



第五十一届会议
正式记录

第三委员会会议
第12次会议
1996年10月23日
星期三下午3时举行
纽约

第12次会议简要记录

主席：埃斯皮诺萨夫人(墨西哥)

议程项目101：预防犯罪和刑事司法(续)*

议程项目102：国际药物管制(续)*

议程项目158：拟订一项打击有组织跨国犯罪国际公约的问题(续)*

-
- 委员会决定一并审议的项目。

本记录可以更正。
请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，
在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长
(联合国广场2号DC2-794室)。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编成单册。

Distr. GENERAL
A/C.3/51/SR.12
16 December 1996
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

96-81589 (c)

下午3时5分宣布开会。

议程项目101: 预防犯罪和刑事司法(续)* (A/51/3(第一和第二部分), A/51/208-S/1996/543, A/51/327, A/51/357和A/51/450; A/C.3/51/L.2和L.3)

议程项目102: 国际药物管制(续)* (A/51/3(第一和第二部分), A/51/68, 87, 93, A/51/129-E/1996/53, A/51/208-S/1996 /543, A/51/295, 375, 436, 437和 469)

议程项目158: 拟订一项打击有组织跨国犯罪国际公约的问题(续)* (A/C.3/51/7)

1. ARYSTANBEKOVA女士(哈萨克斯坦)提及议程项目102,同时也代表亚美尼亚、白俄罗斯、格鲁吉亚、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯联邦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦发言,她要求国际社会共同努力终止非法毒品贩运,是联合国工作的一个主要领域。她支持将联合国国际药物管制规划署(药物管制规划署)的工作集中于最迫切的领域,也支持拟议的关于国际药物管制的大会特别会议。麻醉药品委员会和国际麻醉品管制局的工作也是值得赞扬的。她要求迅速执行管制局关于打击洗钱的措施的提议,她充分支持这两个机构关于不允许将非医疗使用麻醉药品合法化的立场,因为这样将会破坏国际药物管制制度。联合国主要缉毒机构关于合法化麻醉药品造成的不利后果的坚定立场是决不可改变的。

2. 她发言所代表的国家促请更充分利用联合国的潜力,来交流在缉毒合作方面所取得的经验,并在区域组织之间建立密切联系。这些国家正采取积极措施,在多边和双边基础之上,在独立国家联合体范围之内加强缉毒合作。在前苏联的许多国家境内,非法毒品贩运正在激增。这个问题的严重性和吸毒及犯罪的蔓延,促使有关国家主管当局必须加强实际合作。独联体成员国之间关于打击毒品贩运的合作协定已于1992年起生效,目前正在拟订联合措施以对付这一灾害。

3. 独联体负责打击有组织犯罪的机构也在药物管制领域积极活动,现在正在

建立一个关于与毒品有关的罪行及其罪犯的共同数据库。她发言所代表的国家希望从药物管制规划署获得协助,以执行具体的技术援助项目,并期望在这一领域与联合国继续进行富有成果的合作。

4. Pe Thein TIN先生(缅甸)说,缅甸政府根据消除和禁止毒品以及根绝罂粟种植的原则,通过综合社会和经济发展方案,来推行毒品管制战略。一个多世纪以来,居住在缅甸边界地区的少数民族一向以种植罂粟来谋生。缅甸政府已经特别注意改善这些地区的基础设施和生活条件。1992年,设立了一个新的部门来推行各种发展项目。已经拟订了一个总计划,以期减轻贫穷、根除罂粟种植、发展这个地区的经济和社会基础设施、保护少数民族的文化和传统、设立替代经济企业、以及维护安全。

5. 这些地区的发展项目和导致生活条件的改善将有助于国际上打击毒品威胁的努力。采取的措施已经取得了成果。不少武装集团已经放下武器,以便参与发展项目;缅甸边界一些地区的罂粟种植和毒品贩运已经杜绝了。

6. 缅甸政府谋求与药物管制规划署和邻近国家进行更密切的合作,现正积极参与打击非法毒品生产和贩运的国际活动。缅甸正坚持不懈地致力于消除罂粟种植和毒品贩运,在这方面,缅甸愿意与邻国和药物管制规划署进行充分合作。

