



Конвенция о
ликвидации
всех форм
дискриминации
в отношении женщин

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/1997/5
6 December 1996
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН
Шестнадцатая сессия
Нью-Йорк, 13-31 января 1997 года
Пункт 8 предварительной повестки дня

ПУТИ И СРЕДСТВА УСКОРЕНИЯ РАБОТЫ КОМИТЕТА

Доклад Секретариата

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 3	2
II. СОТРУДНИЧЕСТВО С ОРГАНАМИ И СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	4 - 11	3
III. СТРАНОВЫЕ ДОКЛАДЧИКИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ	12 - 16	5
IV. КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН И ДРУГИЕ ДОГОВОРНЫЕ ОРГАНЫ	17 - 18	6
V. КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН И ТЕМАТИЧЕСКИЕ И КОНКРЕТНЫЕ СТРАНОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ	19 - 22	7
VI. ДОКЛАДЫ, ПОДЛЕЖАЩИЕ РАССМОТРЕНИЮ НА ПРЕДСТОЯЩИХ СЕССИЯХ КОМИТЕТА	23 - 27	8
VII. ПРАКТИКА ДРУГИХ ДОГОВОРНЫХ ОРГАНОВ В ОТНОШЕНИИ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ (РЕШЕНИЕ 15/II)	28 - 48	10

1. ВВЕДЕНИЕ

1. На своей двенадцатой сессии Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин постановил, что Секретариату следует ежегодно готовить доклад о путях и средствах совершенствования работы Комитета. В докладе должна содержаться информация, которая, по мнению Секретариата, необходима для обсуждения данного пункта на основе накопленного Секретариатом опыта за предыдущий год, замечания членов, представленные Секретариату, или информация о тех или иных событиях, касающихся условий осуществления прав человека. Он должен также содержать список государств-участников, чьи доклады могут быть рассмотрены на следующей сессии, согласно принципу географического представительства¹. В настоящем докладе затронут ряд вопросов с учетом опыта, накопленного за предыдущий год, включая вопрос об отношениях между Комитетом и специализированными учреждениями, информацию о страновых докладчиках и заключительные замечания, вопрос о Комитете и других договорных органах, Комитете и тематических и конкретных страновых механизмах, а также вопрос об отборе докладов, которые должны рассматриваться на будущих сессиях Комитета.

2. Для целей представления материалов в сводной форме в рамках единого документа в настоящий доклад также включен анализ практических методов, используемых другими договорными органами в области прав человека при получении информации от неправительственных организаций, и участия последних в заседаниях этих органов, о чем Комитет просил в своем решении 15/II, принятом на пятнадцатой сессии².

3. После пятнадцатой сессии Комитета Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций в письме на имя Председателя Комитета от 8 февраля 1996 года заявил:

"... я с большим пониманием отношусь к тем соображениям, которые побудили Комитет обратиться с предложением о том, чтобы он базировался в Женеве и обслуживался Центром по правам человека в целях более тесного взаимодействия с другими договорными органами по правам человека. В то же время я привержен делу обеспечения того, чтобы Организация Объединенных Наций располагала эффективной, единой программой по улучшению положения женщин".

Генеральный секретарь указал, что в Платформе действий, принятой четвертой Всемирной конференцией по положению женщин³, содержался вывод о том, что основное обслуживание Комитета должно обеспечиваться Отделом по улучшению положения женщин. Генеральный секретарь заявил о том, что он в полной мере сознает важность увязывания работы Комитета с основными мероприятиями в области прав человека, и заверил Председателя и других членов Комитета в том, что будут приложены еще более активные усилия в целях обеспечения тесного сотрудничества между Отделом по улучшению положения женщин и Центром по правам человека, в том числе в плане обмена информацией между Комитетом, другими договорными органами по правам человека и специальными докладчиками по правам человека. Поэтому в настоящем докладе учтено решение о том, что обслуживание Комитета будет по-прежнему обеспечиваться Отделом по улучшению положения женщин.

II. СОТРУДНИЧЕСТВО С ОРГАНАМИ И СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

4. Статья 22 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин предусматривает, что Комитет может предложить специализированным учреждениям представить доклады об осуществлении Конвенции в областях, входящих в сферу их деятельности.

5. С учетом того, что в Пекинской декларации и Платформе действий особое внимание уделено проблемам малолетних девочек, Комитет на своей пятнадцатой сессии рекомендовал развивать более тесное сотрудничество с ЮНИСЕФ, в частности в интересах достижения целей этой конвенции и Конвенции о правах ребенка.

6. На своей пятнадцатой сессии Комитет также просил специализированные учреждения продолжать представлять свои доклады, касающиеся осуществления Конвенции в областях, входящих в сферу их деятельности. Комитет, в частности, приветствовал доклады, затрагивающие те государства-участники, доклады которых находятся в настоящее время на рассмотрении. Комитет также приветствовал помощь и сотрудничество со стороны специализированных учреждений в осуществлении своего мандата в соответствии с Конвенцией и Пекинской платформой действий, а также в осуществлении его общих рекомендаций и в переводе и широком распространении текста Конвенции.

7. Комитет определил перечень тем, которые он считает приоритетными в контексте осуществления Платформы действий и координации деятельности с другими соответствующими учреждениями, программами и фондами Организации Объединенных Наций. К их числу относятся: культурные традиции и стереотипы (Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)); нищета и программы структурной перестройки (Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), бреттон-вудские учреждения и Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР); насилие (Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)); здравоохранение (Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и Фонд Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения (ЮНФПА); занятость и миграция (Международная организация труда (МОТ); полномочия и принятие решений (Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Комиссия по положению женщин); образование, профессиональная подготовка и средства массовой информации (Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Международная организация труда (МОТ) и Департамент общественной информации Секретариата); сельские женщины (Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР); и беженцы из числа женщин (Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев). Комитет также определил Международную организацию по миграции (МОМ), межправительственную организацию, в качестве партнера в связи с решением проблем занятости и миграции⁴.

8. Из числа вышеуказанных органов ЮНЕСКО, ВОЗ, МОТ и ФАО регулярно представляют сессиям Комитета со времени его учреждения письменные документы. МФСР, ПРООН, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) и ЮНФПА, УВКБ и бреттон-вудские учреждения еще не представляли докладов Комитету. Международная организация по миграции также еще не представляла докладов Комитету. Комитет может пожелать обсудить вопрос о потенциальном вкладе в его работу органов, которые он определил в качестве

партнеров. Он может также пожелать изучить вопрос о том, как эти органы могли бы наилучшим образом оказывать содействие работе Комитета, рассмотрев, возможно, подробные предложения, дающие им ориентиры в этой связи.

