



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/CN.17/1997/2/Add.24
22 January 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ
Пятая сессия
7-25 апреля 1997 года

Общий прогресс, достигнутый после Конференции Организации Объединенных
Наций по окружающей среде и развитию

Доклад Генерального секретаря

Добавление

Передача экологически чистой технологии, сотрудничество
и создание потенциала*

(Глава 34 Повестки дня на XXI век)

* Настоящий доклад подготовлен Департаментом по координации политики и устойчивому развитию (ДКПУР) как основным координатором по главе 34 Повестки дня на XXI век в соответствии с договоренностями, достигнутыми Межучрежденческим комитетом по устойчивому развитию (МКУР). Доклад подготовлен по итогам консультаций и обмена информацией между учреждениями системы Организации Объединенных Наций, международными и национальными организациями, заинтересованными правительственными учреждениями и рядом других институтов, отдельных лиц и представителей основных групп.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 3	3
I. ПРОГРЕСС, ДОСТИГНУТЫЙ В ДЕЛЕ РЕАЛИЗАЦИИ КЛЮЧЕВЫХ ЦЕЛЕЙ	4 - 19	5
А. Улучшение доступа к информации об экологически безопасных технологиях и ее распространение	5 - 8	6
В. Создание потенциала для управления научно-техническим развитием	9 - 16	8
С. Механизмы финансирования и партнерства	17 - 19	11
II. ТЕНДЕНЦИИ, ВЛИЯЮЩИЕ НА ПЕРЕДАЧУ ЭКОЛОГИЧЕСКИ БЕЗОПАСНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ	20 - 24	12
III. НЕОСУЩЕСТВЛЕННЫЕ НАДЕЖДЫ И ПРЕПЯТСТВИЯ	25 - 27	13
IV. БУДУЩИЕ ЗАДАЧИ И ПРИОРИТЕТЫ	28 - 32	14

ВСТАВКИ

1. Глобальный рынок экологических товаров и услуг	5
2. Секретариат Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением приступает к проведению обследования местных технологий	6
3. Технология для организации компьютерных сетей содействует осуществлению Пекинской платформы действий	7
4. Оценка потребностей в технологии в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата	8
5. Программа создания национальных центров по экологически более чистому производству ЮНИДО/ЮНЕП	10
6. Партнерские отношения между государственным и частным секторами в целях развития городских районов	12

ВВЕДЕНИЕ

1. В настоящем докладе содержится обзор прогресса, достигнутого в реализации целей, которые определены в главе 34 Повестки дня на XXI век (Передача экологически чистой технологии, сотрудничество и создание потенциала)¹, с учетом решений, принятых Комиссией по устойчивому развитию по данному вопросу на ее первой, второй, третьей и четвертой сессиях в 1993, 1994, 1995 и 1996 годах, соответственно.

2. Достижение многих целей, предусмотренных в Повестке дня на XXI век, зависит от внедрения более экологически чистых и эффективных технологий (экологически безопасных технологий (ЭБТ)). За время, прошедшее после Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, были проведены практикумы и исследования и развернуты информационно-пропагандистские кампании на национальном, региональном и международном уровнях. Эти мероприятия нацелены на стимулирование спроса на ЭБТ и, следовательно, поощрение их передачи и распространения. В этой связи можно сделать следующие выводы:

а) успешная передача технологии предполагает не только передачу собственно технических средств. Крайне важное значение для достижения успеха имеют навыки эксплуатации оборудования. Без образования и профессиональной подготовки в целях расширения возможностей для научных открытий и введения технических новшеств, а также для внедрения и освоения технологий, оказания поддержки экологически безопасным деловым операциям, использования экологических систем и систем управления качеством и технического обслуживания оборудования технические средства почти наверняка не выполнят своей задачи. Передача технологии и создание потенциала в целях внедрения, освоения и распространения технологии и, наконец, формирование более прочного потенциала для внедрения технических новшеств являются двумя составными элементами одного и того же процесса;

б) передача технологии между развитыми и развивающимися странами не является односторонним потоком ресурсов. Этот процесс осуществляется с наибольшей эффективностью, когда он основан на стабильных партнерских отношениях или соглашениях о сотрудничестве, в рамках которых все партнеры могут реализовывать свои интересы и нести общую ответственность за весь процесс передачи технологии и совместно извлекать из него выгоду;

