



**Junta Ejecutiva
del Programa de las
Naciones Unidas para
el Desarrollo y del
Fondo de Población de
las Naciones Unidas**

Distr.
GENERAL

DP/CCF/UZB/1
30 de diciembre de 1996
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

Segundo período ordinario de sesiones de 1997
Nueva York, 10 a 14 de marzo de 1997
Tema 2 del programa provisional
PNUD

PNUD: MARCOS DE COOPERACIÓN NACIONAL Y ASUNTOS CONEXOS
PRIMER MARCO DE COOPERACIÓN PARA UZBEKISTÁN (1997-1999)

ÍNDICE

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
INTRODUCCIÓN	1	2
I. SITUACIÓN DEL DESARROLLO DESDE LA PERSPECTIVA DEL DESARROLLO SOSTENIBLE	2 - 10	2
A. La transformación económica y social	2 - 6	2
B. Transición a la democracia	7 - 8	3
C. Medio ambiente: hacia la sostenibilidad	9 - 10	3
II. RESULTADOS Y ENSEÑANZAS DE LA COOPERACIÓN ANTERIOR . . .	11 - 20	4
A. Asistencia oficial para el desarrollo	11	4
B. El primer programa para el país	12 - 14	4
C. Estrategia gubernamental de cooperación con el PNUD	15 - 17	5
D. Enseñanzas extraídas	18 - 20	6
III. ESTRATEGIA PROPUESTA Y ESFERAS TEMÁTICAS	21 - 35	6
A. Fomento del empleo y de los ingresos	22 - 27	6
B. Democracia, buen gobierno y participación	28 - 31	8
C. Medio ambiente	32 - 33	9
D. Promoción del diálogo regional	34 - 35	9
IV. MODALIDADES DE GESTIÓN	36 - 41	10
A. Ejecución y puesta en práctica	36 - 39	10
B. Supervisión y examen del programa	40	11
C. Movilización de recursos	41	11
<u>Anexo.</u> Cuadro de objetivos de la movilización de recursos para Uzbekistán (1997-1999)		12

INTRODUCCIÓN

1. En el primer marco de cooperación nacional, que abarca el período 1997-1999, se describe el enfoque aplicado y los programas seleccionados por el Gobierno y el PNUD para promover el desarrollo humano sostenible en Uzbekistán. El marco de cooperación nacional refleja la experiencia de la cooperación reciente con el PNUD y se basa en los resultados obtenidos. El documento se inspira en la nota de orientación preparada por el PNUD y en las dilatadas consultas que se celebraron con los principales interlocutores gubernamentales, los organismos de las Naciones Unidas, y otros donantes y representantes de la sociedad civil. En particular, el marco de cooperación nacional recoge el análisis que figura en los informes sobre desarrollo humano nacional de 1995 y 1996.

I. SITUACIÓN DEL DESARROLLO DESDE LA PERSPECTIVA DEL DESARROLLO SOSTENIBLE

A. La transformación económica y social

2. Uzbekistán alberga una antigua cultura y un Estado de creación reciente. Desde que accediera a la independencia en 1991, la economía, la política y la sociedad de Uzbekistán han registrado una transformación sistemática. Para propiciar esos cambios, el Gobierno ha optado por un enfoque de reforma gradual y, hasta la fecha, Uzbekistán ha tenido más éxito que otros muchos países de la Comunidad de Estados Independientes, impidiendo que su producción y sus ingresos sufrieran una marcada disminución. Como país de independencia reciente, el Gobierno ha considerado que la reactivación económica debe estar vinculada a un renacimiento espiritual y cultural, de manera que Uzbekistán disponga de una base social duradera en la que sustentar el desarrollo económico.

3. Uzbekistán, país sin litoral, inició su independencia con una desventaja grave: perdió las ayudas procedentes de la ex Unión Soviética que representaban más del 19% de su producto nacional bruto (PNB). A pesar de ser una de las repúblicas más pobres de la ex Unión Soviética, el nivel de sus indicadores de desarrollo humano era elevado. La tasa de alfabetización era del 97,2% y la esperanza de vida de 69 años.

