



经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

E/CN.17/1997/2/Add.4
24 January 1997
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

可持续发展委员会

第五届会议

1997年4月7日至25日

联合国环境与发展会议以来所取得的全面进展

秘书长的报告

增编

人口动态与可持续能力*

(《21世纪议程》第5章)

目录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
导言	1	3
一、目标	2	3
二、人口背景	3 - 9	3

* 本报告是联合国人口基金(人口基金)作为《21世纪议程》第5章的任务主管机构,按照可持续发展机构间委员会同意的安排编写的。本报告是联合国各机构、国际和国家组织、有关政府机构和非政府组织之间进行协商和信息交流的结果。

目录(续)

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
三、取得的进展	10 - 19	7
四、有指望的改变	20 - 22	10
五、未实现的期望	23 - 25	10
六、新出现的优先项目	26 - 28	11
七、结论.....	29 - 30	12

导言

1. 本报告审查《21世纪议程》第5章(人口动态与可持续能力)¹所列各项目的执行进度,并考虑到可持续发展委员会第三和第四届会议就此议题作出的决定。作为《21世纪议程》第5章(人口动态与可持续能力)的任务主管机构,联合国人口基金(人口基金)为可持续发展委员会第三和第四届会议编写了关于本章所列各项目的执行进度报告。除其他外,报告还描写了全球和区域人口情况的特点,并指出一般已日益认识到人口与环境的重要联系。报告集中讨论了各国政府为支持人口与可持续发展政策和方案所采取的行动以及非政府组织和联合国系统作为《21世纪议程》第5章和国际人口与发展会议的《行动纲领》第3章(人口、持续经济增长和可持续发展之间的相互关系)所采取的后续行动。²

一、目标

2. 《21世纪议程》第5章的方案领域具有下列三个关键目标:
- (a) 发展和传播关于人口趋势和因素与可持续发展之间的联系的知识;
 - (b) 拟订考虑到人口趋势和因素的综合国家环境与发展政策;
 - (c) 在地方一级实施考虑到人口趋势和因素的综合环境与发展方案。

二、人口背景

3. 联合国对世界人口到二十一世纪头几十年的最新预测³指出,人口增长会显著地缓慢下来,这是同联合国环境与发展会议那一年对同一段时期所作类似预测的比较结果(表1)。根据目前的预测,2000年世界人口将是61亿,2020年将增加到77亿,这两个数字比1992年的预测分别要低1.37亿和3.78亿。尤其显著的是,人口增长预计缓慢的程度,这个规律是世界所有地区都有的。1996年订正数要比1992年预计的数字更低。这是因为假定许多发展中国家,特别是中南亚和撒哈拉以南非洲的生

育率下降迅速。根据目前的估计,生育率显著下降的国家是:孟加拉国、科特迪瓦、印度、肯尼亚、缅甸、巴基斯坦、阿拉伯叙利亚共和国、土耳其。较不发达地区的人口增长率预计下降的其他因素是受战争影响的国家(布隆迪、伊拉克、利比里亚、卢旺达)或受艾滋病扩散影响的国家的死亡率高。就世界环境资源库的持续能力来说,绝对数字的年增长十分重要。例如,尽管有明显的迹象显示出撒哈拉以南非洲的生育率转变已开始,但是该地区大部分国家目前的生育率仍然很高。17个国家的生育率等于或超过每名妇女6次胎次,减少得很少或甚至没有减少。因此,由于发展中世界人口年增长将继续显著(从目前到2020年为止每年增加7700万),因此,对许多低收入国家来说,环境影响仍然深远,特别是南亚和撒哈拉以南非洲,因为那里的土地退化和滥伐森林情况十分严重。

