



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/CN.17/1997/2/Add.11
22 January 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ
Пятая сессия
7-25 апреля 1997 года

Общий прогресс, достигнутый в период после Конференции Организации
Объединенных Наций по окружающей среде и развитию

Доклад Генерального секретаря

Добавление

Рациональное использование уязвимых экосистем:
борьба с опустыниванием и засухой*

(Глава 12 Повестки дня на XXI век)

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты	Стр.
ВВЕДЕНИЕ	1 - 2	2
I. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ	3	2
II. ДОСТИГНУТЫЕ УСПЕХИ	4 - 16	2
III. МНОГООБЕЩАЮЩИЕ ПЕРЕМЕНЫ	17 - 25	5
IV. НЕОПРАВДАВШИЕСЯ ОЖИДАНИЯ	26 - 32	7
V. НОВЫЕ ПРИОРИТЕТЫ	33 - 39	8

* Настоящий доклад был подготовлен ЮНЕП в качестве координатора деятельности по осуществлению главы 12 Повестки дня на XXI век в соответствии с договоренностями, достигнутыми Межучрежденческим комитетом по устойчивому развитию (МКУР). Доклад подготовлен по итогам консультаций и обмена информацией между учреждениями Организации Объединенных Наций, международными и национальными научными организациями, заинтересованными правительственными учреждениями и рядом других учреждений и отдельных лиц.

ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад содержит обзор прогресса, достигнутого в деле осуществления задач, поставленных в главе 12 Повестки дня на XXI век (Рациональное использование уязвимых экосистем: борьба с опустыниванием и засухой)¹, с учетом решений, принятых Комиссией по устойчивому развитию по этому вопросу на ее третьей сессии в 1995 году. Глава 12 тесно связана с главой 10 (Комплексный подход к планированию и рациональному использованию земельных ресурсов), главой 11 (Борьба с обезлесением), главой 13 (Рациональное использование уязвимых экосистем: устойчивое развитие горных районов) и большинством других глав раздела II Повестки дня на XXI век (Сохранение и рациональное использование ресурсов в целях развития), особенно с главами, касающимися климата, сельского хозяйства, биологического разнообразия и водных ресурсов. Борьба с опустыниванием и засухой не увенчается успехом, если она будет вестись в отрыве от деятельности по другим вышеназванным направлениям. Для успешной борьбы с опустыниванием и засухой исключительно важное значение имеет также осуществление мероприятий, предусмотренных в разделе I Повестки дня на XXI век (Социальные и экономические аспекты), который включает главы 2-8.

2. Настоящий доклад является вторым докладом по главе 12, представляемым Комиссии по устойчивому развитию; первый доклад был представлен Комиссии по устойчивому развитию в 1995 году. При рассмотрении предыдущего доклада Генерального секретаря и проекта конвенции по борьбе с опустыниванием Комиссия очертила масштабы проблемы, угрожающей лишить средств к существованию миллиард человек, прежде всего женщин и детей. По оценкам, деградация земель уже в значительной степени затрагивает жизнь более 100 миллионов беднейших жителей планеты, главным образом жителей африканских и азиатских стран.

I. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ

3. Глава 12 Повестки дня на XXI век содержит шесть программных областей, в каждой из которых определены три или четыре цели с указанием мер и средств на международном, региональном, национальном и местном уровнях по предотвращению и обращению вспять процесса деградации земельных ресурсов. В ходе подготовки настоящего доклада многим организациям системы Организации Объединенных Наций, активно действующим в этой области, было предложено представить информацию о достигнутом прогрессе, факторах, способствовавших его достижению, и препятствиях, с которыми пришлось столкнуться при проведении стратегического курса в соответствии со своими программами работы, и эта информация представлена в соответствующих разделах ниже.

II. ДОСТИГНУТЫЕ УСПЕХИ

A. Международный уровень: Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке

4. Через год после Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД) в Найроби было проведено первое заседание Межправительственного комитета по ведению переговоров для разработки международной конвенции по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке (МКПО). За ним последовал ряд сессий, посвященных ведению переговоров, которые были организованы в различных городах при поддержке со стороны секретариата МКПО. Состоялись

также переговоры по четырем региональным приложениям (для Латинской Америки и Карибского бассейна, Африки, Азии и Северного Средиземноморья), которые были включены в проект конвенции. Переговоры были завершены в течение двух лет после проведения ЮНСЕД, на пятом заседании МКПО, состоявшемся в Париже 17 июня 1994 года.

