



经济及社会理事会

Distr.  
GENERAL

E/CN.17/1997/2/Add.7  
21 January 1997  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

可持续发展委员会

第五届会议

1997年4月7日至25日

联合国环境与发展会议以来所取得的全面进展

秘书长的报告

增编

将环境与发展问题纳入决策进程\*

(《21世纪议程》第8章)

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
导言 .....	1	3
一、选定重要目标 .....	2	3
二、报告和分析成就 .....	3 - 13	3
A. 国家战略 .....	4 - 7	4
B. 当地21世纪议程 .....	8 - 9	5
C. 国家理事会 .....	10 - 13	6

\* 本报告是环境规划署作为《21世纪议程》第8章的任务主管机构,按照可持续发展机构间委员会同意的安排编写的。本报告是联合国各机构、国际和国家科学组织、有关政府机构和一系列其他机构、个人和主要群组的代表之间进行协商和信息交流的结果。

目录(续)

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
三、大有希望的变革 .....	14 - 35	8
A. 区域21世纪议程倡议 .....	14	8
B. 利用决策和政策工具促进可持续发展 .....	15 - 28	9
1. 环境影响评价 .....	16 - 18	9
2. 可持续发展指标 .....	19 - 20	10
3. 环境管理体系 .....	21	10
4. 综合性污染防治 .....	22 - 23	11
5. 污染物释放和转移登记册 .....	24	11
6. 其他政策工具 .....	25 - 28	11
C. 综合环境和经济核算 .....	29 - 35	12
四、未实现的期望 .....	36 - 39	14
A. 可持续发展战略 .....	36 - 37	14
B. 国家一级综合环境和经济核算 .....	38 - 39	15
五、新出现的优先事项 .....	40 - 42	16
A. 国家战略 .....	40 - 41	16
B. 战略性环境评价 .....	42	17

框表

1. 匈牙利 .....	4
2. 当地21世纪议程倡议 .....	6
3. 可持续发展国家理事会 .....	7
4. 喀麦隆 .....	8
5. 波罗的海和地中海区域 .....	9
6. 哥伦比亚和菲律宾 .....	13

## 导言

1. 本报告审查了为实现《21世纪议程》第8章(将环境与发展问题纳入决策进程)<sup>1</sup>所载各项目标方面所取得的进展,并考虑到可持续发展委员会1995和1996年在其第三和第四届会议上就这项问题作出的决定。

### 一、选定重要目标

2. 《21世纪议程》第8章的总目标是:把社会经济关注和环境关注纳入决策进程,并由范围广泛的各种公众团体参加。本分析讨论该章四项重要目标中的三项。另外一项与经济工具有关,在第4章和第33章中讨论。第一项目标是:在国家一级为可持续发展制订共同参与的综合战略。在这方面,里约会议以来的进展成败互见,还需要采取进一步的步骤来充分实现其潜力。第二项目标是:制订和利用有助于把环境和发展纳入决策的特殊决策工具,其中包括环境影响评价和指标。第三项目标是:制订和运用综合环境和经济核算,在这方面,已在国际一级取得一些进展,但在国家一级仍有许多工作要做。

### 二、报告和分析成就

3. 从中国和斯威士兰到加拿大等各类国家都制订了国家可持续发展战略、国家养护战略或环境行动计划。在有些国家,这项工作是在世界银行、联合国环境规划署(环境规划署)、国际自然及自然资源保护联盟(自然保护联盟)和其他双边捐助者的协助下完成的。40多个非洲国家建立了某种协调机制来拟订这种计划。环境因素已被纳入宏观经济战略。哥斯达黎加和冈比亚已经把“绿色核算”方法引入决策程序,而中国、马拉维和坦桑尼亚联合共和国则向其规划机构提供支助,致力把可持续发展原则纳入其全面规划工作,包括制订国家21世纪议程。