в) при определении или разработке технических решений крайне важно обеспечить, чтобы эти решения согласовывались с положением, нуждами и возможностями потенциальных пользователей и соответствовали потребностям общин, связанным с непрерывным экономическим ростом, укладом жизни и окружающей средой. Таким образом, подходящие технические решения часто являются результатом объединения переданных из-за границы знаний о передовой промышленной технологии и имеющихся в стране-потребителе местных знаний о старой промышленной технологии;

г) передача технологии является главным образом операцией, осуществляемой между предприятиями. Этот механизм неуклонно укрепляется по мере того, как объем прямых иностранных инвестиций (ПИИ) превышает объем официальной помощи в целях развития (ОПР). В соответствии с этим важнейшим общим фактором, способствующим оживлению и расширению спроса и передачи ЭБТ, является создание правительством в законодательном порядке экономико-правовой базы, включающей практическую систему природоохранных норм, механизмы контроля и вспомогательные меры экономического и финансового порядка. Хотя основные последствия осуществляемых стратегий вероятнее всего будут по-прежнему обусловлены применением природоохранных норм и стандартов, может происходить отмечаемый во все большем количестве стран переход к упорядочению режимов правового регулирования посредством использования

экономических инструментов и добровольных подходов, с тем чтобы добиться большей гибкости в процессе достижения экономических результатов, проявляя при этом экологическую ответственность в рамках производства и рыночных операций;

е) имеются факты, указывающие на все более активное переключение внимания с борьбы с загрязнением на эффективное использование ресурсов. Многие развитые и развивающиеся страны и страны с переходной экономикой взяли на вооружение стратегии и программы в области экологически более чистого производства и обеспечения экологической эффективности, в рамках которых основное внимание уделяется внедрению в процессы производства комплексных технических решений. Вместе с тем было установлено, что масштабы передачи технологии и технических преобразований, необходимые для ускорения процесса перехода к экологически более чистым ресурсосберегающим системам и процессам производства во многих развивающихся странах и странах с переходной экономикой, обуславливают необходимость в финансовой поддержке и соглашениях о партнерстве со странами и учреждениями-донорами, а также в инициативах и инвестициях частного сектора. Пропаганда экологически более чистого производства в развивающихся странах являлась одним из важных пунктов повестки дня пятнадцатого совещания Рабочей группы Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), прошедшего в Париже 28 и 29 октября 1996 года (см. вставку 1);

ф) в промышленной сфере отмечается тенденция к обеспечению экологической эффективности и экологически более чистого производства. Согласно недавно проведенному исследованию, новейшие достижения, связанные с обеспечением экологической эффективности и экологически более чистого производства, внедряет менее 20 процентов североамериканских и европейских компаний. Следовательно, необходимо добиваться существенных и все более быстрых успехов в сфере эффективного использования ресурсов на глобальном уровне. Наиболее действенный способ стимулирования компаний во всем мире к участию в деятельности по обеспечению экологической эффективности и экологически более чистого производства – убедить их в том, что инвестиции в технологии и методы экологически более чистого производства обеспечивают преимущество в конкурентной борьбе и представляют собой одно из неперенных условий для поддержания деловых операций. Хотя за последние годы объем знаний об экологических проблемах увеличился, их пока недостаточно для того, чтобы они могли служить стимулом к внедрению предпринимателями ЭБТ и методов экологически более чистого производства;

г) наиболее серьезные проблемы на пути эффективного использования ресурсов связаны с деятельностью малых и средних предприятий. На их долю приходится наибольшее число предприятий мира, и экологические последствия их деятельности и их потребности в ресурсах столь же велики. Во многих странах, в частности в развивающихся странах, источниками необработанных промышленных отходов и загрязнения являются преимущественно малые и средние предприятия, которые часто не имеют ресурсов и доступа к финансовым средствам, необходимым для осуществления экологически более чистого производства.

3. Хотя множество фактов свидетельствует о прогрессе в сфере внедрения и осуществления политики и программ поощрения передачи и распространения ЭБТ и содействия им, крайне трудно произвести точные расчеты с целью определить фактические показатели передачи таких технологий развивающимся странам и реальные масштабы и показатели развития рынков ЭБТ или доли средств, которые, несомненно, можно инвестировать на цели финансирования передачи и распространения таких технологий. Одна из важнейших причин этого заключается в том, что большинство операций в области технологии и инвестиций, связанных с ЭБТ, осуществляются в частном секторе между предприятиями. Информация о таких операциях или инвестициях обычно не разглашается компаниями, хотя Комиссия в одном из своих решений призвала предоставлять

больше информации по данному вопросу. Еще одна причина заключается в том, что имеющаяся информация о внутренних или международных потоках товаров и услуг обычно не содержит сведений об операциях по передаче ЭБТ или о связанных с ними инвестициях.

