



Исполнительный совет Программы  
развития Организации Объединенных  
Наций и Фонда Организации  
Объединенных Наций в области  
народонаселения

Distr.  
GENERAL

DP/GCF/1  
4 November 1996

RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Первая очередная сессия, 1997 год  
13—17 января 1997 года, Нью-Йорк  
Пункт 6 предварительной повестки дня  
ПРООН

ПРООН: РАМКИ СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ СТРАНАМИ  
И СВЯЗАННЫЕ С ЭТИМ ВОПРОСЫ

ПЕРВЫЕ РАМКИ ГЛОБАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Доклад Администратора

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ .....	1—2	3
I. ГЛОБАЛЬНАЯ СИТУАЦИЯ С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ ПЕРСПЕКТИВЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА: ОБОСНОВАНИЕ ДЛЯ ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ .....	3—7	3
II. РЕЗУЛЬТАТЫ И УРОКИ СОТРУДНИЧЕСТВА В ПРОШЛОМ .....	8—13	4
A. Глобальные и межрегиональные программы .....	9—10	4
B. Специальные ресурсы программы .....	11—12	4
C. Рекомендации и полученные уроки .....	13	5
III. ЦЕЛИ И СТРАТЕГИЯ .....	14—17	5
IV. ТЕМАТИЧЕСКИЙ АКЦЕНТ .....	18	7

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
V. МЕРОПРИЯТИЯ, СВЯЗАННЫЕ С УПРАВЛЕНИЕМ .....	19—26	11
VI. ФИНАНСОВЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ .....	27—31	12
VII. РЕШЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СОВЕТА .....	32	12

## ВВЕДЕНИЕ

1. В соответствии с решением 95/23 Исполнительного совета от 26 июня 1995 года ресурсы для глобальной, межрегиональной и специальной деятельности были объединены в рамках одной статьи (1.3), для которой выделено 4,2 процента от общих ресурсов ПРООН. Термин "глобальная программа" будет использоваться при упоминании всей деятельности, охватываемой статьей 1.3. Настоящий документ содержит рамки для глобальной программы на трехгодичный период, начинающийся с 1997 года; таким образом, акцент делается на общих целях, стратегии и основных видах деятельности. Глобальной программой будет управлять Бюро по разработке политики и поддержке программ (БРППП).

2. Глобальная программа — это результат проходившего в ПРООН процесса широких консультаций с различными специальными группами экспертов, отдельными учреждениями — партнерами Организации Объединенных Наций и бюро. В ее основе лежат программа и мандат ПРООН, утвержденные Исполнительным советом в его решении 94/14. Совет также руководствовался результатами глобальных конференций Организации Объединенных Наций, созывавшихся в период после 1990 года и определивших главные вопросы и задачи для новой международной повестки дня.

### I. ГЛОБАЛЬНАЯ СИТУАЦИЯ С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ ПЕРСПЕКТИВЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА: ОБОСНОВАНИЕ ДЛЯ ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

3. Несмотря на то, что мировой доход в реальном выражении вырос за последние пять десятилетий в семь раз, более 1 млрд. человек по-прежнему живут в абсолютной нищете, при этом нищета продолжает расти во всем мире. Существует опасность того, что глобализация приведет к обнищанию широких социальных групп и даже целых стран. Открытые рынки, расширяющаяся торговля, прямые иностранные инвестиции и новые технологии, бесспорно, способствуют повышению эффективности и общему экономическому подъему, предоставляя, таким образом, возможности для развития. Однако выживание в зарождающемся глобальном обществе зависит от знаний и информации, а большинство наименее развитых стран не имеют возможности получать выгоду от новых общих технологий. Несмотря на то, что глобализация может, таким образом, привести к долгосрочным преимуществам для мира в целом, разрыв между странами может еще больше увеличиться. Вызывает беспокойство то, что последние исследования ставят под вопрос даже предполагаемую позитивную взаимосвязь между глобализацией, ростом и сокращением масштабов нищеты.

