

**Доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека**

**Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты • Пятидесятая сессия
Дополнение № 36 (A/50/36)**



Организация Объединенных Наций · Нью-Йорк, 1996

ПРИМЕЧАНИЕ

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

СОДЕРЖАНИЕ

<u>Глава</u>		<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I.	ВВЕДЕНИЕ	1 - 4	1
II.	ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	5 - 58	2
	A. Международное сотрудничество	5 - 15	2
	B. Ратификация международных договоров по правам человека	16 - 17	5
	C. Осуществление прав человека	18 - 26	5
	D. Диалог с правительствами	27 - 36	10
	E. Принятие мер в связи с ситуациями в области прав человека	37 - 49	14
	F. Техническое сотрудничество	50 - 53	19
	G. Образование и информация	54 - 58	20
III.	ТЕМАТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ	59 - 87	22
	A. Право на развитие - экономические, социальные и культурные права	59 - 63	22
	B. Равенство и искоренение дискриминации	64 - 80	24
	C. Внесудебные, суммарные или произвольные казни	81 - 82	28
	D. Пытки	83 - 84	29
	E. Насильственные исчезновения	85	29
	F. Лица, перемещенные внутри страны	86 - 87	30
IV.	МЕХАНИЗМ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	88 - 101	30
	A. Сотрудничество и координация	88 - 90	30
	B. Договорные органы	91 - 92	31
	C. Специальные процедуры	93 - 94	32
	D. Адаптация механизма	95 - 99	32
	E. Ресурсы	100 - 101	35
V.	ВЫВОДЫ: ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ВЕНСКОЙ ДЕКЛАРАЦИИ И ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ	102 - 107	37

* Первоначально выпущен как mimeографический вариант документа A/50/36 от 2 ноября 1995 года.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Пятидесятая годовщина Организации Объединенных Наций дает повод для размышлений о том, каких успехов добилось международное сообщество с 1945 года в достижении одной из основных целей Организации Объединенных Наций, а именно международного сотрудничества в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии. Это событие предоставляет благоприятную возможность для подведения итогов, в частности в том, что касается наших успехов и упущений, оценки просматривающихся тенденций в нашей деятельности и определения мер, которые следует принимать для решения стоящих задач. Эти вопросы были предметом обсуждения на двух совещаниях специалистов высокого уровня, организованных Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека в Нью-Йорке 25 октября 1995 года в связи с празднованием пятидесятий годовщины: темой первого совещания было будущее программы Организации Объединенных Наций по правам человека, а второго - права женщин с точки зрения прав человека.

2. В связи с рекомендациями Всемирной конференции по правам человека, сформулированными в ее Венской декларации и Программе действий 1/, и учреждением Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в настоящее время происходят глубокий пересмотр и развитие программы Организации Объединенных Наций по правам человека. Осуществление прав человека теперь рассматривается в качестве одной из основных предпосылок и наиболее приоритетных задач международной деятельности и усилий по созданию международного порядка на основе сотрудничества, стабильности и мира. С учетом того, что поощрение и защита прав человека зависят, в первую очередь, от надлежащей политики и структур на национальном уровне, Организация Объединенных Наций все чаще принимает меры к тому, чтобы решать проблемы в области прав человека там, где они реально возникают. В сотрудничестве с заинтересованными правительствами, специализированными учреждениями, межправительственными и неправительственными организациями развивается техническое сотрудничество и обеспечивается присутствие правозащитных организаций на местах.

3. Прозвучавший на Всемирной конференции по правам человека призыв разработать общесистемный подход к вопросам прав человека находит все большее отражение в деятельности программ и учреждений Организации Объединенных Наций, а также в рекомендациях крупных международных конференций, состоявшихся в последнее время. Ответственность за осуществление программы Организации Объединенных Наций по правам человека лежит на всем правозащитном сообществе, включая правительства, специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, соответствующие межправительственные организации, национальные органы и научные учреждения, а также неправительственные организации. Совместное осуществление и согласование усилий и деятельности - наилучшая гарантия достижения целей, поставленных международным сообществом в этой сложной области. Чтобы решить грандиозные задачи, возложенные на Организацию Объединенных Наций, необходимо обеспечить надлежащий механизм исполнения и соответствующие людские и финансовые ресурсы.

4. В Венской декларации и Программе действий сформулированы руководящие принципы программы Организации Объединенных Наций по правам человека. В настоящем докладе рассматриваются методы и средства осуществления этой программы. В то же время подробная информация о ходе осуществления рекомендаций, принятых Всемирной конференцией по правам человека, также содержится в других докладах по правам человека, представленных Генеральной Ассамблее на ее пятидесятой сессии.

II. ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. Международное сотрудничество

5. Международное сотрудничество имеет исключительно важное значение с точки зрения поощрения и защиты прав человека. Сотрудничество со всеми правозащитными организациями и улучшение координации правозащитной деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций являются жизненно необходимыми для повышения действенности и эффективности программы по правам человека. Генеральная Ассамблея возложила в этой связи на Верховного комиссара особую ответственность. С самого начала осуществления своего мандата он придавал большое значение созданию основы для тесного и постоянного сотрудничества с правительствами, учреждениями и программами Организации Объединенных Наций, другими международными организациями, национальными органами, занимающимися поощрением и защитой прав человека, и неправительственными организациями. Взаимная поддержка усилий, содействие осуществлению совместных или скоординированных мероприятий в области прав человека и рациональное использование имеющихся ресурсов должны обеспечить более эффективную защиту всех тех, кто в этом нуждается.

6. В основе международного сотрудничества должны лежать следующие наиважнейшие принципы: а) правительства несут основную ответственность за поощрение и защиту прав человека; б) поощрение и защита всех прав человека закономерно являются предметом заботы международного сообщества; с) международному сообществу следует стимулировать развитие процессов, способствующих более эффективному осуществлению прав человека и укреплению демократии и законности, а также принимать все необходимые меры для предотвращения нарушений прав человека и искоренения наиболее серьезных их видов; д) международная защита и поощрение прав человека эффективны лишь в том случае, если в их основе лежит принцип неделимости и одинаковой ценности всех прав человека, включая гражданские, культурные, экономические, политические и социальные права; е) взаимозависимость между демократией, развитием и уважением прав человека, особо отмеченная на Всемирной конференции по правам человека, открывает перспективы для согласованной деятельности на национальном и международном уровнях; ф) международная и региональные системы защиты прав человека являются взаимодополняющими и должны взаимно поддерживать друг друга; г) национальные учреждения, неправительственные организации, научные институты и низовые организации должны получить полное признание в качестве естественных защитников прав человека и партнеров в рамках международного сотрудничества в области прав человека.

7. Ключевым элементом мандата Верховного комиссара является ответственность за поддержание диалога со всеми правительствами в целях обеспечения уважения всех прав человека. Во время своих поездок Верховный комиссар выносит на обсуждение общие проблемы, касающиеся международной защиты прав человека, а также вопросы, непосредственно затрагивающие отдельные страны. Он обсуждает вопросы укрепления национального исполнения в области прав человека путем подготовки национальных планов действий, создания таких национальных институтов, как комиссии по правам человека или институт омбудсменов, укрепления законности и поощрения образования в области прав человека. Верховный комиссар поднимает вопросы, касающиеся экономических, социальных и культурных прав, а также права на развитие, поощрения прав женщин, положения меньшинств, положения коренного населения, статуса неграждан, правового статуса беженцев и лиц, добывающихся убежища, защиты прав детей и приведения национального законодательства в соответствие с международными стандартами. Он также уделяет внимание необходимости укрепления международного сотрудничества в области прав человека и поддержки программы Организации Объединенных Наций по правам человека.

8. Верховный комиссар предпринял ряд мер в связи с положением в области прав человека в Чечне. Во время своей встречи с министром иностранных дел Российской Федерации в Женеве 17 января 1995 года Верховный комиссар вновь заявил о своей глубокой обеспокоенности по поводу сообщений о нарушениях прав человека и гуманитарного права в Чечне, а также большого числа жертв среди гражданского населения, и вновь обратился с призывом незамедлительно прекратить насилие и нарушения прав человека в полном соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларацией прав человека, международными договорами по правам человека и принципами гуманитарного права. Верховный комиссар предложил помочь своего Управления в области поощрения прав человека и предоставления технического содействия в деле восстановления базовой инфраструктуры правозащитных органов. В своем заявлении о положении в области прав человека в Чеченской Республике, сделанном на пятьдесят первой сессии Комиссии по правам человека 2/, Председатель Комиссии предложил Верховному комиссару продолжить диалог с правительством Российской Федерации с целью обеспечения соблюдения всех прав человека. Представитель Верховного комиссара посетил Российскую Федерацию, включая Чечню и Ингушетию, 20-30 мая 1995 года. В настоящее время продолжается диалог Верховного комиссара с властями Российской Федерации и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) по вопросу об условиях участия Организации Объединенных Наций в процессе восстановления системы защиты прав человека в Чечне.

9. Задачи региональных межправительственных организаций и Организации Объединенных Наций в области поощрения и защиты прав человека во многом аналогичны. Это обстоятельство служит основой для развития сотрудничества между программой Организации Объединенных Наций по правам человека и этими организациями. Накопленный опыт показывает, насколько полезным и взаимодополняющим может быть такое сотрудничество. Создана структура для координации деятельности Организации американских государств, Организации африканского единства, Европейского союза, Совета Европы, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и Совета балтийских государств. Всемирная конференция по правам человека вновь подчеркнула необходимость рассмотреть возможность создания региональных и субрегиональных механизмов поощрения и защиты прав человека там, где таких механизмов не существует. Конференция также рекомендовала выделять больше ресурсов для укрепления или создания существующих региональных механизмов в рамках программы технического сотрудничества Центра по правам человека Секретариата. Центр регулярно организует региональные семинары в целях поощрения усилий, направленных на создание региональных правозащитных механизмов и институтов. Он также по мере необходимости предоставляет прямую техническую и финансовую поддержку существующим региональным организациям по правам человека 3/. Верховный комиссар продолжает принимать участие в обсуждении вопроса о создании регионального или субрегионального правозащитного механизма в Азии.

10. Особо важное значение имеет практическое сотрудничество в конкретных областях или в связи с конкретными нарушениями. Верховный комиссар сотрудничает с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, в частности в том, что касается положения в области прав человека в Чечне, и участвует в осуществлении инициативы ОБСЕ, Управлении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Международной организации по миграции (МОМ) по координации деятельности в связи с событиями в Европе. Европейская комиссия предоставила 31 квалифицированного сотрудника для участия в операции Организации Объединенных Наций в области прав человека в Руанде (см. также пункт 40). Европейская комиссия также согласилась оказать финансовую поддержку превентивной деятельности Верховного комиссара в Бурунди. Переговоры с целью достижения рабочих договоренностей ведутся с Межамериканской комиссией по правам человека, Советом Европы и ОБСЕ. Все это наглядные примеры сотрудничества, взаимопомощи и максимально эффективного использования ограниченных ресурсов.

11. Как подчеркнула Всемирная конференция по правам человека, национальные институты обеспечивают необходимую и все более прочную основу для поощрения и защиты прав человека во всем мире. Они оказывают заметное реальное влияние на деятельность по соблюдению прав человека. Программа Организации Объединенных Наций по правам человека поощряет создание таких институтов. С помощью программы технического сотрудничества она создает основу для совместных усилий, обмена опытом и взаимной поддержки, а также оказывает им помощь, в том числе в области подготовки кадров и в информационной сфере. Верховный комиссар недавно учредил в своей канцелярии должность старшего консультанта, который уже оказывает помощь ряду правительств, принявших решение о создании таких национальных институтов. Разрабатывается также общая программа укрепления существующих национальных институтов, особенно тех, которые были только что созданы. В апреле 1995 года в Маниле по приглашению правительства Филиппин состоялся третий международный семинар по вопросу о роли национальных организаций в деле поощрения и защиты прав человека. В ближайшие месяцы также состоятся и другие мероприятия на региональном уровне.

12. На Всемирной конференции по правам человека была признана важная роль неправительственных организаций в деле поощрения всех прав человека и в гуманитарной деятельности на национальном, региональном и международном уровнях. Активная позиция правозащитного сообщества, куда входят неправительственные организации, группы, действующие на низовом уровне, и отдельные активисты, стала одной из предпосылок эффективной деятельности в области прав человека. Организация Объединенных Наций глубоко заинтересована в тесном сотрудничестве с неправительственными организациями, а также в том, чтобы осуществлять свою программу по правам человека при содействии неправительственных организаций, если это позволяют их возможности. Неправительственные организации являются естественными партнерами Верховного комиссара: регулярные совещания и консультации с ними стали важным компонентом его деятельности.

13. Важным средством в деле осуществления Венской декларации и Программы действий является сотрудничество с научными учреждениями. Ряд таких учреждений уже предложили свою помощь в подготовке базовых исследований по вопросам политики в важных областях правозащитной деятельности, в таких, например, как предотвращение нарушений прав человека, право на развитие, экономические, социальные и культурные права, защита меньшинств, компиляция и пропаганда материалов договорных органов по контролю, информация и документация. Научные учреждения также выразили свою готовность активно сотрудничать в проведении Десятилетия образования в области прав человека Организации Объединенных Наций.

14. Для оказания содействия весьма важной деятельности в области защиты прав человека, осуществляющей активистами, группами и социальными институтами, необходимы надлежащее законодательство и гарантии защиты. В этом контексте Верховный комиссар в ответ на призывы Генеральной Ассамблеи и Комиссии по правам человека просил Рабочую группу Комиссии по правам человека как можно скорее завершить работу над проектом декларации о правах и ответственности отдельных лиц, групп и социальных институтов в отношении поощрения и защиты общепризнанных прав человека и основных свобод.

15. В настоящее время приобретает все более важное значение непрерывное освещение вопросов прав человека средствами массовой информации. В то же время, хотя наиболее бесчеловечные нарушения прав человека и становятся предметом пристального внимания средств массовой информации и широкой публики, освещение менее сенсационных ситуаций, которые можно было бы назвать "тихими трагедиями", и деятельности, осуществляющей в области поощрения прав человека, является не вполне удовлетворительным. Чтобы улучшить положение в этой области, необходимо принять неотложные меры.

