



经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

E/CN.5/1997/5/Add.1
16 January 1997
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

社会发展委员会
第三十五届会议
1997年2月25日至3月6日
临时议程* 项目3(b)

社会发展问题世界首脑会议
的后续行动：审查关于社会群体境况的
联合国有关行动计划和纲领

新问题、新趋势、新办法和秘书处
及各区域委员会有关社会发展包括
某些群体的境况的方案活动

秘书长的报告

增 编

1995-1996两年期各区域委员会的
社会福利和社会发展活动

* E/CN.5/1997/1。

目 录

	段 次	页 次
导言	1	3
一、欧洲经济委员会	2 - 15	3
A. 社会发展和福利	2 - 5	3
B. 青年	6	4
C. 老龄化	7 - 12	4
D. 残疾人	13	6
E. 家庭参与发展	14 - 15	6
二、亚洲及太平洋经济社会委员会	16 - 40	7
A. 区域社会发展行动议程	16 - 22	7
B. 青年	23 - 25	8
C. 老龄化	26 - 30	9
D. 残疾人	31 - 36	10
E. 人力资源开发	37 - 40	12
三、拉丁美洲和加勒比经济委员会	41 - 48	13
A. 社会发展和福利	41 - 44	13
B. 青年	45 - 46	14
C. 家庭与发展	47 - 48	14
四、非洲经济委员会	49 - 57	15
A. 社会发展和福利	49 - 54	15
B. 青年	55	16
C. 家庭与发展	56 - 57	17
五、西亚经济社会委员会	58 - 76	17
A. 社会发展和福利	58 - 69	17
B. 残疾人	70 - 72	21
C. 家庭与发展	73 - 76	21

导 言

1. 1995-1996年期间各区域委员会继续在其各自区域内进行国际会议的后续活动和执行社会发展国际行动纲领。社会发展问题世界首脑会议、《到2000年及其后世界青年行动纲领》和国际家庭年的后续行动提供了特别的推动作用。按照大会关于首脑会议结果的执行情况的第50/161号决议,各区域委员会将召开高级别会议和(或)专家组会议,以及其他有关活动,评价首脑会议的后续活动。促进扶贫穷和管理结构调整、社会整合和人力资源发展的社会后果的政策和方案获得特别注意。各区域委员会在各自职权规定范围内,也采取针对残疾人、预防犯罪、毒品需求和预防人体免疫机能丧失病毒和艾滋病(HIV/AIDS)的活动。

一、欧洲经济委员会

A. 社会发展和福利

2. 转型到市场经济的国家所面临的问题在许多方面类似西欧发达经济国家所面临的问题,因为目前这些国家正在重新调整其经济,对就业和社会保护的现有形式产生深远的影响。因此,欧洲经济委员会(欧洲经委会)和法国政府在欧洲共同体的支助下于1996年11月28日和29日在巴黎召开一个主题为“如何管理结构改革的社会后果”的工作会议。

3. 工作会议谋求审查结构改革对就业、工人流动性和劳动力市场的运作,以及对社会保护制度的目标和形式及其运作方式和经费筹措方式的影响;审查政府、社会伙伴、地方社区和社会福利机构之间的合作形式如何可以更有效地促进对结构改革的社会后果的管理。

4. 与社会发展有关的其他活动包括欧洲经委会统计司在人口和住房普查领域的工作。目前,欧洲经委会统计司正在编制一套欧洲经委会-欧洲共同体统计局关于2000年该区域人口和住房普查的建议。这些建议在1997年将准备就绪以便欧洲统计

学家会议核可。关于社会指标和框架,欧洲统计学家会议,通过欧洲经委会统计司,参与了锡耶纳小组的工作,这个小组处理关于社会监测和社会排斥、政府间关系,及少数群体的社会流动性和融合问题。

5. 关于性别统计,统计学家会议经常召开会议,促进收集按性别分类的数据和对若干领域如无偿工作、保健、就业、生活条件和老龄化等领域的性别层面进行评价及审议。为1995年妇女问题世界会议编写了《欧洲和北美洲的妇女和男性》出版物。关于移徙问题,欧洲经委会与联合国统计司和欧洲共同体统计局一起正在编制一套新的国际移徙统计数据的草稿。欧洲经委会秘书处也正在制作年度出版物《欧洲和北美洲住房和建筑物统计》,而其统计年鉴《欧洲和北美洲趋势》则载有欧洲经委会所有55个成员国的社会概况。

B. 青 年

6. 作为其人口方案的一部分,欧洲经委会正在19个欧洲经委会成员国和新西兰进行关于20岁及以上的男性和妇女的调查。根据一份共同调查表,其中载有关于切身事项的各种思考性问题,如伴侣和婚姻的选择、生小孩和与父母分居的决定,这项调查将有助于研究各种社会和经济条件对个人在青少年和青年期间的生活经验的影响。根据收集的数据将进行的研究主题包括与父母分居的模式、家庭瓦解对下一代的伙伴行为的影响、初次性行为 and 青少年的避孕方法。

C. 老 龄 化

7. 联合国人口基金(人口基金)支助的为期四年的欧洲经委会项目“欧洲经委会国家人口老龄化的动态”于1996年结束。这个项目将有助于关于欧洲和北美洲老年人口的社会和经济情况的研究。这个项目依据1990年各国人口和住房普查的结果,已经汇集了一套可跨国比较的非个人微观数据,这套数据将用于研究几个欧洲经委会成员国的老年人的社会和经济状况。将研究的主题包括劳动力参与的现况;老

