



**Consejo Económico y
Social**

Distr.
GENERAL

E/CN.5/1997/7
30 de octubre de 1996
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

COMISIÓN DE DESARROLLO SOCIAL
35° período de sesiones
25 de febrero a 6 de marzo de 1997
Tema 4 c) del programa provisional*

CUESTIONES RELACIONADAS CON EL PROGRAMA Y OTROS ASUNTOS:
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS PARA
EL DESARROLLO SOCIAL

Informe del Consejo de Administración del Instituto
de Investigaciones de las Naciones Unidas para el
Desarrollo Social, 1995-1996

Nota del Secretario General

El Secretario General tiene el honor de transmitir a la Comisión de Desarrollo Social en su 35° período de sesiones el informe del Consejo de Administración del Instituto de Investigaciones de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social, que abarca el período 1995-1996.

Resumen

En el bienio 1995-1996 se registró un progreso considerable en la ejecución del programa de trabajo del Instituto. Durante dicho período también se hicieron contribuciones sustantivas a la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social, la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer y Hábitat II. Se publicaron o están por publicarse más de 46 libros que contienen los resultados del programa permanente de investigación. El Instituto ha establecido dos páginas de presentación en la Internet que brindan oportunidades sin precedente para la difusión de los resultados de las investigaciones. La situación financiera general del Instituto sigue siendo satisfactoria, ya que tanto la financiación básica como la de proyectos aumentaron en 1995 y 1996.

* E/CN.5/1997/1.

ÍNDICE

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
INTRODUCCIÓN	1 - 8	4
CONTRIBUCIONES A LAS CONFERENCIAS DE LAS NACIONES UNIDAS	9 - 46	6
A. Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social	10 - 33	6
1. States of Disarray: The Social Effects of Globalization	14 - 16	7
2. Renovación de ideas sobre desarrollo social	17 - 19	8
3. Reestructuración económica y políticas sociales	20 - 25	9
4. Actividades complementarias de la Cumbre Social	26 - 33	10
B. Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer	34 - 40	12
1. Aplicación de la distinción por género a las políticas macroeconómicas: conceptos e instituciones	36 - 37	12
2. Incorporación sistemática de la distinción por género: obstáculos y oportunidades	38 - 40	13
C. Hábitat II	41 - 46	14
1. Integración social a nivel popular: la dimensión urbana o del "asfalto"	42	14
2. Acción voluntaria y democracia a nivel local: asociación para un futuro urbano mejor	43 - 46	14
PROGRAMA DE INVESTIGACIÓN PERMANENTE	47 - 94	16
A. La tarea de reconstrucción de sociedades destruidas por la guerra	47 - 69	16
1. El Proyecto sobre sociedades destruidas por la guerra	47 - 61	16
2. Vulnerabilidad y estrategias con que se afrontan los problemas en Camboya	62 - 69	19
B. Las actividades relacionadas con la cooperación técnica y la vida de la mujer: integración de las cuestiones relacionadas con las diferencias por razón de sexo en las políticas de desarrollo	70 - 82	21

ÍNDICE (continuación)

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
C. Medio ambiente, desarrollo sostenible y cambio social	83 - 94	24
1. Los aspectos sociales y políticos de los programas y proyectos de protección ambiental	83 - 89	24
2. Repercusiones sociales y ambientales de la designación de parques nacionales y resguardos en los países en desarrollo	90 - 94	25
PUBLICACIONES Y DIFUSIÓN	95 - 102	26
A. Publicaciones	95 - 97	26
B. Difusión	98 - 102	27
LABOR CONSULTIVA Y DE ASESORAMIENTO	103 - 106	28
SITUACIÓN FINANCIERA	107 - 109	29

INTRODUCCIÓN

1. El Instituto de Investigaciones de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social (UNIRSD) se creó en 1963 con el mandato de "llevar a cabo investigación sobre problemas y políticas de desarrollo social así como la relación entre varios tipos de desarrollo social y desarrollo económico durante las diversas fases del crecimiento económico". Desde el decenio de 1960, los objetivos, el enfoque y el alcance de la labor del UNRISD han evolucionado. Al principio, la labor del Instituto se centraba en mejorar las estadísticas sociales y estudiar la relación entre el desarrollo social y económico, en particular la hipótesis de que el desarrollo social emanaba automáticamente del crecimiento económico y la modernización.

2. Durante los decenios de 1970 y 1980, el UNRISD adoptó un concepto más amplio de desarrollo social a fin de abarcar no sólo la política social tradicional y la planificación en esferas como la salud, la educación y las estadísticas sociales, sino también las cuestiones relacionadas con la desigualdad, la discriminación, los movimientos sociales y la participación. El Instituto procuró promover un enfoque más holístico y multidisciplinario a la investigación en materia de desarrollo social que hacía hincapié en los aspectos de la economía política relacionados con la índole de los procesos de adopción de decisiones de la sociedad, sus fuerzas sociales muchas veces divergentes y la cuestión de quién gana y quién pierde en los procesos de cambio económico y social. A la sazón, esas cuestiones eran el elemento central de los principales programas del UNRISD que trataban acerca de los efectos sociales de la Revolución Verde, el papel de las cooperativas en el desarrollo, los refugiados, la participación popular y los problemas de la seguridad alimentaria.

3. Desde finales del decenio de 1980 se han ampliado considerablemente el alcance y los objetivos de la labor del UNRISD. Para 1993, se había duplicado el número de programas y unos 70 países eran tema de investigación por parte del UNRISD. Si bien los principales objetivos del Instituto siguen siendo la promoción de la investigación comparativa entre países sobre los problemas y las cuestiones de importancia crítica del desarrollo social, así como la promoción de la capacidad de investigación de los países en desarrollo, el UNRISD ha diversificado su papel con miras a hacer frente a las nuevas exigencias y oportunidades del decenio de 1990.

4. El Instituto acude cada vez más a las investigaciones aplicadas con el fin de atender directamente las necesidades de las autoridades normativas y la comunidad de donantes. La llamada "investigación-acción", que entraña el diálogo político y el logro de consenso, es una importante característica de dos de los principales programas del Instituto, que abordan la forma de integrar las cuestiones de género en la planificación para el desarrollo, y la reconstrucción de sociedades destruidas por la guerra. Por consiguiente, el UNRISD insiste en la necesidad de que una amplia variedad de agentes sociales y políticos participe en el debate en torno a las cuestiones fundamentales del desarrollo social. Mediante cursillos, seminarios y conferencias, el Instituto trata de servir de foro internacional para el análisis de las cuestiones de desarrollo y,

al propio tiempo, reunir a las autoridades normativas, los donantes, los académicos, las organizaciones no gubernamentales y los activistas de base.

5. El hincapié en la investigación aplicada ha hecho que el Instituto preste apoyo a las conferencias mundiales sobre cuestiones de desarrollo que se han celebrado en Río de Janeiro, Copenhague, Beijing y Estambul en los últimos años. El Instituto también colabora de manera más sistemática con otros organismos de las Naciones Unidas, como, por ejemplo, participando en grupos consultivos de alto nivel, en la elaboración de informes y en la realización de programas conjuntos de investigación. También se realiza una labor de asesoramiento análogo con diversas organizaciones bilaterales y multilaterales, gobiernos, organizaciones no gubernamentales, institutos de investigación y universidades. Recientemente, el Instituto inició una investigación, a solicitud del Organismo Danés de Desarrollo Internacional (DANIDA), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), y el Fondo Mundial para la Naturaleza sobre cuestiones como los efectos sociales de la degradación ambiental y las misiones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas.

6. El presente informe recoge las actividades realizadas por el UNRISD en 1995 y en 1996. El informe se presenta a la Comisión de Desarrollo Social de conformidad con el mandato establecido en el boletín del Secretario General (ST/SGB/126, de 1º de agosto de 1963), en el que se estipula que el Consejo de Administración del Instituto deberá, entre otras cosas, presentar periódicamente a la Comisión "un informe sobre la marcha de los trabajos del Instituto".

7. Durante los dos últimos años se ha avanzado considerablemente en la ejecución del programa de trabajo del Instituto. Varios de los principales proyectos de investigación iniciados hace algunos años están prácticamente terminados: Expansión agrícola y bosques tropicales; Crisis, ajuste y cambio social; Conflictos étnicos y desarrollo; Participación y cambios en las relaciones de propiedad en las sociedades comunistas y postcomunistas; Violencia política y movimientos sociales; Refugiados, repatriados y sociedad local; Interacción y desarrollo; Aspectos sociales de la deforestación en los países en desarrollo; Consecuencias socioeconómicas y políticas de la producción, el comercio y el consumo ilícito de estupefacientes; y La mujer, el medio ambiente y la población. Además de los informes, artículos y documentos de debate, estos proyectos han producido varios libros importantes.

8. Entre los aspectos sobresalientes de los dos últimos años, cabe mencionar la labor del UNRISD en relación con la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social, la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer y Hábitat II. Gracias al impulso generado por la labor del Instituto con vistas a esas conferencias, se han iniciado o se están elaborando varios nuevos proyectos. Al propio tiempo, se ha avanzado considerablemente en la ejecución de programas recientes de investigación, entre ellos el proyecto sobre reconstrucción de sociedades destruidas por la guerra, La cooperación técnica y la vida de la mujer, y Medio ambiente, desarrollo sostenible y cambio social. A continuación se informa

sobre las actividades de esos proyectos, y se brindan además algunos ejemplos de otros trabajos en curso.

