



统计委员会
第二十九届会议
1997年2月10日至14日
临时议程* 项目13

国际统计方案的协调和一体化
加强各区域委员会在统计方面的作用

摘要

统计委员会已要求加强各区域委员会,以促进其本区域各国家统计局所亟需的发展。^{1、2} 所有区域都有一些存在严重问题的国家,但某些区域比其他区域处境要更为不利得多。

本报告概述各区域委员会的情况,陈述各区域委员会统计工作的某些详情,并建议如何加强统计工作。附件一至附件五依次叙述各区域委员会的工作。最后,附件六以列表的形式提供各区域委员会的某些资料。

* E/CN.3/1997/1。

¹ 《经济及社会理事会正式记录,1995年,补编第8号》(E/1995/28),第12(f)段。

² 《经济及社会理事会正式记录,1994年,补编第9号》(E/1994/29),第57段。

目录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
一、起源	1	3
二、与各国接近	2	3
三、域委员会的统计工作	3	3
A. 方法的研拟和执行	4 - 8	4
B. 技术援助	9 - 10	4
C. 数据收集	11	5
D. 数据分析和提出的方式	12 - 13	5
E. 区域统计发展的协调	14	5
四、资源	15 - 16	5
五、结论	17 - 18	6
A. 成员国	19 - 20	6
B. 国际组织	21	7
C. 联合国开发计划署和联合国人口基金	22	7
D. 联合国经常预算	23	7
E. 各区域委员会内的优先事项	24	8
F. 各区域委员会的统计工作人员	25 - 26	8

附件

一、非洲经济委员会	9
二、欧洲经济委员会	11
三、拉丁美洲及加勒比经济委员会	14
四、亚洲及太平洋经济社会委员会	17
五、西亚经济和社会委员会	20
六、关于各区域委员会的一般资料	22

一、起源

1. 各区域委员会是在联合国组织诞生后两年至二十年间于不同的时间分别成立的,其基本目的是加强联合国会员国之间以及会员国与联合国秘书处之间的密切联系,并在某些情况下援助受战争破坏地区的经济重建工作。位于纽约联合国总部的联合国秘书处与联合国所有185个会员国直接联络以从事多项工作,包括数据收集和统计方面的技术援助,但是备有适当设施的各区域委员会也可发挥至关重要的作用,这是因为它们具有特殊的优势以及在各区域内会员国有着共同的利益。五个区域委员会的执行秘书都直接向联合国秘书长汇报工作。

二、与各国接近

2. 各区域委员会与其成员国之间的关系以及各区域内成员国彼此之间的关系的性质仍然是各区域委员会的主要力量。地理上的接近和共同语言使各区域委员会能够了解其成员的需求、意见和问题。这就要求履行一项责任,即监测进展情况和传播关于其成员国的比较数据。同样重要的是,具有共同或相关兴趣的成员国在区域委员会中找到了一个论坛,其中它们都是平等的伙伴,而且这一论坛使它们集体地同整个联合国系统和许多其他国际机构联系在一起。构成联合国标志的客观性和中立性在各区域委员会中也同样重要。

三、各区域委员会的统计工作

3. 各区域委员会的统计职能可以在五个标题下叙述:(a) 方法的研拟和执行;(b) 技术援助;(c) 数据收集;(d) 数据分析和提出的方式;以及(e) 区域统计发展的协调。

A. 方法的研拟和执行

4. 成员国利用区域委员会作为论坛,在那里它们可以分享和发展其国家统计方法和标准。各国统计局由于其性质,许多职能在其本国是非常独特的,但同几乎任何其他成员国相比都是类似的。因此,各国的统计局都可以向其邻国学习,并且为了互利而分享经验。

5. 同样,各国统计局需要采取的标准既要符合其本国需要,又要使它们能够同其他国家比较其结果。许多统计标准都是世界级的标准,不过也有不同国家集团所共有的区域性和分区域性的不同因素。在此区域委员会还是提供了一个论坛,在这里人们可以研拟和传播这种区域性和分区域性的标准。

6. 某些标准基本上是在全球一级研拟发展的,并根据区域或地方需要加以调整。还有一些标准来源于区域建议,最终可以并入全球标准中。

7. 当前的一项优先目标就是执行1993年国民核算体系(1993 SNA),目前世界上几乎所有国家在原则上接受了这一体系,但许多国家发现实际上难以采用。不过,当前令人关心的还有许多其他重要的题目,包括社会和人口统计。