Вставка 1. Глобальный рынок экологических товаров и услуг

Согласно оценкам ОЭСР, объем товарооборота на глобальном рынке экологических товаров и услуг в 90-е годы составил 200 млрд. долл. США, и к 2000 году он увеличится до 300 млрд. долл. США. Среди этих общих показателей трудно определить, какова доля рынка технологий экологически более чистого производства. Хотя на страны – члены ОЭСР фактически приходится 80 процентов глобального спроса на экологические товары и услуги, рынок таких товаров и услуг быстро развивается в других регионах мира, особенно в Азии и в некоторых странах Восточной Европы. Это обусловлено ускорением темпов экономического роста в этих регионах мира в совокупности с усилиями по решению проблем загрязнения окружающей среды.

1. ПРОГРЕСС, ДОСТИГНУТЫЙ В ДЕЛЕ РЕАЛИЗАЦИИ КЛЮЧЕВЫХ ЦЕЛЕЙ

4. В соответствии с выводами межсессионных совещаний и программой работы в области передачи ЭБТ², принятой КУР на ее третьей сессии в 1995 году, ниже приводится информация о следующих трех целях: а) улучшение доступа к информации об ЭБТ и ее распространение; б) создание потенциала для управления научно-техническим развитием; и с) финансовые механизмы и механизмы партнерства. Основное внимание в докладе уделяется не инициативам, а тенденциям и процессам. Для представления Комиссии по устойчивому развитию на ее пятой сессии в качестве справочного документа готовится "Подборка информационных материалов об инициативах стран и международных организаций по реализации целей, содержащихся в главе 34 Повестки дня на XXI век".

А. Улучшение доступа к информации об экологически безопасных технологиях и ее распространение

5. В целом, недостатка в информации об ЭБТ или в системах и источниках такой информации не ощущается. За последние годы получили широкое распространение базы данных, информационные системы и координационные центры – государственные и частные, национальные и международные, – связанные с конкретными видами ЭБТ или на более регулярной основе предоставляющие техническую информацию (см. вставку 2). Проблемы, препятствующие доступу к информации и ее распространению связаны с а) осведомленностью поставщиков технологий, лиц, пользующихся ЭБТ, и посредников об информационных системах и источниках информации и возможностью получать к ним доступ и б) уровнем сотрудничества и совместимости этих информационных систем и источников информации.

6. В "Обследовании информационных систем, имеющих отношение к экологически безопасным технологиям"³, подготовленном Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), содержится полезная информация о формах функционирования этих систем и источников, их взаимодействии с соответствующими организационными структурами и

предоставляемых ими услугах. В "Обследовании" подчеркивается необходимость принятия конкретных мер по повышению степени совместимости и активизации сотрудничества между информационными системами и источниками, имеющими отношение к ЭБТ, включая ту полезную роль, которую играет консультативный механизм в деле улучшения связи между поставщиками и потребителями информации. В программе работы ЮНЕП на 1996-1997 годы предусмотрено создание такого консультативного механизма, который будет представлять собой не ограниченную жесткими рамками систему учреждений, предоставляющих информацию о ЭБТ и пользующихся такой информацией. Ее конкретная функция будет заключаться в улучшении положения в области распространения информации о ЭБТ среди промышленных предприятий и национальных и местных органов власти и расширении возможностей пользователей и лиц, принимающих решения, оценивать социальные, экономические и экологические параметры имеющихся технологий, предлагаемых на выбор.

Вставка 2. Секретариат Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением приступает к проведению обследования местных технологий

Секретариат Базельской конвенции принял решение провести обследование существующих систем информации о местных технологиях, имеющих отношение к опасным отходам, и на основе этого обследования предоставит информацию участникам Базельской конвенции через их региональные центры профессиональной подготовки и передачи технологии. За счет этих усилий будут удовлетворяться потребности в содействии разработке и использованию местных технологий, на которые неоднократно указывали, в частности, представители развивающихся стран. При подготовке этого обследования секретариат Базельской конвенции возьмет за основу подготовленное ЮНЕП "Обследование информационных систем, имеющих отношение к экологически безопасным технологиям".

