



大会

第五十一届会议

正式记录

第五十一次全体会议

1996年11月4日,星期一,下午3时
纽约

代理主席: 卡马尔先生 (巴基斯坦)
嗣后: 切利姆先生(副主席) (土耳其)

主席不在, 副主席卡马尔先生(巴基斯坦)主持会议。

下午3时10分开会。

在大会上聚集一起批准中期审查成果时也再一次这么做。

议程项目44(续)

《1990年代联合国非洲发展新议程》的执行情况

大会《1990年代联合国非洲发展新议程》执行情况
中期审查特设全体委员会的报告(A/51/48)

秘书长的报告(A/51/228和Add.1)

决议草案(A/51/48, 第四节)

福勒先生(爱尔兰)(以英语发言): 我荣幸地代表欧洲联盟发言。以下联合国赞同这个发言: 保加利亚、塞浦路斯、捷克共和国、立陶宛、马耳他、波兰、罗马尼亚和斯洛文尼亚。冰岛也赞同这个发言。

六个星期之前, 大会特设全体委员会完成了《1990年代联合国非洲发展新议程》(联合国非洲发展新议程)执行情况的中期审查。欧洲联盟(欧联)欢迎把国际注意力集中在非洲的特殊形式和特别需求上的这次审查所带来的机会。我们在审查会议上的一份详尽发言中以及提交的立场文件中陈述了我们的观点。欧联借此机会强烈重申我们以伙伴和对话精神对非洲发展的承诺。我们今天

特设委员会评价了《新议程》执行情况至今所取得的进展, 并高定了对今后五年的各种建议。审查认识到尽管在社会和经济发展上、在增强民主化上、在欧洲一体化以及区域级别的冲突预防、管理和解决上取得了令人鼓舞的进展, 这种进展不是均衡的, 正如联合检查组(联检组)的报告(A/50/885)除其他事情以外所概括的一样, 还需要进一步的努力。

在这方面, 欧联想对秘书长举行西非冲突后和平建设高级别协商的最近倡议表示其赞赏。

中期审查的机会使我们能够把《联合国非洲发展新议程》置于最近一系列的重大联合国首脑会议和各种会议所作的相关承诺和行动计划的环境中, 并在为未来行动作出建议时考虑这些承诺。我们重新证实了在一种综合的发展办法上新的共识, 这种办法将人放在我们争取可持续发展各种努力的中心。

欧洲联盟欢迎审查会议面向行动的性质, 欢迎对诸如增强民主化和民间社会的进入、良好管理、社会部分的发展、经济改革、环境和发展、债务、贸易和经济多样化、能力建设以及南南合作这些问题的各种建议。

96-80099 (c)

本记录包括中文发言的原文和其他语言发言的译文。更正应只对发言的原文提出。更正应作在印发的记录上, 由有关代表团的成员一人署名, 在会议举行后一个月内送交逐字记录处处长(C-178室)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。

我们赞扬对执行相关建议在国家层次上作出的承诺，这样做的方法是，除了其他事情以外，对国内资源的有利调动和有效使用，以及对社会部分增加资源的分配。

审查的成果产生于向一切国家公开的细致的协商。所有参加者为了取得一致意见刻苦工作。该审查的结果现在应该得到正式赞同；我们应该避免重复劳动，不再重新讨论已达成的一致意见。

国际社会在双边和多边层次上的支持仍然至关重要。的确，自从审查会议以来，国际社会已同意通过“严重负债贫穷国家(严重负债穷国)债务倡议”对审查中处理的最重要问题之一采取行动。另外，巴黎财团已经表示，它有准备超出那不勒斯条款，按其常规在逐个情况的基础上为符合严重负债穷国倡议额外救济的各国提供高达80%的债务减免，以争取从无法维持的债务中解脱出来。

今年10月，我们有过一次进一步加强我们对非洲区域一体化支持的机会，当时南部非洲发展共同体和欧洲联盟在纳米比亚温得和克进行部长级会晤，并商定巩固和增强诸如下列方面的合作：加强民主、打击非法毒品贩卖、排除地雷、提倡区域一体化和增进对南部非洲以及南部非洲内部之间的贸易和投资。

欧洲联盟继续全面致力于支持非洲各国实现可持续发展的努力。我们借此机会重申我们致力于尽快达到把0.7%的国民生产总值用作官方发展援助以及对多数位于非洲的最不发达国家的相关的援助指标。我们认为这种援助应该用于最贫穷的国家以及各社会最贫穷的阶层。感兴趣的发达和发展中国家各国同意分别将大约20%的官方发展援助和20%的国家预算拨给基本的社会项目的20/20倡议也能起到有用的作用。

不用说，联合国体系的作用对中期审查成果的成功执行具有主导性。有关各方有必要支持联合国全体体系非洲特别倡议，这是以一种协调的、全系统的方式执行《非洲新议程》的做法。我们支持各种基金会和计划署以及布雷顿森林机构和联合国体系的其他机构根据中期审查的成果、根据对在执行首脑会议和各种会议中取得的进展

的评价，给予非洲以优先权，并在适当情况下优先重新必要的重视调整计划。

最后，欧洲联盟完全赞同《联合国非洲发展新议程》中期审查的成果。我们致力于支持各项建议的执行，我们希望这将导致培养人和社会的能力、增强经济效益和保护环境方面的真实进展，以此为所有非洲人民的更美好未来打下牢固的基础。

彼得雷拉先生(阿根廷)(以西班牙语发言)：阿根廷参加这一辩论有三个原因。第一个原因是，我们相信这样做是向联合国一个十分重要的部分表示敬意，没有这个机构的实质性贡献，大会的改变是不可能的。具体来说，没有非洲国家在例如裁军、人权、发展和环境问题上的倡议和支持，这些问题不可能在本组织中得到表达和成功地解决。

非洲集团，由于其国家数目众多，是联合国最重要的进展的缔造者。它和拉丁美洲及加勒比国家集团一道，为集体审议联合国目睹和继续目睹的许多冲突打下了坚实的基础。

由于这些原因，我们认为联合国开始设计一种方法对非洲集团和非洲至今所作的巨大贡献进行部分回馈的时机已经成熟。我们特别认为我们应该促进能催化《1990年代联合国非洲发展新议程》(联合国一发展新议程)的实施的一切倡议。这些倡议应该提供发展的结构性机会，而不仅仅是试图对抗贫穷的后果。

我们参加这一辩论的第二个原因是支持秘书长关于实施《1990年代联合国非洲发展新议程》的报告(A/51/228)。因此，审议秘书长在该文件的总结部分所提出的思想是十分重要的。他提到了一些优先问题，例如善政、人力资源的发展和公共储蓄；总之，一切属于非洲国家的民主和责任的问题。

秘书长还提到了有必要解决影响非洲国家的争议问题。在这方面，我们相信非洲向国际社会提供了极为宝贵的例证，适用于解决当前的冲突而不诉诸暴力。

我们必须问自己,非洲怎么能够消化非殖民化和种族隔离以及领土冲突等遗产,而这些问题本质都是十分难以解决的,现在,在另一方面,它自己又面对着激烈而明显不可解决的自己社区内部的问题。我们看来,在非洲国家,政府和人民不久前所克服的问题和今天在联合国政治日程上所出现的非洲问题之间似乎存在着不一致。

改革的成功、鼓励私营部门和外国直接投资、民主过程的活跃、加强民间社会等都是发展日程中的关键成分,它们在很大程度上取决于国际社会在资源和政治意愿上的支持。我们因此愿向日本政府表示祝贺,祝贺它召开了一系列会议,为国际合作的意义奠定了基础。我们认为重要的是,可以说具有根本意义的是,在这场辩论中,注意到最近在东京非洲发展问题国际高级别会议所得出的结论。

我们还十分重视7国集团在法国里昂所宣布的活动,以及在布雷顿森林金融机构框架下通过的关于减免非洲国家外债负担的决定。

最后,在即将在新加坡召开的世界贸易组织部长级会议背景下,对非洲和发展中世界其余部分的未来十分关键的是,我们各国正在开放的市场应该伴之以真正而意义深远地废除仍然存在的贸易障碍,以便保证人们可以获得发展中国家的产品。

我们参加这场辩论的第三个原因是提出非洲和拉丁美洲及加勒比之间合作可能性的想法。在这方面,我相信这两个区域在重大主题上已经达成了很大程度的协议。其中的一个例子是安全问题。今年4月在埃及开罗签署的《佩林达巴条约》就是向完全销毁核武器的最终目标的一个新的贡献。达成协议的还有许多事情和许多问题。

关于阿根廷和非洲,若干年之前,我们建立了一个横向合作的基金。其中一部分资金是面向非洲的,现在正在进行的项目有70个。它们包括各种活动,例如训练农业和畜牧业的工作、根除虫害、杂交甚至电子计算机科学、国家改革和私有化。

根据这一方向,阿根廷过去、现在和将来都会在可以提供援助的地方,参加非洲的维持和平行动和一切人道主义和医药援助活动。

最后,我要说明,所有这些问题都是普遍的问题。拉丁美洲并没有幸免,阿根廷也没有。正因为如此,我们对非洲的问题十分敏感,并对非洲抱有强烈的团结愿望。

伊萨科夫先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):总的来说,俄罗斯代表团对大会关于1990年代联合国非洲发展新议程执行情况的中期审查特设委员会提交的报告采取积极的看法。我们认为,该文件客观地反映执行了《1990年代联合国非洲发展新议程》(《新议程》)的中期情况,载有一些有益和具体的提议和建议。

自从《新议程》发起以来,非洲大陆一些国家经过国家、区域和国际各级的努力而在社会和经济发展中取得了实际进展。有负增长率的国家数目大大减少,的确相对成功的国家数目显著增加,它们的国民总产值年度增长率已达到6%。

该大陆许多国家进行的货币改革,为加强财政管理结构所采取的步骤以及提高征税制度和透明度的措施都有助于稳定化。对于潜在投资者来说,这些措施除其他外,是额外的鼓励。

但是现在庆祝仍为时过早。相反,现在应该考虑该大陆普遍存在的持续严重的经济状况、失业的增加和贫穷扩散的根本原因。

我们和其他代表团一样关切自《新议程》发起以来的四年中,为动员财政资源所规定的目标仅部分实现了。这与国内储蓄量、持续的高外债数额和官方发展援助的减少有关。

我们注意到该报告的结论,一些非洲国家增加了外国直接投资,这些投资的收益远远超过其他区域。随着经济改革的执行和投资环境的改善,有希望增加投资流量。在这方面,应该积极地评价无数非洲国家努力推行登记投资