8. 统计方法和标准的研拟和执行在各区域之间以及各区域之内都是变化极大的。统计委员会的决定和结论都已指出了现存在的巨大差距,并且强调得到适当加强的区域委员会可以在这些领域发挥至关重要的作用。

B. 技术援助

9. 从上述内容可以看出,执行1993年国民核算体系是技术援助的一个优先领域。某些统计方面的技术援助是由全球性机构向世界各地的国家提供的,但是某些是由区域机构和捐助国家向在其本区域内的邻国提供的。如果技术是在区域一级提供的,则一般是因为邻国的需要和情况比较类似,或者因为援助国因其某种利益愿意帮助其区域邻国。现有的一项事例是,许多机构和国家正在向欧洲和前苏联的转型

期国家提供技术援助。

10. 所有区域委员会都参与了技术援助,但统计委员会注意到,它们的参与还不足以实现其目标,尽管它们在同其本区域的成员国合作方面具有相对优势。因此有人提出,其他机构应当努力让各区域委员会更多地参与它们的技术援助项目。

C. 数据收集

11. 许多数据收集,如商品贸易数据基和国民核算总量,都是在世界一级进行的,基本上是因为这样才可以进行全球性比较和汇总。在区域一级,许多成员国对更具体和更详细的数据感兴趣。实际上,数据收集工作的工作量往往因地区不同而大不相同,这反映出在所涉区域内成员国有着不同的利益和资源。

D. 数据分析和提出的方式

12. 必须指出,各区域委员会有其本身的统计数据需要,以便进行经济分析等职责,或者进行例如环境评估等工作。因此,各区域委员会以许多形式散布统计数据,包括出版物和报告其各种统计和非统计的活动。

13. 再次指出的是,各区域委员会的能力尚不足以进行它们需要进行的数据收集和散布工作。

E. 区域统计发展的协调

14. 各区域委员会也是区域统计发展工作的重要联络中心,通过这一中心不仅各成员国、而且其他国际和区域性机构也可以会集在一起以协调其统计活动。

四、资源

15. 各区域委员会都比较小,永远不可能成为大机构。实际上,由于联合国继续面临财政危机以及要求结构改革的压力,各区域委员会在1996--1997两年期所获得

的资源比上一个两年期要少,而且按计划这种资源在1998--1999两年期还将削减,尽管各区域委员会资源的削减可能比联合国秘书处其他机构的削减要少。由于区域委员会规模小但同其成员国关系比较密切,因此,区域委员会预期可以开展的独立活动很少,它们必须依赖同其他成员国、同总部和其他机构进行密切协作。

16. 因此,区域委员会的产出和服务在很大程度上取决于其成员国及其他机构的投入,这不仅在世界层面是如此,而且在区域和分区域层面也是如此。但是不管各区域委员会在多大程度上可以依赖其成员及政府间机构的协作,它们本身必须拥有足够的资源,以使它们能够同纽约的联合国统计司及其他有关机构一道发挥区域委员会本身的至关重要和相辅相成的作用。

五、结论

17. 关于各区域委员会的本简介和载于附件一至五关于每个区域委员会的更详细介绍显示,各区域委员会都具有一项共同的重要作用,即维持联合国各会员国同联合国秘书处以及其它机构之间的密切关系。但是,各区域委员会及其开展工作的环境有很多差异,显然给予它们的资源不足以完成要求它们执行的任务。

18. 下文阐述如何加强各区域委员会活动的一些建议。

A. 成员国

19. 首先,每个区域委员会的成员国必须发挥积极作用。各委员会秘书处本身都很小,因此自身只能从事较少的实质性工作,但是各秘书处可对实质性工作作出贡献,可提供所有成员国合作实现共同目标的论坛。各成员国的统计人员必须在国家统计局一级作出承诺,但有效合作必须在各级进行。许多区域的经验说明,各国统计人员与其它国家统计人员交流经验,拟订适合于本国及邻国需要的方法和定义,将得益匪浅。

20. 各成员国向各区域委员会统计司临时借调工作人员,也可从中得益,并对区

域委员会的工作作出贡献。这对有关工作人员来说是一个极为宝贵的学习经验,同时又向各委员会提供了具有国家统计局适当背景和工作经验的工作人员。鉴于各区域委员会都很小,即便只是一名专业工作人员,也会产生重要影响。

