



Consejo de Seguridad

Distr.
GENERAL

S/1997/90
29 de enero de 1997
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

VIGÉSIMO PRIMER INFORME DEL SECRETARIO GENERAL SOBRE LA MISIÓN DE OBSERVADORES DE LAS NACIONES UNIDAS EN LIBERIA

I. INTRODUCCIÓN

1. El presente informe se ha preparado de conformidad con lo dispuesto en la resolución 1083 (1996) del Consejo de Seguridad, de 27 de noviembre de 1996, en la que el Consejo prorrogó el mandato de la Misión de Observadores de las Naciones Unidas en Liberia (UNOMIL) hasta el 31 de marzo de 1997 y me pidió que lo mantuviera informado de la situación en Liberia, y en particular de la marcha de la desmovilización y el desarme. El Consejo también me pidió que le presentara, a más tardar el 31 de enero de 1997, un informe con recomendaciones acerca del apoyo que podrían prestar las Naciones Unidas para que se celebraran elecciones libres y limpias. En el presente informe se examina la situación en Liberia después del último informe de mi predecesor, de fecha 19 de noviembre de 1996 (S/1996/962).

II. ASPECTOS POLÍTICOS

2. En el período que se examina se han hecho algunos progresos en la aplicación del Acuerdo de Abuja. El proceso de desarme y desmovilización comenzó, con arreglo a lo previsto, el 22 de noviembre de 1996, pero se ha visto obstaculizado por algunos problemas, como se indica en la sección IV del presente informe. De conformidad con el calendario revisado de aplicación del Acuerdo de Abuja, el Grupo de Observadores Militares de la Comunidad Económica de Estados del África Occidental (ECOMOG) ha desplegado tropas en Liberia en apoyo del proceso de desarme. La UNOMIL también ha enviado grupos de observadores militares a los lugares de desarme.

3. Han persistido las divisiones profundas que volvieron a surgir en el Consejo de Estado después del baleo de la Mansión Ejecutiva que tuvo lugar el 31 de octubre de 1996. Sin embargo, durante la visita que hicieron a Liberia a mediados de enero el Enviado Especial del Presidente de la CEDEAO, el Ministro de Relaciones Exteriores de Nigeria Jefe Tom Ikimi, el Ministro de Relaciones Exteriores de Guinea, Sr. Lamine Camara, y el Viceministro de Relaciones Exteriores de Ghana, Sr. Mohammed Ibn Chambas, se reunieron por separado con el



Presidente y con algunos miembros del Consejo de Estado. Posteriormente, el 16 de enero, el Consejo se reunió por primera vez desde el incidente del 31 de octubre. En la reunión, que tuvo lugar en presencia de la delegación de la CEDEAO, el Comandante de la Fuerza de la ECOMOG, mi Representante Especial y otros, el Jefe Ikimi hizo un llamamiento a todos los miembros para que prestaran su más plena cooperación con miras a lograr una conclusión satisfactoria del proceso de paz de Liberia. El Jefe Ikimi destacó la importancia del desarme para el proceso de paz y propuso que a principios de febrero volviera a reunirse el Comité de los Nueve, después del plazo del 31 de enero fijado para la conclusión del proceso de desarme, para confirmar que el proceso se había cumplido.

4. La segunda reunión de verificación y evaluación de la CEDEAO, convocada de conformidad con el calendario revisado de aplicación del Acuerdo de Abuja, comenzó también el 16 de enero. En una declaración que dio a conocer el 18 de enero, el Jefe Ikimi expresó preocupación por la lentitud del proceso de desarme y desmovilización y por la cantidad y la poca calidad de las armas recogidas hasta la fecha. Al parecer, ello obedecía a que los dirigentes de las facciones seguían sospechando unos de otros y a la falta de incentivos suficientes para los combatientes. El Jefe Ikimi también declaró que el Consejo de Estado le había asegurado a él y a los miembros del equipo de verificación que reanudaría las reuniones normales y haría lo necesario para facilitar la aplicación con éxito del Acuerdo de Abuja. El Jefe Ikimi hizo hincapié en que el plazo para la conclusión del desarme y la desmovilización no se prorrogaría después del 31 de enero, e instó a los dirigentes de las facciones a que trataran de obtener una entrega considerable de armas y de lograr la desmovilización de sus combatientes antes de esa fecha. El equipo de evaluación había acordado recomendar que la reunión ministerial del Comité de los Nueve prevista para marzo de 1997 se adelantara a principios de febrero a fin de evaluar los resultados de la operación de desarme y aprobar el proceso de aplicación del resto del programa.