В. Ратификация международных договоров по правам человека

16. Начиная с 1945 года в рамках Организации Объединенных Наций был постепенно выработан всеобъемлющий свод норм в области прав человека. В целях обеспечения соблюдения всех прав человека всех людей в мире на беспристрастной, объективной и неизбирательной основе Всемирная конференция по правам человека поставила задачу добиться универсальной ратификации основных международных договоров по правам человека. Для достижения этой цели в сентябре 1994 года Генеральный секретарь объявил о начале всемирной информационной кампании, которую продолжает Верховный комиссар в своих контактах с правительствами, органами и учреждениями, занимающимися вопросами прав человека, национальными институтами и неправительственными организациями. В рамках этой деятельности достигнуты впечатляющие результаты, однако для осуществления намеченной цели необходимо продолжать целенаправленные усилия. Для облегчения задачи ратификации международных договоров по правам человека существует соответствующая программа технического сотрудничества. Всемирная конференция обратилась к государствам с призывом рассмотреть вопрос об ограничении любых оговорок, которые они делают в отношении международных договоров о правах человека, формулировать такие оговорки как можно точнее и конкретнее и регулярно их пересматривать в целях снятия. В настоящее время ведется подготовка к созыву двух региональных совещаний - в Африке и Азии - с участием представителей правительств в целях оказания содействия универсальной ратификации. Помимо этого, началось проведение двух исследований, касающихся, соответственно, проблемы оговорок и препятствий на пути ратификации. Всемирная конференция призвала государства присоединиться к факультативным процедурам, касающимся сообщений, которые предусмотрены в договорах по правам человека. В рамках своего диалога с правительствами Верховный комиссар неизменно просит государства откликнуться на этот призыв.

17. На своей сорок девятой сессии Генеральная Ассамблея в резолюции 49/178 от 23 декабря 1994 года вновь настоятельно призвала государства-участники предпринимать все усилия к тому, чтобы выполнять свои обязательства по представлению докладов, а Комиссия по правам человека в своей резолюции 1995/92 от 8 марта 1995 года 4/ настоятельно призывала государства-участники в первоочередном порядке рассмотреть на их запланированных совещаниях вопрос о государствах-участниках, которые постоянно не соблюдают свои обязательства по представлению докладов. В своей резолюции 49/145 от 23 декабря 1994 года Генеральная Ассамблея приветствовала новаторские процедуры, принятые Комитетом по ликвидации расовой дискриминации для рассмотрения осуществления Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации в тех государствах, доклады которых не были представлены в срок.

С. Осуществление прав человека

18. Генеральная Ассамблея, Комиссия по правам человека, специальные докладчики по странам и конкретным темам, рабочие группы и договорные органы придают огромное значение укреплению деятельности по осуществлению прав человека во всем мире. В соответствии со своим мандатом Верховный комиссар намерен внести свой вклад в эту деятельность. Во время своих поездок в различные страны и по другим поводам он неизменно подчеркивал, что принятие законодательства, отвечающего международным стандартам, безусловно, имеет исключительно важное значение, однако при этом необходимо добиваться применения его положений на практике. Помимо этого, следует иметь в виду, что сотрудничество государств-членов является залогом для эффективного функционирования международного правозащитного механизма, способствующего осуществлению международных норм в области прав человека и обеспечивающего контроль и наблюдение за этой деятельностью.

Ratification of human rights treaties 1990 - 1995

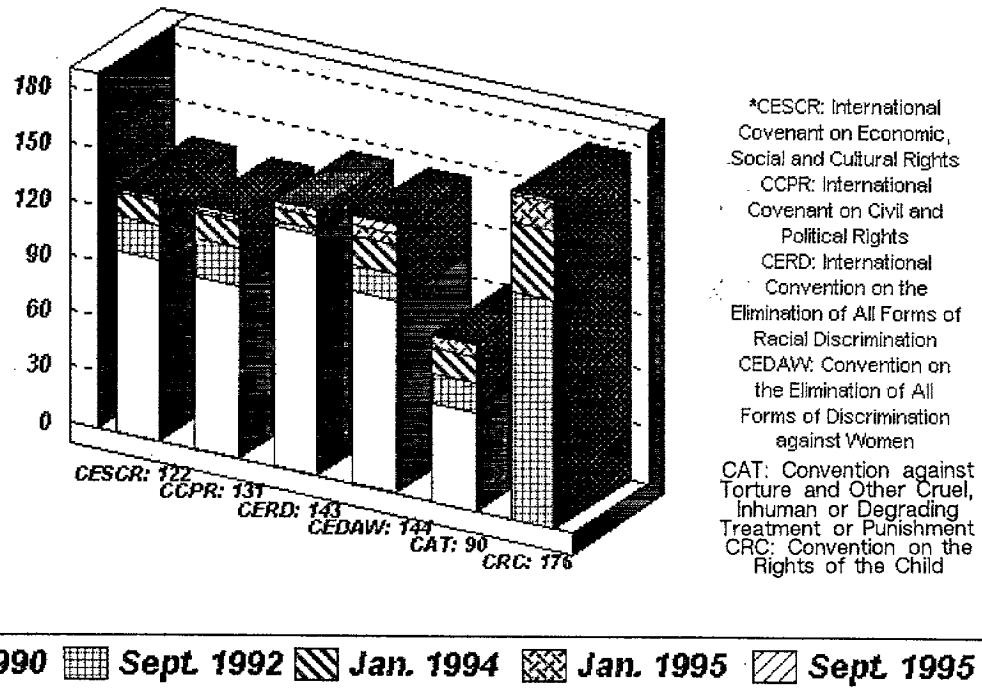
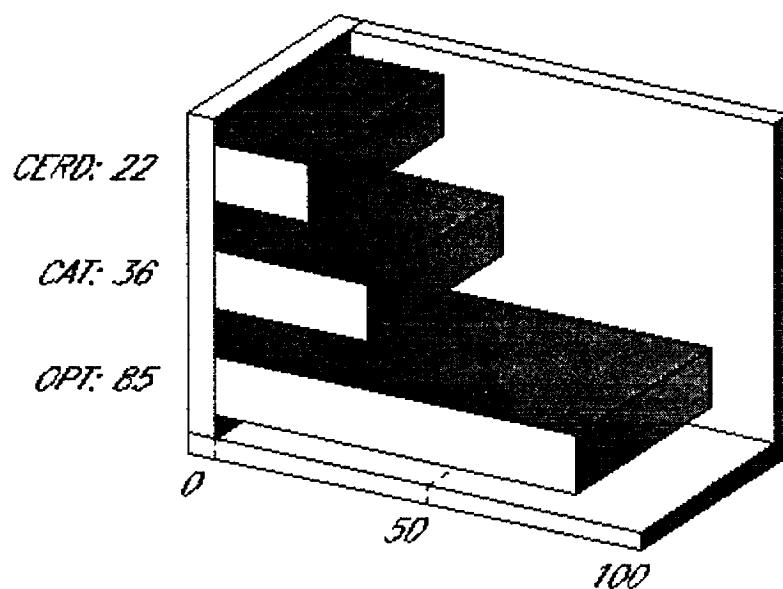


FIGURE 1

Accessions: Communications Procedures 1995



*CERD: Convention on the Elimination of Racial Discrimination -
Declaration under article 14

CAT: Convention Against Torture - Declaration under article 22

OPT: Optional Protocol to the International Covenant on Civil and Political Rights

FIGURE 2

19. На своих последних сессиях Комиссия по правам человека отметила наметившиеся позитивные тенденции. Рабочие отношения с Комиссией и ее механизмами устанавливает все большее число стран. В ряде стран улучшилось положение дел с правами человека. Ликвидация в Южной Африке апартеида и создание основ демократического общества благодаря проведению свободных выборов представляют собой определенные успехи в области прав человека, достигнутые в период правления президента Нельсона Манделы. Другим примером глобального процесса перехода к демократии и соблюдению прав человека является возвращение в Гаити президента Жан-Бертрана Аристида в ответ на решительные требования Генеральной Ассамблеи и Комиссии по правам человека. Международное сообщество приветствовало освобождение из-под домашнего ареста лауреата Нобелевской премии мира г-жи Аунг Сан Су Чжи. Резолюции, принятые Комиссией на ее пятьдесят первой сессии по пункту повестки дня, касающемуся консультативного обслуживания в области прав человека, регламентируют оказание такой помощи Гватемале, Камбодже, Сальвадору, Сомали и Того.

20. На своей пятьдесят первой сессии Комиссия по правам человека рассмотрела окончательный доклад Специальной рабочей группы экспертов по южной части Африки 5/ и выразила Группе свою признательность за ту деятельность, которую она осуществляла на протяжении 28 лет своего существования. Переход от апартеида к многорасовой, многоэтнической, плuriалистской и демократической системе, основанной на всеобщем избирательном праве во всей Южной Африке, является убедительным основанием для завершения деятельности этой Рабочей группы. Что касается перехода к демократии в Южной Африке, то Комиссия по правам человека в своей резолюции 1995/9 от 17 февраля 1995 года 4/, приняв к сведению заключительный доклад Специального докладчика Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств о наблюдении за переходом к демократии в Южной Африке 6/, выразила Специальному докладчику свою признательность и глубокое удовлетворение в связи с вступлением 27 апреля 1994 года в силу новой Конституции Южной Африки, проведением с 26 по 29 апреля 1994 года выборов по принципу "один человек - один голос", созвывом 5 мая 1994 года нового парламента Южной Африки и вступлением в должность ее президента и созданием правительства национального единства 10 мая 1994 года. Комиссия сочла, что мандат Специального докладчика был успешно выполнен, и постановила прекратить его действие. Комиссия также постановила прекратить наблюдение, осуществлявшееся Группой трех, учрежденной в соответствии с Международной конвенцией о пресечении преступления апартеида и наказании за него.

21. Однако наряду с этими положительными сдвигами существуют проблемы, вызывающие озабоченность Генеральной Ассамблеи и Комиссии по правам человека, в частности в отношении а) путей осуществления всеми всех прав человека, б) серьезных нарушений прав человека и с) сложных ситуаций в области прав человека в довольно значительном числе стран. В резолюциях этих органов на эти проблемы обращается внимание правительств, системы Организации Объединенных Наций и широкой общественности и содержитя призыв принять меры в отношении крайней нищеты и проблем, связанных с устойчивым развитием, международной задолженностью, безнаказанностью, расизмом и ксенофобией, дискриминацией в отношении женщин, этнической и религиозной нетерпимостью, массовым исходом и потоками беженцев, вооруженными конфликтами и терроризмом, отсутствием законности, которые являются основными препятствиями на пути осуществления прав человека. Результаты интенсивной деятельности, касающейся права на развитие, а также укрепление взаимосвязи между демократией, развитием и правами человека должны способствовать выработке эффективной стратегии, направленной на удовлетворение потребностей в этих областях. В течение многих лет Генеральная Ассамблея, Комиссия и ее механизмы с тревогой информировали международное сообщество о таких проблемах, как внесудебные казни, казни без надлежащего судебного разбирательства или произвольные казни; пытки и насилиственные исчезновения; произвольные задержания, насилие в отношении женщин, детей и уязвимых групп; положение перемещенных лиц. Комиссия также разработала меры

по борьбе с этими нарушениями на национальном и международном уровнях, которые необходимо применять самым решительным образом. На своей пятьдесят первой сессии при рассмотрении вопроса о нарушениях прав человека и основных свобод в любой части мира, особенно в колониальных и других зависимых странах и территориях, Комиссия выразила свою обеспокоенность по поводу положения в области прав человека в Афганистане, Бурунди, на Кипре, Кубе, в Экваториальной Гвинее, Гаити, Исламской Республике Иран, Ираке, Мьянме, на острове Бугенвиль (Папуа-Новая Гвинея), в Республике Босния и Герцеговине, Республике Хорватии, Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория), Руанде, южном Ливане и западном Бекаа, Судане и Зaire.

Обеспокоенность в этой связи была выражена и в заявлении Председателя по вопросу о положении в Чечне. Комиссия также рассмотрела вопрос о нарушениях прав человека на оккупированных арабских территориях, включая Палестину, вопрос о положении в области прав человека на оккупированных сирийских Голанских высотах и вопрос об израильских поселениях на оккупированных арабских территориях, а также положение в оккупированной Палестине и проблему Западной Сахары. Кроме того, различные докладчики и рабочие группы по специальным темам в своих докладах Комиссии отмечали серьезные проблемы в области прав человека в ряде стран и представили в связи с этим свои рекомендации. В своем диалоге с правительствами Верховный комиссар следует рекомендациям всех механизмов Комиссии в целях обеспечения соблюдения всех прав человека.

22. Особенno сложная ситуация возникает в тех случаях, когда правительства отказываются сотрудничать с Комиссией и ее механизмами или ограничивают такое сотрудничество. Это является одним из основных препятствий для оказания помощи правительствам и тем членам общества, которые в ней нуждаются. На своей сорок девятой сессии в резолюции 49/186 от 23 декабря 1994 года Генеральная Ассамблея настоятельно призывала все государства сотрудничать с Комиссией по правам человека в содействии осуществлению и защите прав человека и основных свобод. К сожалению, в резолюциях Генеральной Ассамблеи и Комиссии приводятся примеры невыполнения этой рекомендации. Например, в своей резолюции 1995/38 от 3 марта 1995 года 4/ Комиссия выразила сожаление по поводу того, что, как подчеркнула в своем докладе Рабочая группа по насильственным и недобровольным исчезновениям, некоторые правительства так и не дали обстоятельных ответов на вопрос о случаях недобровольного исчезновения, которые, как утверждается, имели место в их странах, и не приняли мер согласно соответствующим рекомендациям Рабочей группы. В той же резолюции Комиссия настоятельно призывала правительства, в частности те, которые еще не ответили на переданные им сообщения, активизировать свое сотрудничество с Рабочей группой. (См. также резолюцию 49/193 Генеральной Ассамблеи от 23 декабря 1994 года по вопросу о насильственных исчезновениях.) Помимо этого, в резолюциях, принятых на ее пятьдесят первой сессии, Комиссия неоднократно подчеркивала свою обеспокоенность по поводу либо полного отсутствия, либо недостаточного сотрудничества с системой Организации Объединенных Наций, в частности с механизмами Комиссии. В рамках своего мандата Верховный комиссар оказывает содействие Комиссии, ее механизмам и другим соответствующим структурам Организации Объединенных Наций, а также правительствам в установлении и развитии взаимных рабочих контактов в целях осуществления соответствующих резолюций Комиссии. Кроме того, в ходе своих поездок в различные страны Верховный комиссар создает основу для сотрудничества между правительствами и органами и организациями системы Организации Объединенных Наций. Однако в этой связи необходимо подчеркнуть, что его присутствие в той или иной стране не заменяет миссии и другие мероприятия, организуемые другими компетентными механизмами, в частности выезды специальных докладчиков и представителей Комиссии или экспертов договорных органов.