B. 国际组织

21. 第二,国际组织可同各区域委员会进行更多的合作,并通过这些委员会开展工作,这样,由于区域委员会深入了解本区域各成员国,可向在全球一级开展工作的国际组织提供联络。各区域委员会还可提供论坛,以便本区域各国与国际组织能走到一起,协调彼此的活动。

C. 联合国开发计划署和联合国人口基金

22. 第三,联合国开发计划署(开发计划署)和联合国(人口基金)是联合国的主要供资机构,因此,可利用各区域委员会充当某些项目的执行机构,向这些委员会提供预算外资金。这些机构是主要供资机构,虽然联合国儿童基金会(儿童基金会)等其它机构也可提供一些预算外资金。这些基金除了增加各区域委员会可用的资源总数外,还提供了亟需的灵活性,因为这些资金虽然是严格指定用于特定项目,但可以比较灵活地将项目内一个预算分项的资金转用于另一个分项。遗憾的是,近年来有一种趋势,供资机构逐渐不再向区域项目提供经费,直接向具体的国家提供资金。虽然这种做法似乎有一些好处,但这种供资方式较难协调,容易出现重复和损减各区域委员会的效力。这类政策不是由供资机构秘书处决定的,而是由其成员国决定的。因此,国家统计局可协助说服本国对外部门推行有助于加强各区域委员会的政策。

D. 联合国经常预算

23. 第四,联合国经常预算可比较灵活地加以划拨。预算外资金特别重要,因为联合国经常预算受到严格限制,只有极小的一部分资金可用于设备、咨询和旅费。

例如,欧洲经济委员会(欧洲经委会) 98%的经常预算由大会划拨为人事费,只剩大约2%用作所有其他设施的费用。因此,即便是在本区域内召开的重要会议,即便没有财政危机,各区域委员会的统计工作人员也无法参加。实际上,联合国频频发生财政危机,进一步限制了这类活动。在整个联合国范围内,都受到相同或类似的限制。同样,经常预算资金的划拨,是由联合国各会员国通过大会及其各委员会决定的,因此,各国统计局可利用其影响力,劝说政府允许联合国秘书处更加灵活和有效地调拨人事费和其他经费。

E. 各区域委员会内的优先事项

24. 第五,成员国政府可在区域委员会内更加优先重视统计工作,以便即使在改组和裁员期间,也可向统计司划拨更多的资源。

F. 各区域委员会的统计工作人员

25. 最后,各区域委员会统计工作人员本身必须证明,各区域委员会可发挥预定的作用,积极鼓励成员国和其它国际机构与其合作。

26. 但是,归根结蒂,责任主要在于各成员国统计局本身;区域委员会得到加强,获益的是这些统计局;也正是它们的投入,将使各区域委员会得到加强。

附件一

非洲经济委员会

1. 非洲统计是非洲经济委员会(非洲经委会)最老的方案之一。1958年非洲经委会刚成立时就确定需要这个方案,其第一届会议即核可了为非洲区域执行一个长期的发展方案。当时认识到非洲经委会成员国的统计基础结构脆弱。这种认识导致成立非洲统计学家会议,这个会议在1959年举行第一届会议。此后会议每隔一年开会,直到1980年,1980年它同非洲规划人员会议和非洲人口学家会议合并,易名为非洲规划、统计、人口统计工作者和信息学家联席会议。1994年,改称非洲规划、统计工作者及人口和信息专家会议。这个会议是非洲经委会部长会议的专门附属机构之一,每两年开会。它帮助查明区域需要,并且为非洲经委会确定统计工作方面的优先事项。在会议的每届会议上,非洲经委会秘书处提出四个主题领域的工作方案草稿供核可。统计方面的方案包括经济、社会、人口、环境统计。会议报告是向非洲经委会部长会议提出的。

2. 非洲经委会同所有53个成员国的本国统计局维持密切联系,这主要是通过会议、咨询服务、传播以及交换出版材料,包括汇总数据和比较数据。自1990年起,非洲国家一直在11月18日庆祝非洲统计日,以便提高公众对统计的重要性的认识。1995年非洲经委会主办了国际官方统计协会和非洲统计协会的第一次联合会议。

