

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



ПЯТЬДЕСЯТ ПЕРВАЯ СЕССИЯ

Официальные отчеты

ШЕСТОЙ КОМИТЕТ
6-е заседание,
состоявшееся в пятницу,
27 сентября 1996 года,
в 10 ч. 00 м.,
Нью-Йорк

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 6-М ЗАСЕДАНИИ

Председатель: г-н ЭСКОВАР САЛОМ (Венесуэла)

СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 150 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА ПО УСТАВУ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И УСИЛЕНИЮ РОЛИ ОРГАНИЗАЦИИ (продолжение)

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации в течение одной недели с момента опубликования на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-794, 2 United Nations Plaza) и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут издаваться после окончания сессии в виде отдельного исправления для каждого Комитета.

Distr. GENERAL
A/C.6/51/SR.6
9 January 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: FRENCH

ПУНКТ 150 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА ПО УСТАВУ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И УСИЛЕНИЮ РОЛИ ОРГАНИЗАЦИИ (продолжение)
(A/51/33, A/51/317)

1. Г-н ВАН СЮЭСЯН (Китай) говорит, что уделение приоритетного внимания на протяжении четвертого года подряд вопросу о помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, предусмотренных в главе VII Устава, отражает растущую обеспокоенность государств-членов в связи с частым обращением Совета Безопасности к практике введения санкций, которые оказывают негативное воздействие на все большее количество стран.

2. Правительство Китая всегда считало, что введение санкций не должно являться основным средством урегулирования споров, поскольку эта практика приводит к серьезным экономическим затруднениям для третьих государств, особенно развивающихся стран. Кроме того, настоятельно необходимо, чтобы государства, пострадавшие от применения санкций, могли осуществить свое право обращаться в Совет Безопасности, как это предусмотрено в статье 50 Устава.

3. Исходя из этого Организации Объединенных Наций следует создать необходимые механизмы и принять надлежащие меры для оказания соответствующим государствам помощи в преодолении проблем, с которыми они сталкиваются. В этой связи ей следует отдавать предпочтение наиболее прямым и быстрым средствам. За неимением таковых, должны приниматься меры в области долгосрочной помощи и сотрудничества (совместные проекты, в том числе предоставление кредитов), которые также позволили бы расширить возможности пострадавших государств в преодолении последствий санкций. В этом контексте в рабочем документе, представленном Российской Федерацией по данному вопросу, исчерпывающим образом рассматриваются различные проблемы, которыми чревато применение санкций, а также различные факторы, которые необходимо принимать к сведению при их разрешении, и он представляется важным базовым документом, который поможет Комитету в его обсуждениях.

4. Кроме того, Китай считает конструктивным предложение Сьерра-Леоне, нацеленное на создание службы разрешения споров, предлагающей или оказывающей свои услуги на начальном этапе споров. Хотя Устав Организации Объединенных Наций предусматривает, что стороны в споре должны стремиться к его урегулированию мирными средствами, Организация Объединенных Наций не располагает механизмами, которые способствовали бы поиску такого урегулирования. Тем не менее услуги по раннему выявлению и урегулированию споров могли бы уменьшить частотность обращения к таким мерам, как введение санкций. С учетом дополнительной информации, предоставленной Сьерра-Леоне, а также замечаний и рекомендаций, сформулированных государствами-членами, Китай полагает, что данное предложение следует более углубленно рассмотреть в рамках Специального комитета.

5. "Справочник по практике органов Организации Объединенных Наций" и "Справочник по практике Совета Безопасности" являются публикациями, имеющими важнейшее значение для государств и Организации, поскольку они способствуют изучению ее деятельности и политики в аспекте повышения эффективности работы, даже при том, что продолжение их издания сопряжено с многочисленными трудностями с точки зрения людских и финансовых ресурсов. Делегация Китая выражает надежду, что Секретариат примет надлежащие меры для выпуска этих двух публикаций и обеспечения их высокого качества.

