сирийская

Арабская Республика). Цель ЮНИФЕМ заключается в содействии осуществлению Платформы действий и в предоставлении помощи в связи с разработкой национальных стратегий в области улучшения положения женщин. Она также заключается в укреплении рабочих отношений между неправительственными организациями и правительствами и в улучшении координации и налаживании отношений между неправительственными организациями на национальном, региональном и международном уровнях. Кроме того, ЮНИФЕМ осуществляет проект по расширению экономических прав и возможностей женщин в Газе, проводя профессиональную подготовку женщин по вопросам, касающимся того, как начать свое собственное дело, и предоставляет помощь по обеспечению доступа к кредитам и службам, консультирующим по вопросам коммерческой деятельности.

83. В настоящее время Мировая продовольственная программа (МПП) охватывает в секторе Газы 6600 домашних хозяйств, зарегистрированных министерством социального обеспечения в качестве семей, нуждающихся в помощи. Главами большинства этих домашних хозяйств являются женщины, у которых имеется большое число иждивенцев. МПП предоставляет продовольственную помощь, уделяет основное внимание вопросам первичного медико-санитарного обслуживания и предоставляет поддержку двум проектам, предназначенным для беременных женщин, кормящих матерей и детей дошкольного возраста. Программа занимается распределением продовольственной помощи в форме пайков для семей, с тем чтобы содействовать тому, чтобы малоимущие женщины посещали медицинские учреждения и центры, управляемые местными неправительственными организациями.

84. ЮНФПА последовательно активизировал свою деятельность в интересах палестинских женщин начиная с 1987 года, когда в ограниченном масштабе было начато осуществление профессиональной подготовки и научных исследований по вопросам, касающимся охраны здоровья матери и ребенка. В 1995 году ЮНФПА содействовал созданию в секторе Газы женского центра по вопросам охраны репродуктивного здоровья, социальной помощи, юридического консультирования и обучения на уровне общин. В рамках деятельности по охране репродуктивного здоровья, осуществляемой Программой ЮНФПА по оказанию помощи палестинскому народу (1996-1999 годы) и в сотрудничестве с ВОЗ, поддержка предоставляется в связи с созданием в министерстве здравоохранения департамента по вопросам охраны здоровья и развития женщин. В частности, эти проекты касаются профессиональной подготовки сотрудников департамента по вопросам осуществления программ охраны репродуктивного здоровья и проведения исследований по стратегиям, предоставлению услуг и социально-культурным аспектам репродуктивного здоровья.

85. В ходе осуществления своих первых мероприятий на оккупированных территориях Всемирный банк уделял основное внимание вопросам реконструкции и восстановления в условиях чрезвычайной ситуации и лишь время от времени занимался рассмотрением гендерной проблематики. С учетом ухудшающегося экономического положения особое значение в программе Всемирного банка придавалось предоставлению краткосрочной чрезвычайной помощи с акцентом на восстановление общественных сооружений. По сообщениям Банка, в будущем осуществляемые при его поддержке мероприятия по укреплению гражданского общества, улучшению образования и здравоохранения также будут предназначаться для рассмотрения гендерной проблематики. Особый интерес для женщин представляет проект восстановления учебных и медицинских учреждений (1995-1997 годы), поскольку он преследует цель восстановления и строительства школ для девочек в Газе. Женщины также получают пользу от восстановления больниц в Газе. Проект для палестинских неправительственных организаций, запланированный на начало 1997 года, будет предназначаться для мобилизации средств официальных и частных доноров в целях поддержки мероприятий неправительственных организаций на Западном берегу и в секторе Газы. Хотя многие подпроекты неправительственных организаций будут ориентированы на наличие спроса, ожидается,

что большое число проектов будет осуществляться в целях создания возможностей получения доходов для женщин и улучшения медицинского обслуживания матерей и детей.

86. В Секретариате Организации Объединенных Наций Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии начала в рамках своей программы работы на 1996–1997 годы осуществление междисциплинарной деятельности по оценке роли неправительственных организаций на оккупированных территориях и в районах самоуправления. Этот проект затрагивает вопросы, касающиеся приносящих доход видов деятельности, сельского хозяйства, промышленности и других областей, а также возможности налаживания отношений между неправительственными организациями. При осуществлении своих программ работы Отдел по правам палестинцев Департамента по политическим вопросам и Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа предпринимают усилия по освещению положения палестинских женщин и детей и по привлечению женщин к реализации различных компонентов их программ, например в связи с приглашением палестинских женщин выступить на симпозиумах и семинарах неправительственных организаций и принять участие в проведении новых учебных мероприятий. В рамках последующей деятельности по итогам четвертой Всемирной конференции по положению женщин Отдел по улучшению положения женщин Департамента по координации политики и устойчивому развитию содействовал участию одного палестинского эксперта в работе практикума по вопросам глобальной информации с использованием компьютерных сетей, организованного в Нью-Йорке в июне 1996 года.

3. Выводы

87. Что касается помощи Организации Объединенных Наций палестинским женщинам, то рекомендуется, чтобы организации и органы системы Организации Объединенных Наций продолжали учитывать гендерную проблематику в своей деятельности. Ее также следует учитывать в ходе контроля за возможными нарушениями прав человека женщин, прежде всего в ходе контроля, осуществляемого Специальным комитетом по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях и Специальным докладчиком по вопросу о положении на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года. Например в случае со Специальным комитетом, было бы желательно обеспечить лучшее понимание вопросов, касающихся нарушения прав человека женщин, а также их потребностей и интересов посредством приглашения большего числа женщин для выступления с устными свидетельскими показаниями в Комитете.

