



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/CN.17/1997/2/Add.18
17 January 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

Пятая сессия

7-25 апреля 1997 года

Общий прогресс, достигнутый после Конференции Организации
Объединенных Наций по окружающей среде и развитию

Доклад Генерального секретаря

Добавление

Экологически безопасное управление использованием токсичных
химических веществ, включая предотвращение незаконного
международного оборота токсичных и опасных продуктов*

(Глава 19 Повестки дня на XXI век)

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ		1
2		
I. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ	2	2
II. ДОСТИГНУТЫЕ УСПЕХИ	3 - 19	3
III. ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ	20 - 25	9
IV. НЕОСУЩЕСТВЛЕННЫЕ НАДЕЖДЫ	26 - 27	11

* Настоящий доклад подготовлен Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) как основным координатором по главе 19 Повестки дня на XXI век в соответствии с договоренностями, достигнутыми Межучрежденческим комитетом по устойчивому развитию (МКУР). Доклад подготовлен по итогам консультаций и обмена информацией между учреждениями Организации Объединенных Наций, международными и национальными научными организациями, заинтересованными правительственными учреждениями и рядом других институтов и отдельных лиц.

v.	ФОРМИРУЮЩИЕСЯ ПРИОРИТЕТЫ	28 - 30	11
----	--------------------------------	---------	----

ВВЕДЕНИЕ

1. В настоящем докладе рассматривается прогресс в достижении целей, поставленных в главе 19 Повестки дня на XXI век (Токсичные химические вещества)¹, с учетом решений, принятых Комиссией по устойчивому развитию по этому вопросу на ее второй сессии в 1994 году. По мере нашего продвижения в двадцать первое столетие становится очевидным, что интенсивное использование химических веществ необходимо для решения социальных и экономических задач мирового сообщества. Современная передовая практика показывает, что химические вещества могут широко применяться при достаточной рентабельности и высокой степени безопасности без нанесения ущерба для окружающей среды. Производство, импорт, экспорт, обработка, транспортировка, коммерческое распределение, использование и удаление химических веществ должны обеспечиваться таким образом, чтобы не создавать угрозы для здоровья людей и окружающей среды. Угроза опасного воздействия химических веществ на здоровье людей, загрязнения ими окружающей среды может возникнуть на любой стадии "жизненного цикла", начиная от первичного производства химикатов и кончая их конечным удалением. Многие еще предстоит сделать в целях предотвращения вреда, наносимого химическими веществами здоровью людей, и обеспечения экологически безопасного управления их использованием. Об этом говорится в главе 19 Повестки дня на XXI век, где сформулированы согласованные руководящие принципы и направления политики в отношении наиболее оптимальных путей решения этих проблем в предстоящие годы.

I. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ

2. В главе 19 (Экологически безопасное управление использованием токсичных химических веществ) участники Конференции по окружающей среде и развитию определили в рамках шести программных областей цели в области активизации усилий на национальном и международном уровнях. К числу основных целей, зафиксированных в главе 19, относятся следующие:

а) совершенствование международной оценки степени опасности. С использованием существующих критериев отбора и оценки к 2000 году должна быть произведена оценка нескольких сот приоритетных химических веществ или групп химических веществ, включая основные загрязняющие и заражающие вещества, имеющие глобальное значение;

б) выработка руководящих принципов в отношении допустимого воздействия для большого числа токсичных химических веществ на основе экспертной оценки и единого научного мнения с проведением различия между предельными уровнями воздействия на здоровье человека и окружающей среду и уровнями, связанными с социально-экономическими факторами;

с) создание к 2000 году, по мере возможности, согласованной на международном уровне классификации опасностей и совместимой системы маркировки, включая материалы с данными о безопасности и понятные обозначения;

д) содействие активизации обмена информацией по вопросам химической безопасности, использования химических веществ и выбросов между всеми заинтересованными сторонами;