7. EL KABBAJ夫人(摩洛哥)说,毒品管制领域的国际合作应该集中于减少需求的措施和替代发展方案,以解决毒品贩运和吸毒的根本原因。所有国家(生产国和消费国)都需要有集体的责任感,以建立缉毒努力的有效国际合作。必须采取世界性措施,来消除洗钱对金融市场、经济系统和国家稳定的威胁。她希望拟议的1998年关于国际药品管制的大会特别会议将能够加强国际合作和助长对替代发展方案的财政支助。

8. 摩洛哥决心履行药物管制公约规定的国际承诺,现正执行一项以减少供应、采取措施打击非法毒品贩运、加强国际合作为基础的缉毒战略。1996年,摩洛哥发动了一项广泛的缉毒活动,促成毒品贩运网的瓦解、对毒品贩运者起诉和没收

毒品。

9. 摩洛哥政府根据1988年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》和大会和其他国际组织关于洗钱的决议,起草了一项法令。它也在欧洲联盟合作下进行了社会经济方案。她希望这些措施会获得联合国有关机构的支助,并在罪犯调查和经济领域,可以同摩洛哥的伙伴建立坚定的合作。她赞扬药物管制规划署为调动资源所作的努力,并表示希望捐助国和国际金融机构会向各国为消除毒品的灾害所作的努力,提供迅速援助。

10. AMIRKHIZI先生(伊朗伊斯兰共和国)说,会员国必须充分执行大会第十七届特别会议通过的《全球行动纲领》,以期在缉毒方面取得真正的进展。《纲领》提供一个示范框架供个别国家采纳,以及作为进一步合作的基础。伊朗伊斯兰共和国已经通过区域经济合作组织和双边协定,与邻近国家进行合作。伊朗非常感谢药物管制规划署对经济合作组织的活动所提供的技术援助和支助。

11. 伊朗政府确认包括既减少供应也减少需求的周全办法的重要性。伊朗代表团不认为将非医疗使用药物合法化是符合国际药物公约的规定,因为这样抵触了各国采取的控制非法贩运的措施。这样也会导致药物滥用的蔓延,对公共健康造成重大伤害。减少供应和镇压非法贩运构成伊朗缉毒政策的基石。

12. 伊朗代表团支持于1998年召开大会特别会议,因为会议将确保各国政府继续致力于与非法毒品的所有方面进行斗争。在表示它充分支持药物管制规划署的同时,伊朗代表团对于一些捐助国对该机构的态度大感关切,并强调国内消耗大量非法毒品的国家应该对药物管制规划署日益加重的财政负担继续承担合理的份额。

13. 过境国在控制毒品的流动方面所起的作用,值得从全球的角度给予进一步考虑。毒品贩运者正利用伊朗领土为前往欧洲最近的陆路,使得伊朗不得不在过去十年投下了巨大资源对付这个问题。

14. 伊朗代表团重申国际麻醉品管制局作为国际药物管制公约的条约机构的至要作用,并对一些国家对其他国家的政策表示有偏见的看法的日益严重趋势,表示关

切。伊朗代表团反对继续使用评价、评定和鉴定的片面机制，因为这不符合国家主权平等和不干涉的原则，而且也破坏了多边文书与机制。伊朗决心继续打击毒品的威胁，并在国家、区域和国际各级全力支助药物管制规划署。

15. SYCHOV先生(白俄罗斯)提及项目101,同时也代表格鲁吉亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯联邦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦发言,他说,只有国际共同努力,才能在打击有组织犯罪的日益威胁方面取得结果。联合国所采取的提高会员国在这方面实际合作的措施是非常重要的,现在必须贯彻这些措施。

16. 他发言所代表的国家支持预防犯罪和刑事司法委员会第五届会议的决定。它们特别重视考虑到所有区域集团的利益以协商一致方式通过决定,并对集中注意优先关切的领域有深刻的印象。委员会制订并建议大会通过的联合国关于犯罪和公共安全问题的宣言(A/C.3/51/L.3)和公职人员国际行为守则(A/C.3/51/L.2)是的确符合上述考虑的。

17. 联合国必须继续起主导作用,确立预防犯罪和刑事司法领域的标准与规范,以及确定最迫切需要考虑的领域。在联合国支持下进行的关于管制枪支的销售和防止盗窃及非法贩运汽车的措施的研究也是值得赞扬的。

