



## Экономический и Социальный

Distr.  
GENERAL

E/CN.17/1997/2/Add.3  
22 January 1997  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

Пятая сессия

7-25 апреля 1997 года

Общий прогресс, достигнутый после Конференции Организации  
Объединенных Наций по окружающей среде и развитию

Доклад Генерального секретаря

Добавление

Изменение структур потребления\*

(Глава 4 Повестки дня на XXI век)

### СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ .....	1	3
II. КЛЮЧЕВЫЕ ЦЕЛИ .....	2 - 3	4

\* Настоящий доклад был подготовлен Департаментом Организации Объединенных Наций по координации политики и устойчивому развитию (ДКПУР), который в соответствии с договоренностями, достигнутыми Межучрежденческим комитетом по устойчивому развитию (МКУР), выступает в роли координатора деятельности по осуществлению положений главы 4 Повестки дня на XXI век. Он является результатом консультаций и обмена мнениями между учреждениями Организации Объединенных Наций, международными и национальными организациями, заинтересованными правительственными учреждениями и рядом других учреждений и частных лиц.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
III. ДОСТИГНУТЫЙ ПРОГРЕСС .....	4 - 23	5
IV. ПОЗИТИВНЫЕ ПЕРЕМЕНЫ .....	24 - 33	12
V. НЕСБЫВШИЕСЯ НАДЕЖДЫ .....	34 - 38	14
VI. НОВЫЕ ПРИОРИТЕТЫ .....	39 - 48	15

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. В настоящем докладе рассматривается прогресс в деле достижения целей, поставленных в главе 4 Повестки дня на XXI век (Изменение структур потребления и производства)<sup>1</sup>, с учетом решений по данному вопросу, принятых Комиссией по устойчивому развитию на ее второй, третьей и четвертой сессиях. Вопросу о структурах потребления и производства в контексте устойчивого развития было впервые уделено всестороннее внимание на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию в 1992 году. В главе 4 Повестки дня на XXI век рассматриваются многие вопросы, занимающие центральное место в формировании политики в области окружающей среды и развития. К ним относятся политика в отношении продукции, новые концепции экономического роста и процветания, эффективное использование природных ресурсов, сокращение выбросов и отходов, экологически рациональное ценообразование и технология.

**Вставка 1. Рассмотрение вопроса об изменениях структур потребления и производства на других конференциях Организации Объединенных Наций, состоявшихся после Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию**

Народонаселение и развитие (Каир, 1994 год). Стратегии развития должны реалистично отражать кратко-, средне- и долгосрочные последствия и воздействие динамики народонаселения и структур производства и потребления. В целях достижения устойчивого развития и повышения качества жизни всех людей правительствам следует сократить использование и отказаться от нерациональных структур производства и потребления и поощрять соответствующую демографическую политику.

Четвертая Всемирная конференция по положению женщин (Пекин, 1995 год). Нищета и ухудшение состояния окружающей среды тесно взаимосвязаны. Хотя нищета создает определенные формы экологической нагрузки, основной причиной продолжающегося ухудшения состояния глобальной окружающей среды являются нерациональные структуры потребления и производства, особенно в промышленно развитых странах.

Хабитат II (Стамбул, 1996 год). Структуры потребления в населенных пунктах следует скорректировать с учетом потребностей в охране ресурсов, уделяя при этом большее внимание стратегиям экономической деятельности на основе "жизненного цикла" ... Следует исправить внутреннюю структуру городов. Промышленно развитые страны должны признать, что проблема ухудшения глобальной окружающей среды в значительной степени обусловлена сложившимся в их городах образом жизни и структурами их производства и потребления.

Всемирная встреча на высшем уровне по проблемам продовольствия (Рим, 1996 год). Отдельные лица и семьи должны играть ключевую роль в процессе принятия решений и мер, касающихся их продовольственной безопасности. Необходимо давать им возможность и призывать их активно участвовать в этом процессе как на индивидуальной, так и коллективной основе через организации производителей, потребителей и другие организации гражданского общества.

## II. КЛЮЧЕВЫЕ ЦЕЛИ

2. Из пяти целей, определенных в главе 4, две цели поставлены перед международным сообществом и три цели ориентированы на разработку национальной политики и стратегий для поощрения изменений в структурах потребления и производства.

3. Целями, поставленными перед международным сообществом, являются:

а) содействие созданию структур потребления и производства, которые обеспечивают снижение экологического стресса и удовлетворение основных потребностей человечества;

б) обеспечение более глубокого понимания значения потребления и путей создания более рациональных структур потребления.

Целями, которые в большей степени ориентированы на осуществление на национальном уровне, являются:

а) повышение эффективности производства и сокращение расточительного потребления в процессе обеспечения экономического роста с учетом потребностей развития развивающихся стран;

б) разработка основных направлений внутренней политики, которые стимулировали бы переход к более рациональным структурам производства и потребления;

с) активная пропаганда системы ценностей, способствующей формированию рациональных структур потребления и производства, а также укреплению политики, стимулирующей передачу экологически чистой технологии развивающимся странам.

