



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/CN.17/1997/2/Add.4
24 January 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

Пятая сессия

7-25 апреля 1997 года

Общий прогресс, достигнутый за период со времени проведения Конференции
Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию

Доклад Генерального секретаря

Добавление

Динамика населения и устойчивое развитие*

(Глава 5 Повестки дня на XXI век)

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1	3
I. ЦЕЛИ	2	3
II. ОСНОВНАЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ	3 - 9	3

* Настоящий доклад подготовлен Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) в его качестве основного координатора по главе 5 Повестки дня на XXI век в соответствии с договоренностями, согласованными Межучрежденческим комитетом по устойчивому развитию (МКУР). Он является итогом консультаций и обмена информацией между учреждениями Организации Объединенных Наций, международными и национальными организациями, заинтересованными правительственными учреждениями и неправительственными организациями.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
III. ДОСТИГНУТЫЙ ПРОГРЕСС	10 - 19	7
IV. ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ	20 - 22	10
V. НЕСБЫВШИЕСЯ НАДЕЖДЫ	23 - 25	11
VI. НОВЫЕ ПРИОРИТЕТЫ	26 - 28	11
VII. ВЫВОДЫ	29 - 30	12

ВВЕДЕНИЕ

1. В настоящем докладе содержится информация о ходе осуществления целей, изложенных в главе 5 Повестки дня на XXI век ("Динамика населения и устойчивое развитие")¹ с учетом решений по данному вопросу, принятых Комиссией по устойчивому развитию на ее третьей и четвертой сессиях. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), основной координатор по главе 5 Повестки дня на XXI век ("Динамика населения и устойчивое развитие"), подготовил доклады для Комиссии по устойчивому развитию на ее третьей и четвертой сессиях по вопросу о ходе осуществления целей, изложенных в этой главе. В частности, в этих докладах содержалась информация о некоторых характерных особенностях глобальной и региональной динамики населения и отмечалось повышение уровня общего осознания жизненно важной взаимосвязи между населением и окружающей средой. В этих докладах особое внимание уделялось деятельности правительств в поддержку политики и программ в области народонаселения и устойчивого развития и мероприятиям неправительственных организаций и системы Организации Объединенных Наций в рамках последующей деятельности по главе 5 Повестки дня на XXI век и главе 3 Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию ("Взаимосвязь между народонаселением, поступательным экономическим ростом и устойчивым развитием")².

I. ЦЕЛИ

2. В главе 5 Повестки дня на XXI век программные области являются отражением следующих трех основных целей: а) накопления и распространения информации о связях между демографическими тенденциями и факторами и устойчивым развитием; б) разработки комплексной национальной политики в области окружающей среды и развития с учетом демографических тенденций и факторов; в) осуществления на местном уровне комплексных программ в области окружающей среды и развития с учетом демографических тенденций и факторов.

II. ОСНОВНАЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ

3. Согласно самым последним прогнозам Организации Объединенных Наций в области мирового народонаселения³ на первые десятилетия XXI века, произойдет явное замедление темпов роста численности населения вопреки аналогичным прогнозам на те же самые периоды, подготовленным в год проведения Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (таблица 1). В соответствии с нынешними прогнозами, в 2000 году численность мирового населения составит 6,1 млрд. человек и возрастет до 7,7 млрд. в 2020 году, то есть будет соответственно на 137 млн. человек и 378 млн. человек меньше соответствующего ориентировочного показателя за 1992 год. Особое значение имеет прогнозируемое замедление темпов роста численности населения – тенденция, которая отмечается во всех регионах мира. Показатели, приведенные в документе "Revision", 1996 год, ниже тех, которые прогнозировались в 1992 году, что объясняется более быстрым прогнозируемым снижением коэффициента рождаемости в ряде развивающихся стран, а именно в Южной и Центральной Азии и в Африке к югу от Сахары. В настоящее время, согласно оценкам, рождаемость значительно снизилась в Бангладеш, Индии, Кении, Кот-д'Ивуаре, Мьянме, Пакистане, Сирийской Арабской Республике и Турции. Другим фактором снижения прогнозируемых темпов роста численности населения в менее развитых регионах является повышение коэффициента смертности в странах, которые пострадали от войн (Бурунди, Либерия, Ирак, Руанда), или распространения СПИДа. Однако в контексте обеспечения стабильности ресурсно-экологической базы в мире ежегодный прирост населения в абсолютном выражении имеет исключительно важное значение. Например,