#### A. 国家战略

4. 到1992年联合国环境与发展会议闭幕时,已经制订了各种规划和决策模式。其中包括传统的国家发展计划、国家养护战略、国家环境行动计划(参看框表1)、国家环境管理计划、绿色计划和省级和国家养护战略。《21世纪议程》提出了可持续发展全国战略这个概念(第8.7段),其目标是“按照国内推行的各种部门性经济、社会和环境政策及计划并协调这些政策和计划”。这个构想的目的是统一和合并经济、社会和环境问题,将其纳入决策,其方法是,在战略程序中,把主管财务、规划、环境、卫生的政府各部和决策者以及其他重要各部以及同政策结果利害相关的民间社会各部门(主要群体的代表)聚集在一起工作。

##### 框表1. 匈牙利

在匈牙利,国家环境行动方案的第一份草案于1996年2月拟妥,随即由各非政府组织进行了广泛的辩论。最后的草案定稿于1996年9月提交议会并经议会核可。这项方案载有《21世纪议程》的所有基本建议。并把重点放在可持续发展、政策改革、能力建设、优先领域的环境投资和公众参与上。也在1996年制订了一份全国环境卫生行动计划,作为全国环境行动计划的补充。

5. 《21世纪议程》并没有为可持续发展全国战略制订确定的结构,因此许多现有的环境与发展规划和决策程序都包含在原定规程内,特别是把环境因素放在现有的发展计划或现有的环境计划内考虑(有些情况下,范围已予扩大,包括对经济与社会发展更广泛的考虑)。尽管国家战略和计划并没有单一的模式,它们仍然包含一些常见的特色,例如确定优先的环境和发展问题、规定优先行动和后继行动,以确保

有效实施。

6. 有一些国家制订了部门性或有主题的政策,以体现范围更广的可持续发展关注。有些国家采用传统形式的部门性总计划,这些计划经常作为五年发展计划的一部分,以便协调捐助者在某一特定部门的参与。部门性/有主题战略的其他例子还有:防治荒漠化全国行动计划、热带森林全国行动计划和沿海地区管理政策。在其中许多情况下,部门性政策是遵照国际承诺各项规定行事的工具。

7. 如果在拟订和实施程序中,可持续发展全国战略不仅同人数不多的一组选定官员咨商,而且确保非政府组织和公众参与,则其成效尤为丰硕。公众参与经常是通过由各种主要群组参与决策程序,特别是参与可持续发展国家理事会或其类似机构实现的。提高公众认识十分重要,在这方面非政府组织可以发挥重大作用。

## B. 当地21世纪议程

8. 各项战略和计划成效最大的是在都市和城市一级,它们纷纷制定了当地的21世纪议程倡议(参看框表2)。这些是在基层表现的公众关注和参与,而不是由上而下的规划活动。有些情况下,当地的主管当局不愿意把它们努力同国家行动计划挂钩,因为它们担心,这样做会导致上级把议程强加给它而不是让议程根据地方的需要形成。过去四年来,看到了许多有关这些倡议的报告,载述各种大不相同而成果丰硕的例子。在可持续发展委员会第三届会议上,地方当局从世界各地提出了有关当地21世纪议程的14项个案研究。由国际地方环境倡议理事会在联合国秘书处政策协调和可持续发展部的合作下对当地21世纪议程倡议进行的深入调查也指出,有49个国家逾1 500处地方政府正通过官方规划程序,与社区的志愿部门和私营部门结成伙伴,推行当地21世纪议程行动计划。当地21世纪议程倡议包含:整个社区都参加的协商程序、拟定和实施地方战略、制定当地的可持续指标、新的地方环境管理制度、公众参与的具体项目等等。1996年,地方环境倡议理事会、国际发展和研究中心和环境规划署编写了“地方21世纪议程规划指南”并予推行。已有若干城市利用这份