3. 1961年非洲开始一致努力提供机会,为本国统计局培训足够的统计人员。最初强调的是中级培训,然后逐渐加强专业能力。但是尽管这些努力,而且因为工作人员的流失,因此在许多非洲统计局,工作人员状况仍然不令人满意。

4. 1987年非洲经济委员会协助建立非洲统计发展方案,开发计划署为此提供经费。非洲统计发展方案的三个组成部分是:非洲户口调查能力方案,非洲统计训练方案,国民核算能力方案。自1993年起,非洲统计发展方案由于经费拮据遭到严重挫

折。

5. 除了非洲统计发展方案项目外,非洲经委会的统计发展活动包括人口统计区域咨询服务和撒哈拉以南非洲人口普查间际训练方案。自1992年底以来,人口统计区域咨询服务一直在题为国家支助队的新的人口基金安排的构架内运作。

6. 除了项目活动外,固定的非洲经委会统计方案协助成员国发展其统计能力,方法是通过咨询团,强调在职训练、讨论会、培训讲习班。非洲经委会在下列领域有区域顾问:本国统计系统的组织和管理;经济统计;人口统计;数据基管理;抽样;制图;电脑绘图。

7. 非洲经委会维持一个区域统计数据基,这个数据基载有从其成员国、其他数据编汇者、公布的材料直接收集来的社会—经济数据和环境数据。然而该数据基不是全面的。非洲统计系统的重建已成为优先问题,因为本国能力自1980年代以来已严重恶化,这主要因为非洲经委会成员国的经济状况脆弱。结果在1990年非洲规划、统计、人口统计工作者和信息学家会议第六届会议拟订了1990年代非洲统计发展亚的斯亚贝巴行动计划。这个行动计划建立在三个主要原则上:改进的统计系统在经济及社会发展方面的中心作用;非洲经委会在不妨碍其他机构和捐助者的作用的情况下,在发展和推动非洲统计学方面的关键作用;需要协调国际和捐助者所提供的支助。

8. 为了协调在行动计划的构架内所进行的活动及监测其执行情况,在1991年建立非洲统计发展协调委员会。委员会的成员包括非洲经委会成员国、参加非洲统计发展方案的区域统计训练中心、非洲的与非非洲的双边和多边机构和捐助者。

9. 当前的非洲经委会统计工作方案是为了协助其成员国执行1990年代非洲统计发展亚的斯亚贝巴行动计划。

附件二

欧洲经济委员会

1. 欧洲经济委员会(欧洲经委会)在1997年将庆祝其成立五十周年。欧洲经委会在其名称中没有加上“社会”一词——尽管偶尔有人建议加上社会一词——这是因为其成员国决定让欧洲经委会集中于一般的经济议题而较少地处理社会问题。然而,欧洲统计人员会议则处理其成员国统计局感兴趣的所有统计问题,其中包括在社会和人口统计数据方面的极具实质性的工作。

2. 欧洲经委会的成员中十分幸运地包括了世界上许多比较发达的国家,而这些国家往往具有发展完善的统计制度及资源,使这些国家得以开展研究。会议自成立以来,一直可以根据来自相当大部分的成员国提供的投入,保持积极的工作方案。

3. 然而,在过去五年里发生了两项重大变化,对会议产生深远的影响。第一,成员国从34个增加到55个,其中包括一般称为转型期国家的26个国家,其中许多是新独立的国家(其中一些转型期国家既是欧洲经委会的成员,也是亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)的成员国)。

4. 第二个深刻的变化早在许多年前就开始了,即欧洲共同体和经济合作与发展组织(经合组织)的发展和成长,这两个组织的大多数成员国都在欧洲经委会区域。

5. 这些变化的主要影响是双重的。第一,会议把与转型期国家的合作作为一个主要优先事项。第二,欧洲经委会统计司与欧洲共同体统计局、经合组织和其他机构的非常紧密地合作,因此,会议目前在其年度全体会议上审议由会议、经合组织、欧洲共同体统计局和所有在欧洲经委会地区积极开展统计工作的国际组织或其他经合组织国家共同提出的工作方案。这种共同提出工作方案的作法不仅仅是一个松散的协作,而是一个整编行动,以成果由成员国为约50个不同统计领域确定的若干目标和预计产出为行动的方针。