е) обеспечение к 2000 году, по мере возможности, полноценного участия в применении процедуры предварительного обоснованного согласия (ПИК), включая возможность ее обязательного применения на основании имеющих обязательную юридическую силу положений, содержащихся в Лондонских руководящих принципах обмена информацией о химических веществах в международной торговле с внесенными в них поправками и в принятом ФАО Международном

кодексе поведения в области распределения и использования пестицидов, с учетом опыта, накопленного в области применения процедуры ПИК;

f) устранение неприемлемых или необоснованных рисков и, с учетом соображений экономической целесообразности, уменьшение опасности, создаваемой токсичными химическими веществами, путем применения комплексного подхода, включающего обширный перечень возможных мер по снижению степени опасности, и принятия мер предосторожности на основе комплексного анализа "жизненного цикла" химических веществ;

g) создание к 2000 году во всех странах, по мере возможности, национальных систем экологически безопасного управления использованием химических веществ, включая разработку соответствующего законодательства и механизмов его осуществления и соблюдения;

h) укрепление национального потенциала по выявлению и пресечению любых незаконных попыток ввоза токсичных и опасных продуктов на территорию любого государства в нарушение национального законодательства и соответствующих международно-правовых документов;

i) оказание всем странам, особенно развивающимся странам, содействия, в получении всей необходимой информации о незаконном обороте токсичных и опасных продуктов.

II. ДОСТИГНУТЫЕ УСПЕХИ

3. В ответ на просьбы правительств относительно улучшения коммуникации и координации между правительствами, неправительственными организациями и межправительственными организациями и во исполнение многочисленных рекомендаций, направленных на укрепление Международной программы по химической безопасности (МПХБ), к которому призвала Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, были учреждены два новых международных органа: Международная программа по безопасному обращению с химическими веществами (МПБОХВ) и Межправительственный форум по химической безопасности (МФХБ). Созданный в Стокгольме в апреле 1994 года МФХБ представляет собой неформальный механизм сотрудничества между правительствами и межправительственными и неправительственными организациями в деле содействия проведению оценок химической опасности и обеспечению экологически безопасного управления использованием химических веществ. Ставя своей задачей интеграцию и консолидацию предпринимаемых на национальном и международном уровне усилий по пропаганде химической безопасности, форум является механизмом, призванным осуществлять общее руководство, разрабатывать стратегии на скоординированной и комплексной основе, содействовать осознанию важности этих вопросов и способствовать формированию глобальной поддержки, необходимой для выполнения этих функций. МПБОХВ была создана в 1995 году для координации усилий международных и межправительственных организаций – Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Международной организации труда (МОТ), Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) – по оценке химических веществ и управлению их использованием. Научно-техническая деятельность МПБОХВ осуществляется через существующие структуры этих шести организаций либо на индивидуальной, либо на коллективной основе. Совместно эти два механизма обеспечивают основу для координации и согласования усилий правительств и неправительственных и межправительственных организаций по достижению целей, зафиксированных в главе 19. И хотя в глобальной повестке дня, касающейся химических веществ, несомненно, остается нерешенным ряд вопросов, эти два механизма демонстрируют, что, действуя в тесном сотрудничестве, органы,

занимающиеся вопросами химической безопасности, способны при тех же масштабах усилий и том же объеме ресурсов работать продуктивнее и добиваться более высоких результатов.

4. В настоящее время принимаются меры по разработке скоординированного, поэтапного подхода к проведению международной оценки существующих химических веществ и пестицидов при максимальном разделении бремени и обеспечении максимальной результативности оценок. Достижение поставленной МФХБ цели, заключающейся в том, чтобы к 1997 году дать оценку еще 200 химическим веществам, планируется обеспечить за счет мероприятий, проводимых по линии МПХБ и ОЭСР. Достижение же второй цели, в соответствии с которой к 2000 году предполагается провести 300 дополнительных оценок, может, однако, быть сопряжено с более значительными трудностями в связи с тем, что с учетом нынешних бюджетных ограничений правительства и промышленные круги проявляют меньшую заинтересованность в выделении ресурсов на эту деятельность.

