



МЕЖДУНАРОДНАЯ
КОНВЕНЦИЯ
О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

Distr.
GENERAL

CERD/C/296/Add.1
30 September 1996

RUSSIAN
Original: SPANISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ

Одиннадцатые периодические доклады государств-участников,
подлежащие представлению в 1996 году

Добавление

Мексика*

[19 августа 1996 года]

* Настоящий документ содержит одиннадцатый периодический доклад, подлежащий представлению 22 марта 1996 года. Что касается девятого и десятого периодических докладов Мексики и кратких отчетов о заседаниях Комитета, на которых рассматривались эти доклады, см. документы CERD/C/SR.1104-1105.

Информация, представленная Мексикой в соответствии с правилами в отношении первоначальной части докладов государств-участников, содержится в базовом документе HRI/CORE/1/Add.12/Rev.1.

Введение

1. Будучи государством – участником Международной конвенции по ликвидации всех форм расовой дискриминации Мексика представляет на рассмотрение Комитета по ликвидации расовой дискриминации свой одиннадцатый периодический доклад в соответствии с положениями статьи 9 этого многостороннего договора, руководящими указаниями Комитета в отношении представления докладов и в соответствии с рекомендацией, сделанной Комитетом на его сессии в августе 1995 года правительству Мексики в отношении обновления настоящего доклада, что соответствует принятой в 1988 году практике рассматривать каждые четыре года полные доклады государств-участников и каждые два года – краткие обновленные доклады.

2. Настоящий документ дополняет информацию, представленную в 1994 году в сводном документе, содержащем девятый и десятый периодические доклады правительства Мексики, а также в 1995 году в добавлении к этим докладам, касающемся положения в штате Чьяпас.

3. В связи с осуществлением правительством Мексики деятельности в развитие представленных в 1995 году девятого и десятого периодических докладов и, в частности, в связи с высказанным Комитетом пожеланием к правительству этой страны включить в действующее законодательство статью, в которой дискриминация четко определялась бы как преступление против общественного порядка, правительство Мексики сообщает, что в настоящее время различные государственные органы власти проводят переговоры с представителями ассоциаций и общин меньшинств, чтобы, заручившись их согласием, провести анализ юридических и процедурных аспектов подобной реформы Федерального уголовного кодекса.

4. В настоящем документе правительство Мексики делает основной акцент на пяти вопросах, которые в настоящее время имеют для него наибольшее значение:

а) права человека и беспристрастность правосудия в общинах коренного населения, в частности в отношении представителей коренного населения, содержащихся в центрах заключения страны;

б) деятельность в области образования, направленная на устранение открытых и скрытых форм расизма и на оказание содействия справедливой оценке вклада коренных народов в историческое формирование нации;

с) процесс мирного урегулирования в штате Чьяпас, в частности в том, что касается переговоров по правам и культуре коренных народов;

д) миграционные потоки на южной границе, защита прав человека трудящихся-мигрантов из стран Центральной Америки, которые проникают на территорию Мексики;

е) деятельность в области защиты граждан Мексики за рубежом, которые все чаще становятся объектом проявления расизма и ксенофобии, особенно на северной границе Мексики.

**г. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И БЕСПРИСТРАСТНОСТЬ ПРАВОСУДИЯ В ОБЩИНАХ
КОРЕННОГО НАСЕЛЕНИЯ, В ЧАСТНОСТИ В ОТНОШЕНИИ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ
КОРЕННОГО НАСЕЛЕНИЯ, СОДЕРЖАЩИХСЯ В ЦЕНТРАХ ЗАКЛЮЧЕНИЯ СТРАНЫ**

5. Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ) начала в 1994 году осуществление Программы по делам коренного населения, цель которой – уделить особое внимание общинам коренного населения, которые в силу условий своей жизни представляют одну из тех групп населения, которые наиболее уязвимы с точки зрения нарушения прав человека. Данная программа в основном предназначена для обеспечения защиты прав человека представителей коренного населения, содержащихся в различных центрах заключения на территории страны.

6. В период между маем 1995 года и маем 1996 года были созданы 22 рабочие группы в 16 территориальных единицах федерации: Кампече, Чьяпас, столичный Федеральный округ, Дуранго, Мехико, Идальго, Морелос, Найрит, Оахака, Керетаро, Кинтана-Роо, Сан-Луис-Потоси, Сонора, Тласкала, Веракрус и Юкатан. Эти рабочие группы посетили в общей сложности 56 центров заключения страны и изучили 984 судебных дела содержащихся под стражей коренных жителей.