18. 这些国家赞成旨在加强联合国预防犯罪和刑事司法方案的提议。必须扩大预防犯罪和刑事司法委员会与其他联合国机关的合作,以提高联合国活动的效能。在区域一级必须进一步合作,以加强联合国在预防犯罪方面的努力。

19. 他发言所代表的国家目前正在更新关于犯罪、腐化、洗钱和非法毒品贩运方面的立法。这些国家已经缔结了关于法律援助和预防犯罪方面的部门间协定以及交换情报的公约。已经建立了协调合作的机制;有个机构正在开展工作,负责协调措施以打击有组织犯罪和其他危险形式的犯罪。

20. 1996年5月,独立国家联合体国家元首会议通过了到2000年期间政府间共同预防犯罪措施方案。已经编列经费,以便独联体成员国之间签订关于恐怖主义、与电脑有关的犯罪及洗钱这类问题的10多个多边协定。

21. SERIWA先生(阿拉伯利比亚民众国)说,尽管各国和各国际组织的努力,世界各地的毒品需求和贩运已经到了令人震惊的地步。毒品贩运已经成为对每个国家和平的一种威胁,因此应该加强双边和多边合作来对付这种威胁。必须提高特别是年轻人对毒品的危险的认识。家庭和整个社会都必须参与这项工作,吸毒者必须加以治疗使其康复。必须找出替代作物,也必须采取措施,禁止使用基本化学物来制造非法药物。所有各国都应该批准有关的国际公约,必须制订有效的国家立法来处置与毒品有关的罪行的犯罪者。消费国和生产国应该协调其活动,而且所有国家都应该执行《全球行动纲领》。

22. 利比亚赞赏药物管制规划署所起的作用,也支持于1998年召开大会特别会议的提议。

23. 非法毒品在利比亚并不是一个重大的社会问题,但它认识到毒品的罪恶影响,因此利比亚参加了有关的国际和区域会议,并签署了双边协定和国际公约。利比亚每年都纪念禁止毒品滥用和非法贩运国际日,每年都拨出一周来提高对毒品的危险的认识。最近通过了立法以惩罚毒品贩运者。

24. MESSOBOT SEP先生(喀麦隆)说,国际药物管制是联合国所面临的一项最严重的挑战。在喀麦隆,这个问题已经到了令人震惊的地步,并且仍然在日益迅速恶化之中。可是,社会并不大认识到所涉及的危险,而且如何对付这个问题也没有充分的准备。受贩运者怂恿而吸毒的年轻人认为吸毒是他们可以接受和然后随意抛弃的一种流行的事物。虽然已经制订了适当立法,但政府严重缺乏执行它们的财政和物质手段,而且也还没有时间适当训练公务员。

25. 喀麦隆政府很早就认识到这个问题涉及全球范围,已经成为有关公约的缔约国,并且参与了区域会议和活动。在国家一级,自1960年代以来已集中致力于打击吸毒,已经通过了严厉的法律。可是,事实证明难于应付这个问题的严重性,特别是当我国正遭遇前所未有的经济危机。在双边合作下,经常举办关于打击毒品贩运的训练课程。目前正在考虑在喀麦隆设立一个吸毒治疗和康复中心,服务整个中非分

区域,以及进行关于吸毒和毒品贩运问题的学术方案。

26. 同其他非洲国家一样,喀麦隆无法单独面对毒品贩运和吸毒问题。他因此呼吁国际社会提供协助执行在非洲统一组织(非统组织)主持下通过的毒品管制宣言和行动计划。

27. ROSNES先生(挪威)说,挪威代表团支持以欧洲联盟的名义就议程项目101和102所作的声明。

28. 关于项目158,挪威代表团也支持波兰提出的关于打击有组织犯罪的联合国框架公约草案(A/C.3/51/7),挪威主管当局正关切地研究这个问题。有组织犯罪是对政治结构、经济利益、国家发展与稳定的威胁,国家往往缺乏对付这种威胁的认识和手段。挪威代表团坚信只有通过国际合作才能有效地打击有组织跨国犯罪。几十年来,北欧国家从这个领域的实际合作获益,最近通过协调措施,阻止了一些摩托车协会的帮派冲突和犯罪活动。