4. Еще одной характерной чертой новой глобальной экономики является то, что конкуренция в борьбе за ресурсы будет усиливаться. Опасность социального, а также экологического демпинга вполне реальна. Природная среда уже является объектом все возрастающей угрозы как следствие быстрой индустриализации, электрификации, роста мегаполисов и расширения нищеты. Хотя Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД) определила четкие цели для устойчивого управления базой природных ресурсов и ее использования, она не выработала столь необходимую методологию для их реализации.

5. В то время, как мощь крупных корпораций будет расти в глобализованном мире, соответственно будет происходить и уменьшение влияния правительств, многие из которых имеют большую задолженность и не в состоянии сбалансировать свой бюджет. Эрозия государственного суверенитета, усугубляемая ослаблением управленческих структур во многих странах, требует согласованных действий, с тем чтобы попытаться наладить системы разумного правления.

6. Несмотря на неустанную борьбу за равные возможности для мужчин и женщин, гендерное неравенство остается одним из наиболее укоренившихся диспаритетов как в странах, так и между странами. Согласно оценкам, женщины составляют 70 процентов бедных слоев населения в мире, и

феминизация нищеты является реальностью, которую нельзя игнорировать и которая требует серьезного переосмысления и принятия мер.

7. Для того чтобы добиться устойчивого развития человеческого потенциала (УРЧП) необходим более комплексный подход, в равной степени сочетающий экономический рост, социальное равенство и экологическую устойчивость. Подобный подход не только налагает особую ответственность, но и предоставляет широкие возможности для ПРООН, которая, располагая разветвленной сетью для деятельности на местах, способна содействовать комплексному охвату проблем развития. Ввиду сложности этой задачи необходимо придерживаться многодисциплинарного подхода при выборе и разработке методологий, включая аналитические механизмы и показатели. Глобальная программа будет тесным образом сотрудничать с научными и другими учреждениями в ходе осуществления своих целей.

## II. РЕЗУЛЬТАТЫ И УРОКИ СОТРУДНИЧЕСТВА В ПРОШЛОМ

8. В ходе пятого цикла ресурсы, полученные в рамках прежних глобальных программ, использовались для стратегических глобальных исследований (94 млн. долл. США); ресурсы, полученные в рамках межрегиональных программ, были направлены на применение новых технологий (31 млн. долл. США); а ресурсы, полученные в рамках специальных ресурсов программ (СРП), обеспечивали разработку ключевых тематических направлений, определенных Советом управляющих (284 млн. долл. США). Была проведена всесторонняя оценка как глобальной, так и межрегиональной программ, а также СРП.

### A. Глобальные и межрегиональные программы

9. Глобальные и межрегиональные программы внесли существенный вклад в укрепление исследовательского потенциала развивающихся стран и содействовали усилиям по ключевым направлениям исследований в таких разнообразных областях, как вакцины и медикаменты, а также высокоурожайные сельскохозяйственные культуры, что принесло пользу миллионам людей. Например, ПРООН является одним из основателей таких крупных международных проектов, как Консультативная группа по международным исследованиям в области сельского хозяйства (КГМИОСХ) и Специальная программа (ПРООН/Всемирная организация здравоохранения/Всемирный банк) научных исследований и профессиональной подготовки в области тропических заболеваний. При помощи этих механизмов были мобилизованы значительные ресурсы, а инвестиции на уровне стран переориентированы на достижение соответствующих целей.

10. Оценка глобальных и межрегиональных программ еще раз подтвердила важный вклад некоторых проектов в содействие изменению мышления и деятельности правительств и учреждений, занимающихся вопросами развития, в пользу более многодисциплинарного подхода. В данной связи особо отмечают Проект по водоснабжению и санитарии и Проект управления городским хозяйством. В Докладе об оценке также подчеркивается, что Сеть по обеспечению устойчивого развития является чрезвычайно эффективной инициативой, которая делает упор на центральную роль информации в деле расширения возможностей и создания потенциала.

