



Генеральная Ассамблея Совет Безопасности

Distr.
GENERAL

A/51/730
S/1996/1043
13 December 1996
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ
Пятьдесят первая сессия
Пункт 10 повестки дня
ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ
О РАБОТЕ ОРГАНИЗАЦИИ

СОВЕТ БЕЗОПАСНОСТИ
Пятьдесят первый год

Идентичные письма Генерального секретаря от 10 декабря 1996 года
на имя Председателя Генеральной Ассамблеи и Председателя
Совета Безопасности

Я хотел бы сослаться на консультации высокого уровня по теме "Постконфликтное миростроительство в Западной Африке: политические инициативы и инициативы в области развития", которые проводились 21 октября 1996 года в Нью-Йорке под моей эгидой с участием представителей 16 членов Экономического сообщества западноафриканских государств, а также 21 страны-донора и 5 многосторонних учреждений. На консультациях сопредседательствовали Администратор Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и заместитель Генерального секретаря, начальник Департамента по политическим вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций. На консультациях были рассмотрены стратегии разработки и финансирования (в конкретном приложении к Западной Африке) программ, направленных на закрепление мира и содействие развитию в постконфликтных ситуациях.

Целенаправленная и консенсусная атмосфера консультаций позволила рассмотреть вынесенные на них вопросы в глубоком и практическом ключе. Цель настоящего письма состоит в том, чтобы, предваряя подробное резюме работы консультаций, которое готовится ПРООН, довести до сведения членов Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности некоторые выводы, идеи и предложения, обсуждавшиеся участниками. Его следует воспринимать через призму заявления Председателя Совета Безопасности S/PRST/1995/9 от 22 февраля 1995 года, в котором Совет настоятельно призвал государства "поддерживать усилия системы Организации Объединенных Наций в связи с превентивной деятельностью и деятельностью, связанной с постконфликтным миростроительством, и в этой связи предоставлять необходимую помощь для экономического и социального развития стран, прежде всего стран, пострадавших или страдающих от конфликтов".

Первый вывод состоял в том, что в Западной Африке миростроительство, по сути, актуально для всех этапов конфликта и поэтому его не следует ограничивать лишь постконфликтными ситуациями. Неоднократно упоминались ситуации, которые один из участников назвал "полувойна-полумир", когда в стране не ведется постоянных, полномасштабных боевых действий, но царит весьма беспокойная и нестабильная обстановка. Красной нитью прошел через консультации аргумент о том, что фундамент, на котором строится мир, должен закладываться до окончания конфликта и что органической частью этого фундамента должно быть развитие.

Второй вывод сводился к тому, что западноафриканским странам, пострадавшим от войны или оказавшимся в особой ситуации, нужна помощь не только гуманитарная, но и ориентированная в приоритетном порядке на те грани развития, которые связаны с обеспечением безопасности, и его политические грани. Такой тип помощи должен включать программы, направленные на разоружение, демобилизацию комбатантов и их возвращение в общество, разминирование, упрочение гражданского общества, укрепление доверия, повышение общественной безопасности, примирение, усиление государственных институтов и т.д. В некоторых случаях, особенно после завершения операций по поддержанию мира, миростроительную деятельность системы Организации Объединенных Наций следует временно помещать под общую координацию специального представителя Генерального секретаря, которому поручается фокусировать эту деятельность на восстановлении и закреплении мира и безопасности.

Было названо несколько препятствий, мешающих описанному выше типу помощи. Одно из них – это нынешнее определение "официальной помощи в целях развития", которое исключает программы, направленные главным образом на восстановление спокойной и безопасной обстановки. Еще одно, связанное с этим препятствие – прохладное отношение стран-доноров к выделению средств на нужды развития странам, в которых отмечается крайне беспокойная обстановка. Такое отношение приводило к ситуациям, подобным ситуации в Мали и Сьерра-Леоне, где донорскими кругами были обещаны значительные средства на нужды развития, однако их предоставление было поставлено некоторыми донорами в зависимость от подписания официального мирного соглашения. В результате экстренно необходимая помощь, которая могла бы содействовать скорейшему восстановлению безопасности и стабильности в этих странах, была понапрасну задержана.

Прозвучало два предложения о том, как преодолеть эти препятствия: а) включить в официальное определение "помощи в целях развития" программы, направленные главным образом на восстановление спокойной и безопасной обстановки; б) учредить фонд мира для финансирования программ, которые содействуют безопасности, требуемой для оказания помощи в целях развития и гуманитарной помощи. Я попросил сопредседательствовавших на консультациях рассмотреть и доложить мне возможный облик и круг ведения такого механизма финансирования.

Третий вывод, сделанный на консультациях, состоял в том, что распространение стрелкового оружия создает угрозу безопасности и развитию Западной Африки в целом, а не только отдельных стран. Две миссии, направлявшиеся мною в Мали и в страны сахаро-сахелианского района в 1994 и, соответственно, 1995 году под руководством бывшего Генерального секретаря Организации африканского единства г-на Уильяма Этеки-Мбумуа, подчеркнули и важное значение микроразоружения как инструмента миростроительства, и дестабилизирующие последствия трансграничных перемещений стрелкового оружия. Поэтому странам-донорам следует прилагать все усилия к тому, чтобы не только включать программы разоружения в оказываемую ими помощь на цели развития, но и пресекать бесконтрольный экспорт стрелкового оружия в регионы, в которых оно не производится.

Четвертый вывод заключался в том, что усилия в направлении мира и разоружения наиболее эффективны в обстановке, когда правительство проявляет политическую волю к тому, чтобы заниматься первопричинами конфликта, когда добрые соседи предлагают беспристрастное посредничество и когда страны-доноры и Организация Объединенных Наций предоставляют необходимую помощь. Этот вывод был сделан по итогам обстоятельного обсуждения недавней истории Мали, проводившегося под руководством двух министров из этой страны, которые дали информационную справку и рассказали о решимости своего правительства привлечь к мирному процессу все слои населения, признать особые нужды севера страны в плане развития, вернуть бывших комбатантов в гражданское общество, содействовать расселению беженцев и создать безопасную обстановку, благоприятствующую разоружению.

Отвлекаясь от случая Мали, следует сказать: растут отрадные признаки того, что силы мира одерживают в Западной Африке верх над силами войны. В Сьерра-Леоне, Либерии и в других странах западноафриканцы демонстрируют твердую приверженность миру, примирению и развитию, заслуживая всесторонней поддержки со стороны международного сообщества и системы Организации Объединенных Наций. В этой связи некоторые участники консультаций ссылались на трудность с определением того, какие обязанности в постконфликтном миростроительстве принадлежат Совету Безопасности, а какие – Генеральной Ассамблее, и того, какая доля соответствующей деятельности будет финансироваться за счет начисляемых взносов, а какая – за счет добровольных. Высказывалась мысль о том, что Совету и Ассамблее, возможно, стоит подумать, как прояснить обязанности каждого из них в этой области, с тем чтобы система Организации Объединенных Наций могла оперативнее и эффективнее оказывать особый тип помощи, необходимый странам, которым угрожает вооруженный конфликт или которые выходят из него.

Полагая, что консультации высокого уровня по постконфликтному строительству в Западной Африке были полезной инициативой, я изучу вопрос об организации аналогичных консультаций по другим регионам, в которых конкретно сложившаяся обстановка в плане развития и безопасности могла бы выиграть от такого рода внимания со стороны международного сообщества.

Был бы признателен, если бы Вы довели эту информацию до сведения членов Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности.

Бутрос БУТРОС-ГАЛИ