III. ASPECTOS MILITARES

Estado de la cesación del fuego

5. Durante el período que se examina se siguieron denunciado violaciones de la cesación del fuego. La UNOMIL ha recibido seis nuevas denuncias de las dos ramas del Movimiento Unido de Liberación de Liberia para la Democracia (ULIMO), el ULIMO-J y el ULIMO-K, sobre incidentes en los condados de Grand Cape Mount y Bomi: una denuncia del ULIMO-J sobre un ataque contra sus combatientes por el ULIMO-K en la aldea Doe, cerca del Tubmanburg, el 22 de noviembre; una denuncia del ULIMO-K sobre un ataque del ULIMO-J contra un convoy que escoltaba a combatientes del Frente Revolucionario Unido de Sierra Leona en la ciudad de Underwear cerca de Sawmill, en el condado de Lower Lofa, el 24 de noviembre; una denuncia del ULIMO-J sobre una emboscada de que había hecho víctima el ULIMO-K a un taxi en la ciudad de Amadu, condado de Bomi, el 14 de diciembre; una denuncia del ULIMO-K sobre un ataque por una fuerza del ULIMO-J del tamaño de un pelotón en Jay-Due, al norte del distrito de Suehn y Gbana, el 12 de noviembre; una denuncia del ULIMO-J sobre una emboscada en el camino de Monrovia a Bomi el 16 de enero, de la cual no se acusó a ninguna de las facciones, y una denuncia presentada el 24 de enero por el ULIMO-K contra el ULIMO-J por la importación del material bélico a Monrovia. Las investigaciones de estas denuncias

efectuadas por el Comité de Violaciones de la Cesación del Fuego se han visto obstaculizadas por el hecho de que algunas de las facciones no asistieran a sus reuniones.

6. Como se indicó en el informe de fecha 19 de noviembre (S/1996/962, párr. 12), el informe del Comité de Violaciones de la Cesación del Fuego sobre el incidente de Greenville de septiembre de 1996 se ha remitido al Comité de los Nueve sobre Liberia de la CEDAO para que lo examine y adopte las medidas del caso. La investigación de los aspectos de la matanza de Sinje que constituyen una violación de la cesación del fuego también ha llegado a su fin y se ha presentado a la CEDAO. El Comité de Violaciones de la Cesación del Fuego ha determinado que se había identificado a 21 víctimas de la matanza, que tuvo lugar el 28 de septiembre de 1996. La matanza parecía ser responsabilidad de algunos combatientes del ULIMO que actuaban por su cuenta. No se hallaron pruebas de la participación del Alto Mando Militar de la ULIMO.

7. Continúa todavía la investigación del baleo de la Mansión Ejecutiva el 31 de octubre, en que murieron cinco personas, entre ellas un ayudante personal muy cercano a Charles Taylor, y varias resultaron heridas.

Despliegue del Grupo de Observadores Militares de la CEDEAO y de la Misión de Observadores de las Naciones Unidas en Liberia

8. Los efectivos del ECOMOG siguen siendo de 7.500 hombres, entre oficiales y tropa. Hasta la fecha, todavía no han llegado a Liberia los nuevos contingentes prometidos al ECOMOG, aunque está llegando parte del apoyo prometido por algunos países donantes. El Comandante de la Fuerza ha desplegado tropas en el interior de Liberia en apoyo del proceso de desarme, pero ha retenido una fuerza suficiente en Monrovia para ayudar a mantener la condición de refugio seguro de esa ciudad. El ECOMOG se desplegó inicialmente en los sitios designados de desarme del Centro de Adiestramiento de Barclay, el campamento Schiefflin, Tubmanburg, Bo Waterside, Kakata, Voinjama, Buchanan, el campamento Nama y Zwedru, y posteriormente en tres lugares adicionales en Tapeta, Greenville y Harper (véase el anexo III).

9. El ECOMOG también ha establecido zonas tapón entre el ULIMO-J y el ULIMO-K en los condados de Bomi y Grand Cabe Mount y entre el Frente Patriótico Nacional de Liberia (NPFL) y el Consejo de Paz de Liberia (LPC) en el condado de Gran Gedeh. También se está estudiando la posibilidad de crear una zona análoga entre el NPFL y el ULIMO-K en los condados de Bong y Lofa y entre el NPFL y el LPC en los condados de Sinoe, Maryland y Grand Kru, pero el ECOMOG considera que para un despliegue de ese tipo se necesitaría contar con más tropas y apoyo logístico.

10. Con respecto a futuros planes de despliegue, el Comandante de la Fuerza del ECOMOG ha declarado que cualquier combatiente a quien se encuentre en posesión de armas después del 31 de enero de 1997 será considerado delincuente. Después de ese plazo, el ECOMOG ha indicado que piensa desarrollar operaciones de acordonamiento y búsqueda para desarmar a los combatientes recalcitrantes. El ECOMOG también será responsable de proporcionar seguridad para el proceso electoral.

11. El nuevo Jefe de los Observadores Militares de la UNOMIL, General de División Sikandar Shami, asumió sus funciones el 16 de diciembre de 1996. Al 28 de enero de 1997, los efectivos del UNOMIL estaban integrados por 78 observadores militares desplegados en los sitios de desarme de Bo Waterside, Tubmanburg, Kakata, campamento Nama, Voinjama, Zwedru, Tapeta, el Centro de Adiestramiento de Barclay, Greenville, el campamento Schiefflin y Buchanan (véase el anexo I). También hay equipos de supervisión en el aeropuerto James Spriggs Payne y en el puerto marítimo de Monrovia.

IV. DESARME Y DESMOVILIZACIÓN

12. Cuando se iniciaron el desarme y la desmovilización el 22 de noviembre de 1996, conforme a lo previsto, la UNOMIL y la Oficina del Coordinador de la Asistencia Humanitaria de las Naciones Unidas, responsable de los aspectos operacionales de la desmovilización y de coordinar las actividades de transición y de integración, enfrentaban graves restricciones logísticas, financieras y de recursos humanos. Cabe recordar que durante la crisis de abril de 1996 en Monrovia, los bienes de las Naciones Unidas fueron saqueados en gran escala y, debido a la violación de la cesación del fuego y el deterioro de la situación en materia de seguridad, mi antecesor se vio obligado a reducir drásticamente la fuerza de la UNOMIL y a ajustar el presupuesto de la Misión a un nivel mínimo.

