



МЕЖДУНАРОДНАЯ
КОНВЕНЦИЯ
О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

Distr.
GENERAL

CERD/C/299/Add.5
21 October 1996

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

ДОКЛАДЫ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫЕ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ

Четырнадцатые периодические доклады государств-участников,
подлежащие представлению в 1996 году

Добавление

Германия*

[1 мая 1996 года]

* В настоящем документе содержатся тринадцатый и четырнадцатый периодические доклады Германии, подлежавшие представлению соответственно 15 июня 1994 года и 15 июня 1996 года. Одиннадцатый и двенадцатый периодические доклады Германии, которые были представлены в едином документе, и краткие отчеты о заседаниях Комитета, на которых рассматривались эти доклады, содержатся в документах CERD/C/226/Add.7 и CERD/C/SR.999 и 1000.

С приложениями и справочной документацией, представленными правительством Германии, члены Комитета могут ознакомиться в архивах секретариата.

Содержание

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	1 - 6	5
II. КОНКРЕТНЫЕ ВОПРОСЫ	7 - 172	6
A. Статья 2 Конвенции: защита конкретных этнических групп в Федеративной Республике Германии	7 - 37	6
1. Защита национальных меньшинств и других этнических групп, традиционно проживающих в Германии	10 - 30	6
2. Защита еврейской общины в Германии	31 - 37	11
B. Статья 3 Конвенции: осуждение апартеида	38 - 39	12
C. Статья 4 Конвенции: борьба с расистской пропагандой и организациями	40 - 71	13
1. Положения уголовного законодательства и их эффективность	44 - 52	14
2. Меры по борьбе с организациями, преследующими расистские цели	53 - 62	16
3. Борьба с расизмом и расовой дискриминацией во внешней политике	63 - 71	19
D. Статья 5 Конвенции: всеобъемлющая защита прав человека	72 - 96	21
1. Введение	72 - 74	21
2. Иностранцы, проживающие в Германии	75 - 76	22
3. Просители убежища и беженцы	77 - 81	23
4. Политика федерального правительства по интеграции	82 - 85	25

Содержание (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
5. Участие в выборах	86	26
6. Учет интересов иностранцев в решениях, касающихся правовых вопросов	87	27
7. Практика компенсации за расовую дискриминацию	88	28
8. Меры, предусмотренные законодательством о страховании	89 - 91	28
9. Меры, предусмотренные Законом о лицензиях	92 - 93	28
10. Меры по борьбе с дискриминацией в других социальных сферах	94	29
11. Дальнейшие соображения, касающиеся законодательства	95 - 96	29
Е. Статья 6 Конвенции: защита от расовой дискриминации	97 - 172	30
1. Деятельность, обусловленная ксенофобией: предварительные замечания	97 - 101	30
2. Масштабы инцидентов	102 - 112	31
3. Причины	113 - 119	34
4. Мнения населения Германии: меры, принятые по борьбе с ксенофобией	120 - 125	37
5. Деятельность полиции и меры в области уголовного законодательства	126 - 138	38
6. Обвинения против полиции Германии	139 - 141	41

Содержание (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
7. Законодательные меры	142	42
8. Дальнейшие меры, принятые государством, в частности в сфере информационно- просветительской деятельности и образования	143 - 171	44
F. Статья 7 Конвенции: борьба с расистскими предрассудками в школах	172	50

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Для Федеративной Республики Германии запрет на дискриминацию по признаку расы обусловлен правом на уважение человеческого достоинства. Человеческое достоинство признается и гарантируется в качестве высшей правовой ценности в Основном законе Федеративной Республики Германии ("Grundgesetz - GG"), статья 1.
2. Пункт 3 статьи 3 Основного закона гласит:

"Никому не может быть причинен ущерб или оказано предпочтение по признакам его пола, происхождения, расы, языка, отечества и места рождения, его вероисповедания, религиозных или политических убеждений".
3. Защита всех лиц от дискриминации, в частности от дискриминации по признаку происхождения или расы, является одной из важнейших целей, провозглашенных в законодательстве и политике Германии.
4. Федеративная Республика Германия ратифицировала Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации еще в 1969 году.
5. С этого времени правительство Германии представило Комитету по ликвидации расовой дискриминации 11 докладов. На основании достигнутой с Комитетом договоренности оно объединило одиннадцатый и двенадцатый доклады в одном документе после объединения двух немецких государств. В этом сводном докладе правительство Германии подробно информировало Комитет о законодательных, судебных, административных и других мерах, принимаемых государственными органами Федеративной Республики Германии с целью предотвращения и ликвидации расовой дискриминации. В ходе обсуждения одиннадцатого и двенадцатого докладов делегация Германии представила подробные ответы на дополнительные вопросы, заданные членами Комитета.
6. Недавно правительство Германии представило замечания Европейской комиссии против расизма и нетерпимости, которая направила вопросник государствам - членам Совета Европы. В своем ответе оно изложило свою позицию по вопросам, касающимся расизма, ксенофобии, антисемитизма и нетерпимости. Одновременно правительство Германии охарактеризовало экономические, социальные и политические предпосылки рассматриваемых явлений и их проявления. Кроме того, оно представило информацию о различных мерах, которые были приняты в Германии во всех политических и социальных областях в целях борьбы с расизмом, ксенофобией и нетерпимостью, а также защиты затрагиваемых этнических групп. Текст ответа правительства Германии воспроизводится в приложениях.

II. КОНКРЕТНЫЕ ВОПРОСЫ

A. Статья 2 Конвенции: защита конкретных этнических групп в Федеративной Республике Германии

7. Принципы равноправия и запрещения дискриминации, оговоренные в статье 3 Основного закона, должны непосредственно применяться законодательными, исполнительными и судебными органами. Согласно пункту 4 статьи 19 Основного закона любое лицо, чьи права были нарушены государственными властями, может обращаться в суды.

8. Как уже указывалось в предыдущих докладах, в качестве групп, чье адекватное развитие и защита должны обеспечиваться в соответствии с пунктом 2 статьи 2 Конвенции, федеральное правительство рассматривает те группы среди населения Германии, которые выделяются по признаку национального происхождения или по другим признакам. Поэтому в своих докладах правительство Германии представляет Комитету информацию о датском и сорбском национальных меньшинствах, а также о других этнических группах, которые традиционно проживают в Германии, таких, как цыгане синти и рома, а также фризы. Комитету также представляется информация о еврейской общине в Германии.

9. Представители этих групп населения, имеющие гражданство Германии, пользуются всеми правами и свободами, предусмотренными Основным законом (см. также введение к статье 5), без каких-либо ограничений. Кроме того, в Конституции и обычных законах содержатся особые положения, касающиеся, в частности, защиты самобытности датчан, сорбов и фризов, компактно проживающих в различных землях федерации. Всем четырем этническим группам оказывается значительная помощь в соответствии с принципом распределения обязанностей, существующим в рамках системы федеративного государства. В этой связи особое внимание уделяется особому положению и конкретным потребностям соответствующих групп населения.

1. Защита национальных меньшинств и других этнических групп, традиционно проживающих в Германии

10. Германия считает, что защита меньшинств имеет огромное значение для сохранения мира во всем мире и обеспечения гармоничных отношений между различными группами населения в рамках государств, в связи с чем она осуществляет свои обязательства на практике. Руководствуясь этими соображениями, Федеративная Республика Германия подписала Рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств на заседании Комитета министров в Страсбурге, состоявшемся 11 мая 1995 года. При подписании правительство Германии с согласия земель, входящих в состав Федеративной Республики Германии, сделало заявление относительно сферы применения Конвенции в Германии после ратификации. Текст этого заявления является следующим:

"Рамочная конвенция не содержит определения понятия "национальные меньшинства". Поэтому определение групп, на которые будет распространяться ее действие после ратификации, осуществляется отдельными договаривающимися сторонами. В Федеративной Республике Германии национальными меньшинствами являются датчане и сорбы, имеющие гражданство Германии. Положения Рамочной конвенции будут также применяться к членам этнических групп, которые традиционно проживают в Германии, - фризам и цыганам синти и рома, имеющим гражданство Германии".

а) Датское меньшинство

11. К югу от германско-датской границы, в северной части земли Шлезвиг-Гольштейн (т.е. в Шлезвиге) проживает датское меньшинство, насчитывающее около 50 000 человек. В соответствии с заявлениями Бонна и Копенгагена 1955 года приверженность датской культуре и языку и соблюдение датских традиций открыты для каждого и не могут быть оспорены или пересмотрены *ex officio*. Право датского меньшинства на защиту и получение помощи закреплено в Конституции земли Шлезвиг-Гольштейн.

12. Политической организацией датского меньшинства является Объединение избирателей Южного Шлезвига (ОИЮШ). В ходе проводившихся в 1992 году выборов в ландтаг (парламент земли Шлезвиг-Гольштейн) за эту организацию было отдано 28 000 голосов. Поскольку ОИЮШ является партией датского меньшинства, на нее не распространяется действие клаузулы, требующей получения не меньше 5% от общего числа голосов, и она имеет одно место в ландтаге земли Шлезвиг-Гольштейн. Член ландтага, представляющий ОИЮШ, также имеет статус парламентской группы. В ходе муниципальных выборов, состоявшихся 20 марта 1994 года, указанная партия получила около 38 000 голосов, в связи с чем она имеет около 160 представителей датского меньшинства в муниципальных парламентах. В районе проживания датского меньшинства также имеется два мэра, одно лицо, возглавляющее местный орган власти, несколько заместителей мэров, один заместитель председателя совета и несколько заместителей начальников местной администрации.

13. Основной культурной организацией датского меньшинства является Ассоциация Южного Шлезвига (АЮШ), насчитывающая около 17 000 членов. Кроме того, имеются организации и учреждения, занимающиеся вопросами, касающимися всех других сфер. Так, датское меньшинство имеет свою церковь, систему библиотек, социальные учреждения и газету, издаваемую на датском языке. Также осуществляется обширная деятельность, касающаяся молодежи. Особое внимание уделяется системе частных детских садов и школ, в рамках которой в настоящее время насчитывается 61 детский сад и 53 школы всех типов, в которых обучение осуществляется на датском языке, однако при этом немецкий язык преподается в качестве родного. Субсидии и другие формы финансовой помощи, необходимые для обеспечения деятельности соответствующих учреждений датского меньшинства, выплачиваются землей Шлезвиг-Гольштейн, ее районами и муниципалитетами, а также Данией.

b) Сорбский народ

14. Сорбский народ состоит из славян, имеющих свою более чем тысячелетнюю историю, два письменных языка (верхний и нижний сорбский) и свою культуру, которая всегда существовала в рамках германского государства. В настоящее время они проживают в Оберлаулице на северо-востоке Саксонии и в Нидерлаулице в юго-восточной части земли Бранденбург. Сорбов, проживающих в Нидерлаулице, называют также вендами.

15. Приверженность сорбским национальным особенностям и сорбской культуре открыта для каждого. Гарантируется сохранение и развитие сорбской культуры и традиции. Число лиц, относящих себя к сорбам, неизвестно, поскольку обновленные статистические данные отсутствуют. Согласно оценкам, численность сорбов составляет около 60 000 человек. Вслед за Саксонией (Конституция от 27 мая 1992 года; см. одиннадцатый и двенадцатый доклады Комитету) земля Бранденбург также предусмотрела защиту сорбов в своей Конституции от 20 августа 1992 года. В ней говорится следующее:

"Статья 25 (права сорбов [вендов]):

(1) Гарантируется право сорбского народа на защиту, сохранение и развитие своей национальной самобытности и традиционного района проживания. Власти земли, муниципалитеты и муниципальные ассоциации содействуют осуществлению этого права, в частности достижению культурной независимости и принятию эффективных совместных мер с целью политического определения сорбского народа.

(2) Власти земли стремятся обеспечить культурную автономию для сорбов на всей территории земли.

(3) Сорбы имеют право на сохранение и поощрение сорбского языка и культуры в общественной жизни и изучение их в школах и детских садах.

(4) В районах проживания сорбов надписи в общественных местах должны иметься также на сорбском языке. Цветами сорбского флага являются голубой, красный и белый.

(5) Права сорбов оговариваются в законодательстве. Это законодательство должно обеспечивать участие представителей сорбского народа в принятии решений по вопросам, затрагивающим сорбов, в частности в сфере законодательства".

16. За рассматриваемый период были приняты дальнейшие законодательные меры с целью учета особых интересов сорбского народа. В земле Бранденбург вступил в силу Закон о разграничении прав сорбов (вендов) от 7 июля 1994 года. Этот Закон предусматривает, в частности, создание Совета по сорбским (вендским) делам, избираемого парламентом земли. Этот Совет представляет рекомендации парламенту по вопросам, затрагивающим сорбов, в частности относительно законодательства.

17. Действующий в Бранденбурге Закон о выборах от 2 марта 1994 года освобождает сорбские партии, политические ассоциации или ассоциативные группы от соблюдения требования, предусматривающего получение минимум 5% от общего числа голосов при участии в выборах в ландтаг.

18. Во временном Законе об административных процедурах Саксонии от 21 января 1993 года предусматривается, что сорбы имеют право пользоваться своим языком во время контактов с властями земли. Закон Саксонии о детских садах от 10 сентября 1993 года образует правовую основу для обучения и развития сорбского языка и культуры в сорбских и двуязычных детских садах в районах проживания сорбов. Гарантии прав граждан сорбской национальности, в частности в вопросах, касающихся развития сорбского языка и культуры, были также предусмотрены в земельных положениях Саксонии от 19 июля 1993 года и в муниципальных положениях от 21 апреля 1993 года.

19. В настоящее время земля Бранденбург создала специальный отдел по сорбским делам, подчиняющийся министерству науки, исследований и культуры, как это было сделано ранее в Саксонии в рамках ее канцелярии.

20. В ходе выборов, проводившихся 13 июня 1994 года, один из представителей сорбов был избран членом Европейского парламента. В ходе выборов в ландтаг Саксонии 11 сентября 1994 года два представителя сорбов были избраны в ландтаг в качестве кандидатов от различных партий. Во время выборов в местные органы власти в Саксонии и Бранденбурге, проводившихся в 1994 году, а также дополнительных выборов около 140 сорбов являлись кандидатами от различных партий или ассоциаций сорбских избирателей и были избраны в ландтаги и местные органы управления.

21. В рамках государственной системы образования обеспечивается преподавание сорбского языка как в детских садах, так и в средних школах, и это также касается подготовки соответствующих преподавателей. Выделение средств для проведения сорбских культурных мероприятий, публикации многочисленных объявлений в газетах на сорбском языке и издание научных трудов обеспечивается Фондом в поддержку сорбского народа за счет государственных средств. Зонтичной организацией сорбских организаций является федерация "Домовина" лаузицких сорбов.

с) Этническая группа цыган синти и рома в Германии

22. Точных данных, касающихся общей численности этнической группы цыган синти и рома в Германии, не имеется. Согласно оценкам она составляет от 50 000 до 70 000 человек. Цыгане синти и рома живут в большинстве земель Федеративной Республики Германии. Их численность варьируется, однако наиболее многочисленные общины проживают в землях Северный Рейн-Вестфалия, Рейнланд-Пфальц, Гессен и Баден-Вюртемберг.