несмотря на явные признаки того, что в Африке к югу от Сахары начался процесс изменения положения в области рождаемости, нынешние уровни рождаемости в большинстве стран региона по-прежнему высокие, и в 17 странах они равны или превосходят показатель - шесть деторождений на женщину, - что свидетельствует либо о незначительном снижении рождаемости, либо об отсутствии такового. Таким образом, поскольку ежегодные приросты населения в развивающихся странах будут по-прежнему значительными (77 млн. человек в год в период начиная с сегодняшнего дня и до 2020 года), экологические последствия будут по-прежнему весьма серьезными для многих стран с низким уровнем дохода, особенно в Южной Азии и Африке к югу от Сахары, где проблемы деградации почвы и обезлесения стоят наиболее остро.

Таблица 1. Предполагаемые темпы роста численности населения и ежегодного роста по регионам мира* на 2000, 2010 и 2020 годы

Регионы	Численность населения (тыс. человек)			Ежегодный прирост (в процентах)	
	2000 год	2010 год	2020 год	2000-2010 годы	2010-2020 годы
<u>Документ "Revision 1992"</u>					
Африка	856 154	1 116 253	1 421 053	2,7	2,4
Азия	3 691 578	4 213 571	4 688 641	1,3	1,1
Европа	523 749	536 253	541 798	0,2	0,1
Латинская Америка	522 962	600 380	670 721	1,4	1,1
Северная Америка	305 881	330 298	351 812	0,8	0,6
Океания	30 967	35 366	39 501	1,3	1,1
В мире в целом	6 228 254	7 149 506	8 049 940	1,4	1,2
<u>Документ "Revision 1996"</u>					
Африка	819 910	1 051 896	1 316 839	2,5	2,2
Азия	3 688 535	4 160 878	4 590 782	1,2	1,0
Европа	729 328	722 255	709 371	-0,1	-0,2
Латинская Америка	514 688	589 301	658 496	1,4	1,1
Северная Америка	308 636	332 035	357 765	0,7	0,7
Океания	30 253	34 411	38 671	1,3	1,2
В мире в целом	6 091 351	6 890 775	7 671 924	1,2	1,1

* Общий показатель по численности населения в регионах, содержащийся в документе "Revision 1992", отличается от совокупного показателя численности населения мира. Такие различия обусловлены тем, что общая численность населения мира включает численность населения бывшего СССР, которая не выделена здесь в отдельную графу. В документе же "Revision 1996" население бывшего СССР включено отчасти в состав населения Азии и отчасти - Европы.

Источник: For 1992, World Population Prospects: The 1992 Revision (United Nations publication, Sales No. E.93.XII.7); for 1996, United Nations, World Population Prospects: The 1996 Revision (United Nations Publication, to be issued).

4. Процесс урбанизации стал одной из ведущих тенденций, влияющих на рост численности и распределение населения. В 1950 году всего лишь 29 процентов населения мира проживало в городских районах. В 1994 году, согласно оценкам, доля этого населения составляла 45 процентов. Темпы роста численности населения в городах втрое выше, нежели в сельских районах. К 2005 году половина городского населения, согласно прогнозам, будет проживать в городах. Последствия этого в области развития и охраны окружающей среды являются серьезными, поскольку городские власти стремятся добиться того, чтобы инфраструктура и базовые услуги, в том числе жилье, обеспечение энерго- и водоснабжения, систем канализации, транспорта и коммунального обслуживания отвечали предъявляемым к ним требованиям.

5. Влияние процесса урбанизации наиболее ощущается в самых крупных городах. В 1950 году 4 из 15 наиболее крупных городских агломераций находились в развивающихся странах (Шанхай, Буэнос-Айрес, Калькутта и Пекин). В 1994 году 11 таких агломераций из 15 были расположены в развивающихся странах, уже сталкивающихся с серьезными проблемами в связи с деградацией городских районов, промышленным загрязнением окружающей среды, образованием отходов и перенаселенностью в целом. В числе этих городов - Сан-Паулу, Мехико, Пекин, Калькутта, Джакарта и Рио-де-Жанейро. К 2015 году 13 из 15 из них будут находиться в развивающихся странах: 10 - в Азии, 2 - в Латинской Америке и 1 - в Африке. В числе самых крупных городов будут находиться всего лишь два города, расположенные в развитых странах (Токио и Нью-Йорк).