13. Cuando se reactivó el proceso de paz, al aprobarse el calendario revisado de aplicación del Acuerdo de Abuja, mi antecesor presentó al Consejo de Seguridad (S/1996/858, párrs. 22 a 30) propuestas para la asistencia que las Naciones Unidas podrían proporcionar, incluido apoyo para el desarme, desmovilización y la verificación del cumplimiento por las facciones. Si bien el Consejo de Seguridad, en una carta de fecha 8 de noviembre de 1996 dirigida a mi antecesor por el Presidente del Consejo (S/1996/917), acogió con agrado las propuestas y alentó al Secretario General a adoptar todas las disposiciones del caso para ponerlas en ejecución, seguía preocupado por el hecho de que en aquel momento no parecían estar dadas en Liberia las condiciones para poner en práctica las propuestas, en vista de la persistente inseguridad en algunas zonas del país. El Consejo también hizo referencia a las seguridades proporcionadas por mi antecesor en el párrafo 59 de su informe de 17 de octubre de 1996 (S/1996/858), de que el despliegue del personal y los recursos logísticos vinculados con las propuestas no tendría lugar a menos que las facciones tomaran las medidas necesarias para aplicar el plazo revisado del acuerdo de Abuja. Cuando se iniciaron el desarme y la desmovilización, la UNOMIL y la Oficina del Coordinador de la Ayuda Humanitaria de las Naciones Unidas no contaban con los recursos humanos, financieros o logísticos necesarios para desempeñar cabalmente su cometido. Funcionaron con el nivel reducido de recursos pedido, tras la crisis de abril de 1996, hasta que el 20 de diciembre de 1996 la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto concedió la autorización de contraer compromisos para realizar gastos adicionales.

14. A pesar de esas dificultades, el 22 de noviembre la UNOMIL pudo desplegar a dos observadores militares en cada uno de los sitios designados en el Centro de Adiestramiento de Barclay, el campamento Schiefflin, Tubmanburg, Bo Waterside, Kakata, Voinjama, Buchanan, el campamento Nama y Zwedru. La Oficina del Coordinador de la Ayuda Humanitaria también desplegó equipos de desmovilización en todos los sitios habilitados. Posteriormente el Comandante de la Fuerza del

ECOMOG designó otros sitios de desarme en Tapeta, Greenville y Harper. La UNOMIL desplegó observadores militares en Tapeta y Greenville los días 19 y 27 de diciembre de 1996, respectivamente, a los que siguieron equipos de desmovilización de la Oficina del Coordinador de la Ayuda Humanitaria. Los observadores militares y el personal de desmovilización de la Oficina debían desplegarse en Harper para fines de enero. Por consiguiente, la desmovilización coordinada por la Oficina se está llevando a cabo en todos los sitios de desarme designados.

15. A fin de dar credibilidad al desarme y la desmovilización, se proporciona una ración fija solamente a cambio de un arma en buen estado o 100 cartuchos. Los combatientes desmovilizados reciben cupones de reintegración o raciones de alimentos y posteriormente son transportados a sus destinos finales. El ECOMOG ha proporcionado transporte limitado para compensar la escasez de vehículos y se prevé la próxima llegada de nuevos camiones para la UNOMIL. El Programa Mundial de Alimentos (PMA) facilita el desarme y la desmovilización proporcionando una única ración de alimentos a los combatientes desmovilizados que entregan un arma en buen estado. Al 26 de enero de 1997 se habían distribuido unas 596 toneladas métricas de alimentos diversos a cerca de 12.500 combatientes desmovilizados.

16. Durante la primera semana del desarme y la desmovilización, los combatientes de las facciones demostraron un notable entusiasmo por el desarme y se presentaron en gran número. No obstante, en Zwedru, reservado para el LPC y en Voinjama y Bo Waterside, reservados para el ULIMO-K, la iniciación del proceso se vio demorada a causa de inquietudes locales expresadas por los dirigentes de las facciones interesadas.

17. Durante la segunda semana, el ritmo del desarme comenzó a decaer en todos los sitios. No obstante, en el momento de prepararse el presente informe, el proceso cobró ímpetu y en los últimos 10 días hubo un aumento del número de combatientes que entregaban las armas. El 11 de enero se estableció en Sawmill un sitio de desarme especial en el cual entregaron las armas 916 combatientes del ULIMO-K. Los días 25 y 26 de enero entregaron las armas casi 2.500 combatientes y el NPFL entregó un número importante de armas pesadas en sitios especiales de desarme establecidos en Gbarnga y Saniquellie. El ULIMO-J y las Fuerzas Armadas de Liberia (AFL) también indicaron que pronto entregarían las armas en Tubmanburg y el campamento Schiefflin. Al 26 de enero de 1997 habían entregado las armas un total de 12.510 combatientes y se había recogido un total de 4.428 armas en buen estado y 1.103 armas inservibles, así como más de 500.000 cartuchos de municiones (véase el anexo II). Al mismo tiempo, en un marco de creciente escepticismo acerca del total declarado de 60.000 combatientes, cifra establecida sobre la base de datos de 1993, el ECOMOG y la UNOMIL estiman que un cálculo más realista del número total de combatientes en la región es de 33.000. Esa cifra ha sido transmitida a todas las facciones junto con la petición de que la alcancen para el 31 de enero a más tardar.

