

联合 国

E



经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

E/CN.5/1997/9
5 February 1997
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

社会发展委员会

第三十五届会议

1997年2月25日至3月6日

临时议程* 项目3

社会发展问题世界首脑会议后续行动

经济及社会理事会在1996年协调部分

通过的关于协调联合国系统消灭贫穷

活动的商定结论1996/1

秘书长的说明

导 言

1. 经济及社会理事会在1996年协调部分通过关于协调联合国系统消灭贫穷活动的商定结论1996/1。¹ 理事会主席1996年9月4日的信向社会发展委员会主席通报上述商定结论, 以期提请委员会注意这些结论, 从而委员会在未来的工作上会注意到理事会的指示。

2. 理事会主席在信中特别提到, 理事会已采取一些步骤, 以期协调政府间组织对消灭贫穷问题的审议, 并确保职司委员会和理事会自己以相辅相成的方式消灭贫穷问题的不同层面, 同时注意到其他论坛, 特别是专门机构的制订政策机关。他指

* E/CN.5/1997/1.

示，理事会已经作出结论，职司委员会应当集中注意其主管领域与消灭贫穷之间的关系。

3. 理事会的商定结论强调，社会发展委员会对社会发展问题世界首脑会议的后续行动负有首要责任，该首脑会议把消灭贫穷视为三项主要问题之一。秘书长应于1997年就商定结论的执行情况向理事会提出报告。委员会为执行商定结论采取的任何行动将列入该报告内。

4. 为求方便委员会采取行动，向理事会通报执行关于消灭贫穷的商定结论1996/1所采取的行动，本报告着重说明商定结论中直接与社会发展委员会有关或直接影响委员会工作的那些段落和问题。接着阐明委员会已经计划或执行的活动。委员会不妨考虑这些评论和办法，以期就商定结论范围内的活动向理事会通报。

5. 又请委员会注意商定结论中关于联合国对外地一级消灭贫穷活动的协调支助和可用资源的第一部分和关于联合国消灭贫穷活动中使性别观点成为主流的第二部分。

经济及社会理事会关于消灭贫穷的商定结论1996/1节录

第37段：“理事会将在待定的日期全面审查消灭贫穷这个主题，作为对社会发展问题世界首脑会议的成果审查的贡献。各有关职司委员会应依照理事会核准的工作方案在1999年至2000年间为理事会全面审查消灭贫穷问题编制技术性的和重点突出的材料。”

6. 委员会既然是对社会发展问题世界首脑会议成果的情况开展后续行动和进行审查负有首要责任的职司委员会，因此，将十分重大作用，帮助经济及社会理事会筹备对消灭贫穷的主题进行全面审查。

7. 委员会在1996年特别会议提议修订第三十五届会议临时议程，后来经经济及社会理事会第1996/243号决定予以通过。订正议程把所有实质性问题的审议合并为一个项目：社会发展问题世界首脑会议后续行动。

8. 委员会的议程将在经济及社会理事会关于社会发展问题世界首脑会议后续行动和社会发展委员会未来的作用的第1996/7号决议的范围内继续每年优先订立一个主题。本届会议优先注意生产性就业和可持续生计，并特别注意《社会发展问题世界首脑会议行动纲领》²所载的三个分题：制订以就业为中心的政策，包括从较宽广的角度确认工作和就业；促进取得生产资源和基本设施；促进工作和就业平等。这三个分题中，一个——促进取得生产资源和基本设施——引自《行动纲领》关于消灭贫穷的章节（第二章）。因此，使促进生产性就业和消灭贫穷建立了自然的和直接的关系。这种方式符合首脑会议的整体设想，该会议确认这三个核心问题本来是相关的。

9. 按照经济及社会理事会第1996/7号决议，1998年委员会第三十六届会议以促进所有人民的社会融合和参与为优先项目，1997年第三十七届会议则以人人享受社会服务为优先项目。这些优先主题也包括直接有关消灭贫穷的副题。2000年时委员会将审议其对全面审查首脑会议成果执行情况所作的贡献。鉴于委员会已在1996年特别会议讨论了贫穷问题，而今年和在其后三年将审议其优先主题，因此，已有和将有许多机会审议消灭贫穷问题，并可应理事会的请求提出意见和建议。

