



МЕЖДУНАРОДНЫЕ
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА

Distr.
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.34/Rev.1
5 August 1996

RUSSIAN
Original: SPANISH

БАЗОВЫЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ СОСТАВНОЙ ЧАСТЬЮ ДОКЛАДОВ
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ

САЛЬВАДОР

[26 мая 1995 года]

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ	1 - 25	3
А. Основные данные	1	3
В. Географическое положение	2 - 5	4
С. Исторический очерк	6 - 18	5
D. Экономика	19 - 25	7
II. ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА	26 - 55	7
А. Политическая система	26 - 33	7
В. Государственное устройство	34 - 55	9
III. ОБЩИЙ ОБЗОР ДИНАМИКИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ ЗА ПЕРИОД 1989-1994 ГОДОВ: ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ	56 - 113	12
А. Социально-экономическое положение	56 - 83	12
В. Достижения и основные задачи	84 - 113	19

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
IV. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	114 - 250	27
А. Институты защиты прав человека	114 - 137	27
В. Правовые основы защиты прав человека в Сальвадоре	138 - 144	32
С. Конституционные поправки 1991-1992 годов в области правосудия	145	33
D. Независимость судей и судебной власти	146 - 152	33
Е. Участие судебной власти в законотворческой деятельности	153 - 157	35
F. Изложение основных проблем в области отправления правосудия с уделением особого внимания периоду вооруженного конфликта	158 - 159	36
G. Конституционные средства правовой защиты	160 - 167	36
H. Административное судопроизводство	168 - 172	37
I. Лица судебной профессии	173 - 175	38
J. Судебная служба	176 - 215	39
K. Подготовка судебных работников	216 - 234	47
L. Поправки, внесенные в Органический закон о судоустройстве	235 - 250	52
Приложения		56

I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ

A. Основные данные

1. Ниже приводятся основные данные о Республике Сальвадор:

Территория:	21 041 км ²
Общая численность населения:	5 047 896 человек
Плотность населения (по статистическим данным за 1985 год):	239 человек на км ²
Городское население:	2 105 638 человек
в том числе	
Мужчины:	1 002 951 человек
Женщины:	1 102 687 человек
Сельское население:	3 232 258 человек
в том числе	
Мужчины:	1 630 132 человека
Женщины:	1 602 126 человек
Численность детского населения:	1 943 525 человек
Численность взрослого населения:	596 330 человек
Ожидаемая продолжительность жизни, 1985-1990 годы:	
Всего	60,15 лет
Мужчины:	58,00 лет
Женщины:	66,50 лет

Государственный язык Сальвадора - испанский.

В. Географическое положение

2. Сальвадор находится на юго-западе Центральноамериканского перешейка и омывается Тихим океаном. Сальвадор – единственная страна региона, не имеющая выхода к Карибскому морю.

3. Сальвадор находится в тропическом поясе к северу от экватора между 13 градусами 09' и 14 градусами 27' северной широты и 87 градусами 41' и 90 градусами 08' западной долготы.

4. Территория Республики, над которой Сальвадор осуществляет юрисдикцию и суверенитет, не может быть сокращена и, помимо континентальной части, включает в себя:

а) островные территории, включающие в себя острова и атоллы, перечисленные в постановлении Центральноамериканского суда от 9 марта 1917 года, также принадлежащие Сальвадору в соответствии с другими источниками международного права, а также другие острова и атоллы, которые принадлежат ему в соответствии с международным правом;

б) территориальные и общие воды залива Фонсека, который является исторической бухтой и имеет черты закрытого моря, режим которого определяется международным правом и указанным выше постановлением;

с) воздушное пространство, недра и соответствующий континентальный и островной шельф; кроме того, в соответствии с положениями международного права Сальвадор осуществляет суверенитет и юрисдикцию над морским пространством, недрами и морским дном в пределах 200 морских миль, считая от линии наибольшего отлива.

5. Территория страны имеет следующие границы:

а) на северо-востоке – граница с Республикой Гватемала, установленная в соответствии с Договором о границах, заключенным 9 апреля 1938 года в г. Гватемала;

б) на севере и северо-востоке – граница с Республикой Гондурас, установленная Общим договором о мире, подписанным 30 октября 1980 года в Лиме, Перу. На участках границы, где делимитация еще не проведена, граница определяется в соответствии с этим же договором или, в зависимости от случая, с использованием любых способов мирного урегулирования международных споров. В этой связи 11 сентября 1992 года Международный Суд принял решение, которое будет полностью выполнено Сальвадором, уважающим свои международные обязательства и обязательства по международному праву;

с) на востоке – граница с Республикой Гондурас и Республикой Никарагуа (граница по заливу Фонсека);

д) на юге – морская граница вдоль Тихоокеанского побережья.

С. Исторический очерк

6. Как показывают археологические раскопки поселений майя на западе страны, история Сальвадора восходит к доколумбовой эпохе, периоду примерно 1 500 лет до н.э.

7. Первыми на территории страны обосновались покоманы, ленка и чорти. Вслед за ними примерно в середине XI века в западной и центральной части Сальвадора расселились племена улуа и пипиль.

8. 31 мая 1522 года на острове Меангера в заливе Фонсека высадился отряд испанцев под началом старшего лоцмана Андреса Ниньо, что стало первым посещением территорий Сальвадора испанцами.

9. В июне 1524 года отряд конкистадоров, во главе которого стоял капитан Педро де Альварадо, напал на государство индейцев пипиль Кускатлан, название которого означает в переводе "земля богатств". После 17 дней жестоких боев, в которых погибло много индейцев, в том числе царь Кускатлана Атлакатель, Педро де Альварадо, который был ранен в левое бедро, потерпел поражение и отошел в Гватемалу, после чего войну с индейцами продолжил его брат Гонсало, а затем его двоюродный брат Диего де Альварадо, который в апреле 1528 года основал в местечке Ла-Бермуда поселение Сан-Сальвадор. В 1540 году Сан-Сальвадор был перенесен в нынешнее место, а в 1546 году испанскими императорами Карлом V и Филиппом II ему был присвоен титул города.

10. В последующие годы страна находилась под испанским господством, но в конце первого десятилетия XIX века во всех испанских колониях в Центральной Америке стало нарастать стремление к самостоятельности и независимости.

11. Первым с призывом к борьбе за независимость выступил 5 ноября 1811 года в Сан-Сальвадоре священник Хосе Матиас Дельгадо.

12. После продолжительной борьбы 15 сентября 1821 года во Дворце капитанов в городе Гватемала был подписан акт о независимости Центральной Америки.

13. Однако в том же году, когда была провозглашена независимость центральноамериканских провинций, правительство, находившееся в городе Гватемала, пошло на их присоединение к Мексике. Сальвадор, вновь под руководством отца Дельгадо, боролся против присоединения к Мексике вплоть до 1823 года, когда после крушения мексиканской империи пять центральноамериканских провинций отделились от Мексики.

14. Эти провинции создали Федеративную республику Центральной Америки, однако через некоторое время федерация распалась, и Гватемала, Гондурас, Никарагуа, Коста-Рика и Сальвадор объявили себя независимыми республиками. Тем не менее идея воссоздания федерации всегда была жива, а в последние годы предпринимаются усилия по достижению этой цели.

15. 12 июня 1824 года в Сальвадоре была провозглашена своя конституция, ставшая первой конституцией независимого государства Центральной Америки.

16. На протяжении всего XIX века история Сальвадора была насыщена борьбой за власть между партиями консерваторов и либералов, сопровождавшейся политическими интригами и военными переворотами, что часто вело к обострению конфликтов в соседних государствах. В XX веке сальвадорскому государству в целом удавалось поддерживать в стране мир и порядок. Так, в первые 25 лет этого столетия Сальвадор достиг высокого уровня экономического развития и заметного прогресса в области транспорта и связи.

17. Однако вскоре внутривнутриполитическая обстановка вновь осложнилась, все обостряясь на протяжении нескольких лет. В 1931 году в результате переворота во главе государства был поставлен генерал Мааксимилиано Эрнандес Мартинес, оставшийся на посту президента до 1944 года, когда он был смещен.

18. В 1948 году было свергнуто пришедшее ранее к власти правительство Сальвадора Кастаньеды Кастро. В 1950 году главой государства стал полковник Оскар Осорио, которого в 1956 году сменил полковник Хосе Мария Лемус. В конце 1960 года Лемус был смещен, и к власти пришло правительство левой ориентации, которое было свергнуто в январе 1961 года, когда власть в стране перешла к военно-гражданской директории более умеренной ориентации. В 1962 году была провозглашена новая конституция, а президентом страны стал подполковник Хулио А. Ривера, оставшийся на этом посту до 1967 года. В 1967-1972 годах главой государства являлся генерал Фидель Санчес Эрнандес. В 1972 году пост президента занял полковник Артуро Армандо Молина. В 1977 году президентом был избран генерал Карлос У. Ромеро, который был отстранен от власти в результате государственного переворота 15 октября 1979 года, после чего была сформирована военно-гражданская хунта, реорганизованная в 1980 году. В 1982 году были проведены выборы в Конституционное собрание, принявшее и обнародовавшее Конституцию Республики 1983 года, являющуюся по настоящее время высшим законом страны. В 1982 году было сформировано правительство национального единства, которое возглавил д-р Альваро Маганья, передавший в июне 1984 года власть в стране Хосе Наполеону Дуарте, оставшемуся на посту президента до мая 1989 года, когда его сменил Альфредо Феликс Кристини Буркард, передавший власть в июне 1995 года нынешнему Президенту Республики - доктору Армандо Кальдерону Солю.

D. Экономика

19. Основа экономики страны – сельское хозяйство. Кофе является главной статьёй сальвадорского экспорта. Кроме того, страна производит хлопок, сахарный тростник, зерно, овощи, фрукты и специи.
20. Кроме того, в стране производится знаменитый "сальвадорский бальзам" (смола бальзамовых деревьев) – ценное сырьё для фармацевтической и парфюмерной промышленности.
21. В Сальвадоре имеется ряд текстильных, кожевенных, фармацевтических, машиностроительных и электротехнических предприятий и предприятий по производству строительных материалов, металлической мебели и многих других видов продукции.
22. Электроэнергетика страны базируется на использовании природных ресурсов. Национальная электроэнергетическая компания располагает четырьмя гидроэлектростанциями и одной геотермальной электростанцией.
23. Первая в стране станция для электрического освещения была введена в строй в Сан-Сальвадоре 17 ноября 1890 года. На ней была установлена динамо-машина мощностью 62 кВт, приводившаяся в движение двигателем внутреннего сгорания.
24. В области связи в Сальвадоре находят применение передовые технические средства, включая микроволновые, цифровые и спутниковые системы. Кроме того, действуют системы телефонно-телеграфной, телексной и факсимильной связи, передачи и обработки данных и спутникового телевидения. С любого телефона можно связаться с любой другой страной мира.
25. Первая в Сальвадоре телеграфная станция вступила в строй в Сан-Сальвадоре 27 апреля 1870 года.

II. ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА

A. Политическая система

26. Государственное устройство Сальвадора определяется Конституцией Республики, вступившей в силу 20 декабря 1983 года, которая была принята Конституционным собранием, избранным всенародным голосованием в 1982 году, и дополненной поправками в 1991 и 1992 годах.

27. После провозглашения ныне действующей Конституции в сальвадорском обществе произошли существенные изменения, когда высшей целью государства стала забота о благе человеческой личности. Так, в отличие от прошлых конституций, прежде всего конституций 1950 и 1962 годов, ныне действующий основной закон закрепляет и провозглашает в качестве высшего принципа уважение достоинства человеческой личности и соответствующие гарантии неотъемлемо присущих человеку прав, что обусловлено особой важностью достижения основополагающих целей общества для системы государственной власти.

28. О характере происшедших изменений позволяет судить даже беглое сопоставление. В конституциях 1950 и 1962 годов сначала устанавливались нормы, касающиеся государства и формы правления, гражданства, избирательной системы и политических прав, за которыми следовали разделы о государственной власти и ее органах и об экономическом строе и уже за ними – положения о правах личности и их гарантиях, семье, труде и социальном обеспечении, культуре, здравоохранении и социальном вспомоществовании. В отличие от этого Конституция 1983 года построена на признании ценности человеческой личности как мировоззренческого и политического принципа, исходя из которого устанавливаются цели деятельности государства. Так, статья 1 Конституции провозглашает, что "Сальвадор признает человеческую личность в качестве источника и цели деятельности государства, которое строится в интересах достижения справедливости, защиты закона и общего блага. Ввиду этого обязанностью государства является обеспечивать населению Республики свободу, здоровье, культуру, экономическое благосостояние и социальную справедливость".

29. Эта концепция ценности человеческой личности, которая также отражена в преамбуле Конституции, является ключевым элементом правильного толкования любого положения основного закона, а также наполняет содержанием программы в политической, экономической, социальной и культурной областях, которые надлежит осуществлять различным органам государственной власти.

30. Такое различие между ныне действующей Конституцией и прежними основными законами свидетельствует о намерении законодательной власти обеспечить неукоснительное уважение государством человеческой личности в условиях реальной жизни людей и соблюдение необходимых гарантий основных прав человека, поскольку человек и человеческая жизнь являются высшей ценностью, определяющей подчиненный характер всего остального. Государство должно служить интересам развития человека, в силу чего недопустимы любые попытки попрания присущих ему достоинства и прав, равно как и угнетение и рабство в какой бы то ни было форме.

31. В ноябре 1991 года и в январе 1992 года нынешнее Законодательное собрание утвердило поправки к ныне действующей Конституции, которыми она была дополнена в соответствии с уже принятым законодательством.

32. Положительное значение этих поправок обусловлено двумя обстоятельствами: во-первых, они были приняты в соответствии с конституционной процедурой, предусмотренной в самом основном законе в его статье 248, и, во-вторых, эти поправки, касающиеся прав человека, избирательной системы, судебной системы и вооруженных сил, преследуют цель установления мира или создания условий для этого, а также укрепления демократии в стране и, кроме того, являются следствием общенационального консенсуса.