**Вставка 2. Нерациональные структуры потребления и производства, особенно в промышленно развитых странах: некоторые тенденции**

За последние 45 лет объем глобальной экономики увеличился почти в пять раз. Потребление зерна, говядины и воды увеличилось в три раза, а бумаги – в шесть раз. В четыре раза возросло потребление ископаемых видов топлива, а также объем выбросов CO<sub>2</sub>.

За период с 1950 года разница в доходах на душу населения изменилась следующим образом: у 20 процентов наиболее богатой части населения потребление энергии, мяса, древесины, стали и меди на одного человека увеличилось в два раза, а количество принадлежащих им автомобилей – в четыре раза. Потребление на одного человека у 20 процентов беднейшей части населения почти не увеличилось.

На страны ОЭСР приходится 44,7 процента общих глобальных выбросов CO<sub>2</sub>. Объем выбросов продолжает возрастать, что отражает рост, происходящий в промышленно развитых обществах. Все больше людей в развивающихся странах, в частности в ряде крупных стран с развивающейся экономикой, начинают приближаться по своим структурам потребления к классам со средним уровнем дохода в развитых странах. Насчитается около 750 млн. таких потребителей – почти столько же, сколько и в промышленно развитых странах, где их 850 миллионов.

Источники: Brown, L.R., and others (1996) State of the World 1996 (New York: Norton); Durning, A.T. (1996) This Place on Earth: Home and the Practice of Permaculture (Seattle: Sasquatch Books); Myers, N. (1997) Consumption in relation to population, environment and development. The Environmentalist (In press); United Nations (1996) The World Population Prospects: the 1996 Revision. Annex I: Demographic Indicators (to be issued); World Resources Institute, World Resources 1996-97 (New York: Oxford University Press).

### III. ДОСТИГНУТЫЙ ПРОГРЕСС

A. Международная деятельность по содействию созданию структур потребления и производства, которые обеспечивают снижение экологического стресса и удовлетворение основных потребностей человечества

4. Несколько международных соглашений, которые были заключены или в контексте которых был достигнут дальнейший прогресс за период после Конференции и которые связаны с изменением структур потребления и производства, охватывают теперь такие вопросы, как постепенное снятие с производства озоноразрушающих веществ, стабилизация и постепенное сокращение выбросов парниковых газов, запрет на экспорт опасных отходов, сокращение выбросов из наземных источников загрязнения морской среды, постепенное удаление свинца из состава бензина и управление международным рыбным промыслом. Был достигнут также прогресс в рамках дискуссий по вопросам устойчивого управления лесным хозяйством. Каждая из этих областей обстоятельно обсуждается в докладах по другим главам Повестки дня на XXI век.

#### **Вставка 3. Международная программа работы над изменением структур производства и потребления**

На своей сессии в 1995 году Комиссия по устойчивому развитию согласовала международную программу работы над вопросом изменения структур производства и потребления. Программа работы основана на элементах Программы действий, принятой на Конференции "за круглым столом" на уровне министров по вопросу об устойчивых моделях производства и потребления в Осло (6-10 февраля, Осло). Она содержит пять основных элементов и осуществляется первый год. К числу этих элементов относятся следующие:

- a) определение последствий прогнозируемых тенденций в отношении структур потребления и производства с точки зрения формирования политики;
- b) оценка воздействия на развивающиеся страны, особенно на наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства, изменений в потреблении и производстве в развитых странах;
- c) оценка эффективности мер в области политики, направленных на изменение структур потребления и производства, таких, как инструменты управления и контроля, экономической и социальной деятельности, а также государственная политика и руководящие принципы в области закупок;
- d) обеспечение взятия на себя странами рассчитанных на конкретный срок добровольных обязательств достичь измеримого прогресса в достижении тех целей устойчивого развития, которые имеют особенно приоритетное значение на национальном уровне;
- e) пересмотр руководящих принципов защиты интересов потребителей.

/...

B. Обеспечение более глубокого понимания значения потребления и путей создания более рациональных структур потребления

7. Значительный прогресс был достигнут также в обеспечении более глубокого понимания характера экологических проблем и взаимосвязи между формированием экономической и экологической политики, в частности на секторальном уровне. В качестве наглядных примеров можно привести исследования по транспортному и энергетическому секторам в контексте Рамочной конвенции об изменении климата, проведенные ОЭСР и Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ), исследование по вопросу об устойчивом цикле бумажного производства<sup>2</sup> – первый всеобъемлющий анализ "жизненного цикла" крупного промышленного сектора, – которое было недавно проведено Международным институтом окружающей среды и развития (МИОР), и доклад о всеобъемлющей оценке ресурсов пресной воды<sup>2</sup>, подготовленный для Комиссии на ее пятой сессии.

