



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.
GENERAL

E/CN.7/1997/5
3 January 1997

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО НАРКОТИЧЕСКИМ СРЕДСТВАМ

Сороковая сессия

Вена, 18-27 марта 1997 года

Пункт 8 предварительной повестки дня*

**ВЫПОЛНЕНИЕ РЕЗОЛЮЦИЙ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ
О МЕЖДУНАРОДНОМ КОНТРОЛЕ НАД НАРКОТИКАМИ**

Доклад Секретариата

Резюме

В период с 1990 по 1995 год Генеральная Ассамблея приняла 21 резолюцию, касающуюся международного контроля над наркотиками. В настоящем докладе рассматриваются меры, принятые государствами-членами и Программой Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками в целях выполнения этих резолюций. Он доводится до сведения Комиссии в информационных целях.

*E/CN.7/1997/1.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
ВВЕДЕНИЕ	1	3
I. ПРИСОЕДИНЕНИЕ К МЕЖДУНАРОДНЫМ ДОГОВОРАМ О КОНТРОЛЕ НАД НАРКОТИКАМИ, В ЧАСТНОСТИ К КОНВЕНЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ О БОРЬБЕ ПРОТИВ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ 1988 ГОДА, И ВЫПОЛНЕНИЕ ЭТИХ ДОГОВОРОВ, А ТАКЖЕ ОБЗОР ИХ ЭФФЕКТИВНОСТИ	2-4	3
II. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ВСЕМИРНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ, В ТОМ ЧИСЛЕ МЕРОПРИЯТИЙ, СВЯЗАННЫХ С ДЕСЯТИЛЕТИЕМ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ НАРКОТИКАМИ	5-11	4
III. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОБЩЕСИСТЕМНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО БОРЬБЕ СО ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕМ НАРКОТИКАМИ	12-15	5
IV. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДЕЙСТВИЯ ПО БОРЬБЕ СО ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕМ НАРКОТИКАМИ И ИХ НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ	16-32	6
A. Сокращение спроса	16-18	6
B. Искоренение незаконных культур и альтернативное развитие	19-20	6
C. Укрепление законодательной и судебной систем	21-23	7
D. Социально-экономические последствия злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота	24-27	7
E. Связь между незаконным оборотом наркотиков и терроризмом	28-29	8
F. Уважение принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций	30-32	9
V. УЧРЕЖДЕНИЕ ПРОГРАММЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ, УПРАВЛЕНИЕ ЕЮ И ЕЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	33-37	9
A. Учреждение Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками и управление ею	33-34	9
B. Административные и финансовые меры в отношении Фонда Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками	35	10
C. Стратегии контроля над наркотиками, в частности генеральные планы	36-37	10

ВВЕДЕНИЕ

1. На своей тридцать девятой сессии Комиссия по наркотическим средствам постановила включить в повестку дня своей сороковой сессии пункт, касающийся выполнения резолюций Генеральной Ассамблеи, и просила Секретариат подготовить доклад по этому вопросу. Настоящий доклад подготовлен во исполнение этой просьбы. В докладе рассматриваются меры по выполнению резолюций Генеральной Ассамблеи, которые были приняты в период с 1990 по 1995 год. В течение этого периода Генеральная Ассамблея приняла 21 резолюцию по вопросам международного контроля над наркотиками: резолюцию S-17/2 от 23 февраля 1990 года; резолюции 45/146, 45/147, 45/148 и 45/149 от 18 декабря 1990 года и 45/179 от 21 декабря 1990 года; резолюции 46/101, 46/102, 46/103, 46/104 от 16 декабря 1991 года и 46/185 С от 20 декабря 1991 года; резолюции 47/97, 47/98, 47/99, 47/100, 47/101 и 47/102 от 16 декабря 1992 года; резолюции 48/12 от 28 октября 1993 года и 48/112 от 20 декабря 1993 года; резолюцию 49/168 от 23 декабря 1994 года; и резолюцию 50/148 от 20 декабря 1995 года.