33. Ниже представлена подробная информация об указанных выше поправках.

В. Государственное устройство

34. Сальвадор является суверенным государством. Суверенитет принадлежит народу, который осуществляет его в установленном порядке в пределах, установленных Конституцией Республики. Он имеет унитарную форму государственного устройства.

35. По форме правления сальвадорское государство является республиканским, демократическим и представительным.

36. Политическая система является плюралистской и реализуется через деятельность политических партий, которые являются единственным средством обеспечения представительства народа при осуществлении государственной власти. Ее нормы, организация и порядок деятельности подчинены принципам представительной демократии.

37. Существование лишь одной официальной партии несовместимо с демократической системой и с формой правления, установленной в Конституции.

38. Государственная власть исходит от народа. Она осуществляется органами государственной власти, действующими независимо в пределах своих полномочий, установленных Конституцией и законодательством. Органы государственной власти не могут делегировать свои полномочия, но сотрудничают между собой при выполнении своих государственных функций.

39. Государственная власть делится на законодательную, исполнительную и судебную власть.

40. Должностные лица государства являются представителями народа и не имеют иных полномочий кроме тех, которые прямо определены законом.

41. Что касается административного устройства государства, то территория республики делится на департаменты, число и границы которых устанавливаются законом (в настоящее время в стране насчитывается 14 департаментов).

1. Законодательная власть

42. Законодательная власть, т.е. принятие, изменение, толкование и отмена законов, принадлежит в Сальвадоре Законодательному собранию, коллегиальному органу, состоящему из депутатов, избираемых путем прямого, тайного и равного всенародного голосования. Депутаты представляют весь народ и не подчиняются никаким императивным мандатам. Они неприкосновенны и никогда не несут ответственности за высказанные ими мнения и голосование.

43. Депутаты избираются на три года и могут быть переизбраны. Действие их полномочий начинается 1 мая года их избрания; в соответствии со статьей 12 ныне действующего Избирательного кодекса избирается 84 депутата.

44. Для принятия решения необходимо, чтобы за него проголосовала половина избранных депутатов плюс один; иными словами, если избраны 84 депутата, то необходимое большинство составляет 43 голоса. Тем не менее для принятия ряда решений необходимо квалифицированное большинство в две трети. Квалифицированным большинством избираются Генеральный прокурор Республики, Главный прокурор и Прокурор по защите прав человека.

45. В течение всего срока, на который они избраны, депутаты не могут занимать оплачиваемые государственные должности, за исключением должностей в учебных заведениях или учреждениях культуры, а также в системе социального обеспечения.

2. Исполнительная власть

46. Исполнительная власть осуществляется Президентом и Вице-президентом Республики, государственными министрами и заместителями министров и подчиненными им должностными лицами. В своей деятельности исполнительная власть руководствуется положениями Конституции и внутренним регламентом исполнительной власти.

47. Для ведения государственных дел имеются государственные министерства и секретариаты, между которыми распределяются различные отрасли управления. Каждое министерство находится под руководством министра, который имеет заместителя или нескольких заместителей.

48. В настоящее время государственный аппарат включает в себя следующие министерства и секретариаты:

министерство при президенте
министерство иностранных дел
министерство планирования и координации социально-экономического развития
министерство внутренних дел
министерство юстиции

министерство финансов
министерство экономики
министерство образования
министерство национальной обороны
министерство труда и социального обеспечения
министерство сельского хозяйства и животноводства
министерство здравоохранения и социальных дел
министерство общественных работ
национальный секретариат по делам семьи
национальный секретариат связи
секретариат национальной реконструкции
исполнительный секретариат по вопросам окружающей среды.

3. Судебная власть

49. В соответствии с Конституцией Сальвадора судебная власть наделена исключительными полномочиями выносить и приводить в исполнение судебные решения по конституционным, гражданским, уголовным, торговым, трудовым, аграрным и судебно-административным делам. Ее организация и порядок деятельности регулируются соответствующим органическим законом.

50. В соответствии с этим законом Верховный суд, который вместе с апелляционными судами (судебными палатами второй инстанции) и нижестоящими судами образует систему судебных органов, имеет 14 членов – судей Верховного суда, которые распределяются по четырем коллегиям: конституционной, по гражданским делам, по уголовным делам и по судебно-административным делам. Конституционная коллегия образуется в составе пяти специально избранных в нее членов Верховного суда и возглавляется Председателем Верховного суда, который одновременно является главой судебной власти.

51. Каждая из остальных коллегий образуется в составе трех судей, назначаемых Верховным судом из числа других его членов. Судебные палаты второй инстанции, являющиеся апелляционными судами, образуются в составе двух судей; суды первой инстанции и мировые суды образуются из одного судьи. Все они назначаются Верховным судом из числа трех кандидатов, предложенных ему Национальным судебным советом. При осуществлении своих должностных обязанностей все судьи являются независимыми и подчиняются только Конституции и закону; тем не менее в соответствии с Конституцией в рамках своих полномочий по отправлению правосудия в случаях, когда им надлежит вынести решение, они могут объявлять неприменимым любой закон или любое распоряжение другого органа государственной власти, противоречащее положениям Конституции.

52. Органический закон о судостроительстве устанавливает принципы организации и деятельности судов; определяет полномочия высшего должностного лица судебной власти, пленума Верховного суда и его коллегий, а также судебных палат второй инстанции и

нижестоящих судов; а также определяет функции других должностных лиц судебной власти, не занимающихся отправлением правосудия, таких, как заведующие отделами, секретари, старшие судебные чиновники, младшие судебные сотрудники и т.д. Кроме того, устанавливаются территориальная юрисдикция и компетенция каждого суда.

53. В соответствии с этим законом Верховный суд имеет следующие отделы: нотариальный отдел, на который возложен надзор за нотариатом; контрольный отдел, который контролирует имущественное положение должностных лиц в соответствии с Законом о пресечении незаконного обогащения должностных лиц и государственных служащих; отдел дисциплинарных расследований, которому поручено расследовать случаи, связанные с поведением адвокатов, нотариусов, юристов, имеющих право представлять защиту или обвинение, судебных исполнителей и других сотрудников судов, не состоящих на судебной службе; а также отдел публикаций, занимающийся изданием журнала "Ревиста худисьяль", печатного органа Верховного суда, призванного публиковать законы и постановления, касающиеся судебной власти, а также научные работы сальвадорских юристов.

54. Кроме того, Органический закон о судостроительстве устанавливает порядок предоставления должностным лицам и другим работникам судов оплачиваемого и не оплачиваемого отпуска по болезни на основании медицинской справки. Кроме того, установлены специальные положения, касающиеся оказания всем судебным работникам неотложной медицинской помощи.

55. Наконец, в соответствии с этим законом за счет средств судебной власти в главных городах департаментов (провинций) республики созданы судебно-медицинские институты, располагающие необходимым штатом судебно-медицинских экспертов, которым поручается производство экспертизы в связи с делами об уголовных преступлениях. Кроме того, создан Департамент информации о задержанных лицах, который ведет учет таких лиц в целях соблюдения их прав, а также предоставляет о них информацию на основании запросов граждан. Любые судебные или административные органы, органы штатов или муниципий, вспомогательные органы юстиции и военные власти либо подчиненные им органы в течение 24 часов после задержания любого лица, произведенного ими по своей инициативе или на основании распоряжения соответствующего органа, должны сообщить о факте задержания этому департаменту.

III. ОБЩИЙ ОБЗОР ДИНАМИКИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ ЗА ПЕРИОД 1989-1994 ГОДОВ: ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

A. Социально-экономическое положение

1. Базовые условия

56. В июне 1989 года страна переживала острый социально-экономический кризис, обусловленный десятилетним вооруженным конфликтом, ошибочной экономической

политикой, неблагоприятными внешними условиями и весьма пассивной позицией правительства перед лицом обостряющихся социальных проблем.

57. В 80-х годах в Сальвадоре наблюдался существенный спад промышленного производства: в отличие от 70-х годов, когда средний ежегодный рост ВВП достигал 4,5%, падение ВВП составляло в среднем за год 1,2% (см. таблицу 1). Среднегодовой рост цен, составлявший в 70-х годах 9%, в 80-х годах достиг беспрецедентного уровня: в 1986 году уровень инфляции составил примерно 32%, а уровень реальных доходов на душу населения резко снизился.

58. В сфере государственного нефинансового сектора образовался огромный дефицит, в немалой степени обусловленный сокращением финансовых поступлений в казну на фоне ухудшения качества работы налоговых служб. Финансирование государственного сектора осуществлялось в основном за счет внутренних ресурсов Центрального банка посредством задержек с платежами по внутреннему и внешнему долгу, что затруднило доступ частного сектора к внутренним ресурсам и привело к возникновению дополнительного давления на систему внутренних цен и структуру платежного баланса.

Таблица 1

**КЛЮЧЕВЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЗА ПЕРИОД 1960-1994 ГОДОВ
(СРЕДНЯЯ ДОЛЯ В ПРОЦЕНТАХ)**

ПОКАЗАТЕЛИ	1960-1969	1970-1979	1980-1989	1990-1994
РЕАЛЬНЫЙ РОСТ ВВП	5,8	4,5	(1,2)	4,5
ДОХОДЫ НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ	2,3	1,9	9,0	14,0
УРОВЕНЬ ИНФЛЯЦИИ	0,4	9,0	19,0	14,0

Источник: Центральный резервный банк.

59. Финансовый государственный сектор, включавший после национализации банков в 1980 году коммерческие банки и сберегательные и кредитные учреждения, также понес огромные убытки, что привело в 1989 году к фактическому коллапсу всей финансовой системы и сокращению объема финансовых резервов на 40%, что существенно ограничило ее способность содействовать активизации экономической деятельности.

60. Сектор внешней торговли переживал состояние глубокого дисбаланса, усугубляемое тем, что такую ситуацию нельзя было исправить за счет дополнительных финансовых поступлений из государственных и частных источников. Введение ограничений в сфере обмена валютой и неблагоприятные внешние торговые условия лишь усложняли эту

проблему. В 1989 году дефицит по текущим счетам, исключая государственные дотации, достиг уровня 8,1% ВВП, притом что в течение всего десятилетия наблюдалось неуклонное падение объемов экспорта. Истощение валютных резервов и отсутствие возможностей для удовлетворения спроса на иностранную валюту заставили Центральный банк прибегнуть к тактике отсрочки платежей по внешним обязательствам, в результате чего многосторонние учреждения закрыли банку доступ к внешним источникам финансирования, что привело к возникновению и быстрому расширению черного рынка.

61. В результате острого экономического кризиса, повлекшего за собой снижение уровня жизни населения и усугубляемого постоянным сокращением государственных ассигнований на социальные нужды, главным образом в секторе здравоохранения и образования, Сальвадор оказался в числе латиноамериканских стран с наиболее неблагоприятными показателями в социальной сфере (таблица 2).

62. В 1989 году около трети населения страны прозябали в нищенских условиях. Уровень неграмотности достиг 30% от общей численности экономически активного населения, а средний показатель охвата школьным образованием едва достиг 4,5% (в сельских районах – 3,1); показатель детской смертности составил 56 на 1 000 живорождений, при том что 47% детей в возрасте менее 5 лет в той или иной степени страдали от недоедания; жилищные условия населения не отвечали самым элементарным требованиям, а дефицит жилья достиг нескольких сотен тысяч жилых единиц.

63. Таким образом в 80-х годах в Сальвадоре наблюдался глубокий социально-экономический спад, повлекший за собой существенное снижение уровня жизни сальвадорцев, при том, что наиболее обездоленные слои населения лишились всяческих средств к существованию и в некоторых случаях были вынуждены покидать родные места. Кроме того, в конце 80-х годов так и не удалось хотя бы на время прекратить вооруженный конфликт.

2. Стратегические и политические цели правительства

64. С учетом сложившейся ситуации правительство президента Кристиани поставило перед собой задачу покончить с царящим в стране хаосом. Предпринятые в этой связи усилия были сосредоточены на трех основных направлениях: а) достижение мира; б) уменьшение дисбаланса на макроэкономическом уровне и обеспечение устойчивого роста путем формирования социально ориентированной рыночной экономики; и с) создание минимальных условий, способствующих повышению качества жизни населения, и в первую очередь людей, влачащих нищенское существование.

Таблица 2

КЛЮЧЕВЫЕ СОЦИАЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПО ОТДЕЛЬНЫМ СТРАНАМ

	ПОКАЗАТЕЛЬ ДЕТСКОЙ СМЕРТНОСТИ (НА КАЖДУЮ 1 000 РОЖДЕНИЙ) (1988 ГОД)	ЕЖЕДНЕВНЫЙ РАЦИОН ПИТАНИЯ НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ В КАЛОРИЯХ (1988 ГОД)	ДОЛЯ НЕГРАМОТ- НЫХ СРЕДИ ВЗРОСЛОГО НАСЕЛЕНИЯ В % (1980 ГОД)	ДОЛЯ ДЕТЕЙ, ОХВАЧЕННЫХ СИСТЕМОЙ ОБРАЗОВАНИЯ НА УРОВНЕ НАЧАЛЬНОЙ ШКОЛЫ (1990 ГОД)
САЛЬВАДОР	56,0	2 160	27,0	70,0
КОСТА-РИКА	18,0	2 803	7,0	87,0
МЕКСИКА	46,0	3 132	19,0	98,0
КОЛУМБИЯ	39,0	2 542	13,0	733,0
ГВАТЕМАЛА	57,0	2 307	45,0	Данные отсутствуют
ЧИЛИ	20,0	2 579	7,0	86,0

Источник: Доклады Всемирного банка о мировом развитии за разные годы.

65. По первому из вышеуказанных направлений были организованы и доведены до конца конструктивные переговоры с Фронтом национального освобождения им. Фарабундо Марти, завершившиеся подписанием 16 января 1992 года мирных соглашений.