23. Государственные программы по оказанию помощи, разработанные федерацией и землями, предусматривают также оказание финансовой поддержки ассоциациям и учреждениям цыган синти и рома в целях учета интересов их этнических групп, осуществление культурных программ, принятие мер по сохранению их традиционной самобытности и обеспечению интеграции. Деятельность Центрального совета цыган синти и рома в Германии, являющегося основной организацией этой этнической группы, обеспечивается за счет государственных средств. Федерация и земля Баден-Вюртемберг финансируют деятельность документационного и культурного центра цыган синти и рома. В обоих вышеназванных учреждениях работают на полной ставке около 20 человек. В некоторых землях власти оказывают содействие принятию мер на районном уровне и осуществлению культурных программ земельных ассоциаций цыган синти и рома. Отчасти по той причине, что в отдельных городах число цыган синти и рома является незначительным, эта этническая группа довольно редко представлена в местных парламентах.

24. Германия также сознает свою историческую ответственность перед цыганами синти и рома, многие из которых стали жертвами расистской идеологии нацистов. Благодаря тому, что документационный и культурный центр финансируется государством, эта этническая группа также имеет возможность подробно изучать свою историю и делать собранную информацию достоянием гласности.

d) Фризская этническая группа

25. В Германии фризы проживают на севере земли Шлезвиг-Гольштейн и на северо-западе земли Нижняя Саксония. Район расселения северных фризов находится вдоль западного побережья земли Шлезвиг-Гольштейн (район Нордфрисланд, включая острова Зильт, Фёр, Амрум и Гельголанд). Число лиц, которые относят себя к северным фризам по причине своего происхождения или восприятия, оценивается в 50 000-60 000 человек, что составляет примерно одну треть населения данного района. Среди них примерно 10 000 человек говорят на северо-фризском языке, и около 20 000 человек понимают этот язык. В восточной Фрисландии в Нижней Саксонии восточно-фризский язык больше не используется. Лишь в Затерланде, недалеко от границы с Нидерландами, около 2 000 человек по-прежнему используют затерфризский диалект, который является частью восточно-фризского языка.

26. Право фризской этнической группы на защиту развития закреплено в конституции земли Шлезвиг-Гольштейн. Большинство северных фризов рассматривают себя в качестве одной из групп в составе немецкого народа, имеющей свой собственный язык, историю и культуру. Меньшинство северных фризов рассматривают фризов в качестве независимого народа.

27. В рамках ландтага земли Шлезвиг-Гольштейн имеется "Комитет по вопросам фризского населения, проживающего на земле Шлезвиг-Гольштейн", возглавляемый председателем (спикером) ландтага, функции которого в настоящее время выполняет

женщина. Комитет собирается несколько раз в год с целью обсуждения вопросов, которые затрагивают фризское население, проживающее на территории данной земли, преследуя цель поощрения и развития фризского языка и культуры. Комитет состоит из представителей политических фракций в ландтаге, членов федерального парламента от северной Фрисландии, представителей правительства земли и представителей Фризского совета, который является основной организацией фризов. Северные фризы также представлены в местных советах, на заседаниях которых иногда также используется фризский язык.

28. Фризский язык также преподается в государственных школах в северной части района проживания фризов и в некоторых частных школах датского меньшинства. Как правило, эти уроки организуются на факультативной основе в рамках третьего и четвертого классов. Несколько лет назад фризский язык стал также использоваться в некоторых детских садах.

29. С 1950 года при Кильском университете существует отдел по составлению словаря северо-фризского языка, а с 1978 года в нем изучается фризская филология. Этот университет является единственным учебным заведением в Федеративной Республике Германии, в котором проводятся научные исследования, касающиеся фризского языка. Ассоциация преподавателей фризского языка, созданная в 1988 году при нынешнем педагогическом университете во Фленсбурге, в основном обеспечивает подготовку преподавателей фризского языка, а также разработку учебных пособий для обучения этому языку. В 1991 году был проведен "Семинар по фризскому языку и литературе и методике их преподавания" с целью содействия подготовке преподавателей фризского языка.

30. Важное значение для содействия развитию фризского языка, культуры и истории имеет северо-фризский институт в Бредштедте, являющийся основным учебным заведением в Северной Фрисландии. Его деятельность в основном обеспечивается за счет средств, выделяемых землей Шлезвиг-Гольштейн. Финансовую помощь оказывают также муниципалитеты и датское меньшинство. Ряд ассоциаций, которые также пользуются финансовой поддержкой государства, также занимаются вопросами, касающимися культурной деятельности на региональном и местном уровнях.

2. Защита еврейской общины в Германии

31. Существующая в Германии еврейская община не рассматривает себя в качестве независимой этнической группы, если подходить к этому понятию с точки зрения защиты меньшинств. Она определяет себя в качестве религиозной общины в Германии, хотя не все евреи принадлежат к религиозным организациям. На конец 1994 года еврейская община насчитывала около 47 000 членов, т.е. за период с 1990 года ее численность почти удвоилась за счет иммигрантов. С этого времени число еврейских приходов увеличилось с 67 до 69.

32. Еврейская община в Германии состоит из местных общин и ассоциаций на уровне земель. Политической организацией общин является Центральный совет евреев в

Германии. Пункты 1 и 2 статьи 4 Основного закона гарантируют полную свободу религии всем еврейским организациям, как и другим религиозным общинам в Германии. Гарантируется свобода вероисповедания, а также свобода отправлять религиозные культы, включая свободу создавать религиозные ассоциации. Кроме того, местные общины, ассоциации на уровне земель и Центральный совет признаются во всех землях в качестве юридических лиц, на которых распространяются нормы публичного права. Этот особый статус не означает, что церкви и религиозные организации являются частью государственной структуры и поэтому имеют такой же статус, что и другие государственные организации. Речь идет об особом статусе, предусмотренном Конституцией, которая обеспечивает определенные привилегии, например возможность взимать церковный сбор при помощи государственных властей, которую использует еврейская община.

33. Отношения между ассоциациями еврейских общин, созданными на уровне земель, и властями земель регулируются, как правило, на основе так называемых государственных договоров. Эти договоры, среди прочего, предусматривают оказание регулярной финансовой помощи таким ассоциациям. Рассматриваемые государственные договоры, которые частично уже были заключены в новых землях, учитывают особое положение еврейской общины в Германии.

34. Федеральное правительство ежегодно предоставляет субсидии Центральному совету евреев в Германии, которые также получают еврейские организации. На основе Соглашения 1957 года федеральные власти и власти земель обязались совместно покрывать расходы, связанные с содержанием заброшенных еврейских кладбищ.

35. До настоящего времени основная проблема, стоявшая перед еврейской общиной, заключалась в старении ее членов. В результате приема в Германию евреев из стран, входящих в СНГ, приезжающих в соответствии с установленными квотами в рамках гуманитарной помощи, ожидается обновление еврейской общины. Однако для местных общин интеграция этих иммигрантов также связана с языковыми и другими проблемами.

36. За последние годы в Германии имели место отдельные случаи нападения на различные объекты еврейской общины, которые вызвали осуждение и негодование немецкого народа. Подавляющее большинство населения не поддерживает эти отдельные проявления антисемитизма и неонацизма. Правительство Германии очень серьезно относится к опасениям, по-прежнему выражаемым международными еврейскими организациями в связи с этими инцидентами. Диалог, который был начат в 1993 году между правительством Германии и Всемирным еврейским конгрессом, а также другими организациями по вопросам ксенофобии и антисемитизма в Германии, будет продолжен. Правительство Германии сознает историческую ответственность Германии перед евреями.

37. Кроме того, в этой связи следует упомянуть о замечаниях, представленных по статьям 4 и 6 Конвенции.

В. Статья 3 Конвенции: Осуждение апартеида

38. В Федеративной Республике Германии не практикуется апартеид; он также запрещается Конституцией.

39. Федеральное правительство неоднократно решительно осуждало политику апартеида, проводившуюся в Южной Африке до проведения первых всеобщих выборов в апреле 1994 года, и всегда выступало за полную отмену системы апартеида в Южной Африке. Федеральное правительство горячо приветствует проведение первых демократических выборов в Южной Африке, создание правительства национального единства и отмену системы апартеида.

C. Статья 4 Конвенции: борьба с расистской пропагандой и организациями

40. Как раньше, так и в настоящее время одна из главных целей проводимой Германией политики заключалась в решительной борьбе с организациями, пропагандирующими расизм или расовую дискриминацию, и в активном пресечении распространения пропагандистских материалов, а также использования символики правых экстремистских, в особенности неонацистских, организаций. Лица, подстрекающие население к насилию и пропагандирующие расовую ненависть, неизменно подвергаются судебному преследованию.

41. Правые экстремистские организации используют различные пути и средства для осуществления антисемитской и расистской пропаганды. Группы так называемых "бритоголовых" и неонацистов делают это открыто с использованием пропагандистских нацистских материалов. Правые экстремистские партии, такие, как Deutsche Volksunion (DVU) и Nationaldemokratische Partei Deutschlands (NPD), распространяют свои антисемитские взгляды в более скрытой форме. Их деятельность включает занижение (а порой и отрицание) последствий нацистского геноцида в отношении проживавших в европейских странах евреев и других меньшинств, а также публикацию тенденциозных статей об Израиле и еврейских организациях.

42. В частности, одна из проблем связана с поступлением в страну иностранных публикаций, в которых расовая ненависть разжигается неонацистскими и другими правыми экстремистскими организациями. В 1995 году федеральное правительство сумело убедить Данию выдать американского гражданина Гарри Лаука, который вез такие пропагандистские материалы из Соединенных Штатов Америки в Федеративную Республику Германии. Лаук был выдан Германии 5 сентября 1995 года и в настоящее время содержится под стражей в Гамбурге.

43. Исследования, проводившиеся за последние годы в ряде федеральных земель, свидетельствуют об активизации экстремистской пропаганды. Она стала осуществляться в еще более грубой форме и содержать оскорбительные выпады в адрес целых групп населения как в устной, так и в письменной форме. Эта пропаганда совершенно открыто основывается на нацистской идеологии. Кроме того, все шире используется символика антиконституционных организаций и партий. Главным образом расистские призывы пишутся трудносмываемой краской на стенах зданий неизвестными личностями или

рассылаются в виде анонимных листовок. Лица, ведущие такую пропаганду, используют также символы, которые схожи с символами запрещенных или антиконституционных организаций или могут быть ошибочно приняты за таковые.

1. Положения уголовного законодательства и их эффективность

а) Правовые основы

44. В своих предыдущих докладах федеральное правительство уже ссылалось на положения Уголовного кодекса, содержащиеся в статьях 86, 86а, 130 и 131. В соответствии со статьей 86 пропагандистская деятельность антиконституционных организаций является уголовно наказуемой. Статья 86а предусматривает уголовную ответственность за использование символики определенных партий и ассоциаций, окончательно запрещенных Федеральным конституционным судом или компетентными властями, в особенности бывших нацистских организаций. Статья 130, касающаяся преступления в виде уголовно наказуемой пропаганды среди населения, которая теперь охватывает подстрекательство к расовой ненависти, ранее оговаривавшееся в статье 131, представляет собой одно из наиболее важных положений в Уголовном кодексе Германии, направленных на пресечение экстремистской пропаганды и ксенофобии (информацию о поправках к законодательству, принятых в 1994 году, см. в пункте 88 ниже, касающемся статьи 6). Организации, придерживающиеся расистских взглядов или оправдывающие или поощряющие расовую ненависть или расовую дискриминацию, при определенных обстоятельствах могут также преследоваться в судебном порядке на основании статей 129 и 129а Уголовного кодекса. Статья 129 Уголовного кодекса предусматривает уголовную ответственность за создание ассоциации, цели или деятельность которой направлена на совершение преступлений, или за членство в такой ассоциации. Статья 129а предусматривает еще более серьезное наказание, если такая ассоциация преследует террористические цели.

45. Правые экстремистские организации в ходе проводимых ими лекций и в подготавливаемых ими печатных материалах зачастую отрицают факт уничтожения миллионов евреев в нацистских концентрационных лагерях. Подобные высказывания ("отрицание холокауста") уже признавались судами в качестве уголовно наказуемой диффамации в адрес евреев, проживающих в Федеративной Республике Германии, и осквернения памяти погибших (статьи 185 и 189 Уголовного кодекса). После того как в 1985 году в законодательство была внесена соответствующая поправка, в подобных случаях прокурорам была предоставлена возможность вмешиваться *ex officio*. В случае высказываний, оскорбляющих человеческое достоинство заинтересованных лиц, также существует возможность применения наказания за уголовно наказуемую пропаганду среди населения (статья 130 Уголовного кодекса).

46. В результате публичных обсуждений, проводившихся после решения Федерального суда, и состоявшихся впоследствии обсуждений в законодательных органах в 1994 году была принята дополнительная поправка к статье 130 Уголовного кодекса. 15 марта 1994 года Федеральный суд отменил постановление, вынесенное областным судом

Мангейма, в соответствии с которым подсудимый, обвинявшийся в преступной пропагандистской деятельности среди населения, подстрекательстве населения к расовой ненависти, злонамеренной клевете и осквернении памяти погибших, был приговорен к одному году тюремного заключения, однако исполнение приговора было отсрочено в связи с условным освобождением. Подсудимый организовал мероприятие, в ходе которого один американский "эксперт" заявил, что в нацистских концентрационных лагерях не совершалось массовых убийств; более того, подсудимый пояснил и прокомментировал это выступление.

47. В ходе противоречивых обсуждений этого судебного решения Федеральный суд подтвердил предыдущие судебные решения, в соответствии с которыми отрицание совершавшегося нацистами геноцида может также рассматриваться как уголовно наказуемая пропаганда среди населения. Федеральный суд отменил вышеупомянутое судебное решение, поскольку суд первой инстанции не произвел адекватной оценки установленных фактов ни с фактологической, ни с правовой точек зрения. Однако в ходе публичных обсуждений это постановление было частично неправильно понято, поскольку считалось, что Федеральный суд не принял во внимание предыдущие судебные решения и в настоящее время исходит из того, что отрицание факта массовых убийств, совершавшихся в нацистских концентрационных лагерях, не является преступлением или является таковым лишь при особых обстоятельствах.

48. С целью разъяснения правового аспекта данного вопроса была внесена дополнительная поправка к статье 130 Уголовного кодекса (уголовно наказуемая пропаганда среди населения). Эта поправка была включена в Закон о борьбе с преступностью, который вступил в силу 1 декабря 1994 года, и была поддержана всеми парламентскими группами в федеральном парламенте (бундестаге). Эта поправка предусматривает, что любое лицо, которое публично или в ходе собрания одобряет геноцид, совершавшийся при нацистском режиме, отрицает факт его совершения или преуменьшает его серьезность, в результате чего может возникнуть угроза нарушения общественного порядка, наказуемо за уголовную агитацию среди населения и может быть приговорено к лишению свободы на срок не более пяти лет. В разделе, касающемся статьи 6, приводится информация о тех статьях Закона о борьбе с преступностью, которые имеют важное значение для настоящего доклада. Таким образом, более подробная информация об этом Законе содержится в указанном разделе.

