



Distr.
LIMITED

A/AC.182/L.96
29 January 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

СПЕЦИАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ПО УСТАВУ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
И УСИЛЕНИЮ РОЛИ ОРГАНИЗАЦИИ

27 января-7 февраля 1997 года

СОЗДАНИЕ СЛУЖБЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ СПОРОВ И РАННЕГО УРЕГУЛИРОВАНИЯ

Предложение, представленное Сьерра-Леоне

1. Идея концентрации усилий Организации Объединенных Наций на ситуации, в результате которой может вспыхнуть спор, способный поставить под угрозу международный мир и безопасность, в настоящее время получила признание, однако Организация Объединенных Наций не разработала специального механизма для урегулирования столь большого числа нынешних кризисов. Хотя бывший Генеральный секретарь провел реорганизацию Секретариата, благодаря которой ведется сбор информации о возникающих кризисах, количество должностей в Секретариате сокращается и маловероятно, что оно увеличится для решения большого числа новых проблем.
2. Для деятельности по предупреждению конфликтов необходим новый, недорогостоящий механизм. Предложение Сьерра-Леоне, как она надеется, может решить эту проблему. Как указал Генеральный секретарь в своем ежегодном докладе Генеральной Ассамблее на ее сорок девятой сессии¹, превентивные меры являются весьма эффективными с точки зрения расходов, поскольку "объем средств, которые для этого требуются, является ничтожным по сравнению с огромными издержками, к которым неизменно приводит война в плане человеческих страданий и материального ущерба, или по сравнению с менее крупными, но тем не менее весьма существенными расходами по развертыванию операции по поддержанию мира после начала военных действий".
3. Настоящее предложение не требует создания новой бюрократической структуры; это будет небольшой вспомогательный орган Генеральной Ассамблеи, учрежденный в соответствии со статьей 22 Устава Организации Объединенных Наций, гораздо меньший по составу, чем многие специальные комитеты и рабочие группы, которые Генеральная Ассамблея создавала в прошлом.

97-02689.R 300197 300197

/...

4. Предлагаемый механизм, возможно, более точно следовало бы назвать "службой предупреждения споров и раннего урегулирования", нежели "службой урегулирования споров", поскольку в отношении последнего названия высказывались отдельные возражения. Ее основная

функция будет заключаться в координации деятельности Организации Объединенных Наций и соответствующих региональных организаций на предконфликтном этапе или на раннем этапе возникновения спора, когда необходимо следить за развитием ситуации для предотвращения ее ухудшения.

5. Механизм будет состоять из совета администраторов или директоров в составе пяти человек, которые будут избираться Шестым комитетом Генеральной Ассамблеи из десяти предложенных кандидатов – по два от каждой из пяти региональных групп Комитета, – которые обладают наибольшей компетенцией для работы в службе предупреждения споров и раннего урегулирования. Пять неизбранных кандидатов станут альтернативными членами, которые будут заменять одного или более избранных членов, когда те не смогут выполнять ту или иную работу по причине здоровья или какой-либо особой причине. Каждый администратор или директор будет избираться сроком на три года и будет иметь право на переизбрание. Члены совета и альтернативные члены будут прикомандированы их постоянными представительствами при Организации Объединенных Наций, и их зарплата будет по-прежнему выплачиваться их представительствами. Совет будет расположен в Нью-Йорке, а секретариатские услуги для него будут обеспечиваться Управлением по правовым вопросам Организации Объединенных Наций. Альтернативным вариантом могло бы быть создание комитета из пяти человек, включая председателя, по аналогии с любой другой рабочей группой для осуществления функций службы. Члены указанного комитета избирались бы в соответствии с вышеупомянутой процедурой. Делегация Сьерра-Леоне готова согласиться с любым подходящим словом вместо слова "администратор", если оно неприемлемо для большинства делегаций.

6. Для поддержания связи между советом и тремя основными органами, которые конкретно занимаются вопросами предотвращения перерастания ситуаций в полномасштабные конфликты, Председателю Совета Безопасности, Председателю Генеральной Ассамблеи и Генеральному секретарю будет предложено назначить своих личных представителей, которые будут выполнять роль связующего звена между каждым из них и советом, обмениваться информацией и участвовать в заседаниях совета без права голоса. Тем самым можно будет избежать дублирования усилий и способствовать координации деятельности.

7. Руководство каждой региональной группы будет постоянно информировать своих членов совета и альтернативных членов о любых соответствующих превентивных мерах региональных организаций или договоренностях, заключенных в регионе.