I. ПРИСОЕДИНЕНИЕ К МЕЖДУНАРОДНЫМ ДОГОВОРАМ О КОНТРОЛЕ НАД НАРКОТИКАМИ, В ЧАСТНОСТИ К КОНВЕНЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ О БОРЬБЕ ПРОТИВ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ 1988 ГОДА, И ВЫПОЛНЕНИЕ ЭТИХ ДОГОВОРОВ, А ТАКЖЕ ОБЗОР ИХ ЭФФЕКТИВНОСТИ

2. Генеральная Ассамблея приняла несколько резолюций (в том числе резолюции 45/146, 47/97, 49/168 и 50/148), призывающих к всеобщему присоединению к международным договорам о контроле над наркотиками, в частности к Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года¹, и их всестороннему выполнению. Реакция государств на этот призыв может считаться удовлетворительной, поскольку в последние годы число зарегистрированных ратификаций и присоединений неуклонно возрастало. Эта оценка является справедливой прежде всего применительно к Конвенции 1988 года, которая вступила в силу лишь в ноябре 1990 года. По состоянию на 31 декабря 1996 года сторонами Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года² или этой Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года³, являлись 158 государств, сторонами Конвенции о психотропных веществах 1971 года⁴ - 146 государств, а сторонами Конвенции 1988 года - 138 государств. Тем не менее, несмотря на широкую законодательную деятельность, направленную на выполнение положений международных договоров о контроле над наркотиками государствами, как являющимися, так и не являющимися их сторонами, цель всеобщего выполнения их положений еще не достигнута. Генеральная Ассамблея контролирует процесс присоединения к международным договорам о контроле над наркотиками и их выполнения, используя ежегодные доклады Генерального секретаря об осуществлении Всемирной программы действий, принятой на ее семнадцатой специальной сессии⁵, и специальные доклады Генерального секретаря о выполнении Конвенции 1988 года, которые готовятся в четные годы.

3. Генеральная Ассамблея приступила также к оценке эффективности международных договоров о контроле над наркотиками. В ходе пленарных заседаний высокого уровня, состоявшихся в 1993 году, Ассамблея приняла резолюцию 48/12 от 28 октября 1993 года о мерах по укреплению международного сотрудничества в борьбе со злоупотреблением наркотиками. В этой резолюции Ассамблея просила Комиссию, при поддержке Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) и в сотрудничестве с Международным комитетом по контролю над наркотиками, контролировать и оценивать деятельность по выполнению международных договоров о контроле над наркотиками в целях выявления областей, в которых достигнут удовлетворительный прогресс и имеются недостатки. Ассамблея просила также Комиссию и Экономический и Социальный Совет рассмотреть и сделать рекомендации по ряду вопросов, касающихся контроля над наркотиками.

4. На своей тридцать седьмой сессии в 1994 году Комиссия выработала методологию, которой она намерена придерживаться в процессе выполнения резолюции 48/12, и просила Директора-исполнителя ЮНДКП изучить этот вопрос при содействии специальной межправительственной консультативной группы. Эта группа провела два совещания в течение 1994 года. На основе обсуждений в рамках консультативной группы и с учетом результатов работы вспомогательных органов Комиссии и различных международных конференций по контролю над наркотиками и связанным с этим вопросам Директор-исполнитель подготовил оценку, которая рассматривалась Комиссией по наркотическим средствам на ее тридцать восьмой и тридцать девятой сессиях. В своем докладе Директор-исполнитель внес ряд рекомендаций в отношении функционирования международных договоров о контроле над наркотиками, в частности Конвенции 1971 года. В настоящее время некоторые из его предложений находятся на рассмотрении сторон этой Конвенции. На своей специальной сессии по международному контролю над наркотиками, которая должна состояться в 1998 году, Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает воспользоваться своими чрезвычайными полномочиями для внесения поправок в Конвенцию 1971 года при условии достижения сторонами этой Конвенции соответствующего консенсуса.

II. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ВСЕМИРНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ, В ТОМ ЧИСЛЕ МЕРОПРИЯТИЙ, СВЯЗАННЫХ С ДЕСЯТИЛЕТИЕМ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ НАРКОТИКАМИ

5. Во Всемирной программе действий по международному сотрудничеству в борьбе против незаконного производства, предложения, спроса, оборота и распространения наркотических средств и психотропных веществ изложен подробный перечень мер и мероприятий, которые надлежит коллективно и одновременно осуществлять государствам и учреждениям Организации Объединенных Наций для борьбы со всеми проявлениями злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота.