7. Сети интерактивной электронной связи, такие, как Интернет, предоставляют широкий комплекс новых возможностей для коммуникации и распространения информации между поставщиками технологии и потенциальными пользователями. С другой стороны, иногда указывается, что на настоящий момент в этой отрасли не отмечается достаточных подвижек в деле использования возможностей для осуществления деловых операций, которые предоставляют электронные средства коммуникации и создание сетей связи.

8. Информационная технология более не является исключительной прерогативой промышленно развитых стран в том, что касается внедрения технических новшеств или применения технологии. Действительно, страны с быстро развивающейся промышленностью, в частности в Азии и Латинской Америке, уже успешно конкурируют с промышленно развитыми странами в области разработки программного обеспечения и применения методов управления данными. Вместе с тем значительное число развивающихся стран все еще не располагает технологиями - "программным обеспечением" и "аппаратными средствами", - позволяющими им должным образом воспользоваться быстрым развитием современных видов информационных и коммуникационных технологий. На состоявшейся в Мидранде, Южная Африка, в мае 1996 года Конференции по теме "Информационное общество и развитие", организованной правительством Южной Африки в сотрудничестве с членами Группы семи ведущих промышленно развитых стран и Европейским

союзом (ЕС), были особо отмечены огромные потенциальные возможности информационных технологий в плане удовлетворения основных потребностей развивающихся стран (см. вставку 3). На ней также было признано, что объем инвестиций в развитие информационных структур в большинстве развивающихся стран является недостаточным, несмотря на то обстоятельство, что значительный спрос на информационные и коммуникационные технологии и услуги не удовлетворен.

Вставка 3. Технология для организации компьютерных сетей содействует осуществлению Пекинской платформы действий^a

Проект Организации Объединенных Наций "Вимен уотч" направлен на содействие обмену глобальной информацией в целях осуществления контроля за реализацией Пекинской платформы действий посредством использования технологии для организации компьютерных сетей. Считается, что улучшение доступа, совершенствование профессиональной подготовки и укрепление связей с другими средствами коммуникации и сетями имеют крайне важное значение для более успешного подключения женщин к использованию электронных средств связи и компьютерной техники в их интересах.

^a Доклад четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Пекин, 4-15 сентября 1995 года (A/CONF.177/20 и Add.1), глава I, резолюция 1, приложение II.

В. Создание потенциала для управления научно-техническим развитием

9. Создание местного потенциала имеет важное значение для передачи, распространения и разработки новаторских технических решений, в наибольшей степени подходящих для урегулирования конкретной социальной, экономической или экологической проблемы. Создание потенциала для управления научно-техническим развитием является одним из важных элементов сотрудничества между развитыми и развивающимися странами в технологической сфере. Мероприятия, проводимые донорами в таких областях, как природоохранное законодательство и планирование, образование и профессиональная подготовка, информационно-пропагандистская деятельность, создание институциональной структуры, управление природопользованием и т.д., прямо или косвенно повлияли на формирование местного спроса на ЭБТ, а также на способность выявлять потребности в технологии и оценивать имеющиеся возможности для выбора таких технологий.

1. Оценка потребностей в технологии и оценка экотехнологии

10. Оценка потребностей в технологии может послужить для правительства или прочих субъектов в той или иной конкретной стране полезным средством для определения пакета проектов в области передачи технологии и мероприятий по созданию потенциала, которые должны быть проведены с целью облегчить и, возможно, ускорить разработку, внедрение и распространение ЭБТ в конкретных секторах национальной экономики (см. вставку 4).

Вставка 4. Оценка потребностей в технологии в соответствии с
Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций
об изменении климата^a

Секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в настоящее время проводит оценку потребностей в технологии, поскольку были испрошены замечания государств-участников, не включенных в приложение I, в отношении их потребностей в технологии в контексте решения проблемы изменения климата и его негативных последствий. Кроме того, государства-участники из числа развивающихся стран должны будут включить в свои первые национальные сообщения подробную информацию об их потребностях в технологиях (технологиях и "ноу-хау").

^a A/AC.237/18 (Part II)/Add.1 и Corr.1, приложение I.