8. Целенаправленное изменение структур потребления и производства имеет особенно полезное значение в плане объединения экологических и экономических факторов, тщательного изучения как спроса, так и предложения в экономике и заострения внимания на необходимости принятия таких мер в области политики, которые позволяли бы воздействовать на поведение значительного числа производителей и потребителей. Признано, что важное значение для изменения поведения имеют меры по интернализации экологических издержек. Однако эти меры должны сопровождаться другими мерами, которые стимулируют или усиливают такие изменения. Таким образом, в перечень вариантов политики можно было бы включить регулирующие механизмы, стимулирующие и дестимулирующие экономические меры, стимулирующие и дестимулирующие социальные меры, услуги и инфраструктуру, предоставление информации и просвещение, а также разработку и распространение технологии.

**Вставка 4. Интернализация издержек в производстве пальмового масла  
в Малайзии**

Крупнейшим источником загрязнения воды в Малайзии были раньше органические отходы предприятий по производству сырого пальмового масла. Начиная с 1977 года был введен контроль за сбросом сточных вод на этих предприятиях через посредство системы выдачи лицензий, предусматривающих нормы сброса сточных вод для каждого обладателя лицензии. Со временем нормы стали строже. Лицензионные сборы с заводов, которые превышали вышеупомянутые нормы сброса сточных вод, были более высокими, чем фиксированные сборы с заводов, сбросы которых не превышали таких норм, например нормы в отношении величины биохимической кислородной потребности (БКП). Как правительства, так и промышленные круги занимались разработкой технологий сокращения загрязнения и стимулировали их распространение. В Малайзии был создан Научно-исследовательский институт пальмового масла. Совокупное применение этих регулирующих, экономических и социальных инструментов позволило снизить уровень загрязнения (величину БКП) на 99 процентов в течение семилетнего периода.

Источник: Khalid, A.R. (1995), "Internalisation of environmental externalities: the Malaysian experience", paper presented at the UNCTAD Expert Group Meeting on Internalisation of Environmental Externalities, Geneva, 13-14 February 1995.

9. Деловые и промышленные круги продолжали разработку методов по повышению ресурсо- и энергоэффективности производственных процессов. Распространенной темой дискуссий по вопросам рационального управления природопользованием стала экологическая эффективность и связанная с

ней концепция промышленной экологии, смысл которой заключается в закрытии производственного цикла, образующего загрязняющие вещества, путем их использования в качестве производственных ресурсов в других отраслях. Исследования, проведенные академическим сообществом и неправительственными организациями, показали, что на основе имеющихся сегодня технологий и знаний можно добиться повышения показателей эффективности в четыре раза. В целях достижения минимально удовлетворительной степени экологической устойчивости может потребоваться десятикратное увеличение показателей эффективности к 2025 году.

10. На протяжении многих лет признавалось и подчеркивалось, что осуществление методов интернализации расходов и повышения экологической эффективности приносит наиболее действенные и полные результаты в тех случаях, когда оно сопровождается постановкой рассчитанных на конкретный срок целей и задач.

#### **Вставка 5. Достижение экологической эффективности на практике**

Компания "Ксерокс" ввела в действие новую систему утилизации продукции. Копировальные кассеты, которые сначала выбрасывались после употребления, теперь стали заменяться кассетами, которые разбираются на части, а их компоненты рециркулируются. Эта форма утилизации продукции позволяет применить на практике концепции "жизненного цикла" и превратить производителей наряду с поставщиками и потребителями в сознательных участников полного жизненного цикла продукции.

В 1995 году компания "Сони" разработала экологически безопасный телевизор, в котором используются рециркулируемые материалы, разборные части, а также пластмассовые детали в уменьшенном количестве вариантов и видов и не имеющие галогенов огнеупорные материалы. В результате были значительно снижены вес и стоимость телевизоров и было прекращено использование опасных веществ в процессе производства.

Компания "Доу кемикалс" приняла меры по экономии энергии и сокращению отходов, которые позволили ей получить на относительно небольшое капиталовложение прибыль в размере в среднем более 200 процентов в год.

Источники: Fussler, C. (1996), Driving Eco-Innovation: A Breakthrough Discipline for Innovation and Sustainability (London, Pitman); Lovins, A.B. (1996). Megawatts: twelve transitions, eight improvements and one distraction. Energy Policy, vol. 24, No. 4.

11. В настоящее время признается также, что различия в уровнях потребления ресурсов на душу населения между странами и внутри стран отражают главным образом диспропорции в доходах на душу населения и связаны, следовательно, с национальной политикой и деятельностью в области международного сотрудничества, направленными на ускорение экономического роста и борьбу с нищетой, особенно в развивающихся странах; в этой связи выполнение развитыми странами своих обязательств в отношении официальной помощи в целях развития (ОПР) имеет важное значение. Когда подобная политика позволит добиться со временем постепенного выравнивания доходов на душу населения, потребление ресурсов на душу населения как на уровне стран, так и на общемировом уровне должно возрасти, а связанные с этим экологические проблемы должны обостриться. Поэтому достижение или сохранение экологической устойчивости потребует от всех

стран, чтобы они в соответствии со своими собственными национальными приоритетами постепенно перешли к более рациональным структурам потребления и производства.

