



**Consejo Económico y  
Social**

Distr.  
GENERAL

E/CN.17/1997/2/Add.20  
22 de enero de 1997  
ESPAÑOL  
ORIGINAL: INGLÉS

COMISIÓN SOBRE EL DESARROLLO SOSTENIBLE  
Quinto período de sesiones  
7 a 25 de abril de 1997

Progreso general alcanzado desde la celebración de la Conferencia  
de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo

Informe del Secretario General

Adición

Gestión ecológicamente racional de los desechos sólidos  
y cuestiones relacionadas con las aguas cloacales\*

(Capítulo 21 del Programa 21)

ÍNDICE

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
INTRODUCCIÓN . . . . .	1 - 2	3
I. OBJETIVOS FUNDAMENTALES . . . . .	3	3
II. LOGROS . . . . .	4 - 10	4
III. CAMBIOS PROMETEDORES . . . . .	11 - 13	8

\* El informe fue preparado por el Centro de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (Hábitat), entidad encargada del capítulo 21 del Programa 21, de conformidad con los arreglos convenidos por el Comité Interinstitucional sobre el Desarrollo Sostenible. El informe es resultado de consultas e intercambio de información entre organismos de las Naciones Unidas, organizaciones nacionales e internacionales, organismos gubernamentales interesados y diversas otras instituciones y particulares.

ÍNDICE (continuación)

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
IV. EXPECTATIVAS SIN CUMPLIR . . . . .	14 - 22	9
V. NUEVAS PRIORIDADES . . . . .	23 - 28	11

## INTRODUCCIÓN

1. En el presente informe se examina el progreso alcanzado en el cumplimiento de los objetivos establecidos en el capítulo 21 del Programa 21 (Gestión ecológicamente racional de los desechos sólidos y cuestiones relacionadas con las aguas cloacales)<sup>1</sup>, teniendo en cuenta las decisiones sobre el tema adoptadas por la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible en su segundo período de sesiones, celebrado en 1994. La producción de desechos domésticos e industriales sigue aumentando tanto en cifras absolutas como en proporción per cápita en todo el mundo. En el mundo desarrollado, la generación de desechos per cápita se ha triplicado en los últimos 20 años y en la actualidad es de cinco a seis veces más elevada que en el mundo en desarrollo, donde todo parece indicar que la producción de desechos se duplicará en el curso del próximo decenio. Según algunas predicciones, el aumento en la generación de desechos a nivel mundial se quintuplicará para 2025.

2. La prestación de servicios de gestión de desechos actualmente consume una parte considerable de los presupuestos de los organismos municipales en muchas ciudades de los países en desarrollo. Sin embargo, la mayoría de los organismos municipales no pueden atender satisfactoriamente la demanda cada vez mayor. Los efectos de la insuficiencia de los servicios de gestión de desechos se hacen sentir sobre todo entre los pobres de las zonas urbanas, que viven en asentamientos irregulares que a menudo no reciben servicios municipales. El resultado es, inevitablemente, una reducción de la calidad de la vida urbana, un aumento de la carga que impone el cuidado de la salud debido a las enfermedades relacionadas con los desechos, y la contaminación de los recursos de agua urbanos.

### I. OBJETIVOS FUNDAMENTALES

3. En el capítulo 21 del Programa 21 se describen cuatro áreas de programas importantes relacionadas con los desechos:

- a) La reducción al mínimo de los desechos;
- b) El aumento al máximo del reaprovechamiento y el reciclado ecológicamente racionales de los desechos;
- c) La promoción de la eliminación y el tratamiento ecológicamente racionales de los desechos;
- d) La ampliación del alcance de los servicios que se ocupan de los desechos.

Desde la celebración de la Cumbre para la Tierra, en la esfera de la gestión de los desechos sólidos se ha prestado mucha atención al fomento de la reutilización de desechos por parte del sector no estructurado y a la prestación de servicios en zonas de bajos ingresos mediante planes basados en la comunidad. En cuanto a las aguas residuales y el saneamiento, los principales objetivos han sido la promoción del tratamiento y la eliminación eficaces de desechos, y el fomento del saneamiento de bajo costo. En cuanto a la gestión de los desechos sólidos, los planes más atractivos y sostenibles han resultado ser aquellos en

que hay posibilidades para el fomento de microempresas y la generación de ingresos. En el mundo desarrollado, se ha centrado más la atención en la reducción al mínimo de los desechos y la utilización del concepto de ciclo de vida al evaluar las prácticas industriales ecológicamente racionales.

