



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/CN.17/1997/2/Add.13
22 January 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

Пятая сессия

7-25 апреля 1997 года

Общий прогресс, достигнутый в период после Конференции Организации
Объединенных Наций по окружающей среде и развитию

Доклад Генерального секретаря

Добавление

Содействие устойчивому ведению сельского хозяйства
и развитию сельских районов*

(Глава 14 Повестки дня на XXI век)

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ	1 - 2	3
II. ДОСТИЖЕНИЯ	3 - 19	3
III. ОБНАДЕЖИВАЮЩИЕ ПЕРЕМЕНЫ	20 - 23	9
СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)		

* Настоящий доклад подготовлен Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) в качестве координатора деятельности по осуществлению главы 14 Повестки дня на XXI век, в соответствии с процедурами, согласованными Межучрежденческим комитетом по устойчивому развитию (МКУР). Доклад подготовлен в результате консультаций и обмена информацией между учреждениями системы Организации Объединенных Наций и международными и национальными научно-исследовательскими организациями, заинтересованными правительственными учреждениями и рядом других учреждений и частных лиц.

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
IV. НЕОПРАВДАВШИЕСЯ ОЖИДАНИЯ	24 - 28	13
V. НОВЫЕ ПРИОРИТЕТЫ	29 - 37	14

I. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ

1. В настоящем докладе рассматривается ход осуществления целей, изложенных в главе 14 Повестки дня на XXI век ("Содействие устойчивому ведению сельского хозяйства и развитию сельских районов")¹, с учетом решений, принятых по этому вопросу Комиссией по устойчивому развитию на ее третьей сессии в 1995 году. Основная цель устойчивого ведения сельского хозяйства и развития сельских районов (САРД), согласно главе 14 Повестки дня на XXI век, заключается в устойчивом наращивании объема производства продуктов питания и повышении продовольственной безопасности. Достижение этой далеко идущей цели предполагает осуществление инициатив в области просвещения, использование экономических стимулов и разработку соответствующих новых технологий, а также обеспечение занятости и условий для получения дохода с целью снижения остроты проблемы нищеты и рациональное использование природных ресурсов и охрану окружающей среды.

2. Двенадцать программных областей главы 14 тесно связаны с другими главами Повестки дня на XXI век, особенно с главами 10, 15, 18 и 19. Эти программные области, касающиеся политических и аграрных реформ, широкого участия, особенно сельского населения, диверсификации дохода, сохранения земель и более рационального использования ресурсов, определяют основные цели главы.

II. ДОСТИЖЕНИЯ

3. Недавно состоявшаяся Всемирная встреча на высшем уровне по проблемам продовольствия, которая была созвана ФАО в Риме, 13-17 ноября 1996 года, стала важной вехой в международном признании целей наращивания производства продуктов питания и повышения продовольственной безопасности и в подтверждении приверженности этим целям. Участники Встречи на высшем уровне выразили сожаление в связи с сохранением во многих районах мира проблемы голода и обязались к 2015 году, а желательнее и раньше, сократить число людей, страдающих от недоедания (которое по расчетным данным составляет сейчас свыше 800 млн. человек), по меньшей мере наполовину. Они признали также необходимость рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды и обязались осуществлять решения Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД), в частности главу 14 Повестки дня на XXI век. В настоящее время разрабатываются первоначальные предложения, в которых в общих чертах описывается порядок функционирования системы наблюдения, предусмотренной Всемирной встречей на высшем уровне по проблемам продовольствия; затем они будут представлены для обсуждения заинтересованными учреждениями и для последующего рассмотрения Комитетом ФАО по всемирной продовольственной безопасности на его двадцать третьей сессии в апреле 1997 года. Параллельно с этим Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций предложила Административному комитету по координации (АКК) рассмотреть вопрос о создании соответствующего межучрежденческого механизма в целях содействия осуществлению Плана действий Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия и представить доклад о своем решении Экономическому и Социальному Совету на его основной сессии 1997 года.

4. Участники Встречи на высшем уровне решительно заявили свою твердую политическую позицию. Однако есть аналогичные инициативы, которые были выдвинуты еще до состоявшейся в июне 1992 года ЮНСЕД и которые получили за прошедшее с тех пор время дальнейшее развитие. В целом, в развивающихся странах ход осуществления целей САРД, как представляется, связан с программами резервирования земель ввиду вялости сельскохозяйственного рынка в начале 90-х годов и обусловленных этим низких цен. Попытки увязать программы резервирования земель с экологическими целями пока не предпринимались.

5. В странах с переходной экономикой по-прежнему остро стоит вопрос перевода систем сельскохозяйственного производства на рыночную основу. Был достигнут определенный прогресс в усовершенствовании систем производства, в наибольшей степени загрязняющих окружающую среду. Стремление выйти на западные продовольственные рынки заставляет совершенствовать технологию, чтобы обеспечить соответствие продовольствия существующим стандартам качества. В этих странах по-прежнему существует опасность применения стратегий неустойчивого ведения сельского хозяйства с целью наращивания производства без обеспечения надлежащей защиты окружающей среды.