年人的经济状况和流动模式,以及其生活安排;与不住在老人院的老年人比较,住在老人院的老年人的社会、经济和人口特征。预期这个项目将提高决策者和非政府组织对这一领域的认识,和提高各国在制订和评价针对老年人的方案和政策方面的能力。以下14个国家参与了这个项目:保加利亚、加拿大、捷克共和国、爱沙尼亚、芬兰、匈牙利、拉脱维亚、立陶宛、罗马尼亚、俄罗斯联邦、瑞士、土耳其、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国。

8. 在上述项目的范围内,欧洲经委会秘书处和美国退休人士协会举办了一次关于社会保护、贫穷和处境艰危的老年人的工作会议。工作会议也是1996年消灭贫穷国际年的一项重点活动,并构成国际老人年(1999年)和第一个联合国消灭贫穷十年(1997-2006年)的一项筹备活动。工作会议的目的在于确定向老年人提供收入保障的战略,重点是减轻高危群体中的老年人的贫穷状况。工作会议的讨论包括四个主要专题:年老贫的概念问题;妇女作为处境艰危的群体之一的问题,及称为贫穷的女性化的过程;处境艰危的其他群体的具体贫穷问题;残疾人和单身男女;以及如何创造有利的环境以改善老年人的生活。

9. 来自18个国家政府、政府间组织、研究机构、国际和国家非政府组织的79名代表参加了为期两天的会议。这个工作会议是欧洲经委会秘书处和美国退休人士协会共同举办的第二个工作会议。第一个工作会议涉及社会发展问题世界首脑会议的筹备活动。

10. 考虑到欧洲经委会区域国家的人口目前正在发生急剧变化,对公共政策造成前所未有的挑战,尤其是必须保护老年人、残疾人和独身老年妇女这些群体的生活和收入保障的问题,现在日益需要密切监测处境艰危的老年人的境况,并向决策者提供精确的最新数据与分析。

11. 在这方面,会议讨论和通过了一项行动的总概念框架,涉及的领域为一般政策手段;衡量处境艰危的老年妇女和老年群体的贫穷程度所遭遇的困难;创造有利的环境;以及社会安全和私营部门、非盈利部门和政府所起的作用等问题。会议确定

了要立即采取行动的优先事项；这些事项包括有必要制订方法，利用原始数据和次级数据来衡量、监测和分析老年男女及其他群体的贫穷境况；促进设立政府间组织、非政府组织、研究机构、学者和决策者的国家和国际网络，以联合进行数据收集、研究和政策分析的工作；确认老年人在家庭和非正式经济所起的作用；鼓励男女分担家庭责任，特别是照顾家属的责任；以及制订方案促使残疾人重新融入社会。

12. 促请各国政府为老龄化社会的来临做好准备，将老年人视为社会的潜在资源，并做好规划以便他们重新融入劳动力市场或作为社会部门的志愿人员。也鼓励各国政府定期审查公共老年养恤金制度并确保领取养恤金的资格和资金筹措机制符合人口结构、劳动力市场情况和本国不断变化的社会和经济状况。

D. 残疾人

13. 关于残疾人，欧洲经委会秘书处进行了一项关于康复工程的业务方案。已出版一份关于这个问题的出版物，并在社会发展问题世界首脑会议期间散发。

E. 家庭参与发展

14. 人口基金支助的另一项为期四年的欧洲经委会项目“欧洲经委会区域各国生育率和家庭调查”于1996年结束。调查是依据一份共同的调查表进行的，其中包括一些关于人生重要方面的思考性问题如童年、伴侣、教育和工作。下列20个国家已完成了实地调查工作：奥地利、比利时、加拿大、爱沙尼亚、芬兰、法国、德国、匈牙利、意大利、拉脱维亚、立陶宛、荷兰、新西兰、挪威、波兰、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士和美利坚合众国。若干其他国家可能在1997-1998期间作为第二轮生育率和家庭调查的一部分进行调查。

15. 根据一项后续项目“性行为 and 生殖健康及生育率调节”，欧洲经委会秘书处目前正在完成把生育率和家庭调查的标准数据文件归档和制表标准化的工作，这将确保这些数据是国际上可比较的、高质量的、研究人员可以轻易取得的。此外，一

批专家现正在编写国别研究。在今后几年,预期一些学者将编写比较性研究,作为1996年后期开始进行的比较性研究方案的一部分。预期这个项目将提供大量知识,并就下列问题向决策者提供重要的资料来源:家庭的不断变化;工作、教育和抚育子女的相互作用;避孕知识和实践;以及其他问题。

二、亚洲及太平洋经济社会委员会

A. 区域社会发展行动议程

16. 社会发展问题世界首脑会议亚洲及太平洋部长级筹备会议(1994年10月,马尼拉)通过的区域《社会发展行动议程》,反映了该区域对于社会发展优先事项、政策和必办方案的共识。发展委员会第51/4号决议给予该区域议程进一步支持。该议程的首要重点是减轻贫穷,贫穷被公认为危及该区域大批人口福利和生活质量的主要祸害。