12. Прямым результатом переориентации процесса формирования государственной политики, а также того, что формирование политики в области окружающей среды и развития в контексте изменения структур потребления постепенно вступает в стадию осуществления и применения более практического подхода, стало признание необходимости отведения более значительной роли таким участникам, как деловые и промышленные круги, профсоюзы, международные организации и неправительственные организации. Все чаще стал определяться круг обязанностей таких основных участников, как местные органы власти, предприниматели, профсоюзы и национальные правительства.

C. Повышение эффективности производства и сокращение расточительного потребления в процессе обеспечения экономического роста с учетом потребностей развивающихся стран в области развития

13. Изменения в экономических структурах, обусловленные как поведением потребителей, так и развитием технологии, воздействие национальной экологической политики и повышение экологической осведомленности позволили добиться ощутимого, хотя и неадекватного, прогресса в достижении этой цели. В большинстве развитых стран и во всей этой группе стран в целом по-прежнему наблюдалось снижение материало- и энергоемкости производства и сокращение доли угля в общем объеме потребляемых энергоресурсов. В результате замедлились темпы роста выбросов CO<sub>2</sub>, хотя в абсолютном выражении объем выбросов продолжает возрастать. Сокращается объем выбросов озоноразрушающих веществ и свинца; снижаются, хотя и до сих пор считаются слишком высокими, уровни выбросов SO<sub>2</sub> и других опасных для окружающей среды отходов и загрязнителей пресной воды. Хотя объем сбрасываемых на свалки муниципальных отходов продолжает возрастать, темпы образования таких отходов значительно замедлились. Значительно замедлился также рост выбросов некоторых веществ, главным образом в транспортном секторе, например окислов азота и летучих органических соединений, и почти стабилизировались, по-видимому, абсолютные уровни их выбросов. Однако они до сих пор являются слишком высокими, если учитывать связанные с ними экологические и медицинские издержки. Все большее число развивающихся стран и стран с переходной экономикой добиваются прогресса в достижении этой цели. Действительно, в некоторых из них ввиду скачкообразного развития технологии годовые уровни загрязнения и ресурсоемкости в ряде секторов ниже, чем в промышленных странах, находящихся на аналогичном уровне развития. (Более обстоятельный анализ всех этих вопросов можно найти в кратких докладах по другим главам Повестки дня на XXI век.)

14. Повышение эффективности производства было достигнуто с помощью различных механизмов и мер в области политики. Основное внимание в процессе формирования политики уделялось продукции. Политика в отношении продукции характеризовалась двумя важными аспектами: во-первых, дальнейшим переходом к стратегиям управления спросом со стороны правительств, сопровождавшимся расширением возможностей потребителей в плане поддержки или отказа от использования продукции по экологическим соображениям с учетом методов ее производства и обработки; и, во-вторых, повышением интереса к новым и новаторским механизмам, относящимся к сфере ответственности производителей. Эти подходы требуют, среди прочего, от производителей представления надлежащей информации в ответ на запросы потребителей и принятия мер по поддержанию в должном состоянии и/или окончательному удалению продукции. В этой связи серия 14000 МОС и процессы сертификации систем управления природопользованием в рамках Системы управления природопользованием и аудиторского контроля (СУПАК) стимулируют применение более устойчивых производственных процессов.



15. При разработке политики все шире используются результаты анализа "жизненного цикла". В рамках комплексного подхода к анализу "жизненного цикла" делается упор на том, что производство и потребление ресурсов являются многоэтапным процессом, причем каждый этап связан с определенными видами ухудшения состояния окружающей среды. Каждый этап следует рассматривать в качестве неотъемлемого компонента комплексного взаимосвязанного процесса, в рамках которого изменения на одном этапе влекут за собой изменения на других этапах. Например, установление ответственности производителей за некоторые аспекты удаления продукции на ее конечном этапе "жизненного цикла" может повлиять на процесс разработки продукции и упаковочных материалов, в результате чего меры, принимаемые во избежание потерь, становятся неотъемлемым элементом производственного процесса. В качестве примеров такой политики в европейских странах можно привести новаторское законодательство в отношении упаковочных операций в Германии, требования принимать продукцию обратно и системы возвращения депозитов, например депозита, который вносится при покупке нового автомобиля (как это практикуется в Нидерландах) и возвращается по достижении конечного этапа "жизненного цикла" автомобиля.

D. Разработка основных направлений внутренней политики, которые стимулировали бы переход к более рациональным структурам производства и потребления

16. За период после Конференции разработка основных направлений политики продолжалась как в плане их содержания, так и с точки зрения самого процесса. Несколько стран, заинтересованных в определении целей и организации прений по структурам потребления и производства, провели соответствующие исследования и семинары. К числу мероприятий, больше всего способствовавших достижению прогресса в разработке основных направлений политики, относятся два проведенных в Осло совещания "за круглым столом" на уровне министров по вопросу об устойчивых моделях производства и потребления. Кроме того, ОЭСР стала, например, инициатором дискуссии по имеющимся и наиболее адекватным концепциям и стратегиям разработки политики.