### B. Специальные ресурсы программы

11. СРП непосредственным и весьма существенным образом содействовали тому, что из организации, занимающейся в основном финансированием, ПРООН превратилась в организацию, играющую все более значительную, а зачастую, и лидирующую роль в важных технических и политических областях в рамках взаимосвязанного контекста УРЧП. СРП с успехом стимулировали новаторские и каталитические инициативы в областях, находящихся в центре внимания ПРООН, включая новые программные идеи, новые методологии для вовлечения бенефициариев и партнеров в области развития, новые подходы к сотрудничеству в целях развития и творческое использование новых технологий. Оценка является еще

одним весомым подтверждением того, что СРП мобилизуют другие ресурсы и учреждения в поддержку целей ПРООН и объединяют проблемы шести ключевых областей, указанных в решении 90/34 Совета управляющих.

12. Например, управляемый ПРООН механизм "круглого стола" переориентировал техническое сотрудничество на развитие, в центре которого находится человек, и мобилизовал около 500 млн. долл. США для Лаосской Народно-Демократической Республики и более 1 млрд. долл. США — для Анголы. Справочник и руководящие принципы по рациональному использованию окружающей среды, заложенные в учебные программы в 115 странах помогли учесть природоохранные перспективы при планировании развития, а также подтвердили необходимость включения неправительственных партнеров в процесс планирования. СРП позволили ПРООН внести существенный вклад в такие глобальные мероприятия, как Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития и четвертая Всемирная конференция по положению женщин. ПРООН также смогла реализовать на практике инициативы, показывающие крайне важную связь между здоровьем и развитием в борьбе с эпидемией ВИЧ/СПИДа.

### С. Рекомендации и полученные уроки

13. Глобальная программа будет основываться на опыте и уроках, полученных в ходе пятого цикла программирования, и в этой связи необходимо:

- a) разрабатывать эффективные показатели развития как для ситуационного анализа, так и для оценки деятельности;
- b) продолжать экспериментировать, новаторски мыслить и искать альтернативные подходы к развитию, предусматривающие как широкое участие, так и междисциплинарный характер;
- c) поддерживать определенный уровень гибкости глобальной программы, чтобы она могла реагировать на ключевые возникающие проблемы более широкой региональной и глобальной значимости;
- d) в полной мере учитывать гендерные аспекты во всех предпринимаемых инициативах;
- e) развивать деятельность в единообразных рамках, основываясь на нескольких долгосрочных целях и крупных "зонтичных" программах;
- f) обеспечить общесистемную совместимость путем разработки новых мероприятий и осуществления их параллельно с общими региональными и страновыми программами и приоритетами и в полной консультации со всеми партнерами и акционерами по проектам;
- g) сосредоточить глобально управляемые ресурсы на аналитической, нормативной и консультативной функциях, а управление оперативной деятельностью на местах возложить на страновые отделения.

### III. ЦЕЛИ И СТРАТЕГИЯ

14. Глобальная программа направлена на то, чтобы:

- a) продвигать и ориентировать многодисциплинарный подход на задачи развития, интегрируя социальные, природоохранные и гендерные аспекты в макроэкономические рамки;

- b) поддерживать страновые отделения и региональные бюро в вопросах формулирования программ и облегчать их доступ к знаниям, передовой практике, механизмам и методологиям для СРП;
- c) рассматривать важные текущие, а также возникающие проблемы развития, имеющие более широкое глобальное или региональное значение.

15. В конце трехгодичного периода цель глобальной программы состоит в том, чтобы внести вклад в разработку рамок, интегрирующих экономический, социальный, экологический и гендерный аспекты. В процессе этого роль ПРООН в пропаганде такого подхода, а также в качестве ключевого партнера правительств в их поисках комплексного и междисциплинарного подходов к УРЧП будет возрастать. Кроме того, результатом деятельности, поддерживаемой глобальной программой, станет укрепление потенциала СРП на национальном уровне, с акцентом на подходы, касающиеся искоренения нищеты. Важно также, что, благодаря воплощению широкого мандата ПРООН в практические механизмы и методологии, программа повысит общее качество компонента ПРООН, касающегося программирования и осуществления.