指南进行地方一级的规划。

### 框表2. 当地21世纪议程倡议

在秘鲁，卡哈马卡市是通过机构间建立共识委员会拟订当地版《21世纪议程》的两个城市之一。

泰国廊开府是参与都市环境管理准则项目的七个城市之一。1994年，它为社区土地利用规划创办了地方伙伴活动，其中包括发动制订当地土地利用计划的程序。

9. 此外，作为为联合国人类住区会议(生境二)筹备工作的部分，联合国人类住区(生境)中心在其他伙伴的合作下，在地方一级建立了与可持续发展有关的广泛的“最佳办法”数据库，现在已可在互联网上取用。事实证明，就发挥直接影响而言，地方一级的战略和计划要比许多国家一级的战略和计划成效更高。

### C. 国家理事会

10. 已有数量可观的国家(150个)设立了国家一级的委员会或协调机制，旨在制定综合的整体办法，和把民间社区范围广泛的各个部分纳入拟订议程和制订战略的程序。而传统上由国家进行规划的发展中国家和经济转型国家尤为如此。尽管有些机构在1992年以前已经设立，但有90%以上的机构是响应里约会议而成立的。在其他一些情况下，设立更久的常设机构，包括传统类型的环境部门，都以符合《21世纪议程》的方式加以改组。

11. 许多理事会都是国家机构或与政府密切联系的机构(参看框表3)。几乎所有这些机构的基本任务都是协调同环境与发展有关的活动，多数情况下在不同的级别(国家,地方)进行。理事会大约有一半负责拟订政策或可持续发展全国战略，有一

部分则明确负责实施和强制执行可持续发展全国战略。

框表3. 可持续发展国家理事会

典型组成

- (a) 仅包含政府各部和机构(多部门、部门性)
- (b) 准国家机构/多个利害关系者
- (c) 主要群体,特别是非政府组织

典型功能

- (a) 决策
- (b) 拟订政策
- (c) 实施和执行政策
- (d) 政策分析和评价
- (e) 在不同级别进行协调的联络中心
- (f) 咨询
- (g) 收集资料和数据,传播
- (h) 向可持续发展委员会和/或政府提出报告
- (i) 调集资源和资金
- (j) 讨论和协商的论坛

12. 几乎在所有国家,至少有一个部参与可持续发展理事会,或至少由一个部在政府级别负责协调可持续发展工作(参看框表4)。几乎所有新设立的理事会都容纳公众、学术界、或私营部门或其他非政府机构参与。

框表4. 喀麦隆

在联合国环境与发展会议举行后设立了环境和林业部，其主要任务是拟订适当的环境政策和战略。在总理办公室一级，设立了可持续发展全国委员会，使得各部会、非政府组织和商业界代表能够会聚一堂。环境和林业部内的一个协调小组则负责协调国家环境计划的实施。在地方一级，每一个省设立了区域性技术委员会，在协调小组的合作下，负责各部门性活动的全面协调。区域性技术委员会以各方广泛参与的方式，在各部，非政府组织和基层组织代表的参与下进行活动。

13. 各国际组织，例如环境规划署、世界银行、开发计划署、世界卫生组织（卫生组织）、联合国教育、科学和文化组织（教科文组织）、美洲国家组织和非政府组织协助各国评价环境现况、在各国境内建立拟订国家可持续战略的能力和推动同一区域内的各国建立联系。进行这些支助活动的机构包括国家理事会和开发计划署在世界各地40多个国家指定的可持续发展顾问。

### 三、大有希望的变革

#### A. 区域21世纪议程倡议

14. 过去两年来发动了越来越多的区域倡议，以拟订区域性可持续发展战略和行动计划，并在推行这种倡议方面，制订了区域合作的机制（参看框表5）。这些倡议经常是响应首脑会议或部长级会议而发动的。这些倡议旨在把全球问题化为区域问题、为区域合作提供论坛、促进在各种国家成员和地方成员之间建立联系。另一项