表1. 全世界各区域人口和2000年、2010年和2020年
年增长率预测*

区域	人口(按千人计)			年增长率(百分比)	
	2000	2010	2020	2000-2020	2010-2020
	1992年订正数				
非洲	856 154	1 116 253	1 421 053	2.7	2.4
亚洲	3 691 578	4 213 571	4 688 641	1.3	1.1
欧洲	523 749	536 253	541 798	0.2	0.1
拉丁美洲	522 962	600 380	670 721	1.4	1.1
北美洲	305 881	330 298	351 812	0.8	0.6
大洋洲	30 967	35 366	39 501	1.3	1.1
全世界	6 228 254	7 149 506	8 049 940	1.4	1.2
	1996年订正数				
非洲	819 910	1 051 896	1 316 839	2.5	2.2
亚洲	3 688 535	4 160 878	4 590 782	1.2	1.0
欧洲	729 328	722 255	709 371	-0.1	-0.2
拉丁美洲	514 688	589 301	658 496	1.4	1.1
北美洲	308 636	332 035	357 765	0.7	0.7
大洋洲	30 253	34 411	38 671	1.3	1.2
全世界	6 091 351	6 890 775	7 671 924	1.2	1.1

* 如果把1992年订正数下的各区域总数加起来不等于全世界的总数。这是因为全世界总数包括前苏联,而这里没有分开列出。在1996年订正数下,前苏联人口有部分列在亚洲,有部分列在欧洲。

资料来源: 在1992年方面,《世界人口展望:1992年订正数》(联合国出版物,出售品号码: E.93.XIII)。在1996年方面,《世界人口展望:1996年订正数》(联合国出版物,待印发)。

4. 城市化已经成为人口增长和分布情况的主要趋势。1950年,只有29%的世界人口生活在城市地区。而1994年,这个百分比估计为45%。城市人口的增长速度要比农村人口增长快三倍。到2005年,估计有一半的世界人口居住在城市。发展与环境影响十分深远,因为城市当局必须满足基础结构和基本服务的需要,例如住房、能源、水、废水处理、运输和一般水电供应。

5. 城市化对最大城市的影响尤为显著。1950年,在15个最大的城市聚集点中,4个是在发展中国家(上海、布宜诺斯艾利斯、加尔格达和北京)。1994年,15个最大城市中的11个是在早已面临城市化、工业污染、废物堆积和拥挤等严重情况的发展中国家。这些城市包括圣保罗、墨西哥城、北京、加尔各答、雅加达和里约。到2015年,15个中的13个将在发展中国家:10个在亚洲、两个在拉丁美洲和一个在非洲。只有两个最大城市(东京和纽约)将在发达国家。

6. 尽管最大城市愈来愈难改善或甚至维持生活条件,移徙流动情况还在继续。内部移徙和国际移徙都是因为人口增长及国家境内和国家间的不平等情况促发的。贫困、人口增长迅速和环境恶化等加在一起,是导致城市增长的一个极不稳定的因素。这种情况在非洲的有些地方极为显著,但是在南亚和一些拉丁美洲国家也有。因此,如果移徙情况继续加快,特别是到人口密度大的地区,将会促进和加强城市环境紧张情况。

7. 按照国际人口与发展会议的《行动纲领》(1994年开罗),²国际社会是采取行动或不采取行动,将决定今后几十年有多少人口将居住本地球和分享地球的有限资源。要尽早稳定人口,就必须立即落实会议的各项建议。

8. 《行动纲领》依据的前提是,要实现可持续发展,就必须扩大每一男女的选择和抉择。特别是第4章,“男女平等、公平和妇女权力”表示,妇女解放和赋予妇女权力本身是一项重要的目标,是促进可持续发展必不可少的条件。除非消除性别不公平和不平等情况,否则该次会议的所有其他目标都很可能无法实现。此外,《行动纲领》要改善生活条件,其重点放在三个相互依赖的目标上:减少婴儿、妇幼死亡

率；扩大受教育的机会，特别是针对妇女和女童；及人人获得初级保健，其中包括生殖卫生和计划生育服务。

9. 今后地方和全球环境行动的成就将同执行《行动纲领》的成功程度密切相关。必须认识到的是，该次会议是建立在联合国环境与发展会议和世界人权会议(1993年维也纳)所通过的协商一致意见上，并提出了社会发展问题世界首脑会议(1995年哥本哈根)、第四次妇女问题世界会议(1995年北京)、联合国人类居住会议(生境二)(1996年伊斯坦布尔)和世界粮食首脑会议(1996年罗马)讨论的许多主题。