9. Ряд специализированных учреждений, которые регулярно представляют доклады Комиссии, уже приветствовали назначение Комитетом координаторов, ответственных за поддержание с ними связей. Как было согласовано на пятнадцатой сессии Комитета, он по-прежнему будет назначать одного из своих членов в качестве координатора деятельности конкретных подразделений Организации Объединенных Наций. В то же время ряд специализированных учреждений за прошедшие два года обращались с просьбой о предоставлении более подробной информации, касающейся их вклада в работу Комитета, и, в частности, информации о том, как они могли бы наиболее эффективно оказывать ему содействие в работе. Комитет может пожелать представить этим органам более подробные предложения, которые позволят им более целенаправленно вносить свой вклад в работу Комитета. Такой вклад не только поможет Комитету в проведении им конструктивного диалога с отчитывающимися государствами-участниками, но и позволит получить информацию для подготовки рекомендаций общего характера. Комитет может пожелать включить предложения в отношении объема, содержания и направленности соответствующих документов. Комитет может также пожелать рассмотреть вопрос о том, как обеспечить обратную связь со специализированными учреждениями и другими органами, которые вносят вклад в его работу.

10. Комитет может также пожелать изучить различные пути, посредством которых специализированные учреждения и другие образования системы Организации Объединенных Наций могли бы вносить свой вклад в его работу. Ряд других договорных органов разработал практические методы, которые позволяют представителям образований системы Организации Объединенных Наций участвовать в их сессиях. На своей пятьдесят второй сессии в октябре 1994 года Комитет по правам человека, договорный орган, учрежденный в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах, постановил впредь приглашать представителей специализированных учреждений и других органов Организации Объединенных Наций для устных выступлений на заседаниях Предсессионной рабочей группы Комитета по статье 40 Пакта, в ходе которых Комитет по правам человека проводит предварительный обзор периодических докладов, запланированных к рассмотрению на пленарных заседаниях. Комитет по правам ребенка на регулярной основе проводит встречи с органами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций. Представители органов Организации Объединенных Наций дают соответствующую информацию по странам, которая используется Предсессионной рабочей группой Комитета по правам ребенка⁵, а также принимают участие в заседаниях этой рабочей группы⁶. Такую практику взял также на вооружение Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, который на своей четырнадцатой сессии весной 1996 года постановил пригласить представителей специализированных учреждений участвовать в первом заседании каждой его предсессионной рабочей группы, с тем чтобы дать им возможность представить, при закрытых дверях, более точную информацию по каждой конкретной стране⁷. В целях перехода к такой практике Комитет поручил своему секретариату незамедлительно представлять учреждениям информацию о том, доклады каких стран будут рассматриваться на заседаниях его предсессионных рабочих групп в ходе следующей сессии.

11. При пересмотре правил процедуры Комитет может пожелать принять во внимание пункт 2 правила 34 и пункты 1 и 2 правила 70 правил процедуры Комитета по правам ребенка, которые, в сочетании со статьей 45 Конвенции о правах ребенка, создают широкие возможности для участия специализированных учреждений и других органов системы Организации Объединенных Наций в работе этого Комитета. Сюда относится вклад местных отделений таких учреждений, как ЮНИСЕФ, УВКБ, ПРООН и Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, чья работа предполагает деятельность на местах.

III. СТРАНОВЫЕ ДОКЛАДЧИКИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

12. Шестнадцатая сессия Комитета станет четвертой сессией, на которой Комитет сформулирует заключительные замечания в отношении докладов государств-участников. Эта практика, которую Комитет взял на вооружение, с тем чтобы о его работе были лучше осведомлены политические деятели правительств, гражданские служащие и неправительственные организации, распространена среди других договорных органов по правам человека.

13. Процедуры разработки заключительных замечаний содержатся в докладе Комитета о работе его тринадцатой сессии⁸. В своем решении 15/III² Комитет согласился пересмотреть структуру своего доклада, с тем чтобы она в большей степени соответствовала структурам докладов других договорных органов. Покончив с практикой публикации подробного резюме о конструктивном диалоге, Комитет согласился с тем, что информация, содержащаяся в представленных государствами-участниками докладах будет отражена в докладе Комитета путем включения в него краткого резюме доклада соответствующего государства-участника, за которым будут следовать заключительные замечания и рекомендации Комитета.

14. Заключительные замечания Комитета все чаще формулируются по образцу заключительных выводов Комитета по правам человека и включают пять разделов: введение, факторы и трудности, влияющие на осуществление Конвенции, позитивные аспекты, главные факторы, вызывающие озабоченность, и предложения и рекомендации. В среднем заключительные замечания занимают три-четыре страницы. Комитет может пожелать продолжать использовать данный формат.

15. Комитет может также пожелать разработать руководящие принципы в отношении подготовки вступительного раздела каждого заключительного замечания. Это вступление могло бы включать в себя замечания о характере доклада государства-участника и о том, насколько этот доклад согласуется с руководящими принципами Комитета, а также информацию о том, были ли включены в доклад запрошенные Комитетом статистические или другие данные. Вступление могло бы также стать именно тем разделом, где затрагивался бы вопрос об оговорках. Что касается факторов и трудностей, влияющих на осуществление Конвенции, то Комитет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, может ли данная информация включаться в тот раздел замечаний, где говорится о факторах всеобъемлющего характера. Что касается заключительной части, то Комитет может пожелать рассмотреть вопрос о том, следует ли составлять разделы о "позитивных аспектах" и "основных факторах, вызывающих беспокойство", таким образом, чтобы их структура соответствовала порядку статей Конвенции или, по меньшей мере, широким темам, затрагиваемым в Конвенции, и принять решение о том, следует ли цитировать конкретные статьи Конвенции в тексте этой части замечаний. Кроме этого, Комитет может пожелать рассмотреть вопрос о том, должны ли заключительные замечания, касающиеся периодических докладов, охватывать прогресс, достигнутый со времени представления последнего доклада, а также проблемы, которые были выявлены в ходе конструктивного диалога по предыдущему докладу и решены или не решены государством-участником. Таким образом, Комитет повысит эффективность процесса представления докладов как инструмента, способствующего прогрессивным изменениям в государствах-членах.

16. Комитету предлагается сделать регулярной практикой назначения отдельных своих членов в качестве ответственных за подготовку проекта заключительных замечаний по рассматриваемым докладам конкретных стран. На сессии, предшествующей сессии, в ходе которой должен рассматриваться доклад той или иной страны, в связи с каждым докладом следует назначать одного члена, а наряду с ним, возможно, еще одного для подмены, и эту информацию следует предавать гласности. В ходе сессии, на которой рассматривается доклад конкретной страны,

сотруднику, ответственному за данный доклад, следует предложить провести неофициальные консультации с другими членами, в случае необходимости, при разработке проекта замечаний для утверждения Комитетом в целом.