## II. LOGROS

### A. Reducción al mínimo de los desechos

4. La formulación y aplicación de estrategias de reducción al mínimo de los desechos ha mejorado desde la Conferencia, pero sobre todo en los países desarrollados. En algunas ciudades de Europa, las campañas para alentar a las comunidades a separar los desechos desde el hogar han tenido tanto éxito que no hay la capacidad suficiente para reciclar todos los desechos recogidos por los organismos municipales y, debido al aumento de la oferta, el precio de mercado de los materiales reciclados ha bajado drásticamente. La situación en la industria también es alentadora. Muchas industrias de los países desarrollados están comprendiendo que en muchos casos la reducción al mínimo de los desechos puede dar lugar a un mejoramiento de la eficiencia operacional y a una reducción de los costos (recuadro 1). Por consiguiente, existe un gran incentivo para aumentar la sensibilización respecto de las prácticas encaminadas a reducir al mínimo los desechos en el sector industrial. El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) mediante su Programa para la Industria y el Medio Ambiente, está fomentando activamente la reducción al mínimo de los desechos por parte de la industria.

#### Recuadro 1

##### Estudio monográfico llevado a cabo en Ontario sobre la reducción al mínimo de los desechos en la industria

La Upper Canada Brewing Company de Toronto (Canadá) es una empresa de propiedad independiente que emplea a unas 50 personas y funciona en un edificio cuya superficie es de 30.000 pies cuadrados. Dicha empresa ha logrado reducir la cantidad de desechos que genera en un 99%, por lo menos. Las iniciativas en materia de reducción de desechos estaban dirigidas en primer lugar a los proveedores, a los que se pidió que eliminaran el embalaje innecesario. La empresa devolvió el exceso de embalaje a los proveedores que en un inicio no quisieron cooperar, quienes debieron pagar los gastos de devolución. La empresa también adoptó disposiciones para que los suministros se enviaran utilizando material de embalaje biodegradable que pudiera servir de abono, tal como palomitas de maíz, o periódicos. Las iniciativas de reciclado se centraron en el papel para escribir, los contenedores de bebidas, el papel de periódico, el cartón ondulado, los materiales plásticos y orgánicos. Los residuos de cereales resultantes de la fabricación de la cerveza se distribuyeron para piensos. En 1990, aunque no se generaron ingresos directos por la venta de materiales reciclables y hubo casi 15.000 dólares canadienses de gastos iniciales y de inversión, la empresa logró hacer economías por un total de 330.000 dólares canadienses en gastos relacionados con la recolección y la eliminación de desechos en vertederos.

---

Fuente: MacRae, trabajo presentado en el Congreso Internacional R'95, celebrado en Ginebra (Suiza) del 1° al 3 de febrero de 1995.

5. En los países en desarrollo, los esfuerzos por promover la reducción al mínimo de los desechos se han visto entorpecidos por la falta de datos sobre producción de desechos en la fuente y sobre recolección y eliminación de desechos. Para facilitar la reducción al mínimo de los desechos en los asentamientos humanos, el Centro de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (CNUAH) presta asistencia actualmente a los países en desarrollo en lo que atañe a la recolección de datos sobre producción de desechos, y proporciona opciones de política a nivel municipal en relación con la reducción al mínimo de los desechos.