第40段：“社会发展委员会是负责对社会发展问题世界首脑会议采取后续行动并审查其执行情况的主要职司委员会，为支助理事会的工作，该委员会应为各国及国际消灭贫穷战略和委员会管辖的其他领域制订统一办法。目前为加强社会发展委员会的作用和改进委员会在首脑会议后续行动方面的工作而正在进行的努力，应根据委员会1996年特别会议通过的建议和决定继续进行并深化。应确保向社会发展委员会提供充足的秘书处支助。应为具体问题确定任务管理人员，以便使各有关专门机构和联合国系统其他部分更密切地参与支助该委员会的工作。”

10. 经济及社会理事会通过了委员会在特别会议提出关于改进其职务和简化其议程，以求反映社会发展问题世界首脑会议的成果的建议和决定。委员会本届会议

将第一次使用订正议程。委员会将按照本届会议取得的经验来决定维持或修改第三十六届会议的议程。秘书长将会注意秘书处在委员会全面审查秘书处在经济和社会领域的结构时提供充分支助。

11. 国际劳工组织将担任编写秘书长关于生产性就业和可持续生计的报告(E/CN.5/1997/3)的任务经理,发挥协调联合国系统的贡献的作用。将酌情确定编写未来优先课题的报告的工作管理员。

第42段:“可持续发展委员会应依照其第4/2号决定第6段,将其有关贫穷的工作重点放在消灭贫穷上。可持续发展委员会在必要时应依靠社会发展委员会……的投入,以强化执行《21世纪议程》第三章(消灭贫穷)中提出的建议,这些建议同社会发展问题世界首脑会议……的核心领域相一致。”

12. 社会发展委员会特别会议通过的关于消灭贫穷的战略和行动的第S-1996/1号决议³应在可持续发展委员会准备于1997年的会议上审查《21世纪议程》⁴的合适章节时转达。

第43段:“妇女地位委员会在有关贫穷问题的政府间审议中具有特殊作用。妇女地位委员会除协助理事会审查和评估其他职司委员会和全系统政策和方案的进展情况并促进将性别观点纳入这些政策和方案外,在讨论贫穷问题时,应继续注重贫穷妇女问题。在消灭贫穷范围内,妇女地位委员会应推动审查和促进国际人口与发展会议、第四次妇女问题世界会议、社会发展问题世界首脑会议、联合国环境与发展会议和其他专题会议关于男女平等和赋予妇女权力建议的后续行动。社会发展委员会在评价社发会议有关男女平等各个方面的措施应利用妇女地位委员会的工作成果。”

13. 妇女地位委员会有关消灭贫穷或社会发展委员会关切的任何其他问题的商定结论和其他决定应当提交社会发展委员会。近年来社会发展委员会的会议都在妇女地位委员会举行会议后召开,但是,从今年起,社会发展委员会大体上每年将在妇女地位委员会召开会议之前举行,故资料将要在下年提交。尤其是在制订未来的优

先课题方面,社会发展委员会不妨提请妇女地位委员会预先提出建议。

第44段:“妇女地位委员会应同其他各职司委员会协商确定如何最好地合作,以总体地、特别是在贫穷问题下审查《北京行动纲要》在各自领域的执行情况。各有关职司委员会应考虑在其议程中列入一项对各自主管范围内各项政策的性别影响的审查。”

14. 鉴于首脑会议的核心问题是互相联系的和互相依存的,又鉴于委员会按照多年工作方案讨论各项不同主题时应当引用性别观点,因此,社会发展委员会的订正议程有一项多年工作方案。为此,预料委员会在其所有审议工作中将引用性别观点,并将审查在执行社会发展问题世界首脑会议后续行动时所讨论的各项政策中的性别影响。

15. 社会发展委员会主席团可能考虑与妇女地位委员会主席团举行一次联席会议,以期审议审查《北京行动纲要》⁵的执行情况进行合作的方法和方式,并酌情协调对彼此讨论的优先主题的投入。

第48段:“麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会应适当向社会发展委员会审议与贫穷有关的问题,尤其是定于1998年进行的关于人人实现社会融合和参与的讨论提供适当的投入,并酌情向其他有关职司委员会提供投入。”