49. В этой связи следует также упомянуть о постановлении Федерального конституционного суда от 13 апреля 1994 года. Федеральный конституционный суд постановил, что утверждение, согласно которому в концентрационных лагерях третьего рейха не совершалось массовых убийств, является доказанным искажением фактов (т.е. доказанным ложным утверждением) и поэтому на него не распространяется защита, обеспечиваемая основополагающим правом на свободу выражения мнений; в силу этой причины Конституция не запрещает толкование таких утверждений, как диффамацию в отношении евреев, проживающих в Федеративной Республике Германии, согласно статье 185 Уголовного кодекса.

b) Оценка данных, касающихся уголовных преследований

50. Статистические данные, касающиеся уголовных преследований в "старых" землях, свидетельствуют о следующем: в 1992 году насчитывалось 85 человек, включая 23 несовершеннолетних лица, которые были осуждены за совершение уголовного преступления, оговоренного в статье 130 Уголовного кодекса (уголовно наказуемая пропаганда среди населения согласно формулировке предыдущего положения). 22 человека, включая одного несовершеннолетнего, были осуждены за совершение уголовного преступления, оговоренного в статье 131 Уголовного кодекса (подстрекательство к расовой ненависти). Поскольку эти уголовные положения охватывают также действия, совершаемые не только по причине расовой ненависти (например, превозношение насилия, совершенного в отношении других лиц на садистской почве), лишь некоторые из упомянутых выше приговоров относятся к сфере действия Конвенции.

51. В официальных статистических данных, касающихся осужденных лиц, не содержится отдельной информации о преступлениях, оговоренных в статьях 86 и 86а Уголовного кодекса, в связи с чем по этому вопросу не имеется никаких сведений. Согласно информации, полученной от департаментов юстиции на уровне земель, в 1994 году на всей территории федерации проводилось 8 738 расследований, возбужденных по подозрению в совершении уголовных преступлений, оговоренных в вышеупомянутых статьях.

52. Что касается числа приговоров, вынесенных на основании статей 129 и 129а Уголовного кодекса, то в настоящее время не может быть представлено никакой информации, поскольку в статистических данных, касающихся уголовных преследований, не проводится различий между экстремистскими актами, совершенными левыми и правыми партиями.

2. Меры по борьбе с организациями, преследующими расистские цели

a) Запреты в отношении ассоциаций и партий

53. Согласно докладу за 1994 год, подготовленному Бюро по защите Конституции, на конец 1994 года в Федеративной Республике Германии насчитывалось 82 экстремистские правые организации и другие ассоциации, в которых состояло около 56 600 членов (в 1993 году - 64 500).

54. Положения, касающиеся запрета ассоциаций, которые не являются политическими партиями, содержатся в пункте 2 статьи 9 Основного закона и в Законе об ассоциациях. Согласно этим положениям запрещаются ассоциации, чьи цели или деятельность противоречат уголовному законодательству или направлены против конституционного порядка или взаимопонимания между народами.

55. В 1992 году федеральное министерство внутренних дел запретило следующие ассоциации: "Deutsche Alternative" ("Немецкая альтернатива"), "Nationalistische

Front" ("Националистический фронт") и "Nationale Offensive" ("Национальное наступление"), 10 ноября 1994 года – правую экстремистскую ассоциацию "Wiking-Jugend" ("Молодые викинги") и 24 февраля 1995 года – "Freiheitliche Deutsche Arbeiterpartei" ("Свободная партия немецких трудящихся"). Таким образом, со времени вступления в силу 12 сентября 1964 года Закона об ассоциациях число правых экстремистских ассоциаций, запрещенных федеральным министерством внутренних дел Федеративной Республики Германии, увеличилось до 10.

56. С 1992 года были запрещены и распущены шесть региональных ассоциаций, преследующих правые экстремистские цели, которые действовали на территории одной земли.

57. Решения, касающиеся антиконституционности политических партий, принимаются исключительно Федеральным конституционным судом. Ходатайства могут представляться бундестагом (федеральным парламентом), бундесратом (федеральным советом) или федеральным правительством; правительства земель могут представлять ходатайства в тех случаях, когда деятельность соответствующей партии ограничивается территорией какой-либо одной земли.

b) Другие меры

58. В отношении существования или деятельности партий и организаций, которые не были запрещены соответствующими компетентными органами, оговоренными в Основном законе, не могут приниматься никакие ограничительные административные меры. Таким образом, партии, придерживающиеся крайне правых и крайне левых взглядов, также пользуются неограниченными правами и имеют реальную возможность участвовать в выборах. Согласно статье 5 Закона о политических партиях, в тех случаях, когда тот или иной орган государственной власти предоставляет партиям какие-либо льготы или другие преимущества, они имеют право на равное обращение. При определенных обстоятельствах они имеют право на получение финансовой помощи со стороны государства (статьи 18 и 20 Закона о политических партиях). Сторонникам, членам и должностным лицам той или иной партии не запрещается способствовать достижению целей своей партии путем использования разрешенных методов, принимать участие в выборах и занимать места в парламенте в случае избрания.

59. Разумеется, при осуществлении своих прав партии должны соблюдать ограничения, предусмотренные законодательством. Например, в случаях, оговоренных законом, может запрещаться проведение собраний. Согласно пункту 1 статьи 5 Закона о собраниях от 15 ноября 1978 года компетентный орган власти может запретить проведение собрания, если при существующих обстоятельствах это создаст непосредственную угрозу для обеспечения безопасности населения или поддержания общественного порядка. Так, например, на основе этого соображения 21 января 1994 года административный суд Галле постановил, что запрещение проведения собрания является законным, если существуют опасения, что на таком собрании будут занижаться последствия зверств, совершавшихся

при нацистской диктатуре, и возвеличиваться нацистские руководители (досье по делу 3 В 3/94). 2 января 1994 года Высший административный суд Мангейма постановил, что проведение собрания может запрещаться в тех случаях, когда существуют непосредственные опасения в отношении выступлений, представляющих собой уголовно наказуемую пропаганду среди населения (в данном случае постановление касалось национал-демократической партии ("Nationaldemokratische Partei Deutschlands")) (досье по делу 1S 180/94).

60. Более того, органы исполнительной власти правомочны и обязаны гарантировать и защищать свободный демократический порядок, и им даже вменяется в обязанность контролировать деятельность партий, чьи цели не совместимы с положениями Основного закона. Органы исполнительной власти должны оценивать опасности, связанные с достижением таких целей, и отчитываться перед парламентом и населением по результатам своих расследований и по вопросу о том, в какой степени цели и задачи той или иной политической партии противоречат положениям Основного закона. По этому вопросу уже была внесена ясность в постановлении Федерального конституционного суда от 29 октября 1975 года (BVerfGE 40, 287, 293). На основании этого постановления было отклонено заявление, сделанное национал-демократической партией в отношении федерального правительства, в котором эта партия оспаривала заключение о том, что ее цели являются антиконституционными. Согласно соответствующим федеральным статутам и законодательным актам земель, для осуществления контроля за деятельностью антиконституционных групп могут использоваться разведслужбы. Если партия, за деятельностью которой осуществляется контроль, считает принятые меры незаконными, она может обращаться в административные суды с целью обеспечения юридической защиты.

61. Правительство Федеративной Республики Германии очень внимательно следит за развитием правых экстремистских взглядов. В каждом конкретном случае оно принимает решения о любых мерах, которые могут быть приняты с учетом всех существующих обстоятельств. В определенных случаях основания для издания запретительных постановлений отсутствуют, если заинтересованные партии заявляют о своей приверженности Конституции и стремятся избегать высказываний, которые могут быть истолкованы в качестве расистских. В других случаях решение о запрете может являться нецелесообразным. Таким образом, решение о запрещении деятельности той или иной организации принимается лишь после учета всех факторов. Правительство Германии уделяет первоочередное внимание вопросам, касающимся интеллектуального и политического противостояния экстремизму, и стремится осуществлять соответствующую просветительскую деятельность среди населения.

с) Лишение индивидуумов основополагающих прав

62. Согласно статье 18 Основного закона Федеральный конституционный суд на основании ходатайства федерального парламента, федерального правительства или правительства земли может ограничивать определенные основополагающие права, если при их осуществлении допускаются нарушения, подрывающие основы свободы и демократии. Эти ограничения

касаются, в частности, свободы выражения мнений, свободы прессы, свободы собраний и свободы создания ассоциаций. В декабре 1992 года федеральное правительство ходатайствовало перед Федеральным конституционным судом об ограничении ряда основополагающих прав двух лиц, придерживающихся правых экстремистских взглядов, в соответствии со статьей 18 Основного закона. Федеральное правительство пошло на этот шаг, с тем чтобы ясно заявить о том, что оно больше не намерено мириться с дальнейшими экстремистскими заявлениями, посредством которых эти два лица призывали население к борьбе против принципов свободы и демократии.

3. Борьба с расизмом и расовой дискриминацией во внешней политике

63. Борьба с расизмом и расовой дискриминацией является также одной из главных целей внешней политики, за достижение которой правительство Федеративной Республики Германии активно выступает в рамках Европейского союза, Совета Европы, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и Организации Объединенных Наций.

64. По предложению Франции и Германии Европейский совет министров на совещании, состоявшемся на Корфу в июне 1994 года, утвердил инициативу по борьбе с расизмом и ксенофобией. В рамках этой инициативы в марте 1995 года Европейский суд и министры внутренних дел договорились принять следующие меры по борьбе с расизмом и ксенофобией:

- a) единая статистическая регистрация актов насилия, совершенных на почве ксенофобии, на основе стандартных определений и процедур по сбору данных;
- b) создание контактных учреждений для обмена информацией;
- c) дополнение существующих и будущих соглашений о международном сотрудничестве положениями, способствующими борьбе с расистскими актами насилия;
- d) разработка рекомендаций, касающихся учебных программ по начальной и дополнительной подготовке полицейских, обмена информацией на оперативном уровне и исследовательских проектов, касающихся причин расизма.

65. Кроме того, Европейский совет министров в ходе совещания на Корфу создал независимую консультативную комиссию по вопросам расизма и ксенофобии, задача которой заключается в представлении рекомендаций, касающихся сотрудничества между правительствами и различными группами общества с целью поощрения терпимости и понимания к иностранцам. В июне 1995 года в Канне консультативная комиссия представила Европейскому Совету доклад, содержащий свыше 100 рекомендаций, предусматривающих принятие конкретных мер, касающихся информации, средств связи, средств массовой информации, образования и воспитания, а также полиции и правосудия. На основе этих рекомендаций Председатель Европейского Союза, представлявший Испанию, во второй половине 1995 года представил документ, касающийся проекта совместных мер

по борьбе с расизмом и ксенофобией, согласно которому государства – члены Европейского союза обязуются осуществлять эффективное сотрудничество в сфере правосудия путем признания определенных актов, совершаемых на почве расизма или ксенофобии, наказуемыми или судебного преследования лиц, виновных в совершении таких преступлений, с целью прекращения использования так называемого принципа "двойной преступности". На своем совещании, состоявшемся 15–16 декабря 1995 года в Мадриде, Европейский Совет просил "принять проект совместных мер по борьбе с расизмом и ксенофобией с целью согласования правовых положений государств-членов и расширения возможностей взаимного сотрудничества в сфере правосудия между государствами-членами в этой области". В настоящее время Председателю Европейского Союза, представляющему Италию, предстоит окончательно доработать текст совместных мер в консультации со всеми государствами – членами ЕС.

66. Кроме того, по просьбе, представленной Европейским Советом в ходе его совещания в Канне, консультативная комиссия в настоящее время в тесном сотрудничестве с Советом Европы рассматривает вопрос о целесообразности создания европейского бюро по наблюдению за проявлениями расизма и ксенофобии. Окончательный доклад планируется представить Европейскому Совету в период действия полномочий Председателя, представляющего Италию.

67. В ходе состоявшейся в Вене 8 и 9 октября 1993 года встречи глав государств и правительств стран – членов Совета Европы, в который входит Федеративная Республика Германия, был принят план действий по борьбе с расизмом, ксенофобией, антисемитизмом и нетерпимостью. Федеративная Республика Германия принимает активное участие в осуществлении плана действий, который предусматривает не только проведение во всех странах Европы информационной кампании среди молодежи с целью поощрения уважения принципов терпимости, но и создание комитета правительственных экспертов (Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью). Эта Комиссия рассматривает законы, меры и политику государств-членов по борьбе с расизмом, ксенофобией, антисемитизмом и нетерпимостью, предлагает соответствующие меры и разрабатывает рекомендации для государств-членов. Этот орган начал функционировать в 1994 году и в настоящее время занимается созданием рабочих групп по изучению условий, которые существуют де-факто и де-юре в конкретных государствах – членах Совета Европы, в том числе в Германии.

68. В рамках ОБСЕ Федеративная Республика Германия принимала различные меры, направленные на борьбу с расовой ненавистью, шовинизмом и агрессивным национализмом. По инициативе Германии были приняты, среди прочих, соответствующие правила, закрепленные в Документе Копенгагенского совещания, а также подготовлены исследования по вопросам расизма и расовой дискриминации, которые были представлены на совещании экспертов по национальным меньшинствам, проведенном в рамках ОБСЕ (Женева, 1–19 июля 1991 года). В рамках ОБСЕ/КБСЕ федеральное правительство неоднократно обращало внимание на проблему агрессивного национализма, расизма, шовинизма, ксенофобии и антисемитизма.

69. Инициативы Европейского союза, которые были предприняты с использованием новых институциональных структур, созданных на основании Договора ЕС, и деятельность ОБСЕ и Совета Европы осуществляются на взаимодополняющей основе.

70. Федеративная Республика Германия также поддерживает усилия Организации Объединенных Наций, направленные на борьбу с расизмом, ксенофобией и связанными с ними формами нетерпимости во всем мире. За последнее время правительство Германии выступало не только в поддержку провозглашения третьего Десятилетия по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией, но и за назначение специального докладчика по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с этим нетерпимостью.

71. По приглашению федерального правительства Специальный докладчик посетил Германию с 18 по 28 сентября 1995 года. Он встретился, среди прочих, с представителями федерального правительства и правительств земель, муниципалитетов и неправительственных организаций. Он представит свой доклад о результатах своего визита в Германию Комиссии Организации Объединенных Наций по правам человека на ее сессии весной 1996 года.