23. Осуществление прав человека требует широкого сотрудничества частных лиц и групп с Организацией Объединенных Наций и представителями правозащитных органов. Комиссия по правам человека в своей резолюции 1995/75 от 8 марта 1995 года 4/ вновь

выразила свою озабоченность в связи с продолжающимся поступлением сообщений о случаях запугивания и репрессиях в отношении частных лиц и групп лиц, которые стремятся к такому сотрудничеству. В своих резолюциях 49/197 и 49/198 от 23 декабря 1994 года Генеральная Ассамблея упомянула случаи лишения свободы лиц, поддерживавших контакты или пытавшихся связаться с соответствующими специальными докладчиками. Верховный комиссар обращает особое внимание на этот вопрос в ходе всех своих встреч с правительствами, а также с неправительственными организациями и другими представителями гражданского общества. Никого нельзя лишать свободы за сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и представителями ее органов. В своей резолюции 49/178 от 23 декабря 1994 года Генеральная Ассамблея признала важную роль, которую играют неправительственные организации в эффективном осуществлении всех документов по правам человека.

24. Все большее значение приобретает вопрос о безнаказанности. Два специальных докладчика Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств изучают вопрос о безнаказанности лиц, виновных в нарушениях прав человека - как гражданских и политических, так и культурных, экономических и социальных прав. В 1995 году Подкомиссия рассмотрела их очередные доклады и просила специальных докладчиков представить на ее следующей сессии их окончательные доклады по этому вопросу.

25. Ежегодно на имя Генерального секретаря в Генеральную Ассамблею, Комиссию по правам человека и другие органы Организации Объединенных Наций приходят тысячи писем и сообщений о случаях нарушений прав человека, в которых Организацию Объединенных Наций просят вмешаться от имени пострадавших. Большинство таких сообщений рассматривается в соответствии с процедурой, предусматривающей - согласно резолюции 1503 (XLVIII) Экономического и Социального Совета от 27 мая 1970 года - участие Комиссии по правам человека и Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств. Упомянутая процедура направлена на то, чтобы выявить систематические и грубые нарушения прав человека и принять в отношении этих нарушений соответствующие меры. Другие сообщения рассматриваются договорными органами по наблюдению, которые могут принимать решения судебного характера. Международная юриспруденция, созданная этими органами, цитируется национальными судами и трибуналами.

26. Значительный прогресс был достигнут в деле наблюдения за осуществлением решений договорных органов. Важную роль в этой деятельности играют назначение Комитетом по правам человека Специального докладчика по последующим мерам в связи с вынесенными заключениями (окончательным решениям по существу отдельных сообщений), другие меры, принятые другими договорными органами по наблюдению, а также диалог Верховного комиссара с соответствующими правительствами.

D. Диалог с правительствами

27. В ходе своих поездок по странам Верховный комиссар обсуждал вопросы прав человека на самом высоком уровне с руководящими подразделениями правительств, парламентов и судебных органов и с представителями меньшинств, коренных народов, религиозных и культурных общин, национальных правозащитных учреждений, неправительственных организаций и научных учреждений. Верховный комиссар затронул также вопросы, касающиеся районов в которых проблемы прав человека стоят особенно остро. После представления своего первого доклада Генеральной Ассамблее на ее сорок девятой сессии Верховный комиссар посетил Австралию, Бурунди (в третий раз), Канаду, Колумбию, Коста-Рику, Кубу, Индию, Панаму, Руанду (в третий раз), Испанию и Соединенные Штаты Америки. Краткое изложение результатов поездок, совершенных после представления доклада Верховного комиссара Комиссии по правам человека на ее пятьдесят первой сессии, приводится ниже. (В октябре 1995 года Верховный комиссар также посетил Святейший престол и Италию.)

*Number of communications received:
1985 - 1994*

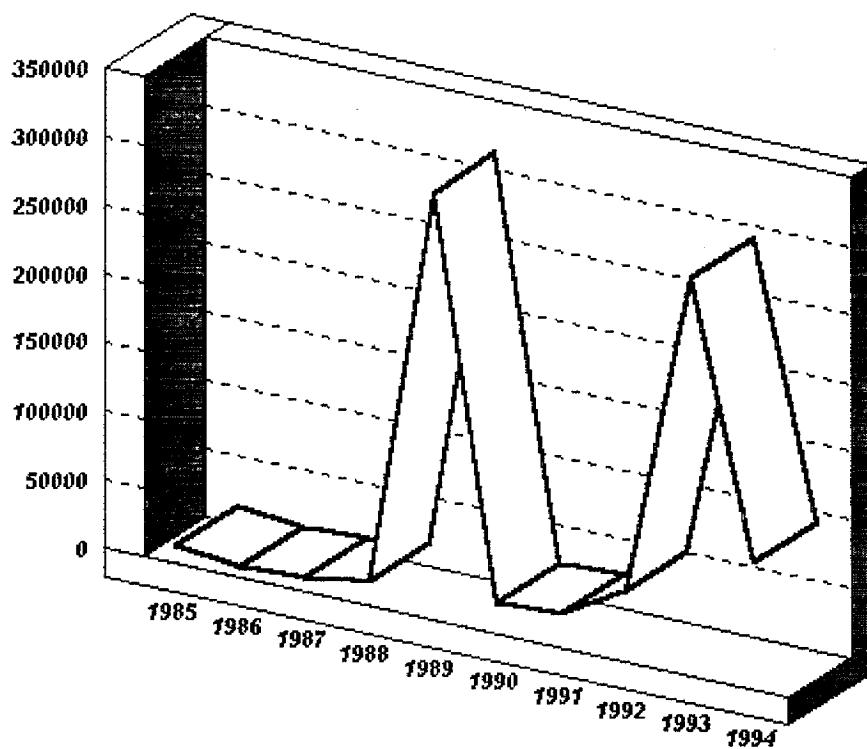


FIGURE 3

28. Благодаря поездкам Верховного комиссара в Бурунди и Руанду в марте 1995 года удалось провести обзор текущей деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека в этих странах (см. также пункты 38 и 43 ниже).

29. В ходе своей поездки в Канаду 21-24 марта 1995 года Верховный комиссар коснулся аспектов прав человека, затронутых в Обзоре канадской внешней политики. В частности, были рассмотрены следующие вопросы: защита коренных народов, включая претензии на землю и самоуправление; защита от дискриминации по признаку расы и пола; программы помощи меньшинствам; включение в законодательство о правах человека более четкой ссылки на экономические, социальные и культурные права; судебный контроль за административными решениями; различия между законодательством провинций и федеральным законодательством в области прав человека. Представители правительства заявили о его намерении выделить больший объем помощи, оказываемой сотрудничеству в целях развития на осуществление мероприятия и программ в области прав человека. Верховный комиссар обсудил также вопросы помощи Канады как в чрезвычайных ситуациях в области прав человека, так и в осуществлении превентивных правозащитных действий, включая резервные мероприятия. Он также проанализировал с национальными учреждениями, научными кругами и неправительственными организациями вопросы их участия в осуществлении Венской декларации и Программы действий. В ходе своего посещения Канады он также обсудил вопросы реформы международных финансовых институтов, намеченные к рассмотрению в ходе Встречи на высшем уровне Группы семи основных промышленно развитых стран в Галифаксе, Канада, в июне 1995 года.

30. Во время своего посещения Австралии с 25 по 30 апреля 1994 года Верховный комиссар обсудил вопросы ответственности правительств штатов и территорий в деле осуществления международных договоров по правам человека; положение аборигенов и жителей островов Торресова пролива; Закон о праве собственности коренных жителей на землю; политику, направленную на соответствующее возмещение в связи с актами дискриминации и несправедливости в отношении аборигенов, имевших место в прошлом; различия в законодательстве в области образования в рамках федеральной системы Австралии. Обсуждался также вклад Австралии в дело международной защиты прав человека, в частности применительно к национальным учреждениям и возможным резервным мероприятиям в контексте чрезвычайных ситуаций в области прав человека и превентивных правозащитных действий.

31. В Индии, которую Верховный комиссар посетил с 30 апреля по 6 мая 1995 года, консультации были сосредоточены на внутреннем законодательстве и политических мерах, принимаемых для решения существующих проблем в области прав человека. Верховный комиссар затронул такие вопросы, как: произвольное и предварительное заключение; обращение с заключенными, включая случаи изнасилования содержащихся под стражей лиц сотрудниками полиции и сил безопасности; случаи насилия и избиения; исчезновений; отсутствие судебного преследования сотрудников полиции, обвиненных в нарушении прав человека; неполное применение Международного пакта о гражданских и политических правах в неспокойных районах страны; социальное неравенство, связанное с кастовой системой; политика в области ликвидации института касты неприкасаемых. Он ознакомился с политикой, направленной на предоставление равных возможностей представителям низших каст, племен и меньшинств и улучшение условий труда самых обездоленных людей. Правительство информировало Верховного комиссара о внесении поправок в чрезвычайное законодательство, в частности в Закон о (предупреждении) террористической и подрывной деятельности, с тем чтобы привести его в соответствие с международными стандартами в области прав человека. Правительство заявило также о своем стремлении пригласить сотрудников специальных процедур, учрежденных Комиссией по правам человека, посетить страну и объявило о своем намерении внести взносы в добровольные фонды Организации Объединенных Наций в области прав человека. Верховный комиссар подчеркнул важную роль национальных учреждений в стране и обсудил конкретные пути сотрудничества между индийскими учреждениями и программой

Организации Объединенных Наций по правам человека. Он уделил особое внимание положению в области прав человека в штате Джамму и Кашмир, который он посетил 2-4 мая. Он был информирован о происходящих событиях представителями вовлеченных в них сторон. В Джамму и Кашмире преобладает атмосфера насилия. Хотя нарушения прав человека совершаются как силами безопасности, так и повстанцами, Верховный комиссар подчеркнул особую обязанность правительства обеспечивать поощрение и защиту прав человека и принимать необходимые меры по ограничению злоупотреблений, совершаемых лицами, на которых возложены правоохранительные функции, и наказанию за них. Верховный комиссар призвал всех участников в полной мере уважать права человека в Джамму и Кашмире.

32. В Испании, которую Верховный комиссар посетил 16-18 мая 1995 года, в ходе консультаций, проведенных с представителями правительства, были рассмотрены следующие вопросы: присоединение к международным договорам по правам человека, участником которых Испания не является, например, к Международной конвенции о защите прав трудящихся-мигрантов и членов их семей и процедуре представления сообщений в соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации; осуществление рекомендаций договорных органов и специальных процедур; сообщения, касающиеся Испании и полученные Центром по правам человека, включая предполагаемые случаи пыток; уголовно-процессуальные нормы, включая длительность содержания без связи с внешним миром, в соответствии с чрезвычайным законодательством; безнаказанность; проблемы, связанные с защитой прав человека цыган. Представители правительства совместно с Верховным комиссаром проанализировали также возможные формы более широкого участия Испании в программе Организации Объединенных Наций в области прав человека посредством, в частности, поддержки чрезвычайных операций, внесения взносов в добровольные фонды, участия в проектах технической помощи в Латинской Америке и поддержки образовательных программ в области прав человека.

33. В Соединенных Штатах Америки, которые он посетил 5-11 июня 1995 года, Верховный комиссар обсудил вопросы оказания Соединенными Штатами содействия деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека, включая операции на местах по защите прав человека в Руанде. Он также заострил внимание на ратификации Соединенными Штатами международных договоров о правах человека и их осуществлении; на необходимости расширить усилия правительства по предупреждению и ликвидации дискриминационного подхода в отношении лиц, принадлежащих к меньшинствам, и в отношении женщин; на пересмотре федерального законодательства и законодательства штатов с целью отмены смертной казни для несовершеннолетних и ограничения числа преступлений, караемых смертной казнью, исключительно самыми тяжкими преступлениями, а также в целях последующей полной отмены смертной казни; на принятии мер по обеспечению того, чтобы ранее признанные права американских индейцев не урезались; на необходимости обеспечивать, чтобы сотрудники полиции не применяли насилие, в частности в отношении лиц, принадлежащих к этническим или расовым меньшинствам; на мерах, направленных на ликвидацию дискриминации в отношении женщин, принадлежащих к этническим меньшинствам. Верховный комиссар имел возможность проанализировать существующие проблемы в области прав человека и различные аспекты программы Организации Объединенных Наций в области прав человека с научными учреждениями и неправительственными организациями.

34. В ходе своего посещения Соединенных Штатов Америки Верховный комиссар встретился с представителями Организации американских государств, а также Межамериканской комиссии по правам человека с целью изучения возможностей сотрудничества. Он предложил, чтобы рамки сотрудничества, которые предстоит вскоре очертить, охватывали, в частности, мероприятия по мониторингу, исследованиям и техническому сотрудничеству в области прав человека.

35. В ходе бесед, проведенных в Коста-Рике 11-13 июня 1995 года, Верховный комиссар обсудил следующие вопросы: ратификация дополнительных договоров в области прав человека; усиление мер по защите прав заключенных и улучшение подготовки сотрудников полиции; условия содержания в тюрьмах; необходимость пересмотра и возможные реформы законодательства о труде для обеспечения свободы ассоциации; осуществление Конвенции о правах ребенка, в частности, применительно к политике экономической перестройки; необходимость улучшения положения в области равенства полов и положения женщин; государственная политика, направленная на решение проблем, касающихся большого числа незаконных иммигрантов. Верховный комиссар обсудил также вопросы подготовки регионального совещания по вопросам стратегии для Десятилетия образования в области прав человека Организации Объединенных Наций и сотрудничества с Межамериканским институтом прав человека в Сан-Хосе.

36. В Панаме, которую он посетил 14-15 июня 1995 года, Верховный комиссар обсудил различные аспекты укрепления внутренних средств правовой защиты, включая создание института омбудсмена и комиссии по изучению положения коренных народов. Он также затронул вопрос о ратификации договоров по правам человека, участником которых Панама не является, и задержек с представлением докладов различным договорным органам. Верховный комиссар обсудил следующие вопросы: реформа пенитенциарной системы; сообщения о пытках; рекомендации, сделанные в ходе поездки двух членов Комитета по экономическим, социальным и культурным правам в апреле 1995 года для изучения вопроса о жилищном строительстве; несоответствие некоторых положений трудового законодательства международным стандартам в области прав человека. Правительство заявило о своей готовности пригласить миссию Организации Объединенных Наций с целью мониторинга вопросов прав человека коренного населения. Оно также объявило о своей готовности увеличить свой взнос в добровольные фонды Организации Объединенных Наций по правам человека. Также обсуждалась возможность присоединения Панамы к субрегиональной программе помоши в целях улучшения положения в пенитенциарных учреждениях в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и другими учреждениями.