17. Кроме того, за период после Конференции большинство стран создали национальные комиссии по устойчивому развитию или организовали национальные совещания "за круглым столом" для обсуждения национальной политики, нацеленной на достижение более устойчивого развития. Эти комиссии функционируют нередко в качестве форумов, позволяющих задействовать основные силы общества и внести вклад в национальные процессы принятия решений по вопросам формирования политики в области окружающей среды и развития. Комиссии часто представляют доклады о достигнутом прогрессе правительствам своих стран, Комиссии или Совету Земли<sup>4</sup>.

E. Активная пропаганда системы ценностей, способствующей формированию рациональных структур производства и потребления, а также укреплению политики, стимулирующей передачу экологически чистой технологии развивающимся странам

18. В настоящее время в широких масштабах идет пересмотр ценностей, на основе которых потребители и производители принимают решения. Растущая популярность экомаркировки свидетельствует о повышении спроса на экологически чистую и безопасную для здоровья людей продукцию. Потребители, особенно в развитых странах, требуют, чтобы продукция, выпускаемая в развивающихся странах, была более экологически чистой и чтобы ее производство носило справедливый характер.

19. Инициативы многих неправительственных организаций, занимающихся вопросами окружающей среды, осуществляются в целях изменений моделей поведения потребителей в повседневной жизни. В рамках кампании "За устойчивое развитие Европы" осуществляется непрерывная подготовка

докладов по вопросу об устойчивом развитии в европейских странах, в которых потребители и производители информируются о последствиях для их образа жизни и тех изменениях, которые необходимы для того, чтобы придать структурам потребления более устойчивый характер.

20. На уровне общин все чаще принимаются такие программы вовлечения населения, как программа создания экологических групп в рамках Глобального плана действий (ГПД), которые оказывают заметное воздействие на образ жизни людей, способствуя утверждению более оправданных с экологической точки зрения подходов к потреблению.

21. На своей сессии в 1996 году Комиссия по устойчивому развитию признала, что средства массовой информации и реклама могут оказывать сильное воздействие на систему ценностей населения. Тем не менее необходимо проводить дополнительную работу в целях выяснения, каким образом средства массовой информации и рекламная индустрия могут способствовать изменению нынешних структур потребления и повышению степени их эффективности с экологической точки зрения.

22. На совместном бразильско-норвежском семинаре по вопросу об устойчивых структурах потребления и производства (Бразилиа, ноябрь 1996 года), среди прочего, был сделан вывод о том, что реклама и средства массовой информации играют исключительно важную роль; международное сообщество должно использовать возможности средств массовой информации для изменения социально-психологических моделей поведения людей во избежание непроизводительных затрат, неэффективного использования ресурсов и расточительного потребления; и что вместо постоянного стимулирования материального потребления или преувеличения вероятности экологической катастрофы следует пропагандировать конкретные решения, позволяющие людям внедрять на практике устойчивые структуры потребления.

23. Вопросы, касающиеся передачи экологически безопасной технологии, рассматриваются в кратком докладе по главе 34 Повестки дня на XXI век (E/CN.17/1997/2/Add.24).

#### IV. ПОЗИТИВНЫЕ ПЕРЕМЕНЫ

24. К числу самых позитивных изменений и событий относится расширение масштабов вовлечения неправительственных организаций, коммерческих компаний, профсоюзов, местных органов власти и научных кругов в осуществление Повестки дня на XXI век, которое, в частности, проявляется в предпринимаемых неправительственными организациями и научными кругами усилиях по пропаганде устойчивого образа жизни, инициативах деловых кругов, направленных на активизацию процесса развития и обеспечение экологической эффективности, активной роли местных органов власти и профсоюзов в мобилизации общественности и вовлечении бенефициаров и принятии международными организациями обязательств в отношении оказания содействия развитию сотрудничества по линии Север-Юг и Восток-Запад в целях создания условий для обеспечения экологически чистого производства и внедрения устойчивых структур потребления.

##### **Вставка 6. Экологические налоги в Европе**

Согласно последнему докладу Европейского агентства по окружающей среде, в последнее десятилетие отмечается непрерывное расширение масштабов внедрения экологических налогов, темпы которого в последние 5-6 лет ускорились. В докладе делается вывод о том, что такие налоги доказали свою эффективность как средство охраны окружающей среды и, по-видимому, содействовали достижению поставленных целей при умеренном уровне затрат. Примерами успешного введения таких налогов являются налоговая надбавка на этилированный бензин (например, в Швеции), налоги на токсичные отходы (например, в Германии) и сборы за загрязнение водных ресурсов (например, в Нидерландах).

Источник: European Environment Agency (1996). *Environmental Taxes: Implementation and Environmental Effectiveness*. Environmental Issues Series No. 1, Copenhagen.