5. Впоследствии в Париже в октябре 1994 года состоялась церемония подписания Конвенции, в которой приняли участие представители 85 стран и Европейского союза. В течение года, когда Конвенция была открыта для подписания, к ней присоединились еще 29 стран, и к середине декабря 1996 года Конвенцию подписали в общей сложности 115 стран. Ратифицированная в сентябре 1996 года необходимым числом государств (50) Конвенция вступила в силу 26 декабря 1996 года. Первая Конференция сторон Конвенции состоится 29 сентября – 10 октября 1997 года в Риме.

6. В основу Конвенции положен опыт, накопленный в ходе осуществления Плана действий по борьбе с опустыниванием, принятого на Конференции Организации Объединенных Наций по опустыниванию 1977 года. В Плате действий уделяется значительное внимание участию неправительственных организаций и необходимости придерживаться общинного, опирающегося на идущие снизу инициативы подхода, предусматривающего вовлечение всех участников в процесс планирования и управления. Подчеркивается важное значение приверженности достижению этих целей на национальном и международном уровнях. О необходимости улучшения доступа к финансированию говорит новаторское предложение о создании глобального механизма, призванного повысить эффективность и действенность существующих финансовых механизмов и содействовать мерам по мобилизации существенного объема финансовых ресурсов и их передаче пострадавшим развивающимся странам – участникам Конвенции. Вопросы, касающиеся учреждения предлагаемого научно-технического комитета, местонахождения и административной поддержки постоянного секретариата и размещения и функций глобального механизма, более подробно прорабатываются в ходе подготовки решений первого совещания Конференции сторон Конвенции.

7. Несмотря на короткие сроки, в течение которых была разработана и подписана Конвенция, были предприняты дополнительные усилия в целях принятия оперативных мер в области борьбы с опустыниванием еще до вступления Конвенции в силу. Одновременно с принятием Конвенции МКПО был разработан проект резолюции о неотложных мерах для Африки, который был принят Генеральной Ассамблеей в декабре 1994 года. В резолюции содержался призыв предпринять безотлагательные шаги в Африке, особенно страдающей от опустынивания, и временные меры в других регионах.

8. Параллельно с заострением внимания на проблеме опустынивания на ЮНСЕД и проведением переговоров по Конвенции вносились организационные изменения, что свидетельствовало о растущем осознании важности проблемы опустынивания и более позитивном подходе к решению этой проблемы. В целях стимулирования мер по борьбе с опустыниванием во всем мире Исполнительный совет Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) расширил мандат Бюро по борьбе с опустыниванием и засухой (ЮНСО)², а Генеральная Ассамблея одобрила его в своей резолюции 49/234.

9. Процесс принятия Конвенции дал толчок к проведению обзора текущих мероприятий по борьбе с опустыниванием в других организациях, что способствовало более широкому признанию важности ведущейся работы. Результаты обзора показали, что были осуществлены проекты на сумму в несколько миллиардов долларов, которые с достаточным на то основанием можно считать вкладом в борьбу с опустыниванием, свидетельствующим о более глубоком осознании того факта, что борьба с опустыниванием не носит узкосекторального характера, а представляет собой деятельность, требующую более широкого подхода, охватывающего большинство аспектов

управления природопользованием в засушливых районах, на долю которых приходится треть всей поверхности суши планеты. В настоящее время многие организации признают важное значение Конвенции и соответственно анализируют и пересматривают свои подходы к работе в засушливых районах. Учреждения с соответствующими мандатами, такие, как Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Всемирная метеорологическая организация (ВМО), Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций, а также Сахаро-сахелианская обсерватория, играют весьма активную роль в оказании прямой поддержки Конвенции, несмотря на значительное сокращение объема ресурсов.

10. После проведения ЮНСЕД деятельность Глобального экологического фонда (ГЭФ) продолжала претерпевать изменения, результатом которых явилось признание целесообразности финансирования мер по борьбе с деградацией почв в той мере, в какой они соотносятся с деятельностью ГЭФ по четырем основным целевым направлениям. Включение мер борьбы с деградацией почв в стратегии ГЭФ на таких направлениях, как биологическое разнообразие, международные воды и изменение климата, открывает широкие возможности для оказания поддержки проектам, укрепляет взаимосвязь между этими основными направлениями и подтверждает необходимость межсекторальных мер.