66. В плане социально-экономического развития на 1989-1994 годы предусматривалась краткосрочная программа стабилизации экономики при одновременном осуществлении компенсирующих мероприятий в социальной области; цель этой программы заключалась в обуздании процесса обострения внутренних и внешнеэкономических противоречий. Кроме того, в рамках среднесрочных задач была разработана программа рыночных преобразований с уделением особого внимания развитию социального сектора, предусматривающая реорганизацию, модернизацию и расширение сферы охвата социальных служб.

67. Как инструмент поддержки и содействия выбору верного направления эти стратегии, планы, программы и проекты предусматривали: в экономической области - совершенствование организационных структур, децентрализацию и расширение участия частного сектора; в социальной сфере - приоритетную финансовую поддержку беднейших слоев населения, децентрализацию услуг, выделение прямых субсидий в соответствии с

имеющимися потребностями, расширение участия частных структур, обеспечение постоянного контроля и оценки программ, а также надлежащее распределение ресурсов и поддержание связей с местными органами власти.

а) КРАТКОСРОЧНЫЕ ЦЕЛИ: СТАБИЛИЗАЦИЯ

68. Соответствующая программа предусматривала решение стратегических задач в области ценообразования, а также в валютной, налоговой и кредитно-финансовой сферах. Несмотря на неблагоприятную ситуацию, вызванную наступлением повстанцев в ноябре 1989 года, резким падением мировых цен на кофе, сокращением государственных субсидий и нефтяным кризисом вследствие войны на Ближнем Востоке результаты осуществления этой программы были обнадеживающими.

69. К числу достижений экономической политики относятся следующие: в области ценообразования – либерализация цен на 230 наименований продукции и корректировка тарифов на услуги в государственном секторе; в валютной сфере – унификация и либерализация обменных процедур; в налоговой сфере – проведение налоговой реформы с целью увеличения доходов, разработка программы экономии расходов, отмена законов, предусматривавших льготы и привилегии в связи с конкретными видами деятельности, а также осуществление мероприятий, направленных на повышение эффективности функционирования государственных предприятий. Для того чтобы избежать дополнительного давления на систему платежного баланса и структуру внутренних цен, в кредитно-финансовой сфере были ужесточены дисциплина и контроль за выделением кредитов; в целях активизации процесса внутренних накоплений была осуществлена либерализация процентных ставок, отражающая реальную стоимость национальной валюты.

70. Краткосрочная стратегия в рамках программы социальной компенсации включала осуществление мероприятий по содействию реализации программ и проектов, позволяющих получить немедленную отдачу. Так, например, была разработана программа чрезвычайных мер в социальной сфере, предусматривающая укрепление уже действующих программ и создание новых проектов при участии местных органов власти, неправительственных организаций и общин.

71. Специальная программа чрезвычайных мероприятий в городских районах имела целью финансирование строительства базовых объектов инфраструктуры, повышение качества социального обслуживания и создание новых рабочих мест и источников дохода в 200 самых бедных городских общинах страны. Эта программа включала три основных компонента: создание объектов инфраструктуры, находящихся в ведении официальных местных органов власти; осуществление ряда мероприятий в социальной сфере с уделением первоочередного внимания нуждам здравоохранения, образования и пищевого сектора, в том числе путем создания домов матери и ребенка, школьных столовых, организации учебных курсов для инструкторов по вопросам профилактики заболеваний и добровольных агитаторов из числа женщин с детьми; предоставление кредитов владельцам малых предприятий и оказание технической помощи с целью создания общинных банков.

72. Программа активизации деятельности муниципальных структур осуществлялась в 261 муниципалитете страны (исключая Сан-Сальвадор) с целью финансирования объектов инфраструктуры, а также оказания технической и финансовой помощи местным органам власти.

73. В качестве временной вспомогательной структуры был создан Фонд социального инвестирования (ФСИ), через который обеспечивалось оперативное и эффективное распределение ресурсов, предназначенных для осуществления приоритетных проектов, направленных на оказание помощи беднейшим слоям населения, и обеспечение участия в этом процессе городских органов власти, общин, неправительственных организаций и других государственных и частных структур.

ь) СРЕДНЕСРОЧНЫЕ ЦЕЛИ: РЕОРГАНИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СФЕРЫ

74. Параллельно с мероприятиями по закладыванию основ устойчивого развития страны было начато осуществление Программы экономической реорганизации, предусматривающей осуществление мероприятий по следующим трем основным направлениям: а) обеспечение открытости экономики для внешнего мира и восстановление отношений на принципе конкуренции; б) изыскание дополнительных внутренних ресурсов и содействие росту сбережений и инвестиций; и с) переосмысление роли государства.

75. В этой связи были осуществлены следующие основные экономические реформы: в торговой сфере была проведена либерализация торговли и обеспечена открытость национальной экономики для внешнего мира, в том числе путем реформирования тарифного законодательства; в налоговой сфере был осуществлен ряд мероприятий по упрощению налоговой системы, была расширена налоговая база и укреплены финансовые структуры. Кроме того, была осуществлена приватизация обновленной налоговой системы и усилено Главное управление финансовых служб; в кредитно-денежной сфере были либерализованы процентные ставки и ликвидированы вспомогательные кредитные линии.

76. В контексте переосмысления роли государства и ограничения его функций сферой нормотворческой деятельности начался процесс приватизации активов, в том числе предприятий, находящихся под управлением Сальвадорской инвестиционной корпорации (КОРСАИН) и Национального банка развития и инвестиций (БАНАФИ).

77. Осуществлявшиеся в социальной сфере отраслевые социальные программы дополнялись компенсационными мерами, имеющими целью создание основ для последующего устойчивого социального развития путем реорганизации структур, традиционно занимавшихся вопросами социального обслуживания. При осуществлении вышеуказанных программ первоочередное внимание уделялось вопросам здравоохранения, питания, образования и жилья, и в особенности профилактике заболеваний, организации системы дошкольного, базового и профессионально-технического обучения и новым формам прямого и целевого субсидирования жилищного сектора. При проведении соответствующих мероприятий в

других секторах (система водоснабжения и канализации, электрификация, телефонная связь, сельская дорожно-транспортная сеть и т.д.) основное внимание уделялось вопросам повышения охвата и качества предоставляемых услуг.

78. Правительство президента Кристиани приступило к осуществлению мероприятий, направленных на повышение объема бюджетных ассигнований и привлечение внешних ресурсов для целей укрепления функционирования секторов социальной направленности; в этой связи следует особо упомянуть об осуществлении программы ЭДУКО, цель которой заключается в том, чтобы при участии заинтересованных общин создать систему дошкольного и начального образования в беднейших муниципиях страны.

79. В сфере здравоохранения проводилась работа по расширению сферы охвата акушерской службы, увеличению численности инструкторов по вопросам профилактики заболеваний и созданию домов матери и ребенка. В этой связи удалось повысить на 80% охват детей программами вакцинации, и были созданы общественные медицинские пункты (СИЛОС) с целью вовлечения членов общин в процесс медицинского обслуживания.

80. В результате проведенных в жилищной сфере мероприятий активы Национального жилищно-финансового управления, Института городского жилья и Национальной программы "народного жилья" были объединены в Национальный фонд "народного жилья" (ФОНАВИПО), призванный служить для малообеспеченных семей источником финансовых средств и прямых субсидий на цели приобретения жилья. Кроме того, в целях легализации процесса наделения земельными наделами лиц, проживающих главным образом в наиболее отсталых районах, был создан Социальный реестр недвижимости. Эта программа дополняется другим государственным проектом, предусматривающим предоставление нуждающимся субсидий на цели улучшения жилищных условий.

81. В целях защиты интересов семьи был создан Национальный секретариат по делам семьи, под эгидой которого был разработан проект семейного кодекса, одобренный Законодательным собранием и вступивший в силу с октября текущего года.

82. В сфере охраны окружающей среды был создан Национальный совет по вопросам окружающей среды (КОНАМА) и его Исполнительный секретариат (СЕМА), разработавший документ под названием "Первоочередные задачи в области охраны окружающей среды".

83. Как только в стране был восстановлен мир, правительство разработало План восстановления народного хозяйства (ПВНХ) и приступило к его осуществлению под эгидой Секретариата по вопросам восстановления народного хозяйства (СВНХ), который проводит широкие мероприятия и изыскивает средства для оказания помощи почти 1 800 000 бывших военнослужащих вооруженных сил и повстанцев из числа ФНО, перемещенным лицам, репатриантам и жителям районов, в наибольшей степени пострадавших в результате вооруженного конфликта, а также содействия их подключению к созидательной деятельности и восстановления пострадавших в результате конфликта объектов

инфраструктуры. Одновременно с этим был начат процесс укрепления демократических институтов.

В. Достижения и основные задачи

1. Достижения

84. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый в ходе осуществления социально-экономических задач, в этой области предстоит сделать еще немало. Ниже в краткой форме излагаются основные достижения правительства президента Кристиани:

85. Смена экономической модели. Правительство проводило активные мероприятия по созданию социально ориентированной рыночной экономики, сосредоточив основные усилия на вопросах переосмысления роли государства и добившись в этом направлении существенных положительных результатов.

86. Макроэкономическая стабильность. Макроэкономическая стабильность является основополагающим элементом развития любой страны. В течение последних четырех лет сохранялась относительная стабильность в сфере базового ценообразования; в 1990 году наблюдалось снижение дефицита налоговых поступлений, однако в период 1991-1992 годов ситуация вновь ухудшилась вследствие реформирования банковской системы, заключения мирных соглашений и дополнительных расходов, связанных с неподконтрольной правительству деятельностью. В 1993 году реформа налоговой системы и политика сокращения расходов позволили снизить дефицит до 1,8% ВВП и сократить уровень инфляции до 12% (таблица 3).

87. Экономический рост. Впервые с 1978 года в период 1990-1993 годов средние темпы роста экономики составляли 4,2% в год. Такие темпы роста позволили повысить среднегодовой уровень доходов на душу населения почти на 2%, что представляло собой разительный контраст по сравнению с ежегодным его падением на 3% в течение 80-х годов. Несмотря на осуществление ряда ограничительных мер по стабилизации экономики, удалось добиться существенного экономического роста за счет надлежащего поступления внешних ресурсов.

88. Борьба с бедностью и социальное развитие. Многоцелевые обследования домашних хозяйств свидетельствуют о том, что процесс обнищания жителей Сальвадора удалось остановить (таблица 4). Несмотря на бремя экономической перестройки за счет экономического роста удалось расширить возможности для трудоустройства и создать условия, позволяющие правительству оказывать населению более широкие услуги.

89. Начало структурных реформ. В 1989 году в стране была начата серия структурных преобразований, целью которых являлось возвращение государству нормотворческой роли и развитие экономики на базе принципов свободного общества. В настоящее время сальвадорская экономика зиждется на принципах свободы, частной собственности,

свободного рынка и компетенции при одновременном вовлечении общества в процесс принятия решения, связанных с удовлетворением его потребностей.

90. Процесс, направленный на обеспечение открытости и либерализации экономики, способствует постепенному повышению ее эффективности. Процесс интеграции центральноамериканских стран происходит гораздо быстрее, чем ожидалось. Заключены важные соглашения в сфере свободных перевозок людей и товаров, интеграции экономической политики, создания банковских филиалов, унификации таможенных тарифов и т.д.

2. Основные проблемы

91. Правительство президента Кристиани инициировало процесс всестороннего преобразования сальвадорского общества, однако при этом остается решить ряд проблем

Таблица 3

КЛЮЧЕВЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ, 1987-1993 ГОДЫ

	87-89	1990	1991	1992	1993
РОСТ ВВП (%)	1,7	3,4	3,5	5,1	5,0
ВВП НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ (%)	(0,4)	1,3	1,4	2,4	2,8
ИНФЛЯЦИЯ (В ПУНКТАХ)	20,4	19,3	9,8	20,0	12,1
ДЕФИЦИТ БЮДЖЕТА (% ВВП) <u>1/</u>	(2,4)	(0,4)	(2,5)	(4,2)	(1,8)
ПЕРВОНАЧАЛЬНЫЕ НАКОПЛЕНИЯ (% ВВП) <u>2/</u>	(0,9)	0,9	(0,2)	2,2	22,3

1/ Включая дотации.

2/ Исключая выплаты по процентам.

Источники: Министерство планирования и Центральный банк.

Таблица 4

КЛЮЧЕВЫЕ СОЦИАЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ, 1988-1993 ГОДЫ

	88/89	91/92	92/93
УРОВЕНЬ БЕДНОСТИ (ПРОЦЕНТ СЕМЕЙ В ГОРОДСКИХ РАЙОНАХ)			
АБСОЛЮТНЫЙ	23,6	23,3	21,4
ОТНОСИТЕЛЬНЫЙ	31,9	30,5	29,5
ОБРАЗОВАНИЕ (В ПРОЦЕНТАХ ПО СТРАНЕ)			
УРОВЕНЬ НЕГРАМОТНОСТИ	30,0	данные отсутствуют	25,2
ДОШКОЛЬНОЕ	15,0	данные отсутствуют	22,0
БАЗОВОЕ	76,2	данные отсутствуют	78,4
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ, ПИТАНИЕ И ГИГИЕНА			
ВАКЦИНАЦИЯ (ПРОЦЕНТ ОХВАТА ДЕТЕЙ)	данные отсутствуют	80,0	данные отсутствуют
ШКОЛЬНЫЕ СТОЛОВЫЕ <u>1/</u>	173,0	223,0	230,0
СИСТЕМА ВОДОСНАБЖЕНИЯ (%)	76,0	80,1	80,3
ЖИЛЬЕ <u>2/</u>			
СОБСТВЕННИКИ ЖИЛЬЯ (В %) <u>3/</u>	38,6	45,5	46,6
НОВОЕ ЖИЛЬЕ ДЛЯ МАЛООБЕСПЕЧЕННЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ <u>4/</u>	6,4	17,5	данные отсутствуют
БЕЗРАБОТИЦА (ПРОЦЕНТ ГОРОДСКОЙ РАБОЧЕЙ СИЛЫ)	8,4	7,9	данные отсутствуют

Источники: Для сектора образования - обзор положения в секторе за 1989 год; для остальных секторов - обзоры домашних хозяйств за 1988-1989, 1991-1992 и 1992-1993 годы, министерство планирования.