E. Принятие мер в связи с ситуациями в области прав человека

1. Превентивные меры и меры реагирования

37. Предотвращение нарушений прав человека представляет собой один из ключевых компонентов общей стратегии Организации Объединенных Наций, направленной на недопущение социальных катастроф. В результате проведения Всемирной конференции по правам человека и создания должности Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека концепция превентивной деятельности оказала ощутимое воздействие на всю программу в области прав человека. Тесное сотрудничество между Верховным комиссаром и правительствами, специальными механизмами, договорными органами, соответствующими программами и учреждениями, а также неправительственными организациями является весьма полезным средством раннего предупреждения о возможных чрезвычайных ситуациях, а также смягчения последствий и даже недопущения подобного рода катастроф. Верховный комиссар предложил договорным органам по правам человека, специальным докладчикам и представителям, экспертам и рабочим группам, учрежденным Комиссией по правам человека, программам и учреждениям Организации Объединенных Наций и неправительственным организациям привлекать его внимание к ситуациям, которые могут потребовать принятия мер со стороны Организации Объединенных Наций. Уже приняты меры по укреплению потенциала Центра по правам человека в плане анализа и обзора такой информации. Были обеспечены адаптация и укрепление программы технического сотрудничества в целях удовлетворения требований, связанных с превентивными мерами.

38. Присутствие персонала Организации Объединенных Наций, занимающегося вопросами прав человека, которое обеспечивается в Бурунди начиная с 1994 года, представляет собой один из примеров превентивных мер, принятых Верховным комиссаром. Третья за 12 месяцев поездка Верховного комиссара в Бурунди состоялась в марте 1995 года и последовала за его чрезвычайным обращением от 17 февраля 1995 года в адрес участников пятьдесят первой сессии Комиссии по правам человека, в котором содержался призыв к принятию всех необходимых мер с целью не допустить ухудшения положения в этой стране. В своей резолюции 1995/90 от 8 марта 1995 года 4/ Комиссия постановила назначить Специального докладчика по положению в области прав человека в Бурунди. С согласия правительства Бурунди 15 июня 1994 года в Бужумбуре было создано представительство Верховного комиссара, на которое были возложены функции по осуществлению широкой программы технического сотрудничества. Финансовая помощь со стороны Европейской комиссии должна позволить разместить в стране до 35 сотрудников по правам человека.

39. Обеспокоенность участников Всемирной конференции по правам человека в связи с широко распространенными нарушениями прав человека, а также возложенная на Верховного комиссара активная роль в области недопущения нарушений прав человека во всем мире открыли новый путь для развития программы Организации Объединенных Наций в области прав человека. Мероприятия, разработанные в данном контексте, должны быть направлены на: а) оказание помощи всем, кто ведет деятельность с целью положить конец нарушениям прав человека; б) поощрение участия механизмов Организации Объединенных Наций в области прав человека в процессе восстановления уважения прав человека; с) предоставление помощи в области прав человека жертвам нарушений прав человека.

40. Верховный комиссар продолжает принимать всесторонние меры в целях ликвидации последствий трагических нарушений прав человека в Руанде. Нынешние мероприятия полевой операции в области прав человека в Руанде, которая проводится в соответствии с пересмотренным оперативным планом, представленным в ходе Совещания "за круглым столом" в Руанде 18-19 января 1995 года, сосредоточиваются на наблюдении за ситуацией и предоставлении технической помощи в области прав человека. Полевая операция в области прав человека обеспечивает поддержку работы Специального докладчика в деле выполнения его мандата и действует в тесном сотрудничестве с Международным трибуналом по Руанде в плане проведения расследований случаев геноцида. В рамках программы технического сотрудничества полевая операция сосредоточивает внимание на мероприятиях в области прав человека на низовом уровне, а также на восстановлении системы правосудия. В настоящее время в Руанде размещено около 115 сотрудников. Европейская комиссия поддержала операцию путем предоставления в ее распоряжение группы в составе 31 сотрудника по правам человека, которая функционирует в качестве неотъемлемого компонента операции. Верховный комиссар принял участие в сводном призывае по Руанде, который был организован Департаментом по гуманитарным вопросам Секретариата 20 января 1995 года. Функционирование полевой операции в области прав человека удается обеспечивать благодаря добровольной поддержке ряда стран, которые откликнулись на просьбы Верховного комиссара.

41. В рамках программы Организации Объединенных Наций в области прав человека продолжаются усилия, связанные с теми аспектами ситуации на территории бывшей Югославии, которые относятся к правам человека. На своей пятьдесят первой сессии Комиссия по правам человека рассмотрела доклады о положении в области прав человека в бывшей Югославии, подготовленные Специальным докладчиком, мандат которого выполняется при поддержке полевой операции в области прав человека, организованной Верховным комиссаром. В свете просьбы правительства об оказании помощи, а также с учетом создания Федерации Боснии и Герцеговины и положений соглашения о прекращении огня и прекращении военных действий от декабря 1994 года Верховный комиссар,

проводя консультации с Генеральным секретарем и его Специальным представителем, взял на себя инициативу по созыву 3 февраля 1995 года совещания в целях разработки на основе тесного сотрудничества с другими органами системы Организации Объединенных Наций, действующими в Боснии и Герцеговине, скоординированного и более эффективного подхода к удовлетворению потребностей этой страны в области прав человека. 1 июня 1995 года Верховный комиссар назначил представителя, ответственного за координацию деятельности Организации Объединенных Наций в связи с положением в области прав человека в странах, созданных на территории бывшей Югославии. Центр по правам человека обеспечил профессиональную подготовку в области прав человека для персонала Сил Организации Объединенных Наций по охране (СООНЮ). На основе соглашения между правительством Республики Хорватии и Миротворческими силами Организации Объединенных Наций - ООНВД от 6 августа 1995 года сотрудники по правам человека из Центра по правам человека возглавили инициативные группы в области прав человека, размещенные в Краине. Верховный комиссар с глубоким сожалением принял отставку г-на Мазовецкого, который представил свой последний доклад о положении в бывшей Югославии в августе 1995 года. Новый Специальный докладчик г-жа Рен (Финляндия) приступила к выполнению своих функций в начале октября. В свете недавних мирных переговоров по Боснии и Герцеговине Верховный комиссар подчеркнул, что права человека представляют собой один из основных компонентов усилий по восстановлению и должен стать краеугольным камнем фундамента новых социальных структур, которые сформируются после прекращения конфликта в бывшей Югославии. Он также заявил о своей готовности тесно сотрудничать в рамках компонента прав человека будущего мирного соглашения с региональными организациями, включая ОБСЕ и Совет Европы, а также с учреждениями Организации Объединенных Наций, научными ведомствами и неправительственными организациями. Верховный комиссар готов внести вклад в совместные усилия в области координации, наблюдения, укрепления доверия и технического сотрудничества в целях создания или укрепления судебных органов и национальных ведомств, обеспечивающих уважение прав человека и правопорядка, поддержать программу образования в области прав человека и мероприятия в области прав человека на уровне общин, а также деятельность по подготовке кадров в области прав человека применительно к персоналу военного и гражданского компонентов операции по поддержанию мира. После назначения нового Специального докладчика Верховный комиссар постановил увеличить численность персонала по правам человека, размещенного в Загребе, Мостаре, Сараево и Скопье. Это позволит обеспечить укрепление потенциала в области защиты прав человека на ключевом этапе политических переговоров. Кроме того, был начат диалог с правительством Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория) в целях обеспечения постоянного присутствия персонала по правам человека на всей территории Республики.

42. Были значительно расширены полевые операции в области прав человека, в рамках которых ведется превентивная деятельность и принимаются меры реагирования, что придало программе Организации Объединенных Наций в области прав человека новое измерение. Эти программы требуют приспособления инфраструктуры деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека к их нуждам, а также наличия адекватных ресурсов в целях принятия оперативных и всесторонних мер. Превентивные меры помогают избегать человеческих жертв и облегчать страдания людей, а в конечном счете вполне может оказаться, что они будут более эффективными с точки зрения затрат, нежели меры реагирования на уже возникшие ситуации. Помимо операций в Руанде, Бурунди и бывшей Югославии, предлагается также направить двух сотрудников по правам человека в Зaire. В своей резолюции 49/204 от 23 декабря 1994 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря вести поиск путей и средств обеспечения адекватного присутствия наблюдателей в Косово, в том числе путем проведения консультаций с Верховным комиссаром и соответствующими региональными организациями.

43. Оценка полевой операции в области прав человека в Руанде и другой деятельности подобного рода помогает определить меры, необходимые для успеха таких операций, а также факторы, препятствующие ему. По итогам такой оценки можно сделать следующие замечания: а) реакция Организации Объединенных Наций на чрезвычайные ситуации в области прав человека должна быть оперативной и целенаправленной; б) основная цель, связанная с недопущением нарушений или их прекращением, может достигаться путем наблюдения за положением в области прав человека и одновременного укрепления национальных потенциалов в области прав человека, принятия мер укрепления доверия и развития культуры гражданского общества и прав человека; с) эффективные меры раннего предупреждения требуют, чтобы программы и учреждения Организации Объединенных Наций, правительства и неправительственные организации информировали Верховного комиссара о ситуациях, которые могут повлечь за собой серьезные и крупномасштабные нарушения прав человека.

44. Налаживается тесное сотрудничество с правительствами, программами и учреждениями Организации Объединенных Наций, а также с межправительственными и неправительственными организациями в целях обеспечения эффективности полевых операций в области прав человека. Поэтому необходимо обеспечивать оперативное предоставление в их распоряжение материально-технических и людских ресурсов, в том числе полевых сотрудников по правам человека и специалистов в области права.

2. Помощь странам, находящимся на этапе перехода к демократии

45. Ряд стран находится на этапе перехода от авторитарной к демократической форме правления, что открывает путь для обеспечения всесторонней защиты прав человека. Этот процесс, имеющий ключевое значение, требует поощрения и международного сотрудничества, что подчеркивалось в Венской декларации и Программе действий. Предоставление помощи в целях создания и укрепления инфраструктуры в области прав человека, правопорядка и демократии представляет собой одну из важных обязанностей Организации Объединенных Наций, и в частности ее программы в области прав человека. В целях обеспечения такой помощи упор был сделан на три основные задачи: а) разработку национальных программ в области прав человека, которая должна вестись в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций; б) создание программы технического сотрудничества в целях удовлетворения потребностей стран, находящихся на этапе перехода к демократии; с) укрепление соответствующей инфраструктуры Организации Объединенных Наций. Добровольный фонд для технического сотрудничества в области прав человека играет важную роль в данной области. Был организован ряд периодических информационных совещаний в целях повышения транспарентности этой программы. ПРООН предоставила координатора для этого Фонда З/.

46. 1 января 1995 года в Малави было начато осуществление двухгодичной программы технического сотрудничества, основанной на Совместной декларации о сотрудничестве в целях разработки программ, направленных на поощрение и защиту прав человека, которая была подписана Верховным комиссаром и вице-президентом Республики. Представительство Верховного комиссара по правам человека в Лилонгве, которое открылось в середине ноября 1994 года, оказывает помощь в реализации этой программы.

47. В соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи и Комиссии по правам человека на отделение, созданное Центром по правам человека в Камбодже в 1994 году, возложены следующие функции: руководство осуществлением программы технического сотрудничества, в том числе оказание содействия правительству Камбоджи в выполнении его обязательств по договорам о правах человека, к которым присоединилась Камбоджа; оказание помощи в разработке и практическом применении законодательства по поощрению и защите прав человека; оказание помощи в подготовке сотрудников органов отправления правосудия; содействие созданию и/или укреплению национальных

Field Activities 1990 - 1995

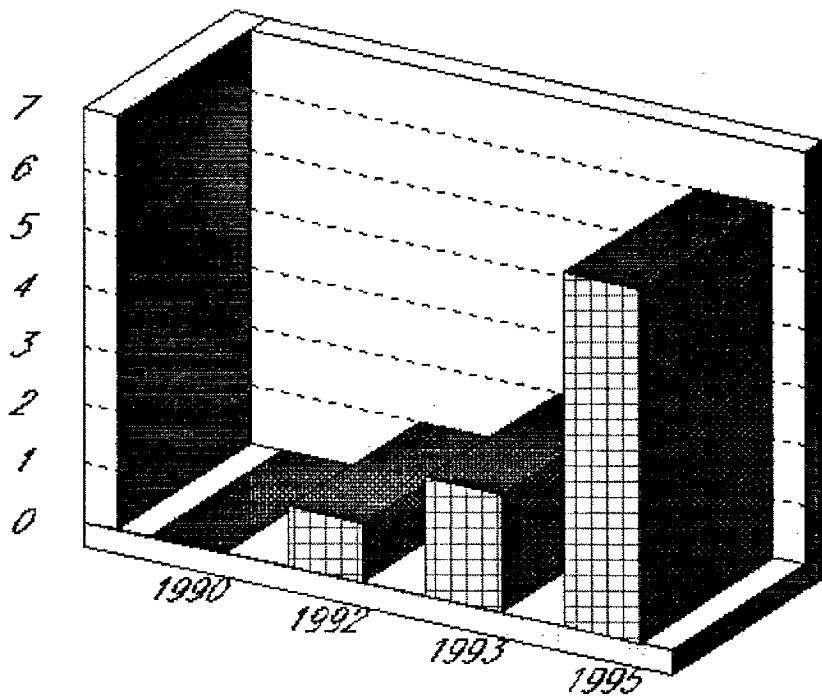


FIGURE 4

учреждений по поощрению и защите прав человека и оказание поддержки группам, занимающимся *bona fide* вопросами прав человека.

48. В своей резолюции 49/201 от 23 декабря 1994 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря через Верховного комиссара и Центр по правам человека предпринять надлежащие шаги для безотлагательной разработки совместно с Международной гражданской миссией в Гаити специальные программы помощи правительству и народу этой страны в их усилиях по обеспечению соблюдения прав человека. Были предприняты надлежащие подготовительные шаги, в частности в отношении финансовых и людских ресурсов. В соответствии с резолюцией 1995/70 Комиссии по правам человека от 8 марта 1995 года 4/ Генеральный секретарь назначил независимого эксперта с целью оказания помощи правительству Гаити в области прав человека. Независимый эксперт совершил поездки в Канаду, Гаити и Соединенные Штаты, чтобы собрать информацию о путях и средствах укрепления осуществляемого проекта по техническому сотрудничеству. Его доклад будет представлен Генеральной Ассамблее на ее текущей сессии. Программа по правам человека для Гаити включает оказание помощи Национальной комиссии Гаити по установлению истины и восстановлению справедливости, организацию учебных курсов для государственных должностных лиц, отвечающих за вопросы, связанные с правами человека, а также образование в области прав человека для преподавателей и составителей учебных программ.