CONTRIBUCIONES A LAS CONFERENCIAS DE LAS NACIONES UNIDAS

9. El Instituto siempre ha procurado contribuir de manera sustantiva a las conferencias de las Naciones Unidas. En este sentido, el UNRISD moviliza su red mundial de académicos, activistas y especialistas en desarrollo con miras a a) promover la reflexión sobre las principales cuestiones sociales examinadas en las conferencias de las Naciones Unidas, b) encauzar la nueva información e ideas hacia los procesos preparatorios, y c) fomentar el apoyo del público con miras al éxito de las conferencias. En los últimos años, se han concebido diversos programas de investigación del Instituto con el objeto de prestar apoyo a las conferencias de las Naciones Unidas. Los resultados de esos proyectos se distribuyen y debaten en varios foros, entre ellos conferencias y seminarios, redes electrónicas y medios de difusión nacionales e internacionales. Además, las colecciones de documentos informativos y estudios examinan cuestiones de importancia capital para los temas de las conferencias de las Naciones Unidas.

A. Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social

10. Como única institución de las Naciones Unidas dedicada exclusivamente a investigar cuestiones relacionadas con el desarrollo social, el UNRISD elaboró un importante programa de trabajo para hacer aportaciones sustantivas a los preparativos de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social (Copenhague, marzo de 1995). Durante los períodos de sesiones del Comité Preparatorio y la Cumbre Mundial se celebraron cuatro seminarios internacionales, así como algunas conferencias de menor magnitud, mesas redondas y sesiones de información a la prensa, en los que se facilitaron los resultados y las recomendaciones del UNRISD directamente a los participantes en las negociaciones sobre el proyecto de Declaración y Programa de Acción de la Cumbre.

11. De los tres temas del programa de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social, a saber, la reducción de la pobreza, la generación de empleos productivos y el fomento de la integración social, el UNRISD se centró fundamentalmente en el último. Las principales esferas de trabajo fueron:

- La publicación de un importante informe para la Cumbre Social, titulado States of Disarray: The Social Effects of Globalization;
- La organización de una conferencia internacional sobre "Renovación de las ideas sobre desarrollo social", en la que algunos de los analistas más importantes de las cuestiones sociales presentaron sus criterios sobre la índole de los principales cambios sociales contemporáneos y las fuerzas y los procesos fundamentales que los provocan.
- Un proyecto de investigación sobre reestructuración económica y políticas sociales, que consiste en la evaluación de los nuevos tipos de programas sociales en ejecución en el contexto de las medidas de ajuste estructural en los países en desarrollo;

- Un proyecto de investigación y un seminario internacional sobre el futuro del Estado providente, en los que se examinan la dinámica y las perspectivas del Estado providente;
- Un seminario internacional sobre reestructuración económica y políticas sociales, en que se analiza la formulación de políticas sociales en el contexto de la globalización en los países industrializados, con economía en transición y en desarrollo;
- Un proyecto de investigación y seminario internacional sobre diversidad étnica y políticas públicas, en los que se examinan las respuestas de política a los conflictos étnicos y se analiza la forma de fomentar la armonía en sociedades con diversidad técnica;
- Un proyecto de investigación sobre integración social a nivel popular en contextos urbanos, en el que se investiga el papel de la actividad comunitaria y de las organizaciones encaminadas a fomentar la integración social en las grandes ciudades del norte y del sur; y
- Dos seminarios, organizados en colaboración con los organismos estatales y de investigación de Francia, para fortalecer la labor nacional con vistas a los preparativos y el seguimiento de la Cumbre Social, haciendo especial hincapié en los problemas del África al sur del Sáhara.

12. La labor del UNRISD para la Cumbre Social brindó la oportunidad de sintetizar y tamizar los resultados de varios de los importantes proyectos de investigación del Instituto realizados en los últimos años, incluidos los relativos al ajuste estructural, el medio ambiente y desarrollo, los conflictos étnicos, la violencia política y la producción y el comercio ilícitos de estupefacientes. Además, se ha comenzado a trabajar en diversas esferas, entre ellas la integración social, la globalización, la reforma institucional, el delito y las empresas transnacionales.

13. El Instituto inició un programa intensivo de publicación y difusión de los resultados y las recomendaciones de las investigaciones, que, aparte de la publicación de States of Disarray, informe presentado por el UNRISD a la Cumbre Social, incluso dos nuevas colecciones de publicaciones para la Cumbre Social, a saber, documentos informativos y estudios, así como informes de conferencias, documentos de debate, artículos en publicaciones periódicas y publicaciones comerciales. A continuación se destacan algunas esferas de la labor del UNRISD con vistas a la Cumbre Social.

1. States of Disarray: The Social Effects of Globalization

14. Desde que comenzó el proceso preparatorio para la Cumbre Social se hizo evidente la importancia de analizar los vínculos entre los principales problemas y tendencias sociales asociados a la "globalización". El UNRISD se dio a la tarea de ofrecer un análisis integral de algunos de esos problemas. Sobre la base de sus programas de investigación relativos al ajuste estructural, los

conflictos étnicos, la producción y el comercio ilícitos de estupefacientes y la reconstrucción de sociedades destruidas por la guerra, y con las monografías preparadas por especialistas sobre muchas otras cuestiones, el Instituto elaboró el informe titulado "States of Disarray: The Social Effects of Globalization". El informe, presentado en la Cumbre Social, fue redactado en un lenguaje comprensible para todos, se publicó en español, francés e inglés y, posteriormente, se tradujo al árabe, al chino y al coreano.

15. En la primera parte del informe se analizan los trascendentales cambios asociados a la "globalización" que han modificado radicalmente la magnitud y la índole de los problemas sociales. En la segunda parte se analizan los vínculos entre la globalización y las cuestiones sociales fundamentales como la migración, la delincuencia, los estupefacientes, el conflicto étnico y la reconstrucción de sociedades destruidas por la guerra. En la tercera parte se examina el efecto de la globalización en las instituciones en los planos local, nacional e internacional y se propone una vía de reforma institucional que se requiere para dar al proceso de globalización una orientación más cohesionante.

16. Del análisis presentado en el informe parece desprenderse claramente que es probable que las instituciones internacionales desempeñen una función más importante que antes en lo que respecta a influir en las tendencias sociales, políticas y económicas a nivel mundial. Por ello, en el último capítulo se analiza la cuestión de la globalización y la ciudadanía, y en qué medida los efectos de polarización y desintegración provocados por la globalización se pueden compensar con nuevos enfoques, elaborados en el plano internacional, que reafirmen los derechos políticos, sociales y económicos básicos de todos.

2. Renovación de ideas sobre desarrollo social

17. Durante los dos últimos días de la Cumbre (11 y 12 de marzo de 1995), cuando los Jefes de Estado se reunieron en Copenhague, el UNRISD patrocinó una conferencia internacional sobre la renovación de ideas sobre desarrollo social. Se pidió a 10 personas, reconocidas internacionalmente por la importancia y originalidad de sus ideas, que intervinieran en la conferencia y que examinaran aspectos problemáticos del cambio social y económico contemporáneo y presentaran ideas innovadoras y creativas sobre tales problemas. Ese grupo de destacados científicos y escritores sociales estaba integrado por Ralph Dahrendorf, Amitai Etzioni, Johan Galtung, Anthony Giddens, Eric Hobsbawm, Fatema Mernissi, Tetsuo Najita, Emma Rothschild, Wole Soyinka y Tatyana Tolstaya.

18. El UNRISD publicó cinco monografías de la conferencia en su colección de documentos de debate. Además, el resto de las monografías de la conferencia figura en una edición especial de Development and Change, titulada "Social Futures, Global Visions", publicada en abril de 1996, y también fueron compiladas por Blackwell en un libro.

19. Las monografías, que abarcan los más disímiles continentes y disciplinas académicas, describen un panorama complejo del cambio social. Nos advierten que tomemos en serio la relación entre la competencia económica a nivel mundial y el

autoritarismo. Destacan nuevas formas de dependencia mundial, en que decisiones que afectan la subsistencia de millones de personas las toman intereses supranacionales que no tienen que rendir cuenta a ningún grupo político amplio. En las monografías se examina el futuro del Estado y el cambio del peso específico de los derechos individuales y de las obligaciones colectivas en diferentes contextos nacionales. Asimismo, se destaca la urgente necesidad de reconsiderar el significado del trabajo en la sociedad moderna y se proponen estrategias para encarar nuevas formas de riesgo y para mejorar la calidad de la vida.

3. Reestructuración económica y políticas sociales

20. Se elaboraron dos proyectos del UNRISD encaminados a fomentar un diálogo más ponderado sobre cuestiones de protección y solidaridad social en un ambiente económico mundial en rápida evolución. El proyecto sobre el futuro del Estado providente examinó los problemas relacionados con garantizar un conjunto de prestaciones básicas en los diferentes tipos de economía de mercado industrializado, mientras que el proyecto sobre reestructuración económica y nuevas políticas sociales se centró en cuestiones análogas en el mundo en desarrollo.

21. Uno de los aspectos más generales planteados durante el primer proyecto, pero también quizás el más útil, fue la gran diversidad de problemas y respuestas asociados a la reforma del Estado providente en las democracias industrializadas avanzadas. Si bien los países de Escandinavia, Europa occidental continental y América del Norte tradicionalmente han enfocado la prestación social de diferentes formas, durante los últimos decenios han encarado problemas parecidos; no sólo un lento crecimiento de la economía mundial y las dificultades inherentes a integración económica mundial, sino también el envejecimiento relativo de la población y cambios fundamentales en la estructura social.