16. Стратегия глобальной программы разрабатывалась с учетом: а) мандата ПРООН, процесса консультаций и извлеченных уроков; б) сравнительного преимущества централизованно управляемой программы, включающей аспекты более широкого глобального значения; в) ограниченных финансовых ресурсов; и д) сложности и масштаба охватываемых проблем. Основными чертами стратегии являются:

а) главный акцент глобальной программы будет сделан на поддержку разработки рамок национальной политики, программной стратегии, а также апробирование методологий, показателей, руководящих принципов и механизмов, способствующих достижению целей УРЧП. Глобальная программа не будет управлять какими-либо оперативными мероприятиями на местах. Она будет сосредоточена на поддержке и руководстве, а также периодическом апробировании и экспериментальном внедрении новых подходов и демонстрационных проектов в отдельных странах. Цель будет состоять в том, чтобы опираться на уже имеющийся опыт, механизмы и методологии, выработанные в процессе предыдущей деятельности ПРООН и других учреждений;

б) ввиду сложности и масштаба охватываемых проблем будут предприниматься совместные усилия для создания и укрепления стратегического партнерства и альянсов с многочисленными участниками процесса развития при опоре на систему Организации Объединенных Наций, а также неправительственные организации (НПО), частный сектор, ученых и авторитетные научные центры;

в) по просьбе страновых отделений и региональных бюро, глобальная программа будет поддерживать разработку региональных и национальных программ путем направления миссий, занимающихся разработкой программ, определения потребностей в квалифицированных кадрах, при том понимании, что осуществление нынешней программы будет финансироваться из иных источников;

г) глобальная программа продолжит проведение стратегических исследований, анализа и пропагандистской деятельности по возникающим глобальным тенденциям и проблемам, связанным с УРЧП;

д) глобальная программа обогатит опыт и знания, накопленные на глобальном и региональном уровнях, и будет способствовать выявлению и распространению передовой практики во всем мире.

17. Мероприятия глобальной программы должны удовлетворять всем из нижеперечисленных критериев: а) соответствовать мандату ПРООН, изложенному в решении 94/14; б) основываться на сравнительных преимуществах ПРООН; и в) повышать значимость страновых и региональных программ.

#### IV. ТЕМАТИЧЕСКИЙ АКЦЕНТ

18. Деятельность глобальной программы будет распределена между пятью широкими категориями, которые тесным образом взаимосвязаны. Гендерный аспект будет ключевым для всех видов деятельности. Этими категориями являются:

##### A.1.3. Рамки и создание условий для УРЧП

Данная категория охватывает несколько сквозных проблем, касающихся всех приоритетных областей ПРООН. Она поддерживает мероприятия по осуществлению рекомендаций, сделанных крупными конференциями Организации Объединенных Наций, и направлена на содействие продвижению комплексных рамок развития. Предлагаются следующие основные области деятельности:

A.1.3.1. Разработать междисциплинарный подход к развитию, обеспечивающий взаимоувязки экономического, социального и экологического императивов.

A.1.3.2. Разработать свод оперативно-ситуационных и межсекторальных показателей для измерения прогресса на пути к развитию, которое было бы устойчивым, учитывало бы гендерные аспекты и в центре которого был бы человек.

A.1.3.3. Расширять участие организаций гражданского общества в процессе развития путем содействия разработке правовых и нормативных рамок, направленных на облегчение их операций путем развития стратегий для подходов, предусматривающих широкое участие, путем создания сетей и обеспечения организационной поддержки.

A.1.3.4. Содействовать обзору прогресса после проведения Встречи на высшем уровне по проблемам Земли в 1992 году в осуществлении принципов устойчивого развития и интеграции стратегий ликвидации нищеты в рациональное использование природных ресурсов; разработать и усовершенствовать соответствующую методологию и руководящие принципы.

A.1.3.5. Разработать и расширить программу создания сети по обеспечению устойчивого развития и начать новую программу исследований, ориентированную на принятие мер, новаторские проекты и апробирование новых подходов и форм партнерства, которые позволят странам, охваченным программой, использовать потенциал общинформационных технологий в поддержку УРЧП.

A.1.3.6. Содействовать развитию новаторских, экологически чистых и приемлемых технологий в поддержку целей УРЧП.

A.1.3.7. Разработать условия и механизмы для развития потенциала и подготовить документацию о наилучших практических методах развития потенциала для ликвидации нищеты, создания рабочих мест, защиты окружающей среды, гендерного равенства и разумного правления.