49. Программа технического сотрудничества также содействовала стабилизации защиты прав человека, демократических институтов и законности в ряде стран Центральной и Восточной Европы, находящихся на этапе перехода от авторитарного режима к демократическому правлению. Программа способствовала осуществлению национальных проектов (например, в Польше, Словакии, Румынии и Российской Федерации) или подготовке докладов миссий по оценке потребностей (например, в Азербайджане, Армении и Грузии).

F. Техническое сотрудничество

50. Одной из важных функций Верховного комиссара является предоставление через Центр по правам человека и другие соответствующие учреждения консультативного обслуживания и технической и финансовой помощи по просьбе соответствующего государства и, при необходимости, региональных организаций по правам человека с целью поддержать осуществление мер и программ в области прав человека. Программа технического сотрудничества, благодаря своей многогранности, занимает важнейшее место в деле поощрения и защиты прав человека, а также в деле предупреждения нарушений прав человека. Всемирная конференция по правам человека подчеркнула важное значение создания и укрепления институтов по правам человека, развития плюралистического гражданского общества и защиты уязвимых групп.

51. Программа технического сотрудничества направлена, в частности, на предоставление помощи по следующим направлениям: а) подготовка и осуществление национальных планов действий; б) проведение конституционных реформ и пересмотр законодательства в свете международных стандартов в области прав человека; с) развитие национальных структур, оказывающих прямое воздействие на всеобщее уважение прав человека, включая национальные правозащитные и демократические учреждения, укрепление верховенства закона и совершенствование отправления правосудия; д) учет правозащитных аспектов выборов и обеспечение участия населения в управлении государственными делами; е) подготовка сотрудников соответствующих профессий, таких, как судьи и баристеры, преподаватели, полицейские и работники пенитенциарных учреждений; ф) проведение широкомасштабной деятельности в области образования и общественной информации, направленной на поощрение уважения прав человека; г) ратификация международных договоров по правам человека или присоединение к ним и выполнение государствами их обязательств по представлению

соответствующих докладов; h) неправительственные организации и гражданское общество; i) проекты в области информации и документации; j) региональные правозащитные организации; k) профессиональная подготовка международных гражданских служащих.

52. В настоящее время программа технического сотрудничества охватывает 41 осуществляемый проект и 17 находящихся на стадии разработки проектов в различных регионах мира. На Всемирной конференции по правам человека была подчеркнута необходимость укрепления этой программы, в частности путем увеличения ее ресурсов. Взносы в Добровольный фонд для технического сотрудничества в области прав человека, которые дополняют ресурсы, выделяемые из регулярного бюджета, представляют собой вклад в укрепление прав человека и демократии и в развитие - самый ценный вклад, который может сделать международное сообщество.

53. Были очерчены контуры нового, широкого партнерства с государствами-получателями помощи, соответствующими учреждениями по правам человека и неправительственными организациями в деле осуществления программы технического сотрудничества. Ожидается, что такое партнерство с неправительственными организациями и научными учреждениями повысит эффективность этой программы.

G. Образование и информация

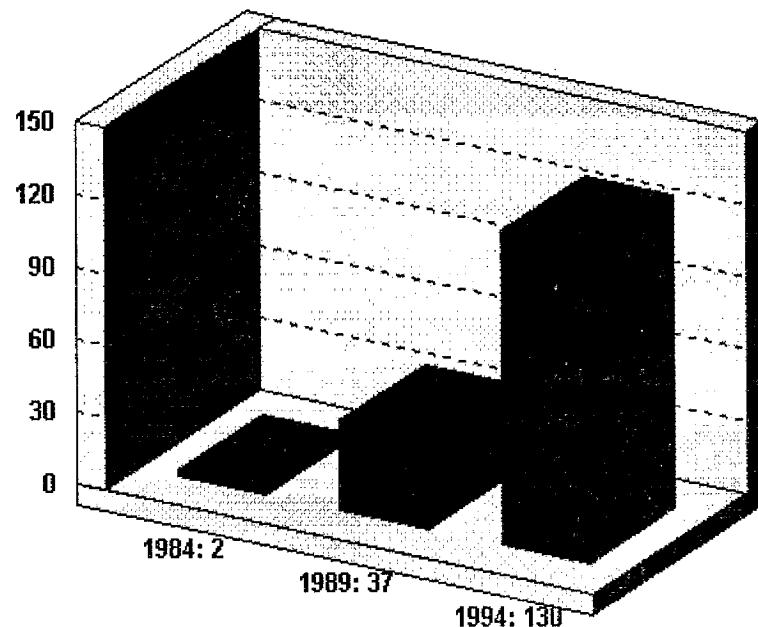
54. Создание универсальной культуры прав человека является одним из основных элементов долгосрочной стратегии, направленной на обеспечение уважения прав человека. Образование в области прав человека крайне важно для развития гармоничных межобщинных отношений, взаимной терпимости и взаимопонимания и, наконец, для дела мира. Всемирная конференция по правам человека рекомендовала государствам разработать конкретные программы и стратегии, обеспечивающие самое широкое обучение в области прав человека и распространение о них информации в обществе, уделяя особое внимание потребностям в области прав человека женщин.

55. По рекомендации Всемирной конференции Генеральная Ассамблея в своей резолюции 49/184 от 23 декабря 1994 года провозгласила Десятилетие образования в области прав человека Организации Объединенных Наций, 1995-2004 годы. Цель Десятилетия заключается в поощрении и рационализации деятельности международного сообщества в области образования по правам человека. Ассамблея просила Верховного комиссара координировать осуществление Плана действий для Десятилетия 8/. Подробное изложение усилий Верховного комиссара по содействию проведению Десятилетия содержится в его докладе по этому вопросу, представленном Генеральной Ассамблее на ее пятидесятой сессии. Центр по правам человека в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и другими соответствующими учреждениями и органами оказывает государствам-членам помочь в разработке конкретных программ и стратегий на международном и национальном уровнях для организации всеобщего образования в области прав человека. Следует активно поддержать создание национальных комитетов по проведению Десятилетия.

56. Для обеспечения того, чтобы уважение этих прав служило интересам общества в целом, необходимо распространять среди широкой общественности информацию о правах человека и международных и внутренних средствах защиты. С этой целью следует пользоваться как традиционными методами, так и современной технологией. Важным партнером в этом процессе по-прежнему является Центр по правам человека. Его программа публикаций, включая легкодоступную информацию о том, как защищать свои права или права других, оказывает помощь правительствам, национальным учреждениям по правам человека и неправительственным организациям. База данных по всем аспектам прав человека, которая в настоящее время создается в Центре, будет доступна для всех, кто нуждается в информации по правам человека и деятельности Организации

Technical cooperation

Programme growth – Activities by year*



*Activities include training courses; workshops; seminars; advisory services of experts; information projects; grants; targeted fellowships. The annual human rights fellowship programme of the United Nations is counted as one single activity.

FIGURE 5

Объединенных Наций в области прав человека. В резолюции 48/141 от 20 декабря 1993 года Генеральная Ассамблея призвала Верховного комиссара координировать информационные программы по правам человека в рамках системы Организации Объединенных Наций.

57. Требуется подготовка сотрудников в области прав человека, которые участвуют во все большем числе операций Организации Объединенных Наций на местах. Центр по правам человека организует учебные курсы, предоставляет информацию и специальные учебные материалы. В частности разрабатываются материалы в области прав человека для международных гражданских служащих, участвующих в операциях по поддержанию мира, оказанию гуманитарной и чрезвычайной помощи.

58. Важное место в просветительской деятельности занимает Программа публикаций по правам человека, осуществляемая Центром по правам человека. Предпочтение отдается публикациям для использования в рамках проектов технического сотрудничества, например специальным руководствам для подготовки сотрудников правоохранительных органов, адвокатов и судей, сотрудников избирательных органов и социальных работников. Также уделяется особое внимание изданию информационных бюллетеней, в которых центральное место занимают такие приоритетные проблемы, как защита коренного населения, права ребенка и эксплуатация детей. Сотрудничество с другими учреждениями и программами Организации Объединенных Наций должно открыть новые возможности в этой области благодаря скоординированному использованию ресурсов. Были активизированы контакты со средствами массовой информации в тесном сотрудничестве с Департаментом общественной информации Секретариата и особенно с информационной службой Организации Объединенных Наций в Женеве и информационными центрами Организации Объединенных Наций во всех странах мира. Были предприняты шаги для того, чтобы организовать периодическое издание, содержащее информацию о деятельности Центра по правам человека и деятельности в области прав человека в рамках всей системы.

III. ТЕМАТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ

A. Право на развитие - экономические, социальные и культурные права

59. Всемирная конференция по правам человека поставила благородную цель - обеспечить поддержку демократии, развития и прав человека на основе активизации международного сотрудничества. Она подчеркнула значение эффективного осуществления права на развитие, а также экономических, социальных и культурных прав. На Верховного комиссара возложена прямая ответственность за поощрение и защиту реализации права на развитие и за расширение поддержки работы, проводимой с этой целью, со стороны соответствующих органов системы Организации Объединенных Наций. Его мандат четко вписывается в перспективу взаимозависимого, взаимосвязанного и неделимого характера всех прав человека. Верховный комиссар разработал стратегию в этой области, которая будет включать в себя: а) определение - в сотрудничестве с учреждениями, договорными органами, в особенности с Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам и с экспертами Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, - путей повышения эффективности осуществления права на развитие, а также экономических, социальных и культурных прав, включая аспекты прав человека, связанные с прочным урегулированием кризиса задолженности развивающихся стран; б) рассмотрение вопроса о практическом применении выводов и рекомендаций, сделанных Рабочей группой по праву на развитие; с) поощрение права на развитие, а также экономических, социальных и культурных прав на национальном уровне, включая опытные проекты; д) определение дополнительных социальных и экономических показателей, которые позволят облегчить оценку прогресса в деле реализации экономических, социальных и культурных прав и борьбу с нарушениями этих

прав; e) завершение подготовки процедур представления сообщений относительно экономических, социальных и культурных прав; f) определение международных мер, необходимых для поощрения права на развитие; g) сотрудничество с международными/региональными финансовыми организациями и организациями по вопросам развития и с региональными экономическими комиссиями; h) участие неправительственных и общинных организаций, занимающихся вопросами развития и прав человека, в осуществлении Декларации о праве на развитие, принятой Генеральной Ассамблей в резолюции 41/128 от 4 декабря 1986 года. Стратегия, касающаяся права на развитие, а также экономических, социальных и культурных прав, разрабатывается в контексте Повестки дня для развития Генерального секретаря и недавних международных конференций, в частности Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и четвертой Всемирной конференции по положению женщин. В целях активизации диалога между неправительственными организациями, занимающимися вопросами прав человека, и организациями, действующими в области развития, Верховный комиссар вместе с Исполнительным секретарем Экономической комиссии для Европы в ходе пятьдесят первой сессии Комиссии по правам человека созвал совещание с участием неправительственных организаций, представляющих обе группы, для обсуждения под их углом зрения хода осуществления права на развитие.

60. Всемирная конференция по правам человека призвала региональные организации и известные международные и региональные финансовые учреждения и организации, занимающиеся вопросами развития, оценить воздействие их политики и программ на осуществление прав человека. Комиссия по правам человека на своей пятьдесят первой сессии в резолюции 1995/13 от 24 февраля 1995 года 4/ обратилась с просьбой к Генеральному секретарю сформулировать рекомендации относительно путей и средств проведения диалогов между странами-кредиторами и странами-должниками и представить доклад Комиссии на ее пятьдесят второй сессии. В этой же резолюции Комиссия также подтвердила, что процесс консультаций, уже начатый Генеральным секретарем в соответствии с резолюцией 1994/11, должен привести к созыву совещаний высокого уровня в региональном и мировом масштабах. Комиссия просила Генерального секретаря учредить в Центре по правам человека программное подразделение в целях содействия развитию экономических, социальных и культурных прав, в частности прав, связанных с бременем задолженности развивающихся стран, и осуществлению права на развитие. Эта просьба учитывается в контексте перестройки деятельности Центра.

61. В своей резолюции 1995/13 Комиссия по правам человека также просила международные финансовые учреждения периодически представлять Генеральной Ассамблее и Экономическому и Социальному Совету доклады о социальных последствиях их политики для полного осуществления экономических, социальных и культурных прав в развивающихся странах. В своей резолюции 1995/15 от 24 февраля 1995 года 4/ Комиссия просила Генерального секретаря обратиться к международным финансовым учреждениям с предложением продолжать изучать возможность проведения семинара экспертов по вопросу о роли этих учреждений в осуществлении экономических, социальных и культурных прав. Ведется подготовка к проведению такого семинара. Верховный комиссар постоянно подчеркивает, что защита экономических, социальных и культурных прав особенно важна в ходе структурных изменений и перехода к рыночной экономике. Слишком часто защита таких основных прав, как право на здоровье, питание, жилье и образование, должным образом не обеспечивается, и жертвами нередко становятся женщины и дети.

62. В связи с реформой системы бреттон-вудских учреждений, которая была обсуждена в ходе встречи на высшем уровне семи ведущих промышленных стран в Галифаксе (Канада) в июне 1995 года, Верховный комиссар поставил вопрос о роли Всемирного банка и Международного валютного фонда в области прав человека перед министрами иностранных дел Группы семи стран, а также перед Председателем Европейской

комиссии. Он подчеркнул, в частности, ту роль, которую международным финансовым учреждениям следует играть в разработке и осуществлении социальных программ.

63. Результаты диалога, организованного в Административном комитете по координации (АКК) относительно разработки показателей прогресса в области прав человека и оценки влияния стратегий и политики различных учреждений и программ на осуществление всех прав человека, будут играть важную роль в поощрении права на развитие, а также экономических, социальных и культурных прав. Кроме того, для оценки результатов, достигнутых в деле осуществления этих прав, Верховный комиссар созывает совещание экспертов высокого уровня.

В. Равенство и искоренение дискриминации

1. Искоренение расовой дискриминации, ксенофобии и нетерпимости

64. Всемирная конференция по правам человека рассматривает искоренение расизма и расовой дискриминации как первоочередную цель международного сообщества и глобальной программы поощрения прав человека. Для эффективного искоренения расизма, расовой дискриминации, ксенофобии, практики "этнической чистки", религиозной и других форм нетерпимости требуются согласованные усилия всего международного сообщества: правительств, программ и учреждений Организации Объединенных Наций, региональных и неправительственных организаций. Международные нормы и правила служат полезным средством предупреждения дискриминации и борьбы с ней. Национальное законодательство должно основываться на этих положениях. Однако одни лишь законы, направленные на борьбу с расовой дискриминацией, не в состоянии предотвратить нарушений прав человека. Международное сообщество должно сосредоточить свои силы на дальнейшем осуществлении соответствующих договоров и деклараций по правам человека, а также рекомендаций договорных органов и специальных процедур. Для практической реализации разработанных мер необходимо периодически проводить их всеобъемлющий обзор.