申请的加快程序——站机构——并扩建出口加工区,为生产和贸易部门获得收入提供整套特殊优惠的服务。

不解决非洲众多的冲突和确保政治稳定,非洲发展战略无法实现。当时,我们欢迎非洲统一组织(非统组织)设立预防冲突和早期解决的机制。它的工作旨在使国际社会容易建立和平和消除人道主义危机,从而有助于动员用于非洲发展的资源。不幸的是,该机制规划的潜力尚未充分实现。

今天在大湖区的世界方面,动乱趋势特别严重,它们极可能引起空前规模的人道主义危机。国际社会必须采取紧急措施以防止该危机的发生,并随后处理该区域的不稳定,包括种族紧张局势,贫困和欠发达的根源。发展是稳定的途径。计划的十年期《联合国全系统非洲特别倡议》在这方面特别重要,因为它规定世界银行在动员执行它所需的资源方面发挥协调作用。

俄罗斯尽量在为非洲大陆提供人道主义援助方面作出贡献。我们不仅在人道主义行动期间提供援助,并且提供设备和车辆以回应有关国家的需要。

非洲多边和双边合作的特点是许多重叠和互补的方案和行动。在这方面,我们十分重视该报告强调必须防止浪费的努力。我们认为,确保这样做的最佳方式是加强联合国在向非洲提供援助方面的协调作用。

成功发展非洲经济的一个重要因素是加强捐助国和许多国际机构之间的协调,以确保根据非洲情况合作执行最近各世界论坛关于社会和经济发展主题的建议。

阿兹瓦伊先生(阿拉伯叙利亚共和国)(以阿拉伯语发言):无论怎样评论非洲国家的严重经济状况和面临的问题、其原因和影响,我们都无疑赞成其严重性和寻找这些问题的正确解决办法的必要性以及期望其避免危害国际和平与安全的后果。

大会在1991年通过的《联合国非洲发展新议程》是一个良好的主动行动,以使国际社会有机会审查非洲大陆日益恶化的经济和社会状况,以期找到适当解决它们的办

法并加强对支持非洲实现持续经济增长和可持续发展的努力的承诺。

我们都知道,有些内在原因促使这些问题恶化并消极影响非洲的发展计划。其中最主要的原因是该大陆各国长期受到殖民主义统治,在那个时期它们的自然和人力资源耗尽,它们的市场被残酷地垄断。不但非洲的矿物和原材料出口到国外,并且非洲人自己被运过地中海和太平洋以促进欧洲和美国的经济和工业的发展。

在艰苦斗争和巨大牺牲之后,当非洲人民最终获得政治独立时,他们发现自己是最穷的人,他们的大陆是最穷的大陆。非洲有世界48个最不发达国家中的33个。然而,非洲资源继续以不同方式减少,其中最糟糕的是其出口原材料价格持续低迷并且其进口制成品价格持续上升。结果,非洲国家必须借钱来实现其种程度的发展以减轻其人民遭受的贫困和匮乏。虽然大多数非洲国家欠债,事实是它们许多倍地还清了债务,因为强加于它们的利息过高,这种利息使非洲外债在1995年增加到3 220亿美元。

《联合国1990年代非洲发展新议程》(联合国非洲发展新议程)的焦点是实现可持续增长和加速在农业发展、粮食保障、人力资源开发、农村和城市发展方面取得进展、建立和维护基础设施、创造适当的社会环境并促进区域经济合作。

新议程执行情况的中期审查表明,非洲大陆的局势仍非常令人关切。许多国家的人口增长率超过了国内生产总值的增长,这反过来又给粮食保障带来不利影响。非洲在国际贸易中占的份额确实非常小,这表明该大陆还没有完全融入世界经济。大多数非洲国家都因外债积累、官方发展援助减少和技术转让及其产品进入发达国家市场受到限制,而苦于严重缺乏发展所需的国内资源。其他造成这种情况的因素包括导致贫穷和失业蔓延的内战和自然灾害以及非洲大陆日趋严重的难民问题,其人数现已超过700万。

非洲已证明对其经济和社会发展负有责任感。一些非洲国家已经着手进行长期的政治和经济改革。其中有些国家的国内生产总值增长率已达6%。有些国家一开始

制定和执行联合国1990年代非洲发展新议程执行情况中期审查特设全体委员会报告所表明的各项消灭贫穷的战略。

但是,迄今取得的进展十分缓慢和不足。许多非洲国家的经济增长率仍然非常低;贸易增长率不断恶化、债务负担日趋沉重,而且贫穷、失业和人口增长显著增加。传染病也在增多。这证明联合国非洲发展新议程在其获得的5年后并没有得到人们期望国际社会给予的支持。因此,各捐助国、国际金融机构和联合国系统都有责任创造一种有利的外部环境,支持各国在执行--获得一致通过的--新议程方面所作的各项努力。联合国非洲发展新议程需要国际社会的完全支持,国际社会已经在道义上承诺在经济和财政上援助非洲,以期为有效的可持续发展创造有利条件,这种发展将对非洲人民遭受的一切饥饿、疾病、贫穷、贫困和无知给予补偿。

西方国家欠了非洲人民的债,它们必须承担其责任。的确,它们将是结束非洲落后状态的真正受益者,因为从非洲流向欧洲的合法和非法移民将会停止,而且还将创造一种有利的局面,使非洲人材从欧洲回到他们自己的大陆。这样做还可以通过增加非洲、欧洲和其他大陆之间的贸易,实现经济、工业和农业复兴,使非洲成为西方国家的有益伙伴。

虽然必须创造有利条件促进直接外国资本流入非洲国家,但外国资本所有者也应该了解非洲国家的需要和问题。并应把焦点集中在一些优先问题上,特别是对经济增长必不可少的有利生产性劳动力的人力资源开发,以及根据人是发展的手段,也是发展的目的这个概念,支持社会的自我发展。

和平是发展的先决条件。这两个概念都是相互联系的,在这方面,我国代表团注意到,除了一个大国企图将其法律强加在其本国领土以外的它国头上外,有些发达国家也对我国等一些非洲国家采取各种表现形式的强制经济措施和制裁,以期对这些国家进行政治和经济胁迫,这样做都有背于发展与和平的目标,也违反了国家共存的各项准则。

尽管对我国采取强制性经济措施迄今已有几年了,它造成了其无辜人民的巨大痛苦并阻碍了其各部门的发展计划,但我国仍竭尽全力支持非洲的发展,坚信非洲国家特别在经济领域的合作与相互依赖是促进非洲大陆发展与进步的一种选择,除此之外别无他择。我国除了为帮助克服自然灾害、沙漠化和流行病而提供若干减让性贷款和捐款外,还通过建立合资企业与合资发展银行,为执行非洲若干经济和社会项目作出了贡献。我们这样做是基于这样一个信念,即非洲国家为提高实现经济和社会发展的能力必须进行经济合作。我愿重申,我们将在对我们所属的大陆所奉行的坚定政策基础上,并在非洲危急经济局势继续存在将威胁国际和平与安全这个信念基础上,继续履行我们对非洲发展所作的各项承诺。

我们要求国际社会通过支持联合国非洲发展新议程,对非洲表示声援,非洲发展新议程是非洲各国、各捐助国和国际金融机构根据共同责任,加强伙伴关系和抛弃目前漠不关心和排挤非洲大陆的政策这项原则彼此进行合作的基础。人道主义和道德考虑也使得我们要求给予该大陆必不可少的支持,因为它长期因殖民主义、掠夺、贫困、落后、排挤和剥削而遭受痛苦。

在这方面,我要忆及乌干达总统穆塞韦尼在联合国五十周年纪念期间所作的讲话,他在讲话中表明:

“无论欧洲是否遗忘非洲,非洲都会发展。……我们的发展不取决于欧洲是否记得我们。……至关重要,我们非洲应该解决障碍问题和……阻碍我们发展的非洲内部的因素。来自非洲以外的外因只是次要的……”

“这是否意味着欧洲不应该帮助我们?不,欧洲应该帮助我们。首先,欧洲人欠我们的债。它们给我们造成了许多问题。它们到非洲,掠夺我们的经济。它们用我们的经济来发展自己,因此欧洲在道义上有责任帮助我们,那怕只是作为对过去错误的补偿。”
(大会第五十届会议第37次全体会议正式记录,第2页)

奥尔布赖特夫人(美利坚合众国)(以英语发言):我荣幸地就《1990年代联合国非洲发展新议程》的执行情况在大会上发言。

这个《新议程》在五年前开始,并在下一世纪初结束,我们现在正处在中点。更广义地说,我们正处在一个伟大的历史过渡时期,冷战的分界正在消失,我们自己的时代的新现实正在变得更明确。

今年早些时,我去过非洲,访问了利比里亚、安哥拉、卢旺达和布隆迪—所有这些都是联合国深为关切的国家。这次访问加强了以下的信念:在这个新时代中,世界各国人民有很多重要的共同利益。非洲发展《新议程》是其中之一。

显然,作为一个整体,非洲仍然深陷困境。它面临着很多令人生畏的问题,包括国内纷争、大量的外债、人口增加和可耕地减少,以及不充分的资金流入。

我们的反映在《新议程》中的共同目标是通过在国家和国际各级进行工作,来克服阻碍实现增长的这些和其他障碍。这个目标不能在一日间实现,而只能在一个不断取得稳步进展的时期内实现。我们为这个目标而共同工作,因为我们知道,一个日益自由、稳定、有生产力和繁荣的非洲将有利于世界社会的每一个部分。它将促进国家一级可持续发展,这种发展的目标是减轻贫困、克服饥饿和疾病、提供教育和工作,以及结束该大陆很多人所遭受的歧视,这种歧视使他们无法实现人的充分潜力。

它将加强和平气氛,这种气氛最近导致延长《不扩散核武器条约》和批准禁止核试验。它将使非洲国家能够更容易地对付威胁每一个大陆的跨国犯罪、毒品和恐怖网。它将帮助非洲保护其丰富的自然资源,从而加强我们的全球环境的健全和可持续性。它将进一步加强成为九十年代特点的朝着更开放的经济和政治制度发展的趋势。它将通过扩大商业和更有效率地利用资源来促进提高非洲人民,以及所有人民的生活水平。