4. Entre 1991 y 1995 el PNB real por habitante disminuyó en un 27% y la desigualdad en la distribución de los ingresos, medida por el coeficiente de Gini, aumentó alrededor de un 20%. Ello ha dado lugar a una mayor incidencia de la pobreza, que se concentra en gran medida en las zonas rurales. Al propio tiempo, ha surgido una nueva capa de población urbana pobre entre los asalariados, los pensionistas y las familias numerosas. Además, a medida que se intensifique la privatización y la reestructuración de las empresas, es probable que el problema del desempleo se agudice y siga aumentando la pobreza.

5. La primera fase de la transición ha dado lugar a la estabilización parcial de la economía y establecido los elementos esenciales del buen gobierno económico. Está aumentando el interés de los inversionistas extranjeros, y existen proyectos de importancia en los sectores de la minería, el petróleo, la agricultura y las manufacturas. Se han promulgado numerosas leyes, especialmente las que rigen la actividad comercial, y se han creado nuevas

instituciones financieras a fin de establecer el marco necesario para el desarrollo de una economía de mercado.

6. Como se ponía de manifiesto en el examen de política del PNUD y la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y en el informe de 1996 sobre desarrollo humano nacional, será necesario aumentar el porcentaje de la producción que se dedica a mejorar las reservas de capital humano, natural y físico a fin de sostener el rápido crecimiento de Uzbekistán. El Gobierno se propone seguir aplicando políticas encaminadas a alentar el ahorro en los hogares, las empresas y el sector público, y a garantizar la inversión eficaz de esos ahorros a fin de que su contribución al crecimiento acelerado sea lo más elevada posible. Es necesario concentrar los esfuerzos en la creación de un entorno propicio al surgimiento de un importante sector privado con utilización intensiva de mano de obra, de manera que los beneficios del desarrollo se distribuyan entre la clase trabajadora.

B. Transición a la democracia

7. En diciembre de 1992, Uzbekistán aprobó una nueva constitución, en la que se establecían los principios básicos de los derechos civiles y la separación de poderes. En 1993 empezó a reformarse la legislatura, y en diciembre de 1994 se celebraron elecciones al Parlamento. El avance del proceso de democratización ha facilitado las relaciones con la comunidad internacional y dado lugar a la firma, en abril de 1996, de un acuerdo de cooperación con la Unión Europea.

8. Las medidas que se adopten en los próximos años sentarán las bases jurídicas para la creación de partidos políticos en el marco de un sistema multipartidista, de organizaciones no gubernamentales, y de la institución del defensor del pueblo, y para el fortalecimiento de la función de los abogados en la esfera judicial. Todo ello permitirá reforzar la sociedad civil, brindar una protección más eficaz de los derechos humanos, mantener unas relaciones más equilibradas entre las distintas ramas del poder y avanzar hacia el buen gobierno. El desarrollo de un poder judicial independiente será clave para el establecimiento y el mantenimiento de un estado de derecho.

C. Medio ambiente: hacia la sostenibilidad

9. La desecación del Mar de Aral y la degradación ambiental regional conexas figuran entre los desastres ecológicos más graves de este siglo. Esa crisis es el resultado de unas políticas de desarrollo regional insostenibles motivadas por intereses económicos y estratégicos a corto plazo. Se estima que 30 de los 50 millones de habitantes de la región se han visto afectados por la crisis del Mar de Aral, que ha dado lugar a un marcado aumento de las tasas de mortalidad maternoinfantil y a la paralización casi completa de la actividad económica.

10. A pesar de que el desastre del Mar de Aral ha recibido atención prioritaria, es evidente que Uzbekistán se enfrenta con otros problemas ambientales graves, relacionados con la calidad y la utilización del agua, el aprovechamiento de las tierras de cultivo, la desertificación, la contaminación industrial y municipal y la pérdida de biodiversidad, que amenazan los recursos productivos básicos y la estabilidad ecológica del país. Por consiguiente, uno

de los principales objetivos de Uzbekistán y de los organismos internacionales que prestan apoyo a las actividades nacionales encaminadas a alcanzar el desarrollo sostenible en ese país consistirá en hacer frente a este complejo conjunto de problemas interrelacionados de índole ambiental, económica, social y política.