65. Большое влияние на борьбу с дискриминацией могли бы оказать образование в области прав человека и создание климата терпимости и взаимопонимания между различными общинами. Эта цель должна определять разработку соответствующих учебных программ на всех ступенях системы образования. Все члены общества должны понимать, что различные культуры составляют общее наследие человечества. Кроме того, культурное многообразие должно пониматься как средство обогащения человеческих ценностей и укрепления стандартов в области прав человека, а не как антипод универсальности прав человека.

66. Следует содействовать организационным мероприятиям, которые укрепляют взаимопонимание между группами. Опыт действующих "комиссий по общинным связям" продемонстрировал, что они могут способствовать предупреждению конфликтов и, в случае необходимости, могут оказать позитивное воздействие на их урегулирование. Участие уязвимых групп в таких организационных мероприятиях может способствовать их работе и превратит их в действующие и эффективные структуры.

67. Третье Десятилетие действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации (1993-2002 годы) обеспечивает основу для международной деятельности по искоренению расизма и расовой дискриминации. Пересмотренная Программа действий на третье Десятилетие, принятая Генеральной Ассамблей на ее сорок девятой сессии в резолюции 49/146 от 23 декабря 1994 года, определяет действия международного сообщества на этом решающем направлении. Комиссия по правам человека в своей резолюции 1995/11 от 24 февраля 1995 года 4/ просила Генерального секретаря как можно скорее обеспечить публикацию и распространение типового законодательства по расизму и расовой дискриминации, которым правительства могли бы руководствоваться.

8 августа 1995 года Комитет по ликвидации расовой дискриминации и Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств при участии Специального докладчика Комиссии провели совместное заседание по вопросам современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанный с этим нетерпимости в целях активизации своих действий и сотрудничества в контексте третьего Десятилетия.

68. Необходимо всесторонне оценить деятельность в рамках Года Организации Объединенных Наций, посвященного нетерпимости (1995 год), который был провозглашен Генеральной Ассамблеей в резолюции 48/126 от 20 декабря 1993 года и за проведение которого в качестве ведущей организации отвечает ЮНЕСКО. Полученные выводы помогут наметить будущую деятельность, направленную на развитие культуры прав человека.

2. Женщины

69. В программе Организации Объединенных Наций по правам человека приоритетное внимание уделяется равноправию полов и правам человека женщин, учитывая которые в русле всей деятельности системы Организации Объединенных Наций призвала Всемирная конференция по правам человека. С самого начала осуществления своих полномочий Верховный комиссар ориентировался в своей деятельности на этот подход. К вопросам, которые привлекли наиболее пристальное внимание, относятся: а) препятствия на пути реализации прав человека женщин; б) искоренение насилия в отношении женщин в общественной и частной жизни; с) традиционная практика, затрагивающая здоровье женщин и девочек; д) сотрудничество и координация действий между соответствующими органами Организации Объединенных Наций, в частности с Отделом Секретариата по улучшению положения женщин; е) отражение проблем, касающихся прав человека женщин, в руководящих принципах и процедурах представления докладов, применяемых различными договорными органами по правам человека - под эгидой Верховного комиссара группа экспертов, созданная Центром по правам человека и Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин для разработки таких руководящих принципов и процедур, провела свое первое совещание в Женеве в июле 1995 года; ф) отражение вопросов, касающихся равноправия и прав женщин, в основных видах деятельности Центра (включая программу технического сотрудничества, а также выпуск изданий) и создание специального координационного центра; г) координация деятельности в области прав женщин в рамках всей системы в целях, в частности, разработки стратегии по подготовке более обширной информации в рамках системы и более широкому освещению проблем женщин в средствах массовой информации, в тесном сотрудничестве с Департаментом общественной информации.

70. Вопрос о равноправии и правах женщин являлся также одной из тем обсуждения на четвертой Всемирной конференции по положению женщин: действия в интересах равенства, развития и мира, которая состоялась в Пекине в сентябре 1995 года. Верховный комиссар представил Генеральному секретарю и организационному комитету Конференции анализ подготовительных документов для Конференции в Пекине, исходя из международных норм в области прав человека. Платформа действий, принятая в Пекине, подтвердила основное значение соблюдения прав женщин. Подчеркивая необходимость обеспечения равных прав и защиты женщин, эта Платформа действий весьма способствует реализации программы Организации Объединенных Наций в области прав человека. 25 октября 1995 года в Нью-Йорке состоялось заседание группы на тему "Права женщин в контексте прав человека", в котором приняли участие видные специалисты и высокопоставленные представители международного сообщества (см. пункт 1 выше). В ходе данного обсуждения было, в частности, подчеркнуто, что Венская декларация и Программа действий, а также принятая в Пекине Платформа действий совпадают и, следовательно, требуют принятия скоординированных и согласованных действий.

71. Насилие в отношении женщин является одним из главных препятствий, которые не позволяют женщинам пользоваться своими правами человека и основными свободами.

Комиссия по правам человека в своей резолюции 1995/85 от 8 марта 1995 года 4/ осудила все акты насилия по признаку пола в отношении женщин и подчеркнула обязанность правительства воздерживаться от применения насилия в отношении женщин и должным образом стремиться предупреждать, расследовать и - в соответствии с национальным законодательством - наказывать акты насилия в отношении женщин. Комиссия указала на рекомендацию Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, согласно которой государства должны осуществлять Декларацию об искоренении насилия в отношении женщин, содержащуюся в резолюции 48/104 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года. В своей резолюции 1995/86 от 8 марта 1995 года 4/ Комиссия приветствовала усилия Верховного комиссара по координации деятельности Организации Объединенных Наций при рассмотрении нарушений прав человека женщин. Следуя рекомендации Комиссии, Верховный комиссар включил вопрос о правах человека женщин в повестки дня заседаний специальных докладчиков, представителей и экспертов, а также председателей договорных органов.

72. Проблемы, связанные с равноправием и правами женщин, должны систематически анализироваться правительствами и неправительственными организациями. В частности, пристальное внимание следует уделять влиянию политики перестройки экономики или перехода к рынку на права женщин.

3. Дети

73. На Всемирной конференции по правам человека было подчеркнуто значение крупных национальных и международных усилий, направленных на обеспечение уважения прав ребенка в области выживания, защиты и развития. Деятельность по поощрению и защите прав ребенка на международном уровне характеризуется динамизмом, который в случае его сохранения обеспечит возможности для достижения реального прогресса в деле защиты детей. В программе, принятой Верховным комиссаром, который провозгласил защиту прав ребенка в качестве одной из своих приоритетных задач, определены следующие основополагающие цели: а) обеспечение более эффективной координации усилий Организации Объединенных Наций, в частности в рамках рабочего соглашения между Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Центром по правам человека; б) укрепление потенциала Центра в связи с правами ребенка в целях, в частности, более эффективного обслуживания Комитета по правам ребенка; в) налаживание общесистемного сотрудничества, направленного на достижение целей, определенных в Плане действий по осуществлению Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей в 90-е годы 9/, принятой на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей, проведенной в Нью-Йорке в сентябре 1990 года; г) организация рабочего взаимодействия между Центром и соответствующими организациями, которые занимаются защитой детей, травмированных войной. Верховный комиссар обратился к правительствам с просьбой выполнить План действий, который он подготовил совместно с Комитетом по правам ребенка и ЮНИСЕФ в поддержку деятельности Комитета.

74. Предпринимаются усилия, направленные на обеспечение более тесной координации деятельности Специального докладчика Комиссии по правам человека по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии, Комитета по правам ребенка, Рабочей группы по современным формам рабства, Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, ЮНИСЕФ и других органов и учреждений Организации Объединенных Наций, а также неправительственных организаций. Усилия Международной организации труда (МОТ) по обеспечению защиты работающих детей и ликвидации детского труда получили дополнительный импульс в результате учреждения Междепартаментского проекта по искоренению детского труда (ИНТЕРДЕП) и Международной программы по искоренению детского труда (ИПЕК). ИНТЕРДЕП нацелен на содействие политике искоренения детского труда и обеспечение защиты работающих детей путем проведения региональных семинаров, повышения уровня осведомленности

общественности и выполнения исследований, посвященных изучению характера и масштабов проблемы и возможных подходов к смягчению ее остроты. В рамках ИПЕК эта работа осуществляется в контексте практических проектов на местном и национальном уровнях. В этой деятельности МОТ сотрудничает с другими международными организациями, в частности с ЮНИСЕФ и Комитетом по правам ребенка 10/. Кроме того, Центр по правам человека и ЮНИСЕФ в соответствии с резолюцией 49/209 Генеральной Ассамблеи от 23 декабря 1994 года тесно сотрудничают в деле оказания поддержки эксперту в проведении исследования по вопросу о положении детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами.

75. Верховный комиссар также уделяет большое внимание расширению межуряденческого сотрудничества в деле выполнения рекомендаций Комитета по правам ребенка. 15 июня 1995 года в Женеве он провел совещание для обсуждения вопроса о помощи государствам в выполнении рекомендаций Комитета. Члены Комитета по правам ребенка и представители Сектора по предупреждению преступности и уголовному правосудию Секретариата, ЮНИСЕФ, ПРООН, УВКБ, МОТ, ЮНЕСКО, Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и находящийся в Женеве координатор деятельности неправительственных организаций в области прав ребенка обсудили широкий круг вопросов, включая наилучшие методы для каждого из них в плане внесения вклада в осуществление рекомендаций Комитета, возможные пути координации такого вклада и пути разработки Комитетом своих рекомендаций в целях облегчения деятельности различных учреждений. Члены Комитета определили приоритетные области для проектов технического сотрудничества, например создание национальных учреждений, предназначенных для поощрения прав ребенка, проведения судебной реформы, повышения уровня образования и подготовки и контроля за ними. Кроме того, были рассмотрены предпринятые шаги по выполнению прошлых рекомендаций в конкретных странах. Важность обсужденных вопросов и достигнутые на совещании результаты стали причиной того, что участники рекомендовали проводить такие совещания и в будущем. Верховный комиссар будет проводить такие совещания в связи с каждой сессией Комитета.

76. Две рабочие группы открытого состава, учрежденные Комиссией по правам человека в 1994 году, продолжили работу по разработке проектов дополнительных протоколов к Конвенции о правах ребенка, касающихся предупреждения и искоренения продажи детей, детской проституции и детской порнографии и участия детей в вооруженных конфликтах.

4. Меньшинства

77. Общепризнанно, что нерешенность проблем, связанных с национальными или этническими, религиозными и языковыми меньшинствами, - это одна из главных причин международных и внутренних конфликтов, связанных с массовыми нарушениями прав человека. Международное сообщество, включая правительства, правозащитные организации и договорные органы, а также неправительственные организации, предпринимает ряд инициатив по действенной защите лиц, принадлежащих к меньшинствам. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 49/192 от 23 декабря 1994 года и Комиссия по правам человека в своей резолюции 1995/24 от 3 марта 1995 года 4/ уделили особое внимание осуществлению Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, которая была принята Генеральной Ассамблей в ее резолюции 47/135 от 18 декабря 1992 года. В своей резолюции 49/192 Ассамблея призвала Верховного комиссара в рамках его мандата содействовать осуществлению принципов, содержащихся в Декларации, и с этой целью продолжить диалог с заинтересованными правительствами. В своих контактах с правительствами Верховный комиссар говорил о проблемах, касающихся меньшинств, как о сложных проблемах прав человека и призывал правительства проводить такую политику, которая учитывала бы законные чаяния всех жителей их стран и позволила бы всем людям жить в условиях безопасности и уважения их прав.

78. Рабочая группа по делам меньшинств, учрежденная Комиссией по правам человека по предложению Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, провела свою первую сессию 28 августа-1 сентября 1995 года в целях изучения шагов по пропаганде и практической реализации Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, рассмотрения возможных решений проблем, касающихся меньшинств, включая укрепление взаимопонимания между меньшинствами и правительствами, и предложения новых мер по защите лиц, принадлежащих к меньшинствам. В работе сессии участвовали различные наблюдатели от правительств, специализированных учреждений и неправительственных организаций. И Верховный комиссар, и Рабочая группа заявили о своей готовности тесно сотрудничать друг с другом в рамках своих соответствующих мандатов.

5. Коренные народы

79. В Венской декларации и Программе действий международное сообщество вновь подтвердило свою приверженность целям обеспечения экономического, социального и культурного благосостояния коренных народов и пользования ими благами устойчивого развития. Вместе с тем защита коренных народов не должна быть обусловлена одними лишь юридическими обязательствами, вытекающими из международных норм. Все международное сообщество несет ответственность за достижение всеобщего понимания того, что защита коренных народов означает еще и сохранение незаменимого и многообразного культурного наследия человечества. Нарушение прав коренных народов чаще всего ведет к обеднению общего наследия человечества. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 48/163 от 21 декабря 1993 года провозгласила Международное десятилетие коренных народов мира (1995-2004 годы). Департамент общественной информации Секретариата в сотрудничестве с Центром по правам человека опубликовал бюллетень, содержащий основную информацию по вопросу о Десятилетии. Ответственность за координацию проведения Десятилетия была возложена на помощника Генерального секретаря по правам человека.

80. Комиссия по правам человека в ответ на просьбу Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств в своей резолюции 1995/32 от 3 марта 1995 года 4/ постановила создать межсессионную рабочую группу открытого состава для разработки проекта декларации о правах коренных народов.

C. Внесудебные, суммарные или произвольные казни

81. Искоренение внесудебных, суммарных или произвольных казней является одним из наиболее приоритетных вопросов в области защиты прав человека. В своей резолюции 1995/73 от 8 марта 1995 года 4/ Комиссия по правам человека вновь решительно осудила все такие казни и просила все правительства обеспечить, чтобы такой практике был положен конец. В контексте защиты основного права человека - права на жизнь - следует считать чрезвычайно серьезной обязанность всех правительств проводить исчерпывающие и беспристрастные расследования всех предполагаемых случаев внесудебных или произвольных казней и казней без надлежащего судебного разбирательства, обнаруживать и передавать правосудию виновных, предоставлять надлежащую компенсацию жертвам или их семьям и принимать все необходимые меры с целью предотвращения таких казней. Комиссия настоятельно призывала Специального докладчика по вопросу о внесудебных, суммарных или произвольных казнях доводить до сведения Верховного комиссара случаи, которые вызывают у него особую озабоченность или в связи с которыми принятие срочных мер могло бы воспрепятствовать дальнейшему ухудшению положения.