6. Развивающиеся страны по-прежнему стоят перед необходимостью выбора между обеспечением производства/дохода и осуществлением экологических целей. Был достигнут определенный прогресс в отмене субсидии на сельскохозяйственные ресурсы – как правило, под воздействием бюджетно-финансовых трудностей. Для некоторых стран и видов продукции важным фактором является также выход на западные рынки продовольствия. Все более широкое признание и применение получает стратегия устойчивого интенсивного использования уже освоенных земель с наибольшим производственным потенциалом. Применение такой стратегии должно сократить нагрузку на более маргинальные и уязвимые в экологическом отношении земли.

7. В большинстве стран все более широко сознается необходимость и желательность учета экологических вопросов в сельскохозяйственной политике, в частности посредством

- a) корректировки управляемых цен на сельскохозяйственную продукцию и стимулирования использования фермерами экологически безопасных методов производства и уборки урожая;
- b) подготовки национальных экологических планов действий (НЭПД) в некоторых развивающихся странах, что позволяет лучше осознать необходимость решения экологических проблем, включая программные области САРД;
- c) проведения секторальных обзоров сельскохозяйственной политики в развивающихся странах, сталкивающихся с проблемами дефицита продовольствия и низкого уровня доходов, с целью укрепления устойчивой продовольственной безопасности; и
- d) передачи в странах с переходной экономикой прав собственности на землю сельскохозяйственным предприятиям нового типа и принятия политики выведения из оборота маргинальных земель.

8. Что касается последствий Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров для торговли сельскохозяйственными товарами и их производства, то различные исследования свидетельствуют о том, что в глобальных масштабах прямое воздействие Уругвайского раунда на сельскохозяйственное производство, будет, по-видимому, незначительным, при этом некоторое сокращение сельскохозяйственного производства в умеренной зоне в развитых странах будет компенсироваться небольшим ростом производства в развитых странах в целом. Предполагается, что Уругвайский раунд будет способствовать существенному росту поступлений от торговли в странах Латинской Америки и Карибского бассейна и сокращению этих поступлений в большинстве африканских стран, а также в европейских странах с переходной экономикой. Оценка последствий Уругвайского раунда для достижения целей САРД, которые не ограничиваются сугубо экологическими соображениями, еще не проводилась, но в настоящее время ФАО осуществляет подготовку такого исследования в сотрудничестве с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и Всемирной торговой организацией.

9. Что касается участия населения, включая развитие людских ресурсов, то сейчас гораздо лучше понимают, как следует использовать связи между официальными институтами гражданского общества и между неофициальными институтами, а также взаимосвязи между этими двумя видами институтов для расширения их участия в процессах принятия решений и разработки политики. Признается существенно важная роль участия женщин в устойчивом ведении сельского хозяйства и развитии сельских районов, равно как и необходимость включения деятельности в интересах женщин в осуществляемые и планируемые программы и проекты. Сейчас сознается необходимость создания коалиций и сетевых структур в целях содействия достижению консенсуса. На практике прогресс сопровождался организационной перестройкой сельскохозяйственных кооперативов; реформами законодательства, направленными на создание организаций гражданского общества,

таких, как организации самопомощи сельскохозяйственных рабочих и фермеров; и расширением прав и возможностей неофициальных коалиций гражданского общества. Улучшилось сотрудничество между системой Организации Объединенных Наций и международными профсоюзными организациями и федерациями производителей сельскохозяйственной продукции, например Международной федерацией производителей сельскохозяйственной продукции. Меры по укреплению потенциала направлены, в частности, на укрепление возможностей сельских организаций в плане доступа к ресурсам, кредитам и подготовки специалистов для обучения членов кооперативов. Задача состоит в укреплении социального/организационного потенциала на местном уровне (см., например, вставки 1 и 2). Другим примером может служить создание в Сенегале Национального координационного комитета сельского населения, призванного представлять интересы различных объединений сельского населения во взаимоотношениях с правительством и внешними партнерами. Комитет сейчас включает девять национальных федераций, представляющих интересы фермеров, скотоводов и рыбаков. Создание в 1996 году в сахелианском регионе Форума крестьянских организаций расширяет возможности таких организаций в плане проведения на региональном уровне диалога по вопросам политики, например диалога с Межгосударственным комитетом по борьбе с засухой в Сахеле.

10. Становится ясно, что деятельность по сохранению и восстановлению земель может осуществляться при умеренном объеме расходов и на больших территориях только благодаря усилиям самих земледельцев. Правительства и доноры отказываются от попыток самостоятельного осуществления крупномасштабных проектов охраны почв. Наблюдался прогресс в осуществлении различных инициатив в рамках принятого ФАО Международного плана охраны и восстановления африканских земель и принятого в январе 1996 года аналогичного плана охраны земель в азиатско-тихоокеанском регионе. В соответствии с вышеупомянутым планом Малави разработала национальную политику землепользования и пятилетний план действий. В этих межведомственных документах освещаются такие вопросы, как восстановление земель, удаление отходов, деятельность мелких фермерских хозяйств, землевладение и имущественные права и агропромышленный комплекс (инвестиции и исследования). Среди других инициатив следует назвать внедрение в ряде азиатских стран технологии возделывания наклонных участков, освоение традиционных технологий охраны почв и водных ресурсов и активизацию деятельности в рамках национальных планов действий (НПД) в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в странах, испытывающих засуху и/или опустынивание, особенно в Африке. Аналогичной инициативой является подготовка ФАО и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде документов о национальной политике охраны почв. Подготовленный для Ямайки программный документ стимулировал представление предложений о финансировании и эффективно используется в качестве прототипа для других стран, особенно малых островных государств, сталкивающихся с проблемой деградации почв. Сохранение продуктивности сельскохозяйственных угодий и восстановление пахотных земель приобретают особую актуальность в контексте дебатов в Межправительственной группе КУР по лесам. В ходе этих дебатов отмечалось, что вовлечение в оборот дополнительных сельскохозяйственных земель является одним из основных факторов, способствующих обезлесению и связанной с этим утрате социально-экономической ценности лесов в тропических регионах.