11. Практический опыт, накопленный некоторыми странами и международными учреждениями в области проведения оценок потребностей в технологии, принес различные конкретные результаты. Он предоставил возможность сделать упор на подходе, регулируемом спросом. Намеченные проекты передачи технологии и создания потенциала были приведены в соответствие с фактическими потребностями местных бенефициариев в соответствующих развивающихся странах и способствовали координации последующих мероприятий на национальном уровне. Они также предоставляют возможности для сотрудничества доноров в сфере финансирования и осуществления выявленных проектов. Поскольку многие поставщики ЭБТ являются частными предприятиями, необходимо предпринять решительные и своевременные усилия с целью задействовать их потенциальную технологию и финансовые возможности. Проведение оценки потребностей в технологии местными учреждениями также принесло им пользу.

12. Оценки потребностей в технологии, если они проводятся на основе комплексного подхода с участием многих сторон – правительств как субъектов, разрабатывающих и обеспечивающих проведение экономической и правовой политики, неправительственных организаций и научных кругов в лице природоохранных учреждений, располагающих наибольшим объемом знаний о способности биосферы Земли к быстрому восстановлению и об ее емкости, и частного сектора как главного инициатора передачи и распространения результатов научно-технического прогресса, – могут способствовать согласованию политики за счет более широкого информирования как общественности, так и отдельных лиц, принимающих решения, о последствиях их действий.

13. Было подчеркнуто, что если цель заключается в достижении устойчивого развития, то до принятия решения о приобретении той или иной конкретной технологии необходимо выявить ее потенциальное воздействие на окружающую среду. Таким образом, важно согласовать комплексную оценку экотехнологии с оценкой потребностей в технологии в качестве одного из важных средств оценки потенциальных ЭБТ и организационных управленческих и кадровых систем, связанных с надлежащим использованием таких технологий.

14. На международном уровне появляется заинтересованность в обмене опытом, накопленном рядом стран и международных организаций в сфере проведения оценки потребностей в технологии.

Реагируя на этот растущий интерес, правительства Нидерландов и Швейцарии организовали международный практикум для экспертов с целью разработать руководящие принципы в отношении стратегии и методологии оценки национальных потребностей в технологии. На этом совещании был согласован ряд выводов и рекомендаций в отношении оценки потребностей в технологии, которые были представлены правительствами Нидерландов и Швейцарии Комиссии по устойчивому развитию на ее четвертой сессии в 1996 году в виде "Руководства по оценкам национальных потребностей в экологически безопасных технологиях (ЭБТ) для развивающихся стран" (E/CN.17/1996/34, приложение, добавление I).

2. Центры по экологически более чистому производству как учреждения, содействующие передаче технологии и внедрению технических новшеств

15. Центры по экологически более чистому производству (НЦЭЧП) создавались в отдельных странах по собственной инициативе, а также в ряде развивающихся стран и стран с переходной экономикой при поддержке доноров или международных организаций, в том числе в рамках проектов многостороннего и двустороннего сотрудничества (см. вставку 5). Они стали играть важную роль в становлении "культуры" экологически более чистого производства в местных общинах и на общестрановом уровне, координируя программы экологически более чистого производства, выступая в качестве посредника между отраслями промышленности, правительством, университетами и неправительственными организациями и формируя человеческий потенциал, необходимый для приобретения и использования экологически более чистых технологий. Опыт, накопленный ОЭСР в решении конкретных экологических проблем в Центральной и Восточной Европе, указывает на то, что центры по экологически более чистому производству играют весьма полезную роль в координации программ экологически более чистого производства и управлении ими при поддержке, в частности, профессиональных ассоциаций инженеров, технических институтов или промышленных ассоциаций. Секретариат Базельской конвенции сообщил, что региональные/субрегиональные центры профессиональной подготовки и передачи технологии, деятельность которых координируется в соответствии с положениями Конвенции, превратились в важные механизмы содействия передаче ЭБТ, связанных с опасными отходами.

Вставка 5. Программа создания национальных центров по экологически более чистому производству ЮНИДО/ЮНЕП

В рамках Программы создания национальных центров по экологически более чистому производству (НЦЭЧП) Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО)/ЮНЕП были учреждены или получили поддержку национальные центры по экологически более чистому производству (НЦЭЧП) в следующих странах: Бразилии, Зимбабве, Индии, Китае, Мексике, Объединенной Республике Танзании, Словакии, Тунисе и Чешской Республике. С целью повысить эффективность связи и консультаций между этими НЦЭЧП, их партнерами, секторальными рабочими группами и другими сторонами, поддерживающими осуществляемую деятельность, ЮНЕП учредила основанную на электронной почте телеконференцию (список рассылки NCPC-NETWORK). Эта основанная на электронной почте телеконференция предназначена для распространения информации и сообщений о мероприятиях Программы. Она также представляет собой доступный механизм самопомощи для подписчиков в том, что касается быстрого получения ответов на различные вопросы, которые могут возникнуть в ходе осуществления центрами своей деятельности.