5. Ряд авторитетных международных программ по-прежнему составляют основу для разработки международных и национальных стандартов – например, в отношении пищевых добавок, пищевых загрязнителей, остатков лекарственных препаратов для животных и пестицидных остатков. На сегодня произведена оценка 1160 химических веществ и 260 пестицидов. Недавно было опубликовано второе издание "Руководящих принципов ВОЗ по оценке качества питьевой воды", содержащих экологические нормативы в отношении конкретных загрязнителей, а в 1997 году должно выйти в свет второе издание "Руководящих принципов ВОЗ по оценке качества воздуха для Европы".

6. Что касается методов определения токсичности химикатов и оценки степени их опасности, то МПХБ и ОЭСР разработали основу для сотрудничества, взаимного участия и поддержки в этой области. В 1993 году наряду с проведением ряда текущих мероприятий были предприняты значительные усилия по согласованию подходов к оценке риска, обусловливаемого воздействием химических веществ. Успешная работа на всех этапах этой деятельности позволит обеспечить эффективное использование ресурсов и согласованность при проведении оценок, а также исключительно широкое применение результатов оценки риска, осуществляемых национальными и международными органами. По рекомендации совместного совещания FAO/ВОЗ по проблеме пестицидных остатков и Объединенного комитета экспертов по пищевым добавкам в рамках Codex Alimentarius FAO/ВОЗ продолжается работа по установлению международных стандартов в отношении пестицидных остатков в пище и пищевых добавках. В настоящее время эти стандарты закреплены в соглашении о применении санитарно-гигиенических и фитосанитарных мер.

7. В Вашингтонской декларации о защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности, принятой на Международной конференции по принятию Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности² (Вашингтон, О.К., октябрь–ноябрь 1995 года), правительства согласились действовать в направлении разработки глобального, имеющего обязательную юридическую силу документа по вопросам сокращения и/или ликвидации выбросов и загрязнений и, при необходимости, прекращения производства и применения стойких органических загрязнителей (СОЗ). На региональном уровне исполнительный орган Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния³, действующий под эгидой Европейской экономической комиссии (ЕЭК), на своей тринадцатой сессии в декабре 1995 года дал согласие на проведение переговоров по вопросам, касающимся СОЗ, поручил Рабочей группе по стратегиям начать такие переговоры и рекомендовал завершить их в конце 1997 года. В решении 18/32, принятом в мае 1995 года, Совет управляющих ЮНЕП предложил МПБОХВ во взаимодействии с МПХБ и МФХБ приступить к процессу оценки СОЗ, начиная с перечня 12 веществ. Он предложил далее МФХБ на основе результатов этого процесса оценки и работы, уже проделанной в рамках Конвенции, а

также выводов Международной конференции подготовить рекомендации и информацию, необходимые для принятия возможного решения о создании соответствующего международно-правового механизма по СОЗ для рассмотрения Советом управляющих ЮНЕП и Всемирной ассамблеей здравоохранения. Действуя от имени МПБОХВ ЮНЕП созвала рабочую группу в составе представителей правительств и неправительственных и межправительственных организаций, которая завершила процесс оценки и обеспечила основу для вынесения МФХБ серии рекомендаций, в которых был сделан, в частности, вывод о необходимости создания международно-правового механизма, включая разработку глобального, имеющего обязательную юридическую силу документа в целях уменьшения опасности для здоровья людей и окружающей среды, связанной с выделением 12 указанных СОЗ. МФХБ рекомендовал Совету управляющих ЮНЕП предложить ЮНЕП вместе с соответствующими международными организациями провести подготовительную работу и учредить межправительственный комитет по проведению переговоров, поручив ему подготовить имеющий обязательную юридическую силу международно-правовой документ о международном механизме, который первоначально охватывал бы 12 указанных СОЗ. МФХБ предложил далее рекомендовать комитету по проведению переговоров на его первом заседании учредить группу экспертов и поручить ей разработку научно обоснованных критериев и порядка определения новых СОЗ для последующей их оценки на международном уровне.