29. BAHARUDDIN先生(印度尼西亚)说,联合国进行的活动是国际社会对付毒品滥用所作的努力不可或缺的部分。在这方面已经取得了大量进展。《全球行动纲领》纳入了目的在控制供应和减少需求这两方面的措施。然而,还需要作出更大的努力,把国际上对毒品问题的认识变成真正有效的行动。特别是,必须纠正向药物管制规划署提供的资源不足的情况。对国际行动作出承诺及拥有必要财政手段的那些国家必须与药物管制规划署进行更积极的合作。虽然发展中国家强烈希望与规划署进行合作,但其中许多国家都缺乏必要的资源。应该向这些国家提供必要的技术支助。印度尼西亚支持于1998年召开关于国际药物管制问题的大会特别会议,印度尼西亚作为会议筹备机关(麻醉药品委员会)的成员,期望参与特别会议的工作安排。

30. 虽然毒品滥用问题在印度尼西亚并不普遍,但已被查明是一个过境国。印度尼西亚政府目前通过执法和与其他国家毒品管制机构合作,正在处理这个问题。印度尼西亚不久将批准1988年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》,目前已经批准了1961年和1971年《公约》。印度尼西亚政府认识到预防的重要性。

在家庭、学校和宗教机构,年轻人正被教导健康的生活方式的^{价值}。吸毒者接受治疗和职业训练,以促进他们融入社会。已任命一个协调机构,监督打击毒品滥用的工作。印度尼西亚非常重视非政府组织所起的作用,不久将作为东道国在雅加达召开预防毒品和物质滥用非政府组织国际联合会会议。

31. 印度尼西亚认识到毒品滥用的全球性趋势,因此决心提高其执法能力,以及加强在区域和国际各级的合作。

32. WLOSOWICZ先生(波兰)说,波兰是几年前进行政治和经济转型的第一个国家,目前面临了有组织犯罪的现象。在过渡阶段,不可避免的是会有一些有缺陷的立法和法律漏洞,它们被犯罪活动所利用。按照国际文书,波兰政府惩罚了洗钱和减少了银行的秘密。在业务方面,最近几年警察的能力大为扩充。波兰与邻国和美国的执法机构开始进行合作。

33. 波兰支持加强联合国预防犯罪和刑事司法方案的构想。他希望目前联合国财政危机不会严重影响预防犯罪和刑事司法司的活动。

34. 波兰共同提出的联合国关于犯罪和公共安全问题的宣言草案将要求各国承诺打击严重的跨界犯罪活动,包括恐怖主义罪行和毒品及武器贩运。波兰代表团特别重视使罪犯无处安身的规定。波兰同意其他国家的看法,即盗窃汽车一事应该更充分地反映在预防犯罪和刑事司法委员会的工作方案。1996年12月,波兰将作为关于这个问题的一次联合国欧洲会议的东道国。

35. 介绍波兰在议程项目158下提出并非正式分发的一项决议草案,他认为草案反映委员会大多数成员的立场,它将会以协商一致的方式通过。草案确认各国在打击有组织跨国犯罪方面必须进行更密切的合作,同时铭记联合国和区域组织的作用。第二段请委员会作为优先事项考虑制订一项打击有组织跨国犯罪国际公约的问题,同时考虑到会员国对这个问题的意见,以期尽早完成关于这个问题的^{工作}。

36. OTUYELU先生(尼日利亚)说,当联合国在制订下一个世纪关于毒品管制和预防犯罪活动的蓝图时,联合国必须借助过去的成就。其他代表团对联合国今后的工

作提出了许多有用的建议。他特别关切地注意到药物管制规划署正在制订的关于减少需求的宣言草案,并要求会员国在打击洗钱活动方面更加团结合作。毒品滥用和犯罪的程度以致目前没有个别国家有可能单独解决它们。他因此对联合国主持下国际一级的努力有时因资源短缺而受到阻碍,表示关切。因此必须筹措更多资源,特别是供药物管制规划署和关于打击有组织跨国犯罪活动的行动。此外,必须加强全系统的协调,确保现有的方案获得执行。

37. 尼日利亚代表团悲痛地注意到国际媒介往往把尼日利亚形容为一个主要的毒品贩运国。尼日利亚政府认识到犯罪分子从事这种卑鄙的活动,已采取了有力措施对付他们。已经制订了一项全国毒品管制战略,以确保《全球行动纲领》的目标变成实际行动。我们极力重视减少需求和初级预防。不久将把预防性毒品教育纳入小学和中学课程。全国毒品执法机构正与其他国家的对应机构合作,防止利用信使来传递非法毒品。已经没收了大批毒品。尼日利亚政府作这些努力并不想获得赞扬,但会感激国际社会的支助。