6. 因此,欧洲经委会统计司和欧洲统计人员会议的主要力量来自欧洲经委会大量成员国的兴趣和活动,尤其是在欧洲经委会主席团的活动,不仅包括专家活动方案,而且也来自与欧洲共同体统计局、经合组织和其他活跃在欧洲经委会区域的机构的密切合作。

7. 因此,欧洲经委会,尤其是欧洲统计人员会议就成了一个论坛,在这个论坛里,两个具有有限成员的主要机构(欧洲共同体和经合组织)能够与该区域的非成员国有效地开展最有效率的工作,以便造福于所有有关国家。其他国际机构,例如联合国统计司、国际货币基金组织、国际劳工组织、世界卫生组织和独立国家联合体也将包括在共同提出工作方案过程中(只要它们的工作方案对欧洲经委会地区有影响),因此,会议也成了这些组织能够与活跃在本区域的所有机构合作的一个论坛。

8. 与此同时,会议(作为欧洲经委会本身的和联合国统计委员会的附属机构)特别通过统计委员会与世界其他国家保持联系。另一方面,会议的工作受世界一级制订的标准的指导,例如1993年国民核算体系,另一方面,会议的一些产出,例如《官方统计数据的基本原则》已转发给其他区域委员会,并得到联合国统计委员会在世界一级的接受。

9. 欧洲经委会成员国数目的增加使该区域需要技术援助的国家数目大增,除了对会议日常工作方案产生影响外,还使欧洲经委会不得不任命区域顾问,其中包括经济统计数据顾问,力求提供其他形式的技术援助,例如通过由开发计划署资助的社会和人口统计项目提供援助。

10. 目前这个由开发计划署资助的社会和人口统计项目是一个实例,可说明如果一个区域委员会拥有必要的财政资源,可以如何使用其专门知识以及如何利用其与会员国之间的关系。这使得欧洲经委会统计司可以与其他国际机构、捐助国和受援国进行密切合作,大力协助提高其成员国的统计能力,这些国家非常需要提供的技术援助,并从中获益。

11. 截至1996年10月,欧洲经委会统计司正在筹备执行一项开发计划署资助的

旨在建立波斯尼亚—黑塞哥维那统计系统能力的项目。

12. 欧洲经委会的一个最重要职能是收集数据,在这项职能中各成员国统计局的合作也是至关重要的,收集数据的目的是监测该区域的进展,尤其是经济进展。欧洲经委会统计司直接负责这项职能的大部分工作,并协调欧洲经委会其他司开展的数据收集工作。尽管欧洲经委会直接从其成员国收集各式各样的数据,但也注意不与其他机构的收集数据工作发生重叠,而是与这些机构分享数据。欧洲经委会几乎不断地审查欧洲经委会统计出版物方案,其中许多是由欧洲经委会其他司编制的,但目前包括统计在内的出版物约30余种。

13. 除了联合国开展的所有对机构和财务情况的审查外,欧洲经委会各成员国通过其驻日内瓦代表团在1996年开展了一次对欧洲经委会活动非常详细的审查,目的是加强欧洲经委会的效率并重新确定其优先事项。这项审查的一个重要成果是再次确认统计工作是高度优先领域,应得到欧洲经委会日益减少资源的更大份额。

附件三

拉丁美洲及加勒比经济委员会

1. 拉丁美洲及加勒比经济委员会(拉加经委会)在统计方面的作用必须置于联合国系统及其他国际组织在涉及社会经济发展的国际统计系统领域中的作用范围之内。

2. 为了说明拉加经委会在统计领域的工作,现将这种工作列于两类职能之下:

(a) 建立和执行国际分类法、方法理论和程序。

(b) 为拉丁美洲和加勒比国家产出可供区域和国际比较的统计数据。

3. 这两类职能都涉及在统计方面的区域和国际合作。根据第一类职能,拉加经委会必须组织各国为建立国际标准、包括为编写区域意见摘要所作的贡献。在执行一级,它必须促进标准的执行,同各国及其他国际组织密切接触合作。根据产出可比较的统计数据的第二类职能,该区域各国家统计局的产出提供了大部分的资料。而且这一职能也意味着同各国关系极为密切关系。此外,拉加经委会同联合国统计系统的其他机构及其他国际组织的关系对建立共同的做法和可供国际比较的数字至关重要。

4. 区域活动意味着要承认国际统计系统多种多样性。尽管在拉加经委会区域内也是多种多样,但人们公认,各国统计系统的发展在一定程度上相当一致,而且各国在经济和社会发展领域的优先目标是类似的。事实上,自1948年拉加经委会成立以来,其三项主要职能之一一直是帮助发展信息以促进经济和社会发展。