22. Aunque muchos problemas son parecidos, los países incluidos en el estudio los han encarado de diferentes formas. Para pasar de la defensa de las prestaciones básicas universales sobre la base de la ciudadanía hacia la obtención de la seguridad personal básicamente por conducto de los mecanismos del mercado, la mayoría de los países están buscando soluciones de avenencia partiendo de su experiencia histórica y su situación política actual. Como se señaló en el informe sinóptico del proyecto, no se puede exagerar la importancia de comprender la dinámica de las instituciones sociales y políticas existentes al determinar la "combinación" definitiva y viable de medidas. En última instancia, las instituciones son más importantes que el balance general.

23. En las investigaciones sobre políticas sociales en el contexto de la reestructuración económica en los países en desarrollo se examinó la razón de ser de los planes de ajuste social o, como se les denomina comúnmente, los "sistemas de protección social", que por lo general incluyen los servicios y beneficios sociales previstos, y diversos tipos de "fondos sociales" basados en proyectos. El proyecto incluyó estudios monográficos de 13 programas que se han introducido para aliviar los costos sociales del ajuste. La investigación arrojó que la modalidad de trabajar en base a proyectos para la prestación de servicios sociales en el contexto de los ajustes tienen algunas limitaciones. En general, sólo pueden llegar a una pequeña parte de la población necesitada, e incluso les resulta más difícil el acceso a los sectores más pobres de la sociedad.

24. Los resultados de esos dos proyectos se incorporaron al proceso preparatorio de la Cumbre por conducto de un seminario internacional sobre reestructuración económica y política social, cuyo informe preliminar se presentó a los participantes en el tercer período de sesiones del Comité

Preparatorio y por conducto de una mesa redonda sobre ajuste social y política social, organizada durante el período de sesiones del Comité Preparatorio. Los resultados también se examinaron en el seminario titulado "El futuro del Estado providente en una perspectiva mundial: debate internacional", auspiciado conjuntamente por el UNRISD, el Instituto Danés de Investigaciones Sociales y el Ministerio de Relaciones Exteriores de Dinamarca, como una de las actividades oficiales de la Cumbre Social.

25. De estos dos proyectos han surgido varias publicaciones, en particular dos estudios, tres documentos de debate, un informe de conferencia y dos libros publicados comercialmente. Algunos estudios monográficos seleccionados del proyecto sobre reestructuración económica y política social se publicaron en junio de 1995 en un número especial del The European Journal of Development Research. Posteriormente, Frank Cass lo publicó en forma de libro. Welfare States in Transition fue copublicado por el UNRISD y Sage en 1996.

4. Actividades complementarias de la Cumbre Social

Después de la Cumbre Social: ejecución del Programa de Acción

26. El período de sesiones del Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas celebrado en Ginebra durante junio y julio de 1995 constituyó un primer elemento importante en las actividades complementarias oficiales de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social. Aprovechando la presencia en el Consejo Económico y Social de muchos de los principales agentes en el proceso de la Cumbre, el 4 de julio de 1995 el UNRISD celebró un seminario de medio día de duración en el Palacio de las Naciones.

27. En sus intervenciones, los oradores de los organismos de las Naciones Unidas, los gobiernos nacionales y las organizaciones no gubernamentales destacaron las discrepancias entre los principales agentes en el proceso de la Cumbre y señalaron cuestiones que deben resolverse durante el proceso de ejecución; entre otras, la responsabilidad institucional dentro del propio sistema de las Naciones Unidas; los problemas en torno a la concepción de un sistema adecuado para supervisar el cumplimiento de los compromisos contraídos en Copenhague; la dificultad de reconciliar el interés en el crecimiento económico en la economía de mercado libre con el aumento de los gastos sociales en un mundo cada vez más globalizado; y la probabilidad de que los gobiernos de los países más pobres del mundo no cuenten con recursos para asumir la responsabilidad nacional de aliviar la pobreza y el desempleo. También hubo un extenso examen de las deficiencias de las organizaciones no gubernamentales y la percepción general de que se esperaba demasiado de la "sociedad civil" en el proceso de ejecución.

28. En septiembre de 1995 se publicó, y se ha distribuido ampliamente, un informe sobre el seminario del UNRISD, incluida información sobre las iniciativas posteriores a la Cumbre tomadas por importantes organizaciones que no asistieron a la reunión.

Desarrollo social y política pública

29. La Cumbre Social destacó la importancia de contar con políticas económicas y sociales fundadas para eliminar rápidamente la pobreza y lograr los objetivos en materia de salud y educación. Recientemente, el Instituto inició un proyecto de investigación sobre desarrollo social y política pública, que procura comprender por qué algunos países en desarrollo tienen un desarrollo social superior. Los datos disponibles muestran que algunos países tienen indicadores sociales evidentemente superiores para sus niveles de ingresos per cápita. A los fines de ese estudio, se define el desarrollo social partiendo de los indicadores de salud y educación y de la proporción de la población que vive por debajo del umbral de pobreza. Los investigadores examinarán la calidad de los datos disponibles y la evolución de los indicadores sociales con el transcurso del tiempo. El estudio girará en torno al análisis de los factores que explican los resultados sociales superiores de los países seleccionados. El análisis se hará en tres niveles relacionados entre sí, a saber, factores históricos y políticos, cantidad de recursos y eficiencia en cuanto a su uso para el desarrollo social y configuración de los arreglos institucionales.

30. Se están llevando a cabo investigaciones en Chile, China, Costa Rica, Cuba, Jamaica, Kerala, Sri Lanka y Viet Nam, cuyos logros en la esfera de la salud y la educación han suscitado gran interés y debates. La contribución de este proyecto, basado en material secundario, radica en que emplea un marco común e integrado para analizar sus experiencias. Cabe esperar que las lecciones extraídas de las experiencias de estos países sean de utilidad para los países de bajos ingresos que están tratando de eliminar el analfabetismo, brindar enseñanza básica universal y reducir la mortalidad infantil. Las versiones preliminares de algunos de los estudios de casos se presentaron en un seminario celebrado en Ottawa en mayo de 1996, organizado conjuntamente por el UNRISD, el Organismo Canadiense de Desarrollo Internacional (CIDA) y el Centro de Investigaciones para el Desarrollo Internacional.

Globalización y ciudadanía

31. La labor del UNRISD con vistas a la Cumbre Social destacó la importancia de las tendencias hacia una mayor interdependencia mundial en muchas esferas, desde la macroeconómica hasta las sociales y culturales. En las publicaciones, incluidos States of Disarray y otros documentos informativos o estudios elaborados para la Cumbre, se analizaron las consecuencias contradictorias de la "globalización" que si bien abre nuevas posibilidades de cooperación a escala internacional, también dificulta extraordinariamente el establecimiento de formas de solidaridad y protección social. La interrogante, formulada en las últimas páginas de States of Disarray, es si los efectos de polarización y desintegración de la globalización pueden compensarse con nuevos enfoques, elaborados en el plano internacional, que reafirmen los derechos políticos, sociales y económicos básicos de todos los pueblos.

32. ¿Cuáles son los requisitos institucionales y políticos para fortalecer los mecanismos básicos de la solidaridad social en el plano internacional? ¿Cómo puede moderarse la expansión rápida y casi desenfrenada sin trabas de los

mercados mundiales - en un marco transnacional sumamente oligopolístico - mediante la adhesión a algunas formas de redistribución a escala mundial? ¿Cómo pueden cooperar todos los pueblos de manera eficaz para hacer valer y defender determinados derechos humanos básicos? Las cuestiones tan sumamente prácticas planteadas por interrogantes aparentemente idealistas como éstas son el elemento crucial de cualquier esfuerzo encaminado a la ejecución del Programa de Acción de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social.

33. En la Conferencia sobre Globalización y Ciudadanía del UNRISD, que se celebrará en Ginebra del 9 al 11 de diciembre de 1996, se analizarán las dificultades políticas, económicas e institucionales que entraña la necesidad de elaborar una carta social viable en un mundo cada vez más globalizado. La actividad incluirá conferencias y mesas redondas públicas, así como pequeñas reuniones de trabajo.

B. Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer

34. De las 10 esferas de especial preocupación destacadas por la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer para su examen en la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer (Beijing, septiembre de 1995), dos fueron centro de la labor del UNRISD como parte de los preparativos para la Conferencia:

- Desigualdad de acceso y participación de la mujer en la definición de las estructuras y políticas económicas y en el propio proceso productivo; y
- Falta de mecanismos suficientes a todos los niveles para promover el adelanto de la mujer.

35. Uno de los principales aportes del Instituto a la Conferencia fue una colección de estudios en los que se informaron algunas de las conclusiones del proyecto titulado "La cooperación técnica y la vida de la mujer: integración de las cuestiones relacionadas con las diferencias por razón de sexo en las políticas de desarrollo", que se examina más adelante. Entre los temas estudiados en esos documentos se encuentran el género y el desarrollo de microempresas, el empleo de mujeres en servicios e industrias relacionados con el comercio, y las cuestiones de género de la política de población. En varios otros documentos figuran exámenes críticos de la forma en que las diferentes instituciones normativas, incluidos organismos multilaterales y bilaterales y gobiernos de países en desarrollo, han abordado las cuestiones de género. Se está elaborando, para su publicación con un editor comercial, una compilación sobre el género y las instituciones, que incluye versiones revisadas de esos documentos.

1. Aplicación de la distinción por género a las políticas macroeconómicas: conceptos e instituciones

36. El 6 de septiembre de 1995 se celebró una mesa redonda titulada "Aplicación de la distinción por género a las políticas macroeconómicas: conceptos e instituciones", auspiciada por el UNRISD, en el Foro de Organizaciones No Gubernamentales en Huairou. La mesa redonda estuvo integrada por investigadores que trabajan en la esfera de la economía feminista. Sus intervenciones ilustraron el progreso considerable alcanzado por los economistas feministas no sólo en lo que respecta a impugnar los modelos macroeconómicos desde una perspectiva de género, sino también al presentar otros modelos que incorporan el género como categoría analítica. Los participantes destacaron el grado en que los resultados macroeconómicos aparentemente "sin género", como la respuesta de los suministros agrícolas, las modalidades de gastos y los niveles de crecimiento, en realidad están profundamente influidos por la forma en que están organizadas las relaciones conyugales y de género en las diferentes sociedades.