特色是,由例如地方当局和非政府组织之类非国家直属的行动者参与。

### 框表5. 波罗的海和地中海区域

#### 波罗的海区域21世纪议程

正在为波罗的海区域拟订一项区域性21世纪议程,并将于1998年春季完成。它将以此前由赫尔辛基委员会协调的环境行动方案作为基础。这项计划将由成员国的各不同部门根据议定的分工办法实施。

#### 地中海可持续发展委员会

委员会于1996年成立,旨在(a)指明、评估和评价《21世纪议程》所陈述的该区域各主要经济、生态和社会问题并向缔约国提出建议和(b)为了把环境和发展问题纳入决策过程,加强地中海盆地的区域合作和使政府间决策能力合理化。

### B. 利用决策和政策工具促进可持续发展

15. 发生了大有希望变革的一个方面涉及各国政府、私营部门和其他主要群体日益采用综合性的整体决策工具。这些是有助于把环境和发展纳入决策程序的经济和政策工具。尽管它们本身并不构成一种战略,它们的可以帮助决策者实现和衡量朝向可持续发展目标和指标前进所获得的进展。在这些决策工具当中,拟订和应用最为广泛的是下列工具。

#### 1. 环境影响评价

16. 环境影响评价刚开始是作为一种工具,确保在项目规划和实施期间,适当地

评价项目方案的环境影响。但现在它已日益被视为把生物物理和社会经济问题纳入发展计划和政策的一种持续性决策工具,并予以利用。范围广泛的各种国际组织、金融机构、政府办事处和非政府组织都已加以利用。现在,它毫无疑问是运用最为广泛的一种可持续发展决策工具。

17. 自从25年以前环境影响评估首次在国家一级采用以后,70%以上的国家已经通过了法律和条例,规定需要进行环境影响评价。此外,在许多国家,还制订了对政府活动进行影响评价的强制性或非正式程序。然而,如同《21世纪议程》第六章所述,而,还需要作出更多努力,把卫生问题纳入全面环境影响评价。

18. 过去五年来,在某些发达国家,一种新的影响评价技术,即战略性环境评价受到了注意。同把重点放在项目的环境影响评价相比,战略性环境评价旨在确定政策、政府方案和计划对环境、经济和社会发展所造成影响的累积结果。<sup>2</sup>

## 2. 可持续发展指标

19. 指标的利用日益广泛反映人们认识到,指标是作出决策、了解和监测趋势和衡量政策行动成效的一种必要工具。许多政府、非政府组织和国际组织都作出了重大贡献,制订可持续发展指标。可持续发展委员会发动了一项全球进程,借重这些倡议和利用它们集体的专门技术和知识,并就各种指标的技术效用、可比性和政治上的可接受性达成共识。

20. 可持续发展委员会核可了一项工作方案,并吁请联合国系统各组织在其他政府间组织和非政府组织的支助下,并通过联合国秘书处政策协调和可持续发展部的协调,实施这项工作方案。这项方案和联合国系统内外的广泛合作导致确定了核心的一组指标,随后并为每一项指标编制了方法单。《可持续发展指标:框架和方法》<sup>3</sup>一书于1996年10月出版,这是一个重要的里程碑,导致国家指标方案的制订。

## 3. 环境管理体系

21. 第34章详尽陈述的国际标准化组织1400系列丛书、欧洲联盟环境管理和审

计计划以及若干国家的环境管理制度标准都有助于推动发达国家和发展中国家的商业部门日益采用环境管理制度。此外,许多国家政府也在致力制订密切呼应国际标准化组织1400和环境管理和审计计划标准的立法或国家环境管理制度,以便利遵守条例以及国际标准的核证规定。

#### 4. 综合性污染防治

22. 综合性污染防治同时在所有环境介质提供综合性环境管理。通过评价一所设施的总排放,就可以避免把污染从一种(受到严格管制的)介质转移给另一种(不受管制或管制较松的)介质。综合性污染防治除别的以外是通过综合许可证和观察产品从出厂到最后消费的整个生命周期完成的。