Вставка 1. Подходы, используемые в рамках Программы для фермеров по рациональному использованию сельскохозяйственных ресурсов и программы развития систем земледелия

В Азии началось осуществление инициированной ФАО/ПРООН/ЮНИДО Программы для фермеров по рациональному использованию сельскохозяйственных ресурсов с целью содействия устойчивому ведению сельского хозяйства и осуществлению Повестки дня на XXI век. Эта программа осуществляется во Вьетнаме, Индии, Индонезии, Китае, Непале, Таиланде, Шри-Ланке и Филиппинах. Программа ориентирована на испытывающие нехватку ресурсов общины и фермерские хозяйства и в целом направлена на улучшение охраны и использования природных ресурсов в неорошаемых низменностях и суходолах. Эта программа имеет семь подпрограмм: по вовлечению населения в процесс развития; системам земледелия; управлению водными ресурсами водосборного бассейна; агролесоводству; комплексной борьбе с вредителями; безопасным пестицидам; и генетическому разнообразию.

В Восточной и Южной Африке развитие систем земледелия занимает сегодня важное место в Кении, Объединенной Республике Танзании, Замбии и Ботсване. Развитие систем земледелия осуществляется с помощью информационно-просветительских программ для руководителей, программ развития людских ресурсов и создания сетевых структур. В судано-сахелианском регионе Западной Африки (Нигер, Бенин, Буркина-Фасо и Сенегал) предусмотренный программой развития систем земледелия комплексный подход все более широко используется при осуществлении новых проектов устойчивого использования ресурсов. В Бенине проект "Recherche agronomique en milieu reel" направлен на улучшение процесса передачи технологии, а проект "Poursuite des etudes en milieu reel" призван способствовать расширению участия фермеров в развитии сельских районов.

В Латинской Америке стали применять более комплексные системы для содействия развитию систем земледелия, особенно на маргинальных землях в Перу, Эквадоре и Бразилии, с целью содействия развитию сельских районов при широком участии населения. Помимо этого, особое внимание уделяется удовлетворению возросшего спроса на технологии, в большей степени соответствующих потребностям небольших фермерских хозяйств, например трудоинтенсивным технологиям, системам агроэкологического и "органического" земледелия и ресурсосберегающему земледелию. Начинает формироваться частный сектор сельскохозяйственных услуг. Создается сеть сельскохозяйственных фермерских кредитных союзов, например в Доминиканской Республике, Гондурасе и Перу. Были сокращены масштабы и функции государственных национальных учреждений, занимающихся сельскохозяйственными исследованиями и пропагандой сельскохозяйственных знаний, но на смену ему приходят частные учреждения, занимающиеся этой деятельностью, как например в Чили.

Вставка 2. Обнадеживающие изменения в области расширения участия
местного населения

В большинстве развивающихся стран прогресс в осознании необходимости более широкого участия населения был незначительным, вместе с тем существенные результаты в этой области были достигнуты в таких странах, как Индонезия, Шри-Ланка, Пакистан, Танзания и Замбия, правительства которых в экспериментальном порядке осуществляют на базе небольших общин основанные на принципе участия подходы к обеспечению сельскохозяйственными ресурсами и услугами. Боливия недавно приступила к осуществлению далеко идущей программы содействия более эффективному участию сельского населения в деятельности на муниципальном уровне; началось осуществление аналогичных программ в других латиноамериканских странах, например в Чили, Эквадоре, Мексике и Венесуэле. Во многих странах сейчас обсуждается новое кооперативное законодательство, в том числе в Замбии, Гвинее, Индии и Вьетнаме. С сокращением объема средств, выделяемых правительствами на развитие сельских районов, многие неправительственные организации играют сейчас более значительную роль в расширении участия населения. Организации сельского населения включаются в диалог с правительствами с целью формулирования политики устойчивого ведения сельского хозяйства.

11. Осуществление целей программной области, касающейся сохранения и устойчивого использования генетических ресурсов растений для производства продовольствия и сельского хозяйства (ГРПСХ), обеспечивается в основном с помощью Глобальной системы ФАО. Мандат бывшей Межправительственной комиссии ФАО по генетическим ресурсам растений, которая следит за функционированием Глобальной системы, был расширен за счет включения в ее компетенцию других аспектов сельскохозяйственного биологического разнообразия; сама же Комиссия была переименована в Комиссию по генетическим ресурсам для производства продовольствия и сельского хозяйства. Четвертая Международная техническая конференция по генетическим ресурсам растений, состоявшаяся в Лейпциге в июне 1996 года, приветствовала первый номер периодического издания "Report on the State of the World's Plant Genetic Resources" и приняла Глобальную программу действий по сохранению и рациональному использованию генетических ресурсов растений, которая направлена в основном на осуществление программ охраны и рационального использования ресурсов и совместного использования полученных благ. В рамках Комиссии по генетическим ресурсам страны ведут переговоры с целью пересмотра Международного обязательства по генетическим ресурсам растений с учетом Конвенции по биологическому разнообразию, включая осуществление прав фермеров и вопрос доступа на взаимно согласованных условиях к ГРПСХ, включая вопрос о доступе к коллекциям *ex situ*, который в Конвенции не затрагивается.