- 1/ В тыс. детей, проживающих в сельских районах.
- 2/ Процент охвата семей в городских районах.
- 3/ Процент городских семей, владеющих собственным домом.
- 4/ В тыс. новых жилых единиц.

с целью обеспечения устойчивого социально-экономического развития, позволяющего добиться качественного и количественного повышения уровня жизни всего населения. Правительство, избранное на период 1994-1999 годов, намеревается сосредоточить усилия на закреплении уже достигнутых успехов, использовании новых возможностей и преодолении неизбежно возникающих проблем в условиях новой реальности, т.е. мирного Сальвадора.

а) Сохранение надлежащей макроэкономической стратегии и укрепление социально ориентированной рыночной экономики

92. Рынок, конкуренция и цены. Несмотря на достигнутые за последние несколько лет успехи в деле создания рыночной экономики, необходимо продолжать работу по устранению проблем институционального характера или отживших форм экономической организации, препятствующих свободному взаимодействию рыночных сил. Только такая политика позволит создать в стране необходимые условия, позволяющие добиться устойчивых и высоких темпов роста производства, занятости и доходов населения.

93. Для того чтобы гарантировать эффективное распределение ресурсов в процессе функционирования рынка, необходимо запустить на полную мощность механизмы конкуренции в сфере ценообразования. В этой связи представляется крайне важным содействовать внедрению таких форм организации производства и обеспечения доступа производительных сил к собственности, которые позволят сделать реальностью режим максимального равенства возможностей и таким образом обеспечить подлинную демократизацию экономики. Кроме того, необходимо содействовать укреплению новой роли государства, не допускающей его участия в любой производительной деятельности частного сектора и его произвольное вмешательство в рыночные отношения. Государству надлежит определить "правила игры", регулирующие деятельность действующих в сфере экономики сил, поскольку эффективность движения потоков ресурсов зависит также от наличия в обществе надлежащей юридической базы.

94. К числу первоочередных обязанностей государства относится осуществление контроля за соблюдением прав граждан как потребителей. В этой связи необходимо укрепить механизмы и процедуры, обеспечивающие соблюдение Закона о защите прав потребителя. Кроме того, необходимо создать систему информирования общественности о ценах и качестве продукции и услуг, с тем чтобы потребители имели более ясное представление о процессе принятия решений в этой области.

95. В заключение необходимо обеспечить уважение предусмотренных законами имущественных прав, а также соблюдение свободно заключаемых соглашений, что предполагает совершенствование соответствующей правовой и институциональной базы.

96. Макроэкономическая стабильность. Нынешнее правительство исполнено решимости найти подлинное разрешение стоящих перед страной проблем, вследствие чего оно активизирует усилия по устранению еще имеющихся внутренних и внешних диспропорций на макроэкономическом уровне, и приняло на себя историческое обязательство неуклонно следовать целям структурной перестройки экономики Сальвадора. Лишь неизменное следование избранному курсом и осуществление мер по укреплению социально ориентированной рыночной экономики позволят воссоздать в стране надлежащую атмосферу стабильности, способную вселить чувство уверенности в участников экономической деятельности и активизировать рост накоплений/капиталовложений.

97. С учетом вышеизложенных соображений в текущем пятилетии правительству страны надлежит уделять особое внимание вопросам ликвидации финансовых диспропорций во внутригосударственном бюджете и сфере внешней торговли и обуздать инфляцию.

б) Социальное развитие и борьба с бедностью

98. Экономический рост является необходимым условием для искоренения бедности в приемлемые сроки, однако простое повышение доходов на душу населения отнюдь не влечет за собой повышения уровня жизни населения. По этой причине нынешнее правительство приняло решение вести решительную и целенаправленную борьбу с бедностью путем применения специально разработанных стратегий, инструментов и механизмов.

99. В этой связи необходимо продолжить усилия, направленные на выправление положения в сфере образования и здравоохранения, при этом следует отметить, что лишь активизация реформ в этих секторах позволит добиться существенных результатов в среднесрочной перспективе. Кроме того, необходимо активизировать деятельность в жилищном секторе и секторе социального обеспечения с целью создания надлежащих жилых условий для максимально большого числа малообеспеченных семей. Ввиду все обостряющейся ситуации в продовольственной сфере необходимо безотлагательно реформировать систему снабжения населения продуктами питания.

100. Известно, что неконтролируемый и чрезмерный рост населения относится к числу основных препятствий на пути развития любой страны, поэтому в ходе осуществления мер по борьбе с бедностью необходимо принимать во внимание динамику демографических данных. В этой связи в 1993 году была разработана национальная стратегия в области народонаселения, предусматривающая осуществление целого ряда мероприятий, касающихся репродуктивного здоровья, образования, здравоохранения и питания, семьи, распределения жилья, перемещенного населения и мигрантов.

с) Развитие экспорта, промышленная реконверсия и технический прогресс

101. Благодаря принятым правительством президента Кристиани мерам, направленным на либерализацию внешней торговли и содействие притоку иностранных инвестиций, был достигнут значительный прогресс в деле преобразования промышленного сектора. В условиях новой реальности сальвадорские предприятия вынуждены осуществлять необходимые внутренние преобразования в целях повышения уровня эффективности и производительности. В этом контексте процесс промышленной реконверсии является единственной альтернативой, позволяющей предприятиям сохранить приемлемый уровень рентабельности на внутреннем и региональном рынке и развивать производительный потенциал, необходимый для внедрения и/или закрепления позиций на рынках третьих стран вне центральноамериканской торговой зоны.

102. В этой связи в первую очередь необходимо, чтобы предприниматели осознали объективную потребность в проведении реформ на своих предприятиях, а также учли тот факт, что реконверсия предусматривает не только внедрение на предприятиях более совершенной техники и оборудования, но и поиск более эффективных микроэкономических моделей, что в обязательном порядке влечет за собой вложение средств в подготовку квалифицированных специалистов и совершенствование системы управления. Все эти усилия должны иметь целью повышение уровня стандартизации и качества производимой продукции.

103. Кроме того, надлежит ликвидировать диспропорции и негативные внешние факторы, что является необходимым условием для проведения эффективной модернизации промышленных предприятий, не упуская при этом из виду существующую систему производственных отношений внутри отдельных или нескольких секторов. В этом контексте основополагающая роль государства должна заключаться в создании благоприятных условий и разработке стратегий по поддержке частного сектора.

104. В последние годы в этом направлении были предприняты активные усилия, о чем свидетельствует создание Национального совета науки и техники (КОНАСИТ), Комиссии по вопросам развития экспорта (ФОМЕКС), Кредитного инвестиционного фонда (КИФ) и Фонда реконверсии промышленности (ФРП) Центрального резервного банка (ЦРБ). Кроме того, были проведены международные переговоры с целью улучшения условий доступа страны к мировому рынку.

d) Повышение занятости и производительности труда

105. За последние пять лет значительно выросла доля трудоспособного городского населения, при этом наиболее быстрыми темпами увеличивалась доля женщин в составе экономически активного населения: если в 1988 году соответствующая доля женщин составляла 35,6%, то в 1992 году она достигла 43,5%. Следует также отметить, что за тот же период уровень официальной безработицы снизился с 8,4% до 7,9%.

106. Способность экономики поглощать прирост экономически активного населения без соответствующего повышения уровня безработицы объясняется гибкостью рынка рабочей силы. Вместе с тем для экономической деятельности, которой занимается значительная часть экономически активного населения, характерна низкая производительность и оплата труда.

107. Рост численности экономически активного населения, превышающий возможности его абсорбирования рынком труда, порождает тенденцию, способствующую снижению заработной платы. В этой связи одной из важнейших задач страны на ближайшие годы является стимулирование высокого и устойчивого экономического роста в секторах с наиболее низкой производительностью труда, что позволит улучшить положение трудящихся, занимающихся малопродуктивным и малооплачиваемым трудом, и абсорбировать приток рабочей силы, обусловленный ростом доли экономически активного населения.

108. С учетом вышеизложенных соображений на правительство ложатся важные задачи по активизации и ускорению этого процесса путем разработки стратегии в области занятости, обеспечивающей: а) ускоренный экономический рост; б) существенное повышение уровня образованности населения; в) расширение системы профессионально-технического обучения рабочей силы и максимальное повышение производительности труда и качества продукции; и г) реформирование всей правовой и нормативной базы в области рынка труда и в первую очередь основных норм, касающихся заработной платы, льгот и социального обеспечения.

е) Региональное сотрудничество и интеграция в мировую экономику

109. Незрелость внутреннего рынка центральноамериканских стран относится к числу основных структурных факторов, препятствующих внедрению новейших технологий и эффективному использованию накопленных средств, что в свою очередь оказывает негативное воздействие на процесс инвестирования и развития всей экономики. В этой связи было решено опереться на новый проект региональной экономической интеграции, основная цель которого заключалась в создании единого рынка товаров, услуг и производительных компонентов с целью преодоления вышеупомянутых препятствий.

110. Политическая готовность к принятию мер по оперативному и организационному совершенствованию системы взаимной свободной торговли предполагает содействие модернизации промышленных секторов, повышение эффективности производства и развитие прогрессивных форм интеграции в мировой рынок на принципах подлинной конкуренции. Правительству, избранному на период 1994-1999 годов, надлежит завершить процесс ликвидации препятствий тарифного и нетарифного характера и внедрить нормативную систему на основе принципов, закрепленных в Генеральном соглашении по тарифам и торговле (ГАТТ).

f) Охрана окружающей среды

111. Обеспокоенность общественности в связи со все ускоряющимся процессом деградации окружающей среды имеет под собой весьма серьезные основания. Уровни эрозии почв, загрязнения окружающей среды и обезлесения свидетельствуют о том, что страна оказалась в поистине критической ситуации. В этих условиях администрация прежнего президента впервые за всю историю страны обозначила в рамках национального плана развития основные направления политики в области окружающей среды и подготовила документ под названием "Первоочередные задачи в области охраны окружающей среды". Кроме того, была разработана долгосрочная программа охраны окружающей среды и соответствующий план действий. Одна из важнейших задач в этой области заключается в активизации мер по эффективному противодействию процессам деградации природных ресурсов и претворению в жизнь экологической стратегии, направленной на сохранение природных ресурсов и охрану окружающей среды.

f) Обновление системы управления государством

112. Ни одна из вышеперечисленных задач не будет выполнена, если не будет осуществлена программа обновления системы управления государством, предполагающая дальнейшее переосмысление вопросов, касающихся роли, компетенции и функционирования государства, с целью обеспечения максимальной эффективности, оперативности и продуктивности его деятельности. Этот процесс должен включать перестройку взаимоотношений государства с гражданским обществом с уделением особого внимания вопросам расширения участия широких масс в ведении государственных дел и обеспечения гласности политического процесса на всех ступенях административной иерархической лестницы.

113. Необходимо, в частности, предпринять усилия с целью реформирования государства, предполагающего продвижение по четырем основным направлениям: совершенствование системы управления путем переориентации и реорганизации учреждений с учетом сферы их специализации и поручаемых им новых задач; продолжение процесса приватизации тех предприятий или государственных активов, передача которых в частные руки позволит повысить их эффективность; децентрализация административных органов власти путем передачи части полномочий, ресурсов и прав центрального правительства местным органам власти; и наконец, разработка новой гибкой нормативной базы, способствующей эффективному функционированию всей экономической системы.

IV. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. Институты защиты прав человека

Административные и судебные органы, являющиеся гарантами осуществления прав человека в Сальвадоре

114. В стране существуют следующие институты, являющиеся гарантами действенного осуществления прав человека и основных свобод:

- a) Верховный суд;
нижестоящие суды:
 - мировые суды;
 - суды первой инстанции;
- b) министерство юстиции;
- c) уполномоченный президента по правам человека (представитель исполнительной власти);
- d) прокуратура:
 - Генеральная прокуратура Республики;
 - Главная прокуратура Республики;
 - Прокуратура по защите прав человека.

115. В Генеральной прокуратуре республики создана должность помощника прокурора по правам человека; в Верховном суде имеется департамент по правам человека, подчиненный коллегии по уголовным делам; в Законодательном собрании создана комиссия по вопросам юстиции и правам человека; а при отделе по гражданским делам вооруженных сил создана комиссия по правам человека.

Судебная система Сальвадора

116. Ниже приводятся общие сведения об отправлении правосудия в Сальвадоре.

117. Отправление правосудия является прерогативой судебной власти, которая включает в себя Верховный суд, коллегии Верховного суда, судебные палаты второй инстанции, суды первой инстанции и мировые суды. Выше уже указывалось, что в соответствии со статьей 172 Конституции судебная власть наделена исключительными полномочиями разбирать в судебном порядке и приводить в исполнение судебные решения по любым делам.

118. Из указанного выше положения следует, что, во-первых, отправление правосудия в Сальвадоре является исключительной прерогативой суда и, во-вторых, что в своей деятельности суды подчиняются только закону и Конституции как его высшей норме. Таким образом, отправление правосудия строится на принципах конституционной законности и соблюдения действующего законодательства, сложившегося за ряд лет и зафиксированного в различных законодательных актах.

119. Установлено также, что отправление правосудия является бесплатным (статья 181 Конституции) в соответствии с правом на защиту суда.

120. Кроме того, Гражданский процессуальный кодекс, хотя он и построен на классических постулатах прошлого века, содержит все необходимые процессуальные нормы, дополняющие прочее процессуальное законодательство, которые могут применяться без ущерба для конкретных законов. Иными словами, кодекс содержит целый ряд общеприменимых положений, некоторые из которых регулируют порядок отправления правосудия и связанные с этим вопросы подсудности.