5. 在拉加经委会从事统计工作的过去五十年来,它的作用也已不断演变。起初,各国的国家能力非常薄弱,特别是在国民核算等专题方面更是如此。但是,多年来已不断改善能力的建立,新的领域也已出现。目前,社会和环境统计已成为优先工作,收集这种统计数据的能力也正在得到建立。在能力建立的最初阶段,国际体系和拉加经委会通常都发挥重要作用。随着时间的推移,各国不断获得经验,横向合作变

得日益重要,因此各国的作用也变得日益重要。由于这些考虑,拉加经委会的作用是一种动态的作用:某些工作已失去重要性,而新的工作也已产生。在许多方面,拉加经委会都充当开发计划署、人口基金、世界银行和美洲开发银行等机构供资的项目的执行机构。

6. 在同美洲国家组织共同进行的一项努力中拉加经委会担当了美洲统计主任会议的技术秘书。在该会议的范围内,拟订了一个活动方案,统计领域的区域和国际合作职能也在国民核算、环境统计、传播信息、以及社会和人口指标等方面得到分配。在其他领域,例如在各国家统计局的体制方面、非正规经济部门和外贸等领域,也已确定了非正规活动的定义,目的是将这些活动纳入区域方案。在各国之间和各国国际组织之间已分配职责。拉加经委会作为联络中心的作用非常重要,但各国日益增加的参与也是至关重要的。这一点尤其重要,因为统计活动的范围已随着时间的推移而扩大,但用于区域合作及国际合作的资源却已减少。

7. 拉加经委会作为可比较性统计数字的产出者和分发者的作用在该区域一直非常重要。应当记住,拉加经委会既是资料的产出者,同时也是使用者。《拉丁美洲和加勒比国家经济初步概览》、《经济研究》、以及《社会概貌》等出版物都属于对该区域的经济和社会发展状况进行定期评价的最重要的文件。拉加经委会的数据库是该区域公共部门和私营部门所使用的最重要和最可靠的资料来源,而且大概是拉丁美洲媒介最常用的资料来源。最后,拉加经委会通常同各国统计或经济机构一道开展合作项目,在经济和社会发展领域进行研究。目前,拉加经委会正在同各国一道努力,就宏观经济和机构改革问题开展可比较的区域研究,并在贫困和社会状况领域制作共同的出版物。

8. 拉加经委会正在同某些发达国家和国际组织合作,向拉加区域转让技术和方法方面的先进成果。经济统计学家培训中心马德里分中心²就是一个重要的例子,通过该中心可向拉加区域提供欧洲共同体的合作。与此同时,正在通过行政协调会作出努力,以协调各国际组织的合作。这些组织参与统计主任会议被认为是特别重

要的。

9. 最后,同联合国统计司的关系是持久不变的,而且非常重要,这不仅就标准的建立和执行来说而且就产出可比较的国际统计数字来说都是如此。在商品贸易数据库方面的合作是协调和效率的一个重要例子。

* 发展中国家经济统计学家欧洲培训中心马德里分中心。

附件四

亚洲及太平洋经济社会委员会

1. 各区域委员会具有多学科性质其优势不仅在于能适应各自所服务区域的需要,而且在于各自在一些主题领域的专业化。亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会),作为联合国的一个机构,在决策和技术两级都同成员国和准成员国保持着极为密切的定期接触。就亚洲及太平洋区域的统计领域而言,亚太经社会附属机构统计委员会是涉及这一广大领域的唯一政府间机构。同时,亚太经社会秘书处与各国统计局保持密切联系。这些因素及其它因素使亚太经社会能及时了解其成员及准成员在统计方面的需要,并能更好地拟订和实施切合需要的有用方案。在发展地域专业化时,在地理上靠近有关各国是一项绝对优势,--这是区域外实体所无法实现的--但是,亚太经社会区域各国千差万别,需要特殊技能,对本区域的了解,必要时需要有采取个案处理办法的能力。

2. 亚太经社会通过和种方法和充当各国及全球统计系统之间的沟通渠道,在提高亚太区域各国的统计能力方面起了重要作用。它促进技术资料的交换和各国经验的交流;对技能开发作出了重要贡献;推动区域准则和标准的发展,将区域关切纳入全球标准,并宣传这些国际标准。