12. Кроме того, Всемирная сеть информации и раннего оповещения ФАО способствует развитию глобальной информационной сети, которая служит основой для периодического пересмотра издания "Report on the State of the World's Plant Genetic Resources". Помимо этого, 12 центров сельскохозяйственных исследований, связанных с Консультативной группой по международным исследованиям в области сельского хозяйства (КГМИСХ) передали в функционирующую под эгидой ФАО Международную сеть коллекций *ex situ* свои основные коллекции, насчитывающие примерно 500 000 поступлений.

13. Осуществление основных целей Повестки дня на XXI век, касающихся охраны и рационального использования генетических ресурсов животных для устойчивого ведения сельского хозяйства, обеспечивается с помощью Инициативы ФАО по сохранению биологического разнообразия домашних животных. Положено начало осуществлению Глобальной стратегии

рационального использования генетических ресурсов сельскохозяйственных животных, цель которой состоит в документировании имеющихся генетических ресурсов животных, развитии и улучшении их полезных качеств в целях обеспечения продовольственной безопасности, сохранении генетических ресурсов, являющихся уникальным генетическим материалом или находящихся под угрозой, и облегчении доступа к тем генетическим ресурсам животных, представляющим важное значение для производства продовольствия и сельского хозяйства. Одним из основных результатов Глобальной стратегии на данный момент является совместное издание ФАО/ЮНЕП "The World Watch List for Domestic Animal Diversity". Согласно Глобальному банку данных, более 300 пород животных, используемых для производства продовольствия и в сельском хозяйстве, находятся под угрозой исчезновения.

14. Международное сообщество добилось также существенных успехов в признании важности сохранения и рационального использования биологического разнообразия в сельском хозяйстве для устойчивого ведения сельского хозяйства, о чем, например, свидетельствует решение, принятое на третьей сессии Конференции сторон Конвенции по биологическому разнообразию, об учреждении рассчитанной на несколько лет программы деятельности по рациональному использованию биологического разнообразия в сельском хозяйстве, в частности с целью стимулирования позитивного и смягчения негативного воздействия сельскохозяйственной практики на биологическое разнообразие. В контексте этих усилий Конференция сторон просила ФАО в тесном сотрудничестве с другими соответствующими органами Организации Объединенных Наций и региональными и международными организациями установить, какие мероприятия осуществляются в этой области и какие механизмы существуют на международном уровне, и провести их оценку.

15. Был достигнут существенный прогресс в области комплексной борьбы с сельскохозяйственными вредителями (КБСВ). Наиболее известным примером успешной программы КБСВ является программа борьбы с вредителями на рисовых плантациях в Индонезии, но аналогичные программы осуществляются также во Вьетнаме, Индии, Китае и Филиппинах. Положено начало применению КБСВ в Африке (см. вставку 4 по Гане); в Латинской Америке и Карибском бассейне КБСВ применяется уже довольно длительное время. Механизм КБСВ был создан совместными усилиями ФАО, ЮНЕП, Программы развития Организации Объединенных Наций и Международного центра сельскохозяйственных и биологических исследований непосредственно с учетом Повестки дня на XXI век. Он обеспечит связь между донорами, учреждениями-спонсорами, группами фермеров, национальными правительствами и местными органами самоуправления и неправительственными организациями. Международный центр физиологии и экологии насекомых постоянно использует методы КБСВ, дополняя деятельность центров КГМИСХ в области защиты растений, что вполне естественно, так как он располагает необходимым опытом и средствами в области биологии, физиологии, экологии и поведения насекомых. Отмечаются достижения не только в области применения КБСВ для борьбы с вредителями растений, но и для борьбы с такими переносчиками болезней, как муха цеце и москиты. Опыт организации программ КБСВ свидетельствует о том, что такие программы могут успешно осуществляться лишь в тех случаях, когда фермеры являются в системах земледелия основной инстанцией, принимающей решения, и развитие их аналитических способностей, обычно с помощью создаваемых на местах школ фермеров, имеет решающее значение для КБСВ. В этой связи следует отметить, что на принимаемые фермерами решения влияют такие факторы, как субсидирование ресурсов и другие осуществляемые правительством программы, которые могут оказывать дестимулирующее воздействие в плане применения методов КБСВ.

16. В связи с обеспокоенностью потребителей качеством продуктов питания продолжает развиваться "органическое" земледелие и связанные с этим программы сертификации. Был достигнут также прогресс в проводимых под эгидой ЮНЕП и ФАО переговорах с целью выработки

обязательного документа о процедуре предварительного обоснованного согласия по ряду вредных химических веществ и пестицидов в международной торговле.

17. К другим биологическим методам борьбы с вредителями, получающим широкое применение, относится метод стерилизации насекомых, который был усовершенствован ФАО/Международным агентством по атомной энергии с помощью использования гамма-облучения, в частности при осуществлении программ ликвидации личинок американской падающей мухи в Северной Африке и средиземноморской плодовой мухи в Южной Америке.