16. Основным стимулом для участия местных компаний в усилиях по обеспечению экологически более чистого производства является надежда на повышение уровня конкурентоспособности и финансовой эффективности. Поэтому НЦЭЧП необходимо сосредоточить свое внимание на таком аспекте, как экономические выгоды, предоставляя подробную информацию о соотношении затрат и прибылей и периодах окупаемости успешно осуществляемых программ экологически более чистого

технологий. Финансовый механизм, предусмотренный в рамках Монреальского протокола, представляет собой первый международный механизм мобилизации ресурсов, необходимых для переключения внимания на озоноберегающие технологии и успешного осуществления крупномасштабного процесса передачи технологии. Каждая страна – участник Монреальского протокола в своей страновой программе указала объем ресурсов, требуемых для передачи технологий. По предварительным расчетам, общий объем этих ресурсов составляет порядка 3–7 млрд. долл. США.

19. Развиваются партнерские отношения между государственным и частным секторами, при помощи которых предпринимается попытка увязать преимущества частных компаний – доступ к финансам и технологии, эффективность управленческой деятельности, предпринимательский и технический опыт, способность разрабатывать новые технологии – с социальной ответственностью, информационно–пропагандистской деятельностью в области окружающей среды, научными исследованиями и задачами по созданию новых рабочих мест, выполняемыми местными или национальными органами управления. В рамках развития партнерских отношений между государственным и частным секторами были созданы механизмы стратегического взаимодействия, в некоторых случаях – между государственными учреждениями, предприятиями частного сектора и научно–техническими институтами (см. вставку б).

Вставка б. Партнерские отношения между государственным и частным секторами в целях развития городских районов

Реализуемая ПРООН инициатива налаживания партнерских отношений между государственным и частным секторами в целях развития городских районов представляет собой конкретную форму стратегического взаимодействия, упомянутого в качестве "технологического треугольника" в разделе IV.В.3 доклада Генерального секретаря о деятельности по главе 34 Повестки дня на XXI век (E/CN.17/1995/17), представленного Комиссии по устойчивому развитию на ее четвертой сессии (1995 год), и в докладе Комиссии по устойчивому развитию, представленном на ее третьей сессии^а; речь идет о том, что партнерские отношения представляют собой стратегическое взаимодействие между компаниями и предприятиями, научно–техническими институтами и государственными учреждениями. Эта реализуемая ПРООН инициатива осуществляется при участии независимой некоммерческой швейцарской ассоциации – Программы экологически устойчивого управления проектами – и программы "Технология и развитие" (ПТР) Массачусетского технологического института (МТИ). Главная цель заключается в содействии созданию частными и государственными секторами совместных предприятий для решения ключевых экологических проблем в городах развивающихся стран. Составными элементами осуществляемых проектов являются участие в деятельности общин и потребности в создании потенциала. Приобретаемые технологии должны быть доступными и должны соответствовать потребностям заинтересованных бенефициариев.

^а См. Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1995 год, Дополнение № 12 (E/1995/32), глава I, раздел С.1, пункт 143, программа работы (пункт 4f).

II. ТЕНДЕНЦИИ, ВЛИЯЮЩИЕ НА ПЕРЕДАЧУ ЭКОЛОГИЧЕСКИ БЕЗОПАСНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

20. Более свободные потоки товаров, услуг, финансовых средств и технологий привели к расширению рынков и возникновению новых возможностей для инвестиционной деятельности. Эти процессы в целом способствовали расширению возможностей для передачи ЭБТ и размещения связанных с технологиями инвестиций в развивающихся странах и странах с переходной экономикой и для создания механизмов сотрудничества и партнерства между этими государствами и развитыми странами. Вместе с тем они породили новые проблемы для развивающихся стран и стран с переходной экономикой, связанные с их возможностями обеспечить экономический рост и конкурентоспособность.