8. В рамках координационной группы МПБОХВ по согласованию систем классификации химических веществ МОТ, ОЭСР и Комитет экспертов по перевозке опасных грузов выступают основными международными органами, отвечающими за деятельность в этой программной области. Вся техническую работу по согласованию выполняют главным образом страны с существующими системами. К числу других участников относятся промышленные круги, организации трудящихся и потребителей и организации, занимающиеся природоохранной деятельностью. Работа ведется с соблюдением установленных сроков: к концу 1997 года запланировано завершить согласование критериев классификации и проверки, а к 2000 году – разработать средства оповещения (маркировка и таблицы данных). Вопрос о разработке либо имеющего, либо не имеющего обязательную юридическую силу документа для внедрения согласованной в глобальном масштабе системы на национальном и международном уровнях будет обсужден/ решен на второй сессии МФХБ в феврале 1997 года. О первостепенном внимании, уделяемом всеми участниками этой программной области, говорят активизация сотрудничества между правительствами и между учреждениями в выработке консенсусных формулировок и наращивание усилий, направляемых на завершение необходимой технической работы. Общеизвестно также, что внедрение согласованной в глобальном масштабе системы положительно скажется на состоянии здоровья людей и окружающей среды, сократит необходимость проведения испытаний на животных и облегчит международную торговлю химическими веществами.

9. В знак признания роли, которую играют МПБОХВ и другие организации в деле информирования своих участников о токсичных химических веществах, в рамках МПБОХВ была создана координационная группа по обмену информацией для содействия обеспечению на скоординированной основе такими данными правительств и других нуждающихся в них участников. Группа оказывает помощь в обеспечении информацией на КД-ПЗУ, через сеть "Интернет", а также в виде печатных материалов на значительно более скоординированной и продуманной основе. В целях улучшения доступа к информации о химических веществах Япония участвует в разработке экспериментальной программы по созданию новой глобальной информационной сети по химическим веществам.

10. Что касается процедуры предварительного обоснованного согласия (ПИК), то ЮНЕП и ФАО совместно внедряют эту процедуру. Число стран-участниц этой добровольной процедуры, охватывающей 17 химических веществ, увеличилось до 148. Планируется разработать и распространить новые документы с директивными указаниями в отношении принятия решений по

17 дополнительным химическим веществам и довести решения правительств до сведения всех стран-участниц. В настоящее время ведутся переговоры по вопросу о заключении конвенции по ПИК. Состоялись две первые сессии Межправительственного комитета по ведению переговоров о разработке имеющего обязательную юридическую силу международно-правового документа по применению процедуры ПИК в отношении некоторых опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле (Брюссель, 11-15 марта 1996 года; Найроби, 16-20 сентября 1996 года). В работе над этим документом удалось достичь значительного прогресса, при этом планируется провести дополнительно одну или две переговорные сессии до созыва конференции полномочных представителей, которая состоится в Нидерландах в 1997 году.

11. За время, прошедшее с 1993 года, удалось достичь прогресса в скоординированном осуществлении содержащихся в главе 19 основных рекомендаций, касающихся списков выбросов, или, как их теперь именуют, регистров выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ). Двумя важными событиями в этой связи являются публикация ОЭСР директивного документа по РВПЗ, озаглавленного "PRTRs: a tool for environmental policy and sustainable development" ("РВПЗ: инструмент экологической политики и устойчивого развития", и осуществление Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) экспериментальных проектов разработки РВПЗ в трех странах, что подтвердило возможность внедрения РВПЗ в качестве одного из инструментов экологического управления в промышленно развитых и развивающихся странах и способствовало разработке ЮНИТАР ряда директивных документов для оказания странам помощи в осуществлении национальных проектов разработки РВПЗ. Кроме того, в связи с работой по составлению РВПЗ вспомогательные услуги начали оказывать ЮНЕП (создавшая в Интернет службу, которая информирует и консультирует по вопросам работы, ведущейся над РВПЗ на международном и национальном уровнях), ВОЗ (подготовившая документ по методике оценки выбросов), ЕЭК (опубликовавшая руководство по классификации выбросов для оценки загрязнения атмосферы) и ЮНИДО (создавшая систему базы данных с информацией о РВПЗ). В совокупности эти мероприятия и услуги помогут заинтересованным странам в разработке и внедрении при условии наличия ресурсов, национальных систем РВПЗ.