6. Генеральная Ассамблея приняла ряд резолюций (в том числе резолюции 45/148, 46/102, 47/99, 48/112, 49/168 и 50/148), в которых она подтвердила важное значение Всемирной программы действий, являющейся основой для национальных, региональных и международных усилий по борьбе со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом, и призвала государства осуществлять содержащиеся в ней мандаты и рекомендации.

7. В пункте 97 Всемирной программы действий говорится о том, что Комиссии по наркотическим средствам и органам Организации Объединенных Наций по борьбе с наркотиками следует осуществлять постоянный контроль за прогрессом в деле осуществления Всемирной программы действий, а Генеральному секретарю следует представлять на ежегодной основе Генеральной Ассамблее доклад о деятельности в рамках Всемирной программы действий и усилиях правительств.

8. В ежегодном докладе Генерального секретаря об осуществлении Всемирной программы действий содержится общий обзор подходов и политики, разработанных государствами индивидуально или в сотрудничестве с другими государствами на двустороннем, региональном и международном уровнях, а также международными организациями. В докладе приводятся также конкретные примеры программ и мер, осуществляемых на национальном уровне, дается оценка прогресса в деле осуществления Всемирной программы действий и излагаются рекомендации относительно путей и средств совершенствования процесса ее осуществления. Многие государства-члены указывают на то, что в докладе дается тщательно продуманная и взвешенная оценка мер по осуществлению Всемирной программы действий, благодаря чему он является вполне адекватным средством контроля.

Десятилетие Организации Объединенных Наций по борьбе против злоупотребления наркотиками

9. Принимая Всемирную программу действий, Генеральная Ассамблея провозгласила также период 1991-2001 годов Десятилетием Организации Объединенных Наций по борьбе против злоупотребления

наркотиками, которое должно быть посвящено деятельности, направленной на содействие осуществлению Всемирной программы действий. Все эти годы Ассамблея неоднократно подчеркивала важное значение Десятилетия.

10. Ряд программ и мероприятий, предпринятых государствами с 1991 года в целях осуществления Всемирной программы действий, был разработан в контексте мероприятий по проведению Десятилетия. К числу мероприятий, о которых правительства сообщали ЮНДКП, относятся усилия по общей активизации деятельности на национальном уровне и в рамках соглашений о сотрудничестве, принятие заявлений на уровне министров и организационно-материальное обеспечение специальных мероприятий в рамках Десятилетия, а также мобилизация основных сил на уровне общин, в том числе представителей частного сектора. Кроме того, свыше 50 государств сообщили, что они ежегодно отмечают 26 июня Международный день борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом.

11. К числу мероприятий ЮНДКП, проведенных в рамках Десятилетия, относятся, в частности, начало осуществления Программы послов доброй воли, организация конкретных мероприятий, созыв специальных конференций, семинаров-практикумов и совещаний групп экспертов, таких, как Всемирный форум по вопросу о роли неправительственных организаций в сокращении спроса на наркотики, который проходил 12-16 декабря 1994 года в Бангкоке. Кроме того, Департамент общественной информации Секретариата осуществляет многочисленные программы с использованием различных информационных средств, во многих из которых обращается внимание на Десятилетие. Департамент общественной информации и глобальная сеть его информационных центров и служб регулярно организуют программы и специальные мероприятия, приуроченные к Международному дню борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом.

III. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОБЩЕСИСТЕМНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО БОРЬБЕ СО ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕМ НАРКОТИКАМИ

12. В своей резолюции 44/141 от 15 декабря 1989 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря в его качестве Председателя Административного комитета по координации (АКК) координировать на межучрежденческом уровне разработку Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотиками, направленного на полное выполнение всех существующих мандатов и последующих решений межправительственных органов во всей системе Организации Объединенных Наций. Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотиками⁶ был разработан в качестве документа, преследующего цель содействия координации, взаимодополняемости и предотвращению дублирования деятельности по контролю над наркотиками в рамках системы Организации Объединенных Наций.