18. A pesar de los esfuerzos concertados de mi Representante Especial y los miembros del comité de mediación, así como del comandante de la Fuerza del ECOMOC, persisten las profundas sospechas y desconfianza mutuas entre las facciones, que constituyen el principal obstáculo para el desarme. Como consecuencia, algunos comandantes locales han estado desalentando activamente a sus combatientes respecto del desarme. En algunos casos, los combatientes que habían entregado las armas sin el consentimiento de sus comandantes fueron

detenidos y castigados. En otras zonas, los combatientes concurren a los lugares de desarme para entregar sus armas al amparo de la oscuridad y solicitaron que se los transportara lejos de esos lugares por motivos de seguridad.

19. También cabe señalar que el Consejo de Estado y el Gobierno Nacional de Transición de Liberia no han podido prestar su apoyo pleno para garantizar que los combatientes entreguen las armas. Ni la Comisión Nacional de Desarme y Desmovilización, que es el organismo del Gobierno Nacional de Transición encargado de coordinar las actividades de desarme con las facciones, ni el propio Consejo de Estado han adoptado las medidas concertadas necesarias. No obstante, la Presidenta del Consejo de Estado, Sra. Ruth Perry, se dirigió a la nación en vísperas de iniciarse el desarme y exhortó a los combatientes a presentarse y entregar las armas. La Presidenta también realizó dos viajes en los que visitó los condados de Bomi, Grand Cape Mount, Margibi y Bong para alentar a los combatientes a entregar sus armas. En ese contexto, el 14 de enero de 1997 escribí a la Presidenta del Consejo de Estado para expresarle mi preocupación por las persistentes dificultades en el proceso de desarme y pedirle que instara a los dirigentes de las facciones a hacer un serio esfuerzo por acelerar ese proceso.

V. PROCESO ELECTORAL

20. Se recordará que, de conformidad con el calendario revisado para la aplicación del Acuerdo de Abuja, a fines de octubre de 1996 las Naciones Unidas recibieron una solicitud oficial del Consejo de Estado de asistencia en la elaboración de un marco electoral adecuado para la celebración de elecciones en Liberia para fines de mayo de 1997. Luego de entablar conversaciones con la CEDEAO, el 8 de diciembre de 1996 llegó a Monrovia un equipo de estudio técnico de las Naciones Unidas y celebró consultas con una amplia variedad de partes interesadas, incluidos miembros del Consejo de Estado y representantes de la sociedad civil liberiana y la comunidad internacional.

21. Como se solicitó, el equipo centró su atención en las medidas que se necesitarían en las circunstancias imperantes para crear un marco viable y verosímil para elecciones libres e imparciales para fines de mayo de 1997. El equipo determinó tres condiciones decisivas para lograr el éxito; un marco político equitativo y verosímil; una operación electoral eficiente y bien planificada, y apoyo adecuado de la comunidad internacional. Basándose en las conclusiones del equipo de estudio técnico, se preparó un proyecto de recomendaciones que se ocupaban primordialmente de los requisitos para instaurar un marco político verosímil a fin de que se celebraran las elecciones. Las recomendaciones también se prepararon sobre la base de la necesidad de que las elecciones fueran tan inclusivas, operacionalmente simples y eficaces en función de los costos como fuera posible.

22. El 14 de enero, envié al Sr. Lansana Kouyaté, Subsecretario General de Asuntos Políticos, como mi Enviado Especial a la región para que celebrara consultas sobre el proyecto de recomendaciones con el Presidente de la CEDEAO, el Jefe de Estado de Nigeria, y con las partes liberianas y la sociedad civil. Se propuso al Presidente de la CEDEAO, y éste lo aceptó, que se promulgara un "juego electoral provisional" para las próximas elecciones en una reunión

extraordinaria del Comité de los Nueve de la CEDEAO con las partes liberianas y pasara a ser parte integral del Acuerdo de Abuja. El juego no trataría de reemplazar ni reformar el sistema electoral liberiano, ni de cambiar la Constitución del país, sino que serviría de mecanismo provisional que permitiera la instalación de un gobierno de unidad nacional y abriera el camino a un retorno al orden constitucional. Se prevé que la reunión del Comité de los Nueve y las partes liberianas tenga lugar a mediados de febrero y se celebre a nivel de reunión en la cumbre.

23. Mi Enviado Especial concluyó que, si bien había amplio acuerdo entre los liberianos sobre muchas de las ideas propuestas por el equipo técnico, algunas no despertaban el mismo grado de apoyo. Además, el tono inflexible de algunas de las reacciones, especialmente por parte de algunos de los líderes de las facciones, podría ser motivo de preocupación. Entre las características de las recomendaciones electorales que exigen un mayor análisis figuran el número de cámaras en la asamblea legislativa; si debería haber una segunda vuelta en la elección presidencial; la composición de la comisión electoral; la participación de los refugiados en las elecciones, y las funciones que deberían desempeñar la CEDEAO y las Naciones Unidas. Cabe esperar que estas cuestiones se resuelvan mediante un enfoque plenamente constructivo por todas las partes, incluidas las facciones liberianas, a medida que se logren nuevos avances hacia la celebración de elecciones libres e imparciales en Liberia. Es necesario que se adopten dichas medidas con urgencia si las elecciones se han de celebrar para fines de mayo de 1997 conforme a lo programado.