B. Aumento al máximo del reaprovechamiento y el reciclado ecológicamente racionales de los desechos

6. Desde la Conferencia de Río se han producido acontecimientos muy importantes en la esfera del reaprovechamiento y reciclado de los desechos, tanto en los países desarrollados como en los países en desarrollo. En los países desarrollados ello ha obedecido principalmente a una mayor sensibilización respecto de los beneficios ambientales del reciclado de desechos, mientras que en los países en desarrollo la principal motivación ha sido la posibilidad de obtener ingresos del reciclado de desechos. La producción cada vez mayor de desechos en las zonas urbanas ha dado lugar al fomento de la recolección de desechos en el sector no estructurado por recolectores itinerantes de desechos y a la formación de grupos comunitarios y organizaciones no gubernamentales que en muchas ciudades han creado microempresas para promover la generación de ingresos (véase el recuadro 2). Según estimaciones actuales, en las ciudades asiáticas de Calcuta y Manila hay unas 40.000 y 30.000 personas, respectivamente, empleadas directamente en el sector no estructurado de la economía relacionado con los desechos. Lo mismo puede decirse de muchas ciudades de América Latina, como Bogotá, donde entre 30.000 y 50.000 personas se dedican a esa labor. Muchas de esas actividades se han llevado a cabo en zonas de la periferia urbana donde se han establecido asentamientos ilegales y donde se vierte la mayor parte de las basuras domésticas. Los que participan en la búsqueda de cosas utilizables en los desechos o "recogida de trapos" a menudo son mujeres y niños. Han surgido pequeñas industrias que se encargan de reprocesar esos desechos transformándolos en una amplia variedad de artículos terminados o intermedios que luego serán procesados por las industrias del sector estructurado. El CNUAH ha documentado prácticas de reciclado de desechos en ciudades asiáticas y ha producido guías de capacitación sobre reciclado y recuperación de desechos municipales destinadas a las autoridades municipales y empresarios probables.

Recuadro 2

La contribución de Global Action Plan for the Earth

Global Action Plan for the Earth es una organización sin fines de lucro que se ocupa del medio ambiente y cuyo propósito es dar a la gente la posibilidad efectiva de vivir en una forma más ecológicamente sostenible. Para lograrlo, ejecuta programas orientados a los adultos y los jóvenes, en el marco de campañas nacionales de fomento de estilos de vida sostenibles con base en la comunidad. Las campañas se llevan a cabo en más de 15 países de todo el mundo. Los participantes han reducido, como promedio, la utilización de agua en un 25% y la de combustible en los transportes en un 16%, y la producción de basuras en un 42%.

---

Fuente: CSD Update, vol.3, No. 2 (septiembre de 1996).

7. El reciclado de las aguas residuales, en particular la recuperación de las aguas cloacales, se ha practicado parcialmente durante muchos años en muchos países con escasez de agua. Sin embargo, ha habido cierta renuencia a explotar plenamente la utilización de aguas residuales para la producción de alimentos. Ello se debe principalmente a que se considera que podría haber peligros para la salud relacionados con el tratamiento insuficiente de las aguas residuales. Tampoco existe la comprensión suficiente de las tecnologías ecológicamente racionales disponibles y de su aplicación. Existen ejemplos aislados, tales como la Industria Pesquera de Calcuta Oriental, que combina eficazmente el tratamiento de aguas residuales con la producción de alimentos en zonas urbanas (véase el recuadro 3).

Recuadro 3

Reciclado de aguas residuales en Calcuta (India)

Una tercera parte de las aguas residuales de Calcuta va a parar a los pantanos al este de la ciudad y se procesa de una manera muy ingeniosa. Los viveros de peces que se mantienen con aguas residuales o bheris ocupan una superficie ligeramente superior a los 7.500 acres. Cada año estas pesquerías producen 7.500 toneladas de pescado. Aunque una parte de las aguas residuales va directamente a los bheris, otra parte se utiliza en las "granjas de basuras". Calcuta obtiene todos los días 150 toneladas de hortalizas procedentes de estas granjas de basura. También se utiliza el efluente de los viveros de peces, principalmente en los arrozales que están diseminados en la periferia de los pantanos.

---

Fuente: CNUAH, Global Report on Human Settlements, 1996 (Nueva York, Oxford University Press, 1996) y otras fuentes.

C. Promoción de la eliminación y el tratamiento ecológicamente racionales de los desechos

8. El nivel de conocimiento de los efectos de la eliminación deficiente de desechos sobre la salud y el medio ambiente aún es bajo. Sin embargo, los últimos brotes de cólera en el Perú y una "alarma de epidemia de peste" en la India (véase el recuadro 4) han demostrado claramente que una deficiente gestión de los desechos puede provocar el sufrimiento humano y pérdidas de vida, y que las enfermedades relacionadas con los desechos pueden tener efectos desastrosos sobre el comercio y el turismo, esferas de importancia vital de la economía nacional. En un estudio recientemente concluido por el CNUAH en África y Asia se han establecido relaciones epidemiológicas directas entre la gestión deficiente de los desechos y el número de casos de diarrea y enfermedades de las vías respiratorias y de la piel, se han recomendado medidas correctivas de bajo costo, y presentado argumentos sólidos en materia de salud para efectuar inversiones concretamente dirigidas a mejorar la infraestructura de los asentamientos de personas de bajos ingresos.