II. RESULTADOS Y ENSEÑANZAS DE LA COOPERACIÓN ANTERIOR

A. Asistencia oficial para el desarrollo

11. Cuando accedió a la independencia en 1991, Uzbekistán no disponía de ningún mecanismo que gestionara sus relaciones exteriores, incluida la ayuda. En 1992, con apoyo del PNUD, el Consejo de Ministros creó el Departamento de Coordinación de las Actividades Económicas Exteriores. Esa estructura de coordinación de la ayuda es fundamental para garantizar que la asistencia externa a Uzbekistán responde cada vez en mayor medida a las necesidades y a las prioridades nacionales. La reforma macroeconómica y los cambios estructurales introducidos por el Gobierno han hecho que los donantes incrementaran la ayuda, que en 1995 ascendió a 69,5 millones de dólares. Por ello, es de especial importancia reforzar la capacidad del Departamento.

B. El primer programa para el país

12. Las operaciones del quinto ciclo del PNUD en el Uzbekistán se desarrollaron sobre la base de una cifra indicativa de planificación de 7,72 millones de dólares, incluida una bonificación de independencia de 1,4 millones de dólares, asignados en dos tramos en 1996. El primer programa para el país, que abarcaba el período 1994-1996, se centró en la gestión económica y la coordinación de la ayuda, el desarrollo del sector privado y la privatización, la reforma del sector social, y la promoción de un medio ambiente sostenible. Habida cuenta de que el principal obstáculo de la reforma económica era la falta de instituciones y especialistas nacionales, las actividades del PNUD se centraron en el desarrollo de la capacidad de gestión económica.

13. Con el informe de 1995 sobre desarrollo humano nacional se inició la tradición de publicar informes anuales. Los informes de 1995 y 1996 no sólo fueron los primeros informes sobre desarrollo humano nacional que se prepararon en el país, sino que contaron con una importante participación nacional tanto por lo que se refiere a los autores como a la producción. Esa colaboración entre el PNUD y expertos nacionales dio lugar a amplios debates y mejoró la comprensión de los problemas del desarrollo en Uzbekistán.

14. El PNUD participó con el Gobierno en diversas iniciativas encaminadas a hacer frente a los problemas ambientales y a sensibilizar a la opinión pública al respecto. En colaboración con el Gobierno, el PNUD organizó la Conferencia de Nukus sobre el Mar de Aral, de la que surgió la histórica Declaración de Nukus sobre el Desarrollo Sostenible de la Cuenca del Mar de Aral, por la que los cinco Gobiernos interesados del Asia central se comprometieron a adoptar medidas para promover el desarrollo humano sostenible.

C. Estrategia gubernamental de cooperación con el PNUD

15. El Gobierno concede gran importancia a la colaboración que ha desarrollado con el PNUD en el ámbito de la cooperación técnica, el diálogo político y la movilización de recursos. Desde un principio, el PNUD ha ayudado activamente al Gobierno a tratar la cuestión de la asistencia externa con la comunidad internacional. Será fundamental una mayor participación del PNUD con vistas a desarrollar la capacidad nacional de gestión de los recursos externos, de manera que la ayuda deje de estar asignada a los objetivos que los donantes seleccionen y se puedan promover los objetivos nacionales de desarrollo humano sostenible, al tiempo que se fomenta el interés de la comunidad empresarial internacional para que invierta en actividades relacionadas con el desarrollo humano sostenible. La estrecha colaboración que se ha desarrollado con el PNUD en el marco de las actividades complementarias de las conferencias mundiales, en particular la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social, y el apoyo prestado conjuntamente por el PNUD y otros organismos del sistema de las Naciones Unidas a la ratificación por Uzbekistán de convenciones internacionales clave también son de fundamental importancia para la promoción del desarrollo humano sostenible en el país.

16. El PNUD ha obtenido importantes resultados en la promoción de temas cruciales durante el proceso de transición. En particular, una de las prioridades del PNUD ha sido colaborar con el Gobierno en el desarrollo de políticas y programas destinados a mejorar la situación de la mujer y a reflejar sus intereses en todos los proyectos que reciben apoyo del PNUD. Uno de los principales objetivos ha sido proteger los logros sociales que había alcanzado la mujer en los últimos decenios. A ese respecto, el Gobierno ha respondido favorablemente a las actividades de promoción del PNUD creando una nueva dependencia gubernamental y nombrando a un Viceprimer Ministro encargado de las cuestiones relacionadas con la mujer. El desarrollo de la sociedad civil, incluidos los derechos humanos y las organizaciones no gubernamentales, es también un aspecto fundamental del proceso de transformación de Uzbekistán. El apoyo del PNUD a las organizaciones no gubernamentales y la participación de éstas en los programas de desarrollo humano sostenible incrementan la repercusión de las actividades que se desarrollan a nivel de la comunidad en Tashkent y en las provincias, en particular en la región catastrófica del Mar de Aral y en el valle de Ferghana.