18. Что касается комплексного питания растений и соответствующих систем, то был достигнут определенный прогресс в выявлении всех имеющихся и потенциальных источников органических и минеральных питательных веществ и их оценке на страновом уровне. Существующие концепции получили дальнейшее развитие благодаря проведению консультаций экспертов и обмена опытом (например, между ФАО и Международным исследовательским институтом КГМИСХ по разработке продовольственной политики) и проведению полевых испытаний в Юго-Восточной и Южной Азии. Особенно активную деятельность в этой области осуществляют неправительственные организации, например Научно-исследовательский фонд Свамнатана в Индии. Прогресс в этой области часто сдерживается тем, что для такой деятельности требуется доступ к внешним источникам питательных веществ, а также большие затраты труда, особенно при рециркуляции больших объемов биомассы.

19. Что касается оценки воздействия ультрафиолетового излучения в результате разрушения стратосферного озонового слоя, то имеющиеся данные свидетельствуют о том, что ультрафиолетовое излучение, вызванное разрушением стратосферного озона, незначительно влияет на фотосинтез или рост в полевых условиях, хотя в долгосрочной перспективе существует вероятность негативного воздействия на нуклеиновые кислоты. В то же время рост концентрации озона в тропосфере в результате загрязнения окружающей среды незамедлительно скажется на большинстве видов растений.

III. ОБНАДЕЖИВАЮЩИЕ ПЕРЕМЕНЫ

20. В области содействия САРД обозначились следующие важные общие программные подходы:

- a) использование экономических мер для стимулирования устойчивого ведения сельского хозяйства;
- b) информационно-просветительская деятельность и обмен информацией в целях развития людских ресурсов;
- c) разработка и передача новых эффективных технологий;
- d) обеспечение занятости на сельскохозяйственных и иных предприятиях с целью сокращения масштабов нищеты;
- e) рациональное использование природных ресурсов в интересах охраны окружающей среды;
- f) уделение первостепенного внимания непосредственно фермерам – как мужчинам, так и женщинам.

21. Следует отметить, что в последние годы стоимость технологий, используемых для производства электроэнергии в сельских районах, например технологии для использования энергии ветра, существенно уменьшилась. Производство электроэнергии на ветровых электростанциях или отдельных установках существенно возросло не только в Европе и в Соединенных Штатах Америки, но и в Индии, Китае, Мексике и Индонезии. Фотоэлектрические системы, использующие солнечную энергию, постепенно становятся конкурентоспособными по цене, и рынок их существенно расширился. Со времени ЮНСЕД крупные программы в области фотоэлектрических систем осуществлялись в Мексике, Индии, Китае, Аргентине и других странах. Продолжающиеся во всем мире приватизация и дерегулирование электроэнергетических компаний открывают новые возможности для производства электроэнергии с помощью технологий, основывающихся на использовании возобновляемых источников энергии. Впечатляющие технические достижения позволили успешно использовать небольшие фотоэлектрические системы без подключения к электросети, а также успешно осуществлять проекты использования ветровой энергии наряду с использованием для производства энергии отходов биомассы. Однако в условиях переориентации стратегий и технологий энергообеспечения сельских районов на экономичные источники энергии прогресс в этой области будет в значительной степени зависеть от экономических факторов. Цель обеспечения небольших семейных фермерских хозяйств в развивающихся странах дешевой энергией, произведенной на основе возобновляемых источников энергии, далеко не достигнута.

22. Другие обнадеживающие перемены в обеспечении САРД произошли в промышленно развитых странах в таких области, как интегрирование политики, установление целевых показателей сокращения применения агрохимикатов, введение экологических налогов и других инструментов экологической политики и повышение осведомленности об "органическом" земледелии. В развивающихся странах новые инициативы характеризовались подходами, ориентированными на фермеров, участием населения и программами КБСВ (см. вставки 3 и 4).

23. Весьма активную роль в содействии САРД играли ряд международных неправительственных организаций. Международная федерация производителей сельскохозяйственной продукции приняла на своей недавно состоявшейся Всемирной ассамблее ряд стратегий САРД и предлагает меры по укреплению фермерских организаций и налаживанию связей между фермерами, исследователями и службами по пропаганде сельскохозяйственных знаний. Международная федерация движений за использование органических удобрений в земледелии разрабатывает и пропагандирует международную систему стандартов "органического" земледелия с целью сохранения плодородия почв. Международная сеть обмена информацией по пестицидам проводит пропагандистскую и практическую деятельность с целью сокращения зависимости от химических пестицидов посредством применения устойчивых методов ведения сельского хозяйства. Всемирная ассоциация по устойчивому развитию сельского хозяйства организовала конференцию по устойчивому ведению сельского хозяйства в Азии и Южной Америке. Наряду с этим возросло число соглашений между неправительственными организациями о создании сетевых структур, что является эффективным и гибким способом межнационального и межрегионального обмена опытом.

Вставка 3. Обнадеживающие перемены в области интегрирования политики и внедрения методов "органического" земледелия в странах ОЭСР

Ранее в странах ОЭСР в значительной степени полагались на регламентирующие меры, но в последние годы все более широко применяются экономические механизмы. Экологические налоги в сельскохозяйственном секторе применяются в основном в отношении пестицидов, минеральных удобрений и животноводческих стоков. Наиболее распространенной рыночной мерой является введение экологических сборов с целью дестимулирования применения фермерами пестицидов, включая 20-процентный налог на продажу пестицидов в Дании, 13-процентный налог на покупку пестицидов в Норвегии и налог на продажу пестицидов в Швеции в размере 2,5 долл. США за килограмм. Кроме того, началось осуществление добровольных программ с целью поощрения применения фермерами методов КБСВ.