17. 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)秘书处根据社会发展委员会第51/4号决议突出活动重点,向成员和准成员提供技术援助,支持它们努力实现该区域议程的各项目标和指标。目前正在开展各种活动,根据国别、分区域及区域研究和示范项目进行面向政策的研究和方案分析,以支助各国的行动;通过举办会议、讨论会和训练讲习班交流经验和专门知识;提供咨询服务,支助各国的社会发展活动;通过发展中国家间技术合作交流人员和提供训练机会。这些活动设法查明绝对贫穷的人并以他们为行动对象;促进对重大发展方案的社会评估;提高各国的能力,改进体制架构,以有效实施该议程。

18. 1996年3月在曼谷举行了一次区域讲习班,讨论“执行区域社会发展行动议程指导方针”。作为后续行动,目前正在编写两份出版物,一份论述政策及方案编制问题,另一份为拟订连贯一致的国家政策和方案以有效实施该议程提供指导方针。

19. 已编写和分发《社会发展通讯》第34期和第35期,其中分别讨论社会一体化和减轻贫穷问题。《通讯》第36期定于1997年4月发行,其中着重讨论扩大就业问

题。因此,《通讯》第34至36期在区域范畴内 审查社会发展问题世界首脑会议提出并在其《行动纲领》中详细论述的重大主题。

20. 通过加强社会保障实施该区域议程和促进减轻贫穷的政策和方案,已受到特别重视。1995年11月在曼谷召开了一次关于“加强贫困人口的社会保障”的专家组会议。随后编写和分发了一份题为“在亚洲太平洋区域为贫困人口建立社会保障”的文件(ST/ESCAP/1673),内载关于作出新的政策方案选择以加强贫困人口的社会保障的研究和建议。

21. 亚太经社会将根据社会发展委员会第51/4号决议和大会题为“社会发展问题世界首脑会议成果的执行情况”的第50/161号决议,召开第五次亚洲及太平洋社会发展部长级会议。菲律宾已主动提出于1997年11月在马尼拉主办这次会议。现已建立由政府指定的协调中心网络,以协助各国和区域为会议作筹备。

22. 亚太经社会秘书处计划于1997年5月召开一次专家组会议,于1997年7月召开一次区域高级官员协商会议。此外,将为实施区域《社会发展行动议程》派出一系列咨询团并举办全国讲习班,以协助该区域各国为部长会议作筹备。为便利非政府组织和私人部门参加该次部长会议的筹备活动,将于1997年10月在曼谷举行非政府组织/私人部门论坛。亚太经社会秘书处还印发了一份文件,题为“加强非政府组织在实施亚太经社会区域社会发展行动议程中的作用”(ST/ESCAP/1625)。

B. 青 年

23. 作为《到2000年及其后世界青年行动纲领》的一项后续行动,亚太经社会于1996年10月在北京召开了亚洲太平洋青年人力资源开发会议。会议是与中华全国青年联合会合作举办的。会议对照《亚太经社会区域人力资源开发雅加达行动计划》和《到2000年及其后世界青年行动纲领》,审查了该区域青年的情况,审议了各国有关青年的政策和方案。会议就青年人力资源开发优先领域开展区域合作拟订了一系列建议。会议的报告和建议是该区域对1996年11月在维也纳举行的联合国世界

青年论坛的重要贡献。

24. 为纪念国际青年年十周年,1995年亚太经社会人力资源开发奖选定的主题是“人力资源开发促进青年的生产性就业”。国际专家评奖团评选印度拉贾斯坦提洛尼亚的社会工作和研究中心(以“赤脚大学”别称著称)为1995年得奖者。该奖在亚太经社会第五十二届会议上颁发。亚太经社会人力资源开发奖每年颁发一次,以鼓励人力资源开发领域的杰出研究和其它创新成就。

25. 训练青年参与发展方面的教员仍然是亚太经社会工作的一个经常项目。1996年举办了九次国家讲习班,由关键的青年政策决策者、青年领导人和教员参加,以协助提高当地能力,促进青年的建设性社会参与。根据从国家讲习班获得的经验,将定期举办人力资源开发促进青年发展讲习班。这一讲习班可作为参与规划和举办农村青年技能开发方案的政府及非政府组织人员的全国训练方案的模式。

C. 老龄化

26. 亚洲及太平洋各社会迅速老龄化,加上人口中老人所占比例和绝对人数增加,令人对该区域的老年人的生活产生忧虑,而人口老龄化的经济及社会影响对该区域各社会构成越来越大的挑战。

27. 鉴于必须作出协调一致的努力来对付老龄化问题,亚太经社会秘书处向亚太经社会成员国政府提供援助,以便就老龄化问题制订全面的国家政策。重点是终身为老年采取准备措施。根据在若干国家所做的一系列研究和关于区域内终身为老年作准备情况的区域概览,现已拟订一个政策框架,以指导关于终身为老年作准备的国家政策和方案。这涉及收入保障和就业,以至保持健康、教育和住房等一系列关切问题。经专家对这一问题进行协商后,1996年5月在曼谷举行的终身为老年作准备政策框架高级官员会议通过了一个框架。1996年11月印发了一份审查老年问题的文件,题为“亚洲及太平洋终身为老年作准备”(ST/ESCAP/1684)。

28. 为提高大众对老龄化主要问题的认识,亚太经社会秘书处增订了1994年首

次印发的“老龄化领域的政策和方案问题注释书目”(ST/ESCAP/1471)。亚太经社会秘书处就老龄化和老年人,包括终身为老年作准备等问题向一个非政府组织区域会议提供了咨询服务。