在过去十年中,通过不断进行的对话,以及通过在里约热内卢、维也纳、开罗、哥本哈根、北京和伊斯坦布

尔举行的会议上所进行的讨论,世界缩小了过去的分歧,更接近于在与人力开发有关的问题上达成协商一致意见。正是在这种共同立场的基础上,我们现在审议非洲发展《新议程》。

象中期审查所表明的那样,我们现在认识到,经济发展、社会发展、环境保护和保持是彼此加强的。它们都是可持续发展的组成部分,它们都有助于提高我们的生活质量。

我们还知道,非洲经济增长的主要动力象世界其他地区一样必须来自私营部门。因此,令人鼓舞的是,非洲很多国家的政府正在通过制订使合法的私营企业能够立足的金融、管理和法律政策来促进增长。它们还正在作出合理选择,通过教育和卫生方面进行投资来最大限度地利用现有资金,并使妇女有更多的机会享有经济和政治权力。其结果是,非洲大陆的国内生产总值在1994年实际增长了1.9%,1995年增长了3.2%。去年,六年以来首次实现了人均实际增长。

没有很多非洲国家政府对经济和政治改革的承诺,这些进展是不可能的。如果非洲要继续发展,就必须保持和扩大这个趋势。

还必须保持非洲的实现民主的势头。每一个大陆上的人民都认识到,民主是发展之母。这是因为发展有赖于人民,而能够自由交流思想、发表意见、组织劳工和进行资本投资的人民能够对社会作出的贡献远远超过那些被压迫所束缚的人民。

自从1989年以来,20多个非洲国家接受了民主政体。这中间包括南非,该国从种族隔离向多党民主的和平过渡是本世纪的里程碑之一。无疑,我们必须同意贝宁前总统索格洛的以下看法:在民主问题上,非洲不能遵循比其他区域低的标准。

同样,世界必须尽其所有来帮助该区域各国政府和非政府组织加强平民社会。通过这样做,我们可以促进法治,保护人权,并创造一种稳定局面,使当地企业家能够繁荣,外来投资者能有信心。

最后,我们已就需要进行合作以结束仍然困扰非洲的冲突达成了共同的立场,这些冲突阻碍发展并造成巨大的人类痛苦。在这方面,非洲人也必须起主导作用。没有任何外部力量,即使是以区域为基础的外部力量能够将和平强加于不希望和平的人。

我国政府已承诺帮助感兴趣的非洲国家加强其通过一支非洲危机反应部队对冲突作出反应的能力。

我们坚决支持联合国在安哥拉的维持和平任务。我们正在谋求一项世界性协议,以结束杀伤地雷的祸害,这种地雷对非洲人造成的破坏特别严重。我们正对该区域发起的旨在防止在象布隆迪和利比里亚这样的多事地区发生新的流血事件的主动行动给予坚定的外交支持。

我们知道,在非洲,就象在其他地区一样,我们所面临的重大挑战之一是控制种族仇恨和极端民族主义。尽管中非存在着目前的问题,非洲在和平解决民族分歧方面通常比世界其他地区更有经验。我们必须宣传以下原则,即以下事实:在任何地方最重要的不是使我们彼此分开的差别,而是将我们联系在一起的共同人性。我们必须找到实际办法,以帮助那些为在现在受到冲突的威胁或破坏的地区实现和平与和解而工作的人。

今天,在非洲发展《新议程》开始五年后,它仍然具有其重要意义。世界必须共同工作,以帮助非洲实现其充分潜力。虽然如果没有明智和向前看的非洲领导人这项努力就不可能成功,但如果没有国际机构和海外朋友的伙伴关系,具有以上素质的很多领导人也不能成功。

因此,我国政府继续支持《新议程》;我们赞成中期报告及其建议;我们将继续积极和合作参与其实施。

我们还支持今年春天宣布的,作为实施《新议程》的手段非洲特别倡议。

我们将与其他国家共同努力加强非洲的粮食安全,并确保在本月的世界粮食问题首脑会议上作出的承诺得到履行。我们将为把非洲结合进世界经济中而努力,并在我

们能够做到时帮助有条件的国家达到世界贸易组织的规则和要求。

双边的和通过联合国的业务活动提供的官方发展援助,以及多边贷款对支持非洲国家的国家努力仍然是极其重要的。这些援助如用于补充和促进私营部门的参与和促进私人资本流动,则最为有效。对联合国的这些基金和方案进行改革可以确保更高的效率,从而为实地提供用于发展的更多资金。

最后,我们将继续参加为减轻世界上最贫穷国家,特别是那些其政府致力于推行经济和政治改革政策的国家的债务负担而作出的努力。为此目的,美国已免除19个国家所欠的12亿美元多的债务。我们还与其他国家一道同意世界银行和国际货币基金组织最近达成的关于进一步为债务负担最大的贫穷国家减免债务的协议。

今天,世界上最大的分歧不是在东西方之间,南方和北方之间,或者左派和右派之间,而是在那些摆脱不了怨恨和过去的人和具有远见和勇气来塑造未来的人之间。

在我们准备跨入21世纪的时候,我们知道,通往非洲未来的钥匙并不是过去曾经有人坚持的那种靠捐助者引导的发展,而是以法制和充分尊重人权为基础的发展,由私人部门领头,由新一代高瞻远瞩的非洲领导引导,同国际机构、非政府组织和世界各国政府伙伴合作。

让我们一起保证,五年以后,当我们在这里回顾完成《新议程》的时候,我们每一个人将都能说,我们为结束冲突、加强民主、促进改革和为全体非洲人民创造机会尽了我们的力量,并在这样做的同时,帮助世界各地人民生活得更加丰富、更加自由,更加富有意义。

穆罕默德先生(埃塞俄比亚)(以英语发言):首先让我表示,我国代表团祝贺日本常驻代表小和田恒大使阁下、加蓬共和国常驻代表德尼·当格·雷瓦卡大使阁下,以及圭亚那共和国常驻代表塞缪尔·因萨纳利大使阁下,感谢他们为胜利完成今年9月在联合国总部进行的大会《1990年代联合国非洲发展新议程》执行情况中期审查特设全体委员会的工作所作的贡献。

审查过程的结果表明,非洲各国政府和国际社会需要尽很大的努力以加强它们的伙伴合作,使非洲大陆走上可持续发展的社会和经济发展的道路。这次审议给我们作为非洲发展的伙伴,提出了一个艰巨的挑战。因此,我国代表团借此机会呼吁国际社会重新承诺,在这十年剩余的几年中,加快执行《联合国非洲新议程》中提出的行动纲领。非洲国家和国际社会需要优先处理的具体领域,已在审查过程中非常清楚地确定。本着这一谅解和信任,我国代表团愿强调中期审查的某些方面。

《1990年代联合国非洲发展新议程》是非洲各国和国际社会之间的一项政治契约,目的在于通过改造、一体化和多样化的办法来促进非洲的经济和社会进步。它进一步旨在减轻非洲经济容易遭受外来冲击的弱点,争取使一个自力更生的发展进程在当地生根。国民生产总值每年平均实际增长6%也被定为目标。然而,审查的结果明确说明今后还有许许多多事要做,才能实现《联合国非洲新议程》的目标。

为了从日益全球化和自由化的世界经济中得到好处,非洲国家已在商定的结构和部门架构内进行了重大的结构调整和广泛的经济改革。它们还采取并行措施,加强民主改革。尽管许多非洲国家对确保和平与宏观经济稳定有承诺,有时甚至承担很大的政治风险和巨大的社会困难,但是改革的成果达不到期望的目标。非洲国家继续被排斥在边缘,未能有效地纳入世界经济。贫穷的规模和严重性增加了。除少数几个非洲国家略有复苏和增长以外,多数非洲国家人均收入的增长远远低于《联合国非洲新议程》所规定的目标。

出现这些不断恶化的趋势,部分原因在于国际支持与合作的不断减少。官方发展援助已降低到20年以来的最低水平。官方发展援助现在仅占经济合作与发展组织所有成员国国民生产总值总和的0.25%,而不是联合国1970年规定的0.7%。这对非洲发展打击特别沉重。

1995年向非洲提供的资源净额总值,包括官方发展援助和其他资源流入—仅达\$310亿,其中\$264亿为官方发展援助。这生动地说明非洲如何主要依靠一种资源转让的来源,而这—来源近年来不幸已经大幅度下降。因此必须

增加和保持官方发展援助,提高质量和数量。捐赠界必须尊重和履行它们的承诺,实现国际商定的国民生产总值0.7%的目标,以及1990年代促进最不发达国家《行动纲领》第23段中提出的商定的援助目标和承诺清单。

同样,非洲国家加在一起只得到全球资本流动约2%,尽管它们尽了最大的努力,通过痛苦的结构调整方案和经济自由化来吸引私人投资。最近的经济分析把对非洲的投资量如此低的原因归咎于基础设施差、电讯系统不好和缺乏公用事业设备的综合因素。因此,非洲普遍薄弱的有形基础设施和社会及机构基础设施显然需要改进,才能大幅度改变外国投资的方向。非洲国家需要国际社会的财政、技术和其他支持,不仅为了执行它们的社会方案,也是为了发展它们的基础设施,帮助改善投资环境。

新的国际贸易体制是非洲被边缘化最明显的领域之一。除非目前不利的国际贸易格局发生变化,以容纳非洲的初级产品和其他的贸易利益,有意义的发展努力就是难以想象的。为了加强非洲参与国际贸易的程度,进入发达世界市场是关键。迫切需要采取行动,使非洲商品多样化,并且取消关税和非关税壁垒,加强非洲国家在世界贸易中的竞争力。

我们仍未摆脱债务问题,它依然是对非洲经济复苏和发展的一个巨大挑战。非洲的偿债义务耗尽了本来可用于经济和社会发展的稀少资源中的很大一部分。尽管国际社会通过各种减免债务措施,包括多伦多条件和那布勒斯条件为减轻非洲的债务负担作出了努力,但到目前为止没有那一项措施能够持久解决这个问题。

即使是世界银行和国际货币基金组织为减轻债务负担最严重贫穷国家的债务负担而宣布最近要采取处理债务行动也是不够,而且范围有限,尽管它看来是值得赞扬的。此外,它所规定的合格标准和附加的条件令人关注。因此,如果没有一项超出现有机制的新的全面债务战略,那么新议程的实施便会受到损害。我们要重申人们常常重复的一项要求:应采取一项超出那布勒斯条件的面向发展的一劳永逸解决办法,其中除其他措施外包括免除债务和以债务换取发展的办法。