##### B.1.3. Ликвидация нищеты и устойчивые средства к существованию

Данная категория направлена на поддержку осуществления итоговых документов Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и соответствующих решений Организации Объединенных Наций, касающихся ликвидации нищеты и содействия устойчивым средствам к существованию. Ожидается, что программа окажет позитивное воздействие на потенциал стран, связанный с подготовкой, формулированием и реализацией национальных, межсекторальных стратегий и программ по ликвидации нищеты. Предлагаются следующие основные направления деятельности:

**В.1.3.1.** Способствовать разработке макроэкономических рамок и политики, учитывающих проблемы нищеты, путем исследований и пропаганды воздействия экономических реформ на жизненный уровень бедных слоев населения. Работа будет осуществляться в партнерстве с системой Организации Объединенных Наций и научными учреждениями. Программа также вступит в стратегическое партнерство с отдельными организациями гражданского общества, чтобы решать проблемы, связанные с возрастающей глобализацией.

**В.1.3.2.** Содействовать внедрению более совершенных методологий для измерения и мониторинга нищеты путем применения относящихся к политике показателей нищеты, разработки менее затратных инструментов обзора и более широкого доступа общественности к данным и анализу, касающимся проблем нищеты. Работа будет осуществляться в сотрудничестве с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Всемирным банком, научно-исследовательскими учреждениями и НПО.

**В.1.3.3.** В партнерстве с Институтом Организации Объединенных Наций по исследованию проблем социального развития, Международной организацией труда и отдельными исследовательскими учреждениями программа проведет оценку социальной политики и программ — таких, как социальные фонды и сети безопасности — с целью повышения их воздействия на ликвидацию нищеты, особенно феминизации нищеты. Будут поддержаны также отдельные инициативы, касающиеся проблем нищеты в сельских и городских районах. Кроме того, программа обеспечит поддержку странам в вопросах управления и политики в области здравоохранения, связанных с нищетой, включая соответствующие научные исследования.

**В.1.3.4.** Способствовать стратегиям для развития частного сектора, создания рабочих мест и устойчивых средств к существованию с высоким потенциалом для повышения первичных доходов бедных слоев населения. Акцент будет сделан на микрофинансировании и содействии предпринимательству на микроуровне, при этом особое внимание будет уделено гендерному равенству, путем совместных действий с основными участниками, занимающихся практической деятельностью, донорами и в контексте реализуемых инициатив, таких, как Консультативная группа по оказанию содействия наиболее бедным слоям населения и развитию малого и среднего предпринимательства. Аналогичным образом, программа проведет оценку и пилотную проверку новых стратегий и подходов, касающихся средств к существованию, с целью накопления опыта программирования в данной области.

**В.1.3.5.** В сотрудничестве с отдельными учреждениями, Совместной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу и другими партнерами в области развития ПРООН будет оказывать поддержку созданию потенциала, а также соответствующим социально-экономическим исследованиям с целью лучшего понимания взаимосвязи эпидемии ВИЧ/СПИДа с развитием и практических мер, необходимых для обеспечения эффективных, устойчивых широкомасштабных ответных действий правительств и гражданского общества.

### **С.1.3. Окружающая среда, управление природными ресурсами и энергия**

Цель данной категории состоит в том, чтобы помочь ПРООН выполнить определенные ЮНСЕД цели, касающиеся рационального и устойчивого использования природных ресурсов, и способствовать устойчивому управлению энергетикой. Как ожидается, программа поможет странам лучше понять программы и осуществлять программы экологически устойчивого развития. Предлагаются следующие основные направления деятельности:

**С.1.3.1.** Повышать потенциал на национальном уровне для развития и реализации на практике программ по устойчивой энергетике, окружающей среде и управлению природными ресурсами путем создания сетей ресурсов, профессиональной подготовки и стипендий, программ подготовки



руководителей и обмена опытом, укрепления сети консультантов по вопросам устойчивого развития, проверки новых подходов и стратегического развития в новых областях.

**C.1.3.2.** Разрабатывать новаторские подходы, учитывающие гендерные аспекты для достижения продовольственной безопасности через устойчивое сельское хозяйство. Акцент будет сделан на создании потенциала и стратегическом развитии, а также на пропаганде передового опыта путем подхода, основанного на создании сети. Второй компонент направлен на активизацию взаимосвязи с Консультативной группой по международным исследованиям в области сельского хозяйства (КГМИОСХ).