13. Общесистемный план действий, в котором в контексте конкретных задач отражены мандаты и направления деятельности организаций и учреждений системы Организации Объединенных Наций в области борьбы со злоупотреблением наркотиками, был подготовлен в 1990 году. В 1991 году Экономический и Социальный Совет поручил Комиссии проводить обзор хода разработки и осуществления Плана.

14. В своей резолюции 47/100 Генеральная Ассамблея выразила обеспокоенность по поводу того, что учреждениями системы Организации Объединенных Наций был достигнут незначительный прогресс в деле включения в свои программы и мероприятия мер, направленных на решение проблем, связанных с наркотиками. Поэтому Ассамблея предложила АКК под руководством Директора-исполнителя ЮНДКП внести, если это целесообразно, изменения в Общесистемный план действий, включая добавление приложения, содержащего конкретные учрежденческие планы осуществления, и упоминание важной роли международных финансовых учреждений и возможностей таких

учреждений в плане содействия экономической стабильности и борьбы с наркобизнесом. Она предложила также АКК пересматривать и обновлять на двухгодичной основе, когда это целесообразно, Общесистемный план действий с учетом необходимости упрощения и упорядочения формы его представления.

15. Обновленный Общесистемный план действий был представлен Комиссии на ее тридцать седьмой сессии, а раз в два года проводится обзор адекватности и содержания конкретных учрежденческих планов осуществления, включенных в приложение к Плану действий, причем такой обзор начинается в рамках Комиссии. Достигнут заметный прогресс в развитии Плана действий и придании ему характера средства оперативного планирования для укрепления общесистемного сотрудничества и координации, в том числе усилий, предпринимаемых многосторонними учреждениями по вопросам развития, в целях максимального повышения эффективности осуществляемой в рамках системы деятельности по контролю над наркотиками. На своей тридцать девятой сессии Комиссия с удовлетворением приняла к сведению полностью пересмотренную методологию, которая использовалась в 1996 году в процессе обновления Плана действий на основе решений АКК, принятых в 1995 году в целях обеспечения более эффективного общесистемного сотрудничества в области контроля над наркотиками.

IV. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДЕЙСТВИЯ ПО БОРЬБЕ СО ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕМ НАРКОТИКАМИ И ИХ НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ

A. Сокращение спроса

16. В своих резолюциях 46/103 и 49/168 Генеральная Ассамблея призвала активизировать международные усилия в целях сокращения незаконного спроса на наркотики и предлагала уделять надлежащее внимание задачам лечения и реабилитации в рамках любых соответствующих мероприятий.

17. Сегодня основополагающее значение деятельности по сокращению незаконного спроса на наркотики признается повсеместно. Сокращение спроса считается теперь не менее важным фактором, сдерживающим злоупотребление наркотиками, чем сокращение масштабов незаконного культивирования наркотикосодержащих культур и незаконного изготовления наркотиков или борьба против незаконного оборота наркотиков. Тем не менее по-прежнему невелико число правительств, разработавших комплексные и устойчивые стратегии сокращения незаконного спроса на наркотики. Еще меньше внимания уделяется лечению, реабилитации и социальной реинтеграции бывших наркоманов.

18. На международном уровне весьма активно осуществляется процесс разработки декларации о руководящих принципах сокращения спроса, начатый в соответствии с резолюцией 1995/16 Экономического и Социального Совета от 24 июля 1995 года и одобренный Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 50/148. Кроме того, ЮНДКП финансирует широкий круг проектов в области сокращения спроса на наркотики, осуществляемых во многих государствах-членах. Эти проекты осуществляются с участием правительственных учреждений, неправительственных организаций и местных общин. Кроме того, ЮНДКП ведет научно-исследовательскую деятельность в различных областях и анализирует динамику и тенденции злоупотребления наркотиками на основе информации, представляемой в вопросниках к ежегодным докладам, и результатов специальных обследований, которые проводятся при финансовой поддержке ЮНДКП в рамках разработки генеральных планов и подготовки проектов.

