



**Junta Ejecutiva
del Programa de las
Naciones Unidas para
el Desarrollo y del
Fondo de Población de
las Naciones Unidas**

Distr.
GENERAL

DP/CCF/PNG/1
20 de diciembre de 1996
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

Segundo período ordinario de sesiones de 1997
Nueva York, 10 a 14 de marzo de 1997
Tema 2 del programa provisional
PNUD

PNUD: MARCOS DE COOPERACIÓN NACIONAL Y ASUNTOS CONEXOS

PRIMER MARCO DE COOPERACIÓN NACIONAL PARA PAPUA NUEVA GUINEA (1997-2001)

ÍNDICE

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
INTRODUCCIÓN	1 - 2	2
I. SITUACIÓN DEL DESARROLLO DEL PAÍS DESDE LA PERSPECTIVA DEL DESARROLLO SOSTENIBLE	3 - 12	2
II. RESULTADOS DE LA COOPERACIÓN Y EXPERIENCIA ADQUIRIDA MEDIANTE ELLA	13 - 16	4
III. ESTRATEGIA Y ESFERAS TEMÁTICAS PROPUESTAS	17 - 41	5
A. Gestión de los asuntos públicos	22 - 27	6
B. Gestión del medio ambiente y los recursos naturales	28 - 33	8
C. Medios de vida sostenibles en las zonas rurales	34 - 36	9
D. Reconstrucción y rehabilitación de Bougainville	37 - 41	10
IV. MODALIDADES DE GESTIÓN	42 - 46	11
<u>Anexo:</u> Cuadro de objetivos de movilización de recursos para Papua Nueva Guinea (1997-2001)		12
96-37597 (S)		/...

INTRODUCCIÓN

1. El Gobierno de Papua Nueva Guinea concluyó la nota sobre la estrategia del país en mayo de 1996, en plena consulta con el sistema de las Naciones Unidas, los demás donantes, las organizaciones no gubernamentales y la comunidad académica. En la nota sobre la estrategia del país, que abarca el período 1997-2001, se describe un marco de desarrollo humano sostenible para el apoyo del sistema de las Naciones Unidas al país en las esferas siguientes:

a) gestión de los asuntos públicos; b) medios de vida sostenibles en las zonas rurales; c) paz y reconciliación en Bougainville; d) medio ambiente y recursos naturales; e) educación, y f) salud.

2. Como se recomendó en la nota de orientación del PNUD, presentada al Gobierno en octubre de 1996, el primer marco de cooperación nacional para Papua Nueva Guinea, que abarca el mismo período (1997-2001) que la nota sobre la estrategia del país, estará centrado en las cuatro primeras esferas de intervención mencionadas. El apoyo de otros organismos del sistema de las Naciones Unidas, en particular el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la Organización Mundial de la Salud (OMS) y el Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP), estará centrado en las esferas de la educación y la salud, y complementará directamente el apoyo que preste el PNUD.

I. SITUACIÓN DEL DESARROLLO DEL PAÍS DESDE LA PERSPECTIVA DEL DESARROLLO SOSTENIBLE

3. Si bien Papua Nueva Guinea aún no tiene un plan multianual de desarrollo nacional, el Gobierno ha articulado como prioridades para los próximos cinco años a los 10 problemas fundamentales de desarrollo siguientes: inestabilidad macroeconómica, bajo crecimiento y débil desarrollo del sector privado; elevadas tasas de desempleo y subempleo; infraestructura material y social inadecuada; problemas crónicos en materia de orden público (incluida la crisis de Bougainville); una elevada incidencia de la mala salud, en particular entre las mujeres y los niños de las zonas rurales; elevadas tasas de analfabetismo de los adultos y de deserción en la escuela primaria; baja condición de la mujer; mala prestación de los servicios básicos y desigualdad en el acceso a dichos servicios; elevada tasa de crecimiento demográfico, y el desafío de mantener la integridad ambiental al paso que se desarrolla la economía.

4. Según su índice de desarrollo humano de 1996, Papua Nueva Guinea está en el lugar 126 entre 174, que es el más bajo entre los de "desarrollo humano medio". La economía dualista del país, en parte basada en la subsistencia y en parte de carácter comercial moderno, ha generado un producto nacional bruto real relativamente elevado, de 1.130 dólares, lo cual lo ubica entre los países de ingreso medio. La tasa de crecimiento económico ha sido oscilante, pues pasó de -3,7% en 1989 a más de 16% en 1993, y volvió a descender a -4,7% en 1995. Sin embargo, esas cifras ocultan importantes desigualdades de ingresos, en particular entre las zonas rurales y las urbanas.