**C.1.3.3.** Поддерживать национальные усилия и обмен передовым опытом в области устойчивого управления водными ресурсами, при том понимании, что управление пресноводными ресурсами, прибрежной и морской окружающей средой представляет собой единый цикл управления. Деятельность включает создание потенциала; поддержку Глобального партнерства в области водных ресурсов; поддержку управления водными ресурсами в засушливых районах; и поддержку новой Стратегической инициативы по рациональному использованию океанической и прибрежной зон.

**C.1.3.4.** Поддерживать усилия по созданию национального потенциала для разработки и осуществления национальных программ в области лесных ресурсов, которые положили бы конец уничтожению лесов и способствовали бы обеспечению устойчивого лесопользования, главным образом через программу создания лесного потенциала и соглашения о партнерстве в области лесного хозяйства. Будет оказываться дальнейшая помощь Межправительственной группе по лесам.

**C.1.3.5.** Переориентировать подходы, связанные с обычными видами энергии, на устойчивую энергетику, превращая сектор энергетических услуг в инструмент социально-экономического развития. В более конкретном плане программа будет помогать отделениям в странах осуществлять на практике концепции устойчивой энергетики, в частности, содействуя внедрению технологий, а также разрабатывать необходимые правовые и организационные рамки для повышения эффективности энергетики и использования возобновляемых источников энергии; налаживать глобальное партнерство для устойчивой энергетики; и продолжать сотрудничество с Всемирным банком по вопросам устойчивой энергетики через Программу содействия управлению энергетическим сектором.

**C.1.3.6.** Укреплять информационную базу, на основе которой принимаются решения по устойчивому развитию, путем подготовки докладов по вопросам существа, организации серии конференций и семинаров по вопросам нищеты, гендерным аспектам и окружающей среде; а также оказания помощи в подготовке доклада о мировых ресурсах. Другой компонент касается разработки программы природоохранной экономики и показателей устойчивого развития для использования на страновом уровне.

### D.1.3. Защита интересов женщин и гендерное равенство

Данная категория направлена на создание потенциала для эффективного осуществления мандата четвертой Всемирной конференции по положению женщин. Ожидается, что программа улучшит партнерские отношения с женщинами и создаст возможности для систематического включения гендерных аспектов в программы развития, а также в правовые и стратегические рамки. Предлагаются следующие основные направления деятельности.

**D.1.3.1.** Создавать в национальных учреждениях потенциал для проведения анализа социально-экономической политики по гендерным вопросам и для подготовки правовых и стратегических рамок, в полной мере учитывающих гендерную проблематику. Второй программный компонент направлен на разработку макроэкономических показателей, связанных с гендерными

аспектами и нищетой, которые будут использоваться для включения гендерного анализа в национальную стратегию ликвидации нищеты.

D.1.3.2. Укреплять национальные потенциалы для подготовки, разработки и мониторинга программы, включающей гендерные аспекты, сосредоточив внимание на отдельных странах, где проводится эксперимент. Программа будет и дальше содействовать гендерным исследованиям и созданию учебных сетей для улучшения доступа к знаниям и обмена передовым опытом. Деятельность будет проходить в сотрудничестве с партнерами по Консультативной группе по вопросам политики.

D.1.3.3. Предоставлять поддержку системе координатора-резидента для осуществления комплексных мероприятий, связанных с решениями Конференции в сотрудничестве с Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин. Упор будет сделан на более активное вовлечение женщин в процесс принятия решений и расширение доступа женщин к экономическим ресурсам.

### E.1.3. Совершенствование управления и руководства

Цель данной категории состоит в развитии национального потенциала для обеспечения умелого руководства в поддержке четырех приоритетных областей ПРООН. Ожидается, что программа окажет позитивное воздействие на разработку и распространение надежных систем руководства в целях ликвидации нищеты, а также на укрепление потенциала ПРООН и ее возможностей предвидения в осуществлении руководства процесса развития, в центре которого стоят интересы человека. Предлагаются следующие основные направления деятельности:

E.1.3.1. В партнерстве с такими организациями, как Межпарламентский союз и Комиссия Организации Объединенных Наций по правам человека разрабатывать, проверять на практике и распространять специфические для каждой страны подходы к укреплению потенциала исполнительных органов, парламентов и органов правосудия для разумного руководства. Кроме того, оказывать помощь странам в разработке и осуществлении программ руководства в целях ликвидации нищеты.