6. Несмотря на возросшие трудности в деле улучшений или даже поддержания условий жизни в самых крупных городах, процесс миграции продолжается. Как внутренняя, так и международная миграция обусловлены ростом численности населения и различиями в условиях жизни в самих странах и между ними. Нищета, стремительный рост численности населения и ухудшение состояния окружающей среды образуют вкуче один из мощных дестабилизирующих факторов, обуславливающих рост городского населения. Это наиболее характерно для некоторых районов Африки, а также Южной Азии и ряда стран Латинской Америки. Следовательно, сохранение высоких уровней иммиграции, прежде всего в районах с высокой плотностью населения, ведет к экологическому стрессу в городских районах и усугубляет его.

7. В соответствии с Программой действий Международной конференции по народонаселению и развитию (Каир, 1994 год)² действия или их отсутствие со стороны мирового сообщества будут определять численность людей, которые будут населять планету и распределять между собой ее ограниченные ресурсы в предстоящие десятилетия. С целью обеспечения в ближайшие сроки стабилизации в области народонаселения необходимо безотлагательно выполнять рекомендации Конференции.

8. Программа действий основана на той посылке, что устойчивого развития можно добиться лишь путем расширения круга вариантов и возможностей, имеющихся у женщин и мужчин. В частности, в главе 4, посвященной равноправию и равенству полов и вопросу о предоставлении более широких возможностей женщинам, утверждается, что эмансипация и предоставление женщинам более широких возможностей являются сами по себе важными целями и в то же время необходимым условием достижения устойчивого развития. До тех пор пока не удастся уменьшить масштабы гендерного неравенства и неравенства, вряд ли удастся реализовать все другие цели Конференции. Кроме того, в Программе действий провозглашается обязательство улучшить качество жизни путем направления усилий на достижение следующих трех взаимосвязанных целей: снижения уровней младенческой, детской и материнской смертности; расширения доступа к образованию, прежде всего для женщин и девочек; обеспечение всеобщего доступа к первичным медицинским услугам, включая услуги, касающиеся репродуктивного здоровья и планирования семьи.

9. Успех будущей деятельности в области охраны окружающей среды на местном и глобальном уровнях будет определяться тем, насколько успешно осуществляется Программа действий. Важно признать, что работа Конференции строилась на консенсусе, достигнутом на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию и Всемирной конференции по правам человека (Вена, 1993 год), и на ней впервые обсуждались многие из вопросов, которые рассматривались затем на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития (Копенгаген, 1995 год), четвертой Международной конференции по положению женщин (Пекин, 1995 год), Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II) (Стамбул, 1996 год) и Всемирной встрече по проблемам продовольствия (Рим, 1996 год).

III. ДОСТИГНУТЫЙ ПРОГРЕСС

10. Хотя взаимосвязь между населением и окружающей средой признавалась еще до проведения Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992 год), Конференция сама по себе стимулировала уделение более пристального внимания этим вопросам и подготовку пакета рекомендаций по их решению. Значительно повысился уровень осознания взаимосвязи между факторами населения, ресурсов и экологии на национальном и глобальном уровнях. Кроме того, на Международной конференции по народонаселению и развитию задачи, изложенные в главе 5 Повестки дня на XXI век, были упомянуты, и они получили дальнейшее развитие, и при этом отмечался сложный характер взаимозависимости факторов населения, устойчивого экономического роста, нищеты и охраны окружающей среды. В главе 3 Программы действий содержится настоятельный призыв к тому, чтобы демографические факторы, в том числе не только такие аспекты, как рост численности населения и возрастная структура, но также распределение, миграция и репродуктивное здоровье были включены в процесс планирования в целях устойчивого развития и обеспечения "здоровой" окружающей среды. Особое внимание уделено также вопросу о существенном влиянии положения женщин и девочек на факторы, имеющие важное значение для демографического сдвига и достижения устойчивого развития, ибо речь идет об участии женщин в процессе принятия решений в области народонаселения и охраны окружающей среды на всех уровнях.