25. Участники программы создания экологических групп в рамках ГПД, например, в среднем добились снижения потребления воды на 25 процентов, топлива, используемого для средств транспорта, на 16 процентов (что, соответственно, привело к уменьшению выбросов CO<sub>2</sub>) и бытовых отходов - на 42 процента.

26. В настоящее время правительства при разработке политики уделяют все больше внимания проведению активных мероприятий по регулированию спроса в целях, в конечном счете, оказания воздействия на предложение, т.е. на производителей. Помимо этого, для достижения тех или иных целей политики в настоящее время все шире применяются регулятивные экономические и социальные механизмы.

27. Одним из наиболее многообещающих подходов в этом плане является использование в ряде стран программ коммерциализации права на выбросы. В настоящее время активно рассматривается вопрос об осуществлении программы коммерциализации права на выбросы CO<sub>2</sub> и SO<sub>2</sub>.

28. Некоторые основные ТНК, и в частности ВСПУР, добились существенного прогресса в деле повышения экологической эффективности производства за счет снижения материало- и энергозатрат на единицу продукции и повышения прибыльности. ЮНЕП в сотрудничестве с правительствами и деловыми кругами играла важную роль в разработке перспективных коммерческих стратегий

налаживания экологически чистого производства и повышения экологической эффективности производства в развитых и развивающихся странах.

29. Что касается повышения эффективности политики правительств в области охраны окружающей среды, международные организации и некоторые страны в последние несколько лет приступили к осуществлению таких перспективных инициатив, как рекомендация Совета ОЭСР по вопросу о повышении эффективности политики правительств в области охраны окружающей среды. Во многих странах в настоящее время вопросу о государственных закупках как компоненту процесса формирования экологической политики уделяется более пристальное внимание.

30. Отрядные изменения также затронули программы в области охраны окружающей среды, разрабатываемые и осуществляемые местными властями. Выдвигаются и апробируются на практике творческие идеи относительно вовлечения общественности, развития общин и реализации местных повесток дня на XXI век. Важную роль в плане оказания содействия осуществлению этих инициатив на местном уровне играл Международный совет по местным инициативам в области окружающей среды.

31. За последние пять лет сформировалась политика в отношении экологических требований к выпускаемой продукции, позитивные результаты которой включают, среди прочего, информирование потребителей (включая экомаркировку) о предпочтительной в экологическом отношении и произведенной в соответствии с принципами "честной торговли" продукции, повышение ответственности производителя, положения о приеме произведенной продукции, использование розничной торговли и непрерывно предпринимаемые усилия в таких областях, как управление производством на основе концепции "жизненного цикла", создание материалов-заменителей и повышение долговечности товаров. Например, половина импорта бананов, выращенных без использования пестицидов, в Европейском союзе приходится на Швецию; все детское питание в Германии будет скоро изготавливаться исключительно из сельскохозяйственной продукции, выращенной без использования искусственных удобрений; около 4000 мексиканских фермеров выращивают кофе только с помощью органических удобрений, а несколько крупных компаний, таких, как "Патагония", переходят на использование на своих швейных предприятиях "органического" хлопка и рециркулированных материалов. На рынок уже поступили электромобили (EV1 "Сатурн" (Соединенные Штаты) и проект "Тюльпан" фирмы "Ситроен" (Франция), стоки отходов используются в качестве производственных ресурсов, проводятся исследования "жизненного цикла" товаров по конкретным отраслям (целлюлозно-бумажная промышленность, МПОР/ВСПУР), причем деловые круги во все большей степени сознают тот факт, что высокие экологические характеристики – это одно из необходимых условий эффективной коммерческой практики и свидетельство высокого качества этой продукции.

### **Вставка 7. Экомаркировка**

На Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию вопрос об экомаркировке рассматривался, главным образом, в контексте изменения структуры потребления. После Конференции вопрос о критериях экомаркировки привлекал к себе особый интерес в связи с его последствиями для торговли. Несмотря на то, что экомаркировка может способствовать повышению качества и транспарентности экологической информации о некоторых продуктах, она также может использоваться для проведения замаскированной протекционистской политики. Работа, которая проводится в Международной организации по стандартизации и во Всемирной торговой организации, может помочь свести к минимуму обеспокоенность по этому поводу.

Экомаркировка все шире используется на национальном и региональном уровнях. Североевропейские страны, например, в 1989 году ввели систему экологической маркировки "Нордик свон". В подавляющем большинстве случаев эта маркировка используется применительно к различным категориям целлюлозно-бумажной продукции, причем маркированная продукция иногда составляет до 30 процентов от общего объема производства соответствующего вида продукции. За пять лет использования этой системы было установлено, что экомаркировка оказывает значительное влияние на структуру потребительского спроса и выбор технологии производства производителями, участвующими в этой системе.

Источник: Nordic Council of Ministers (1996). The Use of Economic Instruments in Nordic Environmental Policy (Copenhagen: Nordic Publishing House).