29. 在亚洲及太平洋区域各国政府和非政府组织为减轻贫穷进行合作的广泛主题下,并根据大会关于宣布1999年为国际老人年并为此开展活动的第47/5号和第50/141号决议,以及经济及社会理事会关于加强有关老龄问题国家机制的第1993/22号决议,亚太经社会秘书处开办了一个为老年人制订政策和方案的项目。项目活动包括于1996年1月举行的政府与非政府组织为老年人进行合作讲习班。该会议使该区域的非政府组织聚集在一起,交流为老年人开展工作的经验,讨论政府与非政府组织如何为老年人加强合作。该讲习班提出的建议将在1997年7月举行的政府和非政府代表论坛上进一步审议。

30. 亚太经社会秘书处为继续努力促进和拟订有关老年人的政策和方案,正在编制亚洲及太平洋各国老龄化问题协调中心名册;积极处理老年人问题的区域非政府组织名册;及关于老龄化和老年人问题的国际及区域授权及有关文献书目。预定这些文件将作为亚洲及太平洋老龄化和老年人问题的资料手册印发。

D. 残疾人

31. 亚太经社会第五十二届会议于1996年4月核可了关于执行《1993-2002年亚洲及太平洋残疾人十年行动议程》的目标和建议,包括议程的性别层面。该区域三十一个政府成为《亚洲及太平洋区域残疾人充分参与和平等宣言》的签署国。由于亚太经社会秘书处的努力,几个政府目前正在制定残疾人的国内立法,其他一些国家则正在实施这种立法。同样,人们正日益重视采取措施,方便残疾人利用所有面向公众的服务和基础设施,包括公共交通、通讯、教育、技能发展和就业。为支持亚洲及太平洋残疾人十年,亚太经社会许多成员国政府致力于开展区域合作活动,重点是加强部门间的协调,政府各部之间的合作和对进展情况进行监测。旨在支助残疾人

组织发展和参与发展进程的发展中国家间技术合作交流已有增加。

32. 通过亚洲及太平洋十年技术合作信托基金,亚太经社会支助了该区域发展中国家残疾人培训和宣传活动。1996年2月在斐济苏瓦举行了太平洋分区域讲习班,重点是发展残疾人组织之间的联系和加强这些组织的管理。1996年10月,亚太经社会还协助发展柬埔寨残疾人组织,并协助在越南举行了第一次各类残疾人参加的讲习班。

33. 1995年6月在曼谷举行了残疾妇女培训讲习班,提出了关于《亚洲及太平洋残疾人十年行动议程》性别层面的文件。作为后续行动,1995年9月在北京举行的第四次妇女问题世界会议及同时举行的非政府组织论坛上印发了一份关于残疾妇女面对的问题的出版物。培训学员的后续行动包括出版一期介绍北京论坛参加情况的通讯和举办讨论各国残疾人运动中性别问题的国家讲习班。

34. 亚太经社会正在向三个城市(曼谷、北京和新德里)提供技术援助,研订试验项目执行亚太经社会关于促进无碍残疾人的环境准则。这个项目可以成为发展中国家间技术合作活动的示范项目。此外,马来西亚新山市利用准则将无碍残疾人设计运用到其城市重建总体计划。通过亚太经社会的中介作用,该区域发展中国家的技术人员参加了1995年和1996年在日本举行的促进无碍残疾人设施讲习班。

35. 为了改善向贫穷残疾人提供辅助器械的情况,亚太经社会于1995年9月在印度南部召开了关于本地生产和分销辅助器械的区域讲习班。目前正在编写一份出版物,其中包括区域概览和小企业生产方法的资料。

36. 最近的出版物包括:《促进无碍残疾人物质环境准则》(ST/ESCAP/1492)、《促进无碍残疾人物质环境:个案研究》(ST/ESCAP/1510)、《看不见的姐妹:亚洲及太平洋区域残疾妇女和女孩》(ST/ESCAP/1548)、《关于残疾人机会平等和充分参与发展的立法:区域概览》(ST/ESCAP/1622)、《亚洲及太平洋残疾人十年:行动目标,性别层面》(ST/ESCAP/1669)。

E. 人力资源开发

37. 全世界有9亿人没有基本的读写技能,其中大约三分之二在亚洲,主要是在南亚。南亚女孩和妇女的识字率特别低,对该分区域的人力资源开发产生了严重影响。亚太经社会与若干非政府组织、政府机构和联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)合作,已经开展了一系列人力资源开发活动,提高南亚女孩和妇女的文化水平。

38. 根据一个政府与非政府组织合作,通过识字后方案发展促进南亚妇女人力资源开发的项目,五个南亚国家正在制定一项妇女识字后方案。还将编写一份研订妇女识字后方案的手册,特别强调提高妇女生活质量的职业技能和实用技能。当地一级的识字后方案将由各国全国性非政府组织实施。另一个项目是在东南亚和太平洋地区通过当地组织的能力建设促进妇女扫盲,该项目已进行需求评估并使扫盲方案适合当地需要,随后在当地一级实施妇女实用识字方案。