24. Si bien es evidente que la UNOMIL, además de su actual mandato de observación y verificación, podría desempeñar una función decisiva en asuntos como la coordinación del apoyo electoral internacional y la gestión del fondo fiduciario internacional para las elecciones, será necesario aguardar la promulgación del juego electoral antes de que se pueda determinar claramente la mejor forma en que la UNOMIL y el sistema de las Naciones Unidas pueden prestar apoyo a las elecciones. Una vez que se promulgue el juego electoral y se hayan instaurado los marcos político y de organización, se presentarán recomendaciones concretas al Consejo de Seguridad sobre la función de la UNOMIL. Se prevé que estas recomendaciones se basen en la coordinación conjunta de las elecciones por las Naciones Unidas y la CEDEAO.

VI. DERECHOS HUMANOS

25. Se hace mención del informe del Comité de Violaciones de la Cesación del Fuego sobre la matanza de Sinje en el párrafo 6 supra: Además, el Oficial de Derechos Humanos está llevando a cabo una indagación paralela para averiguar el paradero y el bienestar de las personas que fueron secuestradas y que aún se hallan desaparecidas. La UNOMIL también ha recibido informes sobre una serie de matanzas y otras violaciones que ocurrieron a fines de septiembre de 1996 en los condados de Bomi y Grand Cape Mount, y que, según se cree, están vinculadas a la matanza de Sinje.

26. La UNOMIL está realizando investigaciones sobre otros cuatro incidentes relacionados con los derechos humanos que ocurrieron en diciembre. El 1° de diciembre de 1996 fueron secuestrados tres funcionarios del Ministerio de Educación en Congo Town, justo en las afueras de Monrovia. Según informes

periodísticos, los tres fueron azotados y luego los mataron después de que les colocaron neumáticos en torno al cuello y les prendieron fuego. Sin embargo, no se han establecido las muertes de las personas secuestradas.

27. Otra investigación a la que ahora se está dando punto final se refiere a la matanza en Bloum Town del 7 de diciembre de 1996, cuando se mató a machetazos por lo menos a 11 civiles. El ataque representó la culminación de una serie de encuentros en la zona a lo largo de un período de dos meses entre combatientes del ULIMO-J y miembros de la denominada Fuerza de Defensa del Congo, que está afiliada al ULIMO-K.

28. El 14 de diciembre de 1996 fueron muertas cuatro personas cuando el taxi en que viajaban por la Carretera de Bomi en dirección a Tubmanburg fue emboscado por hombres armados. Continúa la investigación de la UNOMIL de este incidente.

29. El 16 de enero de 1997, seis personas fueron muertas por combatientes armados en la Carretera de Bomi. Se ha individualizado a cinco de las seis víctimas como combatientes del ULIMO-J. Se han dirigido acusaciones contra la Fuerza de Defensa del Congo.

30. Entre los informes de otras violaciones evidentes o presuntas de los derechos humanos recibidos por la UNOMIL se cuentan el hostigamiento y el arresto de miembros de la comunidad humanitaria internacional por combatientes del ULIMO-J en Vonzula, condado de Grand Cape Mount, lo que ocasionó la suspensión de la asistencia humanitaria a la zona el 20 de diciembre de 1996, al igual que el descubrimiento de más de 100 esqueletos en el Hospital Greenville en diciembre de 1996.

VII. ASPECTOS HUMANITARIOS

Programas de transición

31. La autorización para contraer compromisos financieros por un monto de 10 millones de dólares concedida por la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto comprendía una cantidad de 1,71 millones de dólares a los efectos de la reinserción inicial, o las denominadas actividades de transición. La Oficina del Coordinador de la Asistencia Humanitaria coordinará estas actividades, encauzando fondos hacia los copartícipes en la ejecución. Además, tanto la Unión Europea (UE) como la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional han facilitado fondos para este programa, al igual que organismos de las Naciones Unidas, en particular el PMA, en apoyo a todas las actividades de alimentos por trabajo, y el PNUD, por conducto de la Oficina de Servicios para Proyectos de las Naciones Unidas.

32. Hasta la fecha se ha ejecutado un número limitado de programas de transición, donde lo permiten la logística y las condiciones de seguridad. El PMA, la UE y el PNUD/Oficina de Servicios para Proyectos de las Naciones Unidas han emprendido un programa de transición de un Equipo de Reconstrucción Civil en apoyo a la tarea de desmovilización.

33. La Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) desempeñará una importante función en la tarea de

reasentamiento y reinserción al suministrar insumos agrícolas básicos al igual que apoyo técnico, a fin de que se puedan reanudar las actividades agrícolas productivas.

34. En la tarea de reinserción se está prestando especial atención a los niños soldados. Las estadísticas sobre los combatientes desarmados indican que los niños soldados constituyen casi el 30% del número total de combatientes, de los que el 90% se podrían reunir con sus familias. Actuando dentro del marco adoptado por el Grupo de Trabajo de Desmovilización, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) ha desempeñado un papel rector en la desmovilización y la reinserción de los niños soldados, junto con organizaciones no gubernamentales internacionales y nacionales. Se han desmovilizado cerca de 3.000 niños soldados desde el 22 de noviembre de 1996.