37. Durante las intervenciones se mencionó con frecuencia la forma de incorporar este nuevo órgano de labor analítica en los procesos normativos así como los obstáculos que impiden el progreso en los planos nacional e internacional. Si bien los participantes destacaron el importante papel de promoción que desempeñaban los grupos de presión sobre cuestiones de género, advirtieron el peligro de una posible división entre los promotores del feminismo y los economistas feministas debido, al menos en parte, al lenguaje técnico empleado por estos últimos.

2. Incorporación sistemática de la distinción por género: obstáculos y oportunidades

38. Una segunda mesa redonda, auspiciada conjuntamente por el UNRISD, el PNUD y los Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU), titulada "Incorporación sistemática de la distinción por género: obstáculos y oportunidades", se celebró el 9 de septiembre de 1995 durante la conferencia oficial en Beijing. La mesa redonda estuvo integrada por investigadores y especialistas en cuestiones de género, quienes evaluaron con espíritu crítico los progresos obtenidos en la institucionalización de las cuestiones de género en los diferentes órganos normativos durante el último decenio.

39. Los participantes señalaron algunos de los avances logrados en cuanto a la promoción de las cuestiones relacionadas con la mujer en las instituciones gubernamentales y organismos de desarrollo, incluidos el establecimiento de dependencias dedicadas a la mujer y la elaboración de directrices y planes de acción sobre cuestiones relacionadas con la mujer. Asimismo, se refirieron a los factores que habían contribuido a esos logros, en particular un firme apoyo de los niveles superiores de dirección, el uso estratégico de cambios en los sistemas políticos y una "masa crítica" de mujeres en instituciones públicas y organizaciones de la sociedad civil. Con todo, los oradores también expresaron preocupación por el ritmo marginal de cambio. También se plantearon interrogantes acerca de las ventajas que podrían obtenerse con el establecimiento de listas de verificación por género y directrices encaminadas a la incorporación de las cuestiones de género toda vez que el marco normativo

general, definido por el plan de mercado neoliberal, de hecho limita el progreso hacia la igualdad en materia de género.

40. Como actividad complementaria de la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer, el UNRISD está elaborando una monografía en la que se analiza la Plataforma de Acción de Beijing. En la monografía se evaluará en qué medida en la Plataforma de Acción - y en los debates en la Conferencia y en el Foro de Organizaciones No Gubernamentales - se hizo mayor hincapié en las cuestiones económicas, incluidas las políticas macroeconómicas y comerciales, que en las anteriores conferencias de las Naciones Unidas sobre la mujer. También se examinará el grado en que la Plataforma de Acción proporciona mecanismos de transformación económica hacia una política macroeconómica más equitativa desde el punto de vista del género.

C. Hábitat II

41. Al igual que en el caso de otras conferencias recientes de las Naciones Unidas, el UNRISD hizo su contribución al contenido sustantivo de Hábitat II (Estambul, junio de 1996) encauzando los resultados de la investigación hacia el proceso preparatorio y hacia la propia Cumbre Urbana. Los resultados de las investigaciones aportados por el UNRISD al proceso de Hábitat proceden de la permanente colaboración del Instituto con los Voluntarios de las Naciones Unidas con lo que se intenta entender mejor el papel y la influencia de las organizaciones comunitarias y de voluntarios en la lucha contra los problemas sociales de las zonas metropolitanas, así como los condicionamientos a los que está sujeta esa labor.

1. Integración social a nivel popular: la dimensión urbana o del "asfalto"

42. Este proyecto fue iniciado por el UNRISD y los Voluntarios de las Naciones Unidas a mediados de 1994 para documentar y analizar la experiencia adquirida por las organizaciones no gubernamentales, las organizaciones de base comunitaria y los grupos de voluntarios en su labor con la población vulnerable o marginada de 16 ciudades de cuatro continentes. En la Cumbre Social se difundieron y debatieron los resultados preliminares del proyecto y se encauzaron al proceso preparatorio de Hábitat II. Uno de los resultados más importantes del proyecto fue que las organizaciones populares (las de base comunitaria, las populares y los grupos de voluntarios) no ven ningún futuro en el enfrentamiento o la competencia permanente con el Estado. Antes bien, desean un Estado responsable y competente a todos los niveles - un Estado que responda a las necesidades de la población y dé cuenta de lo que hace al respecto. Para lograr esto, en muchos países se necesitarán reformas para fortalecer a las administraciones locales de manera que puedan ser mejores asociados de las comunidades locales en la ejecución de las estrategias de desarrollo desde la base.

2. Acción voluntaria y democracia a nivel local:
asociación para un futuro urbano mejor

43. Este segundo proyecto de investigación-acción multiurbano del UNRISD-VNU se desarrolla en cinco de las ciudades que participaron en el proyecto anterior: Chicago, Johannesburgo-Soweto, Lima, Mumbai y São Paulo. Con el proyecto se pretende determinar cuáles son los éxitos alcanzados, las dificultades encontradas y la colaboración entre las organizaciones de base comunitaria y las de voluntarios por una parte y la administración local por la otra en la concepción, ejecución y evaluación de las políticas sociales y económicas a nivel local y servirse de esta información para iniciar y nutrir un diálogo entre los actores locales sobre las maneras concretas de realzar en el futuro este tipo de colaboración. El tipo de colaboración que se pretende documentar con el proyecto es aquél en que se demuestre una asociación activa, no explotadora, entre los organismos del gobierno que actúan a nivel local y las organizaciones comunitarias. Aun cuando Hábitat II deparó la ocasión de iniciar el diálogo en algunas grandes ciudades de cuatro continentes, la fase principal no habrá concluido hasta finales de 1996.

44. No obstante, en una reunión sobre el proyecto celebrada en Estambul justo antes de celebrarse Hábitat II, se debatieron los resultados preliminares de la investigación. De éstos se desprende que es raro que se comparta de verdad el poder en las relaciones entre las organizaciones comunitarias de grupos marginales o vulnerables y las autoridades locales. La mayoría de los casos de colaboración positiva parecen depender del apoyo de funcionarios bien dispuestos, a menudo en cargos importantes. En otros casos lo que a menudo se enmascara es una relación o práctica de clientela. La falta de apoyos institucionales capaces de sustentar la relación entre el estado democrático y la sociedad civil obstaculiza el desarrollo de una asociación auténtica entre las autoridades locales y los grupos vulnerables o marginados. Incluso en aquellos casos en que existen verdaderamente organizaciones comunitarias fuertes, la colaboración con las autoridades locales puede significar el comienzo de un proceso de una carrera política desde dentro de la organización, especialmente cuando a ésta se le encomiendan funciones en la prestación y gestión de "servicios públicos". En la reunión se esbozaron recomendaciones sobre tres esferas generales en las que fomentar una atmósfera que propicie auténticas actividades de colaboración: la institucionalización, la creación de capacidad y los recursos.

Actividades en Hábitat II

45. Durante la celebración de Hábitat II el UNRISD organizó cinco actos para difundir los resultados de diversos aspectos de los proyectos mencionados. Tres de estos actos se celebraron en el Foro de Organizaciones No Gubernamentales, el cuarto en el recinto universitario de Gumussüyu de la Universidad Técnica de Estambul, y el quinto en el barrio de Galata de Estambul. En los dos primeros se presentaron los resultados provisionales y las recomendaciones del proyecto sobre Acción voluntaria y democracia a nivel local: asociación para un futuro urbano mejor. En el tercero se debatieron los procedimientos para la creación de capacidad en materia de planificación comunitaria dentro de las

organizaciones de gente pobre recurriendo a metodologías de investigación-acción. En el acto celebrado en Gumussüyu, se destacaron los "procedimientos prometedores" de los casos examinados correspondientes al proyecto Acción voluntaria y democracia a nivel local: asociación para un futuro urbano mejor. El último acto consistió en una demostración práctica de participación en la planificación que se celebró a lo largo de nueve días en el barrio de Galata, situado en el centro de Estambul. Ambos acontecimientos y la tercera sesión dedicada a examinar la experiencia adquirida en la investigación-acción en comunidades de bajos ingresos se basaron especialmente en los resultados del proyecto sobre Integración social a nivel popular: la dimensión urbana o del "asfalto". A estos actos asistieron algunos participantes en el proyecto.

46. Además de la difusión de las conclusiones en los actos de Hábitat, se han publicado dos documentos de debate y dos artículos en publicaciones periódicas y se está considerando la publicación de varios estudios monográficos. Se espera contar con las conclusiones principales del proyecto "Acción voluntaria y democracia a nivel local: asociación para un futuro urbano mejor" durante el segundo semestre de 1996, y en 1997 se publicará en un volumen corregido un análisis que abarca diversos países y un resumen de actividades. Como continuación de este proyecto, el UNRISD ha propuesto una serie de actividades para vigilar las tendencias de la colaboración entre las autoridades locales y las organizaciones comunitarias. Con este proceso no se tratará sólo de determinar el número y la índole de las actividades en colaboración, sino que se tratará de detectar los factores sociales, políticos y económicos más importantes que condicionan la posibilidad de una colaboración auténtica entre las organizaciones comunitarias y las autoridades locales.