12. Признав важное значение мер, направленных на то, чтобы оградить здоровье людей и окружающую среду от опасного воздействия химических веществ, участники второй сессии Комиссии отметили серьезные последствия воздействия свинца для здоровья людей и выступили в поддержку усилий, направленных на снижение степени такого воздействия. Ряд межправительственных органов и учреждений Организации Объединенных Наций занимаются широким кругом текущих проблем, связанных с отравлением свинцом, включая отравления в результате вдыхания содержащих свинец паров, образующихся в результате сгорания этилированного бензина. Например, принятые на недавно проведенном Целевой группой МПХБ по критериям санитарного состояния окружающей среды совещании по неорганическому свинцу рекомендации предусматривают принятие комплекса мер в области охраны здоровья, направленных на сокращение длительности и предотвращение воздействия свинца, в частности через использование свинцовосодержащих добавок в бензине, красках, пищевых контейнерах, при обработке воды и в распределительных системах, сельском хозяйстве, а также в средствах народной медицины и продукции косметической промышленности.

13. Наиболее значительные результаты с точки зрения снижения степени воздействия свинца были достигнуты в странах ОЭСР. Министры по вопросам окружающей среды стран - членов ОЭСР приняли декларацию о свинце, в соответствии с которой их страны обязуются активизировать национальные и совместные усилия, направленные на уменьшение опасности, вызываемой воздействием свинца. Был принят ряд других региональных инициатив и мер в области борьбы с воздействием свинца на здоровье людей и состояние окружающей среды.

Например, участники встречи на высшем уровне представителей государств Северной и Южной Америки (Майами, декабрь 1994 года) выступили с заявлениями в поддержку, в частности, принимаемых правительствами мер в области химической безопасности и достижения других целей, зафиксированных в главе 19, в том числе мер, касающихся пестицидов, отравления свинцом, предотвращения загрязнения, уменьшения степени риска, отходов, качества воды и воздуха, информирования общественности и внедрения процедуры ПИК.

14. Региональная сеть ЮНИДО по пестицидам в азиатско-тихоокеанском регионе была расширена и в настоящее время охватывает 15 стран. В связи с ее успешным функционированием ряд африканских и арабских стран обратились к ЮНИДО с просьбой создать аналогичную сеть по уменьшению опасности в области агрохимического развития. Сформулированные ЮНИДО для развивающихся стран руководящие принципы комплексной безопасности при разработке пестицидов были приняты во многих из этих стран. В результате стало больше уделяться внимания экотоксикологическому и экологическому контролю за химическими веществами, вызывающими беспокойство в развивающихся странах.

15. МПХБ опубликовала руководящие принципы о том, что представляет собой токсикологический информационный центр, руководство для полевых специалистов по контролю за ядовитыми веществами и справочник по основным аналитическим методам. Ее информационный пакет ИНТОКС, предназначенный для оказания странам помощи в создании своих собственных токсикологических центров, состоит из базы данных на КД-ПЗУ с информацией о профилактике, диагностике и лечении отравлений, вызываемых сотнями химикатов, лекарств, ядовитых растений и животных, а также из информационного управленческого программного обеспечения. Он выпущен на английском, индонезийском, испанском, португальском и французском языках.