35. El PNUD ha aprobado un proyecto de asistencia de emergencia para instituciones públicas fundamentales a fin de que puedan participar eficazmente en el programa de reinserción. Entre esas instituciones se cuentan los Ministerios de Planificación y Asuntos Económicos, Educación, Agricultura, Comercio y Justicia, y la Oficina del Presupuesto. A fin de mejorar la seguridad en el aeropuerto Spriggs Payne, uno de los principales cauces para la asistencia de emergencia, el PNUD ha proporcionado una torre de control móvil, que ha estado en funcionamiento desde diciembre de 1996.

Socorro, reasentamiento y reintegración

36. Desde el último informe de mi predecesor, la asistencia humanitaria ha aumentado ligeramente, aunque la falta de acceso seguro a muchas zonas de Liberia sigue obstaculizando de determinadas actividades humanitarias. El UNICEF presta apoyo a diversos programas de saneamiento, abastecimiento de agua, educación y salud, y ha iniciado una campaña nacional de inmunización conjuntamente con la Organización Mundial de la Salud (OMS) y en colaboración con equipos sanitarios de los diversos condados. El PMA proporciona socorro alimentario a los grupos vulnerables y a las personas desplazadas que se hallan en los refugios, y ha puesto en marcha un programa de alimentación en las escuelas. Durante el período que abarca el informe, la OMS ha seguido prestando apoyo al sistema de salud del país por medio del restablecimiento de los servicios de salud, el suministro de equipo médico y medicamentos, actividades de vigilancia epidemiológica y la formación de trabajadores sanitarios. La FAO ha reanudado sus actividades y ha empezado a planificar la próxima temporada agrícola. La FAO ha empezado también a actualizar los planes y las estrategias formuladas el año pasado en la esfera de la agricultura y la seguridad alimentaria.

37. Debido a que las disposiciones del Acuerdo de Abuja se están aplicando lentamente y a que las facciones las contravienen con frecuencia, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) no se ha vuelto a ocupar todavía de organizar el regreso de los refugiados liberianos desde los países vecinos. Cabe esperar que, después del desarme, se creen condiciones propicias para que el ACNUR pueda planificar el regreso voluntario de los refugiados.

38. El 23 de diciembre de 1996, el Departamento de Asuntos Humanitarios de la Secretaría, conjuntamente con el PNUD, hicieron un llamamiento

interinstitucional unificado de las Naciones Unidas y un llamamiento interinstitucional del sistema de las Naciones Unidas para que se prestara apoyo a los programas de rehabilitación de las comunidades y los programas de paz en Liberia. En los dos documentos se hace hincapié en la necesidad de seguir llevando a cabo las actividades humanitarias, reintegrar a la población afectada y rehabilitar las infraestructuras sociales básicas y la gestión de los asuntos públicos. El Departamento de Asuntos Humanitarios coordina las actividades de asistencia humanitaria y el PNUD las actividades de reintegración y rehabilitación a largo plazo.

VIII. ASPECTOS ECONÓMICOS Y SOCIALES

39. Desde los trastornos producidos el 6 de abril en Monrovia, las actividades económicas, especialmente el comercio al por menor y al por mayor de alimentos y otras mercancías, han llegado al 70% del nivel del período anterior a esa fecha. El tipo de cambio llegó a 52 dólares liberianos por 1 dólar de los EE.UU. el 15 de diciembre de 1996, de 80 dólares liberianos por 1 dólar de los EE.UU. el 1° de julio de 1996. Por otra parte, se ha producido una baja relativa de los precios de la gasolina, el arroz y otros productos básicos. Sin embargo, debido al elevado desempleo y a los atrasos en el pago de los sueldos, la población general no puede todavía satisfacer sus necesidades básicas si no recibe asistencia humanitaria y del desarrollo.

40. Con fondos del PNUD, la Organización Internacional del Trabajo (OIT) ha puesto en marcha un programa de formación profesional a fin de aumentar la disponibilidad de mano de obra calificada y de puestos de trabajo. La asistencia prestada en régimen de colaboración abarca también apoyo a la educación, suministro de electricidad al J. F. Kennedy Memorial Hospital y planificación para poner en marcha un programa de gestión de los asuntos públicos, con arreglo al cual se seguirá prestando asistencia para la celebración de elecciones libres e imparciales.

41. En septiembre de 1996, la FAO reanudó sus actividades en Liberia y nombró un coordinador de las operaciones de emergencia. El objetivo primordial de esa medida es mejorar el mecanismo de coordinación del sector agrícola, con miras a formular una estrategia para aumentar la seguridad alimentaria en el país.

42. Con fondos del PNUD, la OMS está consolidando un equipo de tareas que responda con rapidez a las epidemias por intermedio de un sistema nacional activo de vigilancia de las enfermedades. Esta iniciativa aumentará la capacidad del gobierno de prever y vigilar las enfermedades en el país, sobre todo durante el proceso de repatriación, reasentamiento y reintegración. Además, la OMS ejecuta un programa de movilización y habilitación de las comunidades y la sociedad en pro de la salud y el desarrollo, con el que pretende fomentar la capacidad y la iniciativa de la población para promover la salud.