Recuadro 4

El costo económico de una infraestructura deficiente: la "alarma de epidemia de peste" en la India

En septiembre de 1994, aproximadamente 30 años después del último brote de peste en la India, se produjo en Surat un brote epidémico de infección neumónica, de resultas del cual murieron 56 personas. La enfermedad se transmite de persona a persona por la exhalación de gotas de esputo, y el 100% de las víctimas muere si no reciben tratamiento. Surat es una ciudad de 2,2 millones de habitantes donde se producen 1.250 toneladas de desechos al día, 250 de las cuales no se recogen. Se cree que la gestión de desechos y el saneamiento deficientes a lo que vino a sumarse un terremoto ocurrido un año antes pusieron a la población de ratas salvajes infectadas por la peste en contacto con la población de ratas domésticas. La situación empeoró por las inundaciones causadas por los monzones que dispersaron la basura, lo que proporcionó un hábitat ideal para los roedores. En términos financieros, el costo fue elevado, y representó una pérdida superior a los 600 millones de dólares de los EE. UU. para la economía de la India. Más de 45.000 personas cancelaron sus planes de viajar a la India. La tasa de ocupación de los hoteles disminuyó a entre el 20% y el 60%, y muchos países interrumpieron todo el tráfico aéreo y marítimo con la India. En total, las pérdidas por la disminución de las exportaciones del país ascendieron a 420 millones de dólares de los EE.UU. Si se hubiera invertido una fracción del costo de la epidemia en la infraestructura de gestión de los desechos, se habría evitado la crisis.

Adaptado de World Resources, 1996-97 (Nueva York, Oxford University Press, 1996).

D. Ampliación del alcance de los servicios que se ocupan de los desechos

9. Para ampliar el alcance de los servicios que se ocupan de la gestión de los desechos muchas autoridades locales están alentando al sector privado a encargarse de algunos de los servicios de gestión de los desechos que usualmente han estado a cargo del sector público. Aunque el alcance de los servicios ha mejorado en las zonas residenciales de altos ingresos y, en algunos casos, en

las zonas comerciales e industriales, en las zonas de ingresos medianos y de bajos ingresos el alcance de los servicios es aún extremadamente insuficiente.

10. También está empeorando la situación del tratamiento y la eliminación de desechos humanos. En 1994, 588 millones de personas de las zonas urbanas y 2.280 millones de personas de las zonas rurales carecían de saneamiento apropiado, en contraste con los 452 millones y 2.150 millones de personas que carecían de esos servicios en 1991. Las proyecciones indican que para el año 2000 esas cifras podrían aumentar hasta 846 millones de habitantes de las ciudades y 2.500 millones de habitantes de las zonas rurales (la mayor parte de los cuales estarán en Asia). En total, esa cifra será casi la mitad de la población del mundo. Un número aún menor de personas tiene acceso a un método satisfactorio de eliminación de aguas residuales.

### III. CAMBIOS PROMETEDORES

11. Quizás el cambio más prometedor en la gestión de los desechos sólidos en todo el mundo es el reconocimiento creciente de que los desechos son un recurso que puede no sólo contribuir a la economía local y nacional, sino también proporcionar empleo e ingresos a un amplio sector de la población. Este reconocimiento ha llevado a la realización de una serie de actividades cada vez mayor en las ciudades del mundo desarrollado, en que la teoría se está llevando a la práctica mediante normas gubernamentales, cooperación de las partes directamente interesadas e iniciativas de los ciudadanos.