联合国及其专门机构在确保协调监测新议程实施情况方面的后续行动过程中处于特殊的位置。必须最优先重视在联合国系统内促进协作中的领导作用。在这方面，必须给非洲经济委员会这个联合国系统的区域机构提供必要的资源和后勤支助，使它能够与联合国系统其他机构进行合作，履行其在执行新议程方面的职责。

联合国还必须与非洲统一组织进行协调。该组织在制订和执行《阿布贾条约》和《开罗行动议程》，以重新推动非洲的经济和社会发展方面发挥了主要作用。

最后，我要再次强调必须调动国际社会政治和经济方面的努力，为新议程这样一项崇高方案提供具体和充分的支持。

福勒先生(加拿大)(以法语发言)：大会于1991年通过了《联合国非洲新议程》(联非新议程)，从而给非洲和整个国际社会提出了一个重大挑战。加拿大对联非新议程的支持和我们对审查过程的积极参与可以用一个简单的考虑来解释：我们对非洲的长期承诺。这一承诺反映我们在双边和通过各种多边机构与非洲国家政府建立的重要和多方面的关系。这一关系的形式是加拿大非政府组织在该大陆各地的不断参与和在私营部门建立起来的越来越多的伙伴关系。

正如9月份中期审查会议报告所强调，非洲发展的主要责任在非洲自己。非洲国家的政府也正确地坚持这一点。联合国各机构、诸如加拿大这样的伙伴以及国际商业和非政府组织也应发挥作用，但那一定是种补充性作用。它们所能做的不能多于，也不应少于支持非洲国家政府领导人和公民进行他们自己的发展。

最近几年里非洲国家中的领导和主动精神导致了許多积极的事态发展。秘书长在他的报告中指出，近几年非洲的公共行政有了很大改善。各国的经济管理出现了新的务实精神和新的能力，各国重新致力于将减轻贫困作为社会政策的最优先事项，政治自由化方面取得了显著进展，包括民间社会在社会和经济政策中起着更大的作用，政府更加负责。很少突出报道这些好消息，然而却应该突出报道。

(以英语发言)

秘书长还指出，国内冲突继续给非洲的发展造成重大影响，这一点无论怎样强调都不为过。最近的冲突在人的方面付出了惨的代价，国际社会必须对这些冲突投入政治上的注意力和资源，因此它们也造成这方面的巨大代价。这进一步说明需要我们继续努力，加强联合国预防冲突和解决冲突的能力。随着大湖区特使的任命，秘书长显示了在这方面的领导作用。他的这项行动当然得到加拿大的充分支持。

要克服各种内部和外部冲突，没有什么可以代替自身的政治意愿。非洲统一组织预防、管理和解决冲突的机制是这方面的一个重要步骤。加拿大欢迎该机制，并向它提供了财政支持。同样，在最近于渥太华举行的杀伤地雷问题会议上，一些非洲国家作出了重要贡献，在商定的行动计划中包括了一个有关非洲区域的部分。人们希望可以在1997年底以前签署一项彻底禁止地雷的条约。在数百万枚地雷得到消除，尤其是在安哥拉和莫桑比克农村的农业用地上消除这些地雷以前，这些国家的经济和社会发展将受到严重阻碍。

发展援助依然是非洲经济发展中的一个重要因素。加拿大双边援助的44%都用于非洲。但这只是解决办法中的一项内容。9月份的中期审查指出，必须加快促进私营部门和外来直接投资的努力。做到这一点的最好办法是建立一个开放和透明的国内制度，并使私营部门和民间社会都充分参与这一进程。加拿大因此鼓励诸如国际金融危机公司扩大救助项目这类活动。我们越来越多地看到加拿大的公司在众多非洲国家中进行相当大的直接投资。

中期审查的结果之一，应是进一步精简联合国系统对联合国非洲发展新议程的执行。并行或相互竞争的执行战略的泛滥，不会有助于非洲发展事业。所以，联合国系统范围非洲发展倡议应作为对联合国非洲发展议程的补充来对待，以加强对其计划内容的执行。

我们尤其高兴地注意到，联合国一直同各国际金融机构一道进行更有效的工作。我们相信这种合作将深入进行，促进对联合国非洲发展议程的执行。加拿大欢迎在世

界银行和国际货币基金组织最近的年会上商定的针对负债严重的穷国进行全面债务免除的倡议。负债严重的穷国很多在非洲,它们现在可在合理的时限内恢复对债务的承受力。加拿大还于5月份高兴地参加了第七次非洲发展基金补给谈判,并于6月份向另外一次特别认捐活动捐款。

最后,这次中期审查还表明了非洲发展新议程在五年前确立的目标的持续效力和紧迫性。特设委员会9月份会议的结论为在今后岁月中重新有重点地实现这些目标提供了良好的基础。加拿大保证继续支持这一事业,随时准备同非洲各国、区域机构和联合国协作努力,应付非洲发展的各种关键挑战。

威尔莫特先生(加纳)(以英语发言):我国代表团谨感谢秘书长在中期审查会议和在大会期间为审议该议程项目所提出的报告。我们谨对1996年9月16日至20日举行的中期审查会议的主席团成员表示谢意。我们尤其要感谢日本的小和田恒大使干练地指导了审查会议。我们赞赏日本政府为寻求解决非洲的发展问题所作的不懈努力。

《1990年代联合国非洲发展新议程》的中期审查,意在评估该议程的执行情况、查明其迅速执行所面临的障碍、并推荐确保有效执行其剩余部分的方法。审查会议注意到,非洲各国按照根据联合国非洲发展新议程所作的承诺,进行了各种政治和经济改革,这在过去几年中促进了经济增长。还进一步观察到,包括联合国系统在内的国际社会为非洲各国提供了一些支持。然而,该议程的执行面临着严重的障碍,它们阻碍了既定目标的实现。例如非洲各国在吸引必要的外国直接投资方面经历了严重困难,而且未能确保其人口充分获得教育、医疗和有关社会服务。

关于调动资金的问题,这次审查表明官方发展援助的净支付从1991年的大约240亿美元下降到1994年的219亿美元,1995年又增加到264亿美元,然而联合国非洲发展新议程在1992年预测至少为300亿美元。非洲的外债总额也从1991年的3 000亿美元上升到1995年的大约3 220亿美元,而非洲占发展中国家贸易的份额却从1990年的3.1%下降到1995年的2.1%。由于缺乏明确的权限和资源不足而

在宣传和体制方面造成缺点,这进一步妨碍了该议程的执行。

我国代表团希望消除上述障碍,并由各方努力确保充分和及时执行该议程。非洲各国将继续推行必要的计划以加深正在进行的改革,从事更大胆的投资促进活动,确保民主化并加强人力资源与各种能力以促进可持续发展。

我们虽然认识到执行该议程的主要责任在于国家一级,但呼吁国际社会按照其根据该议程所作的承诺提供必须的资金。这包括以每年300亿美元的速度提供官方发展援助,而且这一速度每年增长4%;采取有效的国际债务战略以解决非洲难以承受的债务问题;支持发展贸易基础设施,消除贸易壁垒,并支持产品多样化的努力及区域合作。在把审查会议的建议变为行动的过程中,我国代表团谨强调必须遵守具体目标的时限,铭记该议程仅还有5年的执行期。

如果这个庄严的大会在5年后执行期结束时举行会议,只是再次注意到未能及时执行该议程,那将是极为不幸的。为了避免这种情况并确保其及时执行,我们谨建议秘书长向本大会提交一份有关该议程执行情况的年度报告,指明各方为实现既定目标所应采取的具体行动。这一建议意味着在今后五年中每年都列入一项有关该议题的议程项目。我们认为,定期评估该议程的执行情况,还将使我们能够决定我们是否都在正轨上,并将帮助我们在被拖延的方面加快执行。

最后,我国代表团表示:希望联合国负责后续行动的有关机构将获得必要的资源,以使它们能够发挥改进后续行动并监督该议程执行情况的职能。

马普兰加先生(津巴布韦)(以英语发言):仅仅几周前,国际社会对《1990年代联合国非洲发展新议程》(《联非洲新议程》)的执行情况进行了中期审查。在这方面,我要赞扬日本的小和田大使,他十分得力地主持了审查会议,我还要赞扬中期审查特设委员会整个主席团。在新议程发起五年之后,审查使我们有机会重新审度我们一起走过的路程并评估需要做些什么以实现我们为自己规定的

目标。因此,我们欢迎有这个机会对非洲人民至关重要的这一问题交换看法。

我们承认我们非洲人民对我们的发展负有首要责任,因而已经采取了各项措施对我们各国的经济进行改革和使其自由化,并为此付出了巨大社会和政治代价。就促进自由、社会正义、和平和安全而言,已经取得巨大成就。在中期审查工作期间所提出的报告清楚地证明非洲国家已经大部分实现了它们那一部分的契约。如果我们的发展伙伴不能加强我们的崇高努力,这些雄心勃勃和痛苦改革肯定会失败。

如我在中期审查期间的发言中所说,在非洲许多地方史无前例的和平与安宁时代的到来使我们能够重新集中注意并将有限的资源用于经济发展。但是,如果没有必要的经济发展的支持,这些和平的条件并不能得到充分保障。发展是国际和平与安全的必要条件。我们认为非洲的经济局势正处于关键时刻,要求国际社会进行果断的干预。一个在经济上生气勃勃和繁荣的非洲对世界经济是一项财富。它加强了人类和平和有保障的生存的可能性,因为贫穷、被剥夺和匮乏是政治不稳定和社会腐败的沃土。在国际社会策划和发动一个接着一个无效倡议之时,笼罩着非洲大部分地区的那片乌云想把我们拖回政治不稳定的深渊,甚至更深的政治毁灭之中。本大会应该向自己提出的问题是,我们是否需要等待直到灾难以惨不忍睹和可怕的电视图象出现在我们起居室中之时。

《联非新议程》中期审查表明并未作出很大努力以实现我们集体为我们自己规定的具体目标。我们呼吁我们发展伙伴履行其义务,如果我们要拯救新议程使之免遭灾难性失败的话——它看来正在走向这种失败。《联非新议程》有重蹈它的前一方案《联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》(《联合国-非洲行动纲领》)下场的现实危险。

尽管我们承认官方发展援助是对非洲全面发展援助的一个关键部分,但是我们也坚信官方发展援助不能也不应该象目前那样继续成为我们发展战略中的决定性因素。我们宁愿要真正的贸易伙伴关系,而不要受援国的替代作用。因此,我们要提出这一问题:如果我们少量的出口被