16. В рамках проекта по предотвращению накопления и уничтожению запасов устаревших пестицидов ФАО занимается пропагандой применения превентивных мер в целях недопущения дальнейшего накопления устаревших пестицидов, разрабатывает руководящие принципы по предупреждению накопления устаревших пестицидов, описывает методы уничтожения таких пестицидов в развивающихся странах и составляет списки устаревших пестицидов по 32 странам. ФАО приступила к уничтожению в ограниченных масштабах запасов устаревших пестицидов в камерах с высоким температурным режимом.

17. Важное значение для сокращения масштабов применения пестицидов имеет стратегия комплексных методов борьбы с сельскохозяйственными вредителями (КМБСВ). ФАО оказывает азиатским странам помощь в разработке этой стратегии через программы совместной подготовки кадров, создание на местах сельскохозяйственных школ и повышение квалификации преподавательского состава. Она занимается также распространением опыта, накопленного в рамках программы КМБСВ по рису, на другие зерновые культуры и другие страны в других регионах, где не практикуются устойчивые методы защиты зерновых культур; вместе со Всемирным банком, ПРООН и ЮНЕП участвует в создании механизма, предусматривающего вовлечение в пропаганду КМБСВ фермеров, и повышает уровень информированности общественности, содействует расширению возможностей по осуществлению программ и наращивает национальный потенциал, в рамках которого обобщается и получает официальное закрепление национальная политика в области использования пестицидов в соответствии с принципами и практикой КМБСВ.

18. Укреплению потенциала и возможностей стран по управлению использованием химических веществ уделяется значительное внимание в деятельности всех учреждений. Несмотря на сокращение объема ресурсов, входящие в МПБОХВ организации продолжают осуществлять ряд мероприятий по наращиванию потенциала. Например:

- a) во всех регионах мира была осуществлена совместная учебная программа ЮНИТАР/ЮНЕП/ФАО по разъяснению применения процедуры ПИК;
- b) ЮНЕП провела широкую учебно-разъяснительную работу по вопросам создания национальных информационных систем по управлению использованием химических веществ на национальном, субрегиональном и региональном уровнях;
- c) в настоящее время МОТ осуществляет в восьми странах программу действий, направленную на укрепление инспекционных групп, занимающихся вопросами химической безопасности на производстве, и содействие координации национальных действий в этой области;
- d) ЮНИТАР оказывает 30 странам поддержку в подготовке всеобъемлющих данных по странам для оценки их инфраструктуры управления использованием химических веществ;
- e) ЮНИТАР приступил к осуществлению экспериментальной программы ЮНИТАР/МПБОХВ по созданию потенциала для оказания трем странам помощи в комплексном осуществлении положений главы 19;
- f) ФАО оказывает помощь по вопросам управления использованием пестицидов в странах-членах через свою программу технического сотрудничества. Она приступила также к осуществлению финансируемого Нидерландами проекта по совершенствованию управления использованием пестицидов в странах Сахеля. МАГАТЭ и ФАО работают над созданием в Зайберсдорфе, Австрия, лаборатории по определению качества пестицидов, которая будет использоваться в информационно-справочных целях и в целях подготовки кадров;
- g) ЮНИДО в сотрудничестве с ЮНЕП создала центры чистой продукции в 12 странах и планирует создание регионального центра в Греции⁴;
- h) в рамках глобальной сети по вопросам безопасности на предприятиях химической промышленности (ГЛОНЕСА) ЮНИДО вместе с Международным союзом теоретической прикладной химии (МСТПХ) и ЮНЕСКО учредила программу продвинутого обучения по вопросам безопасности на химических предприятиях, которая используется в рамках сотрудничества Север-Юг. В Индии и Польше предпринимаются усилия по созданию национальных сетей по обеспечению комплексной безопасности на химических предприятиях с уделением особого внимания мелким и средним предприятиям;
- i) МПХБ выступила с новой инициативой в области подготовки кадров, в основу которой положен многоэтапный подход, предусматривающий проведение брифингов для высокопоставленных национальных и местных должностных лиц, представляющих различные сектора, с последующей целенаправленной интенсивной подготовкой по вопросам, конкретно поставленным той или иной страной;
- j) подход, которого придерживается МПХБ в области подготовки специалистов по вопросам безопасного использования пестицидов и контроля за ядовитыми веществами, получил развитие в ряде стран.