21. Вследствие процесса глобализации можно отметить постепенное изменение структуры предприятий и их методов работы. Одним из факторов, влияющих на этот процесс изменений на глобальном уровне, является деятельность транснациональных корпораций (ТНК). Новые практические методы управления, формы организации и подходы к отношениям между крупными промышленными предприятиями и государственными учреждениями связаны с созданием сетей снабжения и производства и сетей предприятий, с тем чтобы можно было в полном объеме извлекать выгоды из технических разработок и применения технологии. Быстрый технический прогресс в области информации и коммуникации открыл новые возможности для координации производственных и рыночных операций, проводимых компаниями, которые, хотя и находятся в разных географических районах, связаны между собой при помощи электронных средств коммуникации.

22. Все большее число стран Азии и Латинской Америки добиваются быстрых успехов в сфере экономического роста и повышения уровня жизни, стимулируемых расширением торговли и притоком капиталов и технологии. Многие развивающиеся страны и страны с переходной экономикой берут на вооружение далеко идущие программы экономических и политических реформ, с тем чтобы успешно интегрироваться во все более взаимозависимый мир, характеризующийся активизацией конкуренции, и привлечь частные инвестиции. Начинающийся процесс восстановления экономики стран Центральной и Восточной Европы открыл новые возможности для продуктивного размещения инвестиций, как отечественных, так и иностранных. Следует надеяться, что объем международной торговли экологическими товарами и услугами в странах Азии, Латинской Америки и Восточной Европы значительно увеличится.

23. Расширение экономической деятельности крупных компаний и ТНК, по мере того как они разворачивают операции за рубежом или ищут возможности продуктивного размещения инвестиций, может способствовать обеспечению доступа компаний развивающихся стран и стран с переходной экономикой к финансовым средствам и технологиям, например, на основе заключения контрактов с субподрядчиками или их подключения к сетям производства и снабжения более крупных компаний и ТНК. Инициаторами развития партнерских отношений в технологической сфере с компаниями развивающихся стран и стран с переходной экономикой несомненно являются также малые и средние предприятия стран - членов ОЭСР. По данным ОЭСР, примерно половина предприятий экологической промышленности в Европе, Соединенных Штатах Америки и Японии - это малые и средние предприятия. Эти малые и средние предприятия будут располагать мощными стимулами к сотрудничеству с зарубежными партнерами, с тем чтобы интернализировать свои затраты на научные исследования и разработки (НИОКР) и объединить необходимое межотраслевое "ноу-хау" и практический опыт в области маркетинга.

24. Доработка и применение новых концепций, увязывающих управление качеством и природопользование, таких, как система рационального природопользования и проверки (СРПП) и серия стандартов 14000 Международной организации по стандартизации (МОС 14000), становятся

одним из важных средств, используемых компаниями в рамках своих общих систем управления. Применение этих стандартов вероятнее всего позволит лучше понять последствия промышленных процессов для окружающей среды и повлияет на принятие компаниями мер, содействующих обеспечению экологической эффективности и экологически более чистого производства.

III. НЕОСУЩЕСТВЛЕННЫЕ НАДЕЖДЫ И ПРЕПЯТСТВИЯ

25. Хотя конкретные данные отсутствуют, общепризнано, что объем размещенных в развивающихся странах инвестиций в технологическую и смежные сферы из государственных и частных источников в развитых странах в целом не достиг того уровня, который был предусмотрен на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию. Расширение потоков частных инвестиций привело к их размещению в промышленности и технологической сфере в некоторых развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Вместе с тем то обстоятельство, что инвестиционная деятельность не охватила многие развивающиеся страны, способствовало замедлению темпов научно-технического прогресса в этих странах. Развивающиеся страны выразили особую озабоченность по поводу отсутствия приверженности развитых стран делу реализации следующей цели: "Расширение, облегчение и финансирование, где это необходимо, доступа к экологически чистой технологии и ее передачи, а также передачи соответствующих научно-технических знаний, в частности развивающимся странам, на льготных условиях, включая концессионные и преференциальные условия, по совместной договоренности, с учетом необходимости защиты прав интеллектуальной собственности, а также особых потребностей развивающихся стран для осуществления Повестки дня на XXI век" (пункт 34.14b). По той же причине представители развивающихся стран подчеркнули важное значение доступа к ЭБТ, находящимся в государственной собственности, и их передачи.