三、取得的进展

10. 尽管联合国环境与发展会议(1992年里约)之前就已经认识到人口与环境之间的联系，但是会议更清楚地突出了各种问题并提出了处理问题的建议。国家和全球日益关注人口、资源与环境之间的相互作用。此外，国际人口与发展会议提到并强调《21世纪议程》第5章所关注的各项问题，并强调人口、持续经济增长、贫困与发展之间的复杂相互关系。《行动纲领》第3章要求将人口因素--其中不仅包括人口增长和年龄结构，还包括分布、移徙和生殖卫生--纳入促进可持续发展与健康环境的规划。并还强调妇女和女童状况对人口转变和实现可持续发展等因素以及使妇女在各阶层参与人口与环境决策工作的重大影响。

11. 国际一级继续讨论联合国环境与发展会议提出的环境与人口问题。1992年和1993年就人口与可持续发展这个专题举办了许多区域会议。例如，亚洲和太平洋地区通过的《巴厘宣言》和阿拉伯国家通过的《安曼宣言》都强调了人口因素与环境保护的关系。南太平洋地区通过的《维拉港宣言》也提出了同样的专题，其中强调，发展中小岛国的环境尽管不同，但是所有国家和领土的生计都同土地和海洋资源密切相关并依靠这些资源。由于人口不断增加、经济活动扩大和自然灾害，使得这些资源不断地承受压力。

12. 另一方面，拉丁美洲和加勒比海地区要求注意农村地区不断受人口住区迅

速扩展威胁的脆弱生态环境。在非洲,非洲经济委员会拟订了一个战略性的行动纲领,使各国能够通过健全的环境管理来处理扶贫问题。查明的战略领域有:控制人口转变和压力、实现自力更生和粮食保障及确保有效和公平使用水资源。1993年欧洲人口会议审议的主要问题是人口增长、年龄结构和国际移徙问题。

13. 里约和开罗会议十分重视和突出了人口增长与环境之间的联系,国家一级报告也反映出这个问题。例如,据尼日利亚报道,其人口增长率已高到自然资源被开采到不可接受的程度,从而影响到其实现可持续能力的努力。同样的,布吉纳法索人口增加迅速,同用水增加有关,使得水质和水量下降。在中国,尽管人口增长率下降,但是人口规模和土壤退化迅速的情况使得每人可耕地面积持续减少。在孟加拉国,城市人口迅速增加的主要原因是农村人口大量移徙到城市地区谋生,以及农村地区无法进一步维持人口增长。这种情况对城镇提供例如安全用水、排水、卫生和运输等基础结构和 service 的能力带来承重压力。

14. 若干发达国家和转型期经济体也有类似的问题。在澳大利亚,城市移徙和城市发展对处理和排除废水、加工方面的工业废水和固体废物产生了许多困难。同样,郊区扩散由于需要通车使得化石燃料消费量增加,打乱了脆弱的产态系统并永久占据了重要的可耕地而不用于农业生产。在其他工业化国家,特别是东欧和独立国家联合体,都把重点放在环境恶化及其随后影响人口健康的问题上。

15. 一般来说,大部分国家都认为人口与环境之间的联系不一定很清楚,往往相互牵连和复杂。事实上,由于问题复杂,就很难实施和将概念化为具体计划和行动纲领。因此,小心拟订有针对性的培训方案来提高各国从事可持续发展规划的技能 and 拟订更好的综合方法,极为重要。对实现这一个目标,联合国系统对培训及制订方案和分析工具作出了努力,以期进一步了解人口与环境变数之间的相互作用。例如,人口基金的全球人口与发展训练方案所提供的课程包括:人口动态与环境问题、下放规划工作、研究技术和电脑培训。提供培训的五个机构分散在发展中世界的各地区:非洲、阿拉伯国家、亚洲和拉丁美洲。同样的,正如关于推广教育、提高大众认