6. На своей сессии 1996 года Специальный комитет впервые был открыт для всех государств-членов, которые, приняв непосредственное участие в его работе, внесут свой вклад в придание его деятельности нового импульса, что позволит ему рассмотреть новые предложения, которые и впредь будут поступать по вопросу о пересмотре Устава и реформе Организации. Китай убежден в

том, что если делегации продолжат активно участвовать в обсуждениях в рамках Специального комитета в духе сотрудничества и консенсуса, то его работа обязательно увенчается успехом.

7. Г-жа ХАКИМ (Индонезия) говорит, что пятидесятая годовщина Организации Объединенных Наций породила у государств-членов большой оптимизм и надежду и явилась для них поводом вновь подтвердить свою приверженность принципам и целям, воплощенным в Уставе Организации Объединенных Наций. Тем не менее, хотя фундаментальные перемены на международной арене возродили надежду на утверждение новой эры мира, справедливости и благополучия, международному сообществу необходимо преодолеть целый ряд небывалых препятствий и устраниć многие элементы неопределенности и противоречий.

8. В этом контексте важно активизировать и демократизировать работу системы Организации Объединенных Наций. Для того чтобы утвердить роль Организации, необходимо начать с укрепления роли Генеральной Ассамблеи, которая, будучи трибуной для всех государств-членов, должна нести основную ответственность за поддержание международного мира и безопасности и сотрудничество в целях развития. Именно она должна руководить работой Совета Безопасности и играть основную роль в процессе реформы. В этой связи делегация Индонезии приветствует прогресс, уже достигнутый в деле активизации работы Ассамблеи, в том числе реорганизации главных комитетов.

9. Что касается Совета Безопасности, то необходимость расширения его членского состава представляется еще более настоятельной в связи с тем, что значительное количество государств были приняты в Организацию за время, истекшее после последней реформы, которая имела место примерно три десятка лет тому назад. Это расширение состава должно, в частности, производиться с учетом интересов и нужд развивающихся стран, которые составляют подавляющее большинство государств-членов, и некоторых других критериев, таких, как признанная способность вносить вклад в дело поддержания международного мира и безопасности. Вместе с тем недостаточно увеличить количество членов Совета; кроме этого, необходимо обеспечить, чтобы он осуществлял свою деятельность на основе уважения принципов транспарентности, законности, ответственности и эффективности. Следует надеяться в этой связи, что деятельность рабочей группы по вопросу о реформе и перестройке этого органа приведет к конкретным переменам.

10. В своем докладе, посвященном пятидесятий годовщине Организации, Генеральный секретарь остановился на последствиях введения санкций для государств, против которых они вводятся, и для третьих государств. Чаще всего тяготы, связанные с введением санкций, ложатся на гражданское население, а цели, ради которых эти санкции вводятся, не достигаются. В этом контексте на своей сессии 1996 года Специальный комитет уделил особое внимание вопросу об оказании помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций. В этой связи в целях осуществления положений резолюции 50/51, в которых, в частности, подчеркивается важное значение проведения консультаций, предусмотренных в статье 50 Устава, Совет Безопасности должен стремиться совершенствовать свои методы работы. Делегация Индонезии с удовлетворением воспринимает меры, принятые различными комитетами по санкциям в целях повышения эффективности и транспарентности их работы, в частности привлекая к ней государства, испытывающие особые трудности в связи с введением санкций.

11. Со своей стороны, Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет и Комитет по программе и координации призваны также играть важную роль в мобилизации международной помощи пострадавшим государствам. Другие органы Организации Объединенных Наций, международные финансовые учреждения и международные и региональные организации должны оказывать содействие в их усилиях, в частности путем участия в форумах, организуемых в связи с этим вопросом.

12. Кроме того, делегация Индонезии выражает свое удовлетворение в связи с намеченными в пункте 3 резолюции 50/51 мерами Секретариата, нацеленными на поддержку мероприятий Совета Безопасности, а также обеспечение процесса координации. Она одобряет также указания, данные Генеральным секретарем в его докладе об осуществлении положений Устава, касающихся оказания помощи третьим государствам (A/51/317), в частности предложение разработать методологию определения последствий санкций. Она также считает, что рабочий документ, представленный по этому вопросу Российской Федерацией, заслуживает углубленного изучения.