38. 有必要加强国际合作,以便执行《那不勒斯政治宣言》和《打击有组织跨国犯罪全球行动计划》。各国应该就有关贩运妇女和儿童卖淫的建议立即采取行动。尼日利亚代表团希望关于制订一项打击有组织跨国犯罪国际文书的提议会获得普遍的支持。必须给予最近扩编的预防犯罪和刑事司法司履行新任务所需要的更多资源。

39. HABONIMANA先生(布隆迪)说,非洲各国政府都非常关切这个区域特别是年轻人之中吸毒问题的恶化。非统组织部长理事会最近通过了一项毒品管制行动计划,并呼吁成员国国家协调中心协调有关政府机构和非政府组织的活动。此外,也请药物管制规划署加强与非统组织的合作,并协助在非统组织秘书处内设立一个机制来监督新行动计划的执行。布隆迪代表团请秘书长加倍努力动员各捐助国和有关国际机构的支助,使发展中国家能够更有效地打击毒品滥用和毒品贩运。非洲国家尤其会从这种援助获得好处。

40. 在讨论毒品滥用对吸毒者本身和对社会的灾害性后果时,他强调指出甚至和平与安全都受到威胁。

41. 布隆迪过渡政府通过了一个高瞻远瞩的方案,目的在向年轻人灌输积极的价值,防止他们失足于吸毒和犯罪行为。此外,这个方案也打算促进发展协会如合作社,以期为青年创造就业机会和提供训练。可是,由于邻国对布隆迪实施不公平的制裁,使执行上受到阻碍。由于缺乏用品,学校关闭了几个月。他呼吁国际社会说服对解除禁运必须负责的国家。这种决定将有助于与叛军正在进行的谈判,并会加快使布隆迪的生活恢复正常。

42. GIACOMELLI先生(联合国国际药物管制规划署执行主任)喜见委员会所进行的公开的诚恳的辩论,显示了委员会新的活力。这是筹备拟议的大会特别会议的良好预兆。比以往几年更加和谐的一种共同语言正在成形,这将有助于对目前讨论的问题有共同的认识。他希望这将造成对于不同问题所给予的优先等级有共同的想法,同时造成各国政府在联合国系统和区域组织内的各种论坛上对财务问题和行动优先顺序方面采取协商一致的一贯立场。他也对新近认识到民间社会参与的重要性的迹象,感到鼓舞。尽可能多的国家应该采取主动,建立促进非政府组织参与的工作队和国家委员会。

43. PAPIAN先生(亚美尼亚)就阿塞拜疆代表早先的发言行使答辩权,他说把纳戈尔内卡拉巴赫冲突称为亚美尼亚与阿塞拜疆之间的冲突,以及提及“亚美尼亚对阿塞拜疆的侵略”都是令人误解的。这个冲突是追求自决的纳戈尔内卡拉巴赫人民与拒绝正视他们权利的阿塞拜疆政府之间的冲突。纳戈尔内卡拉巴赫的亚美尼亚人正在设法避免被大量驱逐出境和种族灭绝。自武装冲突爆发以来,亚美尼亚一贯主张通过谈判的和平解决办法,对和平进程作出了建设性贡献。

44. 关于未指名的媒介来源说纳戈尔内卡拉巴赫是所谓非法制造毒品和运往欧洲国家的中心,有几十公顷土地专门种植罂粟和大麻,这是难于答复的,因为亚美尼亚对无聊话是没有官方立场的。他只能推测阿塞拜疆发言这一部分的作者本身必定

是在迷幻药的影响下胡言乱语。

45. PASHAYEV先生(阿塞拜疆)行使答辩权发言,他说第三委员会不是讨论政治问题的适当场合。目前正在欧洲安全和合作组织的主持下设法解决亚美尼亚对纳戈尔内卡拉巴赫侵略的问题。可是,每个国家都有权陈述在处理非法毒品问题上所面对的困难。阿塞拜疆代表团说过阿塞拜疆20%的领土被占领造成了权力真空,而被一些分子利用来种植毒品并通过亚美尼亚出口。关于声称阿塞拜疆代表团早先的发言是脑筋有问题的结果,他要劝告亚美尼亚代表在词汇的选择上要更加小心。

下午5时散会。