11. Заметно активизировалось участие национальных и международных неправительственных организаций. В настоящее время при МКПО аккредитовано более 300 неправительственных организаций, многие из которых активно участвуют в переговорах, внося значительный вклад в подготовку заключительного текста. Созданы сети неправительственных организаций, в частности Международная сеть неправительственных организаций по проблемам опустынивания (РИОД) на базе Международного центра связи по вопросам окружающей среды. РИОД играет основную ведущую роль, сосредоточивая свои усилия на создании потенциала и повышении уровня информированности общественности.

В. Региональный уровень

12. Деятельность на региональном и субрегиональном уровнях активизировалась. Министры африканских стран по окружающей среде в сотрудничестве с Африканским банком развития создали Региональную координационную группу в целях подготовки региональной программы действий и координации работы, осуществляемой африканскими субрегиональными организациями.

С. Национальный уровень

13. В ответ на призыв, содержащийся в главе 12 и получивший дальнейшее развитие в Конвенции, был достигнут значительный прогресс в разработке национальных программ борьбы с опустыниванием, получивших название национальных программ действий (НПД), и повысилось осознание их важного значения для национальных планов развития и программ в области окружающей среды и климата. Большинство африканских стран – участниц Конвенции провели национальные семинары с целью начать подготовку своих НПД. Правительства либо создали при министерствах советы или комитеты по борьбе с опустыниванием, либо расширили полномочия своих министерств по окружающей среде, поручив им сотрудничать с организациями системы Организации Объединенных Наций и донорами в осуществлении этих НПД. Кроме того, ряд стран, особенно в Африке, уделяют повышенное внимание своим национальным программам действий в области окружающей среды (НПДОС), используя их в качестве полезной основы для решения вопросов, касающихся Конвенции.

14. Многие из этих государств готовы приступить к начальному этапу осуществления своих программ, хотя некоторые из них не в состоянии сделать это в оптимальные сроки по причине нехватки собственных или донорских средств. В целях ускорения этого процесса организации системы Организации Объединенных Наций в партнерстве с рядом неправительственных организаций оказывают поддержку африканским странам в создании национальных фондов по борьбе с опустыниванием, а также предоставляют помощь в областях национального законодательства и организационного строительства.

15. В других пострадавших развивающихся странах азиатско-тихоокеанского региона и региона Латинской Америки и Карибского бассейна также прошли конференции по вопросам борьбы с опустыниванием в целях разработки планов, аналогичных НПД. Особенно активно содействуют осуществлению Конвенции страны - члены Содружества Независимых Государств, и в Европе отмечается рост политического осознания того, что опустынивание - это также европейская проблема. В Северо-средиземноморском регионе был проведен ряд совещаний по вопросам разработки планов осуществления Конвенции.

16. Труднее дать оценку изменениям на низовом уровне, где действуют местные неправительственные и общинные организации, однако имеются свидетельства, говорящие об усилении координации деятельности местных неправительственных организаций, включая фермерские организации, в странах, и о растущем стремлении со стороны ряда правительств сотрудничать с неправительственными организациями, а также о лучшем понимании того, что пытаются делать эти организации. Отдельные неправительственные организации, более информированные о событиях на международном уровне, настоятельно призывают свои правительства ратифицировать и осуществить Конвенцию.

III. МНОГООБЕЩАЮЩИЕ ПЕРЕМЕНЫ

17. После принятия Конвенции в Африке были предприняты значительные усилия по выдвиганию проблем деградации почв и опустынивания с периферийного на центральное место в списке основных задач, связанных с социально-экономическим подъемом африканских стран. Эта тема на регулярной основе включалась в повестку дня ежегодных совещаний Совета министров иностранных дел государств - членов Организации африканского единства (ОАЕ) и совещаний на высшем уровне глав государств и правительств.

18. Конвенция и региональное приложение к ней для Африки находились в центре внимания участников проведенного в марте 1995 года совещания министров окружающей среды стран юга Африки и Восточной Африки, созванного для того, чтобы проанализировать восемь экологических конвенций, представляющих особый интерес для Африки. Министры постановили, что существующие планы и программы должны предусматривать механизмы и способы осуществления. Они также постановили проявить необходимую политическую волю в целях осуществления регионального приложения для Африки.

