

第五十一届会议
议程项目112

审查联合国行政和财政业务效率

第五委员会的报告报告员：伊戈尔·古迈尼先生（乌克兰）

一、导言

1. 大会在1996年9月20日第3次全体会议上根据总务委员会的建议，决定将题为“审查联合国行政和财政业务效率”的项目列入第五十一届会议议程，并将其分配给第五委员会。

2. 第五委员会在1996年12月12日、13日、17日和18日第42次、43次、46次和47次会议上审议了该项目。在委员会讨论该项目期间所作的发言和所表示的意见，见有关的简要记录(A/C.5/51/SR.42、43、46和47)。

3. 为审议该项目，委员会收到了秘书长关于1998-1999两年期方案概算概要的报告(A/51/289)及行政和预算问题咨询委员会的有关报告(A/51/720)。

二、决议草案A/C.5/51/L.31和A/C.5/51/L.40的审议情况

4. 哥斯达黎加代表在12月17日第46次会议上代表属于77国集团的会员国和中国介绍了题为“审查联合国行政和财政业务效率”的决议草案(A/C.5/51/L.31)，决议草案全文如下：

“大会，

“重申其1986年12月19日第41/213号决议，其中请秘书长在非编制预算年度提交下一两年期的方案概算概要，

“考虑到秘书长的报告方案和协调委员会的有关建议及行政和预算问题咨询委员会的建议，

“1. 重申方案概算概要应载列：

“ (a) 两年期间拟议的活动方案所需资源的初步概数；

“ (b) 反映广泛部门性一般趋势的优先次序；

“ (c) 与上一预算相比正的或负的实际增长率；

“ (d) 应急基金在资源总额中所占百分比；

“2. 又重申概要应使人能更准确地预测下一两年期所需的资源，鼓励会员国更多地参与预算编制过程，从而促进就方案预算达成尽可能广泛的协议；

“3. 注意到方案和协调委员会及行政和预算问题咨询委员会的报告；

“4. 请秘书长根据按1996-1997年原来费率计算的初步概算总额2 608 274 000美元，后来按1996-1997年订正费率重新计算的2 574 366 000美元为基础，编制1998-1999年两年方案概算；

“5. 决定应急基金数额应定为按1998-1999年费率计算的初步概算的0.75%，即2 010万美元；

“6. 注意到秘书长1998-1999年方案概算概要包括为特派团调拨8 500美元的经费，这严重背离当前的预算编制做法，并决定1998-1999年预算概要不应包括尚未核准的任务的经费；

“7. 请秘书长就1998-1999两年期方案概算提交下列资料：

“ (a) 概要使用的汇率和通货膨胀率；

“ (b) 1996-1997年推迟、延期或终止的产出；

“ (c) 提议的6.4%出缺率的有关数额；

“ (d) 两年期的员额总数;

“ (e) 1996-1997年核准的将在1998-1999年期间继续进行的活动的活动的影响。”

5. 委员会副主席克劳斯·施泰因先生(德国)在12月18日第47次会议上介绍了题为“1998-1999两年期概算概要”的决议草案(A/C.5/51/L.40),并对决议草案作了口头订正,加插了新的第8段如下:

“8. 决定1998-1999两年期的优先次序如下:

“ (a) 维持国际和平与安全;

“ (b) 按照大会有关决议及联合国最近的各次会议,促进持续经济增长和可持续发展;

“ (c) 非洲发展;

“ (d) 促进人权;

“ (e) 有效地协调人道主义援助努力;

“ (f) 促进公正和国际法;

“ (g) 裁军;

“ (h) 药物管制、预防犯罪以及打击一切形式的国际恐怖主义。”

6. 在同一次会议上,委员会未经表决通过了经口头订正的决议草案A/C.5/51/L.40(见第8段)。

7. 鉴于已通过决议草案A/C.5/51/L.40,哥斯达黎加代表以属于77国集团的会员国和中国的名义撤回了决议草案A/C.5/51/L.31。

三、第五委员会的建议

8. 第五委员会建议大会通过如下决议草案:

大会,

重申1986年12月19日第41/213号决议,其中请秘书长在非预算年度提交下一个两年期的方案概算概要,

审议了秘书长的报告、¹ 方案和协调委员会的有关建议、² 行政和预算问题咨询委员会的建议,³

1. 重申1998-1999两年期方案概算概要应指明:

- (a) 为支付两年期内拟议的各项活动方案资源的初步概数;
- (b) 表现部门性一般趋势的优先次序;
- (c) 同上一预算相比正的或负的实际增长率;
- (d) 应急基金在资源总数中所占百分比;

2. 又重申概要应提高下一个两年期所需资源量的可预测性,促进会员国对预算编制过程的参与,从而促使方案预算达成尽量广泛的协议;

3. 注意到方案和协调委员会的报告以及行政和预算问题咨询委员会的报告;

4. 请秘书长以原来按1996-1997年原定费率提出的初步概算总额2 512 000 000美元、后来按照1996-1997年订正费率重新计算的2 480 000 000美元为基础,编制1998-1999两年期方案概算;

5. 决定应急基金应定为按1998-1999年费率计算的初步概算的0.75%,即1 900 万美元;

6. 又决定1998-1999两年期方案概算应包含根据现有方法重新计算的款额;

7. 还决定1998-1999年资源的初步估计数不包含无法定任务的特派团经费;

¹ A/51/289。

² A/51/16(第一和二部分);定本将作为《大会正式记录,第五十一届会议,补编第16号》(A/51/16)印发。

³ A/51/720。

8. 决定1998-1999两年期的优先次序如下:

- (a) 维持国际和平与安全;
- (b) 按照大会有关决议及联合国最近的各次会议,促进持续经济增长和可持续发展;
- (c) 非洲发展;
- (d) 促进人权;
- (e) 有效地协调人道主义援助努力;
- (f) 促进公正和国际法;
- (g) 裁军;
- (h) 药物管制、预防犯罪以及打击一切形式的国际恐怖主义;

9. 请秘书长在1998-1999两年期方案概算内提交以下资料:

- (a) 1996-1997年推迟、延期或削减的产出及其在1998-1999两年期方案概算中的处理情况;
- (b) 按款次和职类分列的两年期员额数目;
- (c) 为预算目的,专业人员和一般事务人职类提议的空缺率;

10. 又请秘书长编写一份全盘政策文件,审查与第41/213号决议附件一第10和11段所述一切额外开支有关的所有问题,包括涉及维持和平与安全、通货膨胀和币值波动的问题,于1997年5月31日前通过行政和预算问题咨询委员会提交大会,以期找出全面解决这些问题的办法。
