



统计委员会
第二十九届会议
1997年2月10日至14日
临时议程* 项目12

统计方面的技术合作
技术合作的关键问题
技术援助的描述和分析框架
加拿大统计局的说明

增编

这个框架有三个组成部分:

1. 外国援助的供方: 为了确保成功,需要哪些供应要素和环绕条件?

要素的例子: 顾问的素质(和蔼性、适应性、创造性、敏感性、经验、体质精力); 支持系统的素质(文件的广泛性和可获得性,有没有一个合格胜任的顾问网可供利用,和支持系统的可信性); 长期持续能力; 提供增援的能力,等等。环绕条件: 课题的相关性; 东道国的支持; 筹资容易; 顾问的舒适工作条件有保证; 当地支持系统; 总部提供有效率的支助。

* E/CN.3/1997/1。

2. 外国援助的求方：为了确保成功，需要哪些求方要素和环绕条件？

例子：目的明确，界定任务范围，适时地将各种责任分派给东道国的工作人员。条件：接受能力，改变工作方式的能力，东道国其他机构的支持，出现紧张局面或意见分歧的情况时有效地加以调停的能力等等。

3. 界定是否成功的标准：是否成功可以从求方和供方两方面来看。两方所用的标准不一定相同，也不能保证两方互相一致。

4. 从短期来说，成功的要素包括：完成具体项目，并把成果予以发表(对统计资料而言)或部署使用(对所训练的工作人员、新软件或硬件而言)。

5. 从中期来说：减少对外国咨询的依赖；增强了由当地采取主动的能力；扩大了东道办事处的活动范围；增进了总部办事处的知名度。

6. 从长期来说：应付新需求和情况的可持续能力；东道机构被视为具有可信性和能力；各种统计任务和职责合并起来；有更大能力应付预算的大起伏等等。

7. 分析：有两个主要问题需要加以分析，都是由这些要素之间出现的紧张情况而引起的。

第一：援助请求极少是在供方与求方周围的情况都处于最佳状态时提出的。典型的情况是：东道机构可能得不到广泛的当地支持；工作人员对于是否适宜接受外国援助可能意见分歧；必要的改变可能受到有力的抗拒；情况(财政和物质)可能不好等等。同样：在供方机构来说，可能无法按时提供顾问；可能无法提供最好的顾问；可能有语言和文化障碍；两个不同的援助来源所提供的意见可能互不相容等等。

第二：对于怎样算是成功可能有不同的观点；还有第三：对于从短期、中期和长期来说，怎样才算是必要的成功，可能存在相当大的分歧。

例如：从东道机构的角度来看，要紧的可能只是建立可持续的能力；而从顾问的角度来看，要紧的可能只是要完成具体的任务(或者两者对换)。这种冲突可能两方面都察觉不到，结果是等到很晚才看到其后果。顾问可能致力追求所得结果的统计可靠性；东道机构则可能想尽快发表结果，以增进自己的知名度。顾问可能很重视国际可比较性，东道机构则想依照本国的独特做法，等等。

8. 解决冲突的机制：必须定下几种机制。

第一：解决因供方所期望的与实际上的条件不符而发生的冲突的机制。通常，极端一点有两种选择——进行和不进行。在实践上，需要有一种机制来弄清楚情况的性质，并采取行动加以改进(对于顾问，提供更多的支持、较好的当地条件等等)，以增进成功的机会。

第二：解决因所期望的求方环绕条件与现存条件不符而发生的冲突的机制。东道机构必须认识到阻碍成功的因素，并须得到援助前支助(较好的物质条件，消除国内对援助的反对等等)，以消除这些障碍。

第三：必须建立机制，以便在顾问关于成功的观点和东道国机构的观点出现分歧时，缩小两种观点的差距。要求能够察觉差距的存在并迅速插手解决。

机制例子：对援助项目、特别是不成功的项目进行彻底评价(评价必须试图找出导致失败的可能原因。这个过程必须采取恰当的保密措施，以免对东道机构和援助来源造成尴尬)；建立一个“失败与成功资料库”，并恰当地向顾问们简要介绍这个资料库的有关内容。

9. 恢复三方审查(针对实质内容，而不是财务或纯粹管理问题)，由具有可信性的顾问进行。同一个有经验的援助提供者联合，由该援助提供者处理对项目的审计。