39. 经济迅速增长主要依赖人力资源的投资,已促成亚太经社会区域某些地区贫穷人口比例的下降。但是在另外一些地区,人力资源投资不足的情况仍旧存在,在一些情况下实际上使贫穷人口更加集中。在这种情况下,亚太经社会秘书处编写了三份有关促进贫穷人口人力资源开发服务的研究报告,重点是与作为扶贫手段的人力资源开发相关的各种问题。编写这些出版物的材料来自1995年9月在马尼拉举行的促进贫穷人口人力资源开发服务区域培训讨论会。

40. 该区域许多发展中国家已经开展了旨在扶贫的农村发展综合方案。许多成功方案的重要因素就是强调农村贫穷人口的参与,不仅参与改善农村状况具体手段的确定,而且参与其设计、规划、执行和评价。为确认这一成就,民众参与社区发展这个题目被选为1996年亚太经社会人力资源开发奖的主题。1996年得奖者将于1997年2月由独立的评选委员会选出。

三、拉丁美洲和加勒比经济委员会

A. 社会发展和福利

41. 鉴于该区域各国政府对社会问题的日益重视,拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)社会发展司和统计司在联合国儿童基金会(儿童基金会)和人口基金的资助下,共同发表了《拉丁美洲社会概览》的1995年和1996年版。每一版都对诸如贫穷、收入分配、就业、社会开支和公平状况等方面,提供了量和质上的分析和情况介绍。1995版本专门叙述了与下列有关的事项:家庭组成和贫穷;童工及其经济社会后果;以及性别观点,特别是妇女获得领薪工作的机会及她们在挣取家庭收入方面的重要性。该书还特辟一章讨论保健、教育和社会安全部门的社会政策事项,并对诸如城市不安全、暴力和腐化等新出现的主题作了分析。1996年版本对减轻贫穷的方案作了调查分析和评价,并分析了社会一体化方案的各个主要方面。统计数据是以住户调查为基础的。

42. 在社会政策改革方面,已经举行了若干会议并进行了一些研究,导致发表了七期《社会政策》丛刊,内容涉及诸如教育体制、保健政策改革和贫穷问题方案等主题。举行了两次专家会议。第一次会议分析了过去十年中拉丁美洲一些国家社会结构的变化,而第二次会议则评价了保健、教育、住房和社会安全方面的改革。该次会议还确定了减轻贫穷、改善收入分配及增加就业和劳动生产率的政策。

43. 在荷兰政府的支助下,拉加经委会统计司目前正在研订一个项目,调查分析和评价若干拉丁美洲国家的社会经济进步及社会政策的影响。同时,在美洲国家组织的支助下,该司正在执行一个拉丁美洲社会政策合办方案。该项目的目的是在制订和评价社会方案和项目方面,提供技术援助和培训。每年举办为期四周的区域课程;这些课程采用一种适合社会项目的成本影响方法性办法。

44. 针对社会发展问题世界首脑会议发出的关于各区域委员会与政府间组织和其他有关各方合作举办高级别会议以评价首脑会议后续行动的呼吁,拉加经委会正

在研究可否同美洲国家组织、联合国开发计划署、美洲开发银行、儿童基金会、泛美卫生组织/卫生组织和拉丁美洲经济体系一道,于1997年4月在巴西圣保罗共同主办一次区域会议。

B. 青年

45. 在1995-1996年,拉加经委会社会发展司与伊比利亚美洲青年组织密切协作,开展了一系列活动,支持《到2000年及其后世界青年行动纲领》。特别是,该司参加了理论框架的制订,并在一系列专家组会议上参加了对《拉丁美洲青年发展区域行动纲领》及其1996-1999年《行动计划》的讨论。该司还出席了第八届伊比利亚美洲青年事务部长会议(1996年8月,布宜诺斯艾利斯),各政府成员在会议上核准了计划。

46. 拉加经委会社会发展司于1995年4月在拉加经委会总部举办了一个关于智利青年中学教育和就业机会的讨论会。在这次会议中所提出的各项研究报告已收录到《社会政策》丛刊第8、9、10和11号中。会议最优先重视的是农村青年,认为农村青年是该区域处境最不利的青年群体之一。1996年,在伊比利亚美洲青年组织和儿童基金会的支助下,该司以西班牙文出版了一本题为《拉丁美洲农村青年、现代化和民主》的书。该司还向1995年在罗马联合国粮食及农业组织(粮农组织)总部举行的农村青年问题区域间协商会议提出了自己的见解,并且在南美洲南锥体(阿根廷、巴西、智利、巴拉圭和乌拉圭)农村青年网主办的一个讨论会中向农村青年工作者提供培训;对粮农组织和人口基金各区域办事处的农村青年生殖健康教育工作者(玻利维亚、智利、哥伦比亚和巴拉圭)进行培训;并在墨西哥培训青年研究人员。

C. 家庭与发展

47. 作为对国际家庭年各项活动的后续,拉加经委会秘书处订立了一套关于家庭状况的指标,以此帮助制定旨在强化家庭的好政策。《拉丁美洲社会概览》的

1995年和1996年版提供了关于家庭和住户的最新社会指标。拉加经委会秘书处还发表了一份题为“隐蔽的变革：乌拉圭的家庭”的研究报告。报告是在开发计划署的资助下，作为关于人的发展的项目一部分发表的。此外，在1995年，拉加经委会社会发展司以西班牙文和英文两种语文印发了《家庭和未来：拉丁美洲和加勒比区域方案》一书，并同该区域有关组织保持密切的联系。