IV. КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН И ДРУГИЕ ДОГОВОРНЫЕ ОРГАНЫ

17. В сентябре 1996 года седьмое совещание председателей договорных органов по правам человека напомнило о выводах, сделанных в ходе шестого Совещания, в которых участники рекомендовали следующее:

"а) договорным органам следует в полной мере учитывать гендерную проблематику в своих предсессионных и сессионных мероприятиях, включая определение проблем и подготовку вопросов для проведения страновых обзоров, выработки общих комментариев, общих рекомендаций и заключительных замечаний. В частности, договорным органам следует рассмотреть гендерные аспекты всех вопросов, обсуждаемых по каждой из статей соответствующих документов;

б) руководящие принципы для подготовки докладов государствами-участниками должны быть изменены, с тем чтобы они отражали необходимость представления конкретной информации о правах женщин для рассмотрения соответствующими комитетами;

с) при исследовании вопросов договорные органы должны прилагать особые усилия для получения информации о положении женщин в рассматриваемой области;

д) договорным органам следует постоянно обращаться к государствам-участникам и специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций с просьбами о предоставлении дезагрегированных по половому признаку данных и использовать эти данные при анализе страновых докладов;

е) в ходе подготовки докладов о сессиях договорных органов, где это возможно, внимание следует уделять использованию формулировок, отражающих гендерную проблематику"⁹.

18. Содействуя достижению целей, поставленных председателями, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин должен продолжать применять практику назначения членов Комитета, имена которых будут доводиться до сведения общественности в ежегодном докладе и которые будут поддерживать связь с отдельными договорными органами. Комитету следует также активно следить за прогрессом, достигнутым каждым договорным органом в выполнении рекомендаций председателей относительно шагов, которые были предприняты в деле осуществления, и результатов реализации их рекомендаций, памятуя об усилиях, предпринимаемых Секретариатом для включения вопросов женской проблематики в основные мероприятия в области прав человека;

v. КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ
ЖЕНЩИН
И ТЕМАТИЧЕСКИЕ И КОНКРЕТНЫЕ СТРАНОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ

19. В течение 1996 года был предпринят ряд мер, содействующих координации между системой специальных процедур в области прав человека, охватывающей специальных и тематических докладчиков, представителей, экспертов и рабочие группы, и договорными органами. На третьем совещании специальных докладчиков/представителей/экспертов и председателей рабочих групп, занимающихся осуществлением специальных процедур и программы консультативного обслуживания Комиссии по правам человека (совещание по специальным процедурам в области прав человека), состоявшемся в мае 1996 года¹⁰, Председатель совещания председателей договорных органов по правам человека предложила продолжать применять практику приглашения этого председателя на совещание по специальным процедурам в области прав человека. Она также предложила, чтобы председатель совещания по специальным процедурам участвовал в ежегодном совещании председателей на регулярной основе¹¹. На совещании по специальным процедурам в области прав человека было выражено сожаление по поводу того, что между договорными органами и системой специальных процедур не была достигнута более эффективная координация, и было решено, что необходимо идти вперед в этом направлении. Аналогичные мнения были высказаны в ходе седьмого совещания председателей, на котором выступил председатель третьего совещания по специальным процедурам. Председатели рекомендовали договорным органам, где это необходимо, более активно поддерживать исследования, проводимые Подкомиссией по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, а также специальными докладчиками и другими экспертами, назначаемыми Комиссией по правам человека, предлагать темы для этих исследований и сотрудничать в их подготовке. Они также рекомендовали, чтобы "специальные докладчики и другие эксперты, работа которых имеет непосредственное отношение к деятельности конкретных договорных органов, могли бы планировать свои посещения Организации Объединенных Наций в связи с заседанием соответствующих договорных органов, с тем чтобы осуществлять непосредственное сотрудничество по вопросам, представляющим взаимный интерес"¹².

20. С учетом рекомендаций совещания председателей договорных органов по правам человека Комитет может пожелать рассмотреть вопрос о путях обеспечения координации между его работой и деятельностью системы специальных процедур. Как и Комитет по экономическим, социальным и культурным правам на своей четырнадцатой сессии, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин может пожелать предложить Верховному комиссару по правам человека просить Комитет назначить одного из своих членов для участия в следующем совещании по специальным процедурам. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам полагал, что было бы весьма полезно для обеих сторон провести дискуссию о наиболее подходящих и продуктивных средствах, с помощью которых экономические, социальные и культурные права можно было бы отражать в работе этих различных механизмов. Он полагал, что достижение такого более эффективного взаимодействия и лучшего понимания можно обеспечить в контексте регулярных совещаний специальных докладчиков и тематических механизмов.

21. Как известно Комитету, в этом совещании участвуют тематические и страновые докладчики Комиссии по правам человека, другие эксперты, назначаемые этой Комиссией, рабочие группы и докладчики Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств. Ряд из них имеют мандаты, которые предполагают рассмотрение вопросов, представляющих интерес для Комитета. К ним относятся, например, специальные докладчики по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения, по перемещенным внутри страны лицам, по религиозной нетерпимости и торговле детьми, по детской проституции и детской порнографии. Комитет, возможно, пожелает рассмотреть до проведения этого совещания конкретные процедуры, которые имеют особую значимость для его работы и средств обеспечения

координации между Комитетом и этими процедурами, а также конкретные выгоды, которые принесет с собой такое сотрудничество.

22. Необходимы особые усилия для обеспечения того, чтобы работа Комитета и работа Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях координировались и была взаимодополняемой. Верховный комиссар по правам человека просил Комитет в срочном порядке оказать содействие участию Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин во всех сессиях Комитета. Комитет может пожелать заранее выделить конкретное время в рамках своей повестки дня, с тем чтобы он мог обсудить вопросы, представляющие интерес как для него, так и для Специального докладчика. В число таких вопросов могло бы входить осуществление общей рекомендации 19 Комитета. Верховного комиссара можно было бы также просить содействовать участию отдельных членов Комитета в страновых миссиях докладчика. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин могла бы рассмотреть вопрос о заблаговременном информировании Комитета о ее планах в отношении страновых миссий. Она могла бы также содействовать приглашению отдельных членов Комитета для участия в миссиях, когда это целесообразно. Это могло бы быть особенно полезно в тех случаях, когда докладчик предпринимает поездку в страны, которые являются странами происхождения или проживания членов Комитета.

VI. ДОКЛАДЫ, ПОДЛЕЖАЩИЕ РАССМОТРЕНИЮ НА ПРЕДСТОЯЩИХ СЕССИЯХ КОМИТЕТА

23. В настоящее время рассмотрения Комитета ожидают 32 доклада государств-участников. Тринадцать из них переведены, включая четыре первоначальных доклада, один сводный первоначальный, второй и третий доклады, один второй доклад, три сводных вторых и третьих доклада и четыре третьих доклада¹³. На своей одиннадцатой сессии Комитет согласился с тем, что доклады будут отбираться для рассмотрения с учетом даты их получения. На последующих сессиях Комитет стал учитывать и принцип географической сбалансированности.

