



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ
О ГРАЖДАНСКИХ
И ПОЛИТИЧЕСКИХ
ПРАВАХ

Distr.
GENERAL

CCPR/C/100/Add.1
5 November 1996

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 40 ПАКТА

Первоначальные доклады государств-участников,
подлежащие представлению в 1995 году

Добавление

Грузия

[21 ноября 1995 года]

РЕСПУБЛИКА ГРУЗИЯ

Первоначальный доклад Республики Грузия о мерах по претворению в жизнь Международного пакта о гражданских и политических правах

ВВЕДЕНИЕ

а) Настоящий доклад является первичным документом, подготовленным в соответствии со статьей 40 (1) Международного пакта о гражданских и политических правах, и отражает современное состояние прав человека в Республике Грузия. Доклад охватывает период с января 1994 года по август 1995 года.

б) Настоящий доклад подготовлен Комитетом по правам человека и межнациональным отношениям с учетом материалов, представленных соответствующими министерствами и ведомствами, Федерацией свободных профсоюзов, а также неправительственными организациями в области прав человека.

в) По некоторым статьям не приводятся никаких комментариев в связи с тем, что необходимые пояснения содержатся в настоящем введении.

г) Настоящий доклад не содержит комментариев по статье 5: в 1994 году ни разу не возникали ситуации, изложенные в данной статье. Конституционные гарантии этих положений, однако, содержатся в статье 39 новой Конституции.

д) Информация по статье 11 не представлена в силу того, что в законодательстве Грузии отсутствует принцип, в соответствии с которым кто-либо может быть лишен свободы на том лишь основании, что он не в состоянии выполнить какое-либо договорное обязательство. Жалоб и обращений в связи с нарушениями этого положения в органы государства не поступало.

е) Было сочтено нецелесообразным представлять комментарии по статье 16, поскольку в рамках судебной системы Грузии не признается никаких ограничений права каждого человека, где бы он ни находился, на признание его правосубъектности.

ж) Следует отметить, что текст Пакта слабо пропагандируется в стране и сам Пакт не интегрирован в законодательный процесс. Комитетом по правам человека и межнациональным отношениям принимаются меры по переводу и распространению текста Пакта на государственный язык РГ.

Женевским центром Организации Объединенных Наций по правам человека разработана программа оказания Грузии консультативной и технической помощи в сфере прав человека. В ее рамках будет, в частности, осуществлен перевод на государственный язык Республики Грузия всех основополагающих документов по правам человека, что даст возможность ознакомить с ними общественность Республики.

Основные этнические и демографические характеристики страны и ее населения

На 1 января 1995 года общая численность населения Грузии составляла 5 407 400 человек.

По данным переписи 1989 года, из них: 1) грузин - 3 787 000, 2) армян - 437 000, 3) русских - 341 000, 4) азербайджанцев - 308 000, 5) осетин - 164 000, 6) греков - 100 000, 7) абхазцев - 96 000, 8) украинцев - 52 000, 9) курдов - 33 000, 10) евреев - 24 000, 11) белорусов - 9 000, 12) ассирийцев - 6 000, 13) татар - 4 000, 14) других - 45 000.

Национальный доход на душу населения в 1994 году составил 2 572 695 купонов.

В 1994 году среднемесячная заработная плата работников сферы национальной экономики составляла 2,5 млн. купонов.

Рост инфляции обусловил неуклонное снижение уровня жизни. В декабре 1994 года покупательная способность населения снизилась в 9 раз по сравнению с декабрем предыдущего года.

Благодаря устранению необоснованной кредитной эмиссии Национального банка Грузии значительно укрепился курс национального купона. В августе 1994 года его обменный курс по отношению к доллару равнялся 2 200 000 купонов, а к 1 января 1995 года достиг уровня 1 300 000 за доллар США.

Официальный уровень безработицы составил 3,5% (70 000 официально зарегистрированных безработных). Достаточно высок уровень скрытой безработицы. По данным государственной биржи труда, общее число безработных в стране достигает 468 000 человек (22% трудоспособного населения).

Распределение населения по уровню образования (по переписи 1989 года):

- начальное	- 347 673
- среднее	- 1 473 980
- среднее специальное	- 759 735
- высшее	- 613 498

Уровень доходов в месяц (на душу) - 340 440 купонов (1993 год).

Естественный прирост населения (в исчислении на 1 000 человек) :

- рождаемость - 12,6
- смертность - 10,1 (по состоянию на 1993 год).

Детская смертность (на 1 000 живорожденных) - 18,3 (1993 год).

Средняя продолжительность жизни мужчин - 69 лет, женщин - 78 лет (данные переписи населения 1989 года). Снизился уровень рождаемости. Наряду с тем, что в Грузии каждая четвертая женщина фертильного возраста никогда не была замужем, определяющую роль здесь играют социально-экономические факторы, обусловленные резким снижением уровня жизни.

Большинство населения исповедует христианство (православие). Грузинская православная церковь автокефальна, возглавляет ее Католикос-Патриарх Всея Грузии Илья II. Распространено мусульманство, а также иные религии и конфессиональные группы.

Органы государственного управления

Высшим законодательным органом является Парламент, избранный 11 октября 1992 года. Прежний Парламент (Верховный Совет) был распущен в результате вооруженного выступления, вызванного антидемократичностью режима Президента З. Гамсахурдия (декабрь 1991 - январь 1992 года).

Парламент Республики Грузия однопалатный и состоит из 225 депутатов.

Высшее должностное лицо в стране - Глава государства, каковым является всенародно избранный Председатель Парламента.

Подобное совмещение в одном лице высших постов в системе двух важнейших ветвей власти является временной мерой переходного периода.

Высшим исполнительным органом является Кабинет министров, в регионах управление на местном уровне осуществляется соответствующими гамгеоба (управами).

Недостатком этой систем является то, что на местах руководство осуществляется назначаемыми из центра гамгебеля (управителями), а не выборными представителями. Это также является временной мерой, обусловленной особенностями переходного периода.

В 1994 году введен институт уполномоченного Главы государства в регионе. Уполномоченный наделен правами координации и контроля за положением дел на местах. Создание настоящего института является апробацией механизма управления на пути федерализации государственного устройства Грузии.

В настоящее время судебная система Грузии включает следующие структуры:

- городские, районные народные суды
- верховные суды автономных республик
- Верховный суд страны.

В судах всех уровней, за исключением районных, действуют кассационные инстанции.

Новой Конституцией страны предусмотрено создание принципиально нового для судебной системы Грузии органа – Конституционного суда (статья 83).

На законодательном уровне, в Парламенте страны, функционирует постоянная Комиссия по защите прав человека и по делам национальных меньшинств. На исполнительном уровне, в структуре Кабинета министров, функционирует Комитет (министерство) по защите прав человека и межнациональным отношениям.

Лица, заявляющие о нарушении своих прав, могут обратиться непосредственно в правоохранительные органы, органы юстиции, в том числе и в суд. В пределах своей компетенции обращения граждан рассматривает и Комитет по правам человека и межнациональным отношениям.

Парламент Республики Грузия признал преимущественную силу основных норм международного права над внутренним законодательством. Страна уже присоединилась либо ратифицировала 14 международных документов по правам человека, тем самым обязавшись привести свое внутреннее законодательство в соответствие с требованиями международных норм.

Перечень международных документов по правам человека, участником которых является Республика Грузия: Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (для Республики вступила в силу 11 октября 1993 года; далее в скобках после наименования международного документа указывается дата его вступления в силу для РФ), Международный пакт о гражданских и политических правах (3 августа 1994 года), Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах (3 августа 1994 года), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (3 августа 1994 года), Конвенция о правах ребенка (2 июля 1994 года), Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (26 ноября 1994 года), Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (26 ноября 1994 года), Конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях (14 марта 1994 года), Конвенция об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава Вооруженных сил на море (14 марта 1994 года), Конвенция об обращении с военнопленными (14 марта 1994 года), Конвенция о защите гражданского населения во время войны (14 марта 1994 года),

первый Дополнительный протокол к Женевским конвенциям, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (14 марта 1994 года), второй Дополнительный протокол к Женевским конвенциям, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (14 марта 1994 года), Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования (4 февраля 1993 года).

Законодательные и иные акты в области прав человека

Указ Председателя Парламента/Главы государства № 335 от 4 октября 1994 года "О некоторых мерах по обеспечению защиты прав человека в Грузии". В нем, в частности, отмечается, что в Грузии все еще не удалось создать и задействовать совершенную систему защиты прав человека. Для обеспечения прав человека в Республике Указ предусматривает проведение некоторых дополнительных мероприятий. Всем ведомствам Республики предложено путем сотрудничества с Комитетом по правам человека и международным отношениям разработать предложения и мероприятия по обеспечению практического выполнения требований, содержащихся в документах Организации Объединенных Наций, а также международных пактах и факультативных протоколах к ним. Согласно Указу, Комитету поручено координировать деятельность государственных, общественных и иных организаций в плане защиты политических, гражданских, экономических, социальных и культурных прав в соответствии с положениями Международных пактов и конвенций. Комитету предоставлено право подавать письменные представления соответствующим должностным лицам с требованием пресекать факты нарушений прав человека. Результаты рассмотрения должны быть сообщены Председателю Комитета.

Комитету предоставлены права в рамках своей компетенции истребовать от соответствующих государственных и правительственных органов, организаций и других служб любую необходимую информацию.

За отчетный период Парламент Республики принял следующие законодательные акты, затрагивающие сферу прав человека:

- Закон о государственной власти (06.11.92)
- Закон о внесении изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный кодекс Республики Грузия (21.03.93 и 17.02.94)
- Законы о внесении изменений в Кодекс законов о труде Республики Грузия (02.03.93 и 13.04.94)
- Законы о внесении дополнений в Уголовный кодекс Республики Грузия (17.03.93, ~~№~~ 179-1с и 181-1с; 08.07.93)
- Законы о гражданстве Республики Грузии (25.03.93)

- Закон "О внесении изменений в закон о всеобщей воинской обязанности" (04.05.93)
- Закон о внесении изменений и дополнений в Кодекс об административных правонарушениях Республики Грузия (13.05.93, 08.07.93)
- Закон о правовом статусе иностранцев (03.06.93)
- Закон о праве на собственность (15.07.93)
- Закон об иммиграции (20.07.93)
- Закон об эмиграции (27.07.93)
- Закон о временном въезде, пребывании и выезде иностранцев (27.07.93)
- Закон о полиции (27.07.93)
- Закон о порядке рассмотрения заявлений, жалоб и обращений в государственных органах, на предприятиях, в учреждениях и организациях (независимо от их организационно-правовой формы) (24.12.93)
- Закон об общественных объединениях граждан (14.06.94)
- Закон о психиатрической помощи (01.05.95)

Статья 1. (Право на самоопределение)

Государственность Республики Грузия была восстановлена (декларацией Верховного Совета страны от 9 апреля 1990 года) именно на основе принципа самоопределения в период, когда начался процесс распада в СССР. Естественным поэтому является ее уважение к этому праву.