B. Искоренение незаконных культур и альтернативное развитие

19. В своих резолюциях 46/103, 47/102, 48/112, 49/168 и 50/148 Генеральная Ассамблея призвала осуществлять программы альтернативного и устойчивого развития, которые преследуют цели сокращения масштабов и пресечения незаконного производства наркотиков. Ряд правительств разработали более или менее успешные стратегии развития сельских районов или альтернативного развития в целях борьбы с незаконным культивированием наркотикосодержащих растений. Эти стратегии предусматривают культивирование рентабельных культур и обычно подкрепляются мерами, направленными на совершенствование инфраструктуры транспортных перевозок и связи, создании социальных служб и мероприятиями по расширению возможностей сбыта сельскохозяйственной продукции. Тем не менее одним из серьезных препятствий на пути создания эффективных программ искоренения незаконных культур являются высокие издержки, связанные с обнаружением таких культур и их искоренением в удаленных районах.

20. Роль ЮНДКП в области альтернативного развития постепенно изменяется: если прежде она заключалась в совместном осуществлении полностью финансируемых проектов, то теперь - в предоставлении поддержки в целях укрепления технического потенциала учреждений, ответственных за осуществление национальных планов альтернативного развития. В дальнейшем ЮНДКП намерена уделять больше внимания обеспечению участия и активного взаимодействия потенциальных двусторонних доноров, учреждений Организации Объединенных Наций, международных финансовых институтов и региональных организаций, занимающихся вопросами развития. При этом основное внимание будет уделяться пропагандистской функции ЮНДКП, а также выполняемой ею роли технического партнера, координатора и одного из источников финансирования. Применение нового подхода подкрепляется деятельностью консультантов по вопросам альтернативного развития, размещенных на местах в странах Азии и Латинской Америки.

С. Укрепление законодательной и судебной систем

21. В своих резолюциях 47/97, 47/99, 48/12 и 49/168 Генеральная Ассамблея призвала государства принять необходимые законодательные и административные меры для обеспечения того, чтобы их внутренние правовые нормы соответствовали духу и сфере применения международных договоров о контроле над наркотиками. Многие государства приняли соответствующие национальные законы и правовые нормы и надлежащим образом укрепили национальные судебные системы. Тексты законов и правовых норм, применяемых государствами, доводятся до сведения Генерального секретаря и публикуются ЮНДКП в виде документов, которые могут быть использованы всеми государствами. В период с 1990 года по настоящий момент опубликовано и распространено 409 законов и правовых норм.

22. В рамках этой деятельности Программа оказывает многим государствам комплексную юридическую помощь. Эта помощь включает консультации по вопросам корректировки национальных законов, политики и инфраструктур в целях выполнения требований и задач всех международных конвенций о контроле над наркотиками, в частности Конвенции 1988 года, а также подготовку судей, прокуроров и следователей в целях эффективного применения новых законов. В этой связи в период с июля 1992 года по конец 1996 года в 69 государствах были направлены специальные миссии с целью оказания юридической помощи. Эта работа подкрепляется программой региональных юридических семинаров-практикумов, осуществляемой по инициативе ЮНДКП в целях оказания государствам помощи в выявлении в их правовой системе элементов, препятствующих всестороннему выполнению конвенций, а также в разработке соответствующих мер и механизмов для преодоления таких трудностей. Другая цель этих семинаров-практикумов заключается в том, чтобы стимулировать участвующие в них государства наращивать свой национальный и региональный потенциал в целях эффективного осуществления конвенций и создавать или укреплять правовую основу для поддержания постоянного сотрудничества. В общей сложности в этих семинарах-практикумах приняло участие 102 государства.

23. Кроме того, ЮНДКП разработала типовые нормативные акты в целях обеспечения более единообразного осуществления международных договоров о контроле над наркотиками и содействия налаживанию международного сотрудничества. Разработан комплекс типовых законов о регулировании законной деятельности, пресечении незаконной деятельности, выдаче и взаимной правовой помощи, об отмывании денег и конфискации доходов, а также о создании соответствующих органов по контролю над наркотиками и координационных механизмов, которые изданы на английском, арабском, испанском, португальском, русском и французском языках и могут использоваться в рамках основных правовых систем. Эти типовые законы периодически обновляются и корректируются с учетом наиболее важных тенденций и событий и анализируются на неофициальных совещаниях международных экспертов. Кроме того, ЮНДКП оказывает государствам-членам по их просьбе помощь в создании или совершенствовании национальных лабораторий по обнаружению наркотиков.