19. Во многих странах и регионах созданы механизмы информации, являющиеся источниками полезной информации при ликвидации аварий на химических предприятиях, и улучшился доступ к этим механизмам. С помощью программы ЮНЕП/АПЕЛЛ были также внедрены национальные системы по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них, включая подготовку кадров. На правительственном уровне и в промышленных кругах все шире признается

необходимость предупреждения аварий, готовности к ним и реагирования на них, а также включения этой цели в планы промышленного развития.

III. ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ

20. Рекомендацию МФХБ о том, чтобы к 1997 году все страны подготовили национальные данные, полностью поддержали развивающиеся страны и страны с переходной экономикой. К августу 1996 года официальные запросы в адрес программы ЮНИТАР/МПБОХВ по поддержке разработки вышеупомянутых национальных данных направили более 70 стран. Эта программа осуществляется по инициативе стран и на страновом уровне предусматривает участие всех заинтересованных сторон, как входящих, так и не входящих в правительственные структуры, а на международном уровне – всех основных организаций, заинтересованных в сотрудничестве по вопросам управления использованием химических веществ в ключевых областях осуществления программы. Разработка данных по странам позволит обеспечить более прочную основу для ориентации и координации усилий в поддержку укрепления национальных инфраструктур в области управления использованием химических веществ.

21. Правительства, промышленные круги и неправительственные организации занимаются сбором и накоплением данных, необходимых для оценки степени опасности химических веществ, производимых в больших количествах, и других химических веществ, охватываемых программами МПБОХВ по проверке и оценке существующих химикатов. Благодаря такому сотрудничеству удалось значительно увеличить количество высококачественных оценок, результаты которых используются странами при вынесении решений, связанных с учетом риска.

22. Партнеры МПБОХВ совместно работают над тем, чтобы предпринимаемые в этой области усилия не дублировались, а результаты национальных оценок, которые проходят международную экспертизу, первоначальных оценок, определяющих потребности в дальнейшей работе над химическими веществами, производимыми в больших количествах, и всеобъемлющих оценок в отношении других являющихся предметом изучения химических веществ применялись последовательно в целях распространения в глобальном масштабе наиболее достоверной и полезной информации.

23. В 1995 году Глобальный экологический фонд (ГЭФ), представляющий собой механизм для финансирования в глобальном масштабе природоохранной деятельности, который находится в совместном ведении ПРООН, ЮНЕП и Всемирного банка, принял на вооружение оперативную стратегию, которая впервые предусматривает содействие финансированию деятельности, направленной на борьбу с загрязнением химикатами международных вод. Благодаря этой инициативе отныне открывается возможность для создания значительной и устойчивой базы ресурсов для решения многих проблем, обусловливаемых токсичными химическими веществами, на глобальном, региональном и национальном уровне.

24. Сотрудничество между МФХБ И МПБОХВ в проведении исследований и выработке предлагаемых рекомендаций в отношении создания международно-правового механизма по СОЗ представляет собой заметную веху в развитии сотрудничества между правительствами, неправительственными организациями и межправительственными организациями в деле урегулирования серьезной проблемы токсичных химических веществ. Это сотрудничество, опирающееся на солидную научную базу и результаты высококачественных оценок, как и ожидалось, носит открытый и транспарентный характер и служит полезной моделью для будущих инициатив по устранению опасности, обусловливаемой применением токсичных химических веществ.

25. В целом создание МПБОХВ и МФХБ в значительной степени способствовало улучшению сотрудничества и координации в решении проблем, связанных с применением токсичных химических веществ. Эти механизмы содействовали более глубокому осознанию важности всего комплекса различных инициатив по достижению целей, зафиксированных в главе 19, а также улучшению координации между различными органами, работающими в этой области.