5. Numerosos indicadores sociales demuestran que la pobreza es un problema importante en Papua Nueva Guinea. La tasa de mortalidad materna es una de las más elevadas del mundo, la tasa de mortalidad infantil está creciendo y varía considerablemente de una provincia a otra, y los niveles de alfabetización femenina y acceso al agua apta para el consumo son muy bajos. Las causas de

esos malos indicadores sociales son numerosas y se vinculan entre sí. Entre las causas estructurales figuran la ineficiencia en la utilización de los fondos, la falta de una planificación congruente y la debilidad de la infraestructura. Los gastos del país en el sector social son elevados en comparación con otros países de nivel análogo de desarrollo, pero esos fondos se han utilizado en gran medida para sufragar gastos periódicos, y ha quedado poco remanente para inversiones en el desarrollo. El acceso inadecuado e inequitativo a los servicios sociales en las zonas rurales y el deterioro ambiental debido a las modalidades insostenibles de explotación de los recursos han determinado el incremento de la pobreza. Además, el virus de inmunodeficiencia humana/síndrome de inmunodeficiencia adquirida (VIH/SIDA) es un problema incipiente que probablemente tenga una repercusión cada vez mayor en la pobreza en el futuro. Entre las causas económicas más críticas de la pobreza figuran la naturaleza dualista de la economía, basada en la explotación de los recursos, que genera pocos empleos, y la debilidad de la gestión en el sector privado y las pequeñas empresas, lo que determina importantes niveles de desempleo y subempleo y muy baja productividad.

6. La pobreza se está volviendo más arraigada en Papua Nueva Guinea, por tres circunstancias interrelacionadas. Primero, si bien las causas de los problemas del país en materia de orden público son numerosas y complejas, parece haber una correlación entre el descenso de los indicadores socioeconómicos y el incremento de los índices de delincuencia. Además, los problemas en materia de orden público desalientan a las inversiones extranjeras y al turismo, lo que exacerba las raíces económicas de la pobreza. Segundo, ha habido un incremento de la migración a las zonas urbanas, que coincide con un descenso de la calidad y la cantidad de los servicios gubernamentales en las zonas rurales. Al incrementarse la cantidad de gente que se muda a asentamientos urbanos no planificados, los problemas relacionados con la pobreza urbana se agravan aún más, y la gente se va apartando cada vez más de sus tierras tradicionales. Tercero, como aproximadamente el 85% de la población se dedica a la pesca y la agricultura de subsistencia y el 97% de la tierra es de propiedad comunitaria tradicional, es cada vez más frecuente que los propietarios de los recursos rurales y los grupos comunitarios reclamen indemnización por cualquier innovación, incluso por la construcción de carreteras y edificios.

7. El desempleo y el subempleo plantean graves problemas para Papua Nueva Guinea. El país sufre también de una baja productividad por empleado, pues la esfera de los recursos humanos es débil. El fortalecimiento de la agricultura de subsistencia y los sistemas de medios de vida basados en la pesca mediante la creación de oportunidades alternativas en la agricultura y fuera de ella es capital para incrementar los niveles de vida y los ingresos rurales. El Gobierno considera al sector agrícola y a la elaboración de sus productos como importantes caminos para el crecimiento económico y la generación de empleos en el futuro. Las pequeñas empresas de Papua Nueva Guinea generan actualmente sólo el 3,5% de su producto interno bruto y el 4% del empleo en el sector estructurado.

8. Las mujeres tienden a ser desfavorecidas en Papua Nueva Guinea, como lo demuestra su elevada carga de trabajo, las alarmantes tasas de violencia doméstica contra las mujeres, su marginalización de la vida económica y política y los malos indicadores sociales ya mencionados. Es necesario seguir fortaleciendo los esfuerzos del Gobierno por asignar un lugar central en el contexto del desarrollo a las cuestiones relacionadas con el género.