23. 尽管没有几个国家全面实施综合性污染防治,大多数经济合作和发展组织(经合发组织)国家已在其国家政策立法内实施了综合性污染防治制度的要点。通过放弃不同介质个别处理的办法而进行的条例和体制改革就可以实现在国家一级有成效地采用综合性污染防治方法。

#### 5. 污染物释放和转移登记册

24. 在大多数经合发组织国家,以及在一些非经合发组织国家,例如南非和埃及,政府正在制订或已在利用污染物释放和转移登记册。污染物释放和转移登记册是把各种来源释放或转移的可能有害污染物登记的目录或登记册,内容包括有关运往处理厂或倾置场的废物的资料。污染物释放和转移登记册可以成为政府整体环境政策的一项重要工具,提供了否则难以获取的资料、鼓励企业降低污染水平和促成公众对政府环境政策的广泛支持。

#### 6. 其他政策工具

25. 第4章和第33章陈述的经济工具现在也日益被不同国家的国家决策人员作

为综合性政策工具来加以应用。为了创造适当条件,使企业和个人能够把环境考虑纳入决策程序而作出的努力现在已开始推动各国政府放弃传统的命令和管制办法,改用同私营部门组成“伙伴”,以市场为基础的工具和直接管制双管齐下的方式采用的经济工具和其他战略。

26. 这些工具包括环境课税和环境收费(如同经合发组织国家在其国内采用的办法)、环境津贴和绿色基金。人们日益了解可交易许可证的用途。举例来说,在智利用于水资源的管理,在美利坚合众国则用于空气排放管制。在包括工业化国家和发展中国家在内的所有区域,环境性能保证书也日益受到重视。

27. 在几个发达国家,工业界和政府已通过谈判达成了第4章所陈述的协定,用来补充而不是代替环境条例。这些协定涉及工业界在成绩和时间两方面作出实现环境保护和防治污染目标的承诺。

28. 共同执行有可能提高为防治越境污染而采取的措施的成本效用。在不回避“发源国家”有义务遵守标准的情况下,它们能使到受污染国家得到对基础设施提供的无害环境投资和无害环境技术的转让,这些都是十分需要的(参看秘书长关于《21世纪议程》第34章的报告(E/CN.17/1997/2/Add.24)。在联合国气候框架公约<sup>4</sup>的主办下,现在正在就共同执行的活动推行一个试办项目(参看秘书长关于《21世纪议程》第9章的报告(E/CN.17/1997/2/Add.8))。

### C. 综合环境和经济核算

29. 在就如何把环境资产及其利用的费用和效益纳入国际通用的国民核算体系达成国际共识之前,联合国统计司制订了综合环境和经济核算制度,作为1993年国民核算体系的附属系统。<sup>5</sup>

30. 已在国际一级作出了巨大努力,进一步把经济和环境核算纳入这个领域正在拟订的方法。当前的工作集中在三个主要领域:(a)建立国民核算体系的附属帐户;(b)建立具体的国家资源或环境帐户;和(c)在微观一级建立环境帐户。

31. 在宏观经济一级进行的讨论把重点针对如何调整国民核算帐户以便把环境价值计入。这项工作包括计算“绿色国内生产总值”。对编制“绿色国民核算”的框架和基准达成国际共识总的来说是新出现的优先事项,其目的是促进以实际的方式推行这个概念和开始定期编印出版物。只有极少数的国家试行这项工作,这些国家的经验实际上各有不同,反映它们有不同的目标和采用了不同的方法。

32. 联合国统计司一直非常积极地编制附属帐户,并建议了一种综合环境和经济核算制度,于1993年出版<sup>6</sup>。有几个工业化国家和发展中国家目前正在进行试验,通过把综合环境与经济核算制度的框架普遍应用到特殊的本国环境来建立附属帐户(参看框表6)。然而,联合国统计司的手册尚未受到充分的检验。其他倡议包括将由欧盟统计局应欧洲决策人员要求编写的一份手册,和亚洲和太平洋经济社会委员会(亚太经社会)正在草拟的初步草案。