11. На международном уровне продолжалось обсуждение демографических и экологических вопросов, поднятых на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию. В 1992 и 1993 годах было проведено несколько региональных конференций, на которых основное внимание уделялось вопросам в области народонаселения и устойчивого развития. Например, в Балийской декларации (азиатско-тихоокеанский регион) и Амманской декларации (арабские государства) подчеркивалась взаимозависимость демографических и экологических факторов. Об этом же говорилось в Декларации, принятой в Порт-Виле (южнотихоокеанский регион), в которой подчеркивается, что, несмотря на различие в условиях, сложившихся в малых островных развивающихся государствах, во всех странах и территориях отмечается на взаимной основе бережное отношение к ресурсам земли и океана и понимание того, что от этих ресурсов зависит их существование. Эти ресурсы подвергались все более интенсивной эксплуатации вследствие продолжающегося роста численности населения, расширения экономической деятельности и стихийных бедствий.

12. В Латинской Америке и Карибском бассейне, с другой стороны, внимание уделялось уязвимым экосистемам в сельских районах, состояние которых продолжает ухудшаться вследствие стремительного развития населенных пунктов. Что касается Африки, то Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) разработала стратегические рамки деятельности, с тем чтобы обеспечить возможности странам для решения проблемы искоренения нищеты на основе экологически

безопасного рационального использования ресурсов. К определенным в качестве стратегических областям относились регулирование процесса демографических изменений и урегулирование негативных последствий, достижение самообеспеченности и продовольственной безопасности и обеспечение эффективной эксплуатации водных ресурсов на равноправной основе. С другой стороны, на Европейской конференции по народонаселению 1993 года в числе основных вопросов рассматривались вопросы роста численности населения, возрастной структуры и международной миграции.

13. В ходе конференций, состоявшихся в Рио-де-Жанейро и Каире, более пристальное внимание уделялось вопросам взаимосвязи между ростом населения и окружающей средой, что нашло также отражение в докладах на страновом уровне. Например, в докладе Нигерии отмечается, что высокие темпы роста численности населения в стране обусловили недопустимый уровень добычи природных ресурсов, что подрывает усилия по достижению устойчивого развития. Аналогичным образом, в связи с высокими темпами роста численности населения в Буркина-Фасо отмечались повышение коэффициента пользования водными ресурсами и последующее ухудшение качества воды и сокращение ее объема. В Китае, несмотря на снижение темпов роста населения, увеличение прироста численности населения и эрозия почвы приводят к постоянному уменьшению площадей пахотных земель на душу населения. В Бангладеш стремительный рост численности городского населения был обусловлен прежде всего огромными потоками сельских жителей, мигрирующих в городские районы в поисках работы, и неспособностью сельских районов абсорбировать растущее население и обеспечить ему средства к существованию. Этот фактор серьезно подрывает возможности муниципалитетов по обеспечению населения базовыми инфраструктурой и услугами, в том числе питьевой водой, системой канализации, необходимыми санитарными условиями и транспортом.

14. Некоторые развитые страны и страны с переходной экономикой сталкиваются с аналогичными проблемами. В Австралии городская миграция и городское строительство создают проблемы, связанные с работой систем канализации и удалением сточных вод, промышленным сбросом сточных вод в результате производственных процессов и твердыми отходами. Хаотичное разрастание пригородных районов, которое привело к росту потребления древесного топлива в рамках так называемой "маятниковой миграции", также наносит ущерб уязвимым экосистемам и ведет к тому, что плодородные пахотные земли постоянно изымаются из сельскохозяйственного производства. В других промышленно развитых странах, прежде всего в Восточной Европе и Содружестве Независимых Государств, основное внимание уделялось вопросам ухудшения состояния окружающей среды и последствиям этого процесса для здоровья населения.

15. Однако в целом большинство стран признает, что взаимосвязь между населением и окружающей средой не всегда является очевидной, а зачастую носит запутанный и сложный характер. Фактически, ввиду сложного характера этого взаимодействия было непросто претворить в жизнь концепции и разработать на их основе планы и программы действий. Таким образом, тщательно разработанная целевая программа повышения квалификации специалистов по вопросам планирования в целях устойчивого развития и разработка более совершенных комплексных методологий имеют важное значение. С этой целью деятельность системы Организации Объединенных Наций была направлена на подготовку кадров и разработку методологий и аналитических инструментов с целью повышения уровня понимания взаимодействия переменных величин в области народонаселения и окружающей среды. Например, курсы, предлагаемые в рамках Всемирной программы подготовки кадров в области народонаселения и развития ЮНФПА, охватывают такие вопросы, как динамика населения и охрана окружающей среды, децентрализация планирования, методика проведения исследований и обучение работе с компьютером. Пять учреждений, в которых осуществляется профессиональная подготовка, находятся в различных регионах в развивающемся мире: в Африке, арабских государствах, Азии и Латинской Америке.