IX. OBSERVACIONES FINALES

43. De dos meses y medio a esta parte, el proceso de paz de Liberia ha registrado algunos adelantos. El proceso de desarme y desmovilización comenzó el 22 de noviembre de 1996, conforme a lo previsto; al 26 de enero, se habían desarmado y desmovilizado más de 12.500 combatientes - entre ellos unos 3.000 niños soldados -, que entregaron sus armas y municiones. A pesar de la importancia del logro, el número constituye, según las estimaciones, poco más de la tercera parte del total de los combatientes del país. El aumento considerable del número de combatientes que participaron en el proceso de desarme durante la semana pasada puede atribuirse en parte a las manifestaciones de apoyo al proceso que hicieron públicas los dirigentes de algunas facciones. No obstante, aún no se han obtenido resultados positivos en relación con algunas de las facciones más pequeñas. Cuando se preparaba el presente informe, a pesar de los indicios esperanzadores de que se estaban respetando las disposiciones relativas al proceso de desarme, parecía poco probable que el proceso pudiera concluir efectivamente para el 31 de enero. En ese contexto, tomó nota de la intención del ECOMOG de recurrir a medidas enérgicas a partir de esa fecha para garantizar el mayor nivel de seguridad posible.

44. Prosiguen los preparativos de las elecciones. Es motivo de beneplácito el apoyo expresado respecto de ese proceso por países donantes interesados y por el Presidente de la CEDEAO y Jefe de Estado de Nigeria, así como el hecho de que haya aprobado la propuesta de convocar a una reunión conjunta especial del más alto nivel del Comité de los Nueve y de las partes liberianas a mediados de febrero. Se espera que los dirigentes de las facciones que han criticado algunos elementos de las recomendaciones electorales continúen, no obstante, prestando asistencia en su elaboración y participen en las elecciones, que todos consideran necesarias. En ese contexto, acojo con beneplácito que el Consejo de Estado haya celebrado una reunión el 16 de enero, la primera desde el tiroteo del 31 de octubre de 1996, y agradezco las gestiones realizadas a tal efecto por el Sr. Tom Ikimi, Ministro de Relaciones Exteriores de Nigeria, el Sr. Lamine Camara, Ministro de Relaciones Exteriores de Guinea, y el Sr. Mohammed Ibn Chambas, Viceministro de Relaciones Exteriores de Ghana. Insto a los dirigentes de las facciones a seguir reuniéndose periódicamente y colaborando unos con otros.

45. También resulta alentador observar que, en la segunda reunión de verificación y evaluación de la CEDEAO, se reafirmó su determinación de garantizar el cumplimiento estricto del calendario revisado de aplicación del Acuerdo de Abuja.

46. A pesar de los adelantos mencionados, la situación en materia de seguridad en Liberia sigue siendo inestable. Por una parte han estallado enfrentamientos esporádicos entre facciones, principalmente entre las dos facciones de la ULIMO; por la otra, el CPL sigue mostrándose sumamente receloso respecto del NPFL. Este estado de cosas pone en duda la firmeza de la adhesión de las facciones al proceso de paz. No creo que la comunidad internacional esté dispuesta a apoyar la celebración de elecciones a menos que puedan celebrarse en condiciones razonablemente seguras. La función del ECOMOG de garantizar la seguridad de las elecciones revestirá particular importancia. Por ese motivo, insto a los Estados Miembros a que ayuden a los países de la CEDEAO que se han comprometido a aportar tropas adicionales al ECOMOG a hacer llegar esas tropas a la zona de

la Misión y a que suministren los recursos que el ECOMOG necesita para la conservación de sus medios de transporte. La ayuda de la comunidad internacional también es indispensable para ejecutar los programas de transición encaminados a prestar asistencia a los combatientes desmovilizados y para agilizar los programas de reintegración planeados por las Naciones Unidas y la comunidad de donantes.

47. A medida que avanzan los preparativos para las elecciones en Liberia, conforme al estricto calendario establecido en función del plazo del 31 de mayo, seguiré examinando la cuestión con particular detenimiento y haré las recomendaciones del caso al Consejo de Seguridad.

Anexo I

COMPOSICIÓN DEL COMPONENTE MILITAR DE LA UNOMIL
AL 26 DE ENERO DE 1997

	Observadores militares	Personal de otro tipo*	Total
Bangladesh	7	7	14
China	5		5
Egipto	12		12
India	13		13
Kenya	11		11
Malasia	2		2
Nepal	6		6
Pakistán	11		11
República Checa	2		2
Uruguay	2		2
Total	71	7	78

* Personal médico.

Anexo II

A. DESGLOSE DEL DESARME DE COMBATIENTES POR FACCIÓN
AL 26 DE ENERO DE 1997

Facción	Estimación revisada del número de combatientes*	Combatientes desarmados	Porcentaje
NPFL	12 500	6 770	54,16
ULIMO	6 800	3 507*	51,57
Fuerzas Armadas de Liberia	7 000	484	6,91
ULIMO-J	3 800	920	24,21
CPL	2 500	656	26,24
Fuerzas de Defensa de Lofa	400	173	43,25
Total	33 000	12 510	37,90

* Incluye 101 combatientes desarmados el 7 de septiembre de 1996 en Voinjama, antes de la fecha en que comenzó oficialmente el desarme (22 de noviembre de 1996).