D. Социально-экономические последствия злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота

24. Вопрос социально-экономических последствий незаконного оборота наркотиков впервые был затронут Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 44/142 от 15 декабря 1989 года, в которой она просила Генерального секретаря приступить к изучению социально-экономических последствий незаконного оборота наркотиков при содействии Межправительственной группы экспертов. Межправительственная группа экспертов по изучению социально-экономических последствий незаконного оборота наркотиков провела два совещания в 1990 году, а Комиссия изучала результаты работы этой группы экспертов на своей тридцать четвертой и тридцать пятой сессиях в 1991 и 1992 годах.

25. Доклад Межправительственной группы экспертов (A/C.3/45/8) был посвящен главным образом рассмотрению вопроса о наличии надежных данных, которые могут быть использованы в качестве основы для оценки социально-экономических последствий незаконного оборота наркотиков, а также проблеме отмывания денег. Группа экспертов пришла к единому мнению, что Организации Объединенных Наций надлежит разработать всеобъемлющую объединенную информационную систему, которая содержала бы надежные данные о всех этапах незаконного оборота наркотиков. В своих комментариях в отношении рекомендаций группы экспертов Директор-исполнитель выразил мнение, что группа экспертов недооценила сложность поставленной перед ней задачи. Он подчеркнул, что убедительного успеха не приносили даже предпринимавшиеся на национальном уровне усилия по созданию аналогичных систем, объединяющих такой широкий диапазон данных. Комиссия согласилась с Директором-исполнителем в том, что проблемы, связанные со сбором данных, являются чрезвычайно сложными, и их не так просто решить.

26. ЮНДКП предпринимает усилия в целях дальнейшего изучения этого вопроса. Работа, проводившаяся совместно с одним из крупнейших научно-исследовательских институтов Соединенных Штатов Америки, была сосредоточена на выявлении тех областей деятельности ЮНДКП, где можно повысить эффективность сбора, анализа и распространения данных, касающихся наркотиков. На Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития, проходившей в Копенгагене с 6 по 12 марта 1995 года, ЮНДКП представила документ для обсуждения по вопросу о связи между проблемой наркотиков и развитием, а также результаты проведенного группой учреждений анализа социально-экономических последствий злоупотребления наркотиками и борьбы с ним.

27. В дополнение к перечисленным выше мероприятиям и в соответствии с конкретной рекомендацией Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции 48/112, Комиссия на своей тридцать восьмой сессии рассмотрела в ходе общих прений вопрос о социально-экономических последствиях злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота. Ей было представлено комплексное исследование, в котором определялись наносимый обществу ущерб и издержки, связанные со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом. Комиссия предложила

странам провести национальные исследования социально-экономических последствий злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота.

Е. Связь между незаконным оборотом наркотиков и терроризмом

28. В своих резолюциях 46/103, 48/12, 48/112, 49/168 и 50/148 Генеральная Ассамблея призвала правительства принимать меры для устранения опасности и угроз, с которыми сталкивается общество в результате незаконного оборота наркотиков и связанных с ним терроризмом, транснациональной преступностью, отмыванием денег и незаконной торговлей оружием, а также поддерживать сотрудничество в целях предотвращения перемещения средств между лицами, занимающимися такой деятельностью. Ассамблея призвала правительства принимать меры в целях пресечения незаконной торговли оружием, в результате которой торговцы наркотиками получают оружие, и предотвращения участия террористов в незаконном обороте наркотиков, приносящем им доходы. Она подчеркивала также необходимость укрепления международного сотрудничества в целях ликвидации расширяющихся опасных связей между террористическими группировками, торговцами наркотиками и действующими под их началом полувоенными формированиями, которые прибегают к различным формам насилия, ставя тем самым под угрозу конституционный порядок в государствах и нарушая основные права человека.