发达国家保护主义壁垒的高墙阻挡,无法进入市场,我们怎样能繁荣发展呢?为使非洲国家充分受益于新的多边贸易机制和日益一体化的全球经济,发达国家应该放弃它们的保护主义政策。真相不幸是,非洲国家从新的多边贸易机制所获的利益远未得到确保,而我们可以肯定的却是就短期和中期而论非洲国家将蒙受巨大损失。国际社会应该采取紧急措施减轻这种趋势的不利影响。在极不平等的伙伴之间进行的平等竞争是不公平的竞争。必须为非洲采取果断行动,它是新兴的全球伙伴关系中最薄弱的一环。

我们所有的出口收益都被支付债务吞噬了,而我们的发展伙伴坚持非洲国家必须分文不欠地偿还债务欠款,我们认为这是不真诚的。我们认为在非洲无法支撑的债务同对经济复苏、增长和发展所必须的财政支援从该地区外流这两者之间有着明确和直接的关系。为履行其还债义务,许多非洲国家不得不将其人民压榨到营养不良或饥饿的程度。鉴于这种无法支撑的债务负担,给我们机会保留我们的大部分出口收益对我们各国经济进行再投资,在经济上是明智的。

在中期审查中我们相当详尽地讨论了为发展而动员国内和国际资源的问题。我们感到奇怪的是,审查进程的结果并没有认识到这样一个事实,即对大多数非洲国家来说,实际上出现了资源净外流。鉴于资本外流,我们应再次反问:“如果我们不能把握不多的外汇所得用于再投资,我们怎么能够期望发展呢?我们必须制止和扭转资本外流,资本外流阻止和损害我们各国经济中积累和再投资的努力。我们认为,真正的发展产生于我们自己的企业能力、创造性潜力以及我们本国人民的才智和勤奋并受其驱动。但正如我说过,我们非洲人得到的援助在减少,并通过偿还债务又失去了所有这些援助。

正如津巴布韦外交部长1996年9月在大会发言时所说,如果发展不能给我们的餐桌带来粮食、给我们的家庭带来清洁用水、不能提供更好的住房、不能改进我们儿童的健康以及使他们安心和有安全感,那发展就毫无意义。发展不是关于统计数字。无论说多少话、通过多少决议、召开多少会议或制订多少行动方案,这些本身都不能实现非洲经济发展。我们需要的不是表示声援的空洞言辞,而

需要超越了毫无成果的空谈的国际发展合作,这种合作通过使普通男男女女和儿童的生活得到切实可见的改进而具体地体现出来。

最后,我在结束发言时谨提请与会者注意联合国联合检查组对《非洲新议程》的评价,还有秘书长以及行政协调委员会对该报告的评论。

雅各布先生(贝宁)(以法语发言):我极为高兴地第在大会发言表达贝宁被提名为“《1990年代联合国非洲发展新议程》的执行情况”的议程项目44的立场。贝宁代表团完全支持喀麦隆大使代表非洲国家的发言,并赞同先前以就这个项目发言的各位代表表达的观点,这个项目是重要和恰当的,这不言自明。

今年9月16日至20日根据A/50/160 A号决议建立的大会特设全体委员会对《1990年代联合国非洲发展新议程》(《非洲发展新议程》)进行了中期审查,这次审查是在以日本的小和田大使为主席的指导下在比利时、捷克共和国、加蓬和圭亚那大使这几个主席团其他成员的协助下进行的。我谨代表我国政府并以我个人身份祝贺他们进行了高质量的工作以及他们致力于维护非洲的事业和利益。

1991年12月8日在以第46/151号决议通过了《非洲发展新议程》后,已故的挪威大使马丁·胡斯利德——这里我谨对他表示悼念——在表示支持《1990年代联合国非洲发展新议程》时说

“国际社会接受同非洲分担责任并同其建立全面的伙伴关系的原则”(大会正式记录,第四十六届会议,全体会议,第77次会议,第7页)

并承诺给予非洲的努力以充分和切实可见的支持。

应以这样或那样的方式承认,随着通过《新议程》,人们在政治方面提高了对非洲的特殊局势和特别需要的认识。在各种主要的首脑会议和联合国组织的大会通过的宣言和行动纲领中、在关于环境问题的国际法律文书

中以及大会有关的决议中都论及国际社会的这些优先事项。

我们毫不怀疑定于1996年11月13日至17日在罗马举行的下一次世界粮食问题首脑会议将强调同样的关切。

此外,在社会发展问题世界首脑会议上,各国国家元首和政府首脑在《哥本哈根宣言》的承诺7中说:

“我们承诺促进非洲最不发达国家的经济和社会发展及人力资源的开发。”(A/CONF.166/9,第23页)

一切都使我们相信,1991年12月大会作出的以及1995年3月社会发展问题世界首脑会议申明的庄严承诺,在政治上是至关重要的。此外,秘书长经常强调并回顾,根据以共同协议方式通过的方案,非洲是联合国1990年代的五个优先事项之一。

这是1996年3月发动联合国关于非洲的特别倡议的一个基本原因,该倡议的目的是促进和加速实现大会在《非洲发展新议程》框架内确定的各项目标。

在中期审查中,我们遗憾地注意到,尽管有这些令人鼓舞的政治背景以及非洲国家有着要使自己摆脱不发达的明确意愿,《非洲发展新议程》还只是在初期执行阶段,或至少执行是不全面的。也就是说对自从这个十年开始以来发表的一系列宣言、讲话和承诺很少采取行动或具体步骤。

非洲各代表团为了保证一项呼吁在执行《联合国非洲发展新议程》涉及支持非洲经济多样化章节的框架内建立非洲产品多样化基金的决议获得协商一致通过所作的各种尝试,遭到经济合作与发展组织某些成员同代表团顽固的、不合理的甚至有些蔑视的拒绝。

贝宁代表团希望《联合国非洲发展新议程》执行的下一个五年将获得成功,这是因为中期审查使我们能重申并强调了各种承诺和责任的相互性质,以及非洲和国际社会紧迫采取诸如第46/151(1991)号决议提出的和中期审

查重申的具体措施的必要。这表明,为了至少实现《联合国非洲发展新议程》的各项优先目标包括非洲有效和全部融入世界经济,仍有许多事情要做。

中期审查是在经济全球化和贸易自由化的背景下进行的,该背景带来各种机会和挑战,也带来危险和不确定。非洲进一步边缘化的危险如今是真实的。现在比以往任何时候更要在全球范围内作出一致努力,以期建立一种有利于非洲和所有最不发达国家与世界经济一体化的国际气氛。创造这种气氛,除其他事情以外,需要采取必要措施免除公债或双边债务;大幅度减少多边债务—许多非洲国家的多边债务在十年之内已经增长4倍—以及重新安排商业债务的偿还期限,如果不是减少或免除商业债务的话。有必要寻求非洲各国外债问题的有效的、有利的和持久的解决办法。

必须把结构调整政策和计划的各种目标重新导向社会发展,尤其是消灭贫穷,创造生产性工作以及加强社会一体化。

必须实现发达国家国民生产总值的0.7%用于发展中国家官方发展援助的目标,其中0.15至0.20%专用于最不发达国家—48个中有33个是非洲国家。必须有效地和及时地履行国际社会在非洲的特别需要和问题方面所作的承诺。

显然,这些措施必须得到非洲各国巨大努力的辅助。我在此想提及使民主化进程牢固扎根和巩固民主化进程的必要,该进程如今所幸遍及整个非洲大陆。这将导致提高对尊重和促进人权及基本自由的认识,以及更大关注本着透明度、正义、可信性、平等和公道精神实行良好的公共管理。

贝宁于1990年2月继本国主要力量的历史性会议后就开始了其民主化进程,远在1991年《联合国非洲发展新议程》通过之前。我们为巩固自己的新民主经验所采取的步骤证明与《联合国非洲发展新议程》各种目标是完全一致的。贝宁政府殷切希望进一步得到整个国际社会、联合国系统、多边财政机构、政府间组织以及全世界所有民间社会其他组成部分的援助和支持,以期成功地制订

一项建立一个真正基于法治的国家和繁荣民族的计划,在其中全体贝宁公民将很快享有最起码的福祉。

我们意识到,仅仅满足选举协商的例行要求、实施政府有秩序更迭的原则、建立和尊重民主机构以及由我们的宪法提供的制约与平衡,不足以一劳永逸地巩固和保证贝宁以及其他非洲国家的民主。

如果我在结束发言时不强调非洲和最不发达国家特别协调员办事处为推进、执行和贯彻《1990年代非洲发展新议程》的各项目标、措施、活动和建议所做工作的质量,我将是疏忽大意。鉴于中期审查的积极结论,我国代表团要呼吁加强该办事处,向它提供实行其任务所必需的人力、财政和物质资源。

的确,最不发达国家、内陆国家和小岛屿发展中国家在联合国贸易和发展会议在南非米德兰德举行第九届会议之后突然从其秘书处消失继续使我们感到严重关注。非洲和最不发达国家特别协调员办事处现在是负责在国际范围内发展、执行和贯彻《联合国非洲发展新议程》的该秘书处的唯一机构。我们希望现在正在进行的各种改革将有助于提高非洲和最不发达国家特别协调员办事处的引人注目性。

最后,和先前许多发言者一样,我要热情赞扬联合国系统为非洲发展采取的各项倡导、活动和项目,以及全体非洲发展伙伴所采取的各种活动和行动,包括那些使非洲的经济恢复和发展成为其优先任务之一的非政府间组织。

因此,我想吁请所有国家严格地应用《联合国非洲发展新议程》执行情况中期审查的成果,以便实现有效地消灭贫穷、我们的经济多样化、直接外国投资增长以及加快非洲真正融入国际贸易自由化制度和经济全球化的进程。

阿比比先生(刚果)(以法语发言):大会于1991年12月18日根据在实现其各种目标中与非洲共有责任和全面联合的原则一致通过的《1990年代联合国非洲发展新议程》(联合国非洲发展新议程)是国际社会声援非洲的重要政治表现。

我说到这里,希望向日本的小和田恒大使致以他当之无愧的敬意,并向特设全体委员会致意,感谢他们熟练地进行了中期审查。

这一重要政治条约执行情况的中期审查不仅集中表现了非洲国家在采取结构和体制改革方面所作的牺牲,以及国际社会为支持非洲经济复苏和社会发展方面的努力,而且还说明通向方案的主要目标的道路还很漫长。