D. Статья 5 Конвенции: всеобъемлющая защита прав человека

1. Введение

а) Соответствующие положения Конституции Германии

72. Согласно Основному закону Федеративной Республики Германии, каждый человек, независимо от его гражданства, имеет право на свободное развитие своей личности, если он не нарушает прав других и не идет против конституционного порядка или нравственных норм (пункт 1 статьи 2). Никому не может быть причинен ущерб или оказано предпочтение по признаку пола, происхождения, расы, языка, отечества и места рождения, вероисповедания, религиозных или политических убеждений (первое предложение в пункте 3 статьи 3). Свобода вероисповедания и религиозных взглядов, свобода придерживаться своих мнений и свобода прессы, свобода заниматься творческой и научной деятельностью, тайна переписки, а также почтовой, телеграфной и телефонной связи, и принцип неприкосновенности жилища закреплены в качестве прав человека. Все немцы имеют право проводить мирные собрания и создавать ассоциации (статьи 8 и 9), свободно передвигаться в пределах всей федеральной территории (статья 11), а также право свободно выбирать для себя место работы или профессию (статья 12). Собственность и право наследования гарантируются (статья 14). Конституция и законы, действующие на уровне земель, а также порядок их осуществления гарантируют каждому человеку, независимо от его гражданства, возможность осуществления всех прав, перечисленных в статье 5 Конвенции.

b) Содействие судебному преследованию лиц, виновных в совершении военных преступлений в бывшей Югославии и в Руанде

73. По мнению федерального правительства, эффективное пресечение серьезных нарушений международного права, связанных с совершением преступлений против человечности, представляет собой важный вклад в дело защиты прав человека во всем мире. Поэтому с самого начала правительство активно поддерживало усилия Совета Безопасности Организации Объединенных Наций по созданию международного трибунала для судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного права в связи с совершением преступлений против человечности в бывшей Югославии. В целях соблюдения положений резолюции 827 (1993) Совета Безопасности, а также устава Международного уголовного трибунала для бывшей Югославии, принятого одновременно с указанной резолюцией, в 1994 году федеральное правительство разработало законопроект, касающийся сотрудничества с Трибуналом, который предусматривал приведение немецкого законодательства, касающегося сотрудничества в области правосудия, в соответствие с положениями Устава. Принятый впоследствии закон вступил в силу 14 апреля 1995 года; спустя некоторое время один подозреваемый военный преступник, который был арестован в Германии, был передан в Гаагу. На сегодняшний день он является единственным обвиняемым, представшим перед Трибуналом.

74. В свете трагических событий в Руанде федеральное правительство также обратилось к призывом к Совету Безопасности об учреждении специального вспомогательного уголовного трибунала для Руанды. После того как в мае 1995 года Генеральная Ассамблея избрала судей для этого трибунала, 27 июня 1995 года в Гааге был учрежден трибунал для Руанды. Являясь в настоящее время непостоянным членом Совета Безопасности, Германия будет содействовать тому, чтобы, в частности, трибунал как можно скорее приступил к выполнению своих функций. В этой связи федеральное правительство приветствует намерение обвинителя трибунала г-на Ричарда Голдстоуна предъявить первые обвинения в нынешнем году.

2. Иностранцы, проживающие в Германии

75. Со времени представления последнего доклада федерального правительства число иностранцев, проживающих в Германии, возросло. По состоянию на 31 декабря 1994 года, их численность составляла 6 990 510 человек. Таким образом, доля иностранцев от общей численности населения также возросла с 7,8% (на 31 августа 1992 года) до 8,6% (на декабрь 1994 года). Доля иностранного населения является особенно значительной в отдельных районах; в некоторых крупных городах этот показатель превышает 20% (например, во Франкфурте-на-Майне он составляет 29,2%, в Штутгарте – 24% и в Мюнхене – 22,9%). Это же касается распределения иностранного населения в различных федеральных землях. Так, в 1993 году почти три четверти всех иностранцев проживали в четырех крупных землях: Баден-Вюртемберг, Бавария, Гессен и Северный Рейн-Вестфалия. Доля иностранцев составляла 13,2% в Гессене, 12,3% – в Бадене-Вюртемберге, 10,6% – в Северном Рейне-Вестфалии и 8,9% – в Баварии. Число

иностранцев в новых федеральных землях является крайне незначительным. За исключением Бранденбурга (2,4%), этот показатель варьируется от 1% до 1,5%, и даже в крупных городах, таких, как Лейпциг, Дрезден, Галле и Росток, число иностранцев в среднем составляет от 1,8% до 2,6% от общей численности населения.

76. Среди проживающих в Германии иностранцев наиболее многочисленные группы состоят из граждан следующих стран:

Турция	1 965 577
бывшая Югославия	1 298 960
Италия	571 900
Греция	355 583
Польша	263 381
Австрия	185 140
бывший Советский Союз	140 146
Испания	132 355
Румыния	125 861
(Всего из стран ЕС:	1 560 998)

3. Просители убежища и беженцы

77. За последнее десятилетие число беженцев в Федеративной Республике Германии возросло с 610 000 человек (в 1985 году) до примерно 2 млн. человек в 1993 году и вновь снизилось до 1,75 млн. человек в 1994 году. В это число входили около 267 000 человек, получивших политическое убежище, и члены их семей (15,1% от всех беженцев), беженцы, принятые в страну согласно запланированной квоте, соответствующей 67 200 человек (3,8%), 20 600 бездомных иностранцев (1,2%), 650 000 лиц, являющихся беженцами де-факто (36,7%), 415 000 просителей убежища (23,5%) и 350 000 лиц, являющихся беженцами в результате гражданской войны (19,8%).

78. Число лиц, стремящихся получить убежище в Германии, с каждым годом возрастало до внесения поправок в закон об убежище и в 1992 году достигло рекордного показателя, составившего 438 000. На конец 1992 года в Германии находились около 100 000 человек, имеющих право на получение убежища, и 610 000 просителей убежища, чьи ходатайства еще не были признаны действительными. После вступления в силу в середине 1993 года положения, касающегося нового права на убежище, число просителей убежища во второй половине этого года сократилось до 98 500. Всего в 1993 году число иностранцев, просивших убежище в Германии, составило 323 000. Понижительная тенденция продолжалась в 1994 и 1995 годах (соответственно около 127 210 и 127 937 просителей убежища). В приложениях содержится дополнительная статистическая информация по данному вопросу.

а) Текст поправки, внесенный в 1993 году в законодательство об убежище

79. В результате внесения поправки в законодательство об убежище (на основании закона от 28 июня 1993 года) в Основной закон была включена новая статья 16, с тем чтобы, с одной стороны, продолжать обеспечивать необходимую защиту лицам, подвергающимся политическим преследованиям, а с другой – прекратить многочисленные случаи злоупотреблений правом на убежище, совершаемые в целях незаконной иммиграции. Согласно принятой поправке Германия также имеет равные права и обязанности для участия в осуществлении процедур, касающихся убежища, предусмотренных в протоколе к Шенгенскому соглашению и в Дублинском соглашении об убежище. Статья 16 Основного закона является следующей:

"1) Любое лицо, преследуемое по политическим соображениям, имеет право на убежище.

2) Положения пункта (1) не могут использоваться лицами, въезжающими в страну из государств – членов Европейского сообщества или из другой страны, в которой обеспечивается применение Конвенции о статусе беженцев и Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. Страны, не входящие в Европейское сообщество, которые отвечают требованиям, оговоренным в первом предложении настоящего пункта, перечисляются в законодательстве, требующем согласия бундесрата. В случаях, охватываемых первым предложением, меры, направленные на прерывание пребывания в стране того или иного лица, могут осуществляться независимо от любых средств правовой защиты, которые стремится использовать заинтересованное лицо.

3) С согласия бундесрата может быть принят закон, оговаривающий страны, в которых существующее правовое положение, применение законодательства и общие политические условия оправдывают предположение о том, что в них не могут иметь место политические преследования или применяться бесчеловечные или унижающие достоинство виды наказания или обращения. При этом следует исходить из того, что иностранец, прибывший из такой страны, не подвергается преследованию по политическим соображениям, за исключением случаев, когда заинтересованное лицо может представить факты, согласно которым, вопреки существующему подходу, оно подвергается политическому преследованию.

4) В случаях, упомянутых в пункте 3), и в других случаях, которые являются явно необоснованными или считаются таковыми, осуществление мер, направленных на прекращение пребывания в стране того или иного лица, может быть приостановлено судом лишь в тех случаях, когда существуют серьезные сомнения относительно законности таких мер; сфера охвата расследования может ограничиваться, а возражения, представляемые после установленного срока, могут не приниматься во внимание. Более подробные положения должны содержаться в соответствующем законе.

5) Положения пунктов 1)–4) не противоречат международным соглашениям, заключаемым государствами – членами Европейского сообщества друг с другом и с третьими странами, которые, при надлежащем соблюдении обязательств, вытекающих из Конвенции о статусе беженцев и Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, применение которых должно обеспечиваться в договаривающихся государствах, устанавливают юрисдикцию для рассмотрения ходатайств об убежище, включая взаимное признание решений об убежище".

80. Таким образом, Основной закон продолжает обеспечивать защиту от преследования по политическим соображениям путем провозглашения отдельного основополагающего права. Сфера охвата предусмотренной защиты в настоящее время конкретизирована в Конституции.

81. Принятая поправка не предусматривает никакой дискриминации в отношении просителей убежища по признаку страны происхождения. Согласно статье 3 Женевской конвенции о статусе беженцев Договаривающиеся государства не могут использовать к беженцам различный подход по признаку их расы, религии или страны происхождения. Это означает, что произвольные соображения не должны играть никакой роли в вопросах, касающихся обеспечения защиты для беженцев. При рассмотрении вопроса о "безопасных странах происхождения" решающее значение имеют исключительно объективные критерии, т.е. когда на основе правового положения, применения законодательства и общих политических условий в соответствующих государствах можно с уверенностью считать, что в них не могут иметь место ни преследования по политическим соображениям, ни применение бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания. Критерий, касающийся третьих стран, связан с применением в них положений Конвенции о статусе беженцев и Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. Перечни безопасных третьих государств и безопасных стран происхождения определяются на основе закона, который должен быть одобрен бундесратом (верхней палатой). В случае изменения политической ситуации в такие перечни вносятся соответствующие поправки. Одним из недавних примеров является исключение из перечня безопасных стран происхождения Гамбии после совершения в ней военного переворота. Это решение было первоначально принято на основании указа от 6 октября 1994 года, а впоследствии подтверждено в законе от 31 марта 1995 года.

4. Политика федерального правительства по интеграции

82. Интеграция является одним из главных направлений политики федерального правительства в отношении иностранцев. Интеграционная политика федерального правительства свидетельствует о его ответственности перед иностранными трудящимися, которые были наняты за период с 1955 года вплоть до завершения найма в 1973 году, а также в отношении членов их семей, которые в основном прибыли в Германию после 1973 года. Число таких лиц составляет примерно 4,5 млн. при общей численности иностранцев в 6,9 млн. человек, из которых 1,92 млн. составляют выходцы из Турции.

83. Политическая цель интеграции заключается в том, чтобы иностранные жители могли пользоваться равными возможностями в Германии, и достигается путем устранения проявлений неравенства, обеспечения равноправия – в особенности в сфере трудоустройства – и усиления их чувства собственной значимости. В то же время невозможно требовать, чтобы интеграция иностранцев в жизнь немецкого общества проходила без каких-либо проблем. Этот процесс требует усилий со стороны как немцев, так и иностранцев. Его успех также зависит от готовности иностранных семей признавать основополагающие ценности, закрепленные в Конституции Федеративной Республики Германии (отделение церкви от государства, статус женщин, религиозная терпимость), и соблюдать законы (в том числе такие требования, как обязательное посещение школы), а также изучать немецкий язык в их собственных интересах. Иностранные семьи вправе рассчитывать на терпимость и понимание со стороны немецкого населения, а также на сохранение своей культурной самобытности.

84. Это касается также свободы исповедовать свою религию и, в частности, создавать объекты для отправления религиозных культов. В отношении этого права в Германии не существует никаких ограничений. Так, по оценкам служителей церкви, в Германии насчитывается, например, 1 200 исламских религиозных центров, в том числе около 30 мечетей, которые весьма заметны в городских кварталах.

85. В рамках политики Германии в отношении иностранцев, которая прежде всего направлена на их интеграцию, в 1993 году были приняты меры, предусматривающие содействие пролучению иностранцами гражданства Германии с приобретением всех предусмотренных Конституцией гражданских прав. Эта политика стала осуществляться путем закрепления в законодательстве соответствующих прав, касающихся натурализации. Кроме того, федеральное правительство планирует провести всесторонний пересмотр законодательства, касающегося натурализации и гражданства.

5. Участие в выборах

86. Проживающие в Германии иностранцы, которые являются гражданами стран Европейского Союза, теперь могут участвовать в выборах в Европарламент, а также в выборах в местные органы управления. Введение этого избирательного права предусмотрено в статье 8 б) Договора о Европейском сообществе и перекликается с идеей введения гражданства Европейского Союза. Иностранцы из стран ЕС, проживавшие на территории одного из государств-членов, имели возможность воспользоваться правом на участие в голосовании за кандидатов в Европарламент в ходе выборов четвертого Европарламента, проводившихся в июне 1994 года. Положение, касающееся права на участие в выборах в местные органы власти, было принято в период действия полномочий Председателя ЕС, представлявшего Германию, завершающегося 31 декабря 1994 года. Это положение должно было быть отражено в национальном законодательстве в течение одного года, т.е. до 1 января 1996 года. В Германии все федеральные земли, за исключением Бремена, где в скором времени будут также приняты соответствующие меры, обеспечили соблюдение этого срока. 21 декабря 1992 года был принят закон о внесении поправок в Основной

закон ("Федеральный вестник", часть I, стр. 2086), на основании которого в пункт 1 статьи 28 (третье предложение) Основного закона будет включено положение о принятии соответствующего национального закона.

6. Учет интересов иностранцев в решениях, касающихся правовых вопросов

87. Любой немец и любой иностранец, считающий, что его права были нарушены, может обращаться в немецкие суды. В случае нарушения прав государственными властями это право индивидуума гарантируется пунктом 4 статьи 19 Основного закона. Немецкие суды в полной мере выполняют порученную им задачу по обеспечению эффективной защиты прав индивидуумов. Наиболее показательными являются следующие два решения:

а) в 1993 году Федеральный административный суд принял решение по ходатайству девочки, имеющей турецкое гражданство и родившейся в Германии в 1977 году, которая посещала муниципальную среднюю школу и исповедовала ислам. Она просила освободить ее от уроков физкультуры, предназначенных как для мальчиков, так и для девочек, по причине предусмотренных ее религией требований, касающихся одежды. Эта просьба удовлетворена не была. Федеральный административный суд принял решение в пользу заявителя. Суд постановил, что согласно пунктам 1 и 2 статьи 4 Основного закона она имеет право не посещать уроки физкультуры, поскольку на них одновременно занимаются мальчики и девочки. Проведение смешанных уроков физкультуры, организуемых в рамках общего обязательства, касающегося посещения детьми школы, вступило в противоречие с поведением 12-летней школьницы, стремящейся соблюдать требования корана в отношении одежды (решение Федерального административного суда от 25 августа 1993 года, опубликованное в *Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht - NVwZ* (Новом сборнике административных законов), 1994 год, стр. 578);

б) 9 февраля 1994 года Федеральный конституционный суд принял решение по жалобе турецкого гражданина, проживавшего в арендуемой квартире, подсоединенной к общей телевизионной антенне, через которую он мог принимать пять немецких телевизионных программ. Заявитель обратился с просьбой к хозяйке квартиры установить спутниковую антенну, с тем чтобы он мог также принимать телевизионные программы на турецком языке. Впоследствии он безуспешно ходатайствовал об этом перед местным и районным судами. Федеральный конституционный суд отменил решение районного суда на том основании, что оно нарушало основополагающее право истца на свободу получения информации. Владелец квартиры не может запрещать квартиросъемщику-иностранцу устанавливать параболическую антенну. Потребности квартиросъемщика в получении информации имеют приоритет над интересами владельца квартиры, касающимися поддержания квартиры в надлежащем состоянии, которые защищаются пунктом 1 статьи 14 Основного закона. В обычных случаях гражданские суды могут запрещать квартиросъемщикам устанавливать параболические антенны, если в квартире имеется кабельное телевидение. Однако это соображение не распространяется на иностранных квартиросъемщиков, постоянно проживающих в Германии, которые имеют особые интересы в получении информации. Как правило, проживающие в Германии иностранцы

заинтересованы принимать программы из своих стран, с тем чтобы иметь возможность следить за происходящими в них событиями, поддерживать культурные связи и иметь информацию на родном языке. Поскольку в Германии кабельное телевидение предлагает ограниченный выбор иностранных программ, прием таких программ может быть обеспечен только путем установки спутниковой антенны.