29. В некоторых странах приняты жесткие законодательные меры по контролю за импортом и экспортом оружия и взрывчатых веществ в целях предотвращения их утечки в сферу незаконной торговли, а также программы предупреждения и выявления случаев незаконного оборота оружием и борьбы с ним. В этой области уже действует ряд региональных механизмов, таких, как постановление 91/477/ЕЕС Совета Европейских сообществ от 18 июня 1991 года о контроле за приобретением и хранением оружия⁷, которое должно применяться всеми государствами - членами Европейских сообществ.

Ф. Уважение принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций

30. Вопрос об уважении принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций, неоднократно затрагивался в принятых Генеральной Ассамблеей резолюциях о международном контроле над наркотиками, в частности, в резолюциях 45/147, 46/101, 47/98, 48/112, 49/168 и 50/148. В этих резолюциях Ассамблея ссылается на принципы суверенитета и территориальной целостности государств, невмешательства во внутренние дела государств и отказа от угрозы силой или ее применения в международных отношениях. Ассамблея ссылается также на принципы равноправия и самоопределения народов и на право всех народов свободно и без вмешательства извне определять свой политический статус и осуществлять свое экономическое, социальное и культурное развитие. Ассамблея призывает государства воздерживаться от использования проблемы наркотиков в "политических целях" и заявляет о том, что борьба против незаконного оборота наркотиков не должна служить оправданием для нарушения принципов, закрепленных в Уставе, и норм международного права. Генеральному секретарю и Директору-исполнителю ЮНДКП предлагается соответственно уделять должное внимание этим принципам в процессе подготовки докладов для Генеральной Ассамблеи и осуществления мероприятий ЮНДКП.

31. Правовая основа международного сотрудничества в области контроля над наркотиками была заложена международным сообществом в результате принятия основных договоров о контроле над наркотиками, в которых предусмотрены четкие гарантии соблюдения вышеупомянутых принципов. Например, в Конвенции 1988 года предусмотрено, что стороны осуществляют свои обязательства по этой Конвенции в соответствии с принципами суверенного равенства и территориальной целостности государств и принципом невмешательства во внутренние дела других государств (пункт 2 статьи 2). В ней предусмотрено также, что сторона не осуществляет на территории другой стороны юрисдикции и функций, которые входят исключительно в компетенцию органов этой другой стороны в

соответствии с ее национальным законодательством (пункт 3 статьи 2). Положения этих договоров отражают суверенное согласие государств-участников об обеспечении соответствующего баланса между надлежащим уважением их суверенитета, - охраняемого каждым из договоров с помощью оговорок, касающихся конституционных, правовых и административных систем государств-участников, - и требованиями в отношении международного сотрудничества в области контроля над наркотиками. В Политической декларации, принятой на ее семнадцатой специальной сессии⁵, Генеральная Ассамблея также перечисляет руководящие принципы борьбы против наркомании и наркобизнеса, применяемые Организацией Объединенных Наций: суверенитет государств; разделение ответственности между ними; невмешательство в их внутренние дела; и укрепление сотрудничества на взаимоприемлемых условиях с помощью двусторонних и многосторонних механизмов.

32. Уважение принципов, закрепленных в Уставе, и международного права является также одной из главных задач, лежащих в основе всей деятельности ЮНДКП и ее отношений с государствами. ЮНДКП осуществляет свою деятельность в странах лишь по их просьбе. Техническая помощь в форме юридических консультаций, предоставляемая государствам в целях совершенствования их законодательства о контроле над наркотиками в соответствии с конвенциями, не только отражает принципы, закрепленные в Уставе и международном праве, но и способствует их закреплению в национальных законах.