Некоторые страны ОЭСР уже определили целевые показатели сокращения применения агрохимикатов. Например, Канада и Нидерланды решили сократить к 2000 году применение пестицидов на 50 процентов (по сравнению с 1985-1988 годами, избранными в качестве базовых), Дания решила сократить к 1997 году применение пестицидов на 25 процентов (по сравнению с базовым 1991 годом). Швеция решила ранее сократить к 1990 году применение пестицидов на 50 процентов (по сравнению с 1981-1985 годами, избранными в качестве базовых). Нидерланды ввели дополнительный налог на животноводческие стоки: фермы, производящие до 125 килограммов навоза на гектар в год налогом не облагаются, фермы, производящие в год от 125 до 200 килограммов навоза на гектар облагаются налогом в размере 0,25 гульдена за килограмм, а фермы, производящие свыше 200 килограммов навоза на гектар в год облагаются налогом в размере 0,50 гульдена за килограмм. Норвегия ввела налог на минеральные удобрения в размере 1,21 кроны за килограмм азота и в размере 2,30 кроны за килограмм фосфора. Аналогичный налог был введен и в Финляндии.

Австрия, Италия, Испания и Швейцария установили минимальные нагульные ареалы для скота. В Испании поставлена задача за пятилетний период расширить площади, используемые для "органического" земледелия, с 12 000 гектаров в настоящее время до 28 000 гектаров в 2000 году.

Последние данные об "органическом" земледелии в странах Европейского союза (ЕС) свидетельствуют о растущем его применении, при этом более половины площадей, используемых в ЕС для "органического" земледелия, приходится на Германию. Сопоставление площадей, которые использовались для "органического" земледелия в 1987 и 1993 годах, свидетельствует о том, что в большинстве стран эти площади возросли на 100-300 процентов, хотя следует учитывать, что изначально эти площади были весьма незначительными. В период с 1987 по 1992 год число фермеров, применяющих методы "органического" земледелия в странах Европейского союза, практически возросло в два раза - с 7500 до примерно 14 000. Однако доля органических продуктов все еще остается незначительной и составляет примерно 0,5 процента от общего объема продовольствия на рынке ЕС. Однако, по оценкам, к 2000 году рыночная доля органических продуктов возрастет до 2,5 процента.

Вставка 3 (продолжение)

В Соединенных Штатах производство органических продуктов за период с 1989 по 1995 год возросло примерно на 20 процентов в связи с ростом спроса на эти продукты. Число сертифицированных фермеров, применяющих методы "органического" земледелия, увеличилось с 2841 в 1991 году до 4060 (43-процентный рост), а число сертифицированных перерабатывающих предприятий и распространителей органических продуктов за тот же период возросло более чем в два раза – с 254 до 526. Происходит все большая диверсификация предприятий по реализации органических продуктов, с целью удовлетворения растущего спроса на них.

Вставка 4. Успешное осуществление программ КБСВ в Гане

Для успешного осуществления политики и программ в области САРД в развивающихся странах необходимо, чтобы они также соответствовали интересам фермеров. С опытом успешного решения этой задачи на основе программ КБСВ можно ознакомиться на примере Ганы.

Развитие рисоводческих хозяйств в Гане, которое необходимо для удовлетворения возрастающих потребностей в продовольствии, создает серьезную опасность обострения проблемы борьбы с сельскохозяйственными вредителями. С учетом этого правительство страны приняло меры в направлении пересмотра национальной сельскохозяйственной политики, провозгласив КБСВ национальной стратегией в области защиты посевов, отменив субсидии на пестициды и начав разработку закона об укреплении контроля за импортом и применением пестицидов в целях охраны окружающей среды. С учетом этих изменений в политике и инициатив правительства были организованы четырехмесячные учебные курсы для инструкторов по КБСВ, на которых прошло обучение в общей сложности 28 человек, и три полевые школы по вопросам ведения фермерского хозяйства, продолжительность обучения в которых составляет один сезон и в которых прошли обучение 75 фермеров, в том числе 15 женщин. Толчком для деятельности на этом направлении послужил анализ агроэкосистем, в рамках которого была сопоставлена урожайность в условиях применения обычного комплекса вводимых ресурсов и в условиях применения методов КБСВ. Проверки эффективности этих двух методов защиты посевов показали, что применение методологии КБСВ позволяет добиваться повышения урожайности на 32 процента при средней экономии до 100 долл. США в расчете на одну ферму. С фермерами также была проведена работа по разъяснению того, что уже применяемый ими традиционный способ внесения птичьего помета в щелочные почвы соответствует научным рекомендациям.