12. En las ciudades de los países en desarrollo, los grupos comunitarios, en especial grupos de mujeres, y el sector no estructurado están adoptando medidas para integrar la gestión de los desechos y la generación de ingresos. Algunos programas se han concentrado en la recogida de desechos sólidos municipales, tanto orgánicos, para su utilización en la producción de abonos, como inorgánicos, para industrias de reciclado en pequeña escala. En el Senegal se ha llevado a cabo con éxito un proyecto en el que el abono derivado de los desechos y las aguas residuales domésticas tratadas se han utilizado para la producción de alimentos en las ciudades. Ha habido algunos intentos de establecer directrices para la reutilización de las aguas residuales, y se presenta un futuro prometedor para los programas integrados de reutilización. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Banco Mundial han publicado recientemente unas directrices sobre la reutilización de las aguas residuales en la agricultura. El CNUAH (Hábitat) está dirigiendo en la actualidad proyectos de demostración sobre la producción de abonos a partir de desechos en la comunidad, en diversas ciudades de países en desarrollo de África, Asia y América Latina, proyecta elaborar unas directrices sobre la utilización de abono derivado de los desechos.

13. Hay otro cambio prometedor en la actitud de los ayuntamientos y de otros niveles gubernamentales con respecto a la reducción al mínimo de los desechos como parte integrante de una estrategia de gestión de los desechos. En los países desarrollados, los ayuntamientos están fomentando cada vez más la reducción al mínimo de los desechos en los hogares y en las empresas comerciales mediante la concesión de créditos de reciclado y otros incentivos económicos. Los gobiernos también están fomentando la reducción al mínimo de los desechos en las industrias mediante acuerdos para que se hagan cargo de la eliminación de



sus propios desechos e imponiéndoles el pago del coste total de la eliminación de éstos, incluido el coste ambiental. También hay iniciativas prometedoras provenientes de países en desarrollo, por ejemplo de la India, en donde se han aprobado recientemente leyes nacionales que establecen la obligación de hacer auditorías ambientales de todas las industrias.

#### IV. EXPECTATIVAS SIN CUMPLIR

##### A. Promoción de la eliminación y el tratamiento ecológicamente racionales de los desechos

14. En los países en desarrollo se ha avanzado poco en la esfera de la eliminación ecológicamente racional de los desechos. El método más utilizado sigue siendo el del vertido abierto, y se presta poca atención al impacto ambiental de los emplazamientos de eliminación de desechos. La experiencia indica que la ausencia de una regulación eficaz del sector privado lleva al aumento del vertido de desechos al aire libre y a la utilización de emplazamientos no autorizados. También va en aumento la proporción de desechos peligrosos procedentes de los hogares y de los establecimientos sanitarios, lo que contribuye enormemente a los riesgos ambientales.

15. En cuanto al impacto ambiental, el crecimiento económico hace que los países produzcan cantidades cada vez mayores de aguas residuales, a menudo contaminadas con metales pesados y compuestos orgánicos solubles en agua. Por ejemplo en el Reino Unido, la aplicación de la Directiva sobre tratamiento de las aguas residuales urbanas de la Comunidad Europea duplicará el volumen de fango residual que es necesario eliminar de 1,1 millones de toneladas al año en 1991 a 2,2 millones de toneladas al año en 2006. Del mismo modo, en Egipto, la construcción de nuevas instalaciones de tratamiento en El Cairo y en Alejandría generará entre 700.000 y 1 millón de toneladas al año de fango cloacal. En ambos casos habrá una presión creciente para la eliminación del fango en la tierra. Se sigue eliminando el fango cloacal en el mar, a pesar de la recomendación de su supresión a finales de 1995.

16. En muchos países en desarrollo hay tendencia aún a seleccionar tecnologías que no son adecuadas para los desechos y las aguas residuales. El problema se complica por numerosos ejemplos de ayuda vinculada en la que los donantes no desean proporcionar la tecnología más adecuada, pero también porque los donantes no equiparan el equipo donado con una asistencia proporcional para el fomento de la capacidad y el desarrollo institucional.

##### B. Jerarquía de objetivos para la gestión de desechos y la planificación estratégica

17. La idea de una jerarquía de objetivos en la gestión de desechos, que recoge el capítulo 21 del Programa 21, todavía no se aprecia plenamente en muchos países, tanto desarrollados como en desarrollo. Muchos gobiernos nacionales y locales carecen de una capacidad suficiente para aplicar una planificación estratégica a la gestión de los desechos sólidos. Problemas tales como la responsabilidad institucional dividida, la ausencia de marcos normativos, etc. son característicos de numerosas administraciones municipales. Hasta que los

organismos encargados de la gestión de desechos superen esas limitaciones institucionales y desarrollen una estructura de gestión más flexible, que responda a las necesidades de los sectores público, privado y comunitario, los planes aislados serán sólo buenos ejemplos de las "mejores demostraciones prácticas", y no se incorporarán al sistema general de gestión de desechos.