13. Что касается роли Организации в области поддержания международного мира и безопасности, то делегация Индонезии с удовлетворением ознакомилась с рабочими документами, представленными Ливийской Арабской Джамахирией, Кубой и Сьерра-Леоне.

14. В отношении будущей работы Специального комитета ее делегация с интересом приняла к сведению рабочий документ Российской Федерации, озаглавленный "Проект декларации об основных принципах и критериях деятельности миротворческих миссий и механизмов Организации Объединенных Наций по предупреждению и урегулированию кризисов и конфликтов".

15. Г-н РОДРИГЕС СЕДЕНЬО (Венесуэла) говорит, что, хотя санкции имеют важное значение, их не следует рассматривать ни как единственный, ни тем более как предпочтительный механизм поддержания международного мира и безопасности. Напротив, в случае грубых нарушений международного права, угрожающих международному миру и безопасности, следует искать другие способы урегулирования, прежде чем обращаться к санкциям.

16. В отношении собственно применения санкций делегация Венесуэлы также полагает, что, хотя в резолюции 50/51 содержатся важные указания, которые должны использоваться в качестве основы при анализе этого вопроса, следует рассмотреть его более углубленно. В этом контексте, хотя важно подвергнуть анализу те последствия, к которым может приводить применение санкций для третьих государств, и меры, необходимые для смягчения таких последствий, нет необходимости ссылаться на какие-либо обязательства для обоснования в актуальности такого рассмотрения. По сути дела, речь идет о ситуации, которая в корне отличается от ситуаций, возникающих в контексте международной ответственности государств и обязательства в отношении соответствующего возмещения. Было бы предпочтительно изыскать возможность внедрения эффективных механизмов последующих мер и принять эффективные и своевременные меры для предупреждения негативных последствий санкций, принятых Советом Безопасности, для третьих государств.

17. Аналогичным образом, хотя в Уставе Организации Объединенных Наций на Совет Безопасности, орган, принимающий санкции, возлагается обязательство изыскивать в таких случаях практически обоснованные, оперативные и эффективные меры, другие органы Организации и международные организации, в частности занимающиеся финансовыми вопросами и вопросами предоставления помощи, могли бы также внести свой вклад в рамках механизма, нацеленного на предупреждение или смягчение последствий санкций. В первую очередь важно, чтобы Совет Безопасности рассматривал последствия, к которым может привести для третьих государств введение санкций, с тем чтобы иметь возможность определить самые уместные превентивные меры и отслеживать их последствия для таких государств.

18. В этой связи следует отметить, что в рабочем документе, представленном Российской Федерацией по данному вопросу, содержатся исключительно интересные элементы, хотя понятие "гуманитарных рамок" санкций, как представляется, выходит за пределы рассматриваемой проблематики и мандата Специального комитета.

19. Кроме того, рабочие документы, представленные Ливийской Арабской Джамахирией и Кубой и посвященные укреплению роли Организации Объединенных Наций в поддержании международного мира и безопасности, заслуживают самого пристального внимания.

20. С точки зрения оратора, предложение делегации Сьерра-Леоне, нацеленное на создание службы разрешения споров, предлагающей или оказывающей свои услуги на начальном этапе споров, может оказаться весьма полезным для предупреждения и урегулирования международных споров. Тем не менее важно, чтобы любые механизмы или средства юридического или политического характера не применялись без согласия государств. Кроме того, следует тщательно изучать административные и бюджетные последствия, с тем чтобы обеспечить осуществимость и жизнеспособность проектов.

21. Помимо прочего, делегация Венесуэлы подчеркивает важное значение подготовки и публикации "Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций" и "Справочника по практике Совета Безопасности", которые, несомненно, облегчат ознакомление со структурой и функциями Организации, будут способствовать расширению участия государств в ее работе и обеспечат отражение эволюции практики Организации. С учетом этой цели представляется интересной идея обращения к другим учреждениям, не входящим в структуру Организации.