В Грузии строится гражданское общество, основу которого составляют проживающие на ее территории нации и этносы. Уважение к упомянутому принципу подтверждается и существованием на ее территории автономных формирований, политикой по отношению к нацменьшинствам, фактически предполагающей их широкую культурную автономию, единство принципов универсальности гражданства и особенного характера самобытности.

В период распада СССР усугубились сепаратистские тенденции в двух из автономий Республики Грузия – Абхазии и Юго-Осетии, чему содействовали также и объективные трудности, связанные с переходом от правопорядка, унаследованного от прошлого, к новой

законодательной системе. Ход событий в названных автономиях принял трагический оборот и привел к развязыванию по сути дела вооруженного конфликта с применением тяжелых вооружений. Усилиями Правительства Грузии в 1992 году на территории Юго-Осетии, в 1994 году в Абхазии вооруженные конфликты были приостановлены.

В апреле 1994 года представители грузинской и абхазской сторон при участии России и под эгидой Организации Объединенных Наций подписали Соглашение о возвращении перемещенных лиц к местам их постоянного проживания. Вдоль реки Ингури, отделяющей конфликтную зону от остальной Грузии, были размещены миротворческие силы, номинально представляющие СНГ, но фактически состоящие из частей вооруженных сил Российской Федерации.

В ноябре руководство абхазской администрации в ходе переговоров по урегулированию конфликта в одностороннем порядке провозгласило свою независимость от Грузии, тем самым бросив вызов международно признанному принципу сохранения территориальной целостности и нерушимости границ Государства.

Руководство Грузии неоднократно заявляло, что Абхазия в составе Грузии имела и будет иметь государственность и самые широкие права.

При широком участии ОБСЕ происходит урегулирование конфликта на территории бывшей Южной Осетии. Представителями этой международной организации выработан пакет предложений по политико-административному устройству бывшей автономии. В соответствии с Указом Главы Государства была создана координационная группа по содействию выработке государственно-правового статуса регионов Грузии. Одной из центральных задач группы является вопрос определения статуса Абхазии и Южной Осетии.

Руководство Грузии неукоснительно следует принципу ООН о самоопределении наций при условии сохранения территориальной целостности и нерушимости существующих границ и сохранения суверенитета страны.

На территории Грузии проживают представители 94 национальностей. Создана инфраструктура, содействующая этнической самореализации меньшинств в языке и культуре. Государство создает и поддерживает газеты и другие печатные органы нацменьшинств на русском, армянском, азербайджанском, греческом и других языках. Функционирует более 500 национальных школ, два русских (драматический и юного зрителя) и армянский драматический театры в столице республики. В настоящее время на рассмотрении Парламента находится проект закона о национальных меньшинствах, подготовленный Комитетом по правам человека и межнациональным отношениям.

Ситуация в Абхазии

После того как в результате действий сепаратистских сил и их приспешников центральные власти в 1993 году временно утратили юрисдикцию над территорией автономной республики, бесчинства сепаратистов в отношении мирного грузинского и негрузинского населения продолжались в течение всего отчетного периода. Массовые убийства, этническая чистка, депортации, сожжение домов, захват заложников не прекращались. Жестокое отношение к мирному населению Абхазии не только не прекратилось после подписания четырехстороннего соглашения (Москва, 4 апреля 1991 года), но и приняло еще более разнузданный характер.

По имеющимся данным, только в Гальском районе Абхазии за 1994 год насильственно были лишены жизни более 800 человек.

Тесно увязывается с ситуацией в Абхазии вопрос о беженцах. На Будапештской встрече руководителей 52 стран – участников ОБСЕ было официально признано, что сепаратистами на территории региона проводилась и проводится этническая чистка. Общее число беженцев, вынужденных покинуть Абхазию, составило, по данным республиканского Комитета по беженцам и расселению, 225 000 человек.

В рамках мирного урегулирования конфликта под эгидой Организации Объединенных Наций активно обсуждается проблема возвращения беженцев в места постоянного проживания. В одном из последних докладов Генерального секретаря Организации Объединенных Наций "О положении в Абхазии (Грузия)", датированном 14 октября 1994 года, подробно анализируется ситуация вокруг переговоров по проблеме возвращения беженцев. Грузинская сторона констатирует, что процесс идет крайне медленно и в зоне безопасности, контролируемой миротворческими силами РФ, не существует твердых гарантий безопасности возвращаемых лиц.

Республика Грузия испытывает большие трудности в связи с соблюдением прав насильственно перемещенных лиц. На основе Конвенции 1951 года "О статусе беженцев" и "Протокола, касающегося статуса беженцев" 1967 года в 1992 году Государственным Советом Республики был принят декрет – первый документ, определяющий статус насильственно перемещенных лиц и беженцев. 30 декабря 1992 года Главой государства был издан Указ № 41 "Об улучшении социальной защиты и правового положения беженцев из некоторых регионов, конфликтных зон Грузии".

С целью пресечения практики этнической чистки и массовых убийств, имеющих место на территориях, контролируемых сепаратистами, обеспечения возвращения беженцев в Абхазию и бывшую Южную Осетию необходимо всемерно интенсифицировать переговорный процесс с участием Организации Объединенных Наций, ОБСЕ, других международных организаций, создавать специальные фонды помощи беженцам по типу упомянутых в вышеназванном докладе Генерального секретаря.

К настоящему докладу прилагается специальная справка о положении в Абхазии.

Статья 2. (Право на судебную защиту)

В соответствии с действующим законодательством право на судебную защиту регулируется Уголовным и Уголовно-процессуальным кодексами республики.

Государственным Советом Республики Грузия восстановлено действие Конституции страны 1921 года с учетом реалий сегодняшнего дня. Однако в настоящее время в законодательной правоприменительной практике имеют место определенные коллизии и противоречия. В переходный период, до образования стройной системы внутреннего законодательства, продолжают оставаться в силе как некоторые законодательные и подзаконные акты советской эпохи, так и периода правления режима президента Гамсахурдия. При этом уже вступили в действие и ряд законов, принятых нынешним Парламентом страны. В отдельных случаях наблюдаются факты, когда старый закон уже не обеспечивает адекватную защиту интересов граждан, а новый еще не принят.

Как правило, дело должен рассматривать тот суд, в зоне юрисдикции которого было совершено правонарушение (преступление). Вышестоящий суд имеет право принимать к производству любое уголовное дело, подлежащее юрисдикции нижестоящего суда, на основе обоснованного определения, и действовать в этом случае как суд первой инстанции.

Судебная система в Грузии построена по принципу двух инстанций, означаящему, что не вступившие в законную силу решения, приговоры, определения, постановления судьи могут быть обжалованы только один раз и только непосредственно в вышестоящий суд. Не подлежат кассационному обжалованию и опротестованию решения, приговоры и определения Верховного Суда. В гражданском и уголовном процессе различают суды первой, кассационной и надзорной инстанции, причем последние рассматривают дела по протестам на решения, приговоры, определения и постановления, вступившие в законную силу.

Всемогущей оставалась фигура прокурора. Он направлял все криминальные расследования, осуществляемые Министерством Внутренних Дел, имел право надзора над деятельностью органов правосудия. Прокуратура являлась надзирающим органом за деятельностью Верховного Суда. Такая система делала правосудие уязвимым для политической и иной конъюнктуры, в особенности на местах.

Согласно новой Конституции страны (статья 91) Прокуратура Грузии является учреждением судебной власти, которое осуществляет уголовно-правовое преследование, надзирает за дознанием, исполнением наказаний и поддерживает государственное обвинение. Полномочия прокуратуры, организация и порядок деятельности определяются органическим законом.

Основы правозащитной инфраструктуры только лишь закладываются. Так, 20 апреля 1992 года по инициативе Главы государства в рамках исполнительной власти был учрежден Комитет по правам человека и межнациональным отношениям. Ему вменялись функции источника информации о состоянии прав человека и нацменьшинств для руководства страны, органа, изучающего и наблюдающего за состоянием законодательства, судебными решениями и административными распоряжениями в сфере прав человека. Комитет также рассматривает жалобы и обращения граждан о нарушении прав и дает рекомендации об их восстановлении, консультирует по любым вопросам, касающимся прав человека, оказывает помощь в просвещении общественности, содействует распространению знаний о правах и методах их защиты.

В 1994 году в Комитет поступило более тысячи обращений – 694 заявления и жалобы, 470 граждан было принято Председателем Комитета. Из поступивших обращений большая часть связана с нарушением права на неприкосновенность жилища – 292; прав беженцев и заключенных – 131; с социальными вопросами – 89; с неудовлетворительной работой административных органов и структур местного самоуправления – 63 и т.д.

Однако задействовать в полной мере потенциал Комитета все же не удастся. Причиной этого является отсутствие утвержденных в законодательстве полномочий. Сказывается также двусмысленное положение, обусловленное его пребыванием в структуре исполнительной власти. В связи с этим ведущие политические силы страны достигли согласия по поводу внесения в новую Конституцию страны статьи, предусматривающей создание принципиально нового для республики института – народного защитника Республики Грузия. Предполагается, что этот институт, который является проводником международных правовых стандартов, должен стать одной из ведущих структур, стимулирующих ход судебно-правовой реформы в направлении усиления роли защиты основных прав и свобод человека.

В аппарате уполномоченного Главы государства в регионе, как правило, имеется должностное лицо, специально занимающееся вопросами, связанными со сферой прав человека.

Согласно Пакту предпочтение в системе правовой защиты должно быть отдано судебным средствам и процедурам. В 1994 году лишь в Верховном Суде Республики было рассмотрено 1 734 дела, из которых 1 142 – гражданские. 520 дел было рассмотрено в порядке кассации, а 613 – в порядке надзора. В связи с несовершенством судебной системы имеют место случаи, когда граждане не могут реализовать свои права на разбирательство дела без неоправданной задержки. Граждане недостаточно активно прибегают к судебной защите своих прав. Во многом это может быть объяснено правовой неосведомленностью и снижением авторитета судебной системы в обществе. Помимо этого в сознание работников правоприменительных органов с трудом внедряются убеждения о верховенстве прав человека в практике толкования и применения законов.

Политическое руководство страны уделяет особое внимание улучшению работы следственных органов и совершенствованию следственной практики в целом. Готовится указ Главы государства "О неотложных мерах по пресечению пыток и других жестоких, бесчеловечных, унижающих достоинство видов обращения в местах предварительного заключения и исполнения наказаний". Тем не менее все еще нередки нарушения – возвращение дел на доследование промахов, допущенных в ходе предварительного следствия, неоправданное увеличение сроков содержания под стражей, необоснованный выбор меры пресечения. Практика рассмотрения обращений граждан показывает, что нередко органы прокуратуры проявляют излишнее рвение и санкционируют взятие под стражу даже за те деяния, за которые изоляция от общества необязательна.