7. Практика компенсации за расовую дискриминацию

88. В своем последнем докладе правительство Германии пояснило, что в гражданском праве Германии не содержится особых положений, предусматривающих выплату компенсации в случаях расовой дискриминации. Тем не менее, согласно общим положениям гражданского права, очевидные проявления агрессивной дискриминации могут служить основанием для предъявления пострадавшей стороной требования о компенсации (см. также пункт 95).

8. Меры, предусмотренные законодательством о страховании

89. В предыдущем докладе федеральное правительство также приводило примеры скрытых форм дискриминации в частном секторе, когда иностранцы вынуждены заключать страховки на свои машины через подставных лиц.

90. Вместе с тем существуют четкие положения, запрещающие определение размера страховых взносов по признаку гражданства. На основании третьего Закона об учете директив Совета Европейских сообществ в законодательстве о страховании (третий Закон об учете директив ЕЭС в Законе о контроле над страхованием) от 21 июля 1994 года (сборник федеральных законов, часть I, стр. 1630), в Закон о контроле над страхованием (Versicherungsaufsichtsgesetz) было включено следующее положение:

"Статья 81e

Согласно положениям пункта 2 статьи 81 определение тарифов и размеров страховых взносов на основе гражданства держателя страхового полиса или застрахованного лица или на основе его принадлежности к той или иной этнической группе следует рассматривать в качестве нарушения".

91. Введение этого правового положения было обусловлено тем, что, согласно общему мнению, гражданство и принадлежность к той или иной этнической группе не могут сами по себе являться фактором риска. Новое положение ясно предусматривает, что Федеральное бюро по контролю за страховыми компаниями может в рамках своих контрольных полномочий принимать меры с целью предотвращения такой дискриминации. Это положение применимо ко всем видам страхования.

9. Меры, предусмотренные Законом о лицензиях

92. Согласно Закону о лицензиях от 5 мая 1970 года держатели ресторанов должны иметь лицензию. Лицензия не предоставляется в том случае, если заявитель не соблюдает установленные требования.

93. Если какие-либо нарушения выявляются после выдачи лицензии, она может изыматься. В административных правилах Закона о лицензиях, которые стали применяться в федеральных землях с 1984 года после принятия типового законопроекта, содержатся следующие положения:

"Содержатель ресторана, произвольно запрещающий тем или иным лицам посещать его заведение лишь по причине цвета их кожи, расы, происхождения или гражданства, злоупотребляет своими полномочиями, оговоренными в правилах, предусматривающих возможность самостоятельно принимать решения, касающиеся доступа к ресторану для посетителей. Однако в тех случаях, когда в результате определенных инцидентов содержатель ресторана может опасаться, что присутствие в его заведении нежелательных посетителей может неблагоприятно отразиться на доходах его заведения или побеспокоить работников или других посетителей, принятые запретительные меры не следует рассматривать в качестве необоснованных".

10. Меры по борьбе с дискриминацией в других социальных сферах

94. Жалобы в отношении дискриминации в гражданской сфере касаются, помимо отказов в доступе к барам и дискотекам, главным образом вопросов, связанных с жильем и трудовой деятельностью. Позиция правительства Германии по данному вопросу и проводимая им политика изложены в заявлении, которое было недавно представлено Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью. Текст этого заявления содержится в приложениях.

11. Дальнейшие соображения, касающиеся законодательства

95. По предложению Комитета федеральное правительство вновь рассмотрело вопрос о целесообразности принятия всеобъемлющего антидискриминационного законодательства в целях активизации борьбы против расизма и ксенофобии. Соответствующие политические обсуждения, которые еще не были завершены, проводятся в настоящее время на уровне Федерации и в некоторых землях.

96. Правительство Германии прилагает активные усилия с целью предотвращения дискриминации путем принятия законодательных мер. Эта задача в значительной степени выполняется путем непосредственного включения в Конституцию обязательных положений, касающихся равного обращения, принятия подробных положений в сфере уголовного законодательства, совершенствования административных правил, включения общих положений в гражданское законодательство и обеспечения всеобъемлющих средств правовой защиты. В сфере борьбы с дискриминацией в отношении частных лиц в гражданском секторе порой возникают вопросы, касающиеся взаимосвязи между гарантированной в

Конституции независимостью частных лиц и свободой в сфере заключения договоров. Особые проблемы возникают также в тех случаях, когда необходимо представить доказательства о том, что тот или иной случай неравного обращения имел место на основе расистских или аналогических соображений.

Е. Статья 6 Конвенции: защита от расовой дискриминации

1. Деятельность, обусловленная ксенофобией: предварительные замечания

97. В своих одиннадцатом и двенадцатом периодических докладах правительство Германии представило Комитету информацию о масштабе деятельности, осуществлявшейся в Германии за рассматриваемый период на почве ксенофобии, а также о мерах, принятых правительством в целях борьбы с этой деятельностью. На своей пятидесятой сессии Комиссия Организации Объединенных Наций по правам человека рассмотрела вопрос об инцидентах, имевших место в Германии, следуя процедуре, закрепленной в резолюции 1503 (XLVIII) Экономического и Социального Совета. В настоящее время она прекратила рассмотрение данного вопроса после получения от правительства Германии письменной информации и устных ответов, представленных его делегацией. Всеобъемлющие меры, которые были приняты в Германии во всех сферах общественной жизни с целью борьбы против расизма и ксенофобии, позволили достичь позитивных результатов. С июня 1993 года число уголовных преступлений, совершенных на почве ксенофобии, значительно сократилось (см. пункт 108). Тем не менее правительство Германии продолжает рассматривать ксенофобию, расизм и антисемитизм в качестве серьезных проблем.

98. Инциденты, имевшие место в Германии на почве ксенофобии, были обусловлены целым рядом причин, что требовало принятия мер в различных областях.

99. В Германии борьба с ксенофобией и расизмом является задачей общенационального характера. Поэтому, разумеется, государство несет особую ответственность. В этой связи федеральное правительство, возглавляемое федеральным канцлером Гельмутом Колем, 2 декабря 1992 года поручило главе федеральной канцелярии обобщить все меры и планы федерального правительства, принятые с целью предотвращения и пресечения насилия, в рамках комитета государственных секретарей. Соответствующими компетентными федеральными министерствами были созданы рабочие группы, занимающиеся вопросами, касающимися актов насилия, совершаемых молодежью, интеграции иностранцев, деятельности полиции, аспектов, касающихся уголовного и уголовно-процессуального права, а также системы правосудия. Результаты работы этих рабочих групп (документ "Борьба против насилия и ксенофобии") описываются в прилагаемой документации.

100. Федеральное правительство располагает лишь ограниченными возможностями для ведения борьбы против проявлений экстремизма и насилия, поскольку такие основные области, как образование, культура, деятельность полиции и система правосудия, входят в сферу компетенции правительств земель. Эти правительства представили федеральному правительству необходимую информацию для продолжения первого промежуточного доклада. Общие сведения об этой информации приводятся во втором промежуточном докладе, касающемся борьбы против насилия и ксенофобии. Полный текст материалов, представленных правительствами земель, воспроизводится в публикации, озаглавленной "Меры, принятые правительствами федеральных земель в целях борьбы против насилия и

ксенофобии" ("Maßnahmen der Bundesländer gegen Gewalt und Fremdenfeindlichkeit"), изданной федеральной канцелярией. Эта публикация также содержится в приложении.

101. Увеличивающаяся степень готовности отдельных членов общества к совершению актов насилия, в частности со стороны молодежи, требует совместных усилий всех здоровых сил в обществе. Школы и университеты, религиозные ассоциации, клубы и, в особенности семьи, призваны вести борьбу против насилия и экстремизма. Именно поэтому федеральный канцлер Гельмут Коль призвал лиц, представляющих различные сферы социальной жизни, а также представителей средств массовой информации, ученых и экспертов обсудить способы предотвращения насилия. На сегодняшний день были проведены открытые обсуждения, касавшиеся причин насилия, путей предотвращения актов насилия и необходимости наказания лиц, виновных в их совершении. В ходе этих обсуждений высказывались противоречивые мнения. Удалось достичь конкретных договоренностей о сотрудничестве между представленными учреждениями и организациями. В настоящее время проведение подобных обсуждений продолжается.

2. Масштабы инцидентов

а) События, происшедшие за период с 1991 года по 1995 год

102. С середины 1991 года в Германии резко увеличилось число уголовных преступлений, совершаемых на почве ксенофобии, которые стали также более тяжкими по своему характеру. Описываемые события достигли апогея в октябре 1991 года, когда придерживающиеся правых взглядов экстремисты совершили нападение на общежитие для иностранцев в Хойерсверде, в котором в основном проживали вьетнамские и мозамбикские рабочие, а также организовали беспорядки перед главным зданием центра по приему просителей убежища в Ростоке-Лихтенхагене. В первой половине 1992 года число актов, совершаемых на почве ксенофобии, сократилось, однако вновь возросло в конце августа - начале сентября 1992 года. Причиной этих событий, по всей видимости, послужили беспорядки, организованные перед главным зданием центра по приему просителей убежища в Ростоке-Лихтенхагене. Трагической кульминацией этой эскалации явились два поджога, совершенные в Мёльне (Шлезвиг-Гольштейн) 23 ноября 1992 года. Нападавшие подожгли два общежития, в которых проживали турки, в результате чего погибли три женщины.

103. После поджогов в Мёльне в конце ноября 1992 года число нападений, совершавшихся на почве ксенофобии, в целом резко сократилось, что, по-видимому, не в последнюю очередь объясняется неприятием таких уголовных преступлений населением страны. Уголовное преступление на почве ксенофобии, имевшее наиболее серьезные последствия, было совершено 29 мая 1993 года. В результате поджога дома в центре Золингена (Северный Рейн-Вестфалия), в котором проживала турецкая семья, погибли пять членов семьи. Это преступление вызвало новую волну преступных деяний на почве ксенофобии в июне 1993 года, число которых почти утроилось по сравнению с

предыдущим месяцем. В июне 1993 года оно вновь резко сократилось, и в настоящее время опять наблюдается понижающаяся тенденция.

b) Сбор информации, касающейся уголовных преступлений на почве ксенофобии, на центральном уровне

104. С 1991 года полиция подготавливает обзор "Уголовные преступления на почве ксенофобии", используя стандартные определения. Информация об этих преступлениях обрабатывается полицейскими властями на уровне земель – как правило, бюро по уголовным преступлениям на уровне земель, являющимися центральными региональными учреждениями, – и федеральным бюро по уголовным преступлениям, являющимся основным учреждением на уровне федерации. Эта информация собирается как для статистических целей, так и для содействия осуществлению превентивных или репрессивных мер. Изменения в статистических данных подробно отражены в прилагаемом обзоре уголовных и насильственных актов, число которых резко сократилось с июня 1993 года. За период, предшествующий 1991 году, соответствующие статистические данные отсутствуют.

105. Кроме того, полиция и Бюро по защите Конституции собирают статистические данные, касающиеся преступлений на почве антисемитизма.

106. Федеральное бюро по уголовным преступлениям рассматривает преступления в качестве обусловленных ксенофобией, если они совершаются против лиц, которых преступники стремятся лишить права нахождения или пребывания в определенном районе или на территории Германии в целом, по причине их фактического или предполагаемого гражданства или этнического происхождения, расы или цвета кожи, религии или убеждений, происхождения или внешнего вида. Это же касается преступлений, совершаемых против других лиц, учреждений, объектов или собственности, когда преступники руководствуются мотивами ксенофобии.

107. Данные за 1993 и 1994 годы, касающиеся различных категорий преступлений, являются следующими:

	<u>1993</u>		<u>1994</u>
Убийства	2	(6 жертв)	0
Покушения на убийства	18		8
Нанесение телесных повреждений	727		494
Взрывы	3		1
Поджоги	284		80
Другие преступления, обусловленные ксенофобией	5 687		2 908

108. В 1993 году всего погибло шесть человек и 906 получили ранения. Среди раненых и погибших 294 человека являлись просителями убежища; 189 жертв имели турецкое гражданство. В 1994 году было ранено 547 человек, включая 134 просителя убежища.

109. Полицейские власти на уровне федерации и земель согласны с тем, что в основе этих преступлений лежит целый ряд причин и мотивов. Лишь некоторые преступники являются экстремистами, придерживающимися правых взглядов, которые отвергают свободный демократический строй в целом или придерживаются крайних националистических расистских идей, преследуя цель изолировать представителей других народов, рас или религии и выжить их из страны. Во многих случаях преступления, обусловленные ксенофобией, представляют собой агрессивное проявление неприязни к просителям убежища и иммигрантам, а также неясный страх отчуждения. В отдельных случаях иностранцы (дети иностранных трудящихся первого и второго поколений) также совершают преступления на почве ксенофобии, в частности в отношении просителей убежища и мест их проживания. Представители радикальных организаций, объединяющих иностранцев, также совершают преступления в отношении друг друга. Нападениям подвергаются также немецкие репатрианты, которые проживали в государствах бывшего восточного блока и получили возможность вернуться в Германию.

110. Большинство преступлений, обусловленных ксенофобией, совершаются на местном уровне лицами, руководствующимися спонтанными мотивами. На сегодняшний день не имеется информации о том, что эти преступления организуются на центральном уровне правыми экстремистскими организациями. Вместе с тем имеются данные об усиливающихся попытках, направленных на создание сети организаций так называемых "бритоголовых", а также обеспечение координации деятельности этих организаций с другими правыми экстремистскими группами. Эти попытки находятся в центре внимания властей, занимающихся вопросами безопасности, в частности Бюро по защите Конституции. Можно также отметить, что правые экстремисты в Германии продолжают поддерживать связи с придерживающимися аналогичных взглядов иностранцами.