Как отмечалось в докладе по вопросам содействия усилиям в области образования, по повышению уровня общественного сознания и профессиональной подготовки кадров, ЮНЕСКО также уделяет повышенное внимание в дополнение к вопросам, касающимся базового образования, образованию населения и образованию в целях устойчивого развития.

16. Многие страны объясняли проблемы учета демографических и экологических вопросов в процессе национального планирования и разработки программ на местном уровне следующими причинами: нехваткой информации; нехваткой необходимого числа надлежащим образом подготовленного технического персонала и отсутствием руководящих принципов. В ответ на выраженную в этой связи обеспокоенность группы страновой поддержки ЮНФПА оказывают необходимую поддержку национальным правительствам в сборе данных в области народонаселения и окружающей среды и профессиональной подготовки национальных кадров по вопросам методологии и методики, касающихся включения в программы развития переменных величин в области народонаселения и охраны окружающей среды. Что касается последней причины, то ЮНФПА в сотрудничестве со Всемирным союзом охраны природы (ВСОП) подготовила также руководство по вопросу учета данных о равновесии между численностью населения и ресурсами в процессе секторального планирования, что исключительно полезно для подразделений, занимающихся планированием на местном уровне, и министерств национального планирования в развивающихся странах.

17. Одним из основных аспектов, связанных с учетом демографических факторов в процессе разработки политики и программ в целях устойчивого развития, является предоставление надежной и своевременной информации, необходимой для принятия решений в области народонаселения и охраны окружающей среды. Так, региональная система документации по вопросам народонаселения Латинской Америки и Карибского бассейна (ДОКПАЛ) Латиноамериканского демографического центра (СЕЛАДЕ) стала полезным источником информации, обеспечивая ряд услуг, в том числе доступ к национальным базам данных на КД-ПЗУ. Рамки ДОКПАЛ были расширены и включают сейчас информацию по вопросам народонаселения и охраны окружающей среды.

18. В настоящее время осуществляется разработка программных средств в целях интеграции информации в области народонаселения и охраны окружающей среды. СЕЛАДЕ разрабатывает сейчас микрокомпьютерное программное средство с целью содействия такой интеграции. С другой стороны, база данных о народонаселении и научных исследованиях (ПРЕД "Банк 2.0") сфокусирована на взаимосвязи между ростом численности населения и землепользованием в сельских районах. Программа была разработана Отделом народонаселения Организации Объединенных Наций в качестве элемента Интегрированного пакета программ для обработки географической информации, картографирования и графики (ПОПМАП). Эти средства разработаны для оказания содействия специалистам по вопросам планирования на национальном и местном уровне, прежде всего в плане совершенствования базы для принятия решений должностными лицами, ответственными за осуществление политики и программ в области народонаселения и охраны окружающей среды.

19. Говоря в целом, чего удалось достичь на двух конференциях, так это консенсуса, согласно которому, несмотря на то, что рост численности населения является одним из многочисленных факторов, подрывающих ресурсно-экологическую базу, от которой в конечном счете зависит процесс устойчивого развития, он имеет важное значение. В настоящее время широко признается тот факт, что политика и программы в области народонаселения могут оказывать благотворное воздействие на окружающую среду и процесс развития в целом. В связи с высокими темпами роста численности населения страны сталкиваются со все более серьезными проблемами в том, что касается направления необходимых инвестиций в социальный сектор и расширения базовой инфраструктуры. Задача, поставленная конференциями, по-прежнему заключается в том, каким

образом можно сократить одновременно и нерациональное потребление и производство, а также ослабить негативное влияние демографического фактора на окружающую среду.

IV. ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ

20. Демографические и гендерные вопросы и их взаимосвязь с устойчивым развитием занимали особое место в ходе работы конференций в Рио-де-Жанейро и в Каире. С момента их проведения все больше внимания уделялось вопросу о важной роли женщин в программах в области народонаселения и охраны окружающей среды и в процессе достижения устойчивого развития. И в главе 5 Повестки дня на XXI век и в главе 3 Программы действий подчеркивается, что предоставление женщинам более широких возможностей является одним из основных факторов и что улучшение положения женщин – путем обеспечения более широкого доступа к образованию, услугам по сохранению репродуктивного здоровья, включая планирование семьи и поддержание здоровья, а также обеспечение занятости – являются важными целями сами по себе и принесут свои плоды в рамках достижения устойчивого развития.