IV. НЕОСУЩЕСТВЛЕННЫЕ НАДЕЖДЫ

26. Ряд надежд, имеющих отношение к главе 19, не оправдались. Например, хотя партнеры МПБОХВ к концу 1997 года проведут на международном уровне 200 новых оценок химических веществ, они столкнутся с трудностями в достижении поставленной Конференцией цели, предусматривающей проведение к концу нынешнего столетия 500 новых оценок. Прогресс в деле предлагаемого укрепления международных учреждений и сетей обмена информацией о токсичных химических веществах был менее значительным, чем требовалось, поэтому надежды на то, что обмен данными на общемировом уровне улучшится, также не оправдались. Одним из основных препятствий на этом пути являются трудности, связанные со своевременным получением доступа к информации на всех уровнях (национальном, субнациональном и местном). Маловероятно, чтобы к 2000 году все – или даже большинство стран – внедрили у себя системы экологически безопасного управления использованием токсичных химических веществ, несмотря на усилия, предпринимаемые организациями МПБОХВ и двусторонними организациями.

27. Неудачи в достижении поставленных целей можно в целом объяснить двумя причинами. Во-первых, значительной нехваткой ресурсов, необходимых для выполнения этой работы. На проведение указанных мероприятий не только не выделяется новых ресурсов, но и возникают ситуации, когда многие участвующие в них учреждения сталкиваются с проблемой значительного, а в отдельных случаях и резкого сокращения объема средств. Подобные ситуации с финансовыми обязательствами возникают не только на уровне межправительственных организаций, но и на двустороннем и на национальном уровнях. Правительства предпочитают выделять средства на свои программы. Кроме того, все большая доля расходов покрывается донорами, а не по линии общего финансирования. Все это сужает возможности межправительственных организаций творчески распоряжаться своими ресурсами и эффективно сотрудничать с другими организациями. Наряду с дефицитом ресурсов, испытываемым в ряде областей, отмечается ослабление приверженности со стороны ряда партнеров, согласившихся осуществлять эти программы.

V. ФОРМИРУЮЩИЕСЯ ПРИОРИТЕТЫ

28. Принятые в последнее время инициативы по ряду приоритетных химических веществ (таких, как СОЗ) находят все более широкое применение при разработке имеющих обязательную юридическую силу международных документов по осуществлению международных мер, направленных на уменьшение и устранение опасности. Всеобъемлющее и эффективное решение насущных проблем требует рассмотрения и претворения в жизнь добровольных мер, которые могут осуществляться как в дополнение к юридически обязательным документам, так и независимо от них. Такие добровольные меры представляются более перспективными с точки зрения достижения поставленных целей за более короткий период времени.

29. Правительства включили вопросы управления запасами и уничтожения устаревших пестицидов и, возможно, других химических веществ в число первоочередных. С учетом выдвинутых в последнее время глобальных инициатив, направленных на решение проблем, связанных с отдельными классами химических веществ (например, СОЗ), внимание к этим вопросам, судя по всему, возрастет. В настоящее время межправительственные организации располагают ограниченными ресурсами и возможностями для оказания помощи в этой области (например, программа ФАО по устаревшим пестицидам).

30. Все большую обеспокоенность вызывают некоторые токсичные химические вещества, способные оказывать негативное воздействие на низких экологических уровнях. Некоторые из них, такие, как вещества, вызывающие нарушения функции эндокринных желез, и иммуноотоксичные

химические вещества, привлекают к себе пристальное внимание со стороны научных кругов и общественности и могут стать приоритетными с точки зрения дальнейших научных исследований, оценок или действий.

Примечания

¹ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, том I, Резолюции, принятые Конференцией (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером R.93.I.8, и исправление), резолюция 1, приложение II.

² A/51/116, приложение I, добавление II.

³ См. E/ECE/1010.

⁴ См. также E/CN.17/1997/2/Add.24.