IV. НЕОПРАВДАВШИЕСЯ ОЖИДАНИЯ

24. Прогресс в деле осуществления целей развития сельского хозяйства и сельских районов за пять лет после ЮНСЕД все еще оставляет желать много лучшего. Комплексная политика развития сельских районов, то есть такая политика, которая обеспечивала бы комплексный учет интересов развития производства, охраны окружающей среды и обеспечения благополучия населения сельских районов, в большинстве случаев разработана не была. Страны – участницы Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) добились некоторого прогресса в отношении интеграции сельскохозяйственной и экологической политики, выделения мер поддержки сельского хозяйства из комплекса мер по стимулированию производства и поощрения устойчивых методов ведения сельского хозяйства. Вместе с тем прогресс в отношении улучшения состояния окружающей среды по-прежнему в значительной мере зависит от рыночной конъюнктуры: низкие цены на мировых рынках и значительные объемы товарных запасов нередко побуждают правительства принимать меры к сокращению посевных площадей, что ведет к применению менее интенсивных и более безопасных с экологической точки зрения методов производства. Важное значение мер по стимулированию занятости не в сфере сельского хозяйства, а в промышленности, особенно в неперспективных с точки зрения развития сельского хозяйства районах, недостаточно учитывается при разработке стратегий развития сельских районов и охраны окружающей среды. Эффективному использованию возможностей основанных на применении органических удобрений методов ведения сельского хозяйства в условиях мелких ферм препятствует нехватка биомассы, наличие смешанных хозяйств (растениеводческо-животноводческих), дефицит рабочей силы и отсутствие экономических стимулов. Является препятствием и недостаточная согласованность политики в области сельского хозяйства и охраны окружающей среды. Кроме того, в обеспечении САРД на страновом уровне участвует целый ряд государственных ведомств, которые имеют разные мандаты и интересы.

25. Как было подчеркнуто в Римской декларации и Плане действий Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия, многие развивающиеся страны по-прежнему сталкиваются с проблемами нищеты и голода, крайне неравноправного доступа к земельным и производственным ресурсам и проблемой охраны окружающей среды. Нельзя рассчитывать на сколь-нибудь значительный прогресс в деле осуществления целей САРД без резкого снижения численности страдающего недоеданием населения, которое проживает в самых различных странах и экологических условиях. Соответственно, сочетание проблем нищеты, голода и экологической деградации делает цель достижения САРД по-прежнему труднодостижимой. Эта проблема также дополнительно усугубляется отсутствием надлежащих механизмов финансирования работ по восстановлению нарушенных земель.

26. Доля сельского хозяйства в общем объеме официальной помощи в целях развития (ОПР) сократилась. В неизменных ценах 1990 года объем внешней помощи сельскому хозяйству снизился с 19 млрд. долл. США в 1986 году до всего лишь 10 млрд. долл. США в 1994 году. Несмотря на то, что банки развития и другие доноры переориентируют свои инвестиционные стратегии в направлении САРД, масштабы международного финансирования по-прежнему явно недостаточны и не могут оправдать ожидания, порожденные главой 14.

27. Как было сказано выше, значительный прогресс был достигнут в том, что касается институциональных аспектов использования генетических ресурсов для целей производства продовольствия и ведения сельского хозяйства; прогресс, однако, был менее значительным в области создания сетей ГРР *in situ* в заповедных зонах и механизмов раннего предупреждения. Пересмотр международного обязательства по ГРР затрудняло отсутствие соответствующих обязательств в отношении финансирования. Серьезные проблемы сохраняются в отношении создания механизмов для сохранения и использования генетических ресурсов животных на национальном и местном уровнях.

28. Основной причиной низкой производительности в сельском хозяйстве, сохранения тяжелого ручного труда и активизации процесса маргинализации беднейших слоев сельского населения, особенно в Африке, является слабая энерговооруженность производства в сельских районах. Слабость учреждений, нерациональная политика и все большее упование на регулирующее влияние рынка также оказывают негативное воздействие на инвестиции в энергетический сектор в сельских районах: такие инвестиции в сельских районах почти никогда не оказываются рентабельными. Подобное положение дел, которое еще больше усугубляет постепенная отмена субсидий и отказ от использования других инструментов содействия развитию и стимулирования производства, порождает относительную вялость инвестиционного процесса в области финансирования программ электрификации сельских районов.

V. НОВЫЕ ПРИОРИТЕТЫ

29. Уделение особого внимания интересам фермеров, как мужчин, так и женщин, – это важный вопрос. Участие фермеров в деятельности, связанной с созданием новых технологий, разработке политики и принятии инвестиционных решений, а также их участие в поиске решений технических и социально-экономических проблем абсолютно необходимы. Из вышесказанного вытекают, по меньшей мере, четыре приоритетных задачи:

а) уделение особого внимания организациям фермеров и сельскохозяйственных рабочих в целях преобразования сельских общин в контексте САРД;

б) создание необходимых возможностей и стимулов для полноправного и эффективного участия женщин в программах и проектах в области САРД, в частности посредством разработки правовых и административных мер, направленных на обеспечение им более широкого доступа к земле и кредиту, использования информационно-пропагандистских кампаний для устранения социально-психологических барьеров и обеспечения женщинам и мужчинам равного доступа к образованию и услугам в области профессиональной подготовки;

в) разработка ставящих во главу угла интересы фермеров и предполагающих активное участие бенефициаров подходов, таких, как полевые школы по вопросам ведения фермерского хозяйства, которые доказали свою эффективность в плане пропаганды КБСВ и которые могут использоваться в целях оказания содействия внедрению альтернативных технологий КБСВ, например комплексного питания растений;

г) сосредоточение внимания на традиционных знаниях и технологиях нередко бывает оптимальным решением с учетом местных экологических условий, которые необходимо тщательно собирать и оценивать.