9. Los recursos terrestres y marítimos de Papua Nueva Guinea, que según se estima alberga entre un 5% y un 7% de la diversidad biológica del mundo, tienen notables valores naturales, y se considera que el país es una de las zonas más importantes del mundo para la conservación marina y las selvas pluviales. Sin embargo, en el pasado los ingresos externos han provenido en gran medida de una explotación no sostenible de los recursos, y es grande la tentación de continuar en el mismo camino en el decenio próximo. Por ahora es limitada la capacidad del Gobierno para hacer cumplir las leyes ambientales y aplicar estrategias de desarrollo ambientalmente sostenible a fin de reducir esa degradación. Es preciso fortalecer la coordinación entre los departamentos gubernamentales orientados hacia los recursos naturales, así como entre las organizaciones no gubernamentales y dentro de ellas.

10. A partir de la abolición de la Oficina Nacional de Planificación hace unos 10 años, ha sido clara la falta de un marco de desarrollo dentro del cual asignar los recursos escasos. En consecuencia, hubo una tendencia a que la planificación dependiera del presupuesto anual, en lugar de ocurrir a la inversa. Se considera que el restablecimiento de la Oficina Nacional de Planificación en 1995 servirá de base para mejorar el establecimiento de prioridades y la utilización de los recursos en el futuro.

11. A partir de la reciente sanción de la Ley Orgánica sobre el gobierno provincial y local habrá una mayor descentralización de los recursos y de la autoridad económica, financiera y de planificación hacia los niveles subnacionales, lo que permitirá mejorar la prestación de los servicios sociales, económicos y de otra índole a todas las personas. Si dichos servicios son bien gestionados y mantenidos, cabe esperar que generen mejoras en la calidad de la vida.

12. A lo largo de los años, la mayoría de los gobiernos provinciales han sido suspendidos en algún momento, invocando a la mala gestión financiera como motivo principal para tal suspensión. En las zonas rurales, hay una escasez crítica de personal gubernamental capacitado en materia de gestión financiera, lo cual crea un importante cuello de botella para los esfuerzos por aplicar eficazmente la nueva Ley Orgánica.

II. RESULTADOS DE LA COOPERACIÓN Y EXPERIENCIA ADQUIRIDA MEDIANTE ELLA

13. Las deficiencias corrientes de la asistencia de los donantes han sido la tendencia a depender en alto grado de la labor de costosos expertos externos durante todo el ciclo del proyecto, la falta de una plena integración de los proyectos de los donantes en los programas gubernamentales, el derroche de los fondos de los donantes y las dificultades para lograr una repercusión sostenible. La proliferación de proyectos de donantes impone grandes exigencias a los recursos humanos y financieros del Gobierno.

14. El Gobierno considera que el PNUD desempeña un importante papel en las esferas del fomento de la capacidad, la coordinación de la ayuda, la elaboración de políticas y la planificación. Pese a que el PNUD cuenta con recursos financieros relativamente limitados, se estima que tiene varias ventajas comparativas frente a otros donantes externos. Se considera que la neutralidad de la organización es ventajosa, particularmente cuando deben abordarse

cuestiones sensibles desde la perspectiva de las políticas, como la situación en Bougainville. Además, la naturaleza mundial del PNUD permite al Gobierno acceder a la experiencia y las capacidades técnicas internacionales. Por último, el PNUD tiene una ventaja comparativa en determinados sectores fundamentales, por su anterior participación en ellos. La determinación del Gobierno de lograr progresos en las esferas temáticas del PNUD se ve demostrada por su alto nivel de participación en la financiación de los gastos.

15. El examen de mitad de período del quinto programa para Papua Nueva Guinea (1993-1996) señaló la necesidad de consolidar la cantidad de proyectos e intervenciones, a fin de incrementar la repercusión. Asimismo se recomendó de que el Gobierno condujera el proceso de diseño de los proyectos, que el PNUD realizara más actividades de capacitación estructurada y no estructurada y que se incrementara la eficacia y el dinamismo de las capacidades de vigilancia y evaluación del Gobierno y del PNUD.

16. Habida cuenta del carácter relativamente limitado de los recursos del PNUD, en el examen de mitad de período se recomendó que concentrara sus recursos de modo que el apoyo estratégico en las fases iniciales a las iniciativas en materia de políticas y planificación que pudiesen incidir a escala nacional estuviese vinculado con formas de apoyo en las fases ulteriores que sirviesen de prueba para tales iniciativas. En el examen se observó también que el PNUD no había recurrido a la ejecución nacional, y se señaló a la atención la necesidad de integrar el apoyo prestado en una esfera, como la gestión de los asuntos públicos, con el apoyo prestado en otra esfera, como la gestión de los recursos naturales, a fin de lograr progresos más efectivos hacia el desarrollo humano sostenible.