V. УЧРЕЖДЕНИЕ ПРОГРАММЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ, УПРАВЛЕНИЕ ЕЮ И ЕЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

A. Учреждение Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками и управление ею

33. В своей резолюции 45/179 Генеральная Ассамблея, признавая, что новые масштабы, которые приобрела угроза наркотиков, требуют более глобального и комплексного подхода к международной борьбе с наркотиками с целью обеспечить Организации Объединенных Наций возможность играть центральную и значительно более весомую роль в этой области, просила Генерального секретаря создать единую программу по борьбе с наркотиками, которая будет называться Программой Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками, и полностью интегрировать в эту программу структуры и функции трех подразделений Секретариата, занимающихся контролем над наркотиками, с целью повысить эффективность и действенность механизма Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотиками. В этой же резолюции Ассамблея предложила Генеральному секретарю назначить старшее должностное лицо на уровне заместителя Генерального секретаря, которое осуществит интеграционный процесс и возглавит новую Программу, неся исключительную ответственность за координацию и эффективное руководство всей деятельностью по контролю над наркотическими средствами в Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить согласованность действий в рамках Программы, а также координацию, взаимодополняемость и недопущение дублирования такой деятельности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

34. Директор-исполнитель ЮНДКП был назначен 1 марта 1991 года, с тем чтобы осуществлять интеграционный процесс и действовать от имени Генерального секретаря при выполнении своих обязанностей в соответствии с положениями международных договоров о контроле над наркотиками и резолюций органов системы Организации Объединенных Наций, занимающихся контролем над наркотиками. На Директора-исполнителя была также возложена непосредственная ответственность за финансовые ресурсы Фонда Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками, предназначенного для финансирования оперативной деятельности ЮНДКП.

**В. Административные и финансовые меры в отношении Фонда
Программы Организации Объединенных Наций по международному
контролю над наркотиками**

35. В своей резолюции 46/185 С Генеральная Ассамблея определила административные и финансовые меры в отношении ЮНДКП. В этой же резолюции Ассамблея постановила, в частности, учредить под непосредственной ответственностью Директора-исполнителя Фонд ЮНДКП в качестве фонда для финансирования оперативной деятельности ЮНДКП и уполномочила Комиссию по наркотическим средствам утвердить на основе предложений Директора-исполнителя бюджет программы Фонда и смету административных расходов и расходов на оперативно-функциональное обслуживание программы помимо расходов, финансируемых из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Позднее Генеральный секретарь возложил на Директора-исполнителя ответственность за применение Положений о персонале и Правил о персонале в отношении сотрудников, должности которых финансируются из средств Фонда.

**С. Стратегии контроля над наркотиками, в частности
генеральные планы**

36. Генеральная Ассамблея в ряде своих резолюций (в том числе в резолюциях 46/103, 47/102, 48/112, 49/168 и 50/148) поддерживала подход, основанный на уделении основного внимания национальным и региональным стратегиям борьбы со злоупотреблением наркотиками, в особенности подход, основанный на применении генерального плана, и просила ЮНДКП учитывать тот факт, что национальные, региональные и субрегиональные стратегии должны дополняться эффективными межрегиональными стратегиями.

37. ЮНДКП уже давно придает первоочередное значение задаче содействия применению национальных планов контроля над наркотиками (именуемых также генеральными планами). Генеральный план представляет собой принимаемый правительством единый документ, в котором отражаются все национальные задачи в области контроля над наркотиками. Он призван обеспечивать оценку масштабов и характера проблемы злоупотребления наркотиками, выработку согласованного подхода к ее решению и определение последовательных и комплексных национальных задач в области контроля над наркотиками. В 1995 году в 23 странах была завершена работа по составлению генеральных планов, и еще в 16 странах была начата такая работа. В настоящее время рассматривается вопрос о разработке еще 12 генеральных планов. Из 39 стран, в которых в 1995 году была начата или завершена деятельность по составлению генеральных планов, 28 стран (или 72 процента от общего числа таких стран) получили помощь ЮНДКП. В соответствии с рекомендацией Генеральной Ассамблеи ЮНДКП содействует также расширению, когда это целесообразно, концепции генеральных планов на основе субрегионального подхода.

Примечания

¹Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, Вена, 25 ноября -20 декабря 1988 года, том I (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.5).

²United Nations, Treaty Series, vol. 520, No. 7515.

³Ibid., vol. 976, No. 14152.

⁴Ibid., vol. 1019, No. 14956.

⁵См. резолюцию S-17/2, приложение.

⁶E/1990/39 и Corr.1 и 2 и Add.1.

⁷Official Journal of the European Communities, No. L 256/51, 13 September 1991.