Власти принимают все возможные меры по выявлению и искоренению подобной практики.

По информации Прокуратуры республики, из 145 исковых заявлений по гражданским делам, связанным с нарушением Кодекса законов о труде, 100 было решено положительно. В порядке общего надзора изучено 1 870 писем и заявлений, касающихся различных нарушений прав человека. Из них удовлетворено 488. В разные организации адресовано 984 протеста, 2 079 представлений. Из них связанных с нарушением КЗОТ – 206 протестов, 91 представление; жилищных прав – соответственно 26 и 34; по процедуре рассмотрения и реагирования на заявления граждан – 19 и 134.

Статья 3. (О равенстве прав мужчин и женщин)

Интересы женщин, а именно в плане регулирования женского труда, защищены законодательством страны, а именно статьями 156-157 действующего и поныне Кодекса законов о труде Грузинской ССР, в которых предусмотрены:

- работы, на которых запрещается применение труда женщин;
- ограничение труда женщин на ночных и сверхурочных работах и направление их в командировки;
- перевод на более легкую работу беременных женщин, матерей, кормящих грудью, и женщин, имеющих детей до полутора лет;
- оплачиваемые отпуска по беременности и родам и др.;
- гарантии по приему и увольнению беременных женщин, матерей, кормящих грудью, и др.;

Вот некоторые данные социально-экономического положения женщин в Республике Грузия:

- занятость - 47% (данные за 1992 год)
- члены парламента - 4%
- работающие в органах исполнительной власти - 1,8%

Справа: женщины составляют 52% всего населения Республики.

Уровень образования (в %)

	Мужчины	Женщины
начальное	16,2	10
среднее специальное, техническое	60	68
высшее	15,6	16,8
не имеет образования	8,2	5,2

ЗАНЯТОСТЬ В РАЗЛИЧНЫХ ОТРАСЛЯХ ЭКОНОМИКИ (в %)

	МУЖЧИНЫ	ЖЕНЩИНЫ
Промышленность	19,8	22,3
Сельское хозяйство	25,1	25,1
Образование, культура	17,4	3,5
Торговля	6,3	4,5
Здравоохранение, физкультура	11,2	2,9
Строительство	2,6	12
Транспорт	2	9,9
Другие	15,0	17,8

Как видно из данных, женщины в непропорционально малом количестве представлены в законодательной сфере и сфере управления.

Уровень образования в Грузии у женщины выше, чем у мужчин. Кстати, они составляют 39% технической интеллигенции Грузии. Несмотря на это, женщины не обладают высокой квалификацией, так как две трети из них после замужества не повышали

свою квалификацию. Большинство женщин не работают в соответствии с полученным образованием. Рыночная экономика приводит порой к тому, что руководство предприятий отказывается под разными предлогами принимать на работу женщин.

Согласно данным социологов, свободное время у работающих женщин мизерное: большую часть его занимает домашняя работа. Мужчины тратят на домашнюю работу времени в 2-3 раза меньше. Следовательно, собственно свободного времени у женщин значительно меньше, чем у мужчин. Следует отметить, что главным средством в планировании семьи остается аборт.

В настоящее время заметно снижение эффективности женщин в общественной сфере, что во многом обусловлено, с одной стороны, резким ухудшением экономического положения, с другой стороны, неблагоприятным иррациональным стереотипом женщины- "звиздистки" (сторонницы бывшего президента Звиада Гамсахурдия), сложившимся в обществе.

Чисто феминистского движения, которое ограничивалось бы соответствующими проблемами, в Грузии нет. Международную известность получило такое движение, как "Тетри мандили", спектр деятельности которого отнюдь не ограничивается чисто феминистскими задачами. Следует отметить, что женщины-парламентарии в своей деятельности редко пытаются поднимать вопросы защиты прав представительниц слабого пола.

Свидетельств о значительных нарушениях прав женщин в Республике не зафиксировано. Впрочем, можно предположить о наличии таковых в негосударственном секторе экономики ввиду законодательной неосвоенности этой сферы. Количество сексуальных посягательств на женщин невелико (62 - в 1994 году, 59 - раскрыто).

Республика Грузия уже присоединилась к соответствующей международной конвенции (см. перечень в разделе "Органы государственного управления").

Положение об обеспечении равенства для мужчин и женщин в пользовании всеми гражданскими и политическими правами предусмотрено законодательством страны, равно как и всеми предыдущими Конституциями.

Статья 4. (Режим чрезвычайного положения)

Положения, регламентирующие осуществление режима чрезвычайного или военного положения, регулируются статьей 46 новой Конституции страны.

Согласно статье 1 Закона Республики Грузии "О чрезвычайном положении", принятого 11.12.1990 года (изменения и дополнения внесены 14.09.1993 года), чрезвычайное положение является временной мерой, которая вводится в соответствии с

законодательством для обеспечения безопасности граждан в период стихийных бедствий, масштабных аварий и катастроф, эпидемий, эпизоотий, а также во время массовых беспорядков.

Чрезвычайное положение на территории страны объявляет парламент или глава государства. Применение положений Закона не может служить основанием для дискриминации по признаку национальности, расы, языка, вероисповедания, пола, цвета кожи, социального происхождения (статья 4). При объявлении чрезвычайного положения отмечаются: мотивы введения, срок его действия и территориальные границы. Глава государства может продлевать сроки объявленного им чрезвычайного положения или отменить его досрочно с согласия парламента (статья 3). О введении и отмене чрезвычайного положения министерство иностранных дел Республики незамедлительно информирует Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

Изменения, внесенные в Закон 14.09.1993 года, предусматривают в общем виде контроль за деятельностью средств массовой информации, в то время как прежде в законе содержались положения о запрещении использования копировальной, аудио- и видеотехники, радио- и телепередающей аппаратуры и т.д. Отменена также уголовная ответственность руководителей забастовок и лиц, препятствующих деятельности учреждений и организаций в период срока чрезвычайного положения.

Статья 6. (Право на жизнь)

Положения о праве на жизнь содержатся в статьях 104-109 Уголовного кодекса (УК) Республики Грузия, предусматривающих жесткие санкции за посягательство на него.

Смертная казнь

В 1991 году Грузия стала первой республикой бывшего СССР предпринявшей меры по отмене смертной казни. 20 марта парламент отменил смертную казнь за четыре вида экономических преступлений без применения насилия (статьи 88, 89, 96*, 186 УК). 2 августа 1991 года была отменена казнь еще за два преступления: за уклонение от призыва на действительную военную службу (статья 82), угон воздушного судна (статья 242-2).

Военный совет ввел мораторий на смертную казнь, издав 21 февраля 1992 года декларацию, согласно которой восстанавливалась в правах Конституция 1921 года. Статья 19 данного документа предусматривала отмену смертной казни. Сменивший Военный совет Государственный совет, который возглавил Э. Шеварднадзе, 3 августа 1993 года отменил смертную казнь за четырнадцать видов военных преступлений, а именно: "Неповиновение" (статья 256), "Насильственные действия в отношении начальника" (статья 260), "Дезертирство" (статья 265), "Самовольное оставление части в боевой обстановке" (статья 266), "Умышленное уничтожение или повреждение военного

имущества" (статья 269), "Нарушение уставных правил караульной службы" (статья 273),

"Нарушение правил несения боевого дежурства" (статья 275), "Злоупотребление властью, превышение власти и халатное отношение к службе" (статья 278), "Сдача или оставление противнику средств ведения войны" (статья 279), "Оставление погибающего военного корабля" (статья 280), "Самовольное оставление поля сражения или отказ действовать оружием" (статья 281), "Добровольная сдача в плен" (статья 282), "Мародерство" (статья 284), "Насилие над населением в районе военных действий" (статья 285). Однако рост преступности, ужесточение вооруженных конфликтов, участие в них наемников, этническая чистка, геноцид гражданского населения в Абхазии приостановили процесс приведения законодательства в соответствии с Конституцией 1921 года в сфере наказаний. Так, в Уголовный кодекс были внесены статьи, предусматривающие смертные приговоры за два вида преступлений: "Участие наемного лица в вооруженном конфликте" (статья 65-1, внесена 17 марта 1993 года), "Геноцид" (статья 66-1, внесена 8 июля 1993 года).

Необходимо особо подчеркнуть, что до исполнения смертного приговора вопрос обязательно рассматривается Комиссией по помилованию при главе государства, причем для этого не обязательно даже наличие просьбы осужденного о помиловании.

Решение о помиловании лица, приговоренного к смертной казни, является прерогативой главы государства.

Комитет по правам человека и межнациональным отношениям подготовил предложение Кабинету министров об отмене смертной казни, предусмотренной статьями 78-1, 209-1, 258.

В 1994 году в группу по вопросам помилования аппарата главы государства поступило 1 445 прошений о помиловании, в т.ч. 34 - от лиц, приговоренных к смертной казни. Из них по существу было рассмотрено 22; из оставшихся 6 ожидают решения главы государства, 6 находятся на стадии рассмотрения.

Из 22 рассмотренных прошений о помиловании лиц, приговоренных к смертной казни, распоряжением главы государства по отношению к 14 принято положительное решение, смертная казнь была заменена 20-летним тюремным заключением.

Согласно законодательству Республики Грузия, к смертной казни не могут быть приговорены лица моложе 18 лет (статья 24 УК). То же относится к женщинам, находящимся в состоянии беременности на момент совершения преступления или вынесения приговора (статья 24 УК).

Вопрос об отмене смертной казни по-прежнему широко дебатруется как в парламенте, так и среди общественности Республики. Однако сложная криминогенная обстановка не дает возможности решать на данном этапе этот вопрос в позитивном плане.

Так, в 1994 году в Республике было совершено 578 умышленных убийств, из которых раскрыто 367. В 1993 году аналогичные показатели выглядели следующим образом: 878 и 407. Имело место 2 027 фактов разбоя, из которых раскрыто лишь 756 (в 1993 году соответственно 3 485 и 735).

Получили распространение террористические акты, жертвами которых стали видные политические деятели и высокие должностные лица страны. За последние два года жертвами террористов стали лидер одной из ведущих в стране Национально-демократической партии города Чантурия заместитель министра внутренних дел Г. Гулуа, прокурор столицы Республики М. Курдадзе и др. Ни одно из этих преступлений не было раскрыто, что вызывает озабоченность как государств, так и широкой общественности.

Присутствие в законодательстве Республики Грузия смертной казни нельзя, конечно, объяснить лишь криминогенной обстановкой. Необходимо проведение серьезной работы по соответствующей подготовке общественного мнения, изменение менталитета граждан.