22. Что касается будущей работы Специального комитета, то проект декларации об основных принципах и критериях деятельности миротворческих миссий и механизмов Организации Объединенных Наций по предупреждению и урегулированию кризисов и конфликтов, представленный Российской Федерацией, заслуживает самого пристального рассмотрения с целью разработки на его основе полного, точного и новаторского текста, посвященного вопросу, имеющему весьма важное значение для обеспечения и поддержания международного мира и безопасности.

23. В заключение г-н Родригес Седеньо указывает, что Специальный комитет является важным органом, призванным играть заметную роль в рамках текущей реформы Организации и наиболее уместным форумом для рассмотрения юридических вопросов, связанных с этой реформой в контексте укрепления системы Организации Объединенных Наций.

24. Г-жа ФЛОРЕС (Мексика) отмечает, что Специальный комитет, который на основе многих механизмов, разработанных им на протяжении целого ряда лет, помогал заполнять значительные пробелы в международном праве и регулировании отношений между государствами, может внести эффективный вклад в проведение реформы и модернизацию деятельности Организации Объединенных Наций. В этой связи делегация Мексики полностью согласна с выраженным делегацией Португалии мнением о необходимости рассмотреть вопрос о возможности создания механизмов и средств коммуникации, которые позволят Комитету сотрудничать с различными рабочими группами, обеспечивающими реформу Организации, и предоставить в их распоряжение свой опыт и компетенцию в юридической области.

25. Что касается санкций, вводимых в соответствии с главой VII Устава Организации Объединенных Наций, то делегация Мексики подчеркивает важное значение, которое она придает транспарентности в процессе их разработки и их объективной оценке на регулярной основе, определению их конкретных целей и учету их возможных последствий для третьих государств еще на этапе их утверждения.

26. Кроме того, несмотря на финансовые трудности, которые в настоящее время испытывает Организация, делегация Мексики настоятельно призывает Секретариат принять все необходимые меры для подготовки "Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций" и "Справочника по практике Совета Безопасности", которые являются ценными публикациями,

способствующими сохранению институциональной памяти Организации, и опубликовать тома, издание которых было задержано.

27. Что касается Совета по Опеке, то он удовлетворительным образом выполнил мандат, порученный ему в соответствии с Уставом, и нет никаких оснований для продолжения его существования. Именно поэтому делегация Мексики по-прежнему разделяет точку зрения Генерального секретаря о необходимости упразднить этот орган. Кроме того, поскольку этот вопрос уже был рассмотрен в рамках Специального комитета, именно ему следует направлять все предложения, касающиеся Совета по Опеке.

28. Кроме того, проведение реформы и модернизации Организации Объединенных Наций должно коснуться и Международного Суда, который отмечает в этом году свою пятидесятилетнюю годовщину. Делегация Мексики полагает, что эта дата дает возможность обсудить средства активизации работы Суда, являющегося основным юридическим органом Организации, и обеспечения учета в его работе новых реалий международной жизни. В этой связи Специальный комитет, в состав которого входят специалисты в области права, является наиболее уместным форумом для рассмотрения данного вопроса и вопроса об активизации других вспомогательных органов Организации Объединенных Наций, занимающихся юридической проблематикой.

29. Наконец, с учетом финансового кризиса, который испытывает Организация, Специальный комитет должен предпринять усилия для рационализации своих методов работы и с максимальной эффективностью использовать ресурсы, предоставляемые в его распоряжение. В этом плане было бы целесообразным вновь внимательно рассмотреть его программу работы, упразднить пункты, интерес к которым утрачен, и пункты, которые уже были рассмотрены в рамках других органов, и сосредоточить свое внимание на рассмотрении вопросов, позволяющих обеспечить подлинный вклад в укрепление деятельности Организации Объединенных Наций.

30. Г-н ЧИМИМБА (Малави) напоминает, что, как предусмотрели авторы Устава Организации Объединенных Наций, если Советом Безопасности принимаются превентивные или принудительные меры против какого-либо государства, он должен принять меры для оказания помощи всякому другому государству, независимо от того, состоит ли оно членом Организации, перед которым встанут специальные экономические проблемы, возникшие из проведения вышеупомянутых мер. В свое время Комитет по коллективным мерам недвусмысленно указал на те трудности, которые может обусловить эффективное осуществление экономических мер, если определенные государства откажутся от сотрудничества или эффективного применения таких мер. Его работа могла бы послужить отправной точкой для любого рассмотрения этого вопроса.