24. Комитет, возможно, пожелает отобрать как минимум 10 переведенных докладов для обзора на своей июльской сессии, а остальные доклады будут представлять собой своего рода резерв. Комитет должен также определить доклады, которые будут рассматриваться на его восемнадцатой и девятнадцатой сессиях на основе последовательности их получения или наличия. Один из членов Комитета предложил, чтобы те государства-члены, чьи доклады отобраны для рассмотрения на семнадцатой сессии, были незамедлительно уведомлены об этом после завершения шестнадцатой сессии Комитета. В это время следует определить, когда должен быть представлен следующий периодический доклад каждого из этих государств. В том случае, если эти сроки истекли или истекут в течение следующих 12 месяцев, Секретариат по просьбе Комитета должен предложить государству-участнику представить свой следующий периодический доклад в течение восьми месяцев со дня принятия решения Комитетом. Это позволит Комитету иметь в своем распоряжении для рассмотрения самую последнюю информацию, касающуюся осуществления Конвенции в этом государстве-участнике, и в то же время даст возможность государству-участнику в полной мере соблюдать график в отношении своих обязательств по предоставлению докладов. Кроме того, эта процедура дала бы возможность Комитету получать письменную информацию, что избавило бы государство-участника от обременительной необходимости представлять объемную устную обновленную информацию в ходе сессии, на которой рассматривается доклад.

25. Как, возможно, известно Комитету, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам в настоящее время изучает вопрос о рассмотрении периодических докладов. Он рассматривает предложение, которое предполагает сохранить всеобъемлющие первоначальные доклады государств-участников, однако прекратить практику представления последующих

всеобъемлющих периодических докладов, которые, как периодические доклады, представляемые по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, должны содержать информацию по всем вопросам, определенным Комитетом в его руководящих принципах в отношении представления докладов. В целях отмены процедуры представления этих периодических докладов предсессионная рабочая группа Комитета по экономическим, социальным и культурным правам на основе полученной из всех имеющихся источников информации определяла бы ограниченное число конкретных вопросов, в связи с которыми у того или иного государства-участника будет запрошен доклад. Комитет затем поведет свой диалог на основе этого подробного доклада. К числу связанных с этим предложением преимуществ относятся упрощение обременительных процедур, которым обязаны следовать государства-участники, и обеспечение большей целенаправленности диалога между Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам и государствами-участниками, что позволит более глубоко разбирать вопросы, представляющие особый интерес или вызывающие особую озабоченность.

26. В соответствии с нынешней практикой Комитета по экономическим, социальным и культурным правам его предсессионная рабочая группа проводит свои заседания в конце сессии, предшествующей той сессии, на которой будет рассмотрен доклад того или иного государства-участника. Такая же практика применяется и в Комитете по правам ребенка. Как указывает Комитет по правам ребенка в своем документе об обзоре процедуры представления докладов¹⁴, основная цель деятельности рабочей группы заключается в заблаговременной идентификации наиболее важных вопросов, которые должны быть обсуждены с представителями государств. Цель этого заключается в том, чтобы предварительно уведомить государства-участники о главных вопросах, которые могут возникнуть в ходе изучения их докладов. Предоставление представителям правительств возможности заранее подготовить свои ответы на некоторые принципиальные вопросы, вероятно, позволит сделать дискуссию более конструктивной.

27. С переходом Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин на проведение в течение одного года двух сессий у него должна появиться возможность перехода к аналогичной структуре своих сессий. Это позволило бы Комитету обеспечить дальнейшую разработку методов представления докладов и проводить конструктивный диалог. Это обеспечило бы также государствам-участникам структурные рамки для решения конкретных проблем, которые вызывают наибольшие сложности в контексте осуществления Конвенции. Проведение сессий по предложенной схеме (т.е. проведение предсессионных заседаний в ходе соответствующей предыдущей сессии) могло бы также содействовать более значительному и целенаправленному вкладу со стороны специализированных учреждений и неправительственных организаций.

VII. ПРАКТИКА ДРУГИХ ДОГОВОРНЫХ ОРГАНОВ В ОТНОШЕНИИ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ (РЕШЕНИЕ 15/II)

28. В 1993 году Всемирная конференция по правам человека признала важную роль, которую играют неправительственные организации в деле эффективного осуществления всех документов по правам человека¹⁵. В своей резолюции 1996/22 от 19 апреля 1996 года Комиссия по правам человека вновь признала ту ключевую роль, которую играют неправительственные организации в деле эффективного осуществления всех документов по правам человека, и призвала к обмену достоверной информацией между договорными органами и такими организациями.

29. Кроме того, на совещаниях председателей договорных органов Организации Объединенных Наций по правам человека неизменно подчеркивается важное место неправительственных организаций в работе этих органов. На своем шестом совещании в 1995 году председатели подчеркнули центральную роль неправительственных организаций в представлении информации,

необходимой для осуществления деятельности договорных органов, и рекомендовали, чтобы Секретариат Организации Объединенных Наций содействовал обмену информацией между договорными органами и такими организациями. Центру по правам человека было предложено разработать базу данных о национальных институтах по поощрению и защите прав человека и о созданных на национальной основе неправительственных организациях, которым должна предоставляться информация о запланированном рассмотрении договорными органами любых докладов отдельных стран¹⁶. Центр ведет разработку указанной базы данных и ввел в практику предоставление ряду международных неправительственных организаций на регулярной основе а) графика предстоящих заседаний договорных органов по правам человека и докладов государств-участников, намеченных к рассмотрению в ходе этих заседаний (издаваемого в мае и ноябре); б) по мере необходимости, перечней вопросов, направляемых договорными органами государствам-участникам до рассмотрения их докладов; и с) предварительной повестки дня и аннотаций к каждой сессии договорных органов¹⁷. Международным неправительственным организациям, в свою очередь, было предложено распространять эту информацию среди национальных и местных организаций. Отдел по улучшению положения женщин, работая в тесном сотрудничестве с Центром, предложил регулярно включать в распространяемые таким образом материалы информацию о Комитете.