Медицинское обслуживание

Одним из важнейших условий реализации права на жизнь является полноценный доступ к медицинскому обслуживанию. В рамках перехода к рыночной экономике постепенно осуществляется перевод медицинских учреждений на самофинансирование ("платная медицина"). В условиях острого экономического кризиса в стране это ставит под сомнение принцип свободного доступа к медицинскому обслуживанию и, таким образом, право на жизнь.

**Перечень статей Уголовного кодекса Республики Грузия,
за которые предусмотрена либо отменена смертная казнь**

Предусмотрена смертная казнь	Отменена смертная казнь
Ст. 65 - Измена родине	Ст. 82 - Уклонение от призыва на военную службу
Ст. 65-1 - Геноцид	Ст. 88 - Изготовление фальшивых денег или ценных бумаг
Ст. 66-1 - Участие наемного лица в вооруженном конфликте	Ст. 89 - Нарушение правил валютных операций
Ст. 67 - Шпионаж	Ст. 96-1 - Хищение государственного или общественного имущества в крупных размерах
	Ст. 189 - Получение взятки
Ст. 68 - Террористический акт против представителя иностранного государства	Ст. 242-2 - Угон воздушного судна
Ст. 69 - Диверсия	
Ст. 78 - Бандитизм	
Ст. 78-1 - Действия, дезорганизующие работу исправительно-трудовых учреждений	
Ст. 104 - Умышленное убийство при отягчающих обстоятельствах	
Ст. 177 - Изнасилование	
Ст. 209-1 - Посягательство на жизнь работника полиции	
Ст. 258 - Сопротивление начальнику или принуждение его к нарушению служебных обязанностей	

Статья 7. (Пытки, бесчеловечные, жестокие или унижающие человеческое достоинство виды обращения или наказания)

Грузия присоединилась к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 26 ноября 1994 года.

Приверженность Республики общепризнанным нормам международного права нашла свое отражение в статье 17 нового Основного Закона страны, запрещающей применение пыток или других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Статьей 116 - "Избиения и пытки" - Уголовного Кодекса Республики Грузия предусматриваются различные виды наказаний - от исправительных работ до лишения свободы - за "избиение или иное насилие, причинившее физическую боль пострадавшему", а также за "систематическое избиение, носящее характер пыток".

Следует признать, имеются отдельные случаи применения физического насилия со стороны персонала правоохранительных органов. В основном это происходит во время задержания или ареста, иногда в период предварительного следствия с целью получения признаний либо информации.

Несмотря на объективные трудности, связанные с выполнением положений вышеупомянутой Конвенции, Комитет по правам человека и межнациональным отношениям проводит работу по защите права заключенных и задержанных не подвергаться пыткам и другому жестокому, бесчеловечному и унижающему достоинство обращению и наказанию. Представители Комитета регулярно посещают места лишения свободы, соответствующим образом реагируют на жалобы заключенных и задержанных. По каждому случаю жалобы проводится необходимое расследование. В случае ее подтверждения виновные несут наказание.

Так, примером грубого нарушения законов явилось дело семьи Хидашели, несколько членов которой (а также двое их знакомых) были задержаны по подозрению в убийстве Л. Човелидзе (матери погибшей 9 апреля 1989 года Т. Човелидзе). Сотрудники столичного управления полиции применили к ним, с целью получения признаний, меры физического воздействия, вплоть до пыток. Получив в связи с этим ряд жалоб, Комитет изучил этот случай и счел целесообразным обратиться к органам прокуратуры с предложением о проведении дополнительного объективного расследования и о привлечении к ответственности работников полиции, применявших противозаконные методы в отношении лиц, проходящих по делу. В результате двум членам семьи Хидашели и одному из их знакомых была изменена мера пресечения, а против работников полиции, виновных в произволе, возбуждено уголовное дело.

Особо следует отметить вызвавший широкий резонанс в Грузии и за ее пределами судебный процесс по делу № 7493810 (так называемое дело "Домуховского-Гелбахиани"). Опираясь на заявления обвиняемых по этому делу (всего 19 человек), международная неправительственная организация "Хьюман райтс вотч/Хельсинки" выдвинула обвинения в многочисленных нарушениях надлежащих юридических процедур, в том числе избииении заключенных. Два случая такого рода действительно имели место. Так, по факту жалобы подсудимого Г. Гелбахиани в связи с нанесением ему физических оскорблений в камере было возбуждено уголовное дело против другого заключенного, совершившего это преступление. Заключенный Чоговадзе был осужден, а работник тюрьмы, ответственный за соблюдение порядка, уволен из органов внутренних дел.

Озабоченность общественности и правозащитных организаций Республики вызывает коллизия, связанная с тем, что вот уже в течение года происходит нарушение прав лиц, находящихся в следственном изоляторе и подлежащих психиатрическому освидетельствованию. Вопреки положению статьи 12 принятого 1 мая 1995 года Закона Республики о психиатрической помощи, медицинская экспертиза подследственных на предмет их психического статуса по-прежнему проводится в специализированном медицинском учреждении министерства внутренних дел. Безусловно, необходимо, чтобы экспертиза такого рода не проводилась ведомственным медицинским учреждением.

Тяжелыми остаются условия содержания в местах лишения свободы (подробнее см. в соответствующем разделе доклада, посвященном правам лиц, лишенных свободы).

В целом следует отметить, что практика применения пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания без каких-либо исключений квалифицируется как противоречащая политическому курсу и направлению деятельности руководства Грузии – страны, вставшей на путь строительства демократического общества. В стадии подготовки находится соответствующий указ главы государства (см. содержащийся в настоящем докладе комментарий по статье 2).

Статья 8. (О запрете принудительного труда)

Положения Пакта, изложенные в статье и содержащие запрет рабства и подневольного труда, не применимы к Грузии, где в обозримый период не было зафиксировано случаев содержания в рабстве и принуждения к подневольному труду. Нормы, регулирующие труд заключенных, содержатся в статьях 25 и 28 Уголовного кодекса Грузинской ССР, действующего с изменениями и дополнениями по настоящее время (подробно об этом см. комментарий по статье 10 Пакта, содержащийся в настоящем докладе).

Функцию органа по защите прав человека в системе министерства обороны Республики Грузия выполняет отдел по социальной защите военнослужащих управления по работе с личным составом. Права человека в воинских частях МО нарушаются в основном в экономическом аспекте (нехватка полноценного питания, обмундирования, отсутствие

условий для необходимого отдыха и восстановления сил и т.п.), что является одной из основных причин имеющих место фактов самовольного оставления воинских частей военнослужащими срочной службы. В период призыва на действительную военную службу имели место факты задержания и насильственного препровождения лиц призывного возраста в военные комиссариаты, МВД и районные отделы полиции.

Права военнослужащих нарушаются порой также правоохранительными органами. Имеют место факты незаконных проверок документов, несанкционированного обыска квартир. Острая криминогенная обстановка отражается и на военнослужащих. Лишь в феврале 1995 года было зафиксировано два случая посягательства на честь и достоинство офицера – физические оскорбления были нанесены вице-полковнику М. Джанджанидзе и майору Г. Кармазанашвили. Последний к тому же был еще и ограблен.

Альтернативная служба

Согласно статье 12 Закона Республики Грузия о всеобщей военной обязанности, в случае отказа гражданами от прохождения действительной военной службы по мотивам свободы совести и религии они могут быть призваны на военную альтернативную службу согласно Закону Республики Грузия от 14 июня 1991 года "Об альтернативной военной службе".

Статья 9. (Право на свободу и личную неприкосновенность)

Права, регламентируемые в данной статье Пакта, в полной мере отражены статьей 18 новой Конституции страны. Согласно данной статье (пункты 1, 2), свобода человека неприкосновенна и ее лишение либо ограничение не допускается без решения суда. Арестованному или задержанному немедленно разъясняются его права и основания задержания; с момента задержания лицо может требовать и получить помощь защитника (пункт 5).

Согласно Закону Республики Грузия о полиции (27 июля 1993 года), полиция обязана уважать и защищать права и свободы личности вне зависимости от ее гражданского, социального, имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, возраста, образования, языка и вероисповедания, политических и иных взглядов.

Полиция обязана, в частности, предоставить задержанному или находящемуся под арестом лицу осуществить право на судебную защиту в соответствии с законом.

До принятия Основного закона права арестованных и задержанных регулировались Уголовным (УК) и Уголовно-процессуальным (УПК) кодексами, во многом содержащими положения советского периода. Согласно статье 10 УПК, "никто не может быть подвергнут аресту иначе как на основании судебного решения или с санкции прокурора.

Прокурор обязан незамедлительно освободить всякого незаконно лишеного свободы или содержащегося под стражей свыше срока, предусмотренного законом или приговором". Статьи 194 - "Незаконный арест или задержание" и 195 - "Принуждение к даче показаний" УК предусматривают к лицам, совершившим эти преступления, санкции в виде различных сроков лишения свободы (от одного года до десяти лет). Выбор меры пресечения регулируется специальным разделом УПК (статьи 80-94). Согласно положениям вышеупомянутых статей, в частности, мера пресечения налагается судом в его мотивированном определении, содержащем указание на преступление, в котором подозревается или обвиняется данное лицо, и основание для избрания этой меры пресечения. Лица, заключенные под стражу, могут содержаться в местах содержания задержанных, как правило, не более трех суток, содержание же под стражей при расследовании дела не может продолжаться свыше двух месяцев, за исключением особо оговоренных случаев.

В 1994 году правоохранительными органами Республики Грузия было задержано 3 510 человек. Из числа задержанных на 3 282 человека была выдана прокурором санкция на арест, 237 лиц были освобождены из-под стражи в связи с изменением обстоятельств или по иной причине.

В законодательстве Республики Грузия пока не заложены процедуры компенсации лицу за незаконный арест, хотя такое положение предусмотрено Конституцией (статья 18, пункт 7). Такое лицо, однако, имеет право на обращение в суд. Вопрос о выработке механизма компенсации будет решен в рамках осуществляемой в стране реформы системы судопроизводства.

Несовершенными являлись и положения о предварительном заключении, дававшие возможность следствию и суду держать данное лицо под стражей неопределенно долгое время. Законом предусматривались и явно завышенные предельные сроки содержания лиц в предварительном заключении (до полутора лет). Новая Конституция Грузии жестко регламентировала и эту сферу. Согласно пункту 3 статьи 18, лицо, подвергшееся задержанию, должно предстать перед судом в течение 48 часов. В течение последующих 24 часов суд должен принять решение об аресте "или ином ограничении свободы", либо освободить задержанного. В соответствии с пунктом 6 той же статьи, срок задержания подозреваемого в преступлении лица не должен превышать 72 часов, а предварительное заключение обвиняемого - девять месяцев.