PROGRAMA DE INVESTIGACIÓN PERMANENTE

A. La tarea de reconstrucción de sociedades destruidas por la guerra

1. El Proyecto sobre sociedades destruidas por la guerra

47. El Proyecto sobre sociedades destruidas por la guerra lo instauraron en conjunto el UNRISD y el Programa de Estudios Internacionales sobre Seguridad y Estrategia del Instituto de Altos Estudios Internacionales de la Universidad de Ginebra en 1994. Con el Proyecto se responde al creciente reconocimiento por parte de la comunidad internacional de que la asistencia internacional que se presta actualmente a las sociedades tras los conflictos no logra a menudo su objetivo de reconstruir los países desgarrados por la guerra y consolidar la paz. Hay confusión sobre quién, dentro de la comunidad internacional, está a cargo de esas tareas, quién se encarga de qué, y de qué manera se relacionan unas con otras las sucesivas respuestas políticas.

48. Con el Proyecto sobre sociedades destruidas por la guerra se pretende atender a la necesidad de abordar la reconstrucción de manera integral y coordinada. Con él se alienta a los principales agentes internos y externos (donantes multilaterales y bilaterales, organizaciones no gubernamentales,

agentes nacionales y locales) de los países destruidos por la guerra a analizar de forma colectiva, con la ayuda de un equipo local de investigación del proyecto, las complejas interacciones entre el mantenimiento de la paz, el socorro, las actividades de rehabilitación y desarrollo, y determinar también de manera colectiva respuestas de políticas novedosas y más integradas. A medida que los agentes van participando de un criterio estratégico sobre la reconstrucción, se percatan de que tienen algo que decir en la coordinación de sus actividades y en la integración de sus medidas de política, e incrementar su apoyo.

49. El garantizar el apoyo político e institucional al proyecto exige desarrollar y mantener contactos periódicos de alto nivel y un sentido muy vivo del interés político. Dos mecanismos del proyecto facilitan esta labor política. Uno es el proceso semestral de consulta de donantes, que reúne a representantes de los principales donantes y los agentes de la asistencia internacional. En la actualidad participan en ese proceso 19 gobiernos y organizaciones internacionales y otras siete entidades han expresado interés en unirse a esa participación en un futuro próximo. Otro mecanismo es el Grupo Superior Consultivo del proyecto integrado por personalidades bien informadas sobre la esfera de la reconstrucción tras los conflictos. Los participantes en el Proceso y en el Grupo aplican activamente las ideas del proyecto en sus propios organismos o gobiernos y círculos. Dado que el Proyecto sobre sociedades destruidas por la guerra desempeña un papel cada vez más destacado en diversas reuniones y conferencias internacionales y de las Naciones Unidas, se ha mantenido la cooperación institucional.

50. Concretamente, en los proyectos por países para las sociedades destruidas por la guerra emprendidos en determinadas sociedades de este tipo (Eritrea, Guatemala, Mozambique y Somalia), se ha creado un mecanismo (un grupo del proyecto) que sirve de foro neutral de encuentro de los principales agentes externos e internos. Seleccionan colectivamente para debate y análisis cuestiones pertinentes de reconstrucción, poniendo así en marcha un proceso que debe redundar en una mayor integración de las políticas y de la coordinación operacional. La investigación, llevada a cabo por investigadores locales, tiene por objeto despolitizar el debate deslindando los aspectos técnicos del problema de los políticos, y facilitando a los agentes una perspectiva más amplia de las cuestiones tratadas. La investigación sobre el terreno también tiene por objeto proporcionar una perspectiva local de la reconstrucción.

Eritrea

51. En febrero de 1996, el Grupo del Proyecto de Eritrea seleccionó cinco temas para estudiarlos a fondo. Grandes sectores de la sociedad de Eritrea siguen dependiendo todavía de la ayuda alimentaria. La investigación sobre la seguridad alimentaria tendrá por objeto determinar hasta qué punto falta esa seguridad y examinar las políticas y los programas elaborados para mejorar la situación y facilitar la transición de la ayuda alimentaria a la seguridad alimentaria.

52. Se ha establecido una nueva administración regional como parte del proceso de democratización en curso. La investigación sobre la gestión pública permitirá determinar los puntos fuertes y los débiles de la administración de Eritrea. Además, se evaluará la capacidad institucional para lograr las metas de amplia participación fijadas por la sociedad civil en la adopción de decisiones políticas.

53. De manera inevitable, la guerra tuvo efectos graves y duraderos en la capacidad en recursos humanos de la sociedad de Eritrea. Con la investigación se evaluarán la capacidad actual y las necesidades de desarrollo, entrevistando a organizaciones públicas y del sector privado representativas.

54. La casi total destrucción de la infraestructura del país constituyó un obstáculo importante para la reconstrucción. Con la investigación a este respecto se tratará en primer lugar de evaluar el actual estado de la infraestructura y se examinará después cómo pueden repercutir unos servicios de transportes y comunicaciones mejores, especialmente carreteras, telecomunicaciones y abastecimiento de energía, en el desarrollo social y económico.

55. Los refugiados y soldados desmovilizados, muchos de los cuales todavía no han sido repatriados, constituyen una parte importante de la población. La investigación sobre la reinserción social de las poblaciones afectadas por la guerra tiene por objeto especificar la índole y el alcance del problema y examinar las políticas y los programas vigentes para los diversos grupos. También se prestará atención a los grupos que se han reasentado por su cuenta y a las estrategias para su reinserción.

56. Se crearon grupos de trabajo para tratar los temas seleccionados. Tal vez el logro más importante atribuible al proyecto para el país hasta la fecha consiste en que se ha puesto en marcha una dinámica de grupo positiva, con una amplia variedad de agentes internos y externos que asumen la propiedad y responsabilidad colectivas del proyecto. Se tiene previsto celebrar en noviembre de 1996 la reunión práctica final a nivel nacional para evaluar los resultados de este proyecto de acción e investigación.

Mozambique

57. En su reunión de junio 1996, el Grupo del Proyecto de Mozambique decidió concentrar la investigación en la reinserción de los soldados desmovilizados, la descentralización y la participación en el autogobierno local, los efectos del ajuste estructural en la agricultura y la comunicación social en la democracia y el desarrollo. Hasta diciembre de 1996 se tiene previsto un plan de trabajo que incluye reuniones, investigaciones, informes y evaluación, y para esa fecha se tiene prevista la reunión final de carácter práctico a nivel nacional. Al crear un espacio neutral en el que los agentes principales de Mozambique puedan debatir cuestiones sustantivas de interés nacional, con el proyecto de sociedades destruidas por la guerra se dio respuesta a la necesidad ampliamente sentida de contar con un foro ordinario de debate nacional.

Guatemala

58. En abril de 1996 se contrataron los servicios de un destacado estudioso guatemalteco para determinar si hay consenso entre los principales agentes sobre la utilidad de un proyecto de sociedades destruidas por la guerra para el país, determinar con precisión el cometido que se asignaría al proyecto, formular sugerencias para su puesta en práctica y proponer un programa provisional y candidatos para formar el equipo de investigación de sociedades destruidas por la guerra en Guatemala. Siguiendo sus recomendaciones, se estableció oficialmente el proyecto para el país y se iniciaron los trabajos sobre el terreno en agosto de 1996.

Somalia

59. Somalia constituye un caso especialmente difícil que pone a prueba a los afectados y las investigaciones y consultas preparatorias con los agentes competentes externos e internos son especialmente delicadas y laboriosas. Las consultas celebradas en marzo de 1996 confirmaron la importancia en potencia del proyecto de sociedad destruida por la guerra en Somalia, que podría contribuir a concentrar la atención de los agentes internos y externos en programas constructivos de rehabilitación y, oportunamente, influir de forma estabilizadora. Se confirmó el criterio subregional en Somalia, es decir, que se iniciaran subproyectos de reconstrucción en determinadas regiones de Somalia, pero en el marco más amplio de un proyecto de sociedad destruida por la guerra para todo el país. Se determinó que había varias subregiones lo suficientemente estables que reunían las condiciones que probablemente permitirían iniciar las actividades del proyecto. Tras la respuesta positiva general manifestada en estas consultas, se tiene prevista una misión en Somalia nororiental, la primera subregión seleccionada, que debería permitir comprobar la viabilidad del criterio de sociedades destruidas por la guerra sobre el terreno y llegar a acuerdos con los principales agentes de la región.

60. En el desarrollo de este proyecto se han producido tres tipos de publicaciones: un boletín interactivo, The Challenge of Peace, una colección de estudios y una colección de monografías. También se tiene prevista una colección de opúsculos teóricos denominados Perspectivas. Gracias a dos bases de datos de proyectos y a un sitio en la Internet se cuenta con comunicaciones más eficaces entre las instituciones y las personas interesadas en la reconstrucción de sociedades destruidas por la guerra.

61. Los equipos de los países efectuarán las evaluaciones finales de los proyectos por países y un conjunto de recomendaciones normativas y operacionales, además de varias monografías e informes procedentes de los cursillos prácticos y seminarios, testimonios locales y estudios temáticos e históricos. En la etapa de evaluación del proyecto prevista para 1997 se elaborará también un informe final comparativo haciendo uso de los datos de los proyectos por países, así como de otros resultados de la investigación.

2. Vulnerabilidad y estrategias con que se afrontan

los problemas en Camboya

62. Este proyecto consta de tres estudios independientes sobre seguridad alimentaria, vulnerabilidad sicosocial y Estrategia de desarrollo y el Estado de Camboya.