#### 框表6. 哥伦比亚和菲律宾

哥伦比亚:1992年设立了环境帐户机构间委员会,负责制订和确证方法,并把它纳入国民核算体系。在联合国统计司的协助下,开始执行一项关于哥伦比亚综合经济和环境核算制度的试办项目,并自1995年起由国家统计管理部执行,作为其国民核算制度整体战略的一部分。

菲律宾:1994年,负责汇编国民核算帐户的机构,国家统计协调委员会开办一项关于联合国综合环境与经济核算制度的试办项目。到目前为止,仅为三种资源(渔业、林业和矿业)编制了资产帐目,但初步结论显示,可以把数量可观的已处理和未处理的行政管理数据转换成对环境核算有用的数据。

33. 考虑到方法的层次及其复杂的性质,一般认为,为如何运用综合环境与经济核算制度拟订一套明确实用的准则和手册是必不可少的,而且越来越多的国家提出了这项要求。联合国统计司在内罗毕小组的合作下正在编制一份业务手册,预期可在1997年出版。(内罗毕小组包括:环境规划署、世界银行、欧盟统计局、联合国人类住区(生境)中心、新经济学基金、世界野生动物基金和个别的专家)。进一步的工作仍需要作出巨大的努力,协助各国建立同国民核算体系挂钩的环境帐户。

34. 与个别经济部门有关的环境数据对资源管理人员十分有用,使他们能够洞察有关部门的情况。现在人们对如何建立和利用国家资源帐户作为政策工具日益感到关注。它以附属帐户的各节为依据,其基本目标是把反映天然资本折耗情况的各种参数纳入经济决定。

35. 在宏观经济一级,国际以及国家制订核算标准机构在下列方面取得了进展:在年度业务报告中检查或有债务和公布环境影响的规定。现在已有越来越多的公司在其年度财务报表内提到环境方面的做法,并执行一些可以使企业生产方式更洁净和更符合生态效率目标的倡议。

#### 四、未实现的期望

##### A. 可持续发展战略

36. 《21世纪议程》建议(第8.7段),国家可持续发展战略应当“按照国内推行的各种部门性……计划,并应协调这些计划”,和通过现有规划工作、国家养护战略和环境行动计划所取得的经验,应当“充分利用和纳入国家推行的可持续发展战略”,并应通过“最广泛的参与”。尽管合并、参与和统一现有计划是可持续发展战略的重要主题,但很难实际采用这种办法。政府各部和决策人员经常继续在单独和分别的领域工作,沿用传统的报告方法和协商方式,而不让公众参与。妨碍可持续发展战略全面应用的其他障碍包括:

(a) 各国政府,特别是发展中国家政府对纷纷要求制订各种战略和计划以满足

国际银行、信贷机构和国际组织的要求已感应接不暇,因而没有足够的资源来应付所有这些要求。国际组织和银行并不是一向都明确指出应当优先制订那些计划和战略,而对可持续发展战略所具的优先地位也有达成共识;

(b) 并不是所有机构,甚至包括联合国系统内的机构都对可持续发展的构想有同等程度的了解或作出同等程度的承诺。有些机构通过了环境上可以持续的发展方案,其他机构呼吁可持续的人力发展,还有一些机构谈到养护或其他类型的环境计划。各方申明所有这些目标都同样重要,然而这样做会导致人们对实际上究竟什么才是“可持续发展”感到混乱;

(c) 不同的国际会议对优先顺序提出了相互冲突的主张,因此各国对国家方案和行动计划应当优先考虑哪些问题并不是都很清楚;

(d) 国际协议经常很快达成,使得各国赶不上有效地回应议定的各项要求;