17. Las modalidades de cooperación técnica del PNUD, y en particular el acceso a programas tales como el programa de Voluntarios de las Naciones Unidas y la cooperación técnica entre países en desarrollo, han incrementado considerablemente el valor de las actividades de las Naciones Unidas. Convendría mantener esas modalidades y hacer mayor uso del plan de Transferencia de Conocimientos por Intermedio de Profesionales Expatriados (TOKTEN) y del Servicio Internacional de las Naciones Unidas de Asesoramiento a Corto Plazo (UNISTAR). Por lo que se refiere a TOKTEN, en el extranjero hay entre 4 y 5 millones de uzbekos, que representan un gran potencial en materia de asistencia técnica y remesas de capital.

D. Enseñanzas extraídas

18. Aunque el programa de cooperación con el Gobierno es nuevo y el alcance de la evaluación de los progresos es limitado, se han puesto de manifiesto algunos parámetros interesantes.

19. El PNUD ha ayudado al Gobierno a difundir y debatir sus opiniones políticas sobre cuestiones clave a través de seminarios y conferencias a los que se ha dado gran publicidad. Esos acontecimientos han contribuido a reforzar el papel de las Naciones Unidas en ese diálogo y en la movilización de recursos. Al propio tiempo, se ha podido observar que las Naciones Unidas y el PNUD también tienen que poder presentar resultados prácticos, que la población del país pueda "notar". El concepto de cooperación técnica no se ha introducido en Uzbekistán hasta hace muy poco tiempo, y esos proyectos, combinados con otros más abstractos, de orientación política, sirven para ilustrar de manera concreta las medidas que promueve el PNUD, y refuerzan la participación de las autoridades provinciales.

20. La experiencia obtenida con los proyectos ejecutados a nivel nacional ha sido muy valiosa para promover un sentido de propiedad. Al propio tiempo, los asesores técnicos residentes asignados a las instituciones nacionales han permitido garantizar la continuidad y mantener el impulso de las actividades ya en marcha. Por último, habida cuenta de que sigue registrándose un elevado grado de rotación del personal en las instituciones gubernamentales, la capacitación es un componente de importancia estratégica de las actividades del PNUD, considerándose especialmente valiosa la capacitación en el empleo. Esa experiencia no sólo es la mejor forma de transferir y difundir conocimientos, sino que permite obtener los mejores resultados a largo plazo.

III. ESTRATEGIA PROPUESTA Y ESFERAS TEMÁTICAS

21. Uzbekistán ha cumplido el compromiso del 20/20 en la consignación de sus recursos presupuestarios. El Gobierno aspira a promover el crecimiento manteniendo intactos sus compromisos de protección social. En aplicación de su mandato en relación con el desarrollo humano sostenible, las actividades del PNUD corresponden a las prioridades de desarrollo del Gobierno y a su deseo de crear una "economía de mercado social". El Gobierno ha manifestado su satisfacción por las actividades del PNUD encaminadas a desarrollar programas clave en el ámbito de su mandato sobre desarrollo humano sostenible que pueden tener gran repercusión en las condiciones materiales de la población y en la participación de ésta en los sectores económico y social. Como resultado del diálogo constante entre el Gobierno y el PNUD, se han seleccionado cuatro programas: fomento del empleo y de los ingresos; democracia, buen gobierno y participación; medio ambiente; y promoción del diálogo regional.