48. 最后，拉加经委会参加了由学术界主办的会议，例如西诺斯河谷大学1995年在巴西组织的第三次伊比利亚美洲家庭问题会议；康塞普西翁大学1996年5月在智利举办的家庭问题讨论会；以及康塞普西翁大学于1996年10月组织的拉丁美洲家庭实际状况国际讨论会。

四、非洲经济委员会

A. 社会发展和福利

49. 鉴于日益需要就如何更好地在非洲经济委员会(非洲经委会)区域推动以人或社会为中心的发展政策和战略交流资信和意见，非洲经委会秘书处就一系列该区域的社会发展问题举办和主持了一些大小会议、讨论会和讲习班，继续与政府间组织、非政府组织、联合国机构和其他国际机构密切合作。

50. 在人力资源发展和社会变革方面，非洲经委会一向十分重视人的参与所发挥的重大作用。因此，非洲经委会秘书处支助了非政府组织的各种活动，并在许多非洲国家帮助社区性的群众组织制订和执行共同参与的项目和方案。例子之一是推出《非洲--人的发展》报告，作为报告有关非洲的社会发展和人的发展状况的主要工具。该报告着重有关人的发展的重大问题，并回顾在履行改善非洲人的努力的承诺方面所取得的进展和所遇到的挫折。报告探讨的主题包括在儿童、人人享有健康和人人获得基本教育等方面的目标。

51. 非洲负责人的发展部长会议以及其后续的十五国部级委员会在执行社会发展问题世界首脑会议的各项建议方面发挥了推动作用。这个十五国部级委员会在广

泛讨论了1995年的《非洲--人的发展》之后,同意这个报告的下一期应包括可量度的指标来衡量国际一级的社会发展情况。该报告也可作为区域一级的机构间监督工具。

52. 作为其整体工作的一部分,非洲经委会秘书处继续促进该区域的社会--经济发展。在这方面,它编写出版了《1995年非洲经济和社会状况报告》和《1994/1995年非洲经济和社会概览》,分析该区域的社会状况。此外还在1995年与开罗的阿拉伯研究中心和喀麦隆雅温得的国立政法学院合作,举办了关于结构调整方案的社会影响的讨论会。它特别着重通过讲习班、讨论会和培训向非洲经委会成员国提供人力资源的规划、发展和利用等方面的援助。非洲经委会秘书处与非洲危急妇女总方案合作,举办了一个会议,主题是“非洲难民和国内流离失所的妇女的法律地位”。

53. 与儿童基金会合办的一个项目,促成了《非洲儿童状况图表》一书在1995年出版。这是达喀尔一致意见、世界儿童问题首脑会议以及关于非洲人的发展和发展的非洲共同立场等的后续行动。这个《图表》形象地把非洲儿童面对的无数问题集中地表现出来;它的主要信息是:发展人的能力、满足儿童的基本需要是在非洲实现人的可持续发展的先决条件和基石。

54. 关于保健问题,就HIV/艾滋病对非洲住户和家庭产生的社会影响所举办的高级政策讨论会提供了一个重要的论坛,使专家们、政策制订者和从业者可以研讨HIV/艾滋病对住户家庭、个人和整个社会所产生的社会--经济和文化影响。此外,专家们评估了已知的HIV/艾滋病预防战略的作用,例如鼓励使用避孕套、推行宣传教育运动以及控制性传染疾病,并建议可用来遏止HIV/艾滋病流行病在非洲迅速蔓延的其他实际战略办法。

B. 青 年

55. 青年约占非洲人口的19%。根据目前非洲的人口增长率来看,此一数字将会

增加。因此,很明显,青年在非洲的人力发展过程中具有巨大的潜力,尤其是考虑到该区域目前的社会--经济困境。有鉴于此,非洲经委会秘书处与英联邦青年方案非洲中心合作举行了讨论青年、毒品与健康问题的区域专家小组会议。会议的结论指出,严重的毒品问题以及其带来的健康问题并没有放过非洲。吸毒上瘾的祸患已逐步蔓延至整个非洲,危害到社会各阶层,特别是青年。毒品的非法生产和贩卖不断增加,因为越来越多的非洲国家已成为生产和转运站。此外,现有的数据显示,虽然性传染疾病总的来说是15-49岁性行为活跃的人中的问题,但是15-25岁青年染上性传染疾病的人数特别多,而且增长迅速。

C. 家庭与发展

56. 非洲经委会秘书处写了一个报告,题为“政治冲突和不稳定对非洲社会的进步和凝聚力的影响,特别是对家庭的影响”。该报告指出,虽然引起非洲的冲突的因素很多,但最主要的因素是:同一国家内不同社区的发展不均等,差距太大;缺乏民主进程;国家不能保证人民生活安定;各种外在的因素。该报告认为,非洲动乱的根源在于强权政治、传统的部族争斗和个人仇怨。由于家庭是教养儿童的基本社会单位,并且常常是动乱的受害者,因此该报告强调需要在内战等的冲突期间及之后尽一切可能保护家庭。

57. 非洲经委会秘书处还向非洲社会发展应用研究及培训中心和非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所提供了实质性的协助。非洲经委会并参加了1995年4月28日至5月8日在开罗举行的第九届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会。