B. ARMAS ENTREGADAS AL 26 DE ENERO DE 1997^a

Facción	Utilizables	Inutilizables	Municiones ^b
NPFL ^c	3 100	777	124 288
ULIMO ^d	733	198	317 347
Fuerzas Armadas de Liberia	203	33	10 427
ULIMO-J	197	69	24 068
CPL	136	20	22 030
Fuerza de Defensa de Lofa	59	06	4 057
Total	4 428	1 103 ^e	502 217

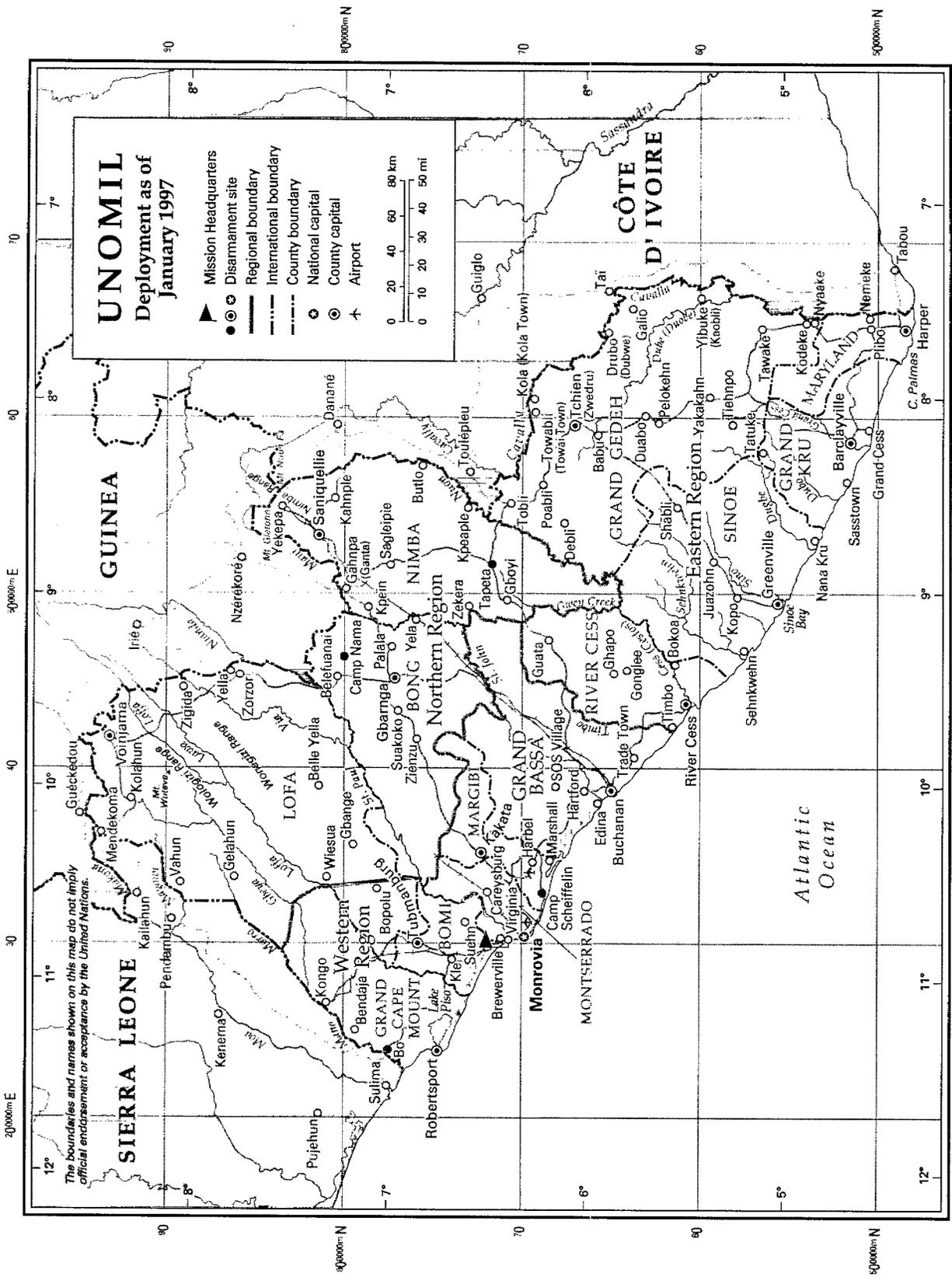
^a Se incluyen pistolas, revólveres, subametralladoras y sus municiones, rifles, ametralladoras comunes, granadas antitanque propulsadas por cohetes, armas pesadas y otras armas.

^b Se incluyen granadas, armas ligeras, munición de alto calibre, proyectiles de artillería y minas.

^c El 26 de enero, el NPFL entregó en Gbarnga y Sanniquellie las siguientes armas: dos obuses de 105 milímetros, un lanzacohetes de 40 cañones de 122 milímetros, una ametralladora antiaérea de cuatro cañones de 14,7 milímetros, una ametralladora antiaérea de dos cañones de 14,7 milímetros, tres morteros y varias ametralladoras medianas.

^d Se incluyen armas y municiones entregadas voluntariamente en septiembre de 1996 en Voinjama, antes de la fecha en que comenzó oficialmente el desarme (22 de noviembre de 1996).

^e Sin incluir 114 armas recuperadas por el ECOMOG de un arsenal oculto cerca de Tubmanburg.



The boundaries and names shown on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.