E.1.3.2. Поддерживать национальные проекты, сосредоточенные на дальнейшей децентрализации и местном самоуправлении. Опираясь на данный опыт, разрабатывать инструменты и подходы для укрепления возможностей децентрализации планирования, ресурсов и имплементации, а также изучать взаимосвязь между аспектами децентрализации и ликвидацией нищеты. Деятельность будет осуществляться в сотрудничестве с Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций, Всемирной организацией здравоохранения, университетами в развитых и развивающихся странах и сетями НПО.

E.1.3.3. В области управления государственным сектором и финансовой отчетности разрабатывать и проверять подходы с целью укрепления национального потенциала для финансово-экономического управления, особенно управления задолженностью и торговли, для более транспарентных и эффективных управления помощью и финансовой отчетности и для реформы государственной службы, включая равноправное участие мужчин и женщин. Параллельно с вышеупомянутыми мерами оказывать помощь целенаправленным страновым проектам управления государственным сектором в поддержку национальных стратегий по смягчению последствий нищеты. К числу естественных партнеров относятся ЮНКТАД, Всемирный банк и Департамент поддержки в целях развития и услуг в области управления.

E.1.3.4. Сосредоточить внимание на управлении городским хозяйством, документальном оформлении и распространении знаний по ключевым проблемам, связанным с окружающей средой, гендерным неравенством, транспортом и использованием энергии, нищетой и управлением в городских районах, результатом чего должна стать разработка общегородских планов действий и инвестиций.

Главными партнерами в этой деятельности являются Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и Всемирная ассамблея городов и органов местного управления.

#### V. МЕРОПРИЯТИЯ, СВЯЗАННЫЕ С УПРАВЛЕНИЕМ

19. Глобальная программа сейчас ограничивается пятью программными категориями по сравнению с более чем 40 категориями в пятом цикле. Для программы разработаны оперативные руководящие принципы, которые определяют единообразные механизмы разработки, мониторинга, оценки и финансирования программы.
20. Утверждение программы. Для каждой категории будет разработана "зонтичная" программа. Этот механизм будет служить в качестве инструмента управления для обеспечения синергетического эффекта и взаимодополняемости между конкретными областями программной деятельности и общими целями глобальной программы. Проектная документация будет разрабатываться в рамках каждой крупной "зонтичной" программы. Каждый проект будет представлен на техническую оценку и экспертизу в бюро Консультативного комитета по программе (ККП), которое будет созываться БРППП и на которое будут приглашаться представители региональных бюро и других подразделений ПРООН.
21. В своем решении 95/25 Исполнительный совет подчеркнул необходимость укрепления взаимосвязи между национальными программами ПРООН и соответствующими глобальными, межрегиональными и региональными программами в целях повышения эффективности всех этих программ. Взаимосвязь между всеми программами будет обеспечиваться с самого начала путем ежегодного совместного планирования работы с региональными бюро и за счет прямой увязки с планом совместной работы. Кроме того, планирование, разработка и утверждение предложений, касающихся глобальной программы, будут осуществляться в тесном сотрудничестве с региональными бюро через совместные целевые группы, координационные пункты бюро и персонал на местах.
22. Финансирование для оперативной деятельности на местах не предусмотрено. Мероприятия на уровне стран будут осуществляться только по просьбе страновых отделений для поддержки разработки программы и для пилотной проверки новых подходов и методологий, которые будут одобрены региональными бюро.
23. Исполнение/мониторинг. Мероприятия РГС будут осуществляться главным образом Управлением по обслуживанию проектов Организации Объединенных Наций. На этапе реализации будет задействован широкий круг партнеров, включая правительства, учреждения системы Организации Объединенных Наций и НПО. Особые усилия будут предприниматься для налаживания стратегического партнерства и создания ресурсных сетей с учреждениями, "мозговыми центрами", экспертами и научными кругами для расширения доступа к опыту, знаниям, новым идеям и ресурсам для целей программирования.
24. Будут предприниматься совместные усилия по улучшению мониторинга деятельности в рамках глобальной программы. Информационная система управления глобальной программой, связанная с системой управления финансовой информацией, будет создана для мониторинга и наблюдения за всеми глобальными программами, чтобы обеспечить систематичное согласование с общими целями и контроля за качеством.
25. Оценка/определение результатов. В ходе всех оценок подчеркивалась необходимость внедрения систематических процедур для определения результатов, установления этапов и разработки критериев успеха, при помощи которых можно было бы оценить прогресс в достижении проектных целей. Поэтому в максимально возможной степени все проектные и программные предложения, поддерживаемые глобальной программой, будут оцениваться при помощи показателей. Однако, поскольку в отдельных областях показатели отсутствуют, первоочередная цель программы будет заключаться в разработке таких показателей и установлении этапов.