30. Вопрос об участии неправительственных организаций в работе договорных органов был вновь поднят в присутствии ряда неправительственных организаций на седьмом совещании председателей договорных органов, которое состоялось с сентября 1996 года¹⁸. Было вновь заявлено, что неправительственные организации играют исключительно важную роль, предоставляя договорным органам документацию и другую информацию о тенденциях в области прав человека, и каждому договорному органу было предложено рассмотреть вопрос о наиболее эффективных способах наблюдения и создания благоприятных условий для осуществления этой роли. Неправительственным организациям было предложено продолжать играть активную роль в критическом анализе работы договорных органов в целях повышения эффективности работы договорных органов в целом, а также их отдельных членов. Участники совещания договорились о том, что неправительственным организациям будет по-прежнему предоставляться право участвовать в соответствующих этапах совещаний председателей и что им будет предоставлена конкретная возможность изложить свои мнения. На совещании было далее рекомендовано, чтобы председатели договорных органов приглашали неправительственные организации присутствовать на пресс-конференции, обычно проводимой в конце каждой сессии, не предоставляя им, однако, возможности участвовать в диалоге между журналистами и членами договорных органов. Отдельным договорным органам было предложено также рассмотреть вопрос о проведении помимо пресс-конференции отдельного брифинга для неправительственных организаций в конце своей сессии. Председатели просили также каждый договорный орган предоставлять в распоряжение общественности тексты выступлений их членов, с тем чтобы содействовать поддержанию связи между экспертами договорных органов и неправительственными организациями.

31. Подход, предусматривающий участие неправительственных организаций в работе договорных органов, изложенный на совещании председателей этих органов, в определенной мере находит отражение в практике отдельных договорных органов, хотя соответствующие методы существенно различаются. Независимый эксперт по долгосрочным подходам к повышению эффективности функционирования договорных органов, назначенный в соответствии с положениями пункта 2 резолюции 47/111 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1992 года, в своем промежуточном докладе высказал предположение о необходимости выработки каждым договорным органом более открытого, рационального, транспарентного и сбалансированного подхода к рассмотрению информации, получаемой от неправительственных организаций¹⁹. Независимый эксперт полагает, что неуместно включать неправительственные организации в процесс происходящего диалога между договорными органами и государствами-участниками в качестве полноправных участников,

поскольку это может придать диалогу ненужную "остроту" и не будет благоприятствовать его конструктивности²⁰. Он предложил договорным органам следующие принципиальные варианты:

а) предоставление группам в начале каждой сессии комитетов возможности представлять любую информацию, имеющую непосредственное отношение к деятельности комитетов;

б) ограничение такой возможности уровнем предсессионных рабочих групп комитетов;

с) планирование неофициальных сессий, без составления кратких отчетов и лишь с самым необходимым устным переводом, вне рамок регулярных заседаний комитетов²¹.

32. В нынешней практике отдельных договорных органов в отношении участия неправительственных организаций имеются различия. Так, Комитет против пыток и Комитет по ликвидации расовой дискриминации поддерживают лишь неофициальные связи с неправительственными организациями, в то время как те договорные органы, которые установили с неправительственными организациями более формальные связи, по существу используют подходы, изложенные в вариантах б) и с) предложений независимого эксперта. Предложенный им вариант а) в определенной степени используется Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам. Версии варианта б) приняты Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам и Комитетом по правам ребенка и в настоящее время применяются Комитетом по правам человека. Вариант с), который в определенной мере применяется всеми договорными органами, базирующимися в Женеве, охарактеризован независимым экспертом как привлекательный в ряде отношений, им определены также возможные пути применения этого варианта на практике:

"Если имеется весьма незначительное число групп, которые хотят изложить свои взгляды Комитету, то в начале сессии Комитета может быть проведено одно неофициальное заседание. Так, например, для этой цели может быть отведена вторая половина понедельника первой недели сессии. Как вариант, могли бы планироваться одночасовые совещания по докладам отдельных стран, назначаемые либо на 9 ч. 00 м., либо на 14 ч. 00 м. за день до заслушивания доклада соответствующей страны. Такие совещания могли бы быть открытыми для всех соответствующих групп и частных лиц и для всех заинтересованных членов Комитета. В крайнем случае, Комитет мог бы предложить одному из своих членов представить ему, возможно в неофициальном порядке, информацию об итогах такого совещания"²².

33. Ниже приводится обзор практики каждого договорного органа в отношении неправительственных организаций и выносятся предложения в отношении того, каким образом Комитет, возможно, пожелает продолжить работу по укреплению своих связей с неправительственными организациями в интересах повышения эффективности своей работы и укрепления потенциала Конвенции в деле искоренения дискриминации в отношении женщин.

А. Комитет против пыток

34. Комитет против пыток, подобно Комитету по правам человека и Комитету по экономическим, социальным и культурным правам, выработал практику приглашения, как правило за два месяца до сессий Комитета, тех неправительственных организаций, которые внимательно следят за его работой, для представления информации, касающейся государств-участников, доклады которых запланированы к рассмотрению²³. Поддержанию рабочих связей таких неправительственных организаций с Комитетом против пыток способствует пункт 1 правила 62 правил процедуры Комитета²⁴, в котором Комитету предоставляется право приглашать, в

частности, неправительственные организации, имеющие консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, для представления ему, по мере необходимости, информации, документации и письменных заявлений, имеющих отношение к деятельности Комитета, согласно Конвенции. Кроме того, любые неправительственные организации могут представлять материалы любому члену Комитета, который может по своему выбору использовать или не использовать их в ходе осуществления своих индивидуальных функций по Конвенции. На этой основе материалы из источника неправительственных организаций наряду с материалами государства-участника становятся частью коллективной информации, на которую полагается Комитет. Однако связи между Комитетом против пыток и неправительственными организациями носят неофициальный характер, и Комитет не проводит с ними каких-либо официальных встреч.

В. Комитет по ликвидации расовой дискриминации

35. Обеспечению координации информации и вклада неправительственных организаций в работу Комитета по ликвидации расовой дискриминации способствует работа Информационной службы против расизма (АРИС) – неправительственной организации, которая занимается также распространением документов, докладов и замечаний Организации Объединенных Наций. В ходе своей сорок шестой сессии в марте 1995 года Комитет созвал, вне рамок времени, отведенного для проведения его регулярных заседаний, совещание неправительственных организаций, посвященное вопросам работы Комитета, в котором приняли участие представители 20 неправительственных организаций и три члена Комитета.