Статья 10. (Права лиц, лишенных свободы)

В настоящее время в Республике Грузия действует 15 различных колоний, тюрем, следственных изоляторов.

Фактически положение в пенитенциарных заведениях республики далеко от общепризнанных международных норм, хотя основные требования данной статьи Пакта в республике соблюдаются. Порядок заключения под стражу регулируется статьей 25 УК Республики Грузия.

По состоянию на 1 января 1995 года в пенитенциарных заведениях республики содержалось 7 803 человека. К общим и наиболее существенным недостаткам этой системы следует отнести следующее:

- материально-техническая база системы находится в критическом состоянии. Исправительные учреждения, как правило, размещаются на базе заведений, ранее непригодных для этих целей (корпуса промышленных предприятий, казармы и др.). За многие годы непрерывной эксплуатации они пришли в негодность;
- крайне низкий уровень медицинского обслуживания. Факт, что в прошлом году в местах заключения скончалось 120 человек, говорит сам за себя. Свидетельствует туберкулез и различные виды сердечно-сосудистых патологий. К примеру, в Ксанской исправительно-трудовой колонии № 39, предназначенной для спецконтингента, пораженного туберкулезом, 150 заключенных лишены возможности получить активное лечение. Для этих целей такому количеству заключенных-туберкулезников требуется не менее 20 000 долларов. Такими материальными возможностями не располагает не только колония, но и МВД республики.

Катастрофическая ситуация сложилась в лечебном заведении 123/10 (республиканская больница), которая по своему санитарному состоянию, обеспеченности оборудованием, а также с точки зрения элементарных бытовых условий не выдерживает никакой критики. Аналогичное положение сложилось также в женских и детских исправительных учреждениях.

В октябре 1994 года глава государства Э. Шеварднадзе издал указ, которым уполномочил Комитет по правам человека и международным отношениям инспектировать условия содержания заключенных и задержанных с правом обращения к официальным органам с требованием об устранении выявленных нарушений.

Одной из многочисленных бед пенитенциарной системы является также малочисленность и слабая социальная обеспеченность персонала.

По инициативе Комитета по правам человека и международным отношениям подготовлен проект постановления Кабинета министров "О мерах по материально-техническому, бытовому и финансовому обеспечению учреждений по исполнению наказаний министерства внутренних дел Республики Грузия".

Особенно тяжелая ситуация сложилась в местах предварительного заключения. Администрация этих учреждений руководствуется в своей деятельности устаревшим положением о предварительном заключении под стражу, которому уже более четверти века. Места предварительного заключения переполнены (следственные изоляторы в городах Тбилиси, Кутаиси, Зугдиди, Батуми). Вместо положенных 2,5 м² площади на одного арестованного в среднем приходится менее 1 м². Люди не имеют индивидуальных спальных мест, нередко вынуждены спать в две-три смены, без спальных принадлежностей. В таких условиях возникают паразитарные и инфекционные заболевания.

1 июня 1995 года парламент принял постановление об амнистии, которая коснется примерно каждого десятого заключенного. Эта мера наряду с другими будет способствовать некоторому улучшению положения в местах заключения.

Статья 12. (Право на свободу передвижения и выбор места жительства)

Осуществление данного права гражданами Грузии, а также лицами, законно находящимися на ее территории, обеспечивается Конституцией страны (статья 22).

Согласно Закону Республики Грузия "Об эмиграции" (20 июля 1993 года), граждане Республики Грузия имеют право эмиграции из Грузии или выезда на постоянное место жительства в другое государство. Запрещено ограничение настоящего права, кроме случаев, предусмотренных законодательством.

Целью настоящего закона является, в соответствии с общепризнанными принципами, обеспечить право гражданина Грузии покинуть свою страну и возвратиться обратно.

Если международным договором предусмотрены права, отличающиеся от заложенных в законодательстве Республики Грузия, применяются положения международного права.

Закон регулирует вопрос эмиграции несовершеннолетних детей.

Гражданин Грузии, находящийся в эмиграции, имеет право на въезд в Республику Грузия в любое время и для этого ему не требуется дополнительного разрешения.

Между тем, все еще остается в силе старая разрешительная система регистрации по месту жительства граждан, так называемая "прописка", что противоречит пункту 1 статьи 13 Всеобщей декларации прав человека и пункту 1 статьи 12 Пакта.

Правом на эмиграцию воспользовалось значительное число граждан республики. Нарекания вызывает то, что оформление и получение документов оплачивается в иностранной валюте, которая по курсу намного выше национальной. По существу, выезд из страны является недоступным для подавляющего большинства выразивших такое желание лиц. Расхожим мнением стал бюрократизм сотрудников отдела виз и регистрации МВД республики.

Препятствием для полной реализации права на передвижение внутри республики, в целом соблюдаемого, являются зоны этнополитических конфликтов, охватывающих целые регионы (Абхазия, бывшая Южная Осетия). Высоки тарифы на проезд. К примеру, из-за них фактически отрезанными от центра оказались периферийные районы (Джавахетский регион, районы Аджарии и др.).

Статья 13. (Об иностранцах)

Положения, регулирующие порядок применения настоящей статьи Пакта в соответствии с международными стандартами, содержатся в статье 47 новой Конституции Республики, а также в статье 8 Закона о гражданстве.

Согласно Закону Республики Грузия о правовом статусе иностранцев от 3 июня 1993 года, иностранцам гарантированы предусмотренные законодательством Республики Грузия права и свободы. Их правовой статус определяется Конституцией, настоящим законом и другими законодательными актами Республики Грузия, а также международными договорами и общепризнанными международными нормами по защите прав человека (статья 2).

Иностранцы в Грузии пользуются правами и свободами и несут обязанности наравне с гражданами Грузии, если в действующем законодательстве не предусмотрено иное.

Иностранцы в Грузии равноправны перед законом, несмотря на происхождение, социальное и материальное положение, расу, национальную принадлежность, пол, образование, язык, религию, политические и другие взгляды, сферу деятельности и т.д.

Республика Грузия защищает жизнь, личную неприкосновенность, права и свободы иностранцев, находящихся на ее территории (статья 3).

Республика Грузия предоставляет убежище иностранцам, преследуемым в своих государствах за защиту мира и прав человека, прогрессивную общественно-политическую, научную и другую творческую деятельность.

Согласно закону, убежище не предоставляется иностранцам, взгляды и деятельность которых противоречат задачам и принципам Организации Объединенных Наций и государственным интересам Грузии.

Иностранцам, находящимся в Республике Грузия, предоставляются следующие основные права: право на трудовую деятельность, право на отдых, право на здравоохранение, право на социальное обеспечение, имущественные и личные неимущественные права, право на образование, право на пользование культурными ценностями, право на участие в политических и общественных объединениях, право на вероисповедание, на брачные и семейные отношения.

Иностранцы имеют гарантию защиты личности и невмешательства в их жизнь в соответствии со статьей 17. Законом предусмотрено также право свободного передвижения и выбора местожительства, отношение к избирательному праву и военной службе.

В законе даны основы ответственности иностранцев за преступления, административные и другие правонарушения, предусмотренные законодательством Грузии, если международными договорами не предусмотрено что-либо другое.

Согласно статье 27 новой Конституции, государство вправе установить ограничения для политической деятельности иностранцев и лиц без гражданства.

В обозримый период ни одного случая высылки иностранцев из Республики Грузия не зафиксировано.

Статья 14. (Ведение судопроизводства)

Реализация положений данной статьи Пакта обеспечивается статьями 18 (пункт 3) и 85 Конституции Грузии.

Гарантии, предусмотренные пунктом 3 данной статьи Пакта, обеспечиваются Уголовно-процессуальным кодексом Республики, а именно: статья 135 ("Участие переводчика"), статья 145 ("Предъявление обвинения"). Согласно статье 145, предъявление обвинения должно последовать не позднее 48 часов с момента привлечения в качестве обвиняемого. Положение о порядке допроса обвиняемого регулируется статьями 69 и 63 УПК. Статья 69 гласит: "Обвиняемый имеет право давать показания по предъявленному ему обвинению. Он также имеет право давать показания, характеризующие других обвиняемых и потерпевших". Статья 63 указывает, что показания обвиняемого, отрицающего или признающего вину, не имеют значения для процесса. Эти показания должны основываться на доказательствах, т.е. исключается возможность самооговора. Процедура участия регулируется статьей 48 и статьей 17 - "Обеспечение обвиняемому права на защиту", "Участие защитника в уголовном судопроизводстве". Согласно статье 18 (пункт 5) Конституции и УПК, защитник включается в дело производство с момента задержания. Предусмотренное пунктом 5 статьи 14 Пакта регулируется разделом IV УПК Республики "Производство в суде кассационной инстанции". Обстоятельства, связанные с несовершеннолетними, регулируются статьями 5 ("Обстоятельства, исключающие производство по уголовному делу"), 8 ("Прекращение уголовного дела в связи с передачей его в комиссию по делам несовершеннолетних") и т.д. Всего таких статей, касающихся делопроизводства, связанного с несовершеннолетними в УПК, - 17, основной акцент в которых сделан на желательность содействия их перевоспитанию. Например, статья 8 ("Прекращение уголовного дела в связи с передачей его в комиссию по делам несовершеннолетних") и др.

В соответствии со статьей 85 (пункт 1) разбирательство дела в суде – открытое и решение суда объявляется публично. Слушание дела в закрытом заседании допускается лишь в предусмотренных законом случаях. Аналогичные положения содержатся в Уголовно-процессуальном кодексе Республики советского периода с изменениями и дополнениями действующего по сей день (статья 16 УПК).

Презумпция невиновности

Согласно положениям статьи 40 (пункты 1, 2) новой Конституции, лицо считается невиновным, пока его вина не будет доказана в установленном законом порядке и вступившим в силу обвинительным приговором суда. Никто не обязан доказывать свою невиновность.

Принцип презумпции невиновности, являющийся одним из краеугольных камней судебной системы и, как правило, соблюдаемый судебными органами страны, часто нарушается негосударственными средствами массовой информации, априори выносящими порой "обвинительные приговоры" и называющими имена "преступников", не имея на то никаких оснований. Несмотря на явно имеющую место в этом случае диффамацию, пострадавшие крайне редко обращаются в суд для защиты чести и достоинства.

В настоящее время в Республике идет реформа правовой системы, основу которой представляют собой положения новой Конституции страны. Целью реформы является приведение в соответствие с международными стандартами правовой системы в целом, избавление от таких недостатков, как, например, в большинстве случаев обвинительный уклон УПК, доминирование прокуратуры и т.д. Подробнее об этом соответствующие разделы настоящего доклада.