C. Conciencia de los riesgos para la salud

18. Aunque los ejemplos aislados de enfermedades relacionadas con los desechos han aumentado la conciencia de los riesgos que conllevan las prácticas inadecuadas de gestión de desechos, se ha trabajado poco para mejorar el nivel de educación del público y de los funcionarios municipales en general. Una de las causas principales de muerte e incapacidad de los pobres de las zonas urbanas sigue siendo una infraestructura sanitaria y de gestión de desechos inadecuada.

D. Falta de un reconocimiento pleno de los desechos como recurso

19. Los ayuntamientos se muestran reticentes en general a utilizar los desechos como recurso, tanto para la generación de ingresos como en la producción agrícola. La centralización de la producción de abonos a partir de desechos se sigue utilizando en muchas ciudades para la producción de biogás, la generación de energía, etc., pero muy pocas instalaciones han demostrado su viabilidad y, por tanto, quedan fuera de uso fácilmente. Es necesario buscar sistemas alternativos que utilicen gran densidad de mano de obra, procesen los desechos en el lugar de origen, y requieran una mínima inversión de capital. Deben fomentarse tecnologías que utilicen los desechos para la elaboración de productos reciclados o para la generación de energía.

E. Falta de atención a la reducción al mínimo de los desechos

20. La mayoría de los países aún no incorporan la reducción al mínimo de los desechos a su planificación estratégica para la gestión de los desechos sólidos. Los países en desarrollo y aquellos con economía en transición, cuya producción de desechos per cápita va en aumento, encontrarán dificultades para proseguir su desarrollo económico si no logran reducir la producción de desechos aplicando la política adecuada. Las diferencias en la producción de desechos per cápita son evidentes incluso dentro del grupo de países industrializados. Países como Suecia y Francia, por ejemplo, producen solamente el 40% del volumen de desechos que se produce en los Estados Unidos, y menos de la mitad del del Canadá o Australia. Ya hay grupos de residentes adinerados en ciudades de países de bajos ingresos cuya producción de desechos es equivalente a la más elevada del mundo desarrollado. Si sigue sin controlarse la situación, habrá un aumento sin precedentes en la producción de desechos que irá mucho más allá de la capacidad de gestión que tienen la mayoría de los países.

F. Servicio escaso en las zonas periurbanas

21. Los pobres que viven en la zona periurbana se encuentran en el ambiente más peligroso, en el que su salud peligra por estar expuestos a productos químicos tóxicos y agentes patógenos procedentes de los desechos sólidos domésticos y los desechos fecales humanos. En las zonas periurbanas es donde se eliminan la mayoría de los desechos, tanto sólidos como líquidos, y donde están situadas la mayoría de las zonas industriales. Si las autoridades no reconocen que en esas zonas los riesgos ambientales y para la salud son mayores, las enfermedades relacionadas con los desechos afectarán a la productividad y al desarrollo económico. Al mismo tiempo, conforme se van ampliando los límites de las ciudades, van invadiendo los lugares destinados a la eliminación de desechos. Las zonas periurbanas requieren, por tanto especial atención si se quiere que sirvan para el desarrollo urbano.

G. Reconocimiento del sector no estructurado

22. En muchos municipios, el sector no estructurado lleva a cabo una gran parte de la recogida y eliminación de desechos, labor no reconocida por las autoridades encargadas de la gestión estructurada de los desechos. Muchos encargados de la salud pública no son partidarios de esta recogida no estructurada de los desechos, y en algunas ciudades existe una legislación que dificulta el funcionamiento del sector no estructurado. Esta posibilidad debería ser aprovechada al máximo por los funcionarios municipales, y debería hacerse un mayor esfuerzo por incluir programas comunitarios en las actividades de gestión de desechos del sector público.