26. Многие развивающиеся страны, особенно страны Африки, расположенные к югу Сахары, по-прежнему не имеют достаточного национального научного потенциала, включая "критическую массу" высококвалифицированных ученых, технических специалистов и инженеров, призванных делать научные открытия и производить новые технические средства, а также внедрять и осваивать технологии. В этой связи ощущается значительная необходимость в развитии и поддержании активного взаимодействия между учебными заведениями и институтами, занимающимися научными исследованиями и разработками, с одной стороны, и местными промышленными предприятиями, с другой стороны.

27. Более пристальное внимание следует уделять – в том числе в процессе сотрудничества и развития партнерских отношений между развитыми и развивающимися странами в технологической сфере – пропаганде существующих в развивающихся странах экологически безопасных местных технологий и соответствующих знаний и их использованию. Совместные предприятия или прочие формы размещения прямых иностранных инвестиций в развивающихся странах, объединяющие знания компаний развитых стран о передовой промышленной технологии со знаниями предприятий принимающих стран о старой промышленной технологии, могут стать эффективными механизмами стимулирования спроса на ЭБТ и, следовательно, поощрения их передачи развивающимся странам и их распространения в этих странах.

IV. БУДУЩИЕ ЗАДАЧИ И ПРИОРИТЕТЫ

28. Необходимо, чтобы как национальные и местные органы управления, так и частный сектор предоставили больше информации об эффективности политики, направленной на содействие передаче и распространению ЭБТ и ускорение этого процесса. Благодаря такой информации можно

получить более подробные сведения о а) взаимосвязи между экологическими проблемами и спросом на технологии и технические новшества; б) эффективности осуществляемых компаниями стратегий для учета требований научно-технического прогресса и поддержки экологически безопасных и конкурентоспособных производственных процессов и с) тенденциях, связанных с динамикой национальных рынков экотехнологии, и более точных международных данных, касающихся притока технологии в развивающиеся страны.

29. Одним из важных вопросов является содействие экологически более чистому производству в развивающихся странах, в том числе за счет сотрудничества в целях развития и налаживания партнерских отношений между государственным и частным секторами. Следует предоставлять заинтересованным сторонам информацию о результатах проводимой работы и практическом опыте, накопленном в этой сфере, с тем чтобы углубить понимание политики, которая должна проводиться, и мер, которые должны приниматься в целях успешного осуществления усилий по обеспечению экологически более чистого производства в развивающихся странах. Следует рассмотреть вопрос о возможностях для передачи и распространения ЭБТ, находящихся в собственности государства.

30. Правильный подход к компоненту технологического пакета, связанному с людскими ресурсами и созданием потенциала, стал одним из ключевых требований. Необходимо применять более современные методы обучения и подготовки руководителей фирм, инженеров и других руководящих сотрудников, участвующих в деятельности, связанной с научными открытиями, техническими новшествами и внедрением и освоением технологий. Важное значение имеет также повышение способности развивающихся стран учитывать оценку экотехнологий в качестве одного из основных элементов процесса принятия решений о передаче и распространении технологий.

31. Доминирующая роль частного сектора в процессе передачи и распространения ЭБТ и, что имеет более важное значение, его ведущая роль в переходе к экологически более чистому производству повысили ответственность частного сектора за обеспечение того, чтобы связанные с технологиями инвестиции и промышленные и деловые операции соответствовали потребностям общин в обеспечении экологически устойчивого образа жизни и защиты окружающей среды. Основным элементом политики компаний должна стать корпоративная ответственность, и необходимо проявлять осмотрительность во избежание передачи и распространения технологий, которые могут негативно сказываться на здоровье человека или состоянии окружающей среды.

32. Местные органы управления должны укреплять стратегическое взаимодействие между предприятиями частного сектора и научно-техническими институтами. Спрос малых и средних предприятий на ЭБТ в процессе их приведения в соответствие с требованиями экологически более чистого и эффективного производства растет. Вместе с тем такие предприятия не располагают ресурсами для осуществления НИОКР. Занимающимся НИОКР институтам необходимо в большей степени ориентироваться на производство таких получаемых благодаря НИОКР изделий, которые могут быть реализованы на рынке. У них имеются людские ресурсы, техническое оборудование и опыт для выпуска новых видов технологии, которые удовлетворят потребности малых и средних предприятий в ЭБТ.

Примечания

¹ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, том I, Резолюции, принятые на Конференции (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.93.I.8 и исправление), резолюция 1, приложение II.

² См. Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1995 год, Дополнение № 12 (E/1995/32), глава I, раздел C, пункт 143.

³ ЮНЕП, апрель 1996 года.