Статья 15. (О ретроактивном действии закона)

Согласно статье 7 Уголовного кодекса Грузинской ССР (с изменениями и дополнениями действующего по сей день), преступный характер и наказуемость деяния определяются законом, который действовал на момент совершения этого деяния. Закон, который упраздняет (аннулирует) наказуемость деяния или облегчает наказание, имеет обратную силу, т.е. он распространяется на то деяние, которое совершено до его обнародования. Закон, который устанавливает наказуемость деяния или усиливает наказание, не имеет обратной силы.

Упомянутая статья УК в Республике Грузия соблюдается в правоохранительной практике неукоснительно и фактов нарушения или неприменения ее положений в полном объеме не зафиксировано.

Данное положение статьи Пакта закреплено и в новой Конституции страны. Согласно статье 42, никто не несет ответственность за деяния, которые в момент его совершения не считались противоправными. Закон, не смягчающий или не отменяющий ответственность, обратной силы не имеет (пункт 5).

Статья 17. (Неприкосновенность жилища, личной и семейной жизни)

Указанные права обеспечиваются статьей 20 новой Конституции Республики. В частности, признаются неприкосновенными личная жизнь каждого человека, его рабочее место, личные записи, переписка, разговоры по телефону или другие полученные техническими средствами извещения. Ограничение указанных прав допускается по решению суда или без него в установленных законом случаях.

Эти права гарантированы также статьями 141 ("Нарушение неприкосновенности жилища"), 143 ("Нарушение тайны переписки, телефонных разговоров, телеграфных уведомлений") УК Республики и статьей 10 ("Неприкосновенность жилища, охрана личной жизни и тайны переписки") УПК Республики.

Порядок ущемления данных прав описан в статьях 165-177 Уголовно-процессуального кодекса Республики, регулирующих процедуры обыска, ареста имущества. Они предусматривают необходимость санкций прокурора или его заместителя, мотивированное постановление следователя, присутствие понятых, неразглашение обстоятельств интимной жизни обыскиваемых, личный обыск с соблюдением правила: личный обыск производится только лицом одного пола с обыскиваемым, составление протокола и др.

Вместе с тем имеются жалобы граждан, касающиеся неприкосновенности жилища, которые поступают в различные инстанции. К примеру, в Комитет по защите прав человека и межнациональным отношениям в 1994 году поступило около 300 обращений, в которых приводятся случаи, свидетельствующие о частичном или полном нарушении неприкосновенности жилища. Сенсацией прозвучало заявление лидера Национал-демократической партии Г. Чантуриа о том, что телефон его офиса тайно прослушивается соответствующими службами органов госбезопасности. К сожалению, Комитетом по правам человека и межнациональным отношениям и соответствующими органами Республики данный факт не проверялся. Из данных мониторинга по свободе слова, проведенного Кавказским институтом мира, развития и демократии, следует, что 20% опрошенных журналистов не исключают того, что редакционные телефоны прослушиваются, а почта перлюстрируется.

Согласно утвержденным парламентом Грузии последним изменениям и дополнениям в УК и УПК (апрель 1995 года) с целью контроля за телефонными переговорами, имеющими отношение к уже возбужденному уголовному делу, с санкции прокурора правоохранительным органам разрешено применение технических средств и прослушивание телефонных переговоров.

Комитет по правам человека и международным отношениям выступает за то, чтобы осуществление действий такого рода было возможным лишь с согласия судебного органа.

Статья 18. (Право на свободу мысли, совести и религии)

Данное право гарантировано статьей 19 новой Конституции Республики.

Следует отметить, что свобода религии традиционно уважается в Грузии. Подтверждением этому служат данные социологического исследования, проведенного Комитетом по правам человека и международным отношениям совместно с Кавказским институтом мира, демократии и развития, согласно которому фактор "невозможность реализации религиозных чувств" оказался среди наименее значимых причин, обуславливающих эмиграцию меньшинств из Грузии. Почти на 4 балла (по 5-балльной шкале) оценено респондентами бытующее в стране отношение к неправославным религиозным общинам.

Из Уголовного кодекса Республики Грузия изъята относящаяся к советскому периоду статья 148, предусматривающая санкции за нарушение положений об отделении церкви от государства и школы от церкви.

Статья 19. (Право на свободу выражения мнений)

Права, предоставленные в данной статье Пакта, гарантированы статьями 19 и 24 новой Конституции страны.

Их осуществление обеспечивается также Законом Республики Грузия "О свободе прессы и средств массовой информации". Согласно данному Закону, в республике пресса и другие СМИ свободны. Эта свобода гарантирована Конституцией.

Граждане Республики Грузия имеют право на выражение, распространение и отстаивание своего мнения посредством любых средств массовой информации, а также получать информацию по вопросам общественной и государственной жизни.

Цензура прессы и других СМИ недопустима (статья 1). Не допускается также злоупотребление средствами массовой информации.

Согласно Закону, прессе и другим СМИ запрещены:

- а) разглашение государственной тайны;
- б) публикация призывов к свержению и замене существующего государственного и общественного строя;

с) пропаганда войны, жестокости, расовой, национальной, религиозной нетерпимости;

д) распространение информации, способствующей совершению уголовного преступления;

е) пропаганда порнографии, безнравственности (статья 4).

Деятельность СМИ может быть приостановлена или прекращена. Полное прекращение деятельности средств массовой информации может быть осуществлено лишь по решению суда.

Если государство либо государственные органы нарушают данный Закон, против них может быть возбуждено уголовное дело.

Заметным вкладом в укрепление гарантий прав является Указ главы государства "О некоторых мерах по обеспечению защиты прав человека в Грузии". Пункт 7 Указа посвящается мерам по благоприятствованию реализации вышеназванного Закона.

Объективным основанием, препятствующим осуществлению прав, предусмотренных данной статьей Пакта, является энергетический кризис и дефицит бумаги, нехватка финансовых средств. Субъективным же - низкий уровень некоторых материалов, публикуемых или передаваемых в эфир, в которых недостаток квалификации авторов подменяется стремлением к сенсации и др. Видимо, сказывается юный (чаще всего студенческий) возраст журналистов, преобладающих в редакциях средств информации.

На деле покушений на свободу печати со стороны государства в рассматриваемый период не предпринималось, о чем свидетельствуют данные мониторинга по свободе прессы, проведенного Кавказским институтом мира, демократии и развития в начале 1994 года. Опрос охватил 33 редакции газет, радио и ТВ. По мнению опрошенных журналистов (82%), государственные органы не вмешиваются в работу их редакции и, если имеют место попытки как-либо повлиять на редакцию, делается это лишь в форме "ненавязчивых" советов и рекомендаций.

Имели место факты нанесения журналистам физических оскорблений со стороны работников полиции. Например, были нанесены побои собственному корреспонденту агентства Рейтер (14.06.1994) и еще одному журналисту в октябре 1994 года в период пребывания в Грузии Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. Имели место и случаи нападений на редакции, в частности газеты "7 дге" и штаб-квартиры местных телекомпаний (разгром офиса телекомпания "Ибервизия"), совершенных неизвестными лицами. Расследование этих преступлений не привело к выявлению виновных.

Несмотря на все сказанное, свободу прессы можно считать одним из важнейших достижений молодой грузинской демократии.

Статья 20. (О запрете пропаганды войны и национальной, расовой и религиозной ненависти)

Осуществление в Республике Грузия положений данной статьи обеспечивается статьями 72 и 75 Уголовного кодекса Республики Грузия, предусматривающими по отношению к нарушителям различные сроки лишения свободы. Положения о запрете пропаганды войны, насилия и жестокости содержатся также в Законе об общественных объединениях граждан (статья 3) и Закона о прессе и других средствах массовой информации (статья 4).

Следует отметить, что в период острых этнополитических конфликтов лидеры абхазского и юго-осетинского сепаратизма активно создавали в лице грузин образ врага. Упомянутые статьи УК оставались формальными ввиду того, что власти не использовали их в целях предотвращения разжигания межнациональной розни и изоляции их инспираторов.

В период правления президента Гамсахурдия имели место открытые призывы к расправам над нелояльными национальными меньшинствами.

Статья 21. (Право на мирные собрания)

Данное право гарантировано статьей 25 новой Конституции республики в полном соответствии с международными нормами. Ограничения в осуществлении этого права налагаются лишь на лиц, находящихся на службе в Вооруженных силах, полиции и службе безопасности.

Действующие в настоящее время законы и подзаконные акты, обеспечивающие реализацию данного права, достаточно либеральны. Практически государство позволяет мирные собрания граждан, демонстрации в любом месте, даже перед зданием парламента и Кабинета министров. Для организации митингов в столице Грузии выделены специальные места и действует разрешительный порядок их проведения. В случае проведения в неразрешенных местах полиция проводит соответствующие мероприятия. В некоторых случаях имели место нарушения прав отдельных граждан и журналистов со стороны полиции, принимавшей упомянутые меры. Большинство акций устраивалось недовольными вкладчиками целого ряда обанкротившихся трастовых компаний и банков, а также сторонниками экс-президента Звиада Гамсахурдия. По всем эксцессам было проведено расследование.

Статья 22. (Право на свободу ассоциации)

Осуществление данного права гарантировано статьей 26 новой Конституции Республики.

Представленное в статье право обеспечивается статьями 217 и 218 Кодекса законов о труде Грузинской ССР, а также Законом Республики Грузия "Об общественных объединениях граждан", вошедшим в силу 14 июня 1994 года. Так, статьи 3 и 4 названного закона оговаривают принципы, цели создания и деятельности общественных организаций, в том числе профсоюзов, в соответствии с которыми единственным условием объединения граждан является их добровольное желание и соблюдение существующего законодательства. Согласно статье 16 закона, основанием для отказа в регистрации служат следующие причины: если устав общественного объединения противоречит Конституции и действующему законодательству, статьям 3 и 4 закона. Прекращение деятельности общественной организации допускается на вышеперечисленных основаниях по решению суда на основе представления прокуратуры, либо органа, осуществляющего регистрацию (статья 17). Не допускается создание общественных организаций, целью которых является насильственное изменение конституционного строя страны, нарушение ее территориальной целостности, разжигание религиозной и национальной розни, пропаганды войны, насилия и жестокости, а также иные уголовно наказуемые деяния (статья 3).

Профсоюзы Грузии функционируют на отраслевом профессиональном территориальном принципе. 12 декабря 1992 года, в соответствии с постановлением учредительного съезда, отраслевые профсоюзы, а также советы профсоюзов Аджарской и Абхазской автономных республик на основе договора создали Объединение профессиональных союзов. Это Объединение представляет собой паритетное, основанное на конфедеративных принципах добровольное образование. Оно является полностью независимым от государственных, хозяйственных, политических и других структур. На 1 января 1994 года в Объединение входило 29 отраслевых профсоюзных организаций, региональные органы автономных республик, а также республиканские советы правления курортов профсоюзов и национальное физкультурно-спортивное общество "Шевардени". Всего в нем насчитывается 20 778 организаций.