III. ESTRATEGIA Y ESFERAS TEMÁTICAS PROPUESTAS

17. La noción del desarrollo humano sostenible en Papua Nueva Guinea entraña la adhesión a varios principios. Con arreglo al primer marco de cooperación nacional, se promoverá la formación de capacidades y asociaciones sostenibles, a fin de asegurar que las esferas de apoyo patrocinadas por el PNUD se orienten hacia la propiedad plena y completa por parte de organizaciones nacionales, sean ellas departamentos gubernamentales, organizaciones no gubernamentales, organizaciones de carácter global, grupos religiosos o comunitarios o institutos de investigación. Tales asociaciones suponen una dedicación a los procesos participativos y a la igualdad entre hombres y mujeres, de modo que los posibles beneficiarios, a nivel comunitario, provincial o nacional, participen activamente en la determinación, la aplicación y la evaluación de las iniciativas de desarrollo. En cada una de las esferas programáticas se reunirán sistemáticamente datos desagregados por género, y se intensificará la promoción de las cuestiones relacionadas con el género.

18. Para que las actividades apoyadas por el PNUD tengan una repercusión sostenible, es preciso que puedan repetirse a una escala mayor. Se hará el mayor hincapié en las intervenciones en las fases iniciales, reservando el apoyo en las fases posteriores sobre todo como forma de validar las intervenciones o de contribuir a promover proyectos experimentales que posteriormente puedan repetirse a una escala mayor. Se adoptarán procesos sostenibles en materia ambiental y de desarrollo, a fin de asegurar que las metas de crecimiento

económico y desarrollo social se alcancen sin poner en peligro al medio ambiente natural.

19. Con arreglo al mandato del PNUD de promover el desarrollo humano sostenible, el tema dominante del primer marco de cooperación nacional es la mitigación de la pobreza, que, como se describe en la nota sobre la estrategia del país, tendrá seis puntos de entrada separados pero interrelacionados, cuatro de los cuales han sido señalados para el apoyo por parte del PNUD: gestión de los asuntos públicos; gestión del medio ambiente y los recursos naturales; medios de vida sostenibles en las zonas rurales, y reconstrucción y rehabilitación de Bougainville. Mediante un enfoque integrado se fortalecerá un sistema descentralizado de planificación de abajo hacia arriba, así como políticas de desarrollo sostenible que apoyen el crecimiento económico, la equidad, la erradicación de la pobreza, las cuestiones relacionadas con el género y el medio ambiente.

20. Reconociendo que los recursos financieros básicos serán limitados, se les utilizará principalmente para prestar apoyo a dos de los cuatro puntos de entrada: la gestión de los asuntos públicos y los medios de vida sostenibles en las zonas rurales. Asimismo se proporcionarán recursos básicos de la partida de recursos para países en situaciones especiales con destino al programa de reconstrucción y rehabilitación de Bougainville, como complemento de la participación gubernamental y de terceros en la financiación de los gastos. Se procurará el apoyo del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) para la gestión del medio ambiente y los recursos naturales, aunque se ha señalado una cantidad limitada de recursos básicos para el seguimiento del anterior apoyo del PNUD al Programa Nacional de Conservación y Acción en materia Forestal.

21. Además, el PNUD prestara apoyo al Programa conjunto y copatrocinado de las Naciones Unidas sobre el VIH y el SIDA, y asumirá una función más dinámica de promoción en varias esferas, entre ellas, la mitigación de la pobreza, el desarrollo sostenible y las cuestiones relacionadas con el género. A este respecto, el PNUD seguirá desempeñando un papel de colaboración y apoyo frente a los demás organismos del sistema de las Naciones Unidas representados en el país, mediante sus mecanismos ordinarios de comunicación, así como mediante la colaboración interinstitucional en esferas tales como la reconstrucción y la rehabilitación de Bougainville y el VIH/SIDA.

A. Gestión de los asuntos públicos

22. La buena gestión de los asuntos públicos exige, entre otras cosas, una planificación congruente de abajo hacia arriba, políticas coordinadas que fomenten el crecimiento con equidad, responsabilidad fiscal y ambiental, conducción responsable y respeto por los derechos humanos.