121. В этой связи сальвадорские суды имеют определенную специализацию. Так, имеются суды первой инстанции по гражданским, уголовным, трудовым, арендным, транспортным и торговым делам, делам несовершеннолетних и делам о государственном имуществе; кроме того, имеются судебные палаты второй инстанции по гражданским, трудовым и уголовным делам, а в Верховном суде образованы коллегии по конституционным, гражданским, уголовным и судебно- административным делам. Коллегии Верховного суда рассматривают дела, связанные с применением Конституции, и кассационные жалобы по гражданским, уголовным и судебно-административным делам, являясь высшей инстанцией, осуществляющей надзор за конституционностью и законностью актов любого органа власти.

122. Помимо Гражданского процессуального кодекса, в стране действуют Уголовно- процессуальный кодекс, Специальный закон о производстве по торговым делам, Закон о кассационном обжаловании, Закон о конституционном судопроизводстве, Закон о производстве по административным делам, Закон о специальном производстве по делам о несчастных случаях на транспорте, Закон о гарантиях права на слушание применительно к государственным служащим, не являющимся должностными лицами административных органов, Закон о нотариальных действиях в связи с особым производством в гражданском процессе и иными юридическими действиями, Закон об аренде и Трудовой кодекс, причем два последних нормативных акта устанавливают процессуальные нормы, касающиеся их применения, а также другие специальные законы аналогичного содержания.

123. Любые действия судебной власти регламентируются Органическим законом о судостроительстве, деятельность Генеральной прокуратуры и Главной прокуратуры регламентируется законом о прокуратуре, а деятельность Прокуратуры по защите прав человека регламентируется Конституцией и Законом о Прокуратуре по защите прав человека.

124. Деятельность уполномоченного президента по правам человека регулируется декретом президента ± 7.

125. Исключительно важное значение для системы защиты прав человека имело учреждение должности прокурора по защите прав человека, предусмотренной основным законом на основании декрета Законодательного собрания ± 64 от 31 октября 1991 года, что стало результатом осуществления мирных соглашений, подписанных между тогдашним правительством республики и Фронтом национального освобождения им. Фарабундо Марти (ФНОФМ).

126. В соответствии со статьей 194 Конституции Прокурор по защите прав человека наделяется следующими полномочиями:

"Статья 194. Прокурор по защите прав человека и Главный прокурор Республики осуществляют следующие функции:

I. Прокурор по защите прав человека:

1. осуществляет надзор за уважением и соблюдением прав человека;
2. расследует по своей инициативе или на основании полученных заявлений случаи нарушений прав человека;
3. оказывает помощь предполагаемым жертвам нарушений прав человека;
4. ходатайствует о применении мер судебного или административного характера в целях защиты прав человека;
5. осуществляет надзор за содержанием лиц, лишенных свободы. Он уведомляется о каждом случае задержания и обеспечивает соблюдение установленных законом сроков административного задержания;
6. проводит по своему усмотрению проверки в целях обеспечения соблюдения прав человека;
7. следит за соблюдением прав граждан органами государственной власти;
8. входит в органы государственной власти с предложениями по укреплению защиты прав человека;
9. высказывает свое мнение по законопроектам, затрагивающим осуществление прав человека;
10. предлагает меры, которые он считает необходимыми для предупреждения нарушений прав человека, и содействует осуществлению таких мер;

11. представляет выводы и рекомендации в публичном или частном порядке;
12. готовит и публикует доклады;
13. разрабатывает постоянную программу деятельности по изучению и обеспечению прав человека;
14. выполняет другие функции, установленные Конституцией или законом".

127. Прокуратура по защите прав человека является постоянным независимым органом, входящим в систему органов прокуратуры, обладает правосубъектностью и административной самостоятельностью и имеет своей целью поощрение и пропаганду прав человека и обеспечение их неукоснительного соблюдения.

128. Ее возглавляет Прокурор по защите прав человека, который лично или через назначенных им уполномоченных осуществляет свои функции на всей территории страны. Она находится в Сан-Сальвадоре, а ее отделения могут создаваться в любых районах страны.

129. В соответствии с законом, определяющим полномочия и порядок деятельности этого органа, под правами человека понимаются гражданские и политические, экономические, социальные и культурные права и права "третьего поколения", предусмотренные в Конституции и ныне действующих законах и международных договорах.

130. В своей деятельности Прокурор по защите прав человека не зависит от какого бы то ни было государственного учреждения или органа и подчиняется только Конституции и законам республики.

131. Прокурор по защите прав человека избирается Законодательным собранием квалифицированным большинством в две трети избранных депутатов на трехлетний период и может быть избран на новый срок.

132. Должность Прокурора по защите прав человека несовместима с занятием адвокатурой, а также занятием должностей в других органах власти, за исключением преподавательской или культурной деятельности; кроме того, она несовместима с активным участием в деятельности политических партий, с занятием руководящих должностей в профсоюзах или организациях предпринимателей или с каким-либо духовным званием.

133. Прокурор несменяем в течение всего срока, на который он избран, и обладает в этот период всеми гарантиями, правами и полномочиями, необходимыми для осуществления функций, возложенных на него Конституцией и законом.

134. Необходимо отметить, что для надлежащего выполнения своих функций Прокурор по защите прав человека может запрашивать помощь, содействие, доклады или заключения органов государственной власти, гражданских и военных органов и должностных лиц либо органов и должностных лиц государственной безопасности, а также любых иных лиц, которые обязаны безотлагательно оказывать Прокурору содействие на основании его отношений и рекомендаций.

135. Помимо указанных выше функций, к компетенции Прокурора по защите прав человека относится следующее:

- a) следить за строгим соблюдением установленных законом процедур и процессуальных сроков в связи с принесенными им жалобами или представляющими для него интерес судебными делами;
- b) следить за соблюдением процессуальных гарантий и не допускать содержания задержанных без права переписки и свиданий;
- c) вести единый реестр лиц, лишенных свободы, и официальных мест содержания задержанных;
- d) вносить законодательные предположения в целях укрепления защиты прав человека в стране;
- e) содействовать подписанию, ратификации или присоединению к международным договорам о правах человека;
- f) издавать решения о привлечении к ответственности виновных в нарушении или подстрекательстве к нарушению прав человека;
- g) содействовать примирению между государственными органами или должностными лицами, на которые подана жалоба о нарушении прав человека, и потерпевшими, когда это позволяют обстоятельства дела;
- h) создавать, укреплять и развивать связи и сотрудничество с сальвадорскими и зарубежными правительственными, межправительственными и неправительственными организациями по поощрению и защите прав человека и с широкими кругами общественности;
- i) издавать положение о применении данного закона и необходимые служебные инструкции;
- j) назначать, увольнять, предоставлять отпуска и принимать отставку от подчиненных ему должностных лиц и служащих;

к) разрабатывать проект годового бюджета и представлять его соответствующей инстанции;

л) осуществлять иные функции, определяемые Конституцией или законом.

136. Прокурор по защите прав человека имеет заместителя по защите прав человека и заместителей по защите несовершеннолетних, женщин, престарелых и по охране окружающей среды. Кроме того, по своему усмотрению он может назначать и других заместителей, необходимых для более действенного осуществления функций, определяемых для него Конституцией и законом.

137. Роль Прокуратуры по защите прав человека в жизни страны постоянно возрастает. В настоящее время она имеет региональное отделение в восточной, западной и центральной частях страны.

В. Правовые основы защиты прав человека в Сальвадоре

138. Права, провозглашенные в Международном пакте о гражданских и политических правах, зафиксированы в Конституции Сальвадора и получили развитие в его законодательстве. Необходимо указать, как этот Пакт связан с действующим в стране законодательством.

139. Ныне действующая Конституция 1983 года устанавливает тот принцип, что международные договоры, вступившие в силу в соответствии с положениями этих договоров и Конституции, являются законами республики. Таким образом, должным образом заключенные и ратифицированные международные договоры имеют в Сальвадоре силу закона.

140. Второй принцип, ставший новеллой по сравнению с предыдущим основным законом (1962 года), – это принцип установления места международных договоров в иерархии нормативных актов Сальвадора. При этом прямо устанавливается, что международные договоры имеют преимущественную силу по отношению к законам вне зависимости от того, были ли те приняты до вступления в силу данного договора или после этого. Таким образом, договор может отменять принятый ранее закон, при том, что никакой закон не может отменять или изменять положений договора.

141. Этот принцип закреплен в пункте 2 статьи 144 Конституции, в котором установлено, что если международным договором установлены иные правила, чем те, которые содержатся в сальвадорском законодательстве, то применяют правила международного договора.

142. Право ратификации международных договоров принадлежит Законодательному собранию, а право их заключения – исполнительной власти, главой которой является Президент Республики. Законодательное собрание может отказаться ратифицировать договор или ратифицировать его с оговорками, если оно оспаривает те или иные его положения ввиду их неконституционности или по иным причинам.

143. При этом понятие "договор" употребляется в Конституции в широком значении, обозначая соглашение, пакт, договор, конвенцию, протокол, поправку и т.п. Поэтому договор является законом, имея преимущественную силу по отношению к собственно законам.

144. Следует подчеркнуть, что при разработке основного закона Сальвадора, принятого в декабря 1983 года, законодатель учитывал международно-правовые акты в различных областях, прежде всего в области прав человека, в том числе Международные пакты о правах человека, Всеобщую декларацию прав человека и т.п.

С. Конституционные поправки 1991-1992 годов в области правосудия

145. В главу III, "Судебная власть", раздела VI Конституции включены важные поправки, которые призваны содействовать совершенствованию отправления правосудия, как, например, положение, согласно которому "ежегодные ассигнования для судебной власти составляют не менее 6% текущих доходов государственного бюджета" (статья 172, последний подпункт), что является свидетельством начавшегося процесса модернизации системы правосудия, укреплению которой будет содействовать выделение таких ассигнований. Также предусматривается, что мировые судьи должны быть юристами и состоять на судебной службе, а назначение на должность мирового судьи лиц, не имеющих юридического образования, допускается лишь в исключительных случаях (статья 80). Увеличен срок полномочий членов Верховного суда, что усиливает его стабильность и независимость (статья 186). Кроме того, расширены функции Национального судебного совета, который теперь выдвигает кандидатов на должности членов Верховного суда и мировых судей и отвечает за организацию и функционирование Школы судебных работников (статья 187).

Д. Независимость судей и судебной власти

146. Пункт 3 статьи 172 Конституции устанавливает, что "при осуществлении правосудия судьи независимы и подчиняются только Конституции и законам". В соответствии с этим положением каждый судья, вынося приговор, должен руководствоваться только Конституцией и законами, на которых должно основываться судебное решение, и, таким образом, в Сальвадоре судьи вне зависимости от их места в иерархии независимы в рассмотрении представленных им дел.

147. Независимость судей при осуществлении правосудия также связана с принципом надлежащей законной процедуры, закрепленным в Конституции, в связи с чем Органический закон о судеустройстве в своей статье 24 устанавливает: "При осуществлении правосудия судьи независимы и подчиняются только Конституции и законам. Они не могут выносить решений или постановлений общего характера, касающихся применения или толкования законов, равно как и высказывать публичные замечания относительно применения или толкования законов в решениях других судов, будь то нижестоящие или вышестоящие суды. Вышесказанное не затрагивает положений статьи 183 Конституции, а также право вышестоящих судов давать нижестоящим судам указания, которые они считают необходимыми в целях совершенствования отправления правосудия".

148. В силу указанной выше нормы при принятии судебных решений судьи обязаны руководствоваться только предписаниями Конституции и применимого закона.

149. Что касается независимости судебной власти по отношению к другим ветвям государственной власти, то ныне действующая Конституция гарантирует такую независимость в ряде положений, охватывающих аспекты бюджетного финансирования и практической деятельности, включая, в частности, последний пункт статьи 172, в котором говорится, что "на нужды судебной власти ежегодно выделяется не менее 6% общей суммы доходной части государственного бюджета". Так, подпункт 12 а) статьи 182 Конституции устанавливает, что Верховный суд, в частности, компетентен "разрабатывать проект сметы жалования и расходов по отправлению правосудия и представлять его исполнительной власти для включения в общий государственный бюджет. Изменения, которые Законодательное собрание сочтет необходимым произвести в указанном проекте, согласуются с Верховным судом".

150. Статья 229 Конституции устанавливает, что "исполнительная власть может, с соблюдением закона, производить перевод средств из одной статьи в другую в пределах одной и той же отрасли или одного и того же административного органа, за исключением средств по тем статьям, которые бюджетом объявляются не подлежащими переводу. Судебная власть обладает теми же полномочиями, в том что касается статей ее бюджета, при условии соблюдения закона".

151. В соответствии с различными указанными в настоящем документе положениями Конституции судебная власть в Сальвадоре пользуется в настоящее время гарантиями организационной, финансовой и функциональной независимости. В связи с поледним аспектом следует также отметить Закон о судебной службе и Закон о Национальном судебном совете, являющиеся нормативными актами, призванными укрепить систему отправления правосудия и обеспечить независимость должностных лиц судебных органов. Так, в первом из этих двух законов рассматриваются вопросы несменяемости судей и их служебного роста и повышения в должности, дополнительно разработанные во втором из этих законов, в котором устанавливается основа определения квалификации судей, для чего предусмотрено создание Школы судебных работников.

152. Эти вопросы также затрагиваются в статьях 186 и 187 Конституции.

Е. Участие судебной власти в законотворческой деятельности

153. В соответствии с первой частью пункта 1 статьи 172 Конституции судебная власть осуществляется Верховным судом, судебными палатами второй инстанции и другими судами, образуемыми в соответствии с законом. В некоторых случаях Верховный суд может принять участие в законотворческом процессе. Поскольку Верховный суд является органом судебной власти, это означает, что тем самым обеспечивается участие в этом процессе судебной власти как таковой.