21. Женщины производят значительную долю мирового продовольствия, прежде всего в Африке к югу от Сахары, Азии, Латинской Америке и Карибском бассейне. Имеются убедительные свидетельства того, что их трудоемкая деятельность по производству продовольствия имеет тенденцию быть более экологически безопасной, нежели другие виды деятельности, и что она могла бы содействовать обеспечению стабильности ресурсной базы.

22. В развивающемся мире в целом женщины демонстрируют свои возможности вносить важный вклад в дело рационального использования и охраны ресурсов. Например, в Индии и Китае разработали традиционные методы по охране почвы. А в Непале женщины также взяли на себя ответственность по лесовосстановлению лишенных растительности склонов, что ведет к значительному уменьшению эрозии почвы⁴. Женщины в развивающихся странах в контексте рационального использования ресурсов выступают в различных ролях, а именно: поставщиков продовольствия, топлива, корма для скота и воды; работников, заботящихся о здоровье членов своей семьи путем обеспечения гигиены жилья и безопасного удаления отходов домашнего хозяйства; активных борцов за охрану природы, прилагающих усилия по охране лесов, почвы, воды и пастбищ. Таким образом, со времени проведения двух конференций появились позитивные признаки того, что во многих районах развивающегося мира должным образом признана важная роль женщин как активных участников процесса преобразований и организаторов как в области охраны окружающей среды, так и воспроизводства.

V. НЕСБЫВШИЕСЯ НАДЕЖДЫ

23. Несмотря на прогресс, достигнутый со времени проведения двух конференций, особенно в деле повышения уровня информированности в демографических и экологических вопросах, многое еще предстоит сделать. Хотя страны признают необходимость интеграции демографических и экологических факторов, практическое осуществление этого было сопряжено с трудностями. К некоторым негативным факторам относятся неадекватная информация, нехватка подготовленных кадров и финансовых ресурсов. Демографические и экологические вопросы являются столь взаимозависимыми, что частичных решений здесь будет недостаточно.

24. Необходимо обеспечить адекватное финансирование для проведения исследований политического характера, сфокусированных на приоритетных проблемах в области охраны окружающей среды, прежде всего в развивающихся странах, где возрастает негативное влияние

демографического фактора на природные ресурсы. Например, необходимо определить районы, находящиеся в опасности с экологической точки зрения, где чрезмерная эксплуатация природных ресурсов и стремительный рост населения создают серьезные проблемы: это лесистое высокогорье, прибрежные зоны рыболовства, мелкотоварное сельскохозяйственное производство в низменных районах, засушливые пастбищные земли и тропические леса.

25. Кроме того, не менее важно проводить исследования о положении групп населения, подвергающихся опасности в результате ухудшения состояния окружающей среды. Приоритетные темы исследований⁵ должны касаться прежде всего следующих прибрежных районов, где численность населения стремительно растет и ускоренными темпами истощаются важные ресурсы, как, например, побережья с высоким уровнем урбанизации; эрозии почв и опустынивания, связанных с пагубной практикой землепользования, что зачастую обуславливает миграционные процессы; нехваткой воды, а также чрезмерным использованием и загрязнением водных ресурсов как в сельских, так и городских районах; обезлесением в результате применения неправильных методов сменной обработки земли, спроса на древесное топливо и использования лесов в высокогорных районах в других целях, что обусловлено негативным воздействием демографического фактора на самые обездоленные социальные группы.