Отношения Объединения с государством складываются неровно. Объединение представляет многочисленные претензии имущественного порядка. Согласно заявлениям его руководителей, государство в нарушение существующего законодательства и без согласия с профсоюзами присваивает или пользуется их собственностью. В качестве примера приводятся постановления Кабинета министров от 18 июня 1991 года (№ 497) и 30 апреля 1993 года (№ 482), в соответствии с которым трест "Грузкурортстрой" был передан в ведение министерства архитектуры и строительства. 30 августа 1994 года по распоряжению Главы государства здание треста было передано службе безопасности. Дворец культуры профсоюзов, согласно постановлению 11 марта 1992 года (№ 128), был передан в распоряжение главного управления национальной гвардии и т.д.

Определенные трудности в деятельности профсоюзов создает отсутствие правового базиса. Фактически не принят ни один закон, который способствовал бы укреплению профсоюзного движения. Наряду с этим в период правления режима экс-президента Гамсахурдия из Уголовного кодекса Республики Грузия была изъята статья 142,

предусматривающая санкции в виде лишения свободы и исправительных работ за
воспрепятствование деятельности профсоюзов.

Руководство Объединения указывает на то, что его законотворческие инициативы не получают должной поддержки. Без ответа остаются заявления профсоюзов по поводу существующих проблем социальной защиты населения. К примеру, с 1 сентября 1993 года до 1 июля 1994 года в правительство было направлено 35 различных документов, в которых предусматривались меры по улучшению социальной защиты населения и др. Но ни один документ не получил соответствующего реагирования со стороны правительства.

В настоящее время профсоюзное движение в Грузии находится в глубоком кризисе. Отчасти это объясняется существующими среди населения стереотипными представлениями о них как о формальных организациях.

Профсоюзы с целью защиты интересов трудящихся провели несколько крупных акций. В частности, они воспользовались своим конституционным правом на организацию забастовок.

Статья 23. (Семья и брак)

Положения, касающиеся семьи и брака, предусмотрены статьей 26 новой Конституции Республики.

Правовые основы под брачные отношения граждан Республики подводит Кодекс о браке и семье.

В частности, статья 5 упомянутого Кодекса провозглашает, что семья находится под защитой государства; в ней также гарантируется защита и поощрение материнства.

Неприкосновенность личной и семейной жизни гарантирована также соответствующими статьями Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов Республики (подробно см. настоящий доклад, комментарий по статье 17 Пакта).

Соответствующим образом государством защищены права и интересы ребенка как члена семьи (подробно см. настоящий доклад, комментарий по статье 24 Пакта).

В связи с тяжелым экономическим кризисом, охватившим Грузию, подавляющее большинство законодательных гарантий в области семьи и брака остается на бумаге. 83% населения, по официальным данным, находится ниже черты уровня бедности. В этих условиях многие льготы, предоставлявшиеся семьям, были аннулированы. Соответствующие данные, иллюстрирующие последствия всего перечисленного выше, приведены в настоящем докладе в разделе "Основные этнические и демографические характеристики страны и ее населения" (пункты 10, 11), а также комментарии по статье 3 Пакта.

Согласно Кодексу о браке и семье (статья 14), для создания семьи необходимо взаимное согласие лиц, вступающих в брак, а также достижение ими брачного возраста. В Республике Грузия он определен в 16 лет для супруги и 17 лет для супруга (статья 15). Не допускается заключение полигамного брака, брака между родственниками по прямой линии, между усыновителями и усыновленными, а также недееспособными лицами (статья 18).

Правовое регулирование брачных и семейных отношений осуществляется только государством. Религиозный обряд не имеет правового значения (статья 6). Однако никаких препятствий к заключению брака по религиозному обряду государство не чинит, более того, в последнее время он приобрел в Республике самое широкое распространение, что можно объяснить усилением роли религиозного фактора в грузинском обществе.

Вопросы гражданства супругов в связи с вступлением в брак, изменения фамилий и национальности членов семьи, включая детей, равенство мужчин и женщин во всех аспектах семейной жизни регулируются законодательством Республики в соответствии с международными стандартами. Вместе с тем сохраняются пережитки традиционного уклада жизни. Женщины имеют гораздо меньше свободного времени в связи с тем, что ведение домашнего хозяйства и уход за детьми в большинстве случаев ложатся на ее плечи.

В случае расторжения брака суд обязан определить, при ком из родителей и кто из детей остается, а также с кого взыскиваются алименты на содержание ребенка (детей) (статья 34). Алименты на содержание ребенка выплачиваются до достижения им совершеннолетия (статья 72).

Статья 24. (Защита прав ребенка)

Республика Грузия присоединилась к международной Конвенции о правах ребенка. Трудовые права несовершеннолетних защищены статьями 167-174 Кодекса законов о труде СССР. Вопросы о праве ребенка на гражданство регулируются соответствующими статьями Закона Республики Грузия о гражданстве.

Регистрация рождения детей производится в органах записи актов гражданского состояния по месту рождения детей, либо по месту жительства родителей или одного из них. Заявление о рождении должно быть сделано не позднее месяца со дня рождения ребенка; в соответствии с этим производится актовая запись с указанием фамилии, имени, отчества ребенка и сведений о его родителях (статьи 168, 170, 171 Кодекса о браке и семье). Ребенок, оба родителя которого к моменту его рождения являются гражданами Грузии, считается гражданином Грузии вне зависимости от места рождения. При различном гражданстве родителей, если к моменту рождения ребенка один из них является гражданином Грузии, ребенок считается гражданином Грузии, если: а) родился на территории Грузии; б) родился за пределами страны, но один из его родителей имеет постоянное место жительства на территории Грузии; в) один из родителей к

моменту его рождения (вне зависимости от места рождения) - гражданин Грузии, а
другой - лицо без гражданства, либо не известен (статьи 11, 12 Закона о гражданстве).

Ухудшение социально-экономического положения в Республике породило такой феномен, как детское попрошайничество. Отсутствие электроэнергии привело к срыву учебно-воспитательного процесса в холодные периоды года в дошкольных и школьных учреждениях. Особую озабоченность государства вызывает рост преступности среди несовершеннолетних, распространение наркомании среди них.

Комитет по правам человека и международным отношениям изучил условия содержания несовершеннолетних в пенитенциарных заведениях. Результаты проверки доложены Кабинету министров Республики. Условия содержания малолетних в следственном изоляторе № 1 города Тбилиси не выдерживают критики. Камеры в нарушение всяческих санитарных норм переполнены. В среднем на одно место приходится 2-3 подследственных. Не хватает постельных принадлежностей, питание нерегулярное, однообразное и низкокалорийное. Особенно тяжело несовершеннолетним в холодное время из-за отсутствия отопления, теплоизоляции помещений и др. Поэтому нередки среди них простудные, инфекционные заболевания. В Авчальской воспитательно-трудовой колонии находится 70 несовершеннолетних заключенных. Медицинское обслуживание фактически отсутствует ввиду неимения необходимых медикаментов и оборудования. Питание неудовлетворительное. Здание колонии амортизировано и нуждается в срочном ремонте. В момент пребывания комиссии было зарегистрировано 9 больных несовершеннолетних преступников, которые были помещены в тюремную больницу с диагнозом: воспаление легких, гриппозные заболевания и др. В 1993 году в местах заключения из-за болезни скончалось 2 несовершеннолетних. У спецконтингента нет соответствующей униформы.

Тревогу вызывает насаждение в среде несовершеннолетних норм преступного мира, культа насилия. Нерегулярный учебно-воспитательный процесс в школах, общий социально-экономический кризис, наплыв низкопробной поп-культуры привели к кризису социализации.

Тяжелейшее положение сложилось в детских домах Республики. Дети-сироты содержатся в тяжелых условиях.

Отрицательную оценку общественности получил тот факт, что с сентября 1994 года были отменены все виды ежемесячных пособий на детей. До этого момента существовало четыре вида пособий – по рождению ребенка, для детей до полутора лет, для детей от полутора до 6 лет и для детей в возрасте до 16 лет. Ныне компенсация восстановлена в равном объеме для детей любого возраста и составляет 480 000 купонов в месяц.

Статья 25. (Право на участие в ведении государственных дел)

В отчетный период парламент Республики приступил к процедуре обсуждения Закона Республики Грузии "О государственном служащем". В настоящее время закон принят парламентом во втором чтении. Законом будут регулироваться условия государственной службы.

Порядок осуществления гражданами своего электорального права регулируется статьей 28 новой Конституции, а также Законом о выборах в парламент Республики, принятом 1 сентября 1995 года в преддверии парламентских выборов 5 ноября 1995 года. Так, принимать участие в выборах имеют право все граждане Республики, достигшие ко дню голосования возраста 18 лет. Быть избранным имеет право любой гражданин Республики, достигший возраста 18 лет. Быть избранным имеет право любой гражданин Республики, достигший возраста 25 лет и проживающий в Республике постоянно не менее 10 лет, независимо от его расы, цвета кожи, языка, пола, религии, политических и иных взглядов, национальной, этнической и социальной принадлежности, происхождения, имущественного и сословного положения и др.

150 членов парламента избираются по пропорциональной системе по единым партийным спискам, 85 членов парламента – по мажоритарной системе в одномандатных избирательных округах.

Выборы проводятся на основе всеобщего, свободного, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Не допускаются к выборам лица, находящиеся по приговору суда в местах лишения свободы, а также лица, признанные судом недееспособными.

Парламент избирается сроком на четыре года.

Порядок выборов президента регулируется статьей 70 новой Конституции Республики.

По наиболее важным проблемам законом предусмотрено проведение референдума и плебисцита.

Статья 26. (О запрете любых форм дискриминации)

Статья 14 новой Конституции Грузии непосредственно откликается на требования данной статьи Пакта. Она гласит: "Все люди от рождения свободны и равны перед законом независимо от расы, цвета кожи, языка, пола, религии, политических и иных взглядов, национальной, этнической или социальной принадлежности, происхождения, имущественного и сословного положения, места жительства".

Более общие положения вышеприведенной статьи проекта основного закона Республики конкретизируются Законом о гражданстве (статья 4).

Статья 75 Уголовного кодекса Республики Грузия – "Нарушение национального и расового равноправия" – внесена в него Законом Верховного Совета Республики от 2 августа 1991 года. В ней, в частности, особо оговаривается уголовная ответственность в виде лишения свободы "За прямое или косвенное ограничение прав граждан исходя из расовой или национальной принадлежности, либо установления для них прямых или косвенных преимуществ".

Положений, прямо налагающих запрет на какого бы то ни было рода дискриминацию, и самого термина "дискриминация" в законодательстве Грузии не содержится. Однако они прямо вытекают из соответствующих норм действующих и долженствующих вступить в силу законодательных актов. О степени недискриминационности в пользовании правами, предусмотренными статьями Пакта, см. соответствующие разделы настоящего доклада.