С. Комитет по правам человека

36. На протяжении ряда лет Комитет по правам человека – наблюдающий за соблюдением прав человека орган, созданный на основании Международного пакта по гражданским и политическим правам, – получает информацию, предоставляемую неправительственными организациями как через Секретариат, так и напрямую. Кроме того, в 90-е годы получила развитие практика неофициальных брифингов неправительственных организаций для Комитета по правам человека на заседаниях, проводимых вне рамок его запланированных заседаний. Эти брифинги, организуемые по просьбе отдельных неправительственных организаций, проводятся при содействии со стороны Центра по правам человека, который решает организационные вопросы времени и места их проведения. Брифинг организуется конкретной неправительственной организацией, и представитель Центра, присутствующий на нем, выступает лишь в качестве содействующей стороны. Заседания могут проводиться в зале заседаний Комитета, в каком-либо другом месте в помещениях Организации Объединенных Наций или за ее пределами. Эти неофициальные брифинги носят закрытый характер, а приглашения участникам направляет организующая неправительственная организация. Как правило, неправительственные организации не приглашают делегации правительств, однако иногда соответствующие делегации получают приглашение и участвуют в заседании²⁵. Такая практика проведения неправительственными организациями неофициальных брифингов для Комитета по правам человека оказалась плодотворной, и по мере более широкого распространения информации о возможности проведения брифингов среди неправительственных организаций в период сессий Комитета стало организовываться до четырех брифингов неправительственных организаций. Решению обусловленной этим проблемы дефицита времени членов Комитета в определенной мере способствовала практика поощрения неправительственных организаций к проведению совместных брифингов. Центр по правам человека не организует размножение или письменный перевод документов, которые неправительственные организации представляют Комитету по правам человека либо на брифингах, либо в ходе его официальных заседаний.

37. На своей пятьдесят третьей сессии в октябре 1996 года Комитет по правам человека в экспериментальном порядке использовал новую модель привлечения неправительственных организаций к своей работе, впервые пригласив отдельные НПО на одно из заседаний закрытой рабочей группы Комитета в целях представления экспертам информации по перечню вопросов в связи с докладами государств-участников, составленному Комитетом в ходе заседаний его рабочей группы. Делегации правительств были информированы об этой новой практике, однако к участию в заседании не приглашались. Приглашения на заседание рассылались неправительственными организациями, участвующими в брифинге; в перспективе, возможно, будут приглашаться и присутствовать и представители правительств. Как и в случае неофициальных брифингов, Центр по правам человека был не в состоянии организовать размножение или письменный перевод документации неправительственных организаций. Следует отметить, что эта новая практика носит экспериментальный характер и требует оценки. В первых откликах было обращено внимание на то, что рабочая группа собирается за две недели до рассмотрения докладов государств-участников и что неправительственные организации, возможно, не пожелают тратить скудные ресурсы на этом этапе, полагая, что их вклад может быть более эффективным во время рассмотрения докладов.

Д. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам

38. В мае 1993 года Комитет по экономическим, социальным и культурным правам принял новую процедуру, касающуюся участия неправительственных организаций в деятельности Комитета. Неправительственные организации поощряются направлять Комитету письменную информацию и имеют возможность представлять ему как в ходе заседаний его предсессионной рабочей группы, так и в начале каждой его сессии информацию, которая является надежной, актуальной и конкретно касающейся положений Пакта/ситуации в странах. Устные выступления представителей неправительственных организаций, заслушиваемых Комитетом на первом заседании сессии, упоминаются в протоколах Комитета, однако официально не включаются в протоколы Комитета и не фигурируют в кратких отчетах и докладе о работе сессии. Кроме того, на своей четырнадцатой сессии в 1996 году Комитет постановил пригласить неправительственные организации принять участие во втором заседании его рабочей группы и просил Секретариат как можно шире информировать неправительственные организации об этой возможности. Комитет сослался также на свою ранее высказанную просьбу о направлении экземпляров ожидающих рассмотрения докладов ряду национальных неправительственных организаций в каждом из государств-участников, доклады которых представлены к рассмотрению. Он далее просил Секретариат представлять Председателю перечень неправительственных организаций, которым были направлены эти доклады, не менее чем за два месяца до начала каждой сессии¹⁹. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил мнение о необходимости налаживания более тесного сотрудничества между неправительственными организациями, занимающимися вопросами развития, и неправительственными организациями, работающими в области прав человека. Он предусмотрел создание координирующего органа неправительственных организаций – по аналогии с таким органом, существующим в контексте деятельности Комитета по правам ребенка, – функции которого могли бы включать координацию мероприятий, касающихся экономических, социальных и культурных прав, с субъектами, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, и оказание Комитету помощи в его деятельности по наблюдению за соблюдением договоров²⁶.

Е. Комитет по правам ребенка

39. Статья 45 Конвенции о правах ребенка предусматривает, что специализированные учреждения, Детский фонд Организации Объединенных Наций и другие органы Организации Объединенных Наций вправе быть представленными при рассмотрении вопросов об осуществлении таких положений этой Конвенции, которые входят в сферу их полномочий. Комитет может также предложить специализированным учреждениям, ЮНИСЕФ и другим компетентным органам, когда

он считает это целесообразным, представить заключение экспертов относительно осуществления Конвенции в тех областях, которые входят в сферу их соответствующих полномочий. Полномочия Комитета предлагать "другим компетентным органам, когда он считает это целесообразным", представить заключение относительно осуществления Конвенции, в сочетании с правилами 34 (2) и 70 (2)²⁷ правил процедуры Комитета, толкуется как позволяющее Комитету по правам ребенка отводить ряду неправительственных организаций активную роль в своей работе.

40. Вопросы, касающиеся докладов государств-участников, подготавливаются Комитетом по правам ребенка в ходе заседания предсессионной рабочей группы, которое созывается в конце предыдущей сессии Комитета²⁸. Страновые досье, содержащие информацию по каждому из подлежащих рассмотрению докладов, готовятся Секретариатом, и Комитет поощряет неправительственные организации к представлению соответствующей документации в Секретариат для включения в эти досье. Определенная часть этой информации включается в "аналитический документ по стране", который подготавливается Секретариатом, остальные же данные помещаются в досье, предоставляемое в распоряжение членов Комитета в ходе сессий²⁹. Рабочая группа может по своему выбору приглашать представителей неправительственных организаций к участию в заседаниях и предлагать им высказывать рекомендации³⁰.

41. Положения Конвенции о правах ребенка и практика Комитета по правам ребенка стимулировали неправительственные организации, интересующиеся вопросами прав ребенка, к созданию группы неправительственных организаций по Конвенции о правах ребенка. Эта группа объединяет в своем составе 37 международных неправительственных организаций³¹, которые прямо или косвенно участвуют в деятельности по осуществлению Конвенции. Эта группа первоначально была создана в 1983 году в качестве Специальной неофициальной группы неправительственных организаций по разработке конвенции о правах ребенка³².