A. Fomento del empleo y de los ingresos

22. El examen de la política social que se llevó a cabo en 1995 supuso el inicio de un diálogo de política a gran escala y dio lugar a la solicitud del apoyo del PNUD y la OIT con miras a preparar un programa nacional destinado a acelerar la creación de empleo y la generación de ingresos en Uzbekistán. El

examen puso de manifiesto que, para que la reforma económica tuviera éxito, era indispensable contar con una política adecuada, y que la política social no debía limitarse a atajar las consecuencias negativas de la política macroeconómica. Según el informe de 1996 sobre desarrollo humano nacional, entre 1,5 y 2,0 millones de personas, en su mayoría mujeres, no tienen empleo o están subempleadas. Además, todos los años se suman a la población activa unos 500.000 jóvenes en busca de trabajo. Es evidente que, para hacer frente a esos problemas, la economía tiene que desarrollar los sectores que más mano de obra utilizan. Sobre la base de las enseñanzas derivadas de los éxitos registrados en Asia, el programa se funda en tres pilares: el desarrollo de mercados y de la pequeña y mediana empresa; un plan de garantía del empleo; y la mitigación de la pobreza.

23. El desarrollo de mercados y de la pequeña y mediana empresa. Los inversores potenciales en la pequeña y mediana empresa se encuentran con considerables obstáculos de índole administrativa, fiscal y jurídica. El objetivo del programa es establecer un conjunto de medidas encaminadas a eliminar esos obstáculos y a mejorar el funcionamiento de los mercados. Las actividades destinadas a desarrollar la pequeña y mediana empresa se centrarán en la creación de un entorno propicio, el desarrollo de la capacidad técnica, y el apoyo directo mediante, entre otras cosas, la creación de mecanismos de crédito.

24. Plan de garantía del empleo. La finalidad del plan es garantizar a toda la población el derecho al trabajo. Dado que el plan no pretende competir con el sector privado, el salario que se fije será superior al subsidio de desempleo pero inferior al salario mínimo en el sector privado. Se considera que el plan de garantía del empleo es un medio de crear puestos de trabajo y de acelerar la formación y el crecimiento del capital. El programa se centrará en la creación y el mantenimiento de infraestructuras sociales y contará con la participación tanto del sector público como del privado.

25. Mitigación de la pobreza. A pesar de los programas mencionados, seguirán existiendo grupos vulnerables que no puedan participar en el proceso de desarrollo ni beneficiarse de él. Esos grupos vulnerables precisarán transferencias sociales directas canalizadas a través de mecanismos basados en la comunidad (mahallas), que incluirán planes de autoempleo. Se prevé que la participación activa y las transferencias directas mejoren la calidad del apoyo sin socavar la dignidad de los grupos de población en cuestión.

26. La creación de un Fondo de Transformación Social servirá de marco para consolidar los programas mencionados. Se trata del primer fondo de esa índole que se crea para transformar una sociedad y una economía. Se prevé que las actividades del Fondo, que contará con la asistencia del PNUD por lo que se refiere a la movilización de recursos, den comienzo en 1997. A mediados de ese año se prevé celebrar una reunión de donantes, organizada conjuntamente por el Gobierno y el PNUD.

27. Se espera que el programa en su conjunto genere alrededor de 400.000 puestos de trabajo y que más de 2 millones de personas de la región a la que está destinado se beneficien de los activos y los servicios comerciales creados. Se prestará especial atención a la mejora de la situación económica y social de la mujer mediante el fomento de su participación en actividades

productivas y el mayor acceso a servicios sociales básicos. El programa contará con el respaldo de varias actividades que se están realizando con apoyo del PNUD en el ámbito del desarrollo del sector privado, en cuyo marco se presta asistencia para la privatización, el desarrollo de la pequeña y mediana empresa y el fomento de la inversión extranjera.

B. Democracia, buen gobierno y participación

28. La participación de la población en su propio desarrollo es imprescindible para resolver de manera sostenible y eficaz los problemas sociales. Por ese motivo, el desarrollo de organizaciones no gubernamentales nacionales en el marco de la sociedad civil es de especial importancia para Uzbekistán. El Gobierno reconoció por primera vez la función potencial de las organizaciones no gubernamentales durante una reunión sobre necesidades humanas urgentes patrocinada por el PNUD y celebrada en 1994. Más recientemente, en la inauguración del período de sesiones de otoño de 1996 del Parlamento, el Presidente de Uzbekistán subrayó el papel que podían desempeñar las organizaciones no gubernamentales en el desarrollo de la sociedad uzbeka.