82. Комиссия выразила свою озабоченность тем фактом, что некоторые правительства, упомянутые в докладе Специального докладчика 11/, не ответили на конкретные

утверждения и сообщения, препровожденные им Специальным докладчиком. Она постановила продлить мандат Специального докладчика на три года.

D. Пытки

83. Пытки остаются одним из наиболее чудовищных и постыдных посягательств на человеческое достоинство. Прозвучавший на Всемирной конференции по правам человека призыв к их искоренению - это не только политическая рекомендация, но и, прежде всего, основополагающий моральный императив. Органы по правам человека и договорные органы предпринимают многочисленные шаги по осуществлению рекомендаций, содержащихся в Венской декларации и Программе действий. Вместе с тем пытки и жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания во многих районах мира все еще не изжиты. Все правительства, соответствующие органы Организации Объединенных Наций и международные и неправительственные организации должны оказывать всемерную поддержку в осуществлении конкретных мер, указанных Комиссией по правам человека в ее резолюциях 1994/37 от 4 марта 1994 года 12/ и 1995/37 от 3 марта 1995 года 4/, в целях предотвращения или пресечения пыток, а также оказания помощи жертвам. Верховный комиссар активно поощряет увеличивать взносы в Добровольный фонд Организации Объединенных Наций для жертв пыток, который является основным механизмом оказания конкретной помощи жертвам пыток и членам их семей. В ходе своего диалога с правительствами Верховный комиссар также поднимает другие вопросы, включая вопрос о всеобщей ратификации Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания, содержащейся в резолюции 39/46 Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1984 года, и скорейшем принятии факультативного протокола к этой Конвенции. Государствам следует отменить законы, обеспечивающие безнаказанность лиц, виновных в грубом нарушении прав человека, в том числе в пытках, и преследовать за такие нарушения.

84. Особое внимание уделяется обеспечению уважения и соблюдения Принципов медицинской этики, относящихся к роли работников здравоохранения, в особенности врачей, в защите заключенных или задержанных лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, содержащихся в резолюции 37/194 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1982 года. В сотрудничестве с ВОЗ и неправительственными организациями Центр по правам человека предпринимает шаги, направленные на доведение принципов медицинской этики до врачей и лиц смежных профессий.

E. Насильственные исчезновения

85. Всемирная конференция по правам человека выразила тревогу по поводу участившихся случаев насильственных исчезновений в различных районах мира, особенно в результате широкомасштабных внутренних конфликтов. В своей резолюции 1995/38 от 3 марта 1995 года 4/ Комиссия по правам человека выразила глубокую обеспокоенность нарастанием и распространением этой практики. Правительствам следует в оперативном порядке позитивно откликнуться на призыв Комиссии положить этой практике конец. Акты насильственного исчезновения должны квалифицироваться как уголовные преступления, за которые предусматривается соответствующее наказание, учитывающее их крайнюю тяжесть. Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям помогает предупреждать такую практику или бороться с ней. Для этого соответствующим правительствам следует активизировать свое сотрудничество с Рабочей группой и принять меры по адресованным им рекомендациям. В этой связи для реформы законодательства и подготовки кадров можно пользоваться программой технического сотрудничества.

F. Лица, перемещенные внутри страны

86. Международные и внутренние конфликты, серьезные нарушения прав человека (включая дискриминацию и массовое изгнание), голод и экономические бедствия являются источниками быстро и повсеместно растущего увеличения числа людей, становящихся перемещенными лицами у себя на родине, и беженцев. Прочное урегулирование этих явлений достижимо лишь путем устранения их причин, которые нередко заключаются в нарушении прав человека.

87. Верховный комиссар во взаимодействии с соответствующими программами и учреждениями Организации Объединенных Наций, в частности с УВКБ, региональными организациями, а также представителем Генерального секретаря по перемещенным внутри страны лицам, занимается рассмотрением шагов, которые необходимо предпринять с целью создания рамок для постоянной защиты прав человека применительно к перемещенным лицам и беженцам. Внимание уделяется прежде всего следующему:

- a) обеспечению международного правозащитного присутствия в странах с большим числом перемещенных внутри страны лиц или беженцев, особенно в местах, где есть основания беспокоиться о защите перемещенных лиц, например, в лагерях и репатриационных пунктах;
- b) направлению на места сотрудников по правам человека для сбора информации, выяснения нужд в плане защиты, наблюдения за ситуацией, снабжения представителя Генерального секретаря информацией и пропаганды прав человека;
- c) разработке руководящих принципов, регулирующих наблюдение за положением в области прав человека и информирование о нем, в конкретном применении к перемещенным лицам, и освещение в руководящих пособиях, которые будут подготовлены для направляемых на места сотрудников, правовых норм в области прав человека, касающихся перемещенных лиц;
- d) поддержке представителя Генерального секретаря в его усилиях, особенно в отношении его миссий и реализации его рекомендаций;
- e) межурядченской координации в штаб-квартире и на местах;
- f) активизации деятельности по подготовке персонала, работающего в составе гуманитарных операций и операций по поддержанию мира, по вопросам прав человека;
- g) подготовке по вопросам прав человека, особенно применительно к перемещенным лицам, проводимой для руководителей местных общин и служащих вооруженных сил и полиции;
- h) участию неправительственных организаций, обладающих специализированными знаниями в области оказания перемещенным лицам правозащитной помощи.

IV. МЕХАНИЗМ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. Сотрудничество и координация

88. На основании резолюции 48/141 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года и в соответствии с Венской декларацией и Программой действий Верховный комиссар по правам человека отвечает за общесистемную координацию деятельности, направленной на поощрение и защиту прав человека. С программами и учреждениями Организации Объединенных Наций наложен постоянный диалог, призванный поддерживать систематический обмен информацией, опытом и специализированными знаниями.

89. Верховный комиссар выступает с инициативами, направленными на заключение рабочих соглашений или меморандумов о взаимопонимании с программами и учреждениями. В них определяются рамки сотрудничества на оперативном уровне. В 1994 году была подписана программа совместной работы между Центром по правам человека и ЮНИСЕФ, а в 1995 году - меморандумы о взаимопонимании с ЮНЕСКО и Программой добровольцев Организации Объединенных Наций. В выполнении Верховным комиссаром своих обязанностей по осуществлению координации в системе Организации Объединенных Наций ему помогает Центр по правам человека. В рамках Центра по правам человека налаживается система постоянных межорганизационных консультаций и обмена

информацией на рабочем уровне для подготовки крупных вкладов в выборочных областях, например, по вопросам развития, детей и образования.

90. Координация деятельности в области прав человека в рамках всей системы Организации Объединенных Наций была предметом прений на этапе координации деятельности Экономического и Социального Совета (26-30 июня 1995 года), в повестке дня которого стоял вопрос о скоординированных мероприятиях системы Организации Объединенных Наций и деятельности по осуществлению результатов крупных международных конференций, организуемых Организацией Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных областях. Этот же вопрос рассматривался АКК на его осенней сессии 1995 года. Верховный комиссар представил на этих совещаниях свои мнения и предложения.

В. Договорные органы

91. Договорные органы, созданные на основе шести конвенций по правам человека, не просто стали эффективными структурами, следящими за соблюдением государствами своих обязательств в области прав человека, вытекающих из этих договоров, - их воздействие на область прав человека выходит далеко за рамки этой функции и охватывает, в частности, разъяснение содержания прав человека; функционирование механизма в области прав человека, включая меры раннего предупреждения и превентивные меры; сотрудничество правительств с Организацией Объединенных Наций; защиту отдельных лиц в рамках процедур факультативных сообщений; просвещение в области прав человека. Договорные органы сталкиваются с серьезными проблемами, связанными с задержками в представлении докладов и накоплением нерассмотренных докладов. Вспомогательные процедуры, разработанные некоторыми договорными органами (в первом случае), и дополнительные сессии (во втором) могли бы помочь справиться с этими проблемами. Всемирная конференция по правам человека, а позднее Генеральная Ассамблея и Комиссия по правам человека призвали к осуществлению шагов, направленных на уменьшение бремени государств, связанного с представлением докладов, в том числе путем введения в доклады отсылок к предыдущим докладам, ликвидации параллелизма в обязанностях по представлению докладов в различные договорные органы и в МОТ, а также рассмотрению вопроса о целесообразности единых всеобъемлющих докладов. Эти рекомендации требуют пристального внимания со стороны компетентных органов и инстанций.

92. Эти и прочие вопросы, включая интеграцию различных элементов механизма в области прав человека, секретариатскую поддержку и компьютеризацию, финансирование договорных органов, контроль за соблюдением прав человека применительно к женщинам, роль неправительственных организаций и общественную информацию, обсуждались на шестом совещании председателей договорных органов по правам человека, проходившем 18-22 сентября 1995 года в Женеве. Председатели подчеркнули, в частности, необходимость срочных мер по обеспечению существенного увеличения специализированного персонала, выделяемого для обслуживания комитетов. Договорные органы продолжают разрабатывать новые методы работы, позволяющие им не только осуществлять свои изначальные функции, но и реагировать на текущие и намечающиеся потребности, например, специальные доклады в чрезвычайных ситуациях и миссии на места. Председатели подчеркнули две важные задачи, которые предопределяли направленность работы договорных органов в последние годы, а именно усиление взаимодействия и участия специализированных учреждений и неправительственных организаций и более тесную привязку программы технического сотрудничества к результатам изысканий договорных органов. В своем выступлении на совещании Верховный комиссар заверил председателей в том, что он считает своей обязанностью содействовать деятельности договорных органов и вносить свой вклад в реализацию их рекомендаций. 19 июня 1995 года Генеральный секретарь провел совместную встречу с председателями договорных органов и с Верховным комиссаром.

C. Специальные процедуры

93. На Всемирной конференции по правам человека была подчеркнута важность сохранения и укрепления системы специальных процедур, докладчиков, экспертов и рабочих групп и предоставления им необходимых людских и финансовых ресурсов. Специальные процедуры, введенные Комиссией по правам человека, насчитывают на сегодняшний день 14 тематических процедур и 12 процедур, связанных с ситуацией в конкретных странах, а Генеральный секретарь назначил 15 специальных представителей, также занимающихся вопросами прав человека. 29-31 мая 1995 года в Женеве состоялось второе ежегодное совещание специальных докладчиков, специальных представителей Генерального секретаря и председателей рабочих групп. На совещании были приняты рекомендации по следующим, в частности, вопросам: принцип независимости и беспристрастности участников в качестве экспертов; средства, позволяющие участникам следовать принципу соблюдения надлежащей правовой процедуры; необходимость сотрудничества между учреждениями Организации Объединенных Наций, действующими на местах, и специальными процедурами в области прав человека; сотрудничество между теми, на кого возложены мандаты, посвященные конкретным странам, и тематические мандаты; система потока информации между участниками и другими действующими лицами; рассмотрение Комиссией по правам человека докладов участников; права человека применительно к женщинам; дефицит ресурсов, выделяемых на деятельность участников.

94. В своем выступлении на этом совещании Верховный комиссар подчеркнул, что сообразно с их соответствующими мандатами функции специальных процедур и функции, возложенные на него, естественным образом дополняют и подкрепляют друг друга. Действие специальных процедур является одним из наиболее ощутимых с точки зрения как установления фактов, так и предоставления консультаций и помощи. Участники предложили Верховному комиссару продолжать и развивать его практику побуждения правительств к содействию в выполнении мандатов участников.

D. Адаптация механизма

95. Всемирная конференция по правам человека признала, что укрепление механизма Организации Объединенных Наций в области прав человека и его адаптация к нынешним и будущим потребностям являются непременным условием осуществления программы Организации по правам человека. Это многоплановый и непрерывный процесс, в рамках которого реформы, затрагивающие конкретные органы или процедуры, осуществляются в контексте общей перестройки механизма Организации Объединенных Наций в области прав человека. Он должен строиться на основе учета тесной взаимосвязи между структурной реформой, планом действий по осуществлению Венской декларации и Программы действий и обеспечением необходимых людских и финансовых ресурсов.

96. В соответствии с Венской декларацией и Программой действий принимаются меры для того, чтобы сделать механизм по правам человека: а) более результативным и эффективным с точки зрения затрат; б) способным действовать оперативно и должным образом реагировать на ситуации, связанные с правами человека; с) более влиятельным благодаря международному сотрудничеству в области прав человека, основанному на взаимном доверии; д) более транспарентным и понятным для всех.

97. Мандат Верховного комиссара включает в себя прямую ответственность за проведение реформы механизма Организации Объединенных Наций в области прав человека. Главная ответственность за перестройку работы того или иного конкретного органа с учетом новых потребностей лежит на самом этом органе. Верховный же комиссар помогает и содействует органам по правам человека в их усилиях на этом поприще, анализируя существующий механизм Организации Объединенных Наций по правам человека на предмет разработки предложений относительно его общей перестройки и принимая меры с целью более эффективного осуществления их рекомендаций и решений.