42. Одна из главных задач этой группы заключается в содействии обмену информацией между Комитетом по правам ребенка и сообществом национальных и международных неправительственных организаций. В целях максимального укрепления этих контактов Группа назначила Координатора, который в настоящее время известен как сотрудник по связи Комитета по правам ребенка с неправительственными организациями. В соответствии с пересмотренным мандатом этого сотрудника по связи его роль заключается в том, чтобы укреплять сотрудничество и взаимодействие между глобальным сообществом неправительственных организаций и Комитетом по правам ребенка. Центральным элементом пяти из восьми основных задач этого сотрудника является содействие установлению контактов между сообществом неправительственных организаций и Комитетом по правам ребенка и его секретариатом и упор на важность предоставления всей соответствующей информации, необходимой в процессе представления докладов³³. Под руководством этого сотрудника Группа содействует подготовке альтернативных, вспомогательных или дополнительных докладов неправительственными организациями³⁴, которые могут оказывать помощь Комитету в поддержании конструктивного диалога с государствами-членами. Для облегчения этой работы Группа подготовила руководство по представлению неправительственными организациями докладов Комитету по правам ребенка, в котором содержится информация о процедуре представления докладов и порядке участия неправительственных организаций в этом процессе. На основе письменной информации, заблаговременно представляемой неправительственными организациями, Комитет может приглашать НПО к участию в заседаниях его предсессионной рабочей группы в целях представления ей информации, касающейся конкретных аспектов хода осуществления Конвенции в тех государствах-членах, которые по плану должны представлять доклады Комитету. Группа может выделять ограниченные финансовые средства, дающие возможность одному представителю от каждой страны, которая была приглашена Комитетом к участию в заседаниях рабочей группы, совершить поездку в Женеву с этой целью³⁵. Для содействия этому и повышения авторитетности вклада неправительственных организаций в процесс подготовки докладов Группа

поощряет создание и расширение опирающихся на широкую основу и представительных национальных коалиций неправительственных организаций, работающих с детьми²⁶.

Г. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

43. С момента своего создания Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин опирается на мощную поддержку со стороны как международных, так и национальных неправительственных организаций. Ряд неправительственных организаций на добровольной основе предоставляли членам Комитета, как в индивидуальном порядке, так и коллективно, информацию для использования в контексте рассмотрения докладов государств-членов и в других целях. Международный комитет действий в защиту прав женщин, который был создан на Форуме неправительственных организаций Всемирной конференции для обзора и оценки достижений Десятилетия Организации Объединенных Наций: равенство, развитие и мир, состоявшейся в Найроби, в 1985 году, непосредственно для наблюдения за работой Комитета, выступил с инициативой представлять Комитету на регулярной основе конкретную информацию по странам и, в сотрудничестве с Секретариатом Содружества, подготовил руководство для неправительственных организаций по представлению докладов согласно Конвенции³⁷. Информацию представляют также и другие международные и национальные неправительственные организации из ряда стран. В центре внимания деятельности неправительственных организаций находится также выработка общих рекомендаций, в частности, "Международная лига за права человека" и Международный комитет действий в защиту прав женщин внесли вклад в выработку общей рекомендации 19. Международная группа по правовым аспектам прав человека и другие неправительственные организации провели совместное совещание, на котором был разработан Маастрихтский проект факультативного протокола к Конвенции, положенный в основу предложения № 7 Комитета, а также сосредоточили свое внимание на методах работы Комитета и выступали в качестве принимающей стороны при проведении общих и тематических брифингов для членов Комитета. Так, в 1996 году Международный комитет действий в защиту прав женщины в сотрудничестве с Институтом за соблюдение прав человека им. Джейкоба Блаустайна и Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин выступили в качестве принимающей стороны коллоквиума в Комитете, посвященного методам работы Комитета.

44. В настоящее время Комитет, возможно, пожелает перевести на официальную основу и развить уже установившиеся у него плодотворные отношения с неправительственными организациями. В этой связи следует отметить, что нынешние правила процедуры Комитета не предусматривают участия неправительственных организаций в его сессиях. Комитет, возможно, пожелает рассмотреть - в контексте пересмотра своих правил процедуры - вопрос о разработке общего правила, в соответствии с которым предусматривалась бы возможность постановки такого участия на более официальную основу. В этой связи Комитет, возможно, пожелает принять во внимание подпункт 2 правила 34 и подпункт 2 правила 70 временных правил процедуры Комитета по правам ребенка²⁷. В соответствии с обоими упомянутыми подпунктами вопрос участия неправительственных организаций оставляется на усмотрение Комитета. Включение одного или нескольких правил, аналогичных правилам Комитета по правам ребенка, позволило бы Комитету принять конструктивные меры, позволяющие обеспечить официальное участие неправительственных организаций.

45. Комитет мог бы рассмотреть две модели участия неправительственных организаций, основанные на опыте других договорных органов. Во-первых, Комитет мог бы принять решение о создании условий для проведения в его рамках, при содействии Секретариата, брифингов неправительственных организаций вне рамок официальных заседаний Комитета. Он мог бы принять также решение об отведении времени для обмена мнениями с неправительственными организациями в период до проведения своих заседаний, между заседаниями или по их окончании. Комитет мог

бы также рассмотреть вопрос о возможности приглашения неправительственных организаций к участию в работе его предсессионной рабочей группы и, опять же, в обмене мнениями. Любая из этих моделей могла бы быть опробована на экспериментальной основе на протяжении ряда сессий. Затем можно было бы провести оценку накопленного опыта и на основе такой оценки принять решение о будущих подходах.

46. Вопрос об участии неправительственных организаций в работе Комитета не ограничивается разработкой *modus operandi*, позволяющего неправительственным организациям делать неофициальные или официальные представления Комитету, – сюда может также входить вопрос о том, следует ли Комитету подготавливать руководящие принципы или предложения для неправительственных организаций в отношении формы, содержания и характера материалов и документов, предоставляемых Комитету на рассмотрение, в контексте докладов государств-участников. Документы, представляемые неправительственными организациями Комитету и его членам индивидуально, в настоящее время отличаются многообразием форм, и Комитет, возможно, пожелает вынести предложения в отношении формы, содержания и порядка представления документов, которые он считает наиболее эффективными.

47. Кроме того, следует отметить, что некоторые договорные органы представляют неправительственным организациям возможность участвовать в разработке правовых норм деятельности соответствующего Комитета. Так, например, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, подобно Комитету по правам ребенка, организует дискуссионные дни, в ходе которых подробно рассматривается содержание прав, перечисленных в Пакте, или тем, прослеживаемых по всему Пакту. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам в своей практике привлекает неправительственные организации к этим дискуссиям³⁸. С учетом того, что Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин уже использовал предоставленные на неофициальной основе материалы неправительственных организаций при разработке своих общих рекомендаций, он, возможно, пожелает принять во внимание используемый в практике Комитета по экономическим, социальным и культурным правам метод, заключающийся в отведении одного дня целиком или его половины на цели общей дискуссии, в ходе которой неправительственные организации имели бы возможность выступить. Этот метод также можно было бы внедрить в экспериментальном порядке и определить будущие подходы на основе оценки.