154. В соответствии с подпунктом 3 статьи 133 Конституции Верховный суд обладает правом законодательной инициативы в вопросах, касающихся судебной власти, нотариальной и адвокатской практики, а также юрисдикции и компетенции судов, для чего Верховный суд (как коллегиальный орган) может представлять Законодательному собранию законопроекты в целях их принятия в качестве законов республики, хотя это касается лишь указанных выше вопросов. В их числе – вопросы, касающиеся судебной власти и юрисдикции и компетенции судов, которые косвенным образом затрагивают отправление правосудия, поскольку правосудие в широком смысле является совокупностью судов, которым поручено выносить и приводить в исполнение судебные решения, и в узком смысле – правомочие судов применять законы в конкретных делах.

155. В соответствии с последним абзацем пункта 1 статьи 172 только судебная власть правомочна выносить и приводить в исполнение судебные решения по конституционным, гражданским, уголовным, торговым, трудовым, аграрным и судебно-административным делам, равно как и по иным делам, которые определяет закон, что и представляет собой отправление правосудия. В пункте 2 этой же статьи указано, что организация и порядок деятельности судебной власти устанавливаются законом.

156. Уже в конституции 1864 года Верховный суд (именовавшийся в конституциях 1864 и 1885 годов "Палатой правосудия", а в Конституции 1883 года – "Кассационным судом") наделялся правом законодательной инициативы, и во всех этих конституциях такое право было неограниченным. Лишь в Конституции 1983 года был конкретно очерчен круг вопросов, в которых Верховный суд обладает правом законодательной инициативы, однако в любом случае, как уже указывалось ранее, в их число входят вопросы отправления правосудия.

157. При этом Верховный суд может также принять участие в процессе законотворчества в любой области, если Президент Республики налагает вето на законопроект, считая его неконституционным, а Законодательное собрание одобряет его голосами не менее двух третей избранных депутатов. В таком случае Президент Республики в течение трех дней должен направить законопроект Верховному суду, которому надлежит принять решение о его конституционности.

Ф. Изложение основных проблем в области отправления правосудия с уделением особого внимания периоду вооруженного конфликта

158. Скрупулезное перечисление проблем, с которыми сталкиваются судебные власти Сальвадора, заняло бы слишком много времени. Вместе с тем следует отметить, что основной причиной всех этих проблем, вне всякого сомнения, является пассивность населения, что, как представляется, объясняется непониманием подлинной сущности правосудия и, в большинстве случаев, страхом перед лицом возможного возмездия со стороны вышедших на свободу преступников. Тем не менее мы полагаем, что все эти причины и факторы можно со временем устранить, поскольку население постепенно начинает проникаться доверием к государственным учреждениям и осознавать необходимость сотрудничества с властями. При этом следует признать, что среди части населения сохраняется настороженное отношение к властям как неизбежное последствие вооруженного конфликта в стране.

159. С другой стороны, следует признать, что отсутствие надлежащей системы подготовки судей, в первую очередь мировых судей, препятствует развитию сотрудничества между властями и гражданами. Вместе с тем нельзя не отметить огромную работу, проводимую в сфере подготовки сотрудников судебных органов, и значительные достижения в этой области, к числу которых относится открытие в 1991 году школы подготовки судебных работников имени Артуро Селедона Кастрильо.

Г. Конституционные средства правовой защиты

160. В соответствии с национальным законодательством любое лицо, считающее, что какое-либо из его конституционных прав было нарушено, как правило, имеет в своем распоряжении следующие три средства правовой защиты, предусмотренные Законом о конституционных процедурах: а) хабеас корпус; б) ампаро; в) иск о неконституционности. Кроме того, существует процедура административной защиты, установленная Конституцией и применяемая на практике на основе Закона об административных процедурах, который предусматривает возможность представления иска в Административную палату Верховного суда.

161. В настоящем докладе не будет обсуждаться средство правовой защиты хабеас корпус, поскольку в силу ее направленности эта процедура описывается в докладах по Международному пакту о гражданских и политических правах.

Средство правовой защиты ампаро

162. "Статья 182. Верховный суд правомочен:

...

10. Проводить разбирательства по процедуре ампаро".

163. Вышеуказанная процедура применяется в тех случаях, когда нарушается какое-либо из прав, гарантированных Конституцией страны. Содержание этой процедуры раскрывается в статье 12 Закона о конституционных процедурах:

"Любое лицо может ходатайствовать о применении процедуры ампаро перед Конституционной палатой Верховного суда в связи с нарушением прав, гарантируемых ему Конституцией".

164. Процедура ампаро применяется в отношении любого действия или бездействия какого-либо органа власти, государственного чиновника или местных властей, нарушающих соответствующие права или препятствующие их осуществлению.

165. Процедура ампаро возбуждается лишь в тех случаях, когда соответствующее действие не может быть оспорено путем применения процедур, предусмотренных другими средствами правовой защиты.

166. Если ходатайство о применении процедуры ампаро базируется на факте незаконного задержания или необоснованного ограничения личной свободы, то применяется положение раздела IV Закона о конституционных процедурах, предусматривающее рассмотрение представленного ходатайства в рамках процедуры habeas corpus.

Иск о неконституционности

167. Эта процедура гарантируется статьей 183 Конституции, которая гласит, что единственным судебным органом, правомочным принимать общие и обязательные для исполнения решения о неконституционности законов, указов и постановлений по форме и содержанию, является Верховный суд, возбуждающий процессуальные действия по представлению соответствующего ходатайства любым гражданином (принцип гражданства).

Н. Административное судопроизводство

168. Понятие "административное судопроизводство" обозначает полномочия по рассмотрению и урегулированию исков, оспаривающих законность действий административных властей. Административное судопроизводство Сальвадора базируется на конституционных нормах, содержащихся в Конституции 1950 года. В настоящее время конституционным фундаментом этого института является закрепленная в статье 172 действующей Конституции норма, предусматривающая, в частности, наделение судебных органов полномочиями по рассмотрению административных исков и принятию по ним решений.

169. Система административного судопроизводства была создана в нашей стране в 1978 году, когда Законодательное собрание приняло 14 ноября Закон о компетенции административных судов, включение которых в национальную юридическую систему представляло собой важное достижение, поскольку такие суды выполняют роль эффективного инструмента, гарантирующего соблюдение законных прав и интересов граждан в процессе осуществления государственными органами своих полномочий, и соответственно являются механизмом обеспечения законности и правопорядка.

170. Введение в действие такого режима позволило заполнить существовавшую лакуну в национальном законодательстве, поскольку в соответствии с вышеупомянутым законом гарантируются не только права граждан, но и права представителей государственной власти.

171. Согласно конституционным нормам в данной области соответствующее регламентационное законодательство определяет и квалифицирует полномочия по рассмотрению административных исков в качестве одной из функций Верховного суда и, в контексте его организационной структуры, в качестве компетенции Административной палаты. Таким образом, административное судопроизводство относится к категории одноступенчатых судебных систем.

172. В общем и целом Закон о компетенции административных судов представляет собой свод простых и практичных юридических норм, зиждящихся на основополагающих принципах административного права и положениях соответствующих кодексов и законов других государств. Накопленный за многие годы опыт подтверждает основополагающую роль вышеописанного законодательства в качестве гаранта законности административной деятельности.

I. Лица судебной профессии

173. Судьями в Сальвадоре могут быть лица с высшим юридическим образованием, имеющие помимо соответствующего университетского диплома свидетельство о зачислении в адвокатуру. Это требование имеет обязательный характер для судей первой инстанции и членов Верховного суда и судебных палат второй инстанции или апелляционных судебных палат. В соответствии с последними поправками к Конституции в исключительных случаях разрешается назначение на должность мировых судей лиц, не являющихся юристами.

174. Судьи первой инстанции играют наиболее важную роль в отправлении правосудия, поскольку именно они разбирают подсудные им дела по существу, в то время как вышестоящие суды проводят лишь апелляционное или кассационное разбирательство по конкретным пунктам, указанным в принесенных им жалобах. Таким образом, судьи первой инстанции обладают полной юрисдикцией, в то время как юрисдикция вышестоящих судов ограничена. Этим и обусловлена большая важность судей первой инстанции.

175. Суды первой инстанции имеются в главных городах всех департаментов страны; часто они специализируются на делах определенного рода, хотя такая специализация еще является далеко не полной ввиду недостатка средств, необходимых для достижения этой цели. Тем не менее ряд судей специализируются на гражданских, уголовных, трудовых, торговых, имущественных, арендных и транспортных делах и делах несовершеннолетних.

Ж. Судебная служба

176. В статье 186 Конституции устанавливается порядок прохождения судебной службы. Члены Верховного суда избираются Законодательным собранием на девятилетний срок и могут быть переизбраны, при этом каждые три года его состав обновляется на треть. Члены Верховного суда могут быть смещены Законодательным собранием по конкретным основаниям, ранее установленным законом. Решение об их избрании или смещении должно приниматься голосами не менее двух третей избранных депутатов.

177. Члены Верховного суда избираются из числа кандидатов, выдвинутых в установленном законом порядке Национальным судебным советом, из которых половина должны быть членами представительных организаций сальвадорских юристов, представляющих основные течения юридической мысли.

178. Члены судебных палат второй инстанции, судьи первой инстанции и мировые судьи состоят на судебной службе и не сменяемы до истечения срока их полномочий.

179. Закон гарантирует судьям защиту, необходимую для беспрепятственного и беспристрастного осуществления ими правосудия по рассматриваемым делам без какого бы то ни было постороннего воздействия, а также справедливое вознаграждение и уровень жизни, соответствующий их ответственной должности. Закон регламентирует условия и порядок поступления на судебную службу, продвижение по службе, повышение в должности, перевод и наложение дисциплинарных взысканий в отношении должностных лиц, состоящих на судебной службе, и все иные касающиеся их вопросы.

180. В соответствии со статьей 187 Конституции Национальный судебный совет является независимым учреждением, уполномоченным выдвигать кандидатов на должности членов Верховного суда и судебных палат второй инстанции, судей первой инстанции и мировых судей. В ведении Национального судебного совета находится Школа судебных работников, призванная обеспечить повышение уровня профессиональной подготовки судей и других должностных лиц судебных органов. Члены Национального судебного совета избираются Законодательным собранием квалифицированным большинством в две трети избранных депутатов. Закон регламентирует иные связанные с этим вопросы.

181. В соответствии со статьей 188 должность судьи несовместима с занятием адвокатской или нотариальной практикой, а также с занятием должностей в других органах власти, за исключением преподавательской и временной дипломатической деятельности.

182. Декретом Законодательного собрания № 536 от 12 июля 1990 года был утвержден Закон о судебной службе, в котором, как мы увидим, развиты эти положения Конституции. Как указано в его первой статье, этот закон преследует цель установления порядка прохождения судебной службы, регламентации служебных обязанностей должностных лиц и других работников судебных органов, установления условий и порядка поступления на судебную службу, продвижения по службе и повышения в должности на основе результатов работы или квалификации и порядка перемещения, а также установления прав, обязанностей, льгот и дисциплинарных взысканий, применимых в отношении лиц, состоящих на судебной службе. Кроме того, в законе указывается, что целью судебной службы является обеспечение высокого профессионализма должностных лиц и работников судебных органов, а также их несменяемости и независимости при осуществлении ими своих обязанностей, что призвано повысить действенность отправления правосудия.

183. В этом законе также указано, что он применяется в отношении членов судебных палат второй инстанции, судей первой инстанции и всех других сотрудников судебных органов. В нем также предусмотрено, что его положения распространяются на мировых судей до истечения их мандата и что нормы, установленные этим законом, не распространяются на членов Верховного суда, за исключением тех, которые касаются установленных в нем обязанностей и запретов.

184. Несменяемость должностных лиц на судебной службе означает, что они не могут быть смещены, отстранены или переведены, иначе как в случаях и в порядке, прямо предусмотренных законом. Кроме того, устанавливается, что судьи не сменяемы с даты заступления в должность, а другие судебные работники назначаются на временной основе: первые 60 дней начиная с даты заступления в должность являются испытательным сроком, по истечении которого при отсутствии неблагоприятного отзыва непосредственного начальника они пользуются правом несменяемости. Предусмотрено, что к сотрудникам органов безопасности, подчиненных судебной власти, предъявляются особые требования, в силу чего положения о несменяемости на них не распространяются.

185. Руководство судебной службой осуществляется Верховным судом, в компетенцию которого входит следующее: i) осуществлять назначения на судебную службу в подразделениях и отделах Верховного суда; ii) утверждать назначения на судебную службу, произведенные членами судебных палат второй инстанции и судьями, а также смещать и отстранять таких судебных работников на установленных законом основаниях; iii) устанавливать в соответствующих случаях дисциплинарную ответственность лиц, состоящих на судебной службе; iv) предусматривать в проекте бюджета судебной власти ассигнования для выплаты окладов судебным работникам в соответствии со шкалой окладов; v) принимать соответствующие меры в случае серьезных разногласий между лицами, состоящими на судебной службе, когда такие разногласия наносят ущерб делу правосудия, нарушают порядок работы или подрывают авторитет судов и административных подразделений либо могут вызывать такие последствия; vi) издавать распоряжения о переводе; а также vii) осуществлять иные функции, определяемые законом.

186. Без ущерба для указанных выше функций Верховного суда его председатель является вышестоящим начальником по отношению к состоящим на судебной службе лицам, работающим в его подразделениях и отделах; председатель судебной палаты второй инстанции является старшим должностным лицом в такой палате, а судьи первой инстанции и мировые судьи – в соответствующих судах.

187. Осуществление должностных обязанностей состоящими на судебной службе лицами, не осуществляющими правосудия, также регулируется положениями и классификационными правилами, установленными в регламенте и в положении о классификации должностей.

188. Лица, впервые поступающие на судебную службу, назначаются на должности низшей ступени соответствующего класса. Тем не менее, если поступающий на судебную службу удовлетворяет требованиям для назначения на ту или иную должность, он может ходатайствовать о назначении его на эту должность, и в этом случае такое ходатайство будет рассматриваться в рамках соответствующих процедур отбора. При равенстве результатов конкурса предпочтение отдается соискателю должности, уже состоящему на судебной службе.