Seguridad alimentaria en Camboya

63. En este estudio de dos años, llevado a cabo por el instituto de Recursos para el Desarrollo de Camboya, se examina la situación en materia de seguridad alimentaria y las estrategias con que se afrontan los problemas por parte de los grupos vulnerables, así como las respuestas institucionales a las cuestiones de seguridad alimentaria. También se pretende fortalecer la capacidad de investigación del Instituto. La primera etapa concluyó en diciembre de 1995.

64. En el informe sobre la primera etapa se determina el tipo de inseguridad alimentaria que afecta a Camboya en la actualidad y se afirma que el problema fundamental lo plantea el acceso, más que la disponibilidad, y se revela la forma en que condiciones agroecológicas, institucionales, macroeconómicas, de mercado y seguridad y socioestructurales diversas afectan a la seguridad alimentaria a nivel nacional y doméstico. En el informe se evalúa brevemente lo que hacen, o dejan de hacer, los diversos organismos para resolver el problema de la inseguridad alimentaria y se afirma que, a pesar de que algunos organismos gubernamentales e internacionales consideran la seguridad alimentaria como una cuestión prioritaria de desarrollo, no han instituido políticas, programas o proyectos para abordar directa o sistemáticamente los problemas de la seguridad alimentaria.

65. Muchos organismos no han tenido en cuenta la variedad de estrategias y respuestas que han desarrollado la mayoría de los camboyanos para superar la inseguridad alimentaria que padecen. En el informe se recomienda que los organismos externos que contemplan la posibilidad de sistemas de apoyo alimentario para aplicarlos a las poblaciones que adolecen de esa inseguridad deben considerar primero cómo esos propios grupos responden por su parte a la

inseguridad alimentaria y con qué éxito o limitaciones lo hacen. De esta manera las intervenciones de los organismos podrían partir de lo que ya hacen las familias que no tienen seguridad alimentaria para superar esa inseguridad.

La vulnerabilidad sicosocial y los mecanismos para afrontar los problemas

66. El objeto del presente estudio, emprendido con el apoyo y la colaboración del CIID y el UNICEF es dar una evaluación preliminar de a) la importancia y adecuación de los modelos sicoterapéuticos occidentales basados en determinados conceptos del trauma, la salud, la enfermedad, los grupos vulnerables y la infancia; b) la variedad de factores que modifican las repercusiones del conflicto a nivel individual, familiar y comunitario; c) las formas en que las perturbaciones sicosociales pueden haber afectado la capacidad de las personas para rehacer su vida; y d) la índole de la respuesta institucional a la vulnerabilidad sicosocial.

67. De las conclusiones preliminares de la investigación se desprende que la respuesta de determinados organismos internacionales a la perturbación sicosocial adolece de dos limitaciones importantes. En primer lugar, mientras que varios organismos internacionales de desarrollo afirman reconocer la importancia de las repercusiones sicosociales de la violencia política como una cuestión de desarrollo, no tienen claro cómo debe abordarse y siguen concentrando la atención y los recursos en las esferas convencionales de asistencia al desarrollo y de socorro de emergencia. En segundo lugar, muchas intervenciones sicosociales en Camboya se basan en supuestos universales y en intervenciones terapéuticas que proceden de la tradición cultural de Occidente en la que prevalecen los modelos biomédicos. En estos modelos se tiende a relegar la perturbación sicosocial a la esfera individual y a concentrar la atención en los problemas de salud mental, excluyendo cuestiones socioestructurales y de desarrollo.

68. Mientras que las intervenciones de ayuda en situaciones de emergencia se ajustan a una pauta bastante uniforme, basándose en el supuesto de que los acontecimientos traumáticos tienen efectos uniformes y de que las necesidades de las víctimas son iguales, las respuestas sicosociales a la adversidad varían considerablemente y tanto los adultos como los niños tienen acceso a una variedad de recursos sociales y personales que pueden proporcionar protección ante la perturbación y el trauma. En la labor a nivel de comunidad deben tenerse en cuenta estos recursos y adoptar criterios de comunidad que tengan significado para la propia población, en lugar de basarse en ideales traídos de otra parte.

Estrategia de desarrollo y el Estado de Camboya

69. En este estudio se examina hasta qué punto el Estado de Camboya ha podido reafirmar su dominio sobre el proceso de desarrollo en el período posterior a la APRONUC y mejorar la coordinación y la prestación de asistencia al desarrollo. En la investigación que se lleva a cabo actualmente se examinan cuestiones relacionadas con la dependencia de la ayuda, hasta qué punto los camboyanos dirigen su propio proceso de desarrollo, de qué forma el proceso político y las

corrientes de ayuda han afectado al desarrollo de las instituciones camboyanas y la evolución del papel desempeñado por las organizaciones no gubernamentales internacionales y locales.

B. Las actividades relacionadas con la cooperación técnica y la vida de la mujer: integración de las cuestiones relacionadas con las diferencias por razón de sexo en las políticas de desarrollo

70. El objeto de este proyecto consiste en fortalecer la capacidad de los investigadores nacionales para analizar cómo afectan las políticas macroeconómicas a las desigualdades por razón de género y hacen revertir sus conclusiones en el proceso de formulación de políticas. Para lograr este objetivo a nivel de país, el proyecto comprende la iniciación de debates y consultas - "diálogo sobre políticas" - entre los investigadores de las cuestiones de género, representantes de la sociedad civil y encargados de la formulación de políticas de los ministerios económicos básicos. A fin de mantener estos debates y aportar información a su celebración, con el proyecto se patrocina la investigación de los aspectos que atañen al género en las principales cuestiones de política macroeconómica. En 1995 y 1996 se iniciaron las etapas de investigación-acción más importantes (II y III) del proyecto en cinco países participantes, a saber, Bangladesh, Jamaica, Marruecos, Uganda y Viet Nam.

El patrocinio de los cursos prácticos nacionales

71. En la segunda etapa del proyecto se ha querido iniciar un proceso de diálogo entre los investigadores y promotores de las cuestiones de género y los encargados nacionales de la formulación de políticas sobre esta materia en esferas determinadas de la política macroeconómica, lo que significa una pérdida de importancia de los proyectos y programas sectoriales en los que se tendía a concentrar las intervenciones en materia de género. La principal dificultad para el UNRISD y su contraparte nacional en cada proyecto por país ha consistido en la elaboración del programa para el curso práctico de forma que despierte verdaderamente interés en una amplia variedad de agentes, especialmente entre los encargados de formular políticas. Esta actividad ha supuesto un formidable desafío, dada la tendencia que tienen las instituciones encargadas de formular políticas a compartimentar las cuestiones de género o las que afectan a la mujer dejándolas de lado en la "alta" política económica.

72. Entre abril de 1995 y mayo de 1996 se celebraron cursos prácticos nacionales en los cinco países participantes. Estos cursos prácticos congregaron a una amplia variedad de agentes: representantes del estamento académico y de la investigación, instituciones encargadas de formular políticas, organizaciones no gubernamentales, grupos y redes femeninos y sindicatos y organizaciones patronales. Desde el punto de vista temático los cursos prácticos pueden agruparse en dos categorías principales. En la primera figuran aquéllos en los que los debates tuvieron por tema central las políticas agrícolas (estrategias de crecimiento, pobreza y cuestiones de empleo); los cursos prácticos impartidos en Uganda y Viet Nam entran dentro de esta

categoría. En la segunda figuran aquéllos que tienen por objeto principal la industrialización y el empleo no agrícola, especialmente en los sectores orientados a la exportación; Bangladesh, Marruecos y Jamaica quedarían dentro de este grupo.

73. Para mejor enfocar y orientar las consultas, se encargaron y se distribuyeron anticipadamente entre los participantes monografías sobre una amplia variedad de temas conexos con los que se debatía en cada cursillo. Está en preparación un informe resumido de la etapa II de los cursos prácticos nacionales redactado a partir de los proyectos de informe de cada uno de los países participantes en el proyecto.

Investigación-acción – fortalecimiento del diálogo sobre políticas

74. El componente de investigación-acción del proyecto (etapa III) tiene por objeto sostener los diálogos sobre políticas iniciados en los cursos prácticos nacionales tratando de dar respuesta a algunas de las cuestiones de políticas más decisivas formuladas durante las consultas. Con este objeto, se ha introducido en cada país una breve etapa de investigación específica. Se mantendrá informadas a las instancias pertinentes de la administración pública y a las instituciones de la sociedad civil sobre la marcha y los resultados de esta etapa y se les pedirá su opinión periódicamente a fin de que la investigación responda mejor a las necesidades de formulación de políticas.

75. En la tercera etapa de investigación efectuada en Marruecos, a cargo del Centre d'Études et de Recherchers Aziz Belal (CERAB) se estudian dos series de cuestiones relacionadas entre sí. En primer lugar, se pretende demostrar la importancia de los factores organizativos (a nivel de fábrica) y socioculturales que contribuyen a la creación de estructuras ocupacionales diferentes (división del trabajo, perspectivas de ascenso y capacitación, niveles salariales) en el caso de los trabajadores de ambos sexos. Esta investigación se lleva a cabo con la idea de que la subordinación de la mujer en la fábrica no cabe atribuirla sólo al mundo exterior (educación, capacitación, obligaciones domésticas, e ideología familiar), sino que existen procesos concretos en el mundo del trabajo en sí que empujan a los trabajadores de cada sexo a seguir diferentes "trayectorias de carrera".

76. El segundo objeto de la investigación consiste en estudiar la relación entre los modelos de relaciones industriales (y sus estructuras salariales) por una parte y la competitividad en la exportación por la otra. El argumento que se esgrime se basa en una interpretación distinta de la importancia de los salarios en la competitividad en la exportación – se considera que los salarios no son un componente fijo y absoluto de los costos de producción, sino un factor funcional que influye en los métodos de producción y la productividad. En otras palabras, la hipótesis que se intenta demostrar consiste en que los salarios bajos y los modelos industriales jerárquicos inducen una productividad baja. En el proyecto de investigación se estudia esta hipótesis concentrándose en el sector textil y de la confección (los subsectores de alfombras, géneros de punto y vestimenta).