(e) 各国政府,特别是发展中国家政府,经常短缺财政和人力资源,无力执行它们核可或签署的各种不同的国际会议文件、公约、协定和计划。

37. 由于外来要求或为了必须满足补充贷款条件而采用由上而下的办法通常可以导致相当可观的环境行动计划,然而这样做经常损害到公众的参与和国家的所有权。唯有通过非政府组织、主要群组、公众和各部门官员的承诺和参与,才能保证执行和进行后续活动。特别是非政府组织,能够提高公众对各项问题的认识和协助动员公众支持,促使政府保持正确的行动路线。国家可持续发展战略对它所参与的程序比它设法达成的结果更为有用。

## B. 国家一级的综合环境和经济核算

38. 在国家一级建立环境和经济核算制度进展比较缓慢,尽管若干国家当前的努力显示,综合环境和经济核算制度在不远的将来可能会日益受到重视。综合环境和经济核算制度要求把环境问题纳入传统的国民核算帐户。传统的国民核算帐户多年来提供了一些评价经济业绩和趋势的指标,但强调把环境资料纳入这个程序还是

最近的事,而且仍然引起一些争议。在其他一些问题当中,不同的意见主要针对究竟下列两种办法何者为佳:通过对环境费用或效益的经济估价进行以货币为形式的经济核算,或自然环境核算。

39. 在经合发组织国家境内,自然资源帐户的建立已取得了进展,包括西班牙的水帐户,其中合并了关于水质和水量的资料,还有关于减轻水污染开支和资源调集的资料。另有一些国家保存了其他的帐户,例如法国的水帐户、日本的森林帐户、挪威的能源帐户、和加拿大、印度尼西亚和中国的原油和自然资源帐户。尽管这方面的工作正在进行之中,进展仍然十分有限,由于各国对潜在的资源或其易受损害的程度所知不多,和在如何确定特定经济活动和特殊环境资源之间的直接联系方面还有一些问题。

## 五、新出现的优先事项

### A. 国家战略

40. 有必要进一步澄清国家可持续发展战略的定义、目标和方法,和对各国应满足的环境行动计划、国家发展计划和国家战略文件的各项不同需要采用比较一致的办法。也有必要澄清如何把各次不同国际会议的成果及其呼吁的行动纳入国家计划和促进可持续发展的整体行动,而且特别是必须地可持续发展战略视为不断进行的周期性行动程序、通过共同参与方式从经验中学习、和纳入更有效的政策和方案。必须把重点放在这个程序的共同参与和学习方面,而非作为这个程序产品的文件。

41. 现在在能力建设方面正在进行一些由捐助者供资的努力,以支助各国拟订可持续发展战略,例如开发计划署的21世纪能力方案和由国际货币基金组织(货币基金组织)和经合发组织等支助的其他方案。许多发展中国家需要持续得到能力建设的支助,才能满足许多类型的计划和战略,包括与各种国际公约和协定有关的计划和战略的要求。



## B. 战略性环境评价

42. 关于战略性环境评价数量不多的实际经验应当予以扩充和应用,因为战略性环境评价可以作为许多国家十分有用的政策工具。战略性环境评估特别是有助于通过提醒注意现有的环境效益和费用来把可持续性的原则和责任纳入经济决策。它也提供了公众参与的机制,使他们能在战略一级参与有关可持续性的讨论。

### 注

<sup>1</sup> 《联合国环境与发展会议的报告》,第一卷,《会议通过的决议》(联合国出版物,出售品编号E.93.I.8和更正),决议1,附件二。

<sup>2</sup> 环境规划小组/国际环境与发展学会《影响评价准则指南》(伦敦,1995年6月)。

<sup>3</sup> 联合国出版物,出售品编号E.96.II.A.16。

<sup>4</sup> A/AC.237/18(第二部分)/Add.1和Corr.1,附件一。

<sup>5</sup> 联合国出版物,出售品编号E.94.XVII.4。

<sup>6</sup> 参看《综合环境和经济核算:国民核算手册》,方法研究,第61号(联合国出版物,出售品编号E.93.XVII.12)。

-----