识和培训报告(E/CN.17/1997/2/Add.26)所述,除了基本教育之外,教科文组织正在日益强调人口教育和促进可持续发展教育。

16. 许多国家认为,把人口与环境问题纳入国家规划和地方方案制订工作有困难的原因是:缺乏数据;缺乏有适当培训的技术人员;和缺乏指导方针。为响应这方面的关注,人口基金国家支助工作队极力支持各国政府收集人口与环境数据及培训各国工作人员关于将人口与环境变数纳入发展方案的方法和技术。为了响应最后一点,人口基金还同世界保护联盟合作拟订了将人口资源平衡纳入部门规划工作的手册。这对发展中国家的地方规划单位和国家规划部尤其有用。

17. 对于把人口因素纳入可持续发展政策和方案制订十分重要的是,及时提供人口与环境决策方面的可靠信息。因此,拉美文件中心的人口中心区域人口数据库是一个有用的信息来源,能够提供若干服务,其中包括在激光只读存储器上取用国家数据库。拉美文件中心的范围已扩大涵盖人口与环境信息。

18. 已发展了许多由电脑协助的工具来纳入人口与环境信息。人口中心正在发展微型电脑工具来协助这方面的工作。另一方面,人口研究数据库把重点放在人口压力与农村地区土地利用的相互关系上。这一方案是由联合国秘书处人口司设计的,作为地理信息、图表、图形综合软件(人口分布图)的一部分。这些工具是为了协助国家和地方各级的规划者,特别是用来改善负责执行人口与环境政策和方案的官员的决策基础。

19. 总之,两次会议达到的协商一致意见是,虽然人口增长只不过是可持续发展最终所依靠的环境资源基础的许多因素中的其中一种,但是一项重要因素。现在普遍认识到,人口政策和方案可以对环境和总发展产生有意义影响。如果人口增长率高,各国就更能把适当的投资放在社会部门上和扩大基本基础结构。对两次会议提出的挑战是:减少不可持续消费和生产规律以及人口因素对环境的消极影响。

四、有指望的改变

20. 人口与性别问题以及它们同可持续发展的关系都是里约会议和开罗会议上突出的问题。自此以后,更加重视妇女在人口与环境方案以及实现可持续发展中所发挥的关键作用。《21世纪议程》第5章和《行动纲领》第3章都强调提高妇女地位——进一步接受教育、生殖卫生服务,其中包括计划生育和性卫生,和工作——是目标本身,会对可持续发展带来更大的收获。

21. 妇女生产的粮食占世界粮食的一大比例,特别是在撒哈拉以南非洲、亚洲、拉丁美洲和加勒比地区。明显的是,它们劳作密集的粮食生产方式要比其他方式更有利于环境,可以协助保护资源基础。

22. 在整个发展中世界,妇女已经证明她们能够对资源管理和养护作出重大贡献。例如在印度和中国,妇女发展了养护土壤的传统方法。同样的,在尼泊尔,妇女将光秃的山坡种上了树木,大量减少土壤退化。⁴作为资源管理员,发展中国家的妇女发挥了各种作用:提供粮食、柴火、燃料和水;照顾家庭健康,维持家里的卫生条件和安全处置家里的废物;及保护森林、土壤、水和牧地,发挥了养护者的作用。因此,自从上述两次会议以来,积极的迹象表现出,发展中世界有许多地方已经适当地认识到妇女作为变革的代理人以及作为环境与再生产的管理员所发挥的重大作用。

五、未实现的期望

23. 尽管两次会议以来已经取得了进展,特别是在提高大众对人口与环境问题的认识,但仍有许多事要做。尽管各国认识到需要纳入环境与人口方面的考虑,但是还是很难办得到。其制约因素是:数据不足、缺乏受过训练的人力和缺乏财力。人口与环境问题纠缠在一起,零敲碎打地解决是不够的。