30. Следует уделять больше внимания вопросу о повышении интенсивности производства на устойчивой основе. Применение экологически безопасной технологии в целях повышения

интенсивности производства на плодородных землях, уже введенных в сельскохозяйственный оборот, предпочтительно освоению менее плодородных и более неустойчивых земель и переустройству облесенных земель в целях введения низкопродуктивного или подсеčno-огневого сельского хозяйства. Прогрессу на этом направлении может способствовать повышение плотности населения, позволяющее обеспечивать необходимое для повышения интенсивности производства вовлечение дополнительных трудовых ресурсов и нередко необходимое расширение доступа к рынкам и вводимым ресурсам.

31. Серьезным препятствием для обеспечения САРД являются чрезвычайные ситуации и стихийные бедствия, как стихийные, так и особенно антропогенные. Они подрывают продовольственную безопасность, приводят к расширению масштабов и обострению проблемы нищеты, а также могут причинять колоссальный экологический ущерб. Поэтому одним из компонентов программы САРД является обеспечение готовности к стихийным бедствиям: раннее предупреждение, своевременное реагирование и оперативная реабилитация по завершении этапа чрезвычайной помощи.

32. Интенсивное ведение городского и пригородного сельского хозяйства открывает возможности для создания устойчивых мелкомасштабных хозяйств, которые способствуют сокращению масштабов проблемы нищеты и улучшению питания населения и которые призваны дополнить другие формы ведения сельского хозяйства, не подменяя их, в интересах установления более тесной связи между предложением и спросом на рынке продовольственных товаров в городах.

33. В важной области сохранения и использования генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства происходит смещение приоритетов, которое вызывает необходимость корректировки основных целей в области сохранения и использования ГРР в направлении от увеличения числа банков генов к повышению эффективности использования существующих банков и регулированию доступа к ним; от создания коллекций *ex situ* к созданию коллекций на фермах и сохранению *in situ*; от стандартных культурных сортов к сортам, приспособленным к местным условиям, и многообразию культур; от свободного доступа к регулируемому доступу; от проведения разовых мероприятий к разработке научных экономических методов интернализации расходов на сохранение генетических ресурсов в производственные издержки; от применения современных методов биотехнологии к дифференцированному применению отвечающих местным условиям методов биотехнологии и местных технологий. Кроме того, после четвертой Международной технической конференции по ГРР необходимо, под руководством Комиссии ФАО по генетическим ресурсам для производства продовольствия и сельского хозяйства, контролировать, оценивать и пропагандировать осуществление Глобального плана действий. Также крайне необходимо обеспечить широкое признание того факта, что генетическим ресурсам домашних животных грозит серьезная опасность и что они в большинстве случаев необходимы для устойчивого развития производства. Необходимо также обеспечить осуществление Глобальной стратегии.

34. Для значительной части субгумидных районов неорошаемого земледелия в странах Африки к югу от Сахары характерны низкая норма внесения удобрений и низкая производительность в условиях истощения почв. Стратегия стимулирования исключительно применения удобрений неизбежно будет приводить к дискриминации значительной части бедных фермеров ввиду того, что удобрения им просто недоступны. Ранее осуществлявшиеся программы, будучи ориентированными на внедрение технологий, предусматривающих более автономный режим питания растений, тем не менее были разработаны без учета взаимосвязи этого вопроса с возможностями фермеров в отношении рециркуляции и использования органических веществ. Для того чтобы вырваться из порочного круга низкой продуктивности производства и недостаточного объема вводимых ресурсов, наряду с использованием внешних источников питательных веществ надо применять методы ведения

сельского хозяйства, позволяющие добиваться повышения содержания органических веществ в почве.

35. С учетом сохраняющихся трудностей в области развития сельской энергетики, а также с учетом того, что энергетика не выполняет в полной мере свою роль движущей силы развития в сельских районах, в настоящее время отмечается появление следующих дополнительных приоритетных задач или новых областей, заслуживающих особого внимания: а) уделение особого внимания деятельности на микроуровне или на уровне домашних хозяйств; б) возрождение интереса к проектам экологически чистых деревень, "солнечных" деревень и т.д.; в) пропаганда нетрадиционных схем финансирования малых предприятий; и г) уделение особого внимания последствиям развития энергетики в сельских районах с точки зрения повышения производительности сельского хозяйства.

36. В некоторых случаях эффективное использование существующих ресурсов, предоставление информации и сохранение традиционных знаний и технологий могут иметь более важное значение, чем ресурсы из внебюджетных источников. Хотя вопрос о финансировании – важный вопрос, в некоторых случаях более последовательная политика, ориентированная на обеспечение САРД, и использование существующих знаний могут иметь не меньшее и даже большее значение в плане повышения продовольственной безопасности и защиты природной окружающей среды, двух основных предпосылок САРД.

37. Продолжающаяся революция в области информационной технологии открывает широкие возможности для обеспечения САРД. Повышение доступности компьютеров и информации, передаваемой электронным путем, создает условия для более оперативного и широкого обмена знаниями и опытом, примером чему может служить Система информации о разнообразии домашних животных. В будущем задача состоит в том, чтобы эффективно использовать эти возможности, в значительной степени решая эту задачу с помощью создания электронной системы подготовки и сбора информации и информационного обмена.

Примечание

¹ См. Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, том I, Резолюции, принятые на Конференции (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.93.I.8 и исправление), резолюция 1, приложение II.