77. Un componente destacado de la investigación, que se lleva a cabo en Bangladesh a cargo del Centre for Policy Dialogue, se refiere a la precarización de la fuerza laboral en las industrias de exportación, especialmente a las causas y efectos de la falta de sindicación, así como a los intrincados mecanismos por los que se reinterpretan las jerarquías de género en un mercado laboral que se supone neutro en ese terreno. Con el otro componente del programa de investigación se pretende dilucidar los factores que influyen en las decisiones de prestación laboral en el hogar. Buena parte de los que tienen empleos en el sector industrial estructurado son jóvenes emigrantes rurales y, a pesar de ello, no existen estudios que se ocupen de las fuerzas socioeconómicas y de los procesos de adopción de decisiones domésticas que mueven a tantas mujeres jóvenes a dejar su entorno rural y a emigrar a las zonas urbanas - una experiencia novedosa en una sociedad en la que siguen vigentes y se observan las normas más estrictas de segregación.

78. El tema asignado a la etapa III en Viet Nam es la diversificación de la economía doméstica rural, prestando especial atención a las iniciativas empresariales femeninas. La investigación, emprendida por el Centro de Estudios de la Familia y la Mujer, servirá para documentar los aspectos que atañen al género de la respuesta de los hogares rurales a las nuevas oportunidades económicas que supone la política actual de promover la iniciativa privada como parte del programa nacional de liberalización económica de Viet Nam (*doi moi*). En la investigación se estudiará hasta qué punto la división del trabajo por géneros en diversos tipos de hogares (según por quién estén encabezados, su composición por edad y género y los bienes que poseen) explica la diferencia de capacidad para responder a esos incentivos.

79. En la etapa III en Uganda también se atenderá a los aspectos de género de la política agraria recién implantada. Se pretende aumentar los ingresos nacionales y domésticos aplicando políticas que estimulen la productividad agrícola y fomenten el empleo fuera de la propia explotación agrícola. De manera más concreta, en las estrategias de crecimiento agrícola se incluyen el perfeccionamiento tecnológico, la diversificación agrícola (especialmente los cultivos de exportación no tradicionales), la promoción de la elaboración de productos agrícolas y la reforma institucional (inclusive instituciones crediticias). Mediante una serie de estudios a fondo sobre el terreno, con la etapa III de la investigación se pretende averiguar hasta qué punto las políticas macroeconómicas vigentes corrigen, agravan o perpetúan la desigualdad de género y las implicaciones de dicha desigualdad en la productividad agrícola y en la reducción de la pobreza. La investigación la coordina la Secretaría de Políticas Agrarias, la cual, reconociendo la importancia de las cuestiones que se investigan, impulsó la ampliación del alcance inicial del proyecto y aportó fondos adicionales para hacerlo posible.

80. En la etapa III en Jamaica se adoptará la modalidad de curso práctico de capacitación en cuestiones de género para funcionarios superiores del Planning Institute of Jamaica, que tiene concretamente a su cargo el fortalecimiento de la capacidad de planificación del Gobierno. Con el apoyo de un economista conocedor de las cuestiones de género, el equipo de capacitación ayudará al personal del Planning Institute of Jamaica a desarrollar conocimientos que le

permitan emprender análisis de género en determinadas políticas macroeconómicas y sectoriales. Tras el curso práctico vendrá una evaluación periódica de la influencia de la capacitación en materia de género en la labor del Planning Institute of Jamaica.

81. Se están haciendo planes para celebrar un curso práctico internacional titulado "Hacia un programa macroeconómico más equitativo para los géneros", que tendrá lugar en Dhaka (Bangladesh) del 26 al 28 de noviembre de 1996 y con el que concluirá la etapa de investigación-acción del proyecto. El UNRISD, el PNUD y el Centre for Policy Dialogue de Dhaka organizarán conjuntamente el curso. Luego de éste, el UNRISD elaborará un informe en que se documenten las conclusiones generales del proyecto y las cuestiones sustantivas que se hayan destacado en su transcurso.

82. Contando con la labor iniciada en el proyecto, el Instituto está elaborando también un nuevo programa de investigación sobre el género y la pobreza. El objeto del proyecto propuesto será contribuir al debate actual sobre los aspectos de la pobreza que afectan al género mediante investigaciones comparativas a nivel nacional con el objeto explícito de sentar una base más firme para la integración de las cuestiones de género en las políticas y los análisis de la pobreza.

C. Medio ambiente, desarrollo sostenible y cambio social

1. Los aspectos sociales y políticos de los programas y proyectos de protección ambiental

83. Con este proyecto se pretende examinar cómo los diversos grupos de intereses facilitan, obstruyen o conforman de otras maneras la concepción y ejecución de las políticas y los proyectos ambientales en los países en desarrollo; cómo los planes de protección ambiental afectan al sustento de los diversos grupos sociales a nivel local y cómo con los programas y proyectos de conservación se puede alcanzar un equilibrio mayor entre los objetivos ambientales y de bienestar humano. La investigación se lleva a cabo en Costa Rica, Filipinas y el Senegal.

84. En 1995 y 1996 concluyó el trabajo sobre el terreno relativo a las experiencias de proyectos de carácter local y elaboraron proyectos de informe sobre estudios monográficos investigadores de la Universidad Nacional de Costa Rica, el Institute of Environmental Science and Management de Filipinas y la École Nationale d'Économie Appliquée del Senegal. Asimismo, se impartieron cursos prácticos en Costa Rica y Filipinas para analizar las conclusiones preliminares de la investigación.

85. En esta investigación se ha estudiado especialmente la experiencia adquirida en la ordenación de recursos de base comunitaria o "participativa" en la protección forestal, la plantación de árboles y la conservación del suelo. En las conclusiones se destaca la forma en que los factores sociales y políticos intervienen a menudo para obstruir o subvertir la ejecución de la política, la

legislación, los programas y los proyectos ambientales. En diversos estudios monográficos se destacan los problemas de la desconfianza entre los usuarios locales de los recursos y los agentes externos, la participación meramente nominal o "tecnocrática", la fragilidad de la organización comunitaria, el liderazgo irresponsable o las estructuras burocráticas deficientes o socialmente parciales, la corrupción y la influencia del estamento dominante local. En la investigación se ha confirmado también la idea de que el camino de la ordenación sostenible de los recursos pasa por la defensa del sustento. A menos que exista una integración estrecha entre los objetivos ambientales y los de obtención del sustento, los programas y proyectos de protección ambiental estarán muy expuestos al fracaso.

86. Lo que se desprende claramente de la investigación es que son pocos los atajos para promover la participación y la ordenación sostenible de los recursos. Los organismos externos a menudo actúan con plazos demasiado breves para ser realista. Elementos tan decisivos para el éxito del proyecto como la creación de confianza entre los interesados locales y los agentes externos, la consolidación de la organización comunitaria y el desarrollo del sentido de la propiedad común del proyecto pueden llevar mucho tiempo y esfuerzo.

87. En la investigación llevada a cabo en Filipinas, por ejemplo, se han puesto de relieve los peligros de "integrar" demasiado pronto la participación en la adopción de decisiones y en las consultas, es decir, antes de que se haya establecido con claridad la postura local con respecto a determinadas cuestiones y de que se hayan consolidado la organización de la comunidad y el liderazgo local. El empeño por parte de muchos organismos en promover la participación a menudo ha redundado en situaciones en que los representantes comunitarios sin la suficiente preparación han asistido a reuniones en las que se han visto abrumados por las personalidades asistentes y por lo dicho en la reunión. La capacidad de las organizaciones comunitarias para ejercer presión e influir en los procesos de adopción de decisiones suele ser mayor cuando se moviliza e interviene de manera más espontánea y según la situación, centrando su atención en cuestiones de interés inmediato o teniendo por objeto una persona o institución determinadas.

88. La afluencia de la ayuda exterior para la protección ambiental parece también tener otro efecto contradictorio. Al ser a menudo las organizaciones no gubernamentales los beneficiarios de un importante volumen de apoyo internacional, han concentrado su labor en actividades más localizadas o burocráticas, por ejemplo, en capacitación, organización comunitaria, administración y recaudación de fondos. Son relativamente pocos los recursos encauzados a la labor de promoción o vigilancia de la ejecución de las políticas, leyes y programas del medio ambiente.

89. Los informes finales por países deben presentarse en el último semestre de 1996 y los informes de síntesis del proyecto para principios de 1997. Se espera que dos de los estudios por país se publiquen en forma de libro.

2. Repercusiones sociales y ambientales de la designación

de parques nacionales y resguardos en los países en desarrollo

90. Este proyecto, con el que se pretendía evaluar de manera crítica las repercusiones socioeconómicas y ambientales de la designación de parques y reservas en países en desarrollo, está ya concluido. Los equipos de investigación llevaron a cabo estudios monográficos en el Brasil, China, el Ecuador, la India, el Perú y África meridional (Mozambique, Sudáfrica y Zimbabwe) y se elaboran en estos momentos los informes con sus correspondientes conclusiones.

91. Se han logrado considerables avances en la preparación de estudios temáticos en el marco del proyecto, seis de los cuales han aparecido como documentos de debate. En dos de ellos se evalúan diversas propuestas de ecoturismo y participación comunitaria en África meridional, y se llega a la conclusión de que el turismo puede resultar un instrumento útil para mejorar el sustento de la población rural - aunque sólo a condición de hacer un esfuerzo serio por superar los obstáculos que inhiben una participación comunitaria auténtica.