29. Organizaciones no gubernamentales. El PNUD ha puesto en marcha un grupo de trabajo conjunto del Gobierno y las organizaciones no gubernamentales con el fin de mejorar el marco jurídico y fiscal de éstas. Al mismo tiempo, el PNUD colabora en el fortalecimiento y el desarrollo de las organizaciones no gubernamentales a través de un programa (Asociados para el Desarrollo) en el que se hace entrega de pequeñas donaciones a las organizaciones no gubernamentales.

30. Derechos humanos. Una misión conjunta del PNUD, la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa y el Centro de Derechos Humanos de las Naciones Unidas que tuvo lugar en febrero de 1996 llegó a la conclusión de que la asistencia técnica podía acelerar el avance de Uzbekistán hacia la democratización y mejorar su situación en materia de derechos humanos. La asistencia técnica del PNUD permitirá a la Comisión Parlamentaria de Derechos Humanos crear una oficina del defensor del pueblo y un centro nacional de derechos humanos. Las actividades se han iniciado y se está procediendo a examinar el proyecto de ley sobre la institución del defensor del pueblo. En una segunda fase (1998-2000) se proseguirá y ampliará la labor iniciada anteriormente, y se prestará asistencia a la creación de una nueva institución nacional: el Centro de Gobierno Democrático. Asimismo, el PNUD ha patrocinado una misión de examen de la condición jurídica de la mujer, cuyos resultados servirán de base para la labor del centro nacional de derechos humanos.

31. Información y medios de comunicación. Se ha puesto en marcha un proyecto conjunto del PNUD, el Programa de las Naciones Unidas para la Fiscalización Internacional de Drogas (PNUFID) y el Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP) destinado a responder a las necesidades de información pública de una sociedad en fase de rápida transformación socioeconómica. El proyecto estará estrechamente vinculado a todas las iniciativas mencionadas y permitirá impulsar otros programas encaminados a reforzar la infraestructura de información y comunicaciones en Uzbekistán.

C. Medio ambiente

32. Después de celebrada en 1994 la primera Conferencia sobre Necesidades Humanas Urgentes, se pusieron en marcha en Uzbekistán varios proyectos de respuesta humanitaria rápida y un proyecto de abastecimiento de agua a fin de hacer frente a problemas concretos relacionados con la salud y los medios de subsistencia. Los proyectos se ejecutaron en colaboración con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia y la Organización Mundial de la Salud y en coordinación con el Banco Mundial. Sobre la base de esas actividades, el Programa de Rehabilitación de las Costas del Mar de Aral comprenderá elementos relacionados con la degradación del medio ambiente, la salud y la creación de empleo, que se centrarán en Karakalpakstán, la región de Uzbekistán más afectada por la crisis del Mar de Aral. Además, se ha añadido un elemento de microcrédito, inspirado en el modelo del Banco Grameen, con objeto de generar ingresos y de introducir prácticas agrícolas sostenibles. En el elemento de microcrédito del programa se hará especial hincapié en la participación de los hogares a cargo de mujeres. Se espera que la primera fase del programa se inicie antes de que concluya el año.

33. Además, el PNUD ha puesto en marcha dos actividades de apoyo, una relacionada con el cambio climático y otra con la biodiversidad. Ambas actividades se ejecutan a nivel nacional y se financian con recursos procedentes del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM). También se está preparando un proyecto relacionado con el Protocolo de Montreal.

D. Promoción del diálogo regional

34. En el contexto actual de creación de naciones en el Asia central, el Gobierno de Uzbekistán ha manifestado dos preocupaciones primordiales, a saber, el mantenimiento de la paz y la estabilidad de la región, y el restablecimiento de los vínculos entre las repúblicas del Asia central, así como con los países vecinos. En la Conferencia de Issyk Kul y el Seminario de Tashkent sobre Paz y Estabilidad, las cinco repúblicas del Asia central reconocieron su responsabilidad común por lo que se refería a los problemas que compartían y convinieron colaborar en el ámbito del desarrollo económico y social, las cuestiones demográficas y el medio ambiente. Al mismo tiempo, la historia reciente demuestra que las tensiones entre países y comunidades han dado lugar a situaciones de crisis, exacerbadas por las dificultades económicas y sociales de la transición, y por la persistencia de los conflictos en Afganistán y Tayikistán. Como demuestran los acontecimientos, el desarrollo humano depende de la paz social que genera la diversidad cuando ésta se considera un elemento positivo que confiere a las sociedades un carácter innovador y dinámico a largo plazo.