32. В последнее время при разработке широкого ассортимента товаров, услуг и объектов инфраструктуры соображениям экологического характера уделяется более пристальное внимание. В процессе создания продукции разработчики чаще учитывают такие моменты, как удаление и рециркуляция отходов в будущем. Застройщики и архитекторы проявляют немалую творческую энергию, проектируя города, объекты инфраструктуры, жилые дома и здания с учетом таких элементов, как качество жизни, эффективность использования ресурсов, доступность, долговечность и создание благоприятных условий для жизни людей.

33. Другое обнадеживающее изменение связано с повышением роли сферы услуг в целом. В промышленно развитых странах складывается тенденция к замещению товаров более безопасными в экологическом отношении услугами. Коммерческие и промышленные компании все чаще делают упор на услуги, предлагаемые одновременно с покупкой товара (см. также вставку 5). Важную роль в активизации этой тенденции играет прогресс в области развития средств связи.

### **V. НЕСБЫВШИЕСЯ НАДЕЖДЫ**

34. Успехи, о которых говорилось в разделах III и IV, в целом были сведены на нет в результате увеличения объема производства. Соответственно, в настоящее время сохраняются и продолжают обостряться целый ряд проблем, связанных с истощением природных ресурсов и загрязнением окружающей среды. Например, автомобильная промышленность наладила производство более чистых в экологическом отношении и более экономичных автомобилей; тем не менее позитивные экологические последствия прогресса в этой области не ощущаются по причине увеличения числа автомобилей. Аналогичным образом, значительные успехи были достигнуты в

области сокращения объема отходов, в частности в результате осуществления направленных на сокращение отходов программ, однако общий объем отходов во многих странах ОЭСР возрос.

35. Серьезную озабоченность также вызывают выбросы CO<sub>2</sub>. Правительствам промышленно развитых стран не удалось выполнить ранее принятые обязательства и добиться достижения намеченных целей. В связи с этим для изменения соответствующих структур потребления и производства потребуются дополнительные усилия и меры в области разработки политики.

36. Несмотря на то, что в области интеграции политики были достигнуты важные результаты, многие принимаемые правительствами меры в таких секторах, как сельское хозяйство, экономика, финансы, торговля, связь, туризм, энергетика и транспорт, не свидетельствуют о достаточном понимании последствий принимаемых мер для структур производства и потребления. Необходимо активизировать процесс оценки таких мер в этих секторах с точки зрения их эффективности, результативности и справедливости в контексте достижения цели устойчивого развития.

37. На Конференции вновь прозвучал призыв обеспечить рациональное с экологической точки зрения ценообразование, т.е. иными словами эффективную интернализацию издержек, однако прогресс в этой области был незначительным. Правительства не спешат вводить экологические налоги и принимать в области охраны окружающей среды такие меры, которые обеспечивали бы включение издержек на охрану окружающей среды в цену продукции и услуг, предлагаемых на рынке. Примерами таких мер являются налоги на выбросы углеводорода, реформа налогообложения в области охраны окружающей среды и отмена субсидий, международные программы экомаркировки, стандарты на продукцию, стандарты природопользования и стандарты эффективности (например, МЭС, ЕМАС) и меры по претворению в жизнь концепции повышения ответственности производителя, а также требования, предъявляемые к упаковке.

38. Развитые страны также не оказали развивающимся странам достаточной финансовой, технической и другой помощи, с тем чтобы они могли быстрее обеспечить устойчивую структуру производства и потребления<sup>6</sup>.

## VI. НОВЫЕ ПРИОРИТЕТЫ

39. Одной из приоритетных задач Комиссии по-прежнему является выполнение ее международной программы работы в области изменения структуры потребления и производства. Согласованная на третьей сессии Комиссии программа работы осуществляется первый год. К числу направлений уже осуществляемой деятельности относятся определение "основного набора" показателей для определения степени изменений в структурах потребления и производства, проведение тематического исследования по вопросу о возможностях развивающихся стран в плане развития торговли в связи с изменением структуры потребления и производства в промышленно развитых странах и создание базы данных о новых и нетрадиционных методах повышения устойчивости структур потребления. Помимо этого, в настоящее время осуществляется обзор руководящих принципов для защиты интересов потребителей, причем Департамент по координации политики и устойчивому развитию Секретариата Организации Объединенных Наций в тесном сотрудничестве с международными организациями, в частности неправительственными организациями, организацией "Консьюмерс Интернейшнл" ("Союз потребителей") и другими основными группами, приступил к подготовке дополнительного проекта руководящих принципов устойчивого потребления.

40. В настоящее время все шире признается тот факт, что изменение структур потребления и производства является важным вопросом международной политики. После Конференции как на

международном, так и на национальном уровне основное внимание уделялось информационно-пропагандистской работе и разработке политики. Новым приоритетным вопросом, который был также отражен в решении Комиссии, принятом в 1996 году, является необходимость разработки более практического подхода, в соответствии с которым основное внимание будет уделяться реализации политики. Для этого в дальнейшем требуется еще более активное сотрудничество между субъектами экономической деятельности в развитых и развивающихся странах, и в частности между теми из них, на которые возложена реализация политики.