刚果共和国代表团认为不应该让已经实现的值得称赞的成果掩盖实现非洲真正持久发展仍然存在许多有待克服的障碍的事实。新议程的重要目标还远远没有实现。尽管在非洲大陆上出现了点滴的希望火花,但是非洲国家的经济在外界波动面前仍然十分脆弱。发展进程还远远不是内在的。正如大会特设全体委员会的报告中所强调,导致通过1986年6月1日通过的《联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》以及1991年的新议程的经济和社会问题仍然十分尖锐。必要的资源的动员水平仍然低于预料水平。债务负担仍然减弱了许多经济的倡议。

进行中期审查的国际背景的特点是世界经济的全球化和自由化,这为非洲既提供了新的机会也提供了新的挑战。审查应该为非洲和国际社会提供机会,不仅可以重申五年前的承诺,而且还可采取必要的措施,加速这一重要政治契约的执行。

对非洲及其伙伴来说,值得我们持续注意的问题之一是创造国内和国家间和平环境的问题。和平的确是发展的先决条件。因为,政治的不稳定及其产生的毁坏、持续不断的武装冲突、内战和种族对立都对发展的努力产生破坏作用。在这方面,刚果共和国代表团支持特设委员会在报告中所提出的建议,即:国际社会应该继续支持解决冲突的分区域和区域性倡议。

《1990年代联合国非洲发展新议程》指出,非洲的经济和社会发展的主要责任落在非洲的肩上。在当前以商业、金融和文化竞争加剧为特点的国际环境下,在国际援助日益罕见的情况下,加强非洲内在的能力是使我们大陆掌握自己命运的健康必经之路。在这方面取得和掌握科学和技术的关键资源是至关重要的。国际社会必须坚

决遵循帮助非洲国家在这些领域中作出决定性进展的努力。

在建立广泛集团和大型自由贸易区的倾向的国际背景下,非洲边缘化的风险依然存在。区域或分区域的一体化使非洲得以利用自己丰富资源的补充性质,是发展的重要条件。它也是非洲大陆和平与稳定的决定性因素。微观民族主义、农村人口外流、人口迁徙或人口爆炸甚至种族紧张和内战,都有力强调进行有力的区域和分区域合作的必要性。我们因此欢迎所有旨在加强非洲国家这一方向的一切建议。

不论非洲作出什么改革或牺牲,如果没有国际社会持续的和有意义的支持,新议程的所有目标都是不可能很快实现的。

非洲表示它随时准备履行该契约的自己一份责任。它希望国际社会继续有力地发挥自己的作用,以便双方团结一致,找到解决实现非洲大陆上千上万在饥饿、贫穷和自然灾害中挣扎的人们的希望的持久办法。如道德家所说,在苦难当中的快乐多少有些可耻。

布恩先生(斐济)(以英语发言):毫无疑问,非洲一直是一个倍受忽视的大陆。国际社会对它的忽视,以各种方式,散布了许多消极的因素,造成了非洲国家,作为个别国家或作为集体,在增长和发展上的停滞。但是,非洲是一个得天独厚具有极为丰富资源的大陆。

充分从经济上和社会上利用这些资源,为人民的利益服务,提高他们,并为他们创造一个更美好的生活的努力受到了以下因素的影响而推迟:外债的严重影响,及随之而来的偿债费用、官方发展援助的下降、为工业、企业和商业发展投资的金融流入的减少、贸易障碍日益增加,以及进入世界发达国家市场的机会受到损害。

非洲大陆过去和现在所面对的局面并不是非洲自己一家的问题。这是一个世界其他区域和国家都面对的悲剧,包括我自己的区域,南太平洋。

例如,在我国来自传统的和区域捐助国的官方发展援助有所下降,已经减少的援助水平上还附加一些条件。与

区域大都会中心的贸易平衡对对方极为有利,而我们进入他们市场的机会却受到阻碍。为工业、企业和商业发展的资金流入也有所下降。

我国代表团满意地注意到过去五年来该大陆在《1990年代联合国非洲发展新议程》(《新议程》)下发生的积极的事态发展。中期审查提到,自执行《新议程》以来,许多国家进行了政治、经济及结构和体制改革。建立了更密切的区域和次区域经济合作。该大陆目睹了更大的民主化和在区域及次区域各级承担预防、管理和解决冲突的领导作用和职责。一些非洲国家正开始制订和执行旨在消灭贫困的战略和政策。

另一方面,我国代表团极为关切地注意到,五年之后,《议程》的大部分仍未实现。整个议程能否在今后五年中充分实现也很令人担心。中期审查表明,导致通过《新议程》的许多严重社会和经济问题仍然存在,在一些国家甚至恶化了。预计贫困和失业将大大增加。《新议程》中估计的资源调动水平仍远未达到,关键的发展目标仍有待于实现。

结论是显而易见的:《新议程》的执行记录不佳。今后五年显然需要在执行《新议程》方面加快进展。我国代表团和非洲国家一起呼吁国际社会,尤其是世界发达国家和国际组织履行其根据《议程》所作的承诺。

对我国代表团来说清楚的是,《联合国全系统援助非洲特别倡议》旨在协调国际社会、布雷顿森林金融机构和联合国在发展问题上的努力,从而消除执行《议程》中存在的差距。

我们呼吁联合国根据《倡议》尽一切努力确保在今后五年中充分执行《非洲发展新议程》用联合国开发计划署署长的话来说,必须继续把发展承诺作为联合国工作的主要目标加以强调。联合国必须反映和体现多数人民和多数国家的最高优先事项;目前这种优先事项是发展—可持续、以人为中心的发展。

德拉米尼先生(斯威士兰)(以英语发言):我十分荣幸地代表斯威士兰王国代表团就题为“《1990年代联合国

非洲发展新议程》(《新议程》)的执行情况”的议程项目向大会发言。我们赞扬大会特设全体委员会提出载于文件A/51/48的关于《新议程》执行情况的全面报告。

办法独特的《1990年代联合国非洲发展新议程》旨在以基于共同责任的全球伙伴关系的精神加强非洲各国和国际社会对促进非洲可持续社会和经济发展的议程的承诺。《新议程》提出了在2001年前实现的关键目标,并为实现这些目标具体规定了非洲和国际社会将本着伙伴关系的精神履行的一些职责和承诺。在这方面,大会特设全体委员会的报告使我们有机会评价迄今为止实际取得了多少成就。

报告所载的严峻事实显示出两方面伙伴为在2001年前取得预期的结果必须走的路程。《联合国新议程》的中期审查是在国际经济关系中出现根本性事态发展的背景下进行的。虽然全球化和自由化现象为世界其他地方带来机会和挑战,对于非洲来说,进一步边缘化的担忧,至少在短期内是现实。应付这些挑战并履行各种行动方案中的承诺超出我们目前的能力。不幸的是,所有这些情况正好与发达国家中援助疲劳的气氛和严重的预算压力,对国际发展合作效力的疑问以及在社会和环境事业的幌子下力图破坏比较优势理论的保护主义压力同时出现。

非洲各国和国际社会已经采取一些行动以实现《新议程》的目标。最显著的努力是已进行重大政治和经济改革的非洲各国政府作出的。民主化和善政已经在许多非洲国家制度化。非洲国家政府对政治和经济改革的承诺在1995年3月举行的非洲统一组织(非统组织)部长理事会第十七届特别会议上进一步得到强调,那次会议通过了关于重新发起非洲经济和社会发展的宣言:《开罗行动议程》。

就其而言,斯威士兰王国政府在1994-1995年委托进行了全国经济审查,私人部门和以社区为基础的民间社会是主要参与者。这种努力旨在确定可能产生经济增长的领域。宪法审查委员会和全国经济审查委员会一起工作,前者是为审查斯威士兰王国《宪法》而在1996年7月设立的。

非洲对执行《新议程》各项方案的责任和承诺还包括区域经济合作一体化,创造有利于吸引外国投资的气氛,采取以人为中心的发展,保护环境,推行为了在该大陆实现粮食安全并消灭贫困、疾病和文盲的各项战略。

国际社会本身承诺在为发展和投资提供适当资源流动,初级商品多样化和支持区域经济一体化方面援助非洲。

然而,今天清楚的是,我们已经远远落后于实现我们目标的时间表。

这些行动对全面非洲长期发展的影响微乎其微。

如果我们同意长期和持续增长和可持续发展都取决于私营部门和吸引外国直接投资,则我们就必须确定一种真正奖励投资的办法,因为非洲尽管拥有有利的环境,但并未能吸引外国直接投资。

对于大多数国家来说,衰退的恶化趋势已经得到制止。有些国家已出现不太大的经济复苏。《新议程》曾估计1992年将需要300亿美元官方发展援助,以及为了使撒哈拉以南非洲国家的国民生产总值增长率保持在每年6%,这个数额还必须每年增长4%。官方发展援助迄今不足以启动,更不用说维持非洲的增长了。

因此,我们吁请发达国家尽快履行它们的承诺,以便达到报告第60段阐明的官方发展援助占国民生产总值0.7%这个已接受的联合国目标。

非洲的债务问题破坏了改进我们经济增长的一切努力。需要采取具体的紧迫措施以把这一负担降至可应付得了的水平。我们认为,除非多边机构为减少债务采取大胆和创新的措施,否则不利的经济局势仍将持续存在。

斯威士兰王国代表团认为,为了在2001年以前为非洲取得有意义的积极成果,必须在执行联合国1990年代非洲发展新议程中期审查大会特设全体委员会报告的各项建议方面,以必要手段支持曾导致通过《联合国非洲发展新议程》的政治意愿。

非洲大陆正在面临一场经济战争。让我们的海外伙伴忆及,在第二次世界大战期间,他们征募非洲的儿子在欧洲作战。他们显然本着伙伴精神在那里作战。我们当中的一些人本来可以更早些出生,但由于第二次世界大战,我们的出生被推迟了,因为我们的先辈当时正在海外作战。现在,那些我们曾援助过的海外国家应该到非洲来,和我们一起打这场经济战争。我们的战争十分简单,因为它不杀死任何人。来援助我们的人都将活着回家。我们要求我们的伙伴来支持我们,以便进行战斗并打赢这场困扰非洲大陆的经济战争。

苏阿明先生(印度尼西亚)(以英语发言):首先,让我对日本的小和田恒大使阁下作为联合国1990年代非洲发展新议程(联合国非洲发展新议程)执行情况中期审查大会特设全体委员会主席在介绍其报告时所作的有益发言表示赞赏。我们完全同意他的观点,即非洲发展是当今冷战后时代的重大挑战之一,非洲的经济起飞不仅将改善其人民的生活水平,而且还将对整个世界产生积极影响。