Apoyo a la planificación descentralizada y a la nueva Ley Orgánica

23. El Gobierno ha pedido que el PNUD preste asistencia para la reestructuración y el fortalecimiento del sistema nacional de planificación, para lograr que sea más coherente, descentralizado, participativo y eficaz y que se concentre en los objetivos de desarrollo sostenible a largo plazo, incluida la integración de las cuestiones ambientales en todos los aspectos de la planificación del desarrollo. Entre los resultados que se prevé obtener con un

proyecto inicial de dos años figuran los siguientes: una Oficina Nacional de Planificación capaz de formular una estrategia de planificación macroeconómica y políticas racionales de desarrollo sostenible; el fomento de la capacidad del nivel central y de los niveles provinciales experimentales de la Oficina Nacional de Planificación para dirigir, apoyar, vigilar y evaluar la aplicación de planes y políticas; la elaboración y la utilización de un sistema eficaz de gestión de los datos, y el fortalecimiento de la capacidad de planificación participativa en los niveles local y de distrito. Se prevé la necesidad de un proyecto de seguimiento, cuyo contenido preciso se definirá en el curso de la aplicación del proyecto inicial.

24. Se prevé que la primera fase de la labor en esta esfera sea financiada por el PNUD, con participación en la financiación de los gastos por parte del Organismo Australiano para el Desarrollo Internacional. Uno de los productos será la determinación de nuevas necesidades de asistencia técnica, en particular en relación con el desarrollo de los recursos humanos.

Perfeccionamiento de las capacidades de gestión financiera

25. Para que la aplicación de la nueva Ley Orgánica y las iniciativas de planificación descentralizada sea exitosa, debe ir acompañada de una correcta gestión financiera. El Gobierno ha pedido que el PNUD apoye esta esfera, concentrándose en el desarrollo de los recursos humanos, para contribuir a formar un núcleo de administradores financieros capacitados, aptos y motivados en todo el país, en particular en los niveles subnacionales. Inicialmente los recursos básicos del PNUD se utilizarán para elaborar un programa completo de desarrollo de los recursos humanos. Sin embargo, también se prevé que se destinen recursos básicos para la aplicación del programa. Habida cuenta de la magnitud de la tarea, será necesario obtener una importante cantidad de recursos financieros adicionales, mediante la participación en la financiación de los gastos o la financiación paralela.

26. El resultado que se espera obtener con este apoyo es una mayor participación de nacionales de Papua Nueva Guinea en el sistema de gestión financiera gubernamental, un mayor nivel de retención del personal y un sistema de gestión financiera sostenible, con capacidad para satisfacer las necesidades corrientes de capacitación. Se promoverán estrechos vínculos entre los proyectos de gestión financiera y de planificación descentralizada, incluso mediante evaluaciones comunes de las necesidades de capacitación.

Investigación, análisis y promoción en materia de política macroeconómica

27. El Gobierno ha alentado al PNUD a iniciar campañas y actividades de promoción a fin de incrementar la comprensión de las dimensiones y consecuencias de género, geográficas y sociales de la pobreza. Esa labor de promoción es necesaria para incrementar el compromiso nacional con el desarrollo sostenible y las cuestiones ambientales. Los índices desagregados de desarrollo humano sostenible reunidos en el proyecto de planificación descentralizada servirán de base para la ulterior labor de promoción.

B. Gestión del medio ambiente y los recursos naturales

28. En 1996, el Gabinete aprobó el concepto de Gestión ambiental total de áreas de reserva, que constituirá el marco reglamentario para la gestión del medio ambiente y los recursos naturales por parte de los demás organismos gubernamentales, así como de las organizaciones no gubernamentales, los donantes y el sector privado. Este enfoque entraña la designación de áreas de reserva y la declaración de zonas dentro de ellos para la conservación de la diversidad biológica terrestre y marina, la ordenación forestal y otros usos de la tierra, fomentando un sistema más racional y congruente de planificación del uso de la tierra, en el que participen todos los actores. La aplicación de este nuevo enfoque se fusionará con el espíritu de descentralización de la nueva Ley Orgánica. El Gobierno asigna prioridad al fortalecimiento del papel de los propietarios de los recursos en el proceso de desarrollo y conservación, pues reconoce que para que el enfoque de Gestión ambiental total de áreas de reserva tenga éxito es esencial la participación y el compromiso de la población local. Otra esfera prioritaria es el mejoramiento de la capacidad de Papua Nueva Guinea para planificar, reglamentar y vigilar el cumplimiento de las convenciones ambientales internacionales (véase el párr. 32 infra).