48. Важно обеспечить, чтобы неправительственные организации располагали информацией о Конвенции и Комитете и его деятельности и стимулировались к оказанию ему помощи всеми соответствующими способами. В связи с этим встает вопрос о роли Секретариата в деле содействия внесению неправительственными организациями вклада в работу Комитета. Уже отмечалось, что Комитет по экономическим, социальным и культурным правам распорядился, чтобы его секретариат уведомлял неправительственные организации о существующих ширящихся возможностях внесения ими вклада в работу сессий Комитета и направлял копии докладов, ожидающих рассмотрения, ряду национальных неправительственных организаций в соответствующих странах. Кроме того, секретариату Комитета по экономическим, социальным и культурным правам было предложено представлять Председателю перечень неправительственных организаций, которым ожидающие рассмотрения доклады были направлены по меньшей мере за два месяца до начала каждой сессии. Если Комитет решит принять более детально проработанный в структурном плане подход к использованию вклада неправительственных организаций, то уведомления можно было бы направлять неправительственным организациям из представляющих доклады стран, которые были аккредитованы на четвертой Всемирной конференции по положению женщин. Кроме того, Отдел по улучшению положения женщин может использовать для информирования неправительственных организаций и распространения имеющихся страновых докладов в электронном формате свои абонентские пункты в "Интернете". В альтернативном порядке, или в дополнение к этому

получать информацию и экземпляры докладов из представляющих их стран могли бы также и другие неправительственные организации, включенные в базу данных Центра по правам человека. Можно было бы создать группу неправительственных организаций по аналогии Группой неправительственных организаций по Конвенции о правах ребенка, – для этого необходимо, чтобы Международный комитет в защиту прав женщины и/или другие неправительственные организации были в состоянии организовать такую группу и принять на себя некоторые из функций, аналогичных тем, которые Группа неправительственных организаций выполняет в отношении Комитета по правам ребенка. Секретариату необходимо будет провести обзор предпочтительных вариантов, как только таковые будут выявлены Комитетом, с тем чтобы определить, насколько реально их осуществление с учетом имеющихся людских и финансовых ресурсов.

Примечания

¹ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок восьмая сессия, Дополнение № 38 (А/48/38), пункт 632.

² Там же, пятьдесят первая сессия, Дополнение № 38 (А/51/38), глава I, раздел А.

³ А/CONF.177/20, глава I, резолюция 1, приложение II.

⁴ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят первая сессия, Дополнение № 38 (А/51/38), пункт 340.

⁵ SRC/C/33, пункт 9.

⁶ Там же, пункт 11.

⁷ HRI/MC/1996/2.

⁸ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок девятая сессия, Дополнение № 49 (А/49/38), пункты 813–816 которого гласят:

"813. В начале каждой сессии председательствующий назначает по каждому докладу двух членов Комитета для составления проекта заключительных замечаний для рассмотрения их на предмет принятия Комитетом. По возможности, по меньшей мере один из докладчиков должен быть из региона, в котором находится отчитывающееся государство. В отношении второго и последующих докладов они должны консультироваться с соответствующими членами предсессионной рабочей группы.

814. Замечания должны охватывать наиболее важные моменты, затронутые в ходе конструктивного диалога, с акцентом как на позитивных аспектах докладов, так и на вопросах, по которым Комитет выразил озабоченность, и четко указывать, какую, по мнению Комитета, информацию государство-участник должно представить в своем следующем докладе. Замечания должны быть краткими. Что касается второго и последующих докладов, то замечания должны учитывать результаты работы предсессионной рабочей группы, а также конструктивного диалога.

815. Проекты должны рассматриваться на закрытых заседаниях Комитета, которые проводятся во время сессии периодически, но не реже одного заседания в неделю.

816. После согласования заключительных замечаний они включаются в доклад Комитета по вопросу о рассмотрении доклада того или иного государства-участника".

⁹ A/51/482, приложение, пункт 58.

¹⁰ E/CN.4/1997/3.

¹¹ Там же, пункт 40.

¹² A/51/482, приложение.

¹³ Австралия: третий; Антигуа и Барбуда: первоначальный, второй и третий; Аргентина: второй; Армения: первый; Бангладеш: третий; Болгария: второй и третий; Доминиканская Республика: второй и третий; Заир: первоначальный; Израиль: первый; Мексика: третий; Республика Корея: третий; Хорватия: первоначальный; Экваториальная Гвинея: второй и третий.

¹⁴ CRC/C/33, пункт 8.

¹⁵ A/CONF.157/24(Part I), глава III, пункт 52.

¹⁶ A/50/505, приложение, пункт 23.

¹⁷ HRI/MC/1996/2, para. 69.

¹⁸ A/51/482, приложение, пункты 35-39.

¹⁹ Промежуточный доклад об обновленном исследовании, подготовленный г-ном Филиппом Олстоном (A/CONF.157/PC/62/Add.11/Rev.1), приложение.

²⁰ Там же, пункт 232.

²¹ Там же, пункт 234.

²² Там же, пункт 235.

²³ HRI/MC/1996/2, para. 67.

²⁴ CAT/C/3/Rev.10.

²⁵ HRI/MC/1996/2, para. 65.

²⁶ Ibid., para. 66.

²⁷ CRC/C/4:

а) правило 34(2). Представители других соответствующих компетентных органов, которые не охватываются пунктом 1 настоящего правила, могут участвовать в открытых или закрытых заседаниях Комитета или его вспомогательных органов по приглашению Комитета;

б) правило 70(2). Комитет может предложить специализированным учреждениям, Детскому фонду Организации Объединенных Наций и другим компетентным органам, когда он

считает это целесообразным, представить Комитету в соответствии с подпунктом а статьи 45 заключение экспертов относительно осуществления Конвенции в тех областях, которые входят в сферу их соответствующих полномочий.

²⁸ CRC/C/33, para. 7.

²⁹ Ibid., para. 9.

³⁰ Ibid., para. 11.

³¹ См. NGO Group for the Convention on the Rights of the Child, p. 2. На стр. 4 этого бюллетеня на английском языке опубликован список членов этой Группы.

³² Laura Theytaz-Bergman, "NGO Group for the Convention on the Rights of the Child" in E. Verhellen (ed.), Monitoring Children's Rights (Kluwer International, 1996), pp. 537 and 538.

³³ Пересмотренный мандат Координатора был утвержден Группой на заседаниях 6 и 7 апреля 1995 года.

³⁴ Theytaz-Bergman, op. cit., pp. 538 and 539.

³⁵ Theytaz-Bergman, op. cit., p. 539.

³⁶ Theytaz-Bergman, op. cit., p. 540.

³⁷ Jane Connors and Andrew Byrnes, Assessing the Status of Women: A Guide to Reporting under the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women, Commonwealth Secretariat and International Women's Rights Action Watch, 1995.

³⁸ Информация о ходе дискуссии по вопросам минимального основного содержания и аспектов права на здоровье, предусматривающих недопущение дискриминации, в которой приняли участие многие неправительственные организации, представлена в документе E/C.12/1993/SR.42.