在这个基础上,我认为,我们应该在本十年的下一个五年铭记中期审查通过的各项建议,努力执行《联合国非洲发展新议程》。在这方面,我要表明,非洲国家几年来在执行议程方面所作的各项努力都应受到高度赞扬,并应激励国际社会大大加强对促进《联合国非洲发展新议程》的支持。

但是,尽管非洲国家作出了不懈的努力,但《该议程》辜负了人们的期望。国际社会仍有大量工作要做。仍存在着许多缺点,如果要振兴《新议程》的执行进程并铭记注入新的活力,这些缺点就必须得到认真纠正。

我们在大会本届会议上的任务是达成一致,把中期审查的各项建议纳入该议程,以便在该十年的下一个五年加以执行。鉴于各代表团,特别是非洲国家自己和非洲统一组织(非统组织)都已详尽阐述报告的各种观点和建议,因此我想仅仅阐述我国代表团认为十分重要的若干问题。

我们注意到,今年9月对《新议程》所作的中期审查建议使焦点更加集中,并采取协调一致行动,以进一步促

进《新议程》的执行。但是,在目前情况下,非洲国家都面临着危险的局势,除非国际社会有效和具体地处理若干核心和全球发展问题,否则前景可能非常暗淡,人们的期望也很可能落空。

因此,让我扼要地集中论及其中一些领域,我们坚定地认为,国际社会应该在这些领域大大加强其对非洲发展的支持。

第一,《议程》中承诺提供的财政资源远未满足人们的期望。鉴于一些非洲国家的独特困难,其中包括无法获得私人发展基金,必须作出新的努力,以便切实达到该议程的各项目标。鉴于拖欠的官方发展援助是向非洲提供财政支持的主要来源,因此国际社会应该设法履行其承诺,达到已为各方接受的国民生产总值0.7%的联合国目标,包括《1990年代支援最不发达国家行动纲领》的各项目标。还应通过支持风险资本筹集活动、机构建立和人力资源开发这些领域来促进非洲的投资。此外,鉴于一些非洲的经济持续停滞不前甚至下降,有充分的理由增加对非洲的发展援助的数量和优惠内容。

不断破坏非洲的发展努力和需要给予注意的另一个方面是继续存在债务过重的情况。1995年的外债总额是3220亿美元,占1994年出口收入的38.3%。外债负担对资源造成严重消耗,而这些资源本可以通过国内积蓄和外来发展资金用于发展目的。巴黎财团所一致同意的纳不勒斯条款和偿还多边债务的国际金融机构最近采取的新行动肯定是朝着正确的方向采取的步骤。象特设委员会的报告所呼吁的那样,有必要继续进行这方面的努力。同样很重要,我们应承认,只靠零敲碎打的办法不能有效地处理这个问题。紧急需要采取全面的处理方法,以便在使非洲国家能够在持续和可持续的基础上恢复发展方面实现必要的突破。没有这样一种“一劳永逸”的战略,就无法决定性地解决债务问题。

国际贸易,特别是在乌拉圭回合后时代中的国际贸易是创造外来收入和促进发展的出色工具。同时,国际贸易的迅速放宽和乌拉圭回合的出现对很多发展中国家造成了不利影响。因此,象秘书长过去警告的那样,在本世纪结束之前这段时期内,非洲国家可能会损失30亿美元的外

来收入。因此,极其重要的是,世界贸易组织(世贸组织)密切监测这种危机局面并寻求减轻这个问题的办法。在这方面,我们欢迎以下建议:应在即将举行的贸易和发展理事会会议上考虑由世贸组织、国际贸易中心和联合国贸易和发展会议举办一项关于向选定发展中国家和其他非洲国家提供技术援助的联合方案。

还可以由国际社会给予优先注意的其他领域包括支持促进人力资源能力,非洲经济,特别是那些依赖一种单一的商品或有限的几种商品的非洲经济的多样化,以及非洲本身在南南合作方面的努力。这种合作应该得到国际社会通过各种方式,包括三方安排提供的支持。我们敦促发达国家提供这种支持。就我们印度尼西亚人来说,我们象过去一样完全致力于进一步加强南南合作。我们正在继续加强我们的南南合作方案和项目,特别是与非洲国家进行的属于发展中国家之间的基础合作性质的活动。我们计划在今后继续发展和加强这些活动。

最后,在我们,即国际社会进入这个十年期的后半时,一些事实已变得很清楚。如果要成功地实施这个《议程》,显然仍有很多事情需要做。我认为,为实现这个目的,应通过具体措施来加强国际支持和伙伴关系。印度尼西亚承诺完全支持任何可能加快实施这个《议程》的办法。

哈姆丹先生(黎巴嫩)(以阿拉伯语发言):所有非洲国家所面临的问题虽然程度不同,但都需要国际社会给予更大的注意。这是因为国际社会成员之间的密切关系和共同利益以及一旦我们认识到,我们生活在一个全球村中,地理边界不能保护其他人不受那些问题所造成的肉体和精神上的影响时,共同的命运便把我们联系在一起。因为战争和冲突不仅导致数以十万计的人的死亡,而且由于严重的贫困、营养不良和传染病而造成数以百万计的难民的流动,非洲的问题对世界的环境产生了有害影响,并使整个世界的良心面对着数以百万计人民的日益恶化的人道主义悲剧。

另一方面,本大陆各国的繁荣以及本大陆实现可持续发展无疑会有力地促进世界经济和提高全球福利。非洲充满巨大的资源,可以从国际社会的负担转变为促进国际

社会福利的积极合作者。我们确信,为解决非洲问题而进行的投资是为今后的利润所作的投资。确实,解决这些问题的主要责任首先属于非洲大陆各国。然而,国际社会的援助对使这些国家能够解决这些问题仍然是不可缺少和非常重要的。对人所作的投资仍然是实现持续发展的最好办法。资源的管理以及政治、社会和经济稳定的实现取决于个人所作的决定。我们不能只提出纠正不平衡现象和解决现存问题的理论上的办法,无论这些办法多么科学,除非我们首先确保作出以人为重点的反应。非洲已经朝着这个方向取得了很大进展。然而,它仍然需要更多的注重人力资源的方案。当然,这个原则适用于世界所有国家和地区。这个十年开始以来举行的一系列世界会议就是以人的福利为重点的,举行这些会议很可能正是出于上述信念。

我们曾有幸在非洲工作了一段时间,并在去年领导一组联合国儿童基金会执行局成员访问了若干非洲国家,仔细地检查了儿童基金会在当地执行的合作方案。我们已完全相信,遗留下来的社会问题是非洲可持续发展最严重的障碍。克服这些问题不能光靠种种经济方案。还必须有针对性地方社区的方案,以加强这些社区的能力,使它们进一步纳入发展进程。现代技术为执行这些方案提供了有效的手段,应该向非洲提供这样的技术和适当的支助资源。

侧重非洲内国家行动系统的政治和管理方面的问题不应该转移我们对阻碍实现理想的结构改革的各种真实障碍的注意。其他地方的经验可以成为有用的榜样,只要我们不局限于考虑结果,而是同时也探讨所有各个阶段的情况。民主、捍卫人权、消灭腐败现象和接受国家责任的概念,都需要公众认识到,这是一个需要说明而非强迫的问题。

在这些改革中取得理想的进步,需要一种现实的做法和长期的努力,并且得到国际社会的积极合作。我们现在应该争取另一种国际关系的模式,这种关系以鼓励和奖励为基础,而不是威慑和恫吓。此外,要非洲独自为发展方案迄今不能取得理想结果负责是不公平的。非洲的伙伴们对这一失败也有责任。初级商品价格的恶化,以及跨国公司对非洲国家弱点的野蛮剥削,特别是鼓励腐败的做法,

缺乏来自捐赠界的官方发展援助和保留必要的技术,外加债务,这些都是促成这些方案失败的因素。国际社会必须从分担责任,而不是救济的角度来重新考虑它同非洲的关系。

黎巴嫩声援非洲,这不仅因为黎巴嫩是一个发展中国家,还因为黎巴嫩同该大陆的许多国家有活生生的纽带联系,这种联系可追溯130年。许多黎巴嫩移民曾在非洲国家定居,融入这些国家的社会、人和经济结构,成为它们的公民。我们不能忘记,在1975-1991年黎巴嫩困难期间,这些国家敞开大门,接受了成千上万的黎巴嫩人。因此,我们认为,《联合国全系统非洲特别倡议》以及《1990年代联合国非洲发展新议程》执行情况中期审查的各项建议特别重要。我们强烈呼吁集体积极响应执行这项《倡议》,执行特设委员会的建议。

最后,我们还要赞扬捐赠界,个人或者区域和国际组织所提供的贡献的能力、援助及合作方案。

登戈夫人(哥斯达黎加)(以英语发言):我谨代表77国集团和中国在大会上谈1996年9月完成的《1990年代联合国非洲发展新议程》(联合国非洲新议程)执行情况中期审查问题。我们也要借此机会祝贺小和田大使对审查进程的成功指导。

77国集团和中国欢迎附带秘书长说明递交大会的中期审查结果。在这方面,我们也注意到文件A/50/885中的联合检查组的报告。

非洲发展问题的复杂和严重性,需要谅解和声援。事实上,《联合国非洲新议程》中期审查证实,尽管有过去几年中似乎出现的一些积极变化,但不论在经济或政治方面,非洲大陆某些地区发生的若干冲突已经加剧了非洲大陆的严重困境。鉴于这些理由,77国集团和中国仍然坚信,非洲是一种特别的情况,它将在今后一段时间内考验国际发展合作。

多数非洲国家继续采取若干措施,以改善本国经济的表现,期望为更加持续的经济增长和可持续的发展铺路。这些国家已经接受宏观经济政策改造和加强区域和次区

域的经济合作。它们正在积极促进私人投资和南南合作，并且采取具有深远影响的政治和社会改革，如加紧民主化进程和让民间社会参与发展进程。尽管资源有限，但是非洲国家正在把各种联合国会议和首脑会议的结果纳入本国的国家发展计划和方案。

非洲国家必须继续取得相当数量的外来支助，特别是官方发展援助，以便能够创造有利的国家环境，建立必要条件，吸引外国投资，创造一个富有生产力的基础，让它们能够参加国际市场，并在其中有效地竞争。

最后，七十七国集团和中国深信，商定的紧急措施和建议反映出作出集中反应的切实努力，从而使联非新议程中所述的一些极重要方面在2001年以前得到实施。这是国际社会为支持非洲自身的努力所能做的起码事情。