Conservación de la diversidad biológica marina y terrestre y ordenación forestal

29. Sobre la base de las enseñanzas obtenidas del Programa en curso sobre gestión y conservación de la diversidad biológica, así como de la próxima evaluación de dicho Programa, se continuará prestando apoyo para la ampliación o el fortalecimiento de las áreas terrestres de conservación y desarrollo integrados. Se reconoce que es necesario consolidar los logros obtenidos en los primeros cinco años de dicho programa. En el futuro se prestará mayor atención a las cuestiones relacionadas con la participación comunitaria y la conciencia ambiental, para asegurar un equilibrio equitativo entre la conservación y el desarrollo. Los fondos del PNUD se movilizarán por conducto del FMAM.

30. Tal vez el PNUD también preste apoyo para una segunda fase del Programa Nacional de Conservación y Acción en materia Forestal, una vez que se haya aceptado aplicar las recomendaciones hechas durante el examen del programa realizado en 1995 con financiación del PNUD, movilizando recursos del Fondo fiduciario forestal. Es muy probable que la segunda fase consista en suministrar fondos para pequeños proyectos, que serán ejecutados por organizaciones no gubernamentales y organizaciones de base comunitaria, en esferas tales como conservación de la diversidad biológica, reforestación, ecoturismo, ecosilvicultura y fortalecimiento institucional. El PNUD considerará asimismo la posibilidad de prestar apoyo al sector energético, habida cuenta de que la mayoría de la población depende en alto grado de la leña.

31. Además, el PNUD prestará asistencia para la gestión integrada de la zona costera apoyando las actuales iniciativas gubernamentales en la esfera del uso sostenible y la conservación de las zonas costeras y marinas, en particular las de gran valor en relación con la biodiversidad. En el pasado ha habido escaso apoyo de los donantes para esta esfera, pese a que la diversidad biológica de Papua Nueva Guinea es excepcionalmente rica. Entre las posibles actividades futuras figuran la promoción de la adopción de prácticas de pesca sostenible por parte de las comunidades costeras, la reducción de la pesca con dinamita, el

establecimiento de áreas de conservación, el apoyo a la investigación y la realización de campañas de sensibilización. En caso de que se emprendan tales actividades, se llevarán a cabo en estrecha colaboración con el Organismo Australiano para el Desarrollo Internacional y las organizaciones no gubernamentales reconocidas en esta esfera.

Aplicación de las convenciones ambientales internacionales

32. El Gobierno ha pedido apoyo para elaborar estrategias de aplicación y ejecución de las convenciones ambientales internacionales, como la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. Papua Nueva Guinea es sumamente vulnerable a las posibles repercusiones del cambio climático, habida cuenta de que tiene 17.000 kilómetros de costa.

Formación de capacidades a nivel subnacional

33. El Gobierno también ha solicitado que el PNUD preste apoyo al Departamento de Medio Ambiente y Conservación y a otros organismos competentes para aplicar el concepto de Gestión ambiental total de áreas de reserva, en el contexto de la nueva Ley Orgánica. El apoyo del PNUD en esta materia será prestado en parte mediante el proyecto de sistema nacional de planificación examinado en los párrafos 23 y 24 supra.

C. Medios de vida sostenibles en las zonas rurales

34. El Gobierno ha determinado que el desempleo y el subempleo son problemas críticos, así como importantes factores que contribuyen a generar la actual situación en materia de orden público. También ha determinado que el desarrollo agrícola, en particular el desarrollo de los pequeños propietarios, y el incremento de las oportunidades en materia de generación de ingresos y pequeñas empresas son las principales estrategias para la generación de empleos y la obtención de ingresos.