16. 1998年委员会作为审议优先主题“促进社会融合和全体人民,包括处境不利和脆弱群组和个人的参与”的一部分,将审议副题“构成社会解体因素的暴力、犯罪和非法毒品和药物滥用问题”。委员会可能考虑在本届会议提请麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会提出具体建议,以筹备这个副题的审议。

17. 秘书处将提请社会发展委员会注意麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会的有关决定。社会发展委员会主席团可能同上述两个委员会的主席团协商,以期审议在这方面进行合作的方式和方法。

第49段:“行政协调会为各次会议后续行动而设立的机构应支助各职司委

员会在其任务和优先事项范围内开展有关贫穷问题的工作。各基金和规划署的执行局应更密切地参与职司委员会的工作。新设立的机构间妇女问题委员会的工作应补充和加强妇女地位委员会的工作。”

18. 1996年委员会在特别会议上同国际会议后续行动机构间工作队的主席展开对话。经济及社会理事会第1996/7号决议决定,工作队应将促进联合国系统的协调方面的工作进展情况向委员会和理事会通报。因此,委员会第三十五届会议的拟议工作安排中已列入与工作队的主席举行第二次对话。

19. 预料行政协调会机构间工作队的工作将于1997年4月完成。这些工作队的建议可以作为1998年第三十六届会议关于社会发展问题世界首脑会议后续行动的议程项目的一部分向社会发展委员会提出,特别是在1999年第三十七届会议之初开始审议首脑会议成果执行情况提出。

20. 一俟机构间工作队的任务期限届满后,委员会不妨考虑联合国系统对执行首脑会议和其他国际会议的成果作出贡献的未来安排,并随着向经济及社会理事会提出建议。

第52段:“制订消灭贫穷的综合战略主要是会员国的责任和职权。社会发展委员会应促进各国在制订和执行消灭贫穷的战略、计划、方案和优先事项方面交流经验,并参考这些经验制订其意见。社会发展委员会在向理事会汇报其审查社会发展问题世界首脑会议的成果时,应介绍它对这一事项的意见。”

21. 社会发展委员会在1996年特别会议上审议消灭贫穷的战略和行动,并通过第S-1996/1号决议,其中向各国政府、联合国系统和消灭贫穷问题的民间社会组织提出无数建议,这些建议特别强调需要定期监测、审查和分享有关消灭贫穷计划执行情况的资料、审查灭贫政策以及促进对贫穷及其成因与后果的了解和注意。作为履行促进对社会发展问题世界首脑会议后续行动的任务的一部分,委员会可以作为进行此种活动的论坛,并向经济及社会理事会提出建议。

22. 委员会不妨按照大会第50/161号和第51/202号决议所载的决定--其中大会

重申首脑会议呼吁各国政府定期审查本国在实施首脑会议成果方面所取得的进展，可以采取说明所获成就、遭遇的问题和困难等定期全国报告的方式——请各国政府在2000年第三十八次会议时提交全国报告，届时委员会将开展对实施首脑会议的成果方面进行全面审查。

第53段：“社会发展委员会将于1999年根据其多年工作方案审查‘人人享有基本社会服务’的主题，特别注重教育。这项审查工作也可以作为对1999年全面审查国际人口与发展会议的投入。人口与发展委员会无需对教育问题单独进行讨论，但应继续审查针对人口目标的教育方案和提高认识方案。”

23. 经济及社会理事会第1996/7号决议决定了委员会的多年工作方案，特别着重在1999年第三十七次会议审查下列各项：(a) 人人享有社会服务；(b) 开始对实施首脑会议成果的情况进行全面审查，但不会特别着重教育问题。委员会可以决定特别重视教育问题，在这种情况下，不妨考虑邀请联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)担任筹办其优先主题这方面事务的任务经理。

24. 秘书处将提请社会发展委员会注意人口与发展委员会所作的有关决定。社会发展委员会主席团可能同人口与发展委员会主席团协商，以期审议合作全面审查人口与发展国际会议，特别是在人人享受社会服务方面的方式和方法。

第54段：“其他职司委员会应通过提供有重点的投入，酌情协助社会发展委员会审查该主题，例如，社会发展委员会在促进和保护人权方面可利用人权委员会的工作成果，同样，在关于环境健康和安全饮用水及公共卫生方面可利用可持续发展委员会的工作成果，另外，社会发展委员会在获得保健，包括生殖保健方面也可利用人口与发展委员会的工作成果，在教育主题方面可利用妇女地位委员会的工作成果。”