Special procedures 1990 - 1995

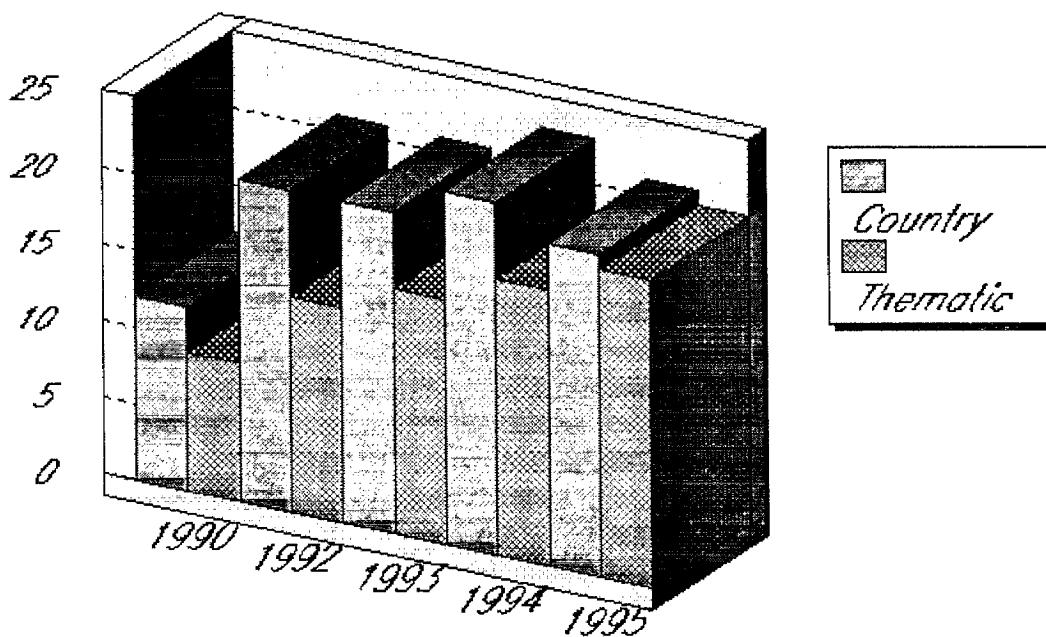


FIGURE 6

Special Procedures

Percentage increase: 1990 - 1995

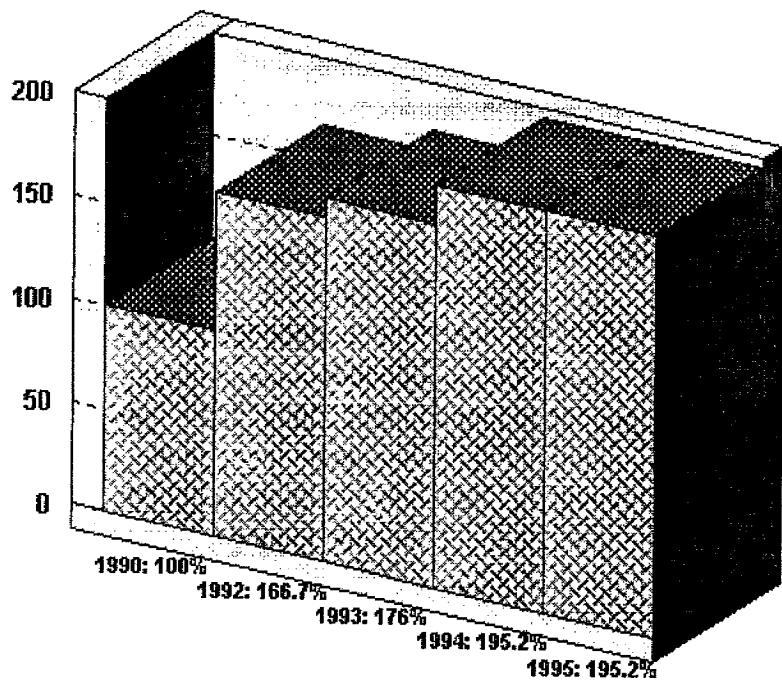


FIGURE 7

98. В соответствии со своим мандатом в отношении общего контроля за работой Центра по правам человека и во исполнение рекомендаций, вынесенных Управлением инспекций и расследований после обзора программы и административной практики Центра в июне 1994 года, Верховный комиссар инициировал рассмотрение вопроса о наиболее рациональных методах перестройки программы работы и организационной структуры Центра в интересах достижения поставленных перед ним целей. Результаты этой деятельности будут способствовать укреплению функциональной основы для комплексной и слаженной деятельности Секретариата в области прав человека. При этом в основу был положен следующий подход: а) первый этап (середина марта 1995 года) - в ходе обсуждения на уровне секретариата Центра была дана оценка его работы в деле осуществления программы по правам человека, выявлены пробелы и недостатки в существующих методах работы и определены изменения, которые необходимо внести для решения вопросов, поднятых при проведении обзора в июне 1994 года; параллельно с этим были рассмотрены основные темы, по которым можно было бы разработать мандаты для осуществления программы в области прав человека, сформулированной в Венской декларации и Программе действий, мандате Верховного комиссара и в конкретных мандатах, определенных для Центра директивными органами; б) второй этап - на основе, среди прочего, полученной таким образом информации и высказанных при этом идей внешним консультантам проводится детальное исследование по вопросу о том, каким образом можно наиболее оптимально переориентировать структуру секретариата на приоритеты, установленные в Венской декларации и Программе действий, и устранить пробелы и недостатки, выявленные, в частности, в ходе обзора, проведенного в июне 1994 года; с) третий этап - после обзора рекомендаций должна быть практически внедрена новая структура Центра. В дополнение к вышесказанному следует указать, что уже были предприняты шаги в целях укрепления административных служб Центра и организации подготовки персонала по вопросам администрации и управления. Перестройку предполагается провести в период с середины марта по конец 1995 года.

99. Создание в Центре по правам человека базы данных по правам человека и упорядочение потока информации и документации будут в значительной мере способствовать укреплению органов - в том числе договорных органов - по правам человека и обеспечению поддержки их деятельности, облегчит правительствам доступ к информации по правам человека и окажет благотворное влияние на сотрудничество в области прав человека в целом.

E. Ресурсы

100. На Всемирной конференции по правам человека была выражена озабоченность по поводу усиливающегося несоответствия между деятельностью Организации Объединенных Наций в области прав человека и предоставляемыми для ее осуществления ресурсами. Увеличение доли программ в области прав человека в совокупном предлагаемом бюджете по программам Организации Объединенных Наций до 1,8 процента представляет собой важный шаг на пути к решению этой проблемы. Тем не менее указанное несоответствие приобретает все более ярко выраженный характер, и в результате дальнейшего увеличения рабочей нагрузки, ложащейся на Центр по правам человека, его потребности в ресурсах продолжают возрастать. В настоящем докладе и других докладах по правам человека, представленных Генеральной Ассамблее на ее пятидесятой сессии, неизменно указывается на этот процесс. Кроме того, Генеральная Ассамблея, учредив пост Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в своей резолюции 48/141 от 20 декабря 1993 года, просила предоставлять соответствующие ресурсы для обеспечения выполнения Верховным комиссаром своего мандата.

101. Очевидно, что для полного и своевременного выполнения мандатов в области прав человека необходимы достаточные людские, финансовые и материальные ресурсы. Воздавая должное тем странам, которые делают взносы в фонды добровольных взносов по правам человека и настоятельно призывая все страны делать взносы в такие фонды, в

*Financial Resources**

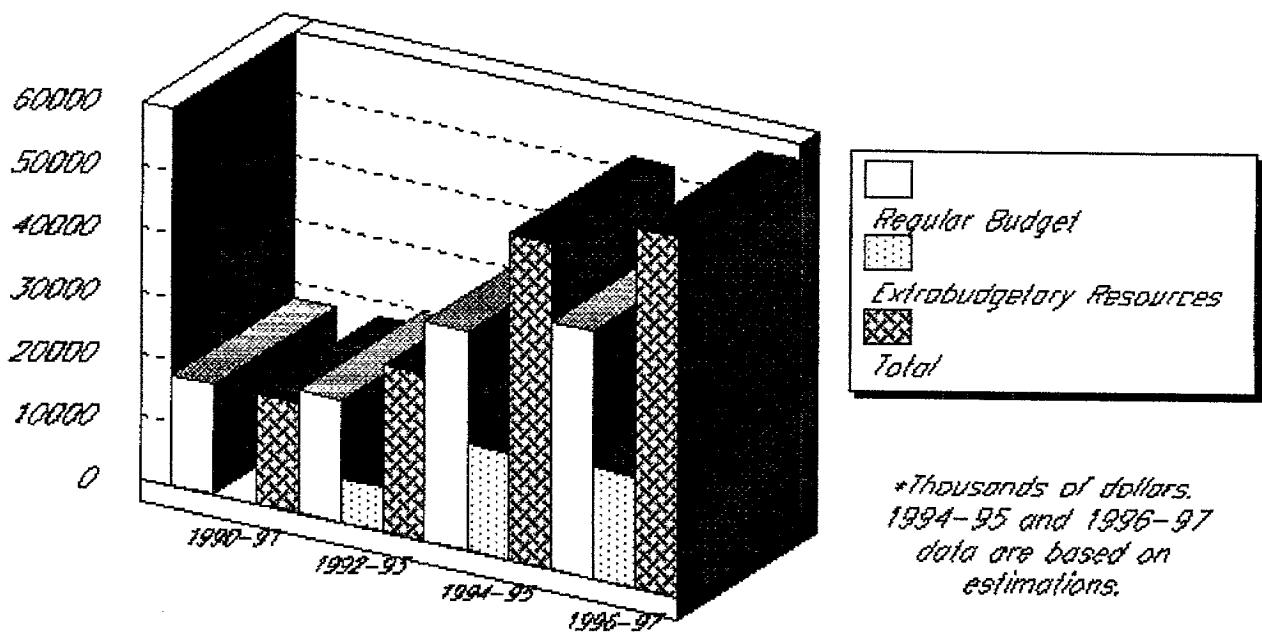


FIGURE 8

то же время необходимо обеспечить, чтобы ресурсы, выделяемые из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций на цели осуществления программ в области прав человека, соответствовали все более широким мандатам Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Центра по правам человека.

V. ВЫВОДЫ: ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ВЕНСКОЙ ДЕКЛАРАЦИИ И ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ

102. Венская декларация и Программа действий представляют собой подтверждение торжественного обязательства всех государств поощрять и защищать все права человека и основные свободы. За время, прошедшее после его принятия в июне 1993 года, этот документ благодаря постоянной активизации международного сотрудничества приобрел практическую силу и стал эффективным. На Всемирной конференции по правам человека была разработана новая концепция поощрения и защиты прав человека и основных свобод. Органы системы Организации Объединенных Наций намечают теперь свои мероприятия по правам человека с полным учетом Венской декларации и разрабатывают конкретные меры по достижению ее целей. Правительства неоднократно подчеркивали актуальной этой Декларации для своих стран и важность международного сотрудничества в ее осуществлении. Как на национальном, так и на международном уровнях Декларация послужила стимулом для неправительственных организаций, многие из которых сообщают о том, что для достижения ее целей они применяют новые подходы и приступают к осуществлению новых мероприятий.

103. Венская декларация и Программа действий служат основой для деятельности Верховного комиссара. Акцент в этом документе на международное сотрудничество определяет подход Верховного комиссара к поощрению и защите прав человека. Диалог Верховного комиссара с правительствами в целях содействия уважению прав человека охватывает целый ряд самых различных мероприятий, в том числе направленных на прекращение нарушений и предотвращение серьезных массовых нарушений. Предотвращение занимает центральное место в международной деятельности, связанной с правами человека, поскольку, как убеждается международное сообщество, серьезные нарушения прав человека, проблема беженцев, перемещенных внутри страны лиц и массовый уход сразу же сводят на нет плоды многолетних усилий в области развития. Верховный комиссар использует все возможности дипломатии, пытаясь добиться от правительств результатов по конкретным вопросам, а когда того требуют обстоятельства, он также использует многие другие имеющиеся у него средства, включая техническое сотрудничество в области прав человека. В рамках согласованных усилий, направленных на осуществление Венской декларации и Программы действий, главный упор делается на: укрепление механизма Организации Объединенных Наций в области прав человека и приведение его в соответствие с новыми задачами, в том числе применительно к полевым операциям в области прав человека и последующей деятельности по осуществлению рекомендаций и решений органов по правам человека; оказание помощи уязвимым группам; активизацию разнообразной деятельности, осуществляющей правительствами и гражданским обществом в целях поощрения и защиты прав человека; укрепление сотрудничества между всеми сторонами, участвующими в осуществлении Венской декларации и Программы действий.

104. Под влиянием Венской декларации и Программы действий и мандата, возложенного на Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, программа Организации Объединенных Наций по правам человека претерпевает глубокую трансформацию как организационного плана, так и по существу. Для осуществления ориентированных на перспективу решений, принятых Всемирной конференцией, необходима постоянная адаптация программы к нынешним и будущим потребностям. Одной из наиболее сложных задач, решение которой, однако, сулит исключительно большую отдачу, по-видимому, является развитие правозащитных операций на местах. При должной организации, соответствующем обеспечении и четкой постановке задач эти операции

могут сыграть решающую роль в предотвращении нарушений прав человека, прекращении продолжающихся нарушений, достижении прочного мирного урегулирования конфликтов и создании условий для развития государств и индивидов. Для того чтобы в полной мере использовать эту новую возможность, необходимы согласованные усилия системы Организации Объединенных Наций.

105. Провозглашенная в Венской декларации и Программе действий взаимосвязь между правами человека, демократией и развитием требует применения всеобъемлющего и комплексного подхода к поощрению и защите прав человека. Верховный комиссар применяет такой подход как в отношении правительств, так и в связи со своей деятельностью по координации международных усилий, в частности в рамках системы Организации Объединенных Наций. Для того чтобы деятельность в области поощрения и защиты прав человека была результативной, она должна быть связана с деятельностью всех международных учреждений, с тем чтобы каждое из них, в рамках своего мандата, могло внести свой собственный важный вклад в достижение этой общей цели. Это особенно наглядно видно в отношении права на развитие и экономических, социальных и культурных прав.

106. Одна из важных целей учреждения Организацией Объединенных Наций поста Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека состояла в обеспечении более эффективной координации многочисленных видов деятельности в области прав человека в масштабах всей системы, а также в повышении эффективности и действенности механизма Организации Объединенных Наций в области прав человека. Верховный комиссар не стремится заменить существующие органы, организации или процедуры, а пытается укрепить их и улучшить координацию их деятельности.

107. Успешное осуществление мероприятий программы по правам человека и деятельности Верховного комиссара будет зависеть в будущем от поддержки и понимания со стороны международного сообщества и от сотрудничества правительств, международных организаций, неправительственных организаций и людей всего мира. Эта поддержка должна включать достаточные людские и финансовые ресурсы для осуществления Венской декларации и Программы действий и для деятельности Верховного комиссара и Центра по правам человека. Такая поддержка поможет принимать меры в целях воплощения в жизнь надежд и чаяний, порожденных Всемирной конференцией по правам человека и учреждением поста Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, а также будет способствовать укреплению международного мира и безопасности и повышению уровня жизни в условиях большей свободы, как об этом говорится в Уставе Организации Объединенных Наций.

Примечания

1/ См. Доклад Всемирной конференции по правам человека, Вена, 14-25 июня 1993 года (A/CONF. 157/24 (Part I), глава III.

2/ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1995 год, Дополнение № 3 и исправления (E/1995/23 и Corr. 1 и 2), пункт 594.

3/ См. E/CN. 4/1995/89.

4/ См. Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1995 год, Дополнение № 3 и исправления (E/1995/23 и Corr. 1 и 2).

5/ E/CN. 4/1995/23.

6/ E/CN. 4/1995/24.

7/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок девятая сессия,
Дополнение № 36 (A/49/36).

8/ A/49/261/Add. 1, приложение.

9/ См. A/45/625, приложение.

10/ См. также A/49/326.

11/ E/CN. 4/1995/61.

12/ См. Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1994 год,
Дополнение № 4 и исправление (E/1994/24 и Corr. 1).