88. В ходе подготовки общих планов социально-экономического развития Палестины и оккупированных территорий необходимо систематически рассматривать вопросы, касающиеся статуса и возможных функций женщин в процессе социально-экономического развития, их потребностей и интересов. Хотя международное сообщество доноров приняло обязательство расширить права и возможности палестинских женщин и укрепить их роль в обществе, в том числе в государственной сфере, на руководящих позициях и при помощи проектов, предназначенных для создания доходов, и профессиональной подготовки, в рамках программ макроэкономического развития и рыночной экономики потребности женщин учитываются в меньшей степени. Следует проявлять большую последовательность при учете вопросов, касающихся повышения роли женщин на рынке рабочей силы.

В. Освобождение женщин и детей, захваченных в качестве заложников в ходе вооруженных конфликтов и подвергшихся тюремному заключению

89. Комиссия обратилась с просьбой о представлении на ее сорок первой сессии доклада об осуществлении резолюции 40/1 Комиссии об освобождении женщин и детей, захваченных в

качестве заложников в ходе вооруженных конфликтов и подвергшихся тюремному заключению. Впоследствии секретариат Комиссии обратился к соответствующим подразделениям Организации Объединенных Наций с просьбой представить информацию об осуществлении этой резолюции.

90. Секретариат получил четыре ответа на свою просьбу, которые свидетельствуют о том, что по вопросу об освобождении женщин и детей, захваченных в качестве заложников в условиях различных конфликтных ситуаций во всем мире, отсутствует какая-либо систематическая подборка данных или информации.

91. УВКБ отметило, что этот вопрос относится к кругу ведения Международного комитета Красного Креста, оно также отметило, что трудности с получением соответствующих данных о положении в глобальном масштабе связаны с тем, что обстоятельства задержания и освобождения женщин и детей, взятых в заложники, варьируются в зависимости от конкретной ситуации.

92. В ответе, представленном Департаментом по политическим вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, основное внимание уделяется ситуации в Анголе, Гватемале, Ливане и Боснии и Герцеговине. Что касается положения в Анголе, то Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Анголе сообщила, что женщин и детей по-прежнему берут в заложники и что в настоящее время она изучает петиции, касающиеся 11 таких случаев, рассматривавшихся на первой чрезвычайной сессии Совместной комиссии по правам человека 8 мая 1996 года, и с учетом резолюции 40/1 Комиссии по положению женщин. Информация, полученная от ряда миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, свидетельствует о том, что либо данные о захватах заложников отсутствуют (как, например, в случае Миссии Организации Объединенных Наций по контролю за соблюдением прав человека в Гватемале), либо официально такие захваты не регистрируются (как, например, в случае с Временными силами Организации Объединенных Наций в Ливане и Миссией Организации Объединенных Наций в Боснии и Герцеговине). В случае похищения людей в Боснии и Герцеговине Специальные международные полицейские силы Организации Объединенных Наций незамедлительно проводят расследования. Однако какие-либо данные представлены не были. Отмечалось, что похищения женщин и детей в Гватемале скорее связаны с экономическими, а не политическими причинами.

93. В своем ответе ЮНИСЕФ сослался на доклад г-жи Грасы Мишел, эксперта Генерального секретаря, о последствиях вооруженных конфликтов для детей, представленный в соответствии с резолюцией 48/157 Генеральной Ассамблеи (см. A/51/306 и Add.1). Хотя в этом докладе содержится обстоятельная информация о нарушениях прав женщин и детей, в нем отсутствуют конкретные данные, касающиеся освобождения женщин и детей, захваченных в качестве заложников в ходе вооруженных конфликтов и подвергшихся тюремному заключению.

94. Что касается освобождения женщин и детей, захваченных в качестве заложников в ходе вооруженных конфликтов и подвергшихся тюремному заключению, то одна из важных мер по улучшению этого положения заключалась бы в том, чтобы соответствующие правительства безотлагательно ратифицировали и выполнили все соответствующие международные договора и конвенции в этой связи, и в том, чтобы на систематической основе осуществлять практические и эффективные с точки зрения затрат действия по сбору информации о женщинах и детях-заложниках. Работающие в данной области неправительственные организации также могли бы внести свой вклад в этот процесс.

Примечания

¹ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1996 год, Дополнение № 6 (E/1996/26), глава IC, резолюция 40/10. приложение, п. 6.

² Субрегиональная конференция старших правительственных экспертов по осуществлению Платформы действий, принятой на четвертой Всемирной конференции по положению женщин, в Центральной и Восточной Европе (Бухарест, 12-14 сентября 1996 года).

³ Доклад Всемирной конференции для обзора и оценки достижений Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций: равенство, развитие и мир, Найроби, 15-26 июля 1985 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.85.IV.10), глава I, раздел A.

⁴ См. "Economic and Social Conditions in the West Bank and Gaza Strip". Quarterly Report (Office of the United Nations Special Coordinator in the Occupied Territories), Autumn 1996.

⁵ См. World Bank, Toward Gender Equality: The Role of Public Policy (Washington, D.C., 1995).

⁶ См. "Economic and social conditions in the West Bank and Gaza Strip".

⁷ См. World Population Prospects, 1996 Revision, подготавливаемая к изданию публикация Организации Объединенных Наций.