189. Закон прямо устанавливает права и обязанности работников, состоящих на судебной службе, устанавливая за ними следующие права: i) несменяемость; ii) получение оклада, соответствующего классу и ступени занимаемой должности, а также причитающихся выплат и льгот; iii) право на продвижение по службе и повышение в должности; iv) право на безотлагательную защиту со стороны государственных органов в случае угрозы их жизни или неприкосновенности личности в связи с исполнением должностных обязанностей; а также v) все иные права, установленные Законом о судебной службе.

190. Следует подчеркнуть, что занятие должности на судебной службе несовместимо с активным участием в деятельности политических партий, т.е. с выполнением функций члена руководства или представителя политических партий либо с участием в пропагандистской деятельности.

191. Кроме того, должностные лица и служащие, состоящие на судебной службе, могут выполнять только те функции, которые определены для их должности, и не могут выступать в качестве неофициальных экспертов, арбитров, администраторов имущества, являющегося предметом судебного спора, поручителей, аудиторов, судебных исполнителей, государственных защитников, защитников по назначению либо защитников в бракоразводных делах, опекунов-представителей в судебном деле или администраторов наследства либо занимать любые вспомогательные должности в органах юстиции, за исключением должности судьи-исполнителя в разбирательстве хабеас корпус. На должности на судебной службе не могут назначаться, как и не могут их исполнять, лица, временно лишённые гражданских прав либо утратившие такие права, глухие или немые, лица с умственными недостатками, а также лица, ранее смещённые с какой-либо судебной должности, если они не были реабилитированы.

192. В соответствии с законом Верховный суд составляет положение о классификации должностей и шкалу окладов сотрудников, состоящих на судебной службе. Шкала окладов устанавливает минимальную, промежуточную и максимальную ставки окладов для соответствующих должностей или видов должностей с соблюдением принципа равной оплаты за равный труд в аналогичных условиях. Эта шкала, которая должна пересматриваться не реже раза в год, должна учитывать условия труда каждого работника, сложность выполняемых функций, уровень ответственности и другие обстоятельства, определяющие размер справедливого вознаграждения, позволяющего должностным лицам и служащим судебных органов должным образом удовлетворять свои потребности. При составлении и пересмотре шкалы окладов суд может обратиться к Судебному совету и другим специализированным учреждениям с просьбой подготовить соответствующие проекты.

193. Устанавливается, что продолжительность рабочего дня во всех судах составляет не менее пяти часов, а максимальная продолжительность рабочей недели составляет 40 часов, при том что Верховный суд, помимо определения часов работы, может увеличивать продолжительность рабочего дня до восьми часов, если для этого будут иметься соответствующие бюджетные ассигнования, и устанавливать в этом случае дифференцированные ставки окладов и надбавки к окладам. Продолжительность сверхурочной работы не может превышать четырех часов в день, за исключением посменной работы или случаев необходимости, и должна оплачиваться по увеличенной ставке за сверхурочную работу, размер которой устанавливается законом.

194. Что касается следственных действий, которые должны производиться по истечении обычного рабочего дня, то закон устанавливает правила, касающиеся введения посменной работы в судах первой инстанции и мировых судах, которые должны производить такие следственные действия, а также применительно к судебно-медицинским экспертам.

195. Согласно действующему законодательству судебные работники имеют право на отпуск, а также право на вознаграждение за выслугу лет, выплачиваемое в середине декабря каждого года, для чего в бюджете судебной власти предусматриваются соответствующие ассигнования.

196. Должностным лицам и служащим судебных органов предоставляется оплачиваемый отпуск по болезни. С учетом серьезности болезни устанавливается продолжительность такого отпуска, которая составляет до пяти месяцев в год. Женщинам, работающим в судебных органах, предоставляется 12-месячный оплачиваемый отпуск по беременности и родам. Для получения таких отпусков необходимо представить соответствующую медицинскую справку.

197. Если соответствующий суд считает это целесообразным, лица, находящиеся на судебной службе, могут быть переведены на другую должность, которая, согласно положению о классификации должностей, имеет такую же степень должностного класса. По просьбе двух судебных работников, даже если они занимают должности разных ступеней

одного и того же класса, один из них переходит на должность другого, при условии что по мнению соответствующего суда это не помешает отправлению правосудия.

198. В случае сокращения штатов лица, увольняемые с судебной службы по сокращению штатов, имеют право на выходное пособие из расчета месячного оклада за каждый год службы.

199. Без ущерба для выплат и льгот, установленных другими законами, данный закон устанавливает, что суды создают специальные фонды, для того чтобы их работники, находящиеся на судебной службе, пользовались медицинской помощью, страхованием жизни и от несчастных случаев, кредитами для покупки, перестройки или ремонта жилья, а также получали пособие в связи с увольнением по собственному желанию в минимальном размере шестикратного последнего месячного оклада, при условии что их стаж работы составляет не менее двух третей стажа, необходимого для выхода на пенсию.

200. В целях судебного контроля проводятся инспекции, призванные обеспечить надлежащее отправление правосудия и выявлять недостатки в работе различных судов и их потребности. Для этого по усмотрению Верховного суда, но не реже одного раза в год, его члены проводят проверку судебных палат и судов первой инстанции и мировых судов, либо может поручить проведение таких проверок Судебному совету, коллегиям Верховного суда, судебным палатам и судьям первой инстанции.

201. Такие инспекции проводятся в порядке, устанавливаемом для этих целей, и в любом случае предусматривают изучение административной эффективности работы суда, оценку кадровых и материальных ресурсов и их использования, проверку соблюдения дисциплины, распорядка и требований к внешнему виду помещений суда, а также изучение дел, книг, архивов и других документов и реестров в целях проверки соблюдения процессуальных сроков и эффективности работы суда. Лица, производящие инспекцию, должны запрашивать у должностных лиц и служащих суда любые необходимые разъяснения относительно правил и административной практики суда, а также недостатков в его работе и его потребностей.

202. Проводится регулярная служебная аттестация судебных работников в целях проверки выполнения ими должностных обязанностей, определения необходимости профессиональной подготовки или выработки рекомендаций о совершенствовании отправления правосудия. Периодичность таких аттестаций определяется по усмотрению Верховного суда. Аттестация судей проводится на индивидуальной основе. Оценка деятельности других должностных лиц и сотрудников может быть индивидуальной или общей в зависимости от функций каждого класса или категории работников.

203. Согласно установленному законом дисциплинарному регламенту, проступки подразделяются на менее тяжкие, тяжкие и особо тяжкие, а мерами взыскания могут быть выговор без занесения или с занесением в личное дело, временное отстранение от должности и смещение с должности. Кроме того, вышестоящие должностные лица могут

делать своим подчиненным замечания, которые они считают необходимыми для поддержания дисциплины.

204. В случае менее тяжких проступков может выноситься выговор; в случае тяжких проступков принимается решение об отстранении от должности на срок от 3 до 15 дней, а в случае особо тяжких проступков срок отстранения от должности составляет от 15 до 60 дней. В период отстранения от должности оклад не выплачивается, а его срок не засчитывается в выслугу лет.

205. Кроме того, судебные работники временно отстраняются от должности в случае их предварительного задержания или привлечения к судебной ответственности. При этом в период временного отстранения от должности оклад не выплачивается, а его срок не засчитывается в выслугу лет. Отстранение от должности отменяется постановлением об освобождении из-под стражи, если только речь не идет об умышленном преступлении, когда Верховный суд по своему усмотрению может продлить срок отстранения от должности. Отстранение от должности на срок более шести месяцев дает основание для смещения с должности, но если по истечении этого срока выносится постановление о прекращении дела или оправдательный приговор, то Верховный суд может рассмотреть возможность назначения данного судебного работника на какую-либо вакантную должность той же категории и класса, что и ранее занимавшаяся им должность. В этих случаях судебный работник, назначенный на вакантную должность, считается временно исполняющим соответствующие обязанности до момента официального смещения с должности судебного работника, на замену которого он был назначен.

206. Предусмотрены следующие основания смещения с должности:

- i) трехкратное отстранение от должности в двухлетний период;
- ii) невыполнение или ненадлежащее выполнение должностных обязанностей;
- iii) превышение власти, выражающееся в совершении действий, выходящих за пределы прав и полномочий, предоставленных законом;
- iv) неявка на службу в течение девяти дней подряд без уважительных причин;
- v) осуждение за преступление по приговору суда;
- vi) подстрекательство, подготовка, организация и руководство забастовками, прекращениями работы и коллективными забастовочными действиями;
- vii) несоответствие установленным законом требованиям для занятия должности;
- viii) вымогательство или получение взяток (лично или через посредников) в виде материальных ценностей, прав или услуг от лиц, заинтересованных в исходе разбирательства;

- ix) вмешательство в судебное разбирательство;
- x) внесение в материалы суда заведомо ложных сведений или неотражение в них имевших место фактов.

207. Члены судебных палат второй инстанции, судьи первой инстанции и мировые судьи и прочие судебные работники не могут быть отстранены или смещены с должности иначе как на законном основании при наличии доказательств вины. Отстранение или смещение судебного работника без предварительного разбирательства не имеет юридической силы и он должен и далее занимать свою должность, что не затрагивает его права на выплату за счет лица, допустившего нарушение, не полученного им оклада и на возмещение любого причиненного ему ущерба.

208. Применительно к мировым судьям, судьям первой инстанции и членам вышестоящих судов дисциплинарные взыскания, установленные законом, выносятся Верховным судом, а применительно к другим судебным работникам – вышестоящими должностными лицами. Верховный суд может поручать рассмотрение дел о дисциплинарной ответственности вплоть до принятия окончательного решения Судебному совету или отделу дисциплинарных расследований.

209. Лица, находящиеся на судебной службе, имеют право и обязаны повышать уровень своей подготовки в областях, связанных с их должностными обязанностями, в соответствии с устанавливаемыми для этой цели программами.

210. В целях обеспечения надлежащего уровня подготовки лиц, находящихся на судебной службе, создана судебная школа, в функции которой входит теоретическая и практическая подготовка судебных работников, повышение их квалификации, а также профессиональное обучение лиц, желающих поступить на судебную службу.

211. Судебная школа предоставляет судебным работникам стипендии для обучения или повышения квалификации в Сальвадоре или за рубежом, для чего выделяются ежегодные бюджетные ассигнования. Стипендиаты должны подписать договор, в соответствии с которым по окончании обучения они должны проработать в системе судебных органов определенный период времени, продолжительность которого устанавливается Верховным судом.

212. В соответствии с положениями закона и соответствующими правилами внутреннего регламента, Верховный суд ведет учет личных данных, необходимых для организации судебной службы. В личное дело каждого судебного работника вносятся сведения о его работе.

213. Члены судебных палат второй инстанции, судьи первой инстанции, мировые судьи, секретарь и первый помощник секретаря Верховного суда, помощники секретарей судебных палат и секретари коллегий Верховного суда, судебных палат и судов первой инстанции, фактически занимавшие эти должности в момент вступления в силу Закона о судебной службе, были включены в число судебных работников, состоящих на судебной службе. Лица, занимающие другие судебные должности, будут постепенно включаться в число работников, состоящих на судебной службе, в соответствии с решениями Верховного суда.

214. Вопросы, не затронутые в Законе о судебной службе, регламентируются Законом о гражданской службе, Законом о пенсионном обеспечении государственных служащих, Органическим законом о судоустройстве, Законом о Национальном судебном совете и другими законами.

215. Наконец, следует сообщить о некоторых изменениях в системе прохождения судебной службы, внесенных в соответствии с недавними поправками к Конституции. Эти изменения, которые, попутно отметим, были продиктованы стремлением к установлению мира в стране, вытекают из статей 186, 187 и 255, которые гласят следующее:

"Члены Верховного суда избираются законодательным собранием на девятилетний срок и могут быть переизбраны, при этом каждые три года его состав обновляется на треть. Они могут быть смещены Законодательным собранием по конкретным основаниям, ранее установленным законом. Решение об их избрании или смещении должно приниматься голосами не менее двух третей избранных депутатов. Члены Верховного суда избираются из числа кандидатов, выдвинутых в установленном законом порядке Национальным судебным советом, из которых половина должны быть членами представительных органов сальвадорских юристов, и представляющих основные течения юридической мысли. Члены судебных палат второй инстанции, судьи первой инстанции, мировые судьи, состоящие на судебной службе, несменяемы до истечения срока их полномочий. Закон гарантирует судьям защиту, необходимую для беспристрастного осуществления ими правосудия по рассматриваемым делам без какого бы то ни было постороннего воздействия, а также средства, которые гарантируют им справедливое вознаграждение и уровень жизни, соответствующий их ответственной должности. Закон регламентирует условия и порядок поступления на судебную службу, продвижение по службе, повышение в должности, перевод и наложение дисциплинарных взысканий в отношении должностных лиц, состоящих на судебной службе, и все иные касающиеся их вопросы".

"Национальный судебный совет является независимым учреждением, уполномоченным выдвигать кандидатов на должности членов Верховного суда, членов судебных палат второй инстанции, судей первой инстанции и мировых судей. В ведении Национального судебного совета находится Школа судебных работников, призванная обеспечить повышение уровня профессиональной подготовки судей и других должностных лиц судебных органов. Члены Национального судебного совета избираются Законодательным собранием квалифицированным большинством в две трети избранных депутатов. Закон регламентирует иные связанные с этим вопросы".

"Нынешняя организация Верховного суда будет оставаться в силе до 30 июня 1984 года, и члены Верховного суда, избранные Законодательным собранием, продолжат выполнение своих обязанностей до этой даты, на которую с настоящей Конституцией должны быть согласованы законы, касающиеся его организации и компетенции, упоминаемых в статьях 173 и 174. Члены судебных палат второй инстанции и судьи первой инстанции, выполняющие в настоящее время эти обязанности, продолжат их выполнение до истечения срока их полномочий, а вновь избранные судьи в соответствии с положениями настоящей Конституции будут несменяемы и должны удовлетворять установленным ею требованиям".