V. NUEVAS PRIORIDADES

A. Reducción al mínimo de los desechos y recopilación de datos

23. Es necesario desarrollar una política y unas estrategias de reducción al mínimo de los desechos para el proceso de toma de decisiones, basándose en los índices actuales y previstos de generación de desechos por sectores. Diferentes organismos cuentan ya con alguna información, pero no de una forma que permita utilizarla como instrumento de gestión. Sólo cuando esos datos se recopilen de forma sistemática y se pongan a disposición de los gobernantes será posible establecer objetivos nacionales y medir el progreso alcanzado. En la medida en que aumentan las actividades del sector privado en las ciudades de los países en desarrollo, las empresas privadas necesitarán esa información a fin de fijar los precios y organizar sus actividades. Las autoridades locales, a su vez, necesitarán tener acceso a esa información. También es necesario desarrollar indicadores específicos para la gestión de desechos, diferentes de los de otros elementos de la infraestructura.

24. Asimismo constituye una nueva prioridad la integración continua y reforzada entre la gestión de desechos y otros sectores económicos. La efectividad de la política de gestión de desechos puede aumentarse cuando se combina con una política económica y ambiental destinada para mejorar, por ejemplo, la eficiencia en la producción y el consumo, y con una política dirigida a lograr que los procesos de producción y las preferencias y el comportamiento del

consumidor sean más adecuados. Es importante subrayar, en concreto, que la estrategia para la formulación y aplicación de una política en el contexto de la modificación de las modalidades de consumo y producción se centra también en la eficiencia ecológica<sup>2</sup>. Esto puede tener efectos positivos, tanto en los problemas generales de los desechos como en la aplicación de una política en el sector de los desechos.

B. Desarrollo del sector no estructurado y de la asociación de los sectores estructurado y no estructurado

25. El sector no estructurado necesita más apoyo para poder contribuir de forma activa a las actividades de gestión de los desechos. Ello requerirá un ámbito de actuación menos restrictivo. También se requerirán cambios en la legislación y su aceptación por parte de las autoridades oficiales. En la actualidad una gran parte del sector no estructurado funciona a nivel individual. Es necesario crear cooperativas y organizaciones similares para lograr su vinculación formal con la industria.

C. Proyectos de reutilización integrados

26. Se debe trabajar en la promoción de programas integrados de gestión de los desechos que utilicen tanto los desechos sólidos como los líquidos en proyectos de utilización agrícola. Estos programas pueden generar ingresos para los pobres de las zonas urbanas y permitir una eliminación adecuada de los desechos. La localización preferida de estos proyectos serían las zonas periurbanas, en las que viven muchos pobres y en las que se almacenan la mayoría de los desechos.

D. Esferas de especial necesidad

27. Los pequeños Estados insulares en desarrollo poseen características propias, entre las que se incluyen un ecosistema frágil, una superficie terrestre pequeña y recursos naturales limitados, lo que los hace mucho más vulnerables a la degradación ambiental y a los problemas para la salud humana resultantes de una gestión inadecuada de los desechos. Sus recursos de agua dulce, terrestres, marinos y costeros son todos ellos fundamentales para el desarrollo sostenible, y sin embargo susceptibles de degradarse como resultado de la contaminación causada por las actividades terrestres. Por tanto, es necesario desarrollar métodos especiales para estos Estados.

E. Coordinación de las actividades de gestión de los desechos en todo el sistema

28. El Programa de Gestión Urbana desarrollado por el CNUAH (Hábitat), el Banco Mundial y el PNUD ha establecido un grupo ad hoc, en el que participan organismos asociados, incluida la OMS, diversos expertos públicos y privados y organizaciones no gubernamentales de los países en desarrollo que en la actualidad están trabajando en diversos aspectos de la gestión de desechos sólidos. La "International Solid Waste Association (ISWA)" también ha

establecido un grupo de trabajo para tratar de las necesidades de gestión de residuos en los países en desarrollo. No obstante, ambos grupos necesitan una mayor representación de expertos en los países en desarrollo. Dentro de las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas es necesario un enfoque más concertado de la gestión de desechos sólidos, y un fortalecimiento de la coordinación de los programas auspiciados por el Comité Interinstitucional sobre el Desarrollo Sostenible.

#### Notas

<sup>1</sup> Informe de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, vol. I, Resoluciones aprobadas por la Conferencia (publicación de las Naciones Unidas, número de venta: S.93.I.8 y corrección), resolución 1, anexo II.

<sup>2</sup> Véase también el capítulo 4 del Programa 21 y E/CN.17/1997/2/Add.3.

-----