35. En lugar de abordar los numerosos problemas regionales por separado, en el marco del programa se tratará de propiciar unas condiciones idóneas para el crecimiento y el desarrollo, y de promover el desarrollo humano sostenible. Se han establecido dos subprogramas concretos, a saber, un programa especial de desarrollo y paz para el Valle de Ferghana, que tiene una población de 8 millones de habitantes, está dividido entre tres países (Kirguistán, Tayikistán y Uzbekistán) y es fuente de muchos de los problemas regionales relacionados con la paz y el desarrollo, y un subprograma interconectado destinado a mejorar las

relaciones de Asia central con sus vecinos. Este último subprograma, que se ha calificado de rehabilitación de la Ruta de la Seda, se basa en los resultados de un proyecto sobre comercio y tránsito que ejecutan conjuntamente el PNUD y la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), así como el proyecto conjunto del PNUD y la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura sobre la rehabilitación del casco antiguo de Samarcanda, Bokhara, Kokand y Khiva.

IV. MODALIDADES DE GESTIÓN

A. Ejecución y puesta en práctica

36. Ejecución nacional y aprovechamiento de los servicios de expertos nacionales. La ejecución nacional, con apoyo de la oficina del PNUD en el país, se está convirtiendo en la principal modalidad de ejecución. A pesar de la falta relativa de experiencia del Gobierno y de la oficina del PNUD por lo que respecta a esta modalidad, la ejecución nacional ha obtenido una respuesta positiva y repercutido claramente en la percepción del programa por lo que a la propiedad y eficacia se refiere. El principal problema ha consistido en aprovechar de la mejor manera posible los servicios de expertos nacionales combinándolos con servicios de expertos externos cuidadosamente seleccionados. Un excelente ejemplo de ello es la preparación de los informes sobre desarrollo humano nacional de 1995 y 1996, que se llevó a cabo a nivel nacional utilizando fundamentalmente servicios de expertos nacionales.

37. Colaboración con el sistema de las Naciones Unidas. Desde su establecimiento oficial en enero de 1993, con el Representante Residente del PNUD como Coordinador Residente de las Naciones Unidas, la oficina unificada de las Naciones Unidas ha recibido un firme apoyo del Gobierno y mejorado considerablemente la imagen del sistema de las Naciones Unidas en el país. La oficina unificada también ha facilitado el diálogo y la cooperación entre organismos. Se están desarrollando diversas iniciativas en las que intervienen distintos organismos de las Naciones Unidas - el PNUFID, el FNUAP, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y otros - en esferas de interés común y prioridad nacional. El objetivo de la coordinación de las actividades ha sido promover los mandatos de las Naciones Unidas y las convenciones mundiales, por ejemplo en materia de derechos humanos, refugiados y personas desplazadas. El sistema de las Naciones Unidas ha tratado de apoyar fundamentalmente las actividades de desarrollo de la capacidad en esferas en las que el Gobierno está asumiendo las nuevas responsabilidades dimanantes del nacimiento de una sociedad democrática. Se prevé que la nota de estrategia para el país esté ultimada a mediados de 1997.

38. Las organizaciones no gubernamentales. El programa considera a las organizaciones no gubernamentales, tanto nacionales como internacionales, interlocutores cruciales para el desarrollo de las actividades del PNUD. A través del programa sobre democracia, gobierno y participación se reforzará el papel de las organizaciones no gubernamentales uzbekas y su intervención en las actividades del PNUD. Tal será el caso, en particular, de las organizaciones no gubernamentales que actúen a nivel de la comunidad en actividades relacionadas con el desarrollo de ésta, la promoción de la mujer y la erradicación de la pobreza.

39. El programa de Voluntarios de las Naciones Unidas. El programa de Voluntarios de las Naciones Unidas inició sus actividades en Uzbekistán en agosto de 1993, y desde entonces prestan servicios en el país 45 voluntarios. Hasta mediados de 1994 algunos especialistas pertenecientes a los Voluntarios de las Naciones Unidas trabajaban en la universidad como profesores de economía, comercio, gestión e idiomas. Desde entonces, las prioridades y estrategias del programa han cambiado y los Voluntarios de las Naciones Unidas se dedican actualmente a actividades y proyectos destinados, más directamente, a alcanzar el desarrollo humano sostenible, de conformidad con las prioridades del Gobierno y con la filosofía general del PNUD. Por consiguiente, el nuevo programa de Voluntarios de las Naciones Unidas colaborará en actividades relacionadas con la mujer, el medio ambiente, la mitigación de la pobreza, la creación de empleo y el desarrollo de la sociedad civil.