111. Целый ряд преступлений был совершен на почве антисемитизма. Среди этих преступлений можно выделить поджог бывшего концентрационного лагеря в Захзенхаузене, около Ораниенбурга, 26 сентября 1992 года, осквернение памятника погибшим в бывшем концентрационном лагере в Бухенвальде 23 июля 1994 года и поджог синагоги еврейской общины в Любеке 25 марта 1994 года. Эти преступные деяния вызвали негодование и осуждение не только в Германии, но и в других странах. Они лишней раз продемонстрировали важность продолжения борьбы с правым экстремизмом и антисемитизмом.

112. Совсем недавно федеральное правительство представило Организации Объединенных Наций заявление, касающееся ряда нападений на иностранцев, которые действительно или предположительно были совершены на почве расизма (см. приложения).

3. Причины

113. В декабре 1994 года при поддержке федерального правительства был подготовлен окончательный доклад по результатам исследования уголовно наказуемых и насильственных актов, обусловленных ксенофобией, который помогает понять причины совершаемых в Германии актов насилия на почве ксенофобии. В исследовании "Анализ поведения лиц, совершивших уголовные деяния на почве ксенофобии", подготовленном группой исследователей из Триерского университета, рассматриваются полицейские досье лиц, подозреваемых в совершении актов на почве ксенофобии за период с мая 1992 года по 31 декабря 1993 года, и продолжается анализ поведения лиц, совершивших уголовные деяния и акты насилия на почве ксенофобии в 1991 году ("Насилие на почве ксенофобии, позиции, преступники, эскалация конфликта").

114. Этот исследовательский проект был осуществлен при содействии всех 16 федеральных земель и таким образом представляет собой первый системный полный анализ поведения лиц, подозреваемых в причастности к совершению таких актов, которые были выявлены за рассматриваемый период (всего 5 232 человека). Цели прилагаемого исследования являлись следующими:

- a) сбор информации о социально-демографических структурах и составе групп правонарушителей, стремящихся совершать акты насилия на почве ксенофобии;
- b) определение изменений в разбивке и структуре групп нарушителей за период 1991-1993 годов;
- c) определение последствий увеличения числа участников таких групп и степени их мобилизации.

115. На основе указанного исследования были получены достоверные базовые данные, касающиеся рассматриваемых проблем, что явилось главной предпосылкой для принятия эффективных политических контрмер. На основе этого исследования был сделан ряд следующих выводов:

- a) Статистические данные. Подавляющее большинство нарушителей, совершающих уголовно наказуемые акты насилия на почве ксенофобии, составляют молодые люди. Свыше 60% подозреваемых составляли лица в возрасте до 20 лет; возраст 20,8% подозреваемых превышал 25 лет. Возрастная структура подозреваемых в значительной мере соответствует типичным показателям среди молодых лиц, совершающих преступления неполитического характера, а также акты насилия в составе молодежных группировок, возраст большинства из которых варьируется от 15 до 24 лет;
- b) Группы преступников. По сравнению с предыдущим исследованием доля подозреваемых более старших возрастов увеличилась. В число подозреваемых более старших возрастов входили главным образом безработные, некоторые из которых уже не

раз совершали уголовные преступления, и так называемые "старые нацисты", имеющие связи с правыми экстремистскими партиями и уже совершавшие преступления по политическим мотивам. Подавляющее большинство подозреваемых имеют низкий или средний уровень образования. Доля безработных среди лиц, совершающих преступления на почве ксенофобии, значительно выше соответствующего показателя среди молодых людей в целом, что объясняется главным образом более высокой долей среди преступников лиц в возрасте от 25 до 45 лет. Это подтверждает точку зрения о том, что группы разочаровавшихся молодых людей и взрослых с преступными наклонностями, готовых к совершению актов насилия, которые ранее не занимались политической деятельностью, также начинают играть все более активную роль в политических конфликтах, в данном случае по вопросу о продолжении приема иммигрантов;

с) Характер совершения преступлений. Проведенное исследование подтверждает мнение о том, что, как правило, преступления и акты насилия на почве ксенофобии совершаются группами или лицами, принадлежащими к группам. В случае большинства преступников этой категории можно обнаружить связь с неформальными группами и бандами, которые открыто или потенциально придерживаются взглядов, порождаемых ксенофобией, или участие в таких группах. Таким образом, на сегодняшний день в число правонарушителей входят прежде всего молодые люди, ранее не занимавшиеся политической деятельностью и не совершавшие преступлений. Согласно результатам исследования, лишь часть молодых людей, представляющих довольно значительное меньшинство, имеют связи с правыми экстремистскими группами и "бритоголовыми";

д) Причины. Мотивы и причины являются достаточно сложными. Целый ряд причин лежит в основе того, что молодежь стала придерживаться более радикальных взглядов и участвовать в беспорядках. Политические мотивы усиливаются другими движущими силами, определяемыми условиями жизни, социальным положением, окружением и внешним воздействием. Лишь в отдельных случаях сами правые экстремистские группировки совершают преступления. Такие обстоятельства, как социальная отчужденность, в частности досрочное прекращение обучения в школе или безработица, тем не менее играют решающую роль в случае лишь меньшинства лиц, совершающих преступления на почве ксенофобии. Влияние экономических проблем, спада экономической активности и высокого уровня безработицы в сочетании с прибытием в страну новых групп населения могут также в значительной мере способствовать совершению актов насилия на почве ксенофобии. Экономические проблемы и высокий уровень безработицы вселяют неуверенность в тех, кто еще не столкнулся с трудностями, однако испытывают страх перед тем, что в будущем либо они сами, либо другие группы общества окажутся затронутыми этими проблемами.

116. Федеральное министерство юстиции поручило профессору д-ру Хейтмейеру из Билефельдского университета провести дальнейшее исследование, результаты которого в настоящее время уже имеются и которые в значительной мере подтвердили предположения, существовавшие в отношении причин актов насилия на почве ксенофобии. (Вильгельм Хейтмейер, Йоахим Мюллер, *Fremdenfeindliche Gewalt junger Menschen*.)

Биографические данные, различные социальные контексты и значение применяемых уголовных санкций. Издано федеральным министерством юстиции через издательство "Bonn: Forum Verlag", 1995 год. См. приложения.) Цель упомянутого исследования заключалась в подробном рассмотрении причин, лежащих в основе актов насилия на почве ксенофобии, включая биографические данные и социальные условия, на основе бесед, проведенных с отдельными осужденными преступниками.

117. На основе исследования был сделан ряд следующих важных выводов:

a) 40 из 48 опрошенных молодых правонарушителей сталкивались с проблемами, обусловленными социальной отчужденностью;

b) уровень образованности среди правых экстремистов и лиц, совершивших уголовные преступления на почве ксенофобии, ниже среднего;

c) фактор безработицы как таковой лишь в ограниченной мере является причиной актов насилия, совершаемых правыми экстремистами и ксенофобами; как представляется, в этой связи более важное значение имеет характер работы;

d) в случае подавляющего большинства опрошенных правонарушителей чувство неприязни к иностранцам основывалось прежде всего на опасениях в отношении того, что иностранцы сокращают их возможности в плане трудоустройства, нахождения жилья и т.д. или ставят под угрозу их "собственную культуру"; расистские взгляды, основанные на ощущении биологического неравенства, были обнаружены лишь у двух опрошенных лиц;

e) большинство из опрошенных, с одной стороны, выразили согласие с демократической системой, а с другой – подвергли критике принципы демократии;

f) лиц, участвующих в совершении актов насилия в рамках групп, можно отнести к трем категориям: правые экстремистские или неонацистские партии или группировки, группировки "бритоголовых" и молодежные банды;

g) отвечая на вопрос о причинах, побудивших к совершению актов насилия, большинство опрошенных ссылались на состояние алкогольного опьянения или провокации со стороны других молодых людей или групп, тогда как некоторые также отмечали, что делали это ради "удовольствия" и стремления "испытать ощущение", связанное с насилием;

h) для большинства опрошенных предусмотренные санкции ограничивали их поведение; не столько суровость примененных мер, сколько сам факт применения наказания рассматривался в качестве важного фактора.

118. На основе результатов опроса авторы исследования сделали вывод о том, что политику, направленную на предотвращение насилия, а также правового экстремизма и ксенофобии, следует проводить с учетом социальных, экономических, коммуникативных и

политических интересов тех групп общества, которые представляют эти молодые люди, с тем чтобы содействовать появлению у них позитивного отношения к жизни и положительной самооценки без стремления изолировать иностранцев или другие группы меньшинств.

119. Относительное сокращение числа преступлений на почве ксенофобии после ряда сильных вспышек насилия и усиления активности за период с августа 1991 года по июль 1993 года ясно свидетельствует о том, что на поведение людей, испытывающих ненависть к иностранцам, можно влиять путем применения политических, правоохранных и законодательных мер, а также мобилизации общественного мнения, что позволяет не допускать эскалации расистских настроений и препятствует распространению экстремистских взглядов.

4. Мнения населения Германии: меры, принятые по борьбе с ксенофобией

120. Федеральный президент, федеральное правительство и партии в бундестаге (федеральном парламенте), а также правительства земель неоднократно решительно осуждали преступления, совершенные правыми экстремистскими группировками. Среди населения Германии также возникло широкое движение протеста против актов насилия, совершаемых правыми экстремистскими группировками на почве ксенофобии. 8 ноября 1992 года в Берлине прошла крупная демонстрация протеста под лозунгом "Достоинство человека неделимо". Впоследствии во многих городах Германии прошли аналогичные мероприятия – демонстрации, шествия со свечами и концерты солидарности, в ходе которых участники выражали свое неприятие идей ксенофобии и связанных с ними действий. На многих из этих событий присутствовали по несколько сотен тысяч человек. В Мюнхене 6 декабря 1993 года собралось 400 000 человек, при этом длина шествия со свечами достигала 45 км. Это мероприятие явилось самой крупной демонстрацией в столице Баварии со времени окончания второй мировой войны.

121. Частные лица и компании используют рекламные объявления в газетах с целью обращения призывов к терпимости. Радио- и телекомпании предоставляют время в эфире знаменитым людям, призывающим население дружелюбно относиться к иностранцам. Известные немецкие спортсмены участвуют в различных мероприятиях в рамках компании по борьбе с ксенофобией и расизмом. В общественных местах, таких, как железнодорожные станции и автобусные остановки, вывешиваются плакаты, призывающие к борьбе против расизма и ксенофобии. В школах организуются специальные недели, посвященные этой тематике. Целые классы в школах или частные лица становятся так называемыми "крестными родителями" для иностранцев, например для тех, которые проживают в общежитиях для просителей убежища. В целях борьбы с ксенофобией проводится целый ряд мероприятий, в частности в школах и самими учащимися. В случаях, когда инциденты расистского характера – например, высказывания, связанные с ксенофобией, – происходят на рабочем месте, принимаются дисциплинарные меры, включая увольнения без предварительного уведомления.

122. Согласно результатам обследований, подавляющее большинство населения не испытывает неприязни к иностранцам. В ходе недавнего исследования было установлено, что свыше 70% среди опрошенных немцев не возражают против того, чтобы в Германии проживало столь большое число иностранцев; 94% заявили, что они не поддерживают идею применения насилия в отношении иностранцев, и 77% – что они не хотели бы, чтобы их соседями являлись правые экстремисты. Позиция, занимаемая немцами в отношении евреев, также в основном является позитивной.

123. Исследование на тему "Молодежь в Германии", которое было проведено в период с февраля по март 1995 года, также подтвердило, что подавляющее большинство молодежи явно отвергает конфликты в демократических странах, связанные с применением насилия (число лиц, придерживающихся такой точки зрения, составило по 88% как в старых, так и в новых федеральных землях). Молодежь также не поддерживает применение насилия в отношении иностранцев и просителей убежища (федеральная территория до воссоединения – 90%, новая территория – 86%). Позитивное отношение к иностранцам и просителям убежища также подтверждается тем фактом, что подавляющее большинство молодых людей в Германии были бы готовы заступиться за иностранцев, если бы нападение было совершено в их присутствии, или вызвать полицию.

124. Для анализа основанных на ксенофобии взглядах в долгосрочной перспективе исследователи в Триерском университете провели повторную аналитическую оценку последующих опросов, проведенных среди населения по поручению федерального правительства. Эта оценка свидетельствует о том, что за последние годы в Германии основанные на ксенофобии взгляды не стали более распространенными. Доля жителей Германии, придерживающихся чрезмерно националистических взглядов, сократилась более чем в два раза с примерно 14% в 1980 году до около 6% в 1990 году. Доля жителей, придерживающихся позитивных взглядов, увеличилась за рассматриваемый период с 27% до 47%. Доля лиц, которые, например, хотели бы запретить последующее прибытие в страну родственников просителей убежища, сократилась с 30,4% в 1990 году до 18,4% в 1991 году, однако вновь возросла до 21,9% в 1992 году. Доля лиц, выступающих за ограничение последующего прибытия родственников этой группы иностранцев, изменялась за рассматриваемый период с 50,4% до 67,1% и до 64,8%.

125. И наконец, важно также отметить, что за прошедшие годы правые экстремистские партии и группировки не могли играть важную роль в политической жизни Германии.

5. Деятельность полиции и меры в области уголовного законодательства

126. Полиция и органы системы правосудия осуществляют деятельность с целью решения проблемы, обусловленной правым экстремизмом и ксенофобией. Все государственные учреждения прилагают максимальные усилия для борьбы с этими явлениями.

а) Меры структурного характера

127. В ходе исследования, проведенного в начале 1994 года федеральным министерством юстиции и органами правосудия на уровне земель о мерах, принимаемых с целью борьбы против преступлений, совершаемых на почве правого экстремизма и ксенофобии, были получены следующие сведения.

128. В десяти федеральных землях (Баден-Вюртемберг, Бавария, Берлин, Бремен, Гамбург, Нижняя Саксония, Северный Рейн-Вестфалия, Саксония, Шлезвиг-Гольштейн и Тюрингия) были созданы специальные учреждения, по меньшей мере в рамках более крупных прокуратур, в целях борьбы с преступлениями, совершаемыми на почве правого экстремизма и ксенофобии. Власти земель Гессен, Рейнланд-Пфальц и Саарлэнд сообщили, что судебные разбирательства по таким делам осуществляются политическими отделами, созданными при крупных государственных прокуратурах.

129. На уровне земель были приняты следующие важные организационные меры:

а) Гамбург: создание специального отдела в рамках бюро по расследованию преступлений;

б) Гессен: обеспечение постоянного обмена опытом между всеми учреждениями, занимающимися судебным преследованием лиц, совершающих такие преступления, а также особой дальнейшей подготовки и включения темы "Насилие в отношении меньшинств, в частности насилие на почве ксенофобии", в программу работы Комитета экспертов правительства Гессена по предупреждению преступности (так называемого "Превентивного совета");

в) Нижняя Саксония: специальная последующая подготовка для работников судов, прокуратур и сотрудников полиции;

г) Рейнланд-Пфальц: подключение центрального учреждения к деятельности, направленной на пресечение публикаций, пропагандирующих насилие или носящих порнографический или иной характер, которые могут представлять собой опасность для молодежи, в связи с расследованием преступлений, охватываемых статьей 131 Уголовно-процессуального кодекса (показ насилия);

д) Тюрингия: создание в декабре 1992 года межминистерской комиссии для разработки скоординированной стратегии по борьбе с насилием на почве ксенофобии; предложение относительно исследовательского проекта по теме "Групповые акты насилия, совершаемые молодежью", который подлежит осуществлению Йенским университетом.