19. Приверженность такого рода не только поможет африканским государствам самостоятельно достичь заметного прогресса, но и будет служить основой для законных обращений об оказании двусторонней и многосторонней финансовой помощи. В рамках таких национальных инициатив правительства африканских стран также начинают на комплексной основе привлекать население к управлению природоохранной деятельностью, а в рамках более широких межафриканских обязательств – координировать проводимые ими мероприятия с мероприятиями своих соседей.

20. О растущем признании этой проблемы за пределами Африки говорят заявления, с которыми выступили министры по окружающей среде стран Латинской Америки и Карибского бассейна в Гаване в ноябре 1995 года и на региональных совещаниях, проведенных в Азии. Угроза, создаваемая опустыниванием для малых островных развивающихся государств гарантирует их интерес к Конвенции. Микронезия и Гаити были в числе первых 50 стран, ратифицировавших Конвенцию.

21. Ряд организаций, в частности ЮНЕП, ФАО и МФСР, активизируют свои усилия, направленные на поиск, оценку и распространение успешных примеров деятельности по устойчивому освоению засушливых районов. Цель этих усилий состоит в том, чтобы ознакомить мир с перспективными инициативами и противостоять упадническим настроениям, легко порождаемым негативным освещением засушливых районов средствами массовой информации.

22. Одним из фундаментальных вопросов, требующих уделения внимания, является более четкое определение характера, масштабов и социально-экономических последствий опустынивания и связанных с ним затрат, для чего требуется согласовать такие параметры, как надлежащее качество почв, необходимые условия и социально-экономические показатели, с помощью которых можно дать оценку переменам. Позитивным моментом в этой связи является работа Комиссии по устойчивому развитию по определению показателей устойчивого развития, которая способствовала сосредоточению усилий наиболее заинтересованных учреждений на разработке в возможно кратчайшие сроки согласованных показателей качества почвы. Научные связи с другими крупными экологическими проблемами анализируются в ходе семинаров и на страницах публикаций, где проблемы опустынивания и засухи увязываются с проблемами климата, биологического разнообразия и улавливания углерода (ЮНЕП, ВМО, МКПО и Всемирный банк).

23. Растет также интерес к изучению последствий опустынивания и засухи для здоровья людей. Последствия для здоровья людей были одной из крупных, получивших отражение в многочисленных документах проблем, связанных с высыханием Аральского моря, и, как представляется, имеют важное значение и применительно ко всем другим экологическим катастрофам. Внимание к ним будет постоянно расти.

24. В одном ряду с ними стоит другая, приобретающая все большую остроту проблема, получившая отражение в ходе подготовки к проведению Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия, которая состоялась в Риме в ноябре 1996 года. Засушливые районы были названы житницей мира, первоначальным местом произрастания большинства зерновых культур, способствующих выживанию человечества. Хотя в мире пока производится достаточно

продовольствия, чтобы прокормить население планеты, это не избавляет от необходимости принятия мер предосторожности против воздействия изменения климата и возможного сокращения запасов продовольствия, равно как и не снимает проблемы распределения продовольствия и обеспечения им наиболее нуждающихся людей, которые по-прежнему являются крайне неудовлетворительными. Все шире признаются глобальные последствия политики сельскохозяйственных субсидий и взаимосвязь между международными торговыми соглашениями, производством продовольствия в засушливых районах, бесценной базой генетических резервов, знаниями коренного населения и развитием. Все больше углубляется также понимание экономики природопользования. Все это обнадеживает.

25. Другим обнадеживающим моментом явилась Специальная инициатива для Африки, с которой выступил Генеральный секретарь в марте 1996 года. Специальная инициатива представляет собой широкомасштабную многосекторальную программу, в которой акцент делается на многих факторах, связанных с борьбой с опустыниванием, и которая призвана оказать дополнительную поддержку Конвенции. Проведение в течение всего года кампаний, направленных на повышение уровня информированности и укрепление политической поддержки, а также заседаний "за круглым столом" под руководством ПРООН должно открыть дополнительные возможности для расширения поддержки Конвенции. Эти мероприятия можно рассматривать как одно из средств укрепления резолюции Генеральной Ассамблеи о неотложных мерах для Африки в части, касающейся скорейшего осуществления Конвенции. Эта резолюция осуществляется сравнительно успешно, однако ощущается необходимость выделения дополнительных финансовых средств.