Incremento de las oportunidades en materia de pequeñas empresas mediante el fomento de las capacidades

35. Se mantendrá el actual apoyo a los servicios de desarrollo de las pequeñas empresas mediante la Corporación para el Desarrollo de las Pequeñas Empresas (CDPE) y la Dependencia de la Industria de la Construcción del Departamento de Comercio e Industria, pero centrándolo cada vez más en las zonas rurales y en las microempresas y las empresas de pequeña escala, a fin de incrementar los efectos en materia de creación de empleos, ingresos rurales y mitigación de la pobreza. Para demostrar los efectos en materia de desarrollo humano sostenible, se reunirán datos desagregados por género, de modo de medir la cantidad de pequeñas empresas iniciadas a consecuencia de la capacitación, la cantidad de empleos creados, la cantidad de empresas que sobreviven después de un año, los cambios en los niveles de ingresos y otros aspectos relacionados con dichos efectos.

Fortalecimiento y ampliación de un sistema de microcrédito de base comunitaria para mujeres

36. Hasta la fecha ha sido positiva la experimentación con el microcrédito para mujeres de las zonas rurales según el modelo del Grameen Bank, llevada a cabo en una zona de Papua Nueva Guinea con apoyo del PNUD. El PNUD prestará apoyo para ampliar este modelo a otras zonas, así como para establecer mejores vínculos con la red de organismos de apoyo de la CDPE para las microempresas y las empresas pequeñas (véase el párr. 35 supra). La ampliación del modelo se hará a un ritmo lento y prudente.

D. Reconstrucción y rehabilitación de Bougainville

37. El informe de una misión interinstitucional enviada en 1995 por las Naciones Unidas sobre el plan propuesto para la rehabilitación y la reconstrucción de Bougainville fue aprobado por el Consejo Ejecutivo Nacional y el Gobierno de Transición de Bougainville. La solución de la crisis de Bougainville contribuirá a abrir el camino para lograr progresos en diversos aspectos de las cuestiones fundamentales en materia de desarrollo mencionadas supra.

38. El Gobierno considera que una de las ventajas comparativas del PNUD, y del sistema de las Naciones Unidas en general, es su neutralidad, la cual permite que sean un eficaz asociado en esferas sensibles en materia de políticas. El PNUD tiene una amplia experiencia en todo el mundo en materia de programación y aplicación de actividades en las diversas fases del socorro, la rehabilitación y el desarrollo. Una vez que se hayan resueltos determinadas preocupaciones mínimas en materia política y de seguridad, se iniciarán las actividades de reconstrucción y rehabilitación en Bougainville, dentro de un proceso encaminado a seguir promoviendo la paz y la estabilidad.

39. Asimismo es probable que otros importantes donantes bilaterales y multilaterales presten apoyo a las actividades de reconstrucción y rehabilitación en Bougainville, y el Gobierno ha pedido al PNUD que desempeñe un papel de conducción en la movilización de recursos. Con tal fin, cuando la situación en materia de seguridad lo permita, el PNUD convocará una reunión de movilización de recursos para procurar fondos para el programa.

40. También se ha pedido al PNUD que establezca en Bougainville una Oficina de Gestión de Programas que se encargue de la gestión y la supervisión general de las actividades, un vez que la situación en materia de seguridad lo permita. El cometido primordial de dicha oficina será lograr que al cabo de cuatro años sea posible eliminarla, porque la habrá hecho innecesaria el funcionamiento adecuado, fortalecido y eficaz del gobierno, las organizaciones no gubernamentales y otras instituciones.

41. Se evitará la entrega directa de bienes, y se alentará a las personas desplazadas a que salgan de los centros de atención lo antes posible. Las esferas de concentración del programa interinstitucional son las siguientes: restaurar el empleo, la generación de ingresos y los medios de vida sostenibles; rehabilitar a los jóvenes y reintegrarlos a la sociedad, y mitigar el sufrimiento de las mujeres y los niños.

IV. MODALIDADES DE GESTIÓN

42. Se asignará mayor importancia a la utilización de la ejecución nacional y el enfoque programático, así como al recurso a especialistas del programa de Voluntarios de las Naciones Unidas. Asimismo, el Gobierno asumirá una responsabilidad cada vez mayor en el diseño y la elaboración de los futuros documentos de los programas y proyectos.