五、西亚经济社会委员会

A. 社会发展和福利

58. 由于西亚经济社会委员会(西亚经社会)区域在过去二十年里为建立社会服务方面的基础设施作出了投资,社会发展指标显示卫生服务得到稳步改善,从数量上

来说,教育产出和营养也得到加强。然而,该区域的整个社会状况却在衰退。除了政治因素以外,这一状况恶化的原因是生育率较高,到处出现杂乱无章的城市化(农村/城市移徙)以及教育制度不完善,没有适当培训学生使其在毕业后获取生产性就业机会。这一事态发展使该区域的失业和贫穷问题进一步恶化。

59. 过去十年在提供公共服务的做法上有了改变。服务更多以零敲碎打的方式逐个提供,以应付不断加深的城市危机。提供服务是为了满足日益膨胀的人口的需要,但同时又受到财政拮据的限制。过去十年的一个显著特征就是公共部门试图减少住房和服务的提供,从而使各项服务的标准、质量和分配频率急剧下降。自1980年代后期以来,埃及和约旦等国家在严厉的宏观经济条件下实行的结构调整政策为公共服务私有化铺平了道路。目前还无法确定这些措施对提供的各项服务的费用、质量和标准会产生什么影响和对人口的生活水平和生活质量最终会产生什么影响。但是,可以看到这些国家的城市贫穷人口上升,而向公众提供的基本生活需要正好呈现向下的趋势。

60. 关于失业问题,目前为减少对福利国家的依赖而使公共部门私有化的趋势使失业情况进一步恶化,尤其考虑到青年人口的增长率较高。更多的人将被解聘,失去政府部门的长期工作,但在技能较低的情况下他们将无法在私营部门找到工作。一般的结构调整政策,特别是私有化政策,在经济上也许是可行的,但是对社会所产生的消极影响却是巨大的。与此同时,世界经济的全球化使无竞争力的企业变得岌岌可危,可导致进一步的失业。这一事态发展使1990年代整个区域的失业率上升到两位数。其中非石油生产国的失业率为全球之冠,实际工资的下跌比任何其他区域都要快。工人的平均实际收入并未超过1970年代初期水平。尽管该区域在人力资本方面的大规模投资超过任何其他区域,但是工资仍在不断减少。过去十年该区域很多国家的失业率居高不下,而且眼下也没有任何解决办法,这一状况最终将导致长期性失业。

61. 总而言之,西亚经社会国家在劳动力市场方面正面临一系列新的挑战:与吸

收劳动力有关的问题；教育改革；创造生产性就业机会；各国劳动力市场结构不平衡；公共部门的就业不足；扶助失业人员，尤其是长期失业的人员；使新加入劳动力市场的人尤其是青年融入劳工市场；改组和紧缩公共部门；和加紧寻求依靠市场力量的增长道路和对全球经济开放。解决这些问题将需要对人力资本采取完全不同于过去的新方法，而且是不可能在国家一级解决的。国际经济全球化的趋势意味着进入大型市场的机会，但全球性竞争也随着增加。

62. 关于贫穷的问题，应该指出，除了战争、内部冲突以及财政和人力资源管理不善等大大加深贫穷的政治因素以外，该区域普遍存在的贫穷现象也是多年来的一些社会-经济因素造成的后果。这包括经济增长赶不上居高不下的人口增长率；农村人口盲目地涌向城市中心，和城市贫民窟的出现；新加入劳动力市场的人找不到就业机会。此外，收入分配不均和安全网未能发挥实效导致了贫穷的进一步蔓延。

63. 目前很多国家面临着经济困难加重，社会部门恶化和失业率上升的局面。这些事态发展使中产阶级的生活也困难起来，产生了一个新的贫穷群体，使该区域确定穷人和贫穷的定义更趋复杂化。需要制订具体的政策和措施来解决这一类新的穷人所产生的问题。从某些方面来看，他们完全不同于传统的穷人，因为他们一般都受过良好的教育、健康普遍良好、家庭人口较少，只要参加适当指导的重新训练方案就可能提高其就业机会。

64. 目前该区域面临的其他社会弊病涉及到犯罪、家庭解体、滥用药品和某些社会群体处于社会边缘和疏远状态。尽管与其他区域的情况相比这还算不上是严重的问题，但是过去十年问题发展之快已令人须加特别注意。这些社会问题的扩散和发展与贫穷的增加和就业机会不足直接有关。贫穷加上找不到适当工作所产生的不满情绪会使人走向极端和采用暴力，从而造成社会动乱。为此，有必要制订一项符合全球新的现实的新的社会契约，以减少贫穷和失业率。

65. 为了解决这些复杂的社会问题，西亚经社会象处理经济事项那样，更多地最优先考虑社会问题。在减少贫穷方面，西亚经社会秘书处对西亚贫穷的概念、衡量

方法和决定因素进行了一些技术方面的研究。在一份关于衡量贫穷的研究报告中，西亚经社会根据该区域各国的私人消费、营养摄取、小学入学率和婴儿死亡率制订了一个评估贫穷的模式。1992年，根据这一模式对各国人口中的百分比作了一次评估。第二份区域研究报告的题目是“西亚的贫穷问题：社会展望”。报告概述了该区域的贫穷情况，并分析了贫穷的程度、性质和根源。研究报告挑选了4个问题以评估其与贫穷的相互关系：人口动态、就业、卫生和教育。报告还查明了受贫穷影响最大的群体。