B. Supervisión y examen del programa

40. A nivel nacional, el Departamento de Coordinación de las Actividades Económicas Exteriores del Consejo de Ministros, en colaboración con la oficina del PNUD, se encarga de supervisar la ejecución del programa. El Comité de Examen y Evaluación de Programas Locales, que ya intervino en la preparación de la nota de orientación del PNUD, se encargará de examinar periódicamente la ejecución del programa. Además del personal procedente del PNUD, forman parte del Comité representantes de las entidades gubernamentales competentes, los organismos y organizaciones del sistema de las Naciones Unidas, los donantes que participan en la financiación de los gastos y las organizaciones no gubernamentales.

C. Mobilización de recursos

41. Objetivos de movilización de recursos. Se prevé movilizar los recursos adicionales para todas las actividades que se financian con cargo a los recursos básicos. Hasta la fecha se han recaudado aproximadamente 9,0 millones de dólares, de los que 3,5 millones se han canalizado a través del PNUD. Se está tratando de incrementar sustancialmente el nivel de los recursos que gestiona el PNUD, a fin de complementar los recursos básicos para el período 1997-1999. El Gobierno presta apoyo financiero a varios proyectos del PNUD, y se está estudiando la posibilidad de que aporte contribuciones adicionales a los programas propuestos. El PNUD organizó dos conferencias de donantes sobre necesidades humanas urgentes en 1994 y 1996 y se prevé celebrar otras conferencias internacionales de donantes para apoyar las actividades conjuntas del Gobierno y el PNUD. A mediados de 1997 se prevé celebrar en Ginebra una conferencia de donantes para financiar el Fondo de Transformación Social. Además de los recursos de participación en la financiación de los gastos recibidos de donantes bilaterales, la estrategia de movilización de recursos comprenderá también negociaciones con el Banco Mundial y la Unión Europea para que contribuyan a financiar los gastos en esferas de interés común. El Fondo Fiduciario para Necesidades Humanas Urgentes en Uzbekistán se seguirá utilizando para atender a las necesidades más acuciantes del país.

Anexo

CUADRO DE OBJETIVOS DE LA MOVILIZACIÓN DE RECURSOS PARA UZBEKISTÁN (1997-1999)

(En miles de dólares EE.UU.)

Fuente	Importe	Observaciones
RECURSOS BÁSICOS DEL PNUD		
Saldo estimado de la CIP	2 491	
Objetivo de la distribución de recursos con cargo a los fondos básicos (partida 1.1.1)	1 644	Recursos asignados al país de manera inmediata.
Objetivo de la distribución de recursos con cargo a los fondos básicos (partida 1.1.2)	De 0 a 66,7% de la partida 1.1.1	Esta franja de porcentajes se presenta únicamente con fines de planificación inicial. La consignación efectiva dependerá de la disponibilidad de programas de calidad. Cualquier aumento del porcentaje estará sujeto también a la disponibilidad de recursos.
Apoyo para el desarrollo de la política y los programas y apoyo para servicios técnicos	228	
Otros recursos	1 543	De conformidad con el párrafo 19 de la decisión 95/23.
Total parcial	5 906 ^a	
RECURSOS NO BÁSICOS DEL PNUD		
Participación del Gobierno en la financiación de los gastos	17 000	Incluidos fondos proporcionados al Gobierno por el Banco Mundial.
Fondos para el desarrollo sostenible	-	Por determinar. Se espera recibir una suma considerable del FMAM y de Capacidad 21.
Participación de terceros en la financiación de los gastos	1 700	
Fondos, fondos fiduciarios y otros recursos	-	
Total parcial	18 700	
TOTAL GENERAL	24 606^a	

^a Sin incluir el objetivo de la distribución de recursos con cargo a los fondos básicos (partida 1.1.2), que se asignan por regiones para su posterior aplicación por países.

Abreviaturas: CIP = cifra indicativa de planificación, FMAM = Fondo para el Medio Ambiente Mundial.