3. 亚太经社会统计委员会作为区域会议,具有45年的悠久历史。1951年成立时为区域统计员会议;1957年易名为亚洲统计员会议;1974年改称统计委员会,当时亚洲及远东经济委员会(亚远经委会)改名为亚太经社会,正式纳入社会发展内容和太平洋次区域。在亚太经社会的几次转变和改组中,统计委员会的重要作用也很明显。各国政府决定保留统计委员会,作为亚太经社会的一个附属机构。

4. 亚太经社会和统计委员会各届会议使与会国有机会审查和评估各国的统计活动,查明共同的关切和问题,拟订应付新挑战的区域办法,并加强与政府间及非政府组织的协调。

5. 经社理事会第二十七届会议指出,区域统计会议和统计司的作用至关重要。此后,亚太经社会统计委员会特别注意加强其作用和职能,并于1994年审查和修改了职权范围。委员会还采用新办法,选举产生的官员继续充任主席团,直到下次选出官员为止。这些安排将需要亚太经社会各成员及准成员进一步认识亚太经社会统计活动的归属问题,并在委员会两次届会间隔期间确保主席团领导和指导的连贯性。委员会自从同意充当区域统计发展的协调中心以来,还开始拟订更加强有力的手段,以协调该区域各方面的统计活动。

6. 通常在委员会闭会年份开会的统计专家工作组,也已成为有用而有力的论坛。23个成员和准成员出席了1996年初工作组第九届会议,代表无一例外地来自各国首都。同样,统计委员会会议通常也吸引许多来自各国首都的代表出席,这一特点在亚太经社会其它附属机构中不那么突出。技术会议的出席情况也说明各成员和准成员对亚太经社会统计活动的极大兴趣。由于这些会议几乎都是在预算外项目下举办的,每个国家一名与会者的费用通常由亚太经社会承担。但是,许多发展中国家利用政府具备的资金,派多名代表与会。亚太经社会秘书处认为,这一点有力地证明技术会议是有用的。

7. 亚太经社会秘书处通过举办会议、提供咨询服务,出版刊物和传播技术资料等方式促进经验交流,并主要通过其培训部门亚洲及太平洋统计研究所(亚太统计研究所)举办培训班和讲习班,开发人力资源,以帮助加强各国的能力。亚太统计研究所起源于1960年代亚洲统计员会议采取的行动,在当时的体制建设时期,前亚远经社会还设立了亚洲开发银行。各种技术合作方式相结合,联合产生了影响。技术会议、区域培训班和讲习班以及有关统计方法的出版物,有助于就共同关心的问题和专题交换资料。在次区域一级也经常举办活动,以便更具有针对性。另一方面,亚太经社会咨询服务和亚太统计研究所举办的国别班,得以集中精力论述同有关国家相关的问题。这一办法的优势在于,各种方法之间存在可靠的联系,亚太经社会有能力得到国际组织和各国的合作。例如,亚太经社会得以参加了修改国民核算体系的漫

长全球进程,并代表亚太区域提出了意见。亚太经社会举办了两次分区域讨论会,介绍经修改的国民核算体系,并计划主办几次分区域讲习班,协助发展中国家实施1993年国民核算体系。同时,目前可向各国提供如何发展和改善国民核算体系的咨询服务,应亚太统计研究所请求还可举办有关1993年国民核算体系的国别班。正是这种多管齐下的办法,使亚太经社会得以集中有限的资源,取得具体成果。

8. 人口普查中所用经济分类法问题会议后的事态发展可以说明另一种情况。这些会议是亚太经社会与国际劳工组织(劳工组织)、联合国统计司及澳大利亚和新西兰政府密切合作举办的,由人口基金供资。会后,许多国家需要在修改经济分类法和利用计算机辅助编码方面得到援助。虽然咨询服务是由亚太经社会提供的,但同时要求劳工组织、南太平洋委员会、新西兰统计局和澳大利亚统计局给予合作,向请求国提供技术援助。这些初步会议还推动了事态发展,其后南太平洋委员会在亚太经社会密切参与下,设立了一个专家组,以便根据太平洋岛屿发展中国家的需要另拟一套《国际职业标准分类》办法。这只是许多例子中的一个,说明了各区域委员会所起的重要作用及其活动所产生的倍增效应。