К. Подготовка судебных работников

216. Статья 74 Закона о судебной службе предусматривает, что для достижения целей судебной службы создается Судебная школа, в функции которой будет входить теоретическая и практическая подготовка судебных работников, повышение их квалификации, а также профессиональное обучение лиц, желающих поступить на судебную службу.

Создание Судебной школы

217. На основе указанного выше положения 5 февраля 1991 года Верховный суд принял постановление № 51 о создании Судебной школы, главной целью которой должна быть подготовка судебных работников.

218. Работой Школы руководит правление, в которое входят следующие семь членов: член Верховного суда, являющийся председателем правления, два члена Национального судебного совета, один член судебной палаты второй инстанции, судья первой инстанции, директор или исполняющий обязанности директора Судебной школы и директор или исполняющий обязанности директора Судебно-медицинского института им. д-ра Роберто Масферрера, а также семь заместителей членов правления.

219. Судебной школе было присвоено имя д-ра Артуро Селедона Кастрильо в знак признания высоких заслуг этого выдающегося юриста.

Цели Судебной школы

220. Судебная школа призвана осуществлять программы специальной подготовки должностных лиц судебных органов и повышения их квалификации в целях более действенного осуществления ими своих функций в интересах скорейшего отправления правосудия и готовить работников для поступления на службу в судебные органы.

221. В этой связи перед Судебной школой поставлены следующие конкретные задачи: i) организация начальной подготовки для поступающих на судебную службу; ii) повышение квалификации по различным областям и специальностям; iii) проведение правовых исследований, которые могли бы служить основой для выработки рекомендаций по совершенствованию практической деятельности органов юстиции; iv) обучение вспомогательного персонала; v) издание учебных материалов по программам профессиональной подготовки; vi) разработка и использование аудиовизуальных средств в ходе аудиторных занятий, связанных с работой в судебных органах, для лиц, состоящих на судебной службе или желающих поступить на судебную службу; vii) разработка программ конференций для юридической общественности Сальвадора и проведение для этой цели конференций по вопросам, представляющим общий интерес для сальвадорских или иностранных юристов; viii) организация и осуществление системы стипендий для подготовки или повышения квалификации работников судебной службы в Сальвадоре или за рубежом; ix) иные задачи, которые по мнению Верховного суда необходимы или целесообразны для достижения основной цели Школы.

222. Этой основной целью является обеспечение высокого профессионального уровня должностных лиц и служащих судебных органов, а также их независимости при осуществлении правосудия в целях достижения более действенного отправления правосудия в интересах всех граждан.

Ресурсы

223. Судебная школа располагает минимальными ресурсами для ее нормального функционирования, выделяемыми из регулярного бюджета судебной власти, чего однако, недостаточно для удовлетворения растущих потребностей в кадровом и материальном обеспечении. Кроме того, несмотря на значительные усилия, предпринятые при поддержке Верховного суда, выделяющего средства из своего бюджета, Судебная школа не располагает местной или зарубежной финансовой поддержкой, которая позволила бы активизировать осуществление ее планов работы.

224. В настоящее время Судебная школа располагает следующим штатом сотрудников, работа которых оплачивается за счет ассигнований Верховного суда:

директор;
заведующий учебной частью;
два секретаря;
уборщик;
рассыльный;
штат преподавателей, оплачиваемых на почасовой основе.

225. Ниже приводится сметная сумма ежегодных ассигнований Верховного суда для Судебной школы с разбивкой по категориям расходов:

Оклады сотрудников	222 000,00 колонов
Мебель и оборудование	60 000,00 колонов
Канцелярские принадлежности и пр.	15 000,00 колонов
Итого	297 000,00 колонов

Ассигнования в размере 297 000 колонов выделяются из внутренних источников и должны дополняться внешними ресурсами, что позволило бы успешно осуществлять программы подготовки судебных работников.

Программы

226. Среди программ Школы особое внимание уделяется базовому курсу. В соответствии с пунктом 31 положения о Школе этот курс включает в себя следующие предметы:

- a) общие сведения об отправлении правосудия в Сальвадоре;
- b) техническую и административную организацию судов;
- c) конституционные аспекты, связанные с судебной властью, и конституционные процедуры;
- d) иерархию принципов права;
- e) международные договоры и права человека;
- f) профессиональную этику;
- g) информатику в области права;

- h) оценку доказательств;
- i) высший курс грамматики.

227. Ниже приводятся данные о слушателях специального курса подготовки на должность мирового судьи:

Сан-Сальвадор

число слушателей	200
число выпускников	136

Санта-Ана

число слушателей	111
число выпускников	84

Сан-Мигель

число слушателей	118
число выпускников	68

Итого слушателей	429
Итого выпускников	288

228. Были проведены следующие совещания и семинары:

С июня по декабрь 1991 года

Совещания	7
Семинары	2

С января по август 1992 года

Совещания	15
Семинары	3
Практикумы	9
Встречи "за круглым столом"	48

229. Из числа слушателей, окончивших базовый курс обучения по программе Судебной школы, 34 слушателя, т.е. 54% их общего числа, получили назначения на должность судьи.

230. Обучение в рамках базового курса предназначено для судей и граждан, желающих поступить на судебную службу. Базовые курсы имеют следующие уровни:

- a) базовые курсы для поступающих на судебную службу;
- b) курсы повышения квалификации для должностных лиц и служащих судебных органов;
- c) продвинутые судебные курсы.

231. Помимо занятий по программе каждого курса, сальвадорские и иностранные специалисты проводят ряд учебных мероприятий, таких, как совещания, беседы, семинары, групповые обсуждения, встречи "за круглым столом", коллоквиумы и т.п.

232. Осуществленные проекты:

базовые курсы, с июня по декабрь 1991 года;

специальный курс для сотрудников новых судов, декабрь 1991 года;

специальный курс для соискателей должности мирового судьи, февраль-март 1992 года.

233. Намеченные проекты:

курс подготовки преподавателей;

продвинутый судебный курс;

второй базовый курс;

публикации судебной школы: бюллетень, журналы;

беседы для телевидения.

234. Первые результаты:

Базовый курс:

-	число слушателей	87
-	число выпускников	63

Курс обучения вспомогательных сотрудников новых судов:

-	число слушателей	108
-	число выпускников	80

L. Поправки, внесенные в Органический закон о судостроительстве

235. В числе поправок к Органическому закону о судостроительстве, внесенных в последние годы и направленных на более действенное обеспечение прав человека, в первую очередь следует отметить поправки, предусматривающие создание новых судов первой инстанции со специальной компетенцией по уголовным, гражданским и торговым делам, а также судов первой инстанции в столице Республики и прилегающих к ней муниципиях и различных населенных пунктах Республики, в которых было необходимо создать новые суды, прежде всего суды по уголовным делам.

236. Кроме того, на основе положений Органического закона о судостроительстве создан Судебно-медицинский институт им. д-ра Роберто Масферрера, находящийся в ведении Верховного суда и являющийся вспомогательным техническим органом для рассмотрения уголовных, гражданских, трудовых и административных дел. Он играет важную роль при расследовании преступлений и действий лиц, подозреваемых в их совершении, прежде всего в случаях убийств, причинения телесных повреждений и других преступлений, оставляющих следы.

237. Кроме того, на основе статьи 160 с) Органического закона о судостроительстве создан Департамент информации о задержанных лицах, являющийся эффективным механизмом контроля за деятельностью вспомогательных органов отправления правосудия.

238. Таким образом, поправки к Органическому закону о судостроительстве, касающиеся организации и разграничения полномочий судов и создания новых судов, о которых говорилось выше, содействует повышению общего уровня защиты прав человека.

239. Ниже представлены данные о бюджете судебной власти с 1979 по 1992 годы, общем бюджете на 1992 год и бюджетной смете на 1993 год. Важно отметить, что судебная власть, будучи гарантом демократического устройства, в соответствии с Конституцией получает не менее 6% текущих поступлений государственного бюджета (поправка к Конституции, внесенная в соответствии с декретом Законодательного собрания ± 64 от 31 октября 1991 года).

240. Кроме того, прилагается бюджет системы органов юстиции в составе судебных органов, генеральной прокуратуры Республики, главной прокуратуры Республики, министерства юстиции и органов государственной безопасности за период 1990-1993 годов, а также информация о функциях и статистические данные, касающиеся мировых судей, судей первой инстанции, членов судебных палат и членов коллегий Верховного суда, а также информации о функциях и статистические данные в отношении других органов юстиции и их основных должностных лиц.

241. Кроме того, прилагается документация, содержащая подробные данные о структуре, функциях, ресурсах и механизмах расследования органов судебной власти и различных органов, образующих систему органов юстиции Сальвадора.

Бюджет судебной власти

Общие сведения

242. В функции Совета министров, образуемого в составе Президента и Вице-президента Республики и министров, входит разработка проекта бюджета государственных доходов и расходов и его представление Законодательному собранию не менее чем за три месяца до начала нового финансового года. Кроме того, Совет министров рассматривает поправки к государственному бюджету в связи с перераспределением средств между различными государственными органами, а в случае срочной необходимости или в период между сессиями Законодательного собрания он решает вопросы о распределении внебюджетных средств.

243. Конституция Республики Эль-Сальвадор устанавливает, что проект сметы жалования и расходов по отправлению правосудия разрабатывается Верховным судом и представляется исполнительной власти для включения без изменений в проект общего государственного бюджета; изменения, которые исполнительная власть сочтет необходимым произвести в указанном проекте, согласуются с Верховным судом.

244. В лице министерства финансов исполнительная власть осуществляет управление государственными финансами и в первую очередь несет обязанность контролировать исполнение общего государственного бюджета различными исполнительными органами, имеющими самостоятельный бюджет.

Размер бюджета

245. В соответствии с Конституцией судебной власти ежегодно выделяется не менее 6% текущих доходов государственного бюджета, для чего обеспечивается постепенный прогрессивный и пропорциональный рост таких ассигнований вплоть до достижения этой цели в 1995 году.

246. В период 1979–1992 годов доля бюджета судебной власти в текущих доходах государственного бюджета варьировалась. Она была минимальной – 1,07% – в 1984 году, а с 1987 года она постоянно возрастала, достигнув в 1992 году 3,34%.

247. По оценкам, в 1993 году бюджет судебной власти составит не менее 4,3% государственных доходов. Следует отметить, что сумма ассигнований на 1993 год определена на основе указанного выше процентного показателя, поскольку министерство финансов еще не представило докладов о своих предположениях относительно текущих поступлений будущего года (см. прилагаемую таблицу).

Таблица 5

Бюджет судебной власти и его процентная доля в общем
государственном бюджете и текущих доходах

(в колонах)

Год	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
	Общий бюджет	Бюджет судебной власти	Доля в % (2)/(1)	Текущие доходы общего бюджета	Доля в % (2)/(4)
1979	1 451 925 310	13 461 800	0,93	1 063 300 000	1,27
1980	1 676 063 760	16 997 790	1,01	1 292 839 900	1,31
1981	1 988 518 090	20 114 410	1,01	1 069 518 500	1,88
1982	2 111 069 050	19 800 000	0,94	1 168 054 400	1,70
1983	2 058 802 990	17 761 560	0,86	1 457 330 380	1,22
1984	2 298 441 790	17 661 560	0,77	1 656 752 750	1,07
1985	2 427 466 490	27 287 610	1,12	1 659 175 650	1,64
1986	2 631 317 940	26 605 200	1,01	2 035 405 870	1,31
1987	3 451 424 870	41 627 370	1,21	3 043 675 200	1,37
1988	3 505 877 620	43 627 370	1,24	3 118 611 720	1,40
1989	3 714 027 510	59 860 300	1,61	3 253 952 090	1,84
1990	4 255 730 060	74 666 690	1,75	3 638 444 770	2,05
1991	4 985 884 000	102 861 380	2,06	4 622 300 000	2,23
1992	6 757 640 890	180 172 610	2,67	5 394 974 260	3,34

Структура бюджета

248. В настоящее время бюджет состоит из пяти программ и других подпрограмм, охватывающих соответствующие ассигнования по каждому виду деятельности:

Программы и подпрограммы:

1.01 Общее административное управление

0.19 Общее руководство

0.29 Национальный судебный совет

- 0.39 Расследование дисциплинарных проступков
- 0.49 Судебная медицина

1.02 Юридические службы

- 0.19 Общий секретариат
- 0.29 Нотариат
- 0.39 Контроль за имущественным положением должностных лиц
- 0.49 Юридические публикации

1.03 Административные службы

- 0.19 Общее административное управление
- 0.29 Административное управление в судебных учреждениях

1.04 Отправление правосудия

- 0.19 Отправление правосудия во второй инстанции
- 0.29 Отправление правосудия в первой инстанции
- 0.39 Отправление правосудия в мировых судах

3.01 Строительство, расширение и реконструкция зданий и сооружений судебной власти.

249. На 1992 год разбивка расходов бюджета судебной власти по основным статьям выглядела следующим образом:

Общее управление	15,2%
Юридические службы	3,0%
Административные службы	19,5%
Отправление правосудия	52,0%
Капитальные вложения	10,3%

250. С 1979 года бюджет судебной власти ориентирован главным образом на покрытие текущих расходов, поэтому в некоторые годы, с 1984 по 1990 год, фактически не имелось бюджета капитальных вложений (см. таблицу 5).

ПРИЛОЖЕНИЯ*

Различные статистические данные

Бюджет системы органов юстиции

Органы юстиции

- Суды
- Генеральная прокуратура Республики
- Главная прокуратура Республики
- Прокуратура по защите прав человека

Министерство юстиции

Статистические подразделения

* С приложениями, представленными правительством Сальвадора, на языке оригинала можно ознакомиться в архивах Центра Организации Объединенных Наций по правам человека.