31. Что касается резолюции 50/51 Генеральной Ассамблеи, то обоснованной представляется точка зрения Комитета, в соответствии с которой в ее осуществлении должны принимать участие специализированные учреждения и другие международные организации.

32. Фактически до 70-х годов Совет Безопасности ни разу не сталкивался с ситуацией, предусмотренной в статье 50 Устава. Призыв о предоставлении технической, финансовой и материальной помощи Замбии, с которым он обратился к государствам-членам в 1973 году, остался, так сказать, без ответа. Специальный комитет должен способствовать внедрению необходимых механизмов, для того чтобы такая ситуация не повторилась, что позволит укрепить режим санкций.

33. В этой связи от Малави уже поступало предложение о создании целевого фонда. Совет Безопасности и специализированные учреждения или бреттон-вудские учреждения могли бы определить меры, позволяющие оказывать помощь пострадавшим государствам, с учетом того факта, что двух совершенно идентичных ситуаций не бывает. Специальный комитет должен вновь

изучить это предложение. Ему следует также рассмотреть возможность учета соблюдения режима санкций тем или иным государствам-членам в качестве вклада в операции по поддержанию мира, с тем чтобы специальные экономические трудности, обусловленные применением статьи 50, рассматривались как расходы Организации (Международный Суд и Юрисконсульт в прошлом высказывали мнения, согласующиеся с этим предложением).

34. Наконец, Малави предлагает Специальному комитету в приоритетном порядке рассмотреть вопрос о применении положений Устава, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, вопрос, который, по-видимому, остался вне поля зрения подкомитета по вопросу о санкциях, введенных Организацией Объединенных Наций.

35. Г-жа БАЙКАЛ (Турция) говорит, что положения Устава Организации Объединенных Наций в том виде, в котором они сформулированы в настоящее время, не дают возможности адекватно реагировать на трудности, с которыми сталкиваются трети государства в связи с введением санкций согласно главе VII. Фактически, лишь ограниченное количество положений Устава посвящено этому вопросу. Отсюда вытекает необходимость того, чтобы государства-члены определили новые меры и средства, обеспечивающие применение действующих положений.

36. Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей на ее пятидесятой сессии по вопросу об осуществлении положений Устава Организации Объединенных Наций, касающихся помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, которые были введены в соответствии с главой VII Устава, является шагом в этом направлении. То же самое можно сказать о докладе (A/51/317), представленном Генеральным секретарем в соответствии с пунктом 4 вышеупомянутой резолюции. Предложения, выдвинутые в упомянутом докладе и касающиеся возможных процедур Секретариата в этой области, в частности, процедур, связанных с методологией оценки последствий применения санкций, могут оказаться весьма полезными не только в плане оценки или определения ущерба, фактически понесенного третьими государствами, но и в плане определения практических мер по оказанию помощи пострадавшим государствам. Тем не менее то, что оценку воздействия предусмотрено проводить по инициативе Совета Безопасности, ограничивает участие третьих государств, которые вероятнее всего могут пострадать в результате введения санкций.

37. Шестому комитету не следует упускать из виду одну из основных задач данных обсуждений, а именно задачу определения той основы, на которой можно было бы привлекать трети государства к процессу принятия решений в отношении санкций, а также определения мер по оказанию помощи таким государствам. С точки зрения делегации Турции, к решению проблем, с которыми вынуждены сталкиваться трети государства, следует подходить с учетом двух аспектов. Во-первых, следует в срочном порядке устранить трудности экономического плана, обусловленные применением санкций, например таких, с которыми сталкивается Турция после введения санкций против Ирака. Во-вторых, следует перестроить правовой режим санкций и повысить эффективность методов работы и процедур Совета Безопасности и его комитетов по санкциям, которые имеют самое непосредственное отношение к последствиям санкций для третьих государств. В этой связи рабочий документ, озаглавленный "Некоторые соображения по вопросу об осуществлении положений Устава Организации Объединенных Наций, включая статью 50, касающуюся помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, предусмотренных в главе VII Устава", представленный Российской Федерацией, содержит полезные элементы и заслуживает более углубленного обсуждения.