最后，我要重申七十七国集团和中国的支持，及其对非洲的发展和旨在加快执行联非新议程努力的坚定承诺。而作为发展中国家，同时本着南南合作的精神，我们愿意提供我们的充分支持。

加贡比先生(南非)(以英语发言)：南非积极参加了最近结束的对《1990年代联合国非洲发展新议程》(联非新议程)的中期审查。从1996年9月16日至20日进行的这项工作评估了过去5年里联非新议程的执行情况。我们赞成这一审查的结果，尤其是大会关于联非新议程的中期审查特设全体委员会的报告。

在这方面，我国代表团要感谢大会全体特设委员会主席、日本的小和田大使为确保中期审查取得成功而作的不懈努力。同样，我们还要感谢工作组两位副主席——圭亚那的塞缪·因萨纳利大使和比利时的阿历克斯·勒安大使——以及报告员、捷克共和国的杜尚·罗文斯基先生在中期审查期间所做的工作。

我国代表团认为，大会关于《1990年代联合国非洲发展新议程》执行情况的辩论是一个再次空出非洲大陆面临的挑战和国际社会在帮助非洲国家应付这些挑战方面的作用的值得欢迎的机会。因此它是一个非常重要的场合。在这方面，我国代表团还要感谢秘书长提交的报告(A

/51/28和Add.1)。我们还要完全赞成摆在大会面前的关于联非新议程中期审查问题的决议草案。

这一中期审查的成功表明国际社会继续致力于非洲的发展。许多代表团和国际及非政府组织参加了中期审查，从而突出说明了这一点。但归根到底是参加这一审查工作的所有非洲代表团所表现出的认真态度和目标感确保了审查工作的结果对仍然希望享有一个没有饥饿、疾病和文盲的更美好未来的数百万非洲人真正具有作用和意义。

我国代表团不打算在这里重复审查联非新议程期间进行的辩论，但我们想提请大会注意特设全体委员会报告中所载的一些主要建议。我们完全同意，实行民主化，促进和尊重各项人权和基本自由，善政以及行政改革对于建立一个促进非洲持久和可持续增长与发展的有利环境来说是十分重要的。我们还完全同意这样的看法：进行和深化经济改革，改善有形和体制上的基础设施以吸引进一步的国内和国外直接投资是非常重要的。国际社会的补充性技术和财政支持在这方面的重要性无论怎样强调也不为过。

令我们感到鼓舞的是，各方很重视非洲与国际社会之间有必要进行合作，为实现私人资本的稳定流动和防止因私人资本流动过快引起的不稳定创造有利的条件，从而促进非洲的发展。我们同意全体特设委员会报告中的建议：发展需要以人的发展方面为基础，人是国际社会在可持续发展方面关注的中心。

我们在南部非洲发展共同体(萨达克)中的参与突出说明了我们对于分区域经济一体化的重视，我们的最终目的是充分实施《成立非洲经济共同体的阿布贾条约》。萨达克与南锥体共同市场(南方市场)之间不断扩大的合作说明了我们开展南南合作的决心。我们分区域打算扩大与发展中国家世界其它分区域的此类南南合作。

我们要再次强调我们坚信，国际社会在非洲发展方面面临的巨大挑战是处理非洲极其沉重的外债负担和非洲国家经济过份依赖未加工商品的两大问题。除非这两项特别的挑战得到处理，否则非洲在国内调动资源的能力将

继续受到阻碍,它对不稳定和不断下降的官方发展援助及外部资源流入的依赖将是不可避免的。

最后,这两个方面对联非新议程的目标和宗旨来说是至关重要的,需要国际社会在新议程剩下的几年里予以有效处理。我们还强调执行中期审查期间所商定的建议的重要性,为了促进实现这一目标,我们强调需要在整个联合国系统建立一个适当的后续行动、监测和评价机制。在这方面,我们经过认真考虑后的意见是,《联合国全系统非洲特别倡议》作为对联非新议程的补充可发挥巨大作用。在剩下的几年里,我们期待着联非新议程得到成功执行以及在2002年对它进行评价和最后审查。

贾洛先生(冈比亚)(以英语发言):我国代表团适当注意到关于1990年代联合国非洲发展新议程(联非新议程)执行情况的中期审查特设委员会的报告。我们还注意到日本的小和田恒大使以及他干练的副主席——圭亚那的因萨纳利大使、比利时的洛安大使和加蓬的雷瓦卡大使——对这个委员会的出色领导。

我国代表团充分支持有关该议题的决议草案,并强烈建议大会予以一致通过,以表示国际社会继续支持《联合国非洲发展新议程》。对《联合国非洲发展新议程》的中期审查的结果,特别重申了非洲与国际社会之间的持久契约:即确保该新议程的执行和在规定的时间内实现其各项目标。中期审查证实《联合国非洲发展新议程》在其下半部分执行阶段中的执行,将需要更多地遵守所作的承诺,更多和持续地提供必要的资源,以便能够创造一个有利的环境来成功地实现其目标,并确保执行进程有一个更有效协调的和连贯的做法。

根据中期审查报告,所估计的新议程资源调动水平仍然远远未达到,关键的发展目标尚未实现,尤其是非洲各国实际国内生产总值平均年增长率至少达到6%的目标。

《联合国非洲发展新议程》的执行一直是大会和联合国其他机构审议的议题,加强了对成功执行新议程的重视,同时意识到其长处和弱点。不利于成功执行《联合国非洲发展新议程》并阻碍非洲加速经济复兴的一个重要因素,就是过多的债务,尽管自《联合国非洲发展新议程》

开始以来采取了削减债务的措施,但债务仍继续大幅度增长。因此,必须制定新倡议,以超越多伦多条款、经过加强的特立尼达和多巴哥倡议、那布勒斯条款、现有的双边和多边债务免除计划以及目前调整私债的市场倡议。

国际社会执行了在1990年代通过的减少债务的倡议,但这并未充分取得预期的积极结果。这些倡议未能同非洲外债负担的规模和复杂性相等。我们注意到,双边债务持续上升,仍然是非洲外债的主要组成部分。对于无论是属于中等收入、债务较轻或债务沉重的所有非洲国家来说,迄今所受到的免除债务的待遇除让非洲各国暂时从其双边债务负担中喘口气之外,未能带来充分的缓解。

其次,这一局势由于债务还本付息的欠款日益增加而复杂化。由于非洲未能履行其外债义务,削弱了对非洲各国经济的信心,因此使之很难吸引来自多边机构以外的投资。在这方面,尽管非洲和国际社会共同努力寻求合适及可接受的免除债务倡议或战略,然而不幸的是债务状况仍未改变。非洲的外债继续上升,1994年超过了3 100亿美元。我的加纳同事刚才证实,它现在已达3 200亿美元。债务还本付息现已达到平均280亿美元,迄今已超过《联合国非洲发展新议程》建议的每年90亿美元的目标。

过多债务的影响之一就是外国直接投资下降,这形成另一个不利于非洲各国持续发展和经济增长的因素。各种记录表明,虽然世界其他区域的外国直接投资在1990年代一直显著增长,然而非洲的投资量却未能取得重大的增长,而在这一过程中,也未能使该区域获得技术转让以及伴随的人的技术。

在这十年中,非洲获得了不到2%的外国直接投资,维持着每年大约30亿美元的投资量。非洲这种低水平的外国直接投资主要集中于石油和采矿工业,意味着无法履行根据《联合国非洲发展新议程》所确定的承诺与目标。外国直接投资量的下降严重影响到非洲推销其产品价值、改进其在各经济部门中的专业知识以及保持其投资潜力的吸引力的能力。

非洲从全球化和开放中所积累的利益,一直受制于非洲对世界贸易参与的狭窄性以及不利的世界市场力量,这

违背了《联合国非洲发展新议程》的目标、乌拉圭回合协定及其发展伙伴提供的其他优惠利率。由于关税及对产品进出的限制,非洲出口额占世界贸易总额的不到3%,尽管根据《联合国非洲发展新议程》作出各种承诺,但这一现象却一直未消除。

非洲已进行了显著的努力,以根据其各项承诺和责任实现《联合国非洲发展新议程》的目标。在这方面,我们注意到非洲民主化的进程在这一时期加速展开,更多地注重管理、民主、法治和尊重及保护人权和基本自由的公认原则。同样,非洲各国政府正把其更多的国家预算用于建设其社会和经济基础设施,尤其是加强卫生、教育、就业、环境、通讯和运输部门。这些投资的收益仍然不大,这主要是由于有限的资源分配以及其他不利于这些方面可持续发展的因素的存在。

与这些障碍有关的一个因素就是贫困。贫困现象在非洲到处泛滥,严重影响到非洲实现可持续的人力发展和经济增长与复苏的努力。由于未能制定一项消灭非洲贫困现象的有效战略,使不断加深的贫困问题更加严重。国际社会在哥本哈根的世界社会发展首脑会议上作出的消灭贫困的承诺,应在《联合国非洲发展新议程》的框架内确保为消灭非洲贫困现象提供更多的援助和资源,而这种援助今天在同赤贫进行斗争和克服赤贫方面远远落后于世界其他区域。

在执行《联合国-非洲发展新议程》方案第二阶段期间将需要非洲和国际社会作出巨大努力克服所指明的障碍和缺点,必须在《联合国-非洲发展新议程》方案迄今所取得的成就的基础上进一步扩大战果。各个伙伴还必须坚守其集体责任和承诺,这些责任和承诺对全面、成功地执行《联合国-非洲发展新议程》至关重要。最近发起的《联合国全系统非洲特别倡议》预期将补充《联合国-非洲发展新议程》并为其提供它所极需的动力以确保其有效执行。

成功执行《联合国-非洲发展新议程》的主要关切仍然是非洲的责任,除其他考虑外,非洲应该继续努力以成功地调动所需的825亿美元的总数。促进《联合国-非洲发展新议程》的执行以便通过经济增长改善非洲国家的社会经济条件和生活水平则应为国际社会的关切和承诺。

工作方案

代理主席(以英语发言):我谨通知各位会员,为便利根据议程项目17(a)进行对国际法律委员会成员的选举,我们将在1996年11月11日星期一根据惯例请大会就以下事项作出决定:请秘书处印发一份反映所收到的所有候选人经修改的最新名单。大会主席打算在1996年11月5日明天上午我们的下一次全体会议上就这一方面同大会进行磋商。

下午6时15分散会。