IV. НЕОПРАВДАВШИЕСЯ ОЖИДАНИЯ

26. За время, прошедшее после принятия Плана действий по борьбе с опустыниванием, ожидания пострадавших развивающихся стран в отношении того, что доноры примут на себя более крупные обязательства по финансированию борьбы с опустыниванием, не оправдались, равно как и не оправдались ожидания доноров, что эти страны будут уделять значительно больше внимания необходимости согласования действий и обеспечат эффективное осуществление и последующую деятельность в течение всего этого периода.

27. Конвенция способствовала усилению внимания к этому вопросу и повышению уровня политической информированности, однако ожидания по-прежнему сохраняются и по-прежнему далеки от полной реализации. Уровень политической приверженности в пострадавших странах, несомненно, вырос, однако немногие министерства финансов относят проблему опустынивания к числу основных в перечне своих первоочередных задач, а министерства иностранных дел или планирования не всегда включают борьбу с опустыниванием и осуществление Конвенции в число основных вопросов своей повестки дня.

28. Среди доноров отмечается рост заинтересованности в успехе деятельности по борьбе с опустыниванием, но при этом в ряде стран объем имеющихся ресурсов резко сократился. Приоритеты пересматриваются, и доноры все в большей степени сосредоточивают свое внимание на оказании помощи самым бедным и наиболее нуждающимся и ведут поиск путей повышения эффективности своих программ помощи. Это должно привести к более реалистичному и адекватному подходу к программам в области развития, направленному на повышение коэффициента отдачи с учетом основных принципов борьбы с бедностью и обеспечения долгосрочной продовольственной безопасности; однако в краткосрочном плане объем ресурсов заметно сократился.

29. Другим аспектом такого сокращения объема финансирования является ослабление поддержки, которую доноры оказывают Организации Объединенных Наций в целом и многосторонним учреждениям в частности, в то время как Конвенция и различные резолюции по-прежнему призывают организации системы Организации Объединенных Наций оказывать поддержку, исходя из имеющихся бюджетных ресурсов. Если нынешняя тенденция сохранится, это может негативно сказаться на осуществлении Конвенции.

30. Высказывается также сожаление по поводу того, что новый подход к оказанию помощи, закрепленный в Конвенции и предусматривающий проведение консультаций на всех уровнях, не получил всестороннего признания. Несмотря на усилия правительств пострадавших стран и рекомендации Комиссии по устойчивому развитию, доноры не принимали в консультативных процессах столь активного участия, которое ожидалось.

31. Отсутствие необходимой поддержки и практических показателей деградации земель с давних пор служило препятствием на пути получения достоверных научных данных, без которых невозможно оценить реальные масштабы бедствия, каковым является опустынивание и его последствия для людей, а это, в свою очередь, препятствовало выделению средств на научную деятельность или практическую работу на местах. Однако тот факт, что сегодня имеется согласованное определение понятия "опустынивание", помогает сосредоточить внимание на необходимости совершенствования базы данных. Деятельность по оценке экономических и социальных аспектов этой проблемы набирает темпы, однако основная работа все еще впереди, особенно на таких направлениях, как экономика природопользования, воздействие торговли и социально-экономические вопросы.

32. Несмотря на важную роль, которую играют неправительственные организации в поддержке более совершенных методов управления природоохранной деятельностью в засушливых районах, и несмотря на твердую поддержку, продемонстрированную многими менее крупными неправительственными организациями в ходе переговоров по Конвенции, вызывает сожаление тот факт, что более крупные международные неправительственные организации не сыграли заметной роли в процессе последующей деятельности. Участие этих крупнейших низовых организаций на стратегическом уровне могло бы в значительной степени способствовать осуществлению Конвенции.

V. НОВЫЕ ПРИОРИТЕТЫ

33. Скорейшая ратификация Конвенции всеми сталкивающимися с проблемой опустынивания и заинтересованными странами – сторонами Конвенции и ее оперативное осуществление на национальном и общинном уровнях по-прежнему являются первоочередной задачей. Успешный старт работе в этом направлении был дан на национальном уровне, особенно в Африке, благодаря проведению совещаний и подготовке документов, что, однако, не снижает актуальности того, чтобы успешно начавшаяся работа получила столь же успешное продолжение на местах при всестороннем участии всех заинтересованных сторон. На региональном уровне также необходимо улучшить координацию и повысить эффективность разработки и осуществления субрегиональных программ действий.