38. Что касается определения новых тем, которые Специальный комитет мог бы рассмотреть в ходе своей будущей работы, то в проекте декларации об основных принципах и критериях деятельности миротворческих миссий и механизмов Организации Объединенных Наций по предупреждению и урегулированию кризисов и конфликтов, представленном Российской

Федерацией, содержатся идеи, которые представляют собой шаг в правильном направлении, однако их необходимо более четко и лаконично сформулировать.

39. Что касается предложений в отношении Совета по Опеке, которые Специальный комитет рассмотрел на своей сессии 1996 года, то делегация Турции полагает, что для упразднения Совета по Опеке необходимо было бы внести изменения в Устав, что имело бы политические и юридические последствия, которыми невозможно пренебречь, не говоря уже о том, что задача внесения изменений в Устав представляется весьма трудной.

40. Наконец, с точки зрения делегации Турции Специальный комитет по-прежнему является важным органом Организации, который должен и впредь собираться на ежегодной основе для рассмотрения таких тем, как применение санкций и создание механизмов оказания помощи третьим государствам, пострадавшим в результате их введения, все больший интерес к которым обусловлен новыми потребностями международного сообщества и новыми предложениями государств-членов и Генерального секретаря.

41. Г-н ШМЕЙКАЛЬ (Чешская Республика) указывает, что в отношении оказания помощи третьим государствам, пострадавшим в результате применения санкций, введенных в соответствии с главой VII Устава, и состояния "Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций" и "Справочника по практике Совета Безопасности" его делегация присоединяется к позиции Европейского союза.

42. Что касается предложения Сьерра-Леоне, озаглавленного "Создание службы разрешения споров, предлагающей или оказывающей свои услуги на первоначальном этапе споров", то многие из содержащихся в нем идей заслуживают дальнейшего обсуждения и рассмотрения. Поэтому делегация Чехии с интересом ожидает пересмотренный вариант, который предложила представить Сьерра-Леоне, в частности в сотрудничестве с Гватемалой.

43. Кроме того, делегация Чехии полагает, что нет необходимости срочно принимать решение в отношении будущего Совета по Опеке, поскольку сохранение этого органа при одновременном свертывании его деятельности не имеет никаких отрицательных последствий для Организации в финансовом, административном или другом плане. Кроме того, не представляется ни реалистичным, ни уместным создавать новый орган, уполномоченный обеспечивать охрану общего достояния человечества, функции которого дублировали бы функции существующих органов, входящих в систему Организации Объединенных Наций или не входящих в нее.

44. Наконец, что касается будущей работы Специального комитета, то документ, представленный Российской Федерацией, заслуживает более углубленного изучения, в котором делегация Чехии готова принять участие. Кроме того, открытие Специального комитета для всех государств-членов привело к противоположному эффекту, поскольку в ходе прений прослеживалась тенденция ставить под вопрос само существование Комитета, а не сосредоточивать внимание на активизации его работы. Делегация Чехии считает, что упразднение Специального комитета не соответствовало бы духу времени, когда на повестке дня стоит крупная реформа Организации Объединенных Наций. Она разделяет точку зрения тех делегаций, которые выступают за предоставление Специальному комитету мандата на обеспечение технической поддержки рабочим группам по реформе Организации Объединенных Наций путем рассмотрения определенных правовых аспектов мер, предусмотренных различными заинтересованными органами, в целях укрепления координации. Тем не менее необходимо обеспечить, чтобы на его рассмотрение не передавались все меры, обсуждавшиеся в рамках рабочих групп, поскольку это представляется избыточной мерой в отношении предложений, не характеризующихся специфическими правовыми аспектами.

45. Г-н ПАТРИОТА (Бразилия) выражает согласие с другими делегациями, в том числе делегацией Португалии, в отношении того, что Специальный комитет способен играть важную роль в процессе реформ, которыми в настоящее время занимается ряд рабочих групп, созданных Генеральной Ассамблеей в целях приспособления Организации Объединенных Наций к современным реалиям и подготовки к будущему. В этом контексте следует постоянно держать в поле зрения последствия, которые эти мероприятия могут иметь для Устава.