43. El Gobierno apoya la adopción de un enfoque integrado dentro de cada una de las cuatro esferas temáticas señaladas para el apoyo por parte del PNUD. Por ejemplo, se establecerán fuertes vínculos entre el apoyo a los sistemas de respaldo a las pequeñas empresas y la asistencia a los servicios de microcrédito para mujeres, tratando de superar más eficazmente los obstáculos que se oponen al aumento de los ingresos y a la sostenibilidad de las pequeñas empresas. Asimismo, el apoyo a la descentralización de la gestión financiera se desarrollará conjuntamente con el apoyo a la planificación descentralizada. El apoyo del PNUD en materia de promoción y análisis de políticas aprovechará los datos desagregados sobre desarrollo humano sostenible reunidos en la esfera de planificación nacional. La labor en las esferas mencionadas también contribuirá a mejorar la gestión de los asuntos públicos, la transparencia y la participación popular.

44. En la selección del personal de los proyectos, se asignará prioridad a los expertos nacionales, procurando promover los recursos humanos propios de Papua Nueva Guinea y lograr una mayor sostenibilidad. A falta de expertos nacionales adecuados, se emplearán voluntarios de las Naciones Unidas, que han demostrado ser eficaces en relación con los costos, técnicamente competentes y experimentados en materia de transferencia de destrezas y fomento de las capacidades.

45. Cuando se encuentren organizaciones no gubernamentales capacitadas y confiables, se les encargará la ejecución de elementos de programas determinados. Además, se prestará mayor atención a las iniciativas de formación de capacidades de las organizaciones no gubernamentales. Mediante la financiación de las organizaciones no gubernamentales que estén situadas geográficamente cerca de las actividades en curso apoyadas por el PNUD, será posible lograr una mayor repercusión, fortalecer la participación comunitaria y facilitar la vigilancia.

46. Tanto el PNUD como el Gobierno prestarán mayor atención a la vigilancia de los programas apoyados por el PNUD. Todos los futuros documentos de programas o proyectos comprenderán indicadores mensurables claramente definidos y orientados hacia los efectos, a fin de establecer criterios objetivos para medir los resultados de los proyectos y programas. A este respecto, el Gobierno, el personal del PNUD y los asociados pertinentes recibirán capacitación en materia de vigilancia orientada hacia los efectos. Los futuros sistemas de vigilancia serán dinámicos, y se procurará determinar anticipadamente los posibles problemas. Además, la información reunida mediante informes y visitas de vigilancia se vinculará más estrechamente con las actividades de promoción y relaciones públicas. Análogamente, las enseñanzas obtenidas en los exámenes de los proyectos y programas se incorporarán sistemáticamente en arreglos revisados de diseño y ejecución de los proyectos.

Anexo

OBJETIVOS DE MOVILIZACIÓN DE RECURSOS PARA PAPUA NUEVA GUINEA (1997-2001)

(En miles de dólares EE.UU.)

Fuente	Importe	Observaciones
RECURSOS BÁSICOS DEL PNUD		
Estimación del saldo transferido de la CIP	(2 488)	
Objetivo de la consignación con cargo a recursos básicos (partida 1.1.1)	3 202	Recursos asignados al país de manera inmediata.
Objetivo de la consignación con cargo a recursos básicos (partida 1.1.2)	De 0 a 66,7% de la partida 1.1.1	Estos porcentajes se proporcionan únicamente para los fines de la planificación inicial. La consignación efectiva dependerá de la disponibilidad de programas de calidad. Todo aumento del porcentaje estará sujeto también a la disponibilidad de recursos.
Objetivo de la consignación con cargo a recursos básicos (partida 1.1.3)	1 200	Designados para Bougainville.
Apoyo para la elaboración de políticas y programas y para servicios técnicos	280	
Total parcial	2 194 ^a	
RECURSOS NO BASICOS		
Participación del Gobierno en la financiación de los gastos	6 036	
Fondos para desarrollo sostenible	3 750 de los cuales:	
FMAM	3 650	
Capacidad 21	100	
Participación de terceros en la financiación de los gastos	9 550	Organismo Australiano para el Desarrollo Internacional, Banco Asiático de Desarrollo y apoyo de otros donantes para Bougainville.
Fondos fiduciarios y de otra índole	-	
Total parcial	19 336	
Total general	21 530 ^a	

^a No incluye el objetivo de la consignación con cargo a los recursos básicos (partida 1.1.2), que se asigna a nivel regional para su aplicación ulterior en los países.

Abreviaturas: CIP = cifra indicativa de planificación; FMAM = Fondo para el Medio Ambiente Mundial.