VI. НОВЫЕ ПРИОРИТЕТЫ

26. Признание необходимости рассмотрения вопроса о взаимосвязи между изменениями в области окружающей среды и миграции стало приобретать глобальные масштабы с учетом численности перемещенных в результате деградации окружающей среды людей. Согласно прогнозам Международной организации по проблемам миграции, в 1996 году в мире насчитывалось 25 млн. человек, являющихся перемещенными лицами по экологическим причинам⁶. Действительно, численность людей, которым угрожают перемещения по экологическим причинам, продолжает расти. В Кении в результате продолжающихся процессов опустынивания и деградации почвы, вне сомнения, возрастет число перемещенных по экологическим причинам лиц. С другой стороны, примеры Казахстана и Узбекистана являются свидетельствами серьезного ухудшения состояния окружающей среды, которое привело к усилению воздействия негативных факторов, обусловивших массовую миграцию⁷. В целом большинство перемещенных по экологическим причинам лиц проживает в Сахелианском районе Африки, Африканском Роге, других районах Африки к югу от Сахары, южноазиатском субконтиненте, Мексике и Китае. Для большинства из этих районов также характерны относительно высокие темпы роста населения.

27. В основе обусловленной экологическими причинами миграции лежат стихийные бедствия, в том числе землетрясения, наводнения, тайфуны и извержения вулканов; загрязнение ядерными и другими вредными отходами; упадок сельского хозяйства или сельского производства, загрязнение ресурсов, хроническая нехватка воды; строительство плотин и другие широкомасштабные проекты в области развития. С другой стороны, экологические проблемы, связанные с массовой миграцией, могут включать в себя обезлесение, эрозию почвы и заражение водных ресурсов или их истощение. Очень часто широкомасштабные и непредвиденные перемещения в районы с уже ухудшившимися экологическими и социально-экономическими условиями приводят к снижению уровня жизни мигрантов; наносят ущерб ресурсно-экологической базе, от которой зависит развитие местной экономики; создают экономические и политические проблемы в принимающих районах; подрывают усилия правительств и международного сообщества по оказанию поддержки процессу устойчивого развития как в районах происхождения мигрантов, так и в принимающих районах.

28. Настоятельно необходимо решить двойную задачу, которая заключается в предотвращении перемещений населения в связи с деградацией окружающей среды и сокращении масштабов

ущерба, причиняемого в результате массовой миграции. Необходимо предпринимать усилия по использованию существующего научно-технического потенциала в целях предотвращения ситуаций, которые зачастую приводят к перемещениям населения.

VII. ВЫВОДЫ

29. Несмотря на более глубокое осознание важности демографических тенденций и факторов достижения устойчивого развития за период, прошедший со времени проведения конференций в Рио-де-Жанейро и Каире, многое еще предстоит сделать в плане реализации целей и рекомендаций Повестки дня на XXI век и Программы действий. Многие страны продолжают испытывать трудности, связанные с учетом демографических и экологических факторов в процессе разработки программ в целях развития на национальном и местном уровнях. Неадекватная информация, нехватка подготовленных кадров и финансовые трудности препятствуют этой деятельности. Кроме того, национальная политика в области народонаселения и устойчивого развития нуждается в расширении и увязке с усилиями в области здравоохранения, в том числе в вопросах поддержания репродуктивного здоровья, обеспечения доступа к образованию, улучшения положения женщин, искоренения нищеты и охраны окружающей среды.

30. Решение задач в области народонаселения, охраны окружающей среды и устойчивого развития потребует дальнейшего развития сотрудничества и координации как на национальном, так и на международном уровнях. Следует продолжать предпринимать усилия по обеспечению полного участия всех заинтересованных групп, прежде всего женщин, на всех уровнях процесса принятия решений в области народонаселения и охраны окружающей среды. Важно также оказывать поддержку в деле наращивания национального потенциала и расширения возможностей в области народонаселения и развития, создания соответствующих информационных систем, осуществления научно-исследовательской деятельности и профессиональной подготовки, а также мобилизации финансовых ресурсов.

Примечания

¹ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, том I, Резолюции, принятые Конференцией (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправление), резолюция 1, приложение II.

² См. Доклад Международной конференции по народонаселению и развитию, Каир, 5-13 сентября 1994 года (A/CONF.171/13), глава I, резолюция 1, приложение.

³ World Population Prospects: The 1996 Revision (Annex I: Demographic indicators. (United Nations publication, to be issued).

⁴ Safeguarding the Future (United Nations publication, Sales No. E.89.III.N.2), p. 29.

⁵ Population, Resources and the Environment: The Critical Challenges (New York: UNFPA, 1991), pp. 115-117.

⁶ "Report of the International Symposium on Environmentally-induced Population Displacements and Environmental Impacts Resulting from Mass Migrations, Geneva, 21-24 April 1996", p. 15.

⁷ Ibid., p.37.