34. В МКПО до сих пор не решен один исключительно важный вопрос, касающийся функций и характеристик глобального механизма, который еще предстоит создать. Этот механизм задуман как средство финансирования осуществления Конвенции, однако до сих пор не прояснены многие вопросы о том, каким образом это будет обеспечиваться, несмотря на то, что эти вопросы широко обсуждались на многих совещаниях МКПО, в том числе на десятом совещании МКПО (Нью-Йорк, 6–17 января 1997 года).

35. Одной из насущных проблем, которой в прошлом не уделялось должного внимания, является необходимость создания имплементационного потенциала в пострадавших странах, что имеет основополагающее значение для достижения успешных результатов. Эта задача была поставлена в главе 37 Повестки дня на XXI век, и для содействия ее решению была разработана программа ПРООН "Потенциал-XXI". Однако данная задача является настолько комплексной и сложной, что, несмотря на активизацию усилий, предстоит еще многое сделать для ее окончательного решения.

36. Другой нерешенной задачей является повышение уровня осознания как в испытывающих опустынивание странах, так и странах, не сталкивающихся с этой проблемой, важного значения окружающей среды в засушливых районах и актуальности проблемы опустынивания. Отчасти по причине все еще несовершенных методологий оценки не получил широкого признания тот факт, что деградация земель в засушливых районах также создает угрозу для средств к существованию примерно шестой части населения мира. Тем не менее ведущиеся в рамках МКПО переговоры и сделанный в Конвенции акцент на инициативы снизу способствовали лучшему пониманию этой проблемы и активизации участия отдельных лиц на низовых уровнях, хотя в этом отношении можно добиться гораздо большего. Следует уделять больше внимания сохранению традиционно применяемых общинами мер по смягчению последствий засухи.

37. Оповещение общественности о пагубных последствиях в общемировом масштабе деградации земель – трудоемкая, требующая постоянных усилий, но вместе с тем крайне важная задача. Продолжается работа по созданию систем раннего предупреждения о засухах и нашествиях сельскохозяйственных вредителей, а также подготовка по вопросам готовности к засухам и борьбы с ними, однако при этом не уделяется должного внимания разработке всеобъемлющих планов готовности к засухам или изучению традиционных стратегий борьбы с засухой. Кроме того, помощь в случае засухи по-прежнему оказывается в порядке реагирования на нее, преимущественно в каждом конкретном случае, а не в рамках всеобъемлющего предварительного планирования. Все больше внимания уделяется экологическим беженцам, однако трудности с их определением не позволяют серьезно взяться за решение этой проблемы, которая, как представляется, постоянно обостряется и затрагивает более 20 миллионов человек.

38. Признание актуальности задачи по дальнейшей интеграции Конвенции в национальные планы, политику и программы развития и необходимость ее реализации не должно заслонять необходимости целенаправленных и решительных усилий по решению проблем, создаваемых опустыниванием и засухой. Только тогда, когда борьба с опустыниванием прочно закрепится в списке приоритетных задач президентов и министров финансов и планирования пострадавших стран и министров по делам развития заморских территорий/оказанию помощи заморским территориям стран-доноров, удастся достичь реального прогресса на политическом уровне. Усиление внимания на международном и страновом уровнях к стратегиям, направленным на искоренение нищеты, в частности на устранение трудностей, с которыми сталкиваются сельские женщины, может помочь усилиям по пропаганде альтернативных систем средств к существованию в районах, подверженных опустыниванию; однако для этого необходимо значительно активизировать деятельность на этом направлении.

39. Необходимо также рассмотреть вопрос о последствиях обслуживания задолженности для осуществления программ. Для африканского региона обслуживание задолженности является одним из основных препятствий на пути успешного осуществления программ. Очевидно, что эта проблема выходит за рамки осуществления Конвенции, однако она все шире признается в качестве основополагающего условия ускорения процесса развития, особенно в Африке.

Примечания

¹ См. Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, том I, Резолюции, принятые Конференцией (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправление), резолюция 1, приложение II.

² Бывшее Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам Судано-сахелианского района; см. решение 1995/232 Экономического и Социального Совета.