66. 西亚经社会秘书处还着手调查该区域的一些国家或地区，包括伊拉克、黎巴嫩、西岸和加沙在内的贫穷状况。在国家概况和部门研究报告的编写工作结束后，重点将转向评估西亚经社会成员国为与贫穷作斗争而采取的政策措施。最后一个阶段(1998-1999两年期)将用来提出消灭该区域贫穷的行动政策。

67. 关于社会融合的问题，西亚经社会通过调动地方能力和已有的人力资源的参与，集中努力在叙利亚和埃及的一些农村地区加强当地社区的发展。这一项目得到联合国志愿人员和阿拉伯湾支援联合国发展组织基金(阿联基金)的支持。1996年11月作出了最后一次评估，有可能会扩大范围，将该区域的其他国家如黎巴嫩包括在内。在适当的时候将印发一些关于项目执行情况的研究报告和介绍执行方面的经验。

68. 西亚经社会秘书处在技术上协助和支助各国政府建立人的可持续发展网络。此外，它还支助各国政府编制国家人的发展报告。西亚经社会人的发展科与联合国开发计划署一起执行一个题为“预备性协助区域支持国家为寻求可持续人力资源作出努力”的项目。该项目的目的是通过支持各国努力采用和执行人的可持续发展概念和方法，执行人的可持续发展概念。项目的主要目标是支持各国努力寻求人的可持续发展并建立一个机制，在国家和区域两级交流这一领域的信息和经验；参加传播人的可持续发展方面的成功经验及人的可持续发展概念和方法的理论演变等方面的资料；制订一项阿拉伯的人的可持续发展战略并为执行此项战略制定方案。

69. 为了实现这些目标,计划开展以下各项活动:至少在4个国家建立人的可持续发展国家网络;推动有关政府机构和科学研究中心参与并建立一个人的可持续发展区域网络;举办两次讲习班介绍人的可持续发展的成功实际经验,第一次是关于埃及的人的发展经验的报告,于1995年5月在开罗举办,第二次是关于社区发展,在喀土穆举办;出版6份有关阿拉伯世界人的可持续发展的专题研究报告。

B. 残疾人

70. 在社会融合领域,作为对社会发展问题世界首脑会议的一项后续行动,西亚经社会倡导研究了如何为处境不利和脆弱群体和人士开展与残疾有关的活动。为此目的,已印发了一份题为“残疾妇女状况:她们的边缘化和在西亚经社会区域所采取的社会融合措施”的研究报告。

71. 西亚经社会在安曼开办了阿拉伯区域妇女盲人计算机培训中心。正在开展的这一项目是与安曼区域女盲童复健和训练中心合作主办的,经费是由阿联基金和联合国残疾问题自愿基金提供并得到日本国际合作机构的支助。该项目的目的是提高妇女盲人的识字水平和训练她们掌握基本的计算机技能,以加强其就业机会。

72. 另一个与残疾有关的方案活动是修订1989年出版的阿拉伯区域残疾问题书目。该书目以综合科学资料系统处理,订于1997年出版。

C. 家庭与发展

73. 阿拉伯家庭的结构正在经历重大变化。武装冲突和政治动乱、加速的城市化、工业化、移徙、新技术和信息的掌握逐步侵蚀了传统的社会价值和准则。社会-经济因素,包括越来越多的妇女加入劳动大军,对该区域的家庭结构产生了影响,促进了核心家庭的增加,态度和价值的转变,从而影响家庭成员之间的关系。国内外移徙使城乡地区的大家庭变成了核心家庭。尽管发生了这一变化,目前仍未有一种可取代传统家庭的社会构成,作为社会内部凝聚力和支持的来源,尽管传统家庭的某些

职能已由其他实体承担。

74. 该区域的大多数地区仍然以传统家庭为主要形式,但是最近几十年来,社会和经济现实的变化在家庭成员中形成了日益沉重的压力。这些变化对阿拉伯家庭和负责维持社会稳定和凝聚力的决策人士带来困难的挑战。这些挑战包括家庭关系因空间移动范围扩大和其他原因而削弱;大家庭逐渐为核心家庭和更灵活的家庭形式所取代;日益强调个人的而不是集体的社会价值;重新确定个别家庭成员,尤其是作为照顾者的妇女的传统作用和期望,强调的是家庭内部较平等的和分工的伙伴关系。

75. 在本两年期内,家庭问题将予分开处理或在其他活动框架内处理:建立一个数据基,收集旨在解决目前的社会变化对该区域的妇女和家庭所产生的影响的政策和措施;出版一份题为《阿拉伯妇女和家庭注释书目:批判性评估》的出版物。

76. 已为进一步提高阿拉伯妇女的地位和巩固阿拉伯家庭内部的关系制订了一项区域业务行动纲领,作为对第四次妇女问题世界会议和国际家庭年的一项后续行动。为此目的,1996年9月25日至29日,在第四次妇女问题世界会议举行一年之后在安曼召开了一次关于制订一项区域行动纲领和后续机制的阿拉伯会议。这次会议通过的行动纲领确定了与阿拉伯妇女和家庭有关的下列三个关键领域的具体项目:贫穷、决策和家庭问题。家庭主题下的各项活动赋予妇女权力以减轻妇女贫穷的大题目下进行,其中包括对妇女为户主的家庭进行一项调查,确定是否有可能为农村和城市地区的贫穷妇女以及为妇女单亲家庭设立小额贷款项目;研究家庭里青年人的价值观念的变化,重点放在该区域受冲突影响地区的认同危机。