附件五

西亚经济和社会委员会

1. 一般来说在联合国,特别是在各区域委员会的改革范围内,统计司的作用应予以加强,以便更有效率地监测全球和区域发展进度,以及协助发展中国家的国家统计组织更好地响应在国家和国际上及时有效取得统计数据的需要。

2. 各区域委员会的相对优势是与其所服务的成员国有更密切的联系,知道并熟悉它们的具体需要和它们所面临的问题。因此,它们特别能够与各个国家合作,按照国际会议、首脑会议和世界社会所产生的建议和决议,改拟和执行国家和区域统计方案。它们还可以充当联络中心,散播关于各自区域的区域资料。它们的地理位置比较接近,所以在这些区域的活动符合经济效益,更能适应国家和区域的需要。

3. 西亚经济社会委员会(西亚经社会)的另一个优势是,它的所有成员国都使用同一种语文,即被视为西亚经社会正式语文的阿拉伯文。此外,西亚经社会独能在进行中的区域和平进程中起重要的作用,这个进程需要维持和发展有效和准确的数据,以监测和维持进程的成功。

4. 过去西亚经社会的活动,包括最近设立西亚经社会统计委员会,对该区域的统计发展起了一定的作用。但是,西亚经社会大多数国家的统计部门与较发达地区的统计部门相比尚未达到一个可以接受的发展水平。国际统计发展节奏落后于其他政府部门。西亚经社会应能在区域统计发展方面起更有力的作用。但是,为了充当一个更有效的角色,统计司的职责和相称的资源应予增强,以包括下列各方面:

(a) 加强作为一个联合国机构在该区域执行国际方案和项目的的能力;

(b) 加强其作为区域统计活动协调员以及能力建立和体制建立活动的发起者的作用,并作为国家和区域统计人员的论坛;

(c) 加强其作为区域统计人力资源发展训练中心的作用;

(d) 加强其作为区域项目和国家项目的执行机构的作用。在这方面,西亚经社

会能够根据它的经验并利用区域内部的专家。这些专家的文化背景使他们能够成功地以较低成本处理国家和区域情况。目前,区域内许多体制建立项目,包括在西亚经社会总部所在国执行的那些项目,都将西亚经社会排除在外。

(e) 减少西亚经社会处于国际统计系统边缘的状况,使它拥有必要的资源,积极参加国际统计方案、活动、工作队和工作组。获得资助的国际方案项目没有考虑到其区域组成部分的融资问题,这种状况已不能被人接受;

(f) 西亚经社会的职务是将技术性统计文件译成阿拉伯文。迄今为止,这些文件是由纽约的一些翻译员翻译的,这些翻译员不熟悉文件的内容。译文意义不明,不但使人误解,而且有技术上的错误。在西亚经社会,这些文件是由统计人员翻译的,他们了解技术用语的意义,熟悉对应的阿拉伯词汇。译文也由统计司工作人员审校,确保翻译工作符合原定的目的。西亚经社会统计委员会于1995年11月在安曼举行其第一届会议,建议西亚经社会与阿拉伯国家联盟和有关阿拉伯组织合作,力求统一统计领域所用的词汇。

附件六

关于各区域委员会的一般资料

	非洲 经委会	欧洲 经委会	拉加 经委会	亚太 经委会	西亚 经社会
成立日期	1958年	1947年	1948年	1947年	1974年
成员国	53	55 ^a	48	60 ^b	13
地点	亚的斯亚贝巴	日内瓦	圣地亚哥	曼谷	安曼
政府间统计 委员会会议 的举行次数	两年一次	每年一次	两年一次	两年一次	两年一次
统计司工作 人员	30	43 ^c	34 ^d	31	17
委员会工作 人员总数	773	240 ^e	580	720	264

补充说明：

- ^a 在欧洲经委会的55个成员国中，8个属于前苏联的国家也是亚太经社会的成员国。
- ^b 在亚太经社会的60个成员国和一个准成员国中，有8个也是欧洲经委会的成员国，另有4个是非区域成员国。
- ^c 在欧洲经委会统计司的43个工作人员中，有9个不参加统计工作。
- ^d 在拉加经委会统计司的34个工作人员中，7个不参加统计工作。
- ^e 欧洲经委会工作人员总数比较少，因为许多职务(人事、财务，等等)由联合国日内瓦办事处代行。