8. Одна из основных функций совета будет заключаться в составлении и обновлении списка экспертов (которые могут называться либо "устранителями" споров, либо "предотвратителями" споров или же "посредниками" в спорах) по вопросам предотвращения и урегулирования споров и корректировки ситуаций; он будет включать фамилии лиц, отобранных самим советом. В этот список должны также быть включены лица, назначаемые государствами-членами. Государство может назначать либо своих собственных граждан, либо известных лиц иного гражданства, хорошо знающих проблемы конкретного региона. И вновь делегации свободны предлагать приемлемые для них названия для экспертов. Делегация же Сьерра-Леоне предпочитает остановиться на слове "устранитель" спора.

9. Получив информацию через дипломатические каналы, средства массовой информации, от научных кругов или неправительственных организаций, совет администраторов будет консультироваться с Департаментом по политическим вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, который состоит из шести региональных отделов (два по Африке, два по Азии и по одному по Америке и Европе) и специализируется на сборе информации, относящейся к превентивной деятельности, и ее анализе для выявления ситуаций, в которых Организация Объединенных Наций могла бы играть полезную превентивную роль. Если служба предупреждения

споров и раннего урегулирования установит, что конкретная ситуация может перерасти в угрозу для мира, она свяжется с соответствующими государствами и предложит свои услуги. Если это предложение будет отклонено какой-либо из сторон, служба не будет предпринимать никаких дальнейших шагов.

10. Совет Безопасности, Генеральная Ассамблея и Генеральный секретарь будут уполномочены просить службу рассмотреть вопрос о том, требует ли их внимания конкретная ситуация. Председатели Ассамблеи и Совета и Генеральный секретарь будут регулярно получать от своих представителей в совете информацию о прогрессе в каждом деле и будут в свою очередь информировать совет о мнениях и соответствующей деятельности лиц, которых они представляют. Через этот же канал эти три должностных лица будут получать информацию об окончательных результатах – положительных или отрицательных – деятельности совета и экспертов.

11. Государства могут предпочесть получить негласную и конфиденциальную помощь от службы вместо того, чтобы поднимать этот вопрос в Генеральной Ассамблее или в Совете Безопасности. Совет администраторов после консультаций с заинтересованными сторонами будет выбирать подходящих лиц из списка экспертов ("устранителей" споров) для решения конкретной проблемы: установления фактов и мнений сторон, проведения консультаций со сторонами по вопросу о предпочтительном подходе (дальнейшие консультации, добрые услуги, посредничество или примирение) и представления им рекомендаций о выборе наилучших шагов.

Как указала Генеральная Ассамблея, превентивная дипломатия требует надлежащей "тактичности, конфиденциальности, объективности и транспарентности"²; если эксперты ("устранители" споров) будут соблюдать эти указания, у них будет шанс найти решение. Если одна мера не будет иметь успеха, "устранитель" или "устранители" спора, наблюдающие за ситуацией, предложат другие пути. При наличии терпения, настойчивости и изобретательности, после опробования ряда подходов и выдвижения вариантов возможных решений есть все основания надеяться на то, что будет найдено решение, являющееся, по мнению сторон, достаточно справедливым.

12. Следует подчеркнуть, что суть предложения Сьерра-Леоне заключается в создании своего рода службы третьей стороны, которая будет предоставлять помощь сторонам в споре. Предоставляемые услуги должны быть искренними и добровольными. Сторонам надлежит решать, хотят ли они принять эти услуги.

13. Предлагаемая служба могла бы быть создана в порядке эксперимента сроком по крайней мере на три года и в случае успеха могла бы стать постоянной. В любом случае Генеральная Ассамблея оставит за собой право в любой момент пересмотреть мандат службы или полностью прекратить срок его действия.

14. В этом пересмотренном предложении делегация Сьерра-Леоне пыталась учесть как результаты предыдущих дискуссий в Организации Объединенных Наций, так и результаты недавнего обсуждения в этом Комитете. Как указывалось ранее, Сьерра-Леоне рассматривает это предложение не как нечто кардинально новое, а как идею, построенную на дальнейшем развитии различных призывов и решений Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности и Генерального секретаря, которая поможет Организации Объединенных Наций эффективно применять превентивных меры, укрепив тем самым роль Организации Объединенных Наций в поддержании международного мира и безопасности. Конкретные аспекты этого предложения могут быть изменены и усовершенствованы; главное же, что имеет значение для Сьерра-Леоне и других стран, поддерживающих это предложение, заключается в том, что создание этой службы пойдет на пользу Организации Объединенных Наций и всему человечеству.

Примечания

¹ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок девятая сессия, Дополнение № 1, пункт 411.

² Резолюция 47/120 А Генеральной Ассамблеи, пункт 9 преамбулы.