24. 应当提供足够的资金来对优先环境问题进行侧重政策研究,特别是对发展中国家,因为人口对自然资源基础的压力越来越大。例如,需要查明由于过渡开采自

然资源和人口增长率迅速而面临严重问题的生态濒临危险地区：有森林的高山地、沿海渔业区、低洼地区的小型农业、干旱的牧地和热带森林。

25. 此外，对由于环境恶化而受影响的人口进行研究，也同样重要。优先研究项目⁵应当集中在：人口增长迅速和重要资源迅速枯竭的沿海地区，例如高度城市化的沿岸地区；同土地使用不当（往往因为移徙规律造成的）有关的土壤退化和荒漠化；水资源稀少以及农村和城市地区滥用水资源和污染水资源；由于不适当的更换耕作形态而造成滥伐森林、柴火的需要以及由于最贫困的社会阶层的人口压力而将高山地区的森林转用于其他用途。

六、新出现的优先项目

26. 由于环境恶化而流离失所的人数不少，因此，需要处理环境变化和移徙之间的相互关系，已成为全球关注的问题。按照1996年国际移徙组织的估计，全球因环境问题而流离失所的人数为2 500万人。⁶事实上，受环境威胁而必须流离失所的人数还会增加。在肯尼亚，由于目前荒漠化和土壤退化，几乎肯定会有许多因环境问题而被迫流离失所的人。另一方面，哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦面临严重的环境恶化情况，他们有越来越大的压力需要大量移徙。⁷总的来说，因环境问题而流离失所的大部分人生活在非洲撒赫尔、非洲之角、撒哈拉以南非洲的其他部分、南亚次大陆、墨西哥和中国。大部分这些地区也具有人口增长相对迅速的特征。

27. 环境造成的移徙原因有：自然灾害，例如地震、洪水、台风和火山爆发；核污染和有害废物污染；农业和农村情况恶化、资源污染、长期缺水；建筑水坝和其他大规模发展项目。另一方面，同大规模移徙有关的环境问题可能包括：滥伐森林、土壤退化和水污染或枯竭。往往，突然大规模地移徙到环境和社会经济条件已经恶化的地区会：降低移徙者的福利；损害当地经济所依靠的自然资源基础；给接收地的经济和政治带来困难；破坏政府和国际社会为支持出发地和接收地的可持续发展而作出的努力。

28. 迫切需要迎接下列双重挑战：防止因环境破坏而造成的人口流动及减少因大规模移徙造成的破坏。应当努力发挥现有的科学和技术潜力，以防止往往导致人口流离失所的情况。

七、结论

29. 自里约会议和开罗会议以来，虽然大家已认识到人口趋势和因素对实现可持续发展的重要性，但是仍然需要作出很多事情才能够实现《21世纪议程》和《行动纲领》提出的各项目标和建议。在把人口与环境考虑纳入国家和地方发展规划努力方面，许多国家仍然遇有困难。数据不足、缺乏素有训练的人力和财政制约因素，都妨碍了这方面的努力。此外，需要扩大国家人口和可持续发展政策并同保健领域的努力，其中包括生殖卫生、教育、妇女条件、扶贫和环境方面的努力联系起来。

30. 要处理人口、环境与可持续发展的问题，国家和国际各级都需要进一步合作和协调。应当继续努力加强所有有关团体，特别是妇女，充分参与人口与环境决策的所有阶层。为加强各国在人口与环境、发展有关信息系统、研究和培训及调动财政资源领域的的能力提供支助也很重要。

注

¹ 《联合国环境与发展会议报告》，第一册，会议通过的各项决议（联合国出版物，销售品号码E.93.I.8和更正），第一号决议，附件二。

² 见“国际人口与发展会议，开罗，1994年9月5日至13日”（A/CONF.171/13），第一章，第1号决议，附件。

³ 《世界人口展望：1996年订正数》（联合国出版物，待印发）。附件一：人口指数。

⁴ 人口基金，《保障未来》（联合国出版物，销售品号码E.89.III.H.2），第29页。

⁵ 见人口基金，《人口、资源与环境：严峻的挑战》（纽约，人口基金，1991年），第

115至117页。

⁶ “关于环境导致的人口流离失所情况和因大规模移徙造成的环境影响的国际研讨会的报告,日内瓦,1996年4月21日至24日”,第15页。

⁷ 同上,第37页。