130. Как и суды, полиция также играет особую роль в борьбе с проявлениями ксенофобии. За последнее время стало очевидным, что для достижения этой цели обычные методы, используемые полицией, являются недостаточными. В силу этой причины не только федеральное правительство, но и правительства земель, которые отвечают за деятельность полиции в рамках федеральной системы в Германии, применяют

различные меры, направленные на обеспечение более эффективной борьбы против преступлений на почве ксенофобии. В число этих мер входят не только усилия по раскрытию преступлений, но и превентивные меры, включая создание достаточных сил быстрого реагирования, которые могут пресекать внезапные вспышки насилия. Федерация поддерживает земли в их деятельности против правых экстремистов путем направления соответствующих подразделений федеральной пограничной службы для борьбы с актами насилия на почве ксенофобии. Кроме того, были значительно активизированы усилия федерального бюро по расследованию преступлений, а также федерального Бюро по защите Конституции.

b) Превентивные меры

131. Органы, занимающиеся вопросами безопасности и судебного преследования, прилагают максимальные усилия с целью предотвращения дальнейших инцидентов, обусловленных ксенофобией. Они используют все возможности для предотвращения актов насилия и привлечения к судебной ответственности лиц, виновных в совершении преступлений, действуя с помощью всех средств, предусмотренных в рамках правовой системы. Лица, участвующие в инцидентах, провоцируемых на почве ксенофобии, отвечают за свои действия по всей строгости закона.

132. В рамках немецкой федеральной системы решения, касающиеся принятия превентивных мер с целью защиты иностранцев, а также мер по преследованию в судебном порядке, в значительной мере входят в компетенцию земель. Уголовная полиция занимается расследованием совершенных преступлений, тогда как обычная полиция осуществляет превентивную деятельность с целью предотвращения совершения преступлений. Независимо от принимаемых полицией мер органы, отвечающие за защиту Конституции на уровне федерации и земель, осуществляют сбор информации о деятельности правых экстремистских группировок и актах насилия, совершаемых на почве ксенофобии, и представляют ее властям, осуществляющим судебное преследование.

c) Меры по судебному преследованию

133. В рамках проведения особых статистических обзоров информация о расследованиях и судебных разбирательствах дел, связанных с преступлениями, совершенными на почве правого экстремизма или ксенофобии, собирается органами правосудия на уровне земель и препровождается федеральному министерству юстиции.

134. В 1994 году в связи с соответствующими преступлениями приводилось 16 472 расследования. Примерно в 70% случаев рассматривались вопросы, касающиеся распространения пропаганды антиконституционных организаций, использования символики таких организаций, подстрекательства к ненависти и насилию и подстрекательства к расовой ненависти (статьи 86, 86а, 130 и 131 Уголовно-процессуального кодекса). В 1994 году число возбужденных дел было ниже соответствующего показателя за 1993 год примерно на 30%; в 1994 году было завершено рассмотрение 16 626 дел. Рассмотрение около

двух пятых судебных дел, возбужденных в 1993 году, пришлось прекратить, поскольку не удалось установить личности преступников. В 1994 году 2 231 человек были осуждены за совершение соответствующих преступлений, в том числе 912 молодых людей, которые были лишены свободы; по делам 94 лиц были вынесены приговоры о лишении свободы на срок более двух лет.

135. Приведенные данные свидетельствуют о том, что судебное преследование осуществляется не только в случае наиболее серьезных преступлений. Согласно результатам специального обследования суды также принимают решительные меры с целью пресечения всех преступлений, связанных с распространением пропаганды, основанной на правом экстремизме и ксенофобии.

136. Оба преступника, виновные в совершении поджогов в Мёльне, были осуждены за убийство трех человек, многочисленные покушения на убийство и совершение поджога при особо отягчающих обстоятельствах. Один из них был приговорен к пожизненному тюремному заключению, а другой – к 10 годам лишения свободы, поскольку на момент совершения преступления ему еще не исполнилось 18 лет (максимальное наказание). Вынесенные приговоры имеют обязательную силу.

137. Рассмотрение уголовных дел, возбужденных в связи с поджогами в Золингене, было завершено в суде первой инстанции. Один из четырех преступников был приговорен к 15 годам лишения свободы за убийство пяти человек, многочисленные покушения на убийство и совершение поджога при исключительно отягчающих обстоятельствах, а три других преступника, которые на момент совершения преступления являлись несовершеннолетними, – к 10 годам лишения свободы (максимальное наказание).

138. Все эксперты придерживаются мнения о том, что политические, правоохранительные и законодательные меры являются очевидным сдерживающим фактором: это позволяет своевременно и тщательно расследовать преступления, совершенные на почве ксенофобии, и предавать правосудию виновных.

6. Обвинения против полиции Германии

139. В связи с крупными инцидентами на почве ксенофобии, которые имели место за последние годы, например в Ростоке, Эберсвальде или Магдебурге, а также в других конкретных случаях сотрудники полиции Германии обвинялись в том, что они не обеспечивали достаточной защиты затрагиваемым иностранцам или сами допускали в отношении них жестокое обращение, руководствуясь мотивами ксенофобии. Во всех случаях федеральное правительство тщательно расследовало подобные утверждения совместно с органами правосудия на уровне земель. Согласно результатам проведенных расследований ни в одном случае обвинения в адрес сотрудников полиции не были обоснованными.

140. Федеральное правительство недавно представило заявления по ряду таких дел Специальному докладчику Организации Объединенных Наций по вопросу о пытках и

Специальному докладчику Организации Объединенных Наций по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с этим нетерпимости (см. приложения).

141. В октябре 1994 года Рабочая группа II Конференции министров внутренних дел предложила провести исследование с целью определения конкретных причин и форм проявлений расизма и ксенофобии среди сотрудников полиции. Результаты этого исследования, которые в настоящее время опубликованы, снимают с полиции обвинения в общей ксенофобии. Никаких устоявшихся моделей поведения, обусловленных неприязнью к иностранцам со стороны сотрудников полиции, выявлено не было, в связи с чем это не может служить объяснением отдельных случаев. Вместе с тем существует возможность выявления структур, которые усиливают опасность появления предрассудков и неблагоприятных действий. В то же время имеются документальные подтверждения того, что за последние несколько лет был осуществлен целый ряд инициатив с целью подготовки и переподготовки сотрудников полиции по вопросам, касающимся обращения с иностранцами, а также борьбы с преступлениями, совершаемыми на почве ксенофобии.

7. Законодательные меры

142. Нынешнее уголовное законодательство является вполне эффективным средством для судебного преследования и наказания лиц, виновных в совершении преступлений. Вместе с тем опыт, накопленный, в частности, в сфере судебного преследования, свидетельствует о наличии ряда проблем, касающихся правовых вопросов или сбора информации, для решения которых был принят Закон о борьбе с преступностью (Verbrechensbekämpfungsgesetz). Этот Закон, вступивший в силу 1 декабря 1994 года, содержит, в частности, следующие положения:

а) сферу применения пункта 2 статьи 86 Уголовного кодекса (использование символики антиконституционных организаций) следует распространить на использование символики, схожей с той, которая оговорена в первом предложении пункта 2 статьи 86 а). При использовании действующих положений закона возникают сомнения относительно того, является ли наказуемым использование символики запрещенных национал-социалистических организаций в слегка измененной форме. Настоящие изменения направлены прежде всего на упрощение процедуры принятия соответствующих решений;

б) сферу действия статей 86 и 86 а Уголовного кодекса следует распространить на изготовление и хранение для целей экспорта, а также на сам экспорт пропагандистских материалов и символики антиконституционных организаций;

в) расширение сферы действия уголовных положений о подстрекательстве к ненависти и насилию и подстрекательстве к расовой ненависти (статьи 130 и 131 Уголовного кодекса), в частности, путем включения новых положений в статью 130 Уголовно-процессуального кодекса о том, что любое лицо, которое публично или в ходе собрания одобряет, отрицает или занижает последствия геноцида, совершавшегося в период

нахождения у власти национал-социалистической партии, тем самым создавая угрозу для нарушения общественного порядка, или которое распространяет аналогичные печатные материалы или делает их доступными для населения, подлежит наказанию. Таким образом, впоследствии станет возможным применять более суровые наказания за совершение таких действий, в частности отрицание холокауста, рассматриваемых в качестве подстрекательства к ненависти к насилию;

d) применение более суровых наказаний за преступления, связанные с причинением телесных повреждений. Эти меры не напрямую связаны с насилием, совершаемым на основе правых экстремистских взглядов, однако свидетельствуют о значении, придаваемом федеральным правительством правовым положениям, защищающим физическую неприкосновенность;

e) расширение сферы применения упрощенных процедур в случае простых дел или очевидных доказательств в целях скорейшего наказания преступников. В тех случаях, когда ожидается вынесение приговора, предусматривающего лишение свободы на срок не менее шести месяцев, обвиняемым, не имеющим защитников, назначается защитник с целью ускорения судопроизводства в местном суде;

f) внесение поправки в статью 112 Уголовно-процессуального кодекса с целью обеспечения возможности заключения под стражу для предотвращения опасности рецидивов, даже если в течение прошедших пяти лет обвиняемый не был осужден за совершение аналогичного преступления и не приговаривался к лишению свободы, как это требуется в обычных случаях. Для обеспечения более эффективного пресечения актов насилия, совершаемых на почве правого экстремизма и ксенофобии, в новых положениях учитывается тот факт, что в некоторых случаях одно лишь возбуждение расследования по уголовному делу не может гарантировать несовершения преступниками новых тяжких преступлений, в связи с чем существует необходимость в издании распоряжения о содержании под стражей, даже в случае отсутствия прежней судимости, с целью избежания опасности совершения новых преступлений;

g) расширение возможности, уже имевшейся в случае совершения ряда наиболее тяжких преступлений, издавать распоряжение о продлении срока содержания под стражей при соблюдении менее жестких требований для принятия такой меры ввиду тяжести совершенного преступления, например в случае преступлений, связанных с совершением серьезных поджогов, или намерения причинить тяжкие телесные повреждения;

h) разработка официальных правил, касающихся создания информационной системы в рамках центральной государственной прокуратуры, которая позволила бы обеспечить более полное информирование соответствующих органов. Это правило лишь косвенно связано с инцидентами, обусловленными ксенофобией, которые имели место за последнее время, и окажется особенно эффективным в борьбе с преступниками, руководствующимися мотивами ксенофобии, которые перемещаются по территории страны;

i) поправки к Закону об ассоциациях (Vereinsgesetz), позволяющие, в частности, лишить возможности правые экстремистские ассоциации обходить существующие запреты и уклоняться от соблюдения положений указанного Закона путем осуществления скрытых форм деятельности, перевода средств ассоциаций на счета отдельных членов или использования других уловок.

8. Дальнейшие меры, принятые государством, в частности в сфере информационно-просветительской деятельности и образования

143. Помимо мер, принятых в сфере правосудия и деятельности полиции, особое значение имеют меры, принимаемые в сфере информационно-просветительской деятельности и образования. Ниже приводятся примеры, касающиеся ряда таких мер.

144. Задолго до резкого увеличения числа преступлений, совершенных на почве ксенофобии, федеральное правительство совершенно четко заявило о своей позиции в отношении применения насилия и проявлений ксенофобии, которая отчасти была подтверждена при помощи рекламно-пропагандистских мер. Осенью 1991 года совместно с федеральным министерством внутренних дел Бюро федерального правительства по вопросам прессы и информации развернуло широкую кампанию по борьбе с ксенофобией под девизом "Стоп! Остановите насилие!". С этой целью были сняты два телевизионных ролика. В рамках этой кампании была также издана отдельная публикация по вопросу об иностранцах в Германии, распространялись наклейки и значки, а также использовались плакаты и призывы, которые бесплатно размещались издателями. Читатели молодежного журнала "Браво" избрали подготовленный правительством пропагандистский материал "лучшим рекламным материалом 1992 года" и присудили ему премию. Федеральное правительство выделило около 1,3 млн. немецких марок на проведение этой кампании, однако общий размер средств, затраченных на размещение пропагандистских материалов и показ фильмов, составил 8 млн. немецких марок.

145. В декабре 1991 года Бюро федерального правительства по вопросам прессы и информации издало публикацию под названием "Политическая информация из Бонна", в которой в рубрике "Вы также платите налог на солидарность" рассматривался вопрос о том, какой вклад вносят иностранцы, проживающие в Германии, в процветание страны и функционирование системы социального обеспечения. Эта публикация была издана тиражом свыше 250 000 экземпляров. В выпуске за ноябрь 1992 года была вновь изложена позиция федерального правительства в отношении ксенофобии, антисемитизма и актов насилия, совершаемых на почве правового экстремизма, при этом на обложке были напечатаны слова "принцип уважения достоинства человека является нерушимым". В целом ряде материалов, посвященных празднованию Нового 1993 года, опубликованных во всех ежедневных газетах, а также в приложении "Вестник о Германии", изданном к газете "Бильд" за 2 января 1993 года (тираж свыше 5 млн. экземпляров), были опубликованы заявления федерального правительства по данному вопросу. В них вновь подчеркивалась важность принятия мер, направленных на борьбу с насилием.

146. В рамках серии фильмов "Практические рекомендации" Бюро федерального правительства по вопросам прессы и информации совместно с гамбургской киностудией "Беролина-Фильм" подготовило несколько документальных фильмов "Иностранцы в Германии", которые были сняты в начале 1992 года и показаны по местным каналам ARD в первой половине 1993 года, а также предназначались для использования в киноцентре

Германии и соответствующих центрах в землях для показа в школах и других учебных заведениях.

147. Федеральное министерство экономики издало брошюру под названием "Иностранцы и экономика Германии", опубликованную на немецком и английском языках, при помощи которой оно стремится содействовать устранению предрассудков в отношении иностранцев, работающих в Германии. В ней приводится десять аргументов, явно свидетельствующих о той позитивной роли, которую играют иностранные жители в экономике Германии как налогоплательщики, инвесторы, собственники, работающие по найму лица, наниматели и потребители.

148. Общая программа федерального правительства по борьбе против насилия является также одной из регулярных тем в ходе общих конференций журналистов и влиятельных лиц в сфере бизнеса (в 1993 году было проведено около 50 таких конференций). В этой связи затрагиваются также вопросы, касающиеся повышения степени информированности работников средств массовой информации и проявления осмотрительности в тех случаях, когда средства массовой информации могут становиться платформой для деятельности правых и левых экстремистских групп.

149. Бюро федерального правительства по вопросам печати и информации подготовило совместно с одним издательством материалы о роли, которую играют экстремистские группы, использующие насильственные методы, в политике и социальной жизни. Заинтересованные преподаватели имеют возможность ознакомиться с этими материалами по предъявлению соответствующего запроса. И наконец, позиция, занимаемая федеральным правительством по вопросу, касающемуся готовности к совершению актов насилия, была освещена в публикации 1993 года "Политика для молодежи".