Следует отметить, однако, что на бытовом уровне все еще продолжают иметь место отдельные факты ущемления по национальному и языковому признаку, что объясняется низким уровнем культуры определенной, хотя и очень небольшой, части населения. Случаи такого рода воспринимаются весьма болезненно и находят должное реагирование со стороны властей, как правило, восстанавливающих справедливость.

Одним из путей преодоления пережитков такого рода является механизм гражданства Республики, регулируемый антидискриминационным по сути законом.

Статья 27. (О защите прав национальных меньшинств)

Права меньшинств в Грузии обеспечиваются статьей 38 новой Конституции Республики.

Закон Республики Грузия о гражданстве (статья 4) предусматривает, что "граждане Республики Грузия равны перед законом вне зависимости от их происхождения, социального или имущественного положения, расовой или национальной принадлежности..." и т.д.

В стадии рассмотрения парламентом Республики находится закон Республики Грузия о национальных меньшинствах, разработанный Комитетом по правам человека и межнациональным отношениям совместно с Центром по изучению межнациональных отношений Академии наук Грузии при участии представителей национальных меньшинств.

Законопроект является отражением основных положений концепции национальной политики, сформулированной Комитетом при содействии ученых – специалистов по межнациональным отношениям. Она исходит из положения, что отличительные характеристики национальных меньшинств представляют собой общую ценность, а их языки и культура – естественное условие их индивидуального и коллективного существования. Вместе с тем определяющее значение придается обеспечению единства самобытности национальных меньшинств и общегражданских принципов.

Следует отметить, что в Грузии существуют достаточные условия для реализации положений, заложенных в законопроект. В Республике, например, функционирует около 500 средних школ, в которых преподавание ведется на русском, азербайджанском, армянском, осетинском языках. В ряде школ на факультативной основе ведется преподавание на греческом, еврейском (иврит), курдском и других языках.

В государственном педагогическом университете готовят специалистов для работы в русских, армянских, азербайджанских школах. Выходят газеты на армянском, азербайджанском, русском языках. В столице Республики функционируют два государственных русских драматических театра, театр армянской драмы. Существуют многочисленные самодеятельные ансамбли, народные театры (греческие, курдские, азербайджанские, осетинские и др.).

Несмотря на тяжелейшее положение в экономике, сверхнапряженный бюджет, поддерживается вся инфраструктура культурной автономии меньшинств (школы, культурно-просветительные учреждения, пресса, театры). Более того, она развивается. К примеру, в настоящее время в министерстве образования Республики поставлен вопрос о преподавании чеченского языка в местах компактного проживания чеченцев в Ахметском районе.

Определенные трудности по части соблюдения прав меньшинств создает криминогенная обстановка. Жертвами криминальных элементов становятся, разумеется, и представители национальных меньшинств. Например, объектом специального изучения государства были жалобы и обращения представителей азербайджанского меньшинства по поводу разбойных нападений, грабежей и вымогательств, которым они подвергались.

Впрочем, сами пострадавшие в своих письмах и жалобах отмечают, что они сознают тот факт, что не в меньшей мере страдают от криминалов и недобросовестных представителей власти все честные граждане Республики независимо от их национальности.

Государством уделяется серьезное внимание положению в Кварельском районе, где компактно проживают аварцы. Значительная часть аварского населения этого региона изъявляет желание вернуться в Дагестан, на историческую родину, мотивируя это желание большими возможностями получить на родине в собственность землю, чем это возможно в малоземельном Кварельском районе. Страшит аварское население нестабильная экономическая ситуация в Республике. Оно также жалуется на бытовую и экономическую неустроенность сел, в которых проживает. Свежи в его памяти конфликты с местными властями в период правления Гамсахурдия. При содействии государства происходят определенные кадровые назначения, проводятся мероприятия по улучшению экономического и социального положения аварцев.

С целью повышения эффективности политики относительно национальных меньшинств в Грузии Комитет по правам человека и межнациональным отношениям подписал двусторонние соглашения по сотрудничеству с соответствующими организациями Российской Федерации, Азербайджана. Готовится соглашение с Арменией.

При Главе государства был создан консультативный Совет, в который вошли видные представители национальных меньшинств.

В Республике ведется интенсивная работа по репатриации депортированных в 1944 году месхетинцев. При Кабинете министров создана служба репатриации, которая непосредственно курирует проблему обустройства месхетинцев, была принята соответствующая Декларация.

Серьезный вклад в дело укрепления гарантий прав меньшинств внесло распоряжение Главы государства № 249 от 30 декабря 1994 года по поводу дополнительных мероприятий по осуществлению земельной реформы в приграничной зоне. Некоторые национальные меньшинства проживают в этой зоне, и до указанного распоряжения ряд важных положений земельной реформы на эти регионы не распространялся. В настоящее время сняты ограничения на выделение новых приусадебных участков, и в том числе на ведение индивидуального строительства.

В 1994 году Грузию, наряду с коренным населением, покинули десятки тысяч представителей национальных меньшинств. К сожалению, из-за ненадежности службы миграции в республике, отсутствия систематизированной информации государство не располагает точной статистикой. Во всяком случае массовый социологический опрос, проведенный Комитетом по защите прав человека и межнациональных отношений совместно с Кавказским институтом мира, демократии и развития, свидетельствует об эмиграционных намерениях русских, армян, азербайджанцев, представителей других наций.

35% русских респондентов, 32% – азербайджанских, 28% – армянских и т.д. указывают на то, что некоторые из членов их семьи уже выехали на постоянное место жительства за рубеж. Среди респондентов-грузин этот показатель достигает 10%, что в абсолютном выражении дает весьма большую цифру.

Однако такое развитие эмиграционных процессов не вызвано факторами дискриминации, что следует из материалов исследования. Такие причины выезда, как "неблагоприятное отношение к меньшинствам со стороны властей и населения", "невозможность реализовать потребности в языке, культуре" и др., предполагающие элементы дискриминации, не были названы респондентами в числе наиболее значимых. Вне конкуренции оказались факторы "снижение жизненного уровня", "неуверенность в завтрашнем дне", "криминогенная ситуация".

Респонденты – представители национальных меньшинств выше среднего оценивают по пятибалльной шкале отношение к ним большинства населения (от 3,4 до 3,7 балла).

Особую озабоченность государства вызывает то обстоятельство, что на грани исчезновения на территории Грузии оказались такие культурно-конфессиональные меньшинства, как молокане и духоборы. В последнее время замечен значительный отток наиболее трудоспособных и состоятельных членов их общин в Российскую Федерацию. Исследования, проведенные Комитетом по правам человека и межнациональным отношениям в местах компактного проживания молокан и духоборов в селах Ульяновка

(Сигнахский район), Красногорка (Сагареджойский район), Гореловка, Спасовка, Орловка (Ниноцминдский район), показали, что выезд общинников обусловлен ухудшением экономического положения в республике, а не факторами конфессиональной и культурной дискриминации.

По рекомендации Комитета в республиканском парламенте рассматриваются вопросы законодательного закрепления общинной собственности на землю, общинного самоуправления, что создает условия для стабилизации положения в названных общинах.

Улучшить положение духоборов призвано распоряжение Главы государства № 42 от 28 марта 1995 года "Об улучшении социальных условий духоборческой общины", в котором даны поручения для ряда республиканских министерств о принятии ими экстренных мер.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Как явствует из доклада, в Республике Грузия существует определенная законотворческая база для осуществления требований Пакта. Наиболее универсальные положения международного права в ней имеются. Это – антидискриминационные положения, положения о презумпции невиновности, об исключении обратного действия Закона и др. Однако положения дел с соблюдением гражданских и политических прав, предусмотренных Пактом, вызывает озабоченность.

Наиболее общими причинами его являются:

а) экономический кризис, обусловивший падение жизненного уровня широких слоев населения. На сегодняшний день свыше 80% населения проживает ниже официально признанного уровня бедности. О социальных гарантиях наименее защищенных слоев населения (детей, стариков, женщин, представителей меньшинств) говорить не приходится. К данному разряду населения можно с полным правом отнести интеллигенцию, служащих бюджетных организаций. В стране насчитывается несколько сот тысяч беженцев;

б) политическая нестабильность, выражающаяся в наличии на территории республики зон этнополитических конфликтов, охватывающих целые регионы, а также событиях, которые носили характер гражданской войны; утрата государством своей юрисдикции над конфликтными регионами (Абхазия, Южная Осетия). Энергетический кризис, паралич системы коммуникаций ослабили систему управления государства, особенно в периферийных регионах;

в) правовая система разложена и представляет собой пестрый конгломерат законов советского и постсоветского периода. К этому обстоятельству следует присовокупить беспрецедентный рост преступности;

d) приверженность к международным правозащитным стандартам остается декларативной и не подтверждается в конкретной законотворческой и законоприменительной деятельности, слабость механизма защиты прав человека как в структурах государства, так и в общественной сфере;

e) отсутствие в стране системы просвещения по правам человека в целом и положений Пакта в частности. Даже у работников правоохранительных органов нет четкого представления об универсальности и обязанности применения положений, касающихся прав и основных свобод человека.

В настоящее время в республике наметилась тенденция к стабилизации экономического и политического положения. Это обстоятельство создает благоприятные предпосылки для проведения правовой реформы. Принята новая Конституция страны, центральное место в которой занимает глава, посвященная фундаментальным правам и свободам человека.

С целью выполнения в жизнь положений Пакта для более эффективной защиты прав и основных свобод человека в Грузии необходимо решение следующих задач:

- разработать и осуществить республиканскую программу по обеспечению прав и свобод человека и гражданина республики в соответствии с положениями новой Конституции;
- разработать механизм контроля и экспертизы принимаемых законов, нормативных актов и действий республиканских органов, властей на предмет их соответствия духу и букве Конституции страны и Пакта;
- ускорить последовательное проведение судебной реформы;
- предусмотреть меры по укреплению и развитию системы государственных органов и оказанию помощи неправительственным организациям, занимающимся проблемами прав человека;
- создать и усовершенствовать систему вневедомственного и общественного контроля за соблюдением прав человека в деятельности спецслужб, пенитенциарных учреждений, вооруженных сил и других закрытых структур государственного механизма;
- провести ревизию действующего законодательства других нормативных актов на предмет их соответствия положениям Конституции и Пакта;

- сделать доступной для всеобщего сведения статистические данные, характеризующие нравственное состояние общества и степень соблюдения прав человека (данные о преступности, безработице, положении пенитенциарной системы, состоянии семьи, здоровья населения и т.д.);
- создать систему просвещения по проблемам прав человека с использованием мирового опыта и возможностей специализированных международных организаций.

Председатель Комитета
по правам человека и
международным отношениям
Республики Грузия

А. Кавсадзе