46. В качестве координатора подгруппы по санкциям Организации Объединенных Наций рабочей группы Генеральной Ассамблеи по Повестке дня для мира Бразилия выполняла функции председателя в ходе плодотворного обмена мнениями, который привел к принятию предварительного текста документа WGAP/96/2. Хотя этот документ посвящен в основном последствиям санкций для тех стран, против которых они вводятся, и в частности нежелательным вторичным последствиям, а также повышению эффективности процедур, связанных с механизмом введения и снятия санкций и управлением режимом санкций, прения в рамках подгруппы имели также значение для вопросов, касающихся осуществления статьи 50.

47. Кроме того, доклад Генерального секретаря об осуществлении положений Устава, касающихся помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций (A/51/317), является важным вкладом в дальнейшее рассмотрение вопросов, связанных со статьей 50, в рамках Шестого комитета и Специального комитета. Этот доклад нацелен на решение конкретных проблем, в том числе а) роль Секретариата; б) определение единобразной и приемлемой для международного сообщества методологии оценки последствий, фактически испытываемых третьими государствами; и с) координация информации о международной экономической или иной помощи, которая может быть оказана таким государствам. Например, предложение, содержащееся в пункте 15 доклада, представляет собой конструктивную реакцию на ряд вопросов, чаще всего поднимаемых в различных инстанциях Организации Объединенных Наций.

48. Бразилия, которая всегда выступала за улучшение взаимодействия между Советом Безопасности и не входящими в него государствами-членами, поддерживает такие меры, которые предусматривают приглашение пострадавших государств на заседания Совета Безопасности и его вспомогательных органов в целях более всестороннего осуществления статьи 50.

49. В докладе поднимается также важный вопрос о создании международно признанной системы оценки ущерба, которая позволила бы перевести проблему уменьшения потерь третьих государств в более конкретную плоскость. Тем не менее разграничения между прямыми и косвенными последствиями санкций для третьих государств и между "периодическими" и "общими" убытками и потерями, хотя и представляют определенный интерес, необходимо связаны с такими другими ключевыми переменными, как определение соответствующих временных рамок для каждой данной оценки. Хотя может представляться затруднительным прийти к пониманию по ряду таких переменных, сложность задачи не должна служить предлогом для отказа от рассмотрения в неотложном порядке серьезных проблем, имеющих ощутимые последствия для государств-членов.

50. С точки зрения Бразилии, настоятельно необходимо сократить до минимума потери третьих государств, особенно в наибольшей степени страдающих в результате осуществления санкций. Возникла необходимость в постоянном и тщательном отслеживании последствий санкций для третьих государств в контексте строгого соблюдения соответствующих резолюций Совета Безопасности.

51. Что касается будущей работы Специального комитета, то бразильская делегация проявляет интерес к проекту декларации об основных принципах и критериях деятельности миротворческих миссий и механизмов Организации Объединенных Наций по предупреждению и урегулированию кризисов и конфликтов, представленному Российской Федерацией. Недавний опыт показал, что

отсутствие четких принципов и критериев не позволило Организации обеспечить мир и безопасность в период после окончания "холодной войны". Ширится понимание того, что ей необходимо взять на вооружение более систематический подход к урегулированию конфликтов нового типа. Именно поэтому, признавая ограниченные возможности Специального комитета в плане реализации столь далеко идущего проекта, делегация Бразилии полагает, что предложение Российской Федерации заслуживает более углубленного рассмотрения, пусть даже в качестве дополнительного вклада в обсуждения, ведущиеся в рамках других органов.

52. В заключение делегация Бразилии указывает, что Специальному комитету следует продолжать обсуждение различных предложений, представленных ему по вопросу о его будущей работе, на своей следующей сессии, с тем чтобы государства-члены могли прийти к консенсусу в отношении более четкого определения роли этого важного органа в рамках широких усилий по активизации работы Организации Объединенных Наций.

Заседание закрывается в 11 ч. 25 м.