92. En un tercer documento de debate, en el que se examina la relación entre las poblaciones indígenas y los resguardos, se argumenta que los conservacionistas han puesto la conservación de la naturaleza por encima de los intereses de las poblaciones indígenas. El documento se ha publicado en español, francés e inglés. La relación entre la conservación y el desarrollo social, basándose en la investigación de las reservas de osos panda en China, se estudia en un cuarto documento de debate. Se llega a la conclusión de que una política de conservación adecuada puede suponer una contribución importante a la satisfacción de las necesidades básicas de abastecimiento, seguridad del sustento, cohesión social y participación popular. En un quinto documento de debate sobre la participación de la población en la ordenación de los resguardos se aduce que se necesitan con urgencia nuevos criterios de participación en apoyo de las formas locales de obtención del sustento.

93. La relación entre la diversidad y el bienestar humano es el tema que se trata en el sexto documento de debate, en el que se destaca que no todos los grupos sociales están en condiciones de beneficiarse de las medidas de protección de la diversidad biológica, especialmente los más débiles. Harmattan de París ha aceptado publicar un informe sobre los resguardos de Francia. Basado en los estudios monográficos de Cévennes y Pilat sobre los resguardos y en el material secundario que se ha podido conseguir, en el informe se estudia el papel de los resguardos en el apoyo del empleo, el fortalecimiento de la cultura y la protección de ecosistemas fundamentales en las zonas rurales.

94. Ya se ha concluido y ha sido aceptado para su publicación por Earthscan un gran volumen de síntesis en el que se resumen tanto los resultados preliminares de investigación de los estudios monográficos como los estudios temáticos. En este informe figuran los resultados de los estudios monográficos de países industrializados y en desarrollo y se indica cómo pueden ordenarse los

resguardos de manera más equilibrada integrando las necesidades sociales y ecológicas.

PUBLICACIONES Y DIFUSIÓN

A. Publicaciones

95. A lo largo de los dos últimos años el UNRISD ha seguido destacando la producción de diversas publicaciones de elevada calidad, a saber, libros, monografías, documentos de debate, estudios informes sobre conferencias y boletines. Se ha publicado en colaboración con otras editoras un total de 30 libros y otros 16 están en imprenta en editoriales comerciales o académicas. La obra States of Disarray ha sido traducida al árabe, chino y coreano.

96. Se publicaron 21 documentos de debate y se espera la aparición de otros siete. Como parte de la colección del UNRISD sobre la Cumbre Social aparecieron nueve estudios y cuatro documentos informativos. En una colección que trata sobre la cuestión del género creada para la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer se publicaron siete estudios y se tiene otro en preparación. También está disponible el primer estudio del proyecto de sociedades destruidas por la guerra. En los dos últimos años, han aparecido además dos monografías y un documento de conferencia.

97. La publicación semestral UNRISD Social Development News sigue siendo un medio importante de difundir información sobre las publicaciones y actividades del Instituto. Además, siguen editándose dos boletines de proyectos - The Challenge of Peace y FOCUS on Integrating Gender into the Politics of Development. El Instituto cuenta asimismo con un nuevo catálogo de publicaciones, en el que se da una lista completa de sus publicaciones desde 1985.

B. Difusión

98. Las publicaciones, los medios especializados y de comunicación de masas, los medios electrónicos, los cursos prácticos y las conferencias siguen siendo un medio importante y eficaz de informar sobre la labor del UNRISD a investigadores, profesores, encargados de formular políticas y organismos de desarrollo.

99. Durante el último año se destacó la difusión de las publicaciones del UNRISD entre un público más amplio, así como entre grupos determinados. El Instituto aumentó su número de lectores elaborando varias listas de destinatarios y al mismo tiempo tratando de dirigirse a grupos determinados en relación con actividades de la Cumbre Social, la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer y Hábitat II. Determinadas publicaciones se envían asimismo a varios encargados de formular políticas, jefes competentes de organismos de las Naciones Unidas y organizaciones internacionales conexas, y a las redes de organizaciones no gubernamentales.

100. Los medios de comunicación especializados siguen dando amplia cobertura a la labor del UNRISD. El UNRISD elaboró y difundió entre los medios de comunicación especializados comunicados de prensa en español, francés e inglés sobre todas las publicaciones de la casa, las que se publican en el mercado y las de seminarios internacionales, enviando asimismo ejemplares de publicaciones para reseñas cuando era procedente. A lo largo de los dos últimos años, en 80 publicaciones periódicas, boletines y diarios aparecieron 475 artículos breves o listados de publicaciones, conferencias y resultados de las investigaciones del UNRISD.

101. El Instituto ha introducido las páginas de presentación del proyecto de sociedades destruidas por la guerra en la Internet. La capacidad de este nuevo medio de comunicación queda demostrada por los casi 13.000 "blancos" registrados en los dos primeros meses desde que aparecieron las páginas de presentación en línea. El catálogo de publicaciones del UNRISD también pasó a estar en línea en septiembre de 1996 permitiendo a los usuarios buscar por tema o palabra clave a fin de encargar publicaciones a través de la Internet.

102. Además de los tradicionales directorios impresos se introdujeron listados de la labor del Instituto en resúmenes y bases de datos electrónicos. Las editoriales colaboradoras de los catálogos en línea, entre ellas The Brookings Institution, Oxford University Press y Routledge, promovieron las publicaciones del UNRISD a través de la World Wide Web.

LABOR CONSULTIVA Y DE ASESORAMIENTO

103. Además de la investigación y de las actividades administrativas en curso, cada vez se requiere más al personal del UNRISD para que actúe en una diversidad de funciones de asesoramiento de organismos de las Naciones Unidas, organizaciones multilaterales y bilaterales, gobiernos, organizaciones no gubernamentales, institutos de investigación y universidades. Este tipo de trabajo proporciona al UNRISD oportunidades de contribuir de manera sustantiva al ideario y los programas de otros grupos e instituciones. Al mismo tiempo, el personal se beneficia de las posibilidades que depara esta labor de asesoramiento no sólo para el intercambio de ideas, sino también para la concatenación, la selección de posibles investigadores y el estudio de oportunidades de recaudación de fondos.

104. La labor de asesoramiento adopta diversas formas: la coordinación de proyectos de investigación; la preparación o el comentario de informes y documentos; la elaboración de nuevos programas y la evaluación de los existentes; la actuación como especialistas, y la participación en comités o juntas. Se invita periódicamente a los funcionarios del UNRISD a participar como oradores o conferenciantes, a participar en debates y a actuar como especialistas en conferencias, cursos prácticos y seminarios dados por otras instituciones y grupos. Aunque la mayor parte de la labor de asesoramiento se realiza con carácter oficioso, en algunos casos las instituciones contratan al Instituto para desempeñar tareas concretas.

105. En los últimos años, por ejemplo, el Instituto ha asesorado a instituciones multilaterales como la UNESCO, el PNUMA, la OMS y el Banco Mundial en los siguientes temas: la cultura y el desarrollo, el desarrollo rural y el medio ambiente, la salud y el desarrollo y la creación de capacidad en África. El Instituto también ha asesorado al PNUD sobre el contenido del Informe sobre el Desarrollo Humano para 1996 y 1997. Por lo que respecta a los arreglos bilaterales y a los gobiernos nacionales, los funcionarios del UNRISD han asesorado al Grupo de tareas del OSDI sobre la pobreza, a Swiss Development Co-operation sobre las medidas complementarias de la Cumbre Social y al Gobierno de Sudáfrica sobre las relaciones con los organismos internacionales. Por lo que se refiere a las organizaciones no gubernamentales, el personal del UNRISD ha asesorado a Oxfam en materia de reestructuración económica; al South Centre sobre cuestiones de liberalización económica y ha prestado un especialista a la División de Diversidad Biológica y Áreas Protegidas del Fondo Mundial para la Naturaleza.

106. Otro rasgo importante de la labor de asesoramiento del UNRISD es el apoyo pedido por publicaciones periódicas especializadas y editoriales. Además de asesorar en materia de edición y evaluación de manuscritos a unas 14 revistas y boletines, los funcionarios han participado en las juntas de redacción de seis revistas.

SITUACIÓN FINANCIERA

107. Aunque forma parte del sistema de las Naciones Unidas, el UNRISD financia todas sus actividades mediante contribuciones voluntarias de los gobiernos, organismos internacionales de desarrollo y fundaciones. En 1995/1996, contribuyeron a la financiación del Instituto un total de 25 instituciones bilaterales y multilaterales y fundaciones.

108. La situación financiera general del Instituto sigue siendo satisfactoria, ya que los recursos totales de que dispone han crecido con el programa de investigación del Instituto a una tasa aproximada del 20% anual - 28% en 1996. El ejercicio económico 1995-1996 fue el segundo consecutivo en que aumentaron los fondos, tanto de financiación de base como para proyectos.

109. A pesar de estos éxitos, la situación financiera para 1997 resulta incierta, ya que en 1996 terminarán una subvención de tres años de los donantes más importantes del Instituto y dos proyectos a largo plazo, que han representado aproximadamente un quinto de la financiación del Instituto a lo largo de los cuatro últimos años. La parte correspondiente a financiación de base como proporción del total de gastos ha seguido disminuyendo desde 1990 y esa tendencia se ha invertido provisionalmente en 1995. En la actualidad se ha reducido al 35% en comparación con el 78% en 1990. Se trata de una tendencia inquietante, ya que reduce sobremanera la flexibilidad que es tan necesaria para realizar investigaciones innovadoras.