第55段：“社会发展委员会应与有关专门机构和联合国各组织合作，协助理事会审查联合国环境与发展会议、国际人口与发展会议、第四次妇女问题世界会议和社会发展问题世界首脑会议为努力消灭贫穷正在产幼保健。基础教育和

基本社会服务的其他领域中，确定的目标和指标的实现情况，同时利用负责促进和审查执行其他专题会议后续行动的这些指标的其他组织的工作成果。促进和审查住房及城市基础设施领域中指标执行情况的工作可留给人类住区委员会进行，促进和审查饮用水和公共卫生领域中指标执行情况的工作可留给社会发展委员会进行。”

25. 秘书处将提请社会发展委员会注意理事会提到的其他职司委员会所作的有关决定，以便有助促进委员会在1999年第三十七届会议对其优先主题展开讨论。这种贡献包括这些委员会审查有关的国际会议所定的目标和指标中所获成果方面的进行中工作。委员会第三十七届会议提请的文件也反映这种投入。

第56段：“社会发展委员会将在1997年审查生产性就业和可持续生计的情况。在处理‘改善获得生产性资源和基础设施的机会’的副题时，委员会应将重点放在增加穷人获得这种机会的措施上。社会发展委员会应利用妇女地位委员会1997年将在‘妇女和经济’方面开展的工作，并利用可持续发展委员会在与环境有关的就业方面的工作。行政协调会就业和可持续生计机构间工作队的工作应充分考虑到社会发展委员会上讨论的准备工作。”

26. 妇女地位委员会1997年会议将在社会发展委员会第三十五届会议之后在1997年3月10日至21日举行。因此，社会发展委员会很难在妇女地位委员会于1997年在妇女和经济方面展开的工作的基础上就生产性就业和持续生计进行讨论。但是提交妇女地位委员会关于这个问题的背景文件提前分发本可供社会发展委员会第三十五届会议参考。妇女地位委员会1997年会议取得的成果可作为委员会在1999年按照其多年工作方案开始审查实施首脑会议成果的情况的投入。

第57段：“社会发展委员会在为脆弱群体和社会保护以及为参与采取措施的问题方面能发挥重要作用。该委员会将在1998年全面审查促进所有人的社会融合和参与这一主题。在准备和处理该主题时，社会发展委员会应考虑到其他主要专题会议成果的有关部分以及由相关委员会及相关机构间机关正进行的后

续工作。所有相关职司委员会,包括人权委员会、妇女地位委员会和人类住区委员会,应对这项审查工作提供投入。”

27. 在本届会议后,委员会主席团不妨与理事会提到的其他职司委员会主席团接触,以期促进对1998年委员会第三十六届会议对其优先主题展开讨论时作出贡献:促进社会融合和全体人民参与。讨论着重三个副题:(a)通过关心人民的管理方式、充分参与社会、不歧视、容忍、平等和社会正义,促进社会融合;(b)加强社会保障、减少脆弱性和增加有特定需要的群组的就业机会;(c)构成社会解体因素的暴力、犯罪和非法毒品和药物滥用问题。各项贡献应当包括上述各委员会在这些领域的进行中工作,尤其注意关于消灭贫穷的行动。委员会提请的第三十六届会议文件也反映这方面的投入。

注

¹ 参看A/513(Part I),第三章,第2段。

² 《社会发展问题世界首脑会议的报告,1995年3月6日至12日,哥本哈根》(联合国出版物,出售品编号:E.96.IV.8),第一章,决议1,附件二。

³ 参看《经济及社会理事会正式记录,1996年,补编第29号》(E/1996/29),第一章,C节,第3段。

⁴ 《联合国环境与发展会议的报告,1992年6月3日至14日,里约热内卢》,第一卷,《环发会议通过的决议》(联合国出版物,出售品编号:E.93.I.8和Corrigendum),决议1,附件二。

⁵ 《第四次妇女问题世界会议的报告,1995年9月4日至15日,北京》(A/CONF.177/20和Add.1),第一章,决议1,附件二。