41. Некоторые из основных задач правительств и деловых и промышленных кругов, по-видимому, состоят в следующем:

а) принятии более широкой стратегии обеспечения экологической эффективности в развитых и развивающихся странах и странах с переходной экономикой;

б) повышении эффективности механизма саморегулирования, определении круга ответственности и привилегии некоторых основных субъектов экономической деятельности, таких, как деловые и промышленные круги и региональные и местные органы власти, в контексте деятельности, направленной на обеспечение устойчивого развития.

42. Правительствам, международным организациям и неправительственным организациям необходимо:

а) с помощью оценки определить самые эффективные и результативные инструменты политики и комплексы мер для достижения более высокой степени интернализации издержек и экологической эффективности;

б) содействовать более глубокому пониманию главных факторов, определяющих поведение потребителей, в частности в таких отраслях, как транспорт и энергетика;

с) продолжать стимулировать социальный и технический прогресс;

д) направлять процесс интеграции устойчивого развития в основное русло деятельности правительства в области принятия решений;

е) оценивать целесообразность проведения реформы налогообложения в области охраны окружающей среды и отмены субсидий в целях пересмотра не соответствующих сложившимся реалиям цен, стимулировать развитие, поощрять занятость и способствовать сокращению масштабов загрязнения окружающей среды и ресурсосбережению;

ф) наряду с самими потребителями содействовать формированию рынков посредством обеспечения более глубокого понимания воздействия своего потребления товаров и услуг и обеспечения учета экологических критериев при разработке политики в области закупок.

43. Деловые круги в сотрудничестве с правительствами и неправительственными организациями должны:

а) изыскивать новые пути удовлетворения потребностей потребителей с минимальными экологическими издержками, в частности посредством замены товаров услугами;

б) обеспечивать более чистое с экологической точки зрения производство и повышать экологическую эффективность. В тех случаях, когда это возможно, такие стратегии должны

применяться в сочетании с постановкой целей и задач с указанием конкретных сроков их реализации.

44. Неправительственные организации в сотрудничестве с правительствами и деловыми кругами должны стремиться:

а) способствовать развитию диалога по линии Север-Юг и Восток-Запад и созданию международных сетей по вопросам изменения структур потребления и производства;

б) разрабатывать и предлагать конкретные меры на всех уровнях процесса разработки политики;

с) продолжать повышать эффективность просвещения и профессиональной подготовки по вопросам устойчивых "потребительских ценностей" и образа жизни;

д) вести просветительскую работу среди населения и содействовать его участию в процессе принятия решений по вопросам политики, направленной на изменение структур потребления и производства.

45. Предстоящий период даст возможность сделать важные выводы по результатам осуществляемых мер. Обмен передовым опытом должен дополнительно стимулировать правительства к активизации своей деятельности.

46. В силу принципиального характера многих вопросов необходимы новые формы международного сотрудничества между правительствами, международными организациями и субъектами гражданского общества и в рамках них по таким вопросам, как оценка ресурсов, технология, торговля и системы регулирования природоохранной деятельности. Результаты недавней двусторонней инициативы Норвегии и Бразилии свидетельствуют о том, что интересы развитых и развивающихся стран в вопросах, связанных с изменением структур потребления и производства, во многом совпадают.

47. Будущие обсуждения в Комиссии могут быть наиболее продуктивными в том случае, если подходы к вопросу о пересмотре политики в отношении структур потребления и производства будут рассматриваться в рамках таких крупных экономических секторов, как энергетика, транспорт, лесоводство, туризм и сельское хозяйство. Такой формат



обсуждения будет способствовать сосредоточению внимания на вопросах осуществления и необходимости применения подхода, в большей степени ориентированного на принятие конкретных мер.

48. Изменение структур потребления и производства не должно приводить к снижению уровня или качества жизни. Оно предполагает ломку сложившихся представлений, т.е. не просто сокращение потребления, а изменение подхода к потреблению. После промышленной революции и революции в сфере связи третья волна прогресса в масштабах всего человечества будет характеризоваться устойчивыми структурами потребления, которые будут содействовать обеспечению благополучия населения, повышению качества жизни и обеспечению равного доступа к образованию, здравоохранению, безопасности и высококачественной окружающей среде.

#### Примечания

<sup>1</sup> Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, том I, Резолюции, принятые на Конференции (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправление), резолюция 1, приложение II.

<sup>2</sup> Towards a Sustainable Paper Cycle (London: International Institute for Environment and Development, 1996).

<sup>3</sup> E/CN.17/1997/2/Add.17.

<sup>4</sup> См. также E/CN.17/1997/2/Add.7.

<sup>5</sup> См. также E/CN.17/1997/2/Add.22 и 26.

<sup>6</sup> См. E/CN.17/1997/2/Add.1, 23 и 24.

-----