150. В настоящее время особый интерес представляет информационная кампания, направленная против экстремизма и ксенофобии, которая была организована министрами внутренних дел на уровне федераций и земель в марте 1993 года под девизом "Справедливость и понимание - уважение человеческого достоинства - отсутствие ненависти к иностранцам". Эта кампания преследует двоякую цель, заключающуюся в информировании и мотивировании населения. В рамках осуществляемой деятельности все население в целом, и прежде всего молодежь, информируется о причинах и масштабах насилия, ксенофобии и экстремизма. В то же время эта кампания содействует тому, чтобы молодые люди задумались о своем поведении в отношении иностранцев и стремились найти способы предотвращения насилия и ксенофобии. На сегодняшний день на эти цели было выделено 10 млн. немецких марок, при этом расходы распределяются поровну между федерацией и землями.

151. В рамках этой кампании был подготовлен соответствующий информационный материал, в частности учебники для учащихся и пособия для преподавателей, книга для молодежи под названием "Хватит: скажем нет насилию", специальное приложение к этой книге, изданное для преподавателей, компьютерная игра "Темные тени", плакаты,

наклейки, значки и флаги, а также опубликованы соответствующие пропагандистские материалы в молодежных журналах и показаны телевизионные ролики, призывающие к борьбе с ксенофобией.

152. В 1994 году проведение этой кампании было продолжено с целью активизации обсуждения проблем, связанных с правым экстремизмом и насилием. Помимо книги "Хватит: скажем нет насилию" и компьютерной игры "Темные тени", были приняты дополнительные меры, с тем чтобы воспитать у молодежи нетерпимое отношение к взглядам, основанным на насилии, правом экстремизме и ксенофобии. Вышеназванная книга способствует информированию молодежи, тогда как форма компьютерной игры была непосредственно избрана как одно из средств, которое в наибольшей мере притягивает молодежь и позволяет рассматривать поставленные вопросы на интерактивной основе. Кроме того, власти федерации и земель распространили около 370 000 плакатов "Насилие является неправильным выбором", которые позволили охватить широкие слои населения в дополнение к основной целевой группе. Для развития идеи, отраженной в этих плакатах, в специальных молодежных изданиях были помещены материалы, указывающие правильный выбор: "Справедливость и понимание".

153. Центральное место в рамках новой информационной кампании, проводившейся в 1995 году, занимал плакат с лозунгом "Сближение вместо насилия", который также стал объектом повсеместного распространения. Было также уделено особое внимание сотрудничеству с одним из ведущих телевизионных каналов, благодаря которому содержание кампании было отражено в ряде эпизодов телевизионного сериала, в которых к молодежи был обращен призыв активно поддержать проводимые мероприятия. Следует также отметить сотрудничество немецкой железнодорожной компании "Дойче бан" в проведении в 1995 году турне звезд поп-музыки, в рамках которого были организованы концерты в 45 городах Германии и которое завершилось 30 сентября 1995 года проведением праздничных шоу в 17 городах. Информационная кампания будет также продолжена в 1996 и 1997 годах.

154. Проводившаяся кампания была положительно воспринята населением. Об этом свидетельствуют многочисленные просьбы о предоставлении информации и пропагандистских материалов, предложения о сотрудничестве, а также готовность многих людей лично участвовать в проведении кампании путем распространения документации, бесплатного размещения пропагандистских материалов, ношения футболок с надписью "Справедливость и понимание" на спортивных мероприятиях, создания групп по борьбе с насилием и оказания поддержки проживающим в стране иностранцам.

155. Приоритетная задача внутренней политики Германии заключается в обеспечении того, чтобы немцы и иностранцы жили друг с другом в мире. Власти федерации и земель будут продолжать прилагать совместные усилия по борьбе с экстремизмом, ксенофобией и насилием. Знания и соблюдение принципа "Справедливость и понимание" являются наилучшими способами для достижения взаимопонимания и благополучия на всей территории Германии. Поэтому информационно-пропагандистская кампания будет также

продолжаться в предстоящем году. Будет по-прежнему осуществляться просветительская деятельность среди молодежи путем принятия самых различных мер, подтверждающих вывод о том, что экстремистские идеологии не обеспечивают удовлетворительных решений существующих проблем и что существует возможность привития тех ценностей, которые заменяют ненависть терпимостью, насилие творчеством, а также рожают готовность к самостоятельным действиям. Участие, терпимость и отсутствие предрассудков следует поощрять путем принятия параллельных мер с привлечением родителей, школ, клубов и ассоциаций.

156. Кроме того, в рамках идеологического и политического противостояния экстремизму, насилию и ксенофобии федеральное министерство внутренних дел осуществляет, в частности, следующие меры:

а) семинары с участием влиятельных лиц, представляющих молодежную прессу, средства массовой информации в целом, учебные и подготовительные заведения, области, касающиеся работы с молодежью, а также административные органы;

б) подготовка федеральным министерством внутренних дел брошюр в серии "Документы по вопросам внутренней безопасности".

157. Долгосрочная политика федерального правительства, направленная на содействие интеграции проживающих в стране иностранцев, препятствует распространению ксенофобии и расизма.

158. В 1994 году федеральное министерство труда и социальных дел выделило 90 млн. немецких марок на принятие мер по обеспечению интеграции иностранных трудящихся и членов их семей, а также на цели содействия взаимопониманию между немцами и иностранцами и осуществление информационно-пропагандистской деятельности в этой области. Общациональные проекты в области интеграции, разработанные министерством труда и социальных дел, направлены на содействие:

а) переходу от обучения к трудовой деятельности для иностранцев второго и третьего поколений, в частности повышению заинтересованности молодежи в получении образования в рамках существующей в Германии системы двойной профессиональной подготовки;

б) профессиональной подготовке, в рамках которой в случае необходимости оказываются дополнительные социально-педагогические услуги и организуются языковые курсы, а также освоению двух языков в рамках учебных программ, осуществляемых на двусторонней основе с различными странами;

в) изучению немецкого языка на соответствующих языковых курсах (после создания в 1974 году ассоциации "Sprachverband Deutsch for ausländische Arbeitnehmer e.V." [Ассоциация по обучению немецкому языку иностранных трудящихся], в которой насчитывается свыше 1,1 млн. участников);

d) обучению иностранных женщин и их участию в экспериментальных проектах, с тем чтобы они не чувствовали себя изолированными, лучше понимали немецкий язык, получали рекомендации в области профессиональной ориентации и становились заинтересованными в прохождении профессиональной подготовки;

e) интеграции пожилых иностранцев с учетом их особых потребностей путем разработки соответствующих концепций и стратегий, предусматривающих их вовлечение в жизнь общества и осознание окружающими их проблем;

f) информированию иностранцев по социальным вопросам и созданию структур по оказанию помощи трудящимся, работавшим по контрактам в бывшей Германской Демократической Республике, с целью обеспечения их интеграции.

159. В вопросах, касающихся связи с общественностью, основное внимание уделяется содействию интеграции и устранению предрассудков в отношении различных групп населения путем освещения преимуществ обеспечения взаимопонимания между немцами и иностранцами.

160. Федеральное министерство труда и социальных дел оказывает поддержку информационному журналу "Иностранцы в Германии", предназначенному для влиятельных лиц в сфере бизнеса как в Германии, так и в других странах, а также содействует тому, чтобы местные издательства освещали в прессе вопросы, касающиеся интеграции и взаимопонимания между немцами и иностранцами. Также все активнее используются новые (аудиовизуальные) средства массовой информации. Так, федеральное министерство труда и социальных дел оказывает содействие в подготовке программ "Виадук", передаваемых радиостанцией "Радио СФБ 4 Мульти-Культи" в целях развития взаимопонимания. Для повышения степени информированности немцев о странах происхождения иностранцев организуются различные региональные семинары. Семинары, организуемые по конкретным темам, позволяют лицам, занимающим важные посты в сфере бизнеса, средствах массовой информации и т.д. как в Германии, так и в других странах, получить информацию и необходимый опыт для работы с иностранцами.

161. Развитию взаимопонимания между немцами и иностранцами способствует осуществление ряда конкретных экспериментальных проектов:

a) создание региональных координационных бюро по борьбе с ксенофобией;

b) уменьшение предрассудков путем организации профессиональной подготовки/переподготовки как для немцев, так и для иностранцев, например, в ходе совместного обучения и трудовой деятельности;

c) участие иностранцев в осуществлении германских проектов и в деятельности созданных в Германии групп, включая проекты, предназначенные для молодых немцев,

подверженных воздействию идей, основанных на ксенофобии, в контексте мер, направленных на обеспечение социальной и профессиональной интеграции иностранцев.

162. Консультативным органом при федеральном министерстве труда и социальных дел является координационная группа "Иностранцы трудящиеся", в которой представлены все основные федеральные министерства, представленные в федеральном парламенте партии, профсоюзы и ассоциации нанимателей, благотворительные и социальные организации, а также власти трех земель. Как правило, на заседаниях этой группы обсуждаются вопросы, касающиеся проведения интеграционной политики на федеральном уровне.

163. В созданном при федеральном министерстве труда и социальных дел комитете по вопросам политики в отношении иностранцев представлены министерства на уровне федерации и земель, занимающиеся вопросами, касающимися иностранцев, а также уполномоченный федерального правительства по делам иностранцев.

164. На заседаниях как координационной группы, так и вышеупомянутого комитета постоянно обсуждаются вопросы, касающиеся борьбы с ксенофобией. Кроме того, проблема интеграции иностранных трудящихся обсуждается на заседаниях Ассоциации профсоюзов Германии и Федеральной ассоциации объединений нанимателей Германии при участии представителей компетентных федеральных министерств.

165. В рамках деятельности по борьбе с насилием федеральное министерство по делам семьи, престарелых граждан, женщин и молодежи содействует осуществлению многочисленных мер, направленных на борьбу с насилием, ксенофобией и правым экстремизмом. За период с 1992 года в рамках особой программы было выделено 90 млн. немецких марок в целях содействия созданию независимых организаций по обеспечению благосостояния молодежи в новых землях. За период с 1992 года по 1994 год бывшее федеральное министерство по делам семьи и престарелых граждан также выделяло по 20 млн. немецких марок в год в рамках программы, направленной на предотвращение насилия, в целях создания соответствующих структур в новых федеральных землях и осуществления видов деятельности, непосредственно направленных на борьбу с экстремизмом и насилием.

166. Программа действий федерального правительства по борьбе с проявлениями агрессивности и насилия, которая разрабатывалась с лета 1991 года и начала осуществляться в 1992 году, финансировалась в размере 20 млн. немецких марок в год в течение периода с 1992 года по 1994 год. В 1995 и 1996 годах ежегодный размер выделявшихся средств составил 10 млн. немецких марок. Эти средства используются в 30 районах для осуществления молодежных проектов, организации досуга и культурных мероприятий, проведения игр, носящих как развлекательный, так и учебный характер, проектов, предусматривающих ведение социальной работы на улицах, организацию мобильных молодежных групп, работу с общественностью, обеспечение приюта для нуждающихся, создание клубов болельщиков и осуществление других проектов. Согласно имеющимся первым оценкам, эти проекты являются эффективными.

167. Помимо осуществления деятельности в рамках примерно 150 местных молодежных проектов, обеспечивается дополнительная информация и подготовка для лиц, работающих с молодежью как на добровольной основе, так и за плату в течение полного рабочего дня. Это позволяет передать дополнительные педагогический опыт и навыки лицам, работающим на местах с молодежными группами, для решения сложных проблем и устранения особых рисков, связанных с возможностью применения насилия.

168. Опыт, накопленный в ходе осуществления этой программы, используется властями земель для последующего осуществления деятельности в этом направлении на самостоятельной основе. Систематический анализ информации, полученной в ходе осуществления этой программы, обеспечивает возможность для проведения аналогичных мероприятий в других районах.

169. Бюро федерального правительства по вопросам прессы и информации подготовило методические учебные материалы по теме "Насилие/внутренняя безопасность", предназначенные как для преподавателей, так и для взрослых в целом в связи с осуществлением деятельности по борьбе с насилием на территории новых земель. Это пособие было издано тиражом в 15 000 экземпляров.

170. Для установления непосредственных контактов с молодежью за прошедшие годы Бюро федерального правительства по вопросам прессы и информации содействовало организации многочисленных семинаров по теме "Насилие", которые проводились организацией "Немецкое общество" ("Deutsche Gesellschaft e.V."), а также оказало поддержку в организации крупного мероприятия во Франкфурте-на-Одере.

171. Власти земель и коммун также организуют целый ряд мероприятий в данной области по своей собственной инициативе, таких, как передвижная выставка на территории земли Баден-Вюртемберг под названием "Мещанин и поджигатели* – акты насилия, совершенные в Баден-Вюртемберге правыми организациями", а также проведение в Рейнланде-Пфальце пропагандистской кампании в средствах массовой информации под лозунгом "Спорт для всех – пространство для всех – поддержка иностранцев".

Г. Статья 7 Конвенции: борьба с расистскими предрассудками в школах

172. Соответствующая информация содержится в приложениях к настоящему докладу и в разделе по статье 6.

* Делается ссылка на пьесу Макса Фриша, в которой мещанин наблюдает за поджигателями. Предупреждение о надвигающемся нацистском терроре.

Перечень приложений и справочной документации

А. Приложения

1. Заявление федерального правительства в отношении обвинений против сотрудников полиции Германии (I), а также в отношении четырех случаев предполагаемого применения пыток, представленное Специальному докладчику Организации Объединенных Наций по вопросу о пытках (письмо Центра по правам человека от 29 мая 1995 года) (II), 6 стр.
2. Замечания федерального правительства в отношении дел, касающихся Германии, упомянутых в докладе Специального докладчика Организации Объединенных Наций по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с этим нетерпимости, представленном Генеральной Ассамблее на ее сорок девятой сессии, 7 стр.
3. Записка правительства Федеративной Республики Германии по докладу Специального докладчика по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с этим нетерпимости, представленному Комиссии по правам человека на ее пятьдесят первой сессии, 4 стр.
4. Заявление федерального правительства в отношении письма Специального докладчика Организации Объединенных Наций по расизму и ксенофобии от 24 мая 1995 года, 7 стр.
5. Замечания федерального правительства по письму Специального докладчика Организации Объединенных Наций по расизму и ксенофобии от 15 сентября 1995 года, 17 стр.

В. Разные документы

1. Questionnaire of the European Commission against Racism and Intolerance: reply of the Government of the Federal Republic of Germany, 121 pp.
2. Analyse fremdenfeindlicher Straftäter, 82 pp.
3. Offensive gegen Gewalt und Fremdenfeindlichkeit, 45 pp.
4. Maßnahmen der Bundesländer gegen Gewalt und Fremdenfeindlichkeit, 180 pp.

5. Fremdenfeindliche Gewalt junger Menschen; biographische Hintergründe, soziale Situationskontexte und die Bedeutung Strafrechtlicher Sanktionen, von Wilhelm Heitmeyer und Joachim Müller, 187 pp.
6. Death of Nigerian nationals in Germany: information supplied by the competent Länder authorities with regard to the background of the deaths specified, 7 pp.