26. В отношении глобальной программы также действует механизм оценки, установленный в решении 95/23 Исполнительного совета для всех мероприятий, касающихся производных программ. Ежегодные доклады о ходе работы по каждой категории будут представляться директорами подразделений директору Бюро по разработке политики и поддержке программ (БРППП). На третьем году будет проведена независимая оценка каждой категории как часть общей оценки глобальной программы, при этом за основу будут взяты количественные показатели результатов, определенные в документах программы. Тогда же Комитету по контролю за управлением программой будет представлен доклад о прогрессе в осуществлении глобальной программы. Доклад и рекомендации будут представлены Исполнительному совету на его третьей очередной сессии 1999 года. Полный доклад об оценке глобальной программы будет представлен Исполнительному совету в качестве документа зала заседаний на той же сессии.

## VI. ФИНАНСОВЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

27. В соответствии с решением 95/23 Исполнительного совета, в котором последний призывает Администратора "принять меры по укреплению отчетности и ответственности", было решено, что Бюро по финансовым и административным вопросам будет ответственным за управление и контроль за функциями программного финансирования в БРППП и всех его фондах и целевых фондах, действующих на 1 июля 1996 года, с представлением соответствующей отчетности непосредственно директору Отдела финансов.

28. Из 126 млн. долл. США, предусмотренных сметой по статье 1.3 на период 1997—1999 годов, 3 млн. долл. США предусматриваются для поддержки Отдела отчета о развитии человеческого потенциала, а 9 млн. долл. США, предназначенные для чрезвычайных ситуаций, будут находиться в распоряжении Администратора. Оставшаяся сумма будет распределена между пятью программными категориями в соответствии с главными приоритетами ПРООН и стратегическими директивами финансирования, полученными от вышестоящего руководства.

29. В прошлом БРППП удавалось поддерживать значительный уровень своих основных ресурсов. В ходе пятого цикла БРППП определял распределение расходов и управлял целевыми фондами на суммы около 152 и 128 млн. долл. США, соответственно. Будут предприняты скоординированные усилия по мобилизации дополнительных средств с использованием глобальной программы в качестве катализатора. Целевые показатели мобилизации ресурсов будут установлены для каждой программной категории после подготовки конкретных предложений.

30. Помимо основных и внебюджетных ресурсов, БРППП также управляет рядом долгосрочных схем и механизмов, включая Глобальный экологический фонд, Монреальский протокол, Потенциал для XXI века и ФКРООН с независимым финансированием на сумму приблизительно 850 млн. долл. США на пятый цикл. Определенная деятельность в рамках глобальной программы будет разработана совместно с этими механизмами и может опираться на их ресурсы и кадровый потенциал.

31. В дополнение к вышензложенному — и как это имело место в прошлом — значительные средства для управляемой или проводимой БРППП деятельности будут поступать из установленных для каждой страны целевых ассигнований внутренних ресурсов (ЦАВР) или региональных ресурсов с учетом приоритетов страновых и региональных программ.

## VII. РЕШЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СОВЕТА

32. Исполнительный совет, возможно, пожелает утвердить настоящие рамки глобального сотрудничества.

-----