7. В упомянутый период было сделано 530 предложений, 399 из них направлены в муниципальные суды и 131 – в федеральные суды; 21 – касалось подсудимых и 509 – осужденных. В результате 234 человека были освобождены: 172 – муниципальными судами и 62 – федеральными; при этом 226 уже осужденных и 8 находившихся под следствием лиц получили свободу следующим образом: 158 были досрочно освобождены, 45 был сокращен срок наказания, 11 – условно освобождены, 8 – освобождены под залог, 5 получили предварительное освобождение, 4 была изменена мера наказания и 3 было дано разрешение на работу.

8. В целом с момента создания данной программы было пересмотрено 6 858 дел коренных жителей, содержащихся в различных центрах заключения страны. В компетентные органы было направлено 1 727 предложений об освобождении, в результате чего 998 представителей коренных народов были освобождены: 719 – муниципальными судами и 279 – федеральными судами.

9. Национальная комиссия по правам человека создала базу данных, в которую было внесено 6 858 дел содержащихся под стражей коренных жителей. Также в координации с Национальным институтом по делам коренного населения была проведена перепись коренных жителей, содержащихся в пенитенциарных заведениях, на основе информации, собранной в ходе поездок рабочих групп и представленной генеральными управлениями по вопросам профилактики правонарушений и социальной реадaptации различных штатов.

10. В период между маем 1995 года и маем 1996 года Национальная комиссия по правам человека получила 69 новых жалоб. Таким образом, общее число жалоб с учетом 23 уже находящихся на рассмотрении составило 92. Новые жалобы касаются задержек в отправлении правосудия, ложных обвинений, произвольного содержания под стражей, нарушений со стороны государственных служащих, неправильного проведения предварительного расследования и лишения прав владения.

11. Из общего числа 92 жалоб было рассмотрено 53: 3 – по рекомендации Национальной комиссии по правам человека; 20 – по рекомендации правовых органов; 16 – в силу отсутствия состава преступления; 3 – по причине совокупности преступлений, 3 – в связи с потерей истцом интереса к разбирательству его жалобы; 2 – по взаимному согласию и 6 – удовлетворенных в ходе разбирательства. К маю 1996 года Национальная комиссия по правам человека сделала 45 рекомендаций по делам представителей коренных народов, касавшихся, среди прочего, различных вопросов: свободы передвижения; аграрных вопросов; произвольного содержания под стражей; нарушения неприкосновенности жилища; нанесения телесных повреждений, задержки в отправлении правосудия и свободы вероисповедания.

12. Что касается беспристрастности правосудия, Национальная комиссия провела комплексные исследования, которые легли в основу реформы в 1991 году различных положений Федерального уголовно-процессуального кодекса и Уголовно-процессуального кодекса Федерального округа. Среди поправок, внесенных в указанные кодексы, выделяются следующие: предусматривается право коренных жителей, не говорящих на испанском языке, на помощь переводчика на всех этапах судебного разбирательства и обязанность судьи принимать меры по сбору всех данных, необходимых для того, чтобы лучше узнать и оценить личность субъектов и истцов, имеющих отношение к данному преступлению, а также обстоятельства его совершения, когда это касается представителей этнических групп. В соответствии с данными изменениями Национальный институт по делам коренного населения обеспечивает присутствие в судах переводчиков, знающих языки коренных народов, для оказания содействия привлеченным к суду индейцам.

13. С целью распространения информации о различных аспектах защиты прав человека коренных народов 29 и 30 ноября 1995 года был проведен семинар по правам человека коренных народов Мексики, организованный Национальной комиссией по правам человека, Центром исследований и высшего образования в области социальной антропологии и Автономным столичным университетом, институт Кочимилко. В ходе данного семинара подчеркивалась необходимость углублять анализ основ жизни коренных народов и их правовых обычаев; необходимость решения проблемы сопоставимости норм и институтов, опирающихся на традиции и обычаи коренных народов, с федеральной и местной правовыми системами; потребность определения того, что означает уважение автономии коренных народов, муниципий и районов их проживания; и необходимость создания новой правовой основы, в которой учитывались бы законные требования коренного населения страны.

14. Кроме того, 25–28 марта 1996 года был проведен семинар по правам человека коренных народов для письменных и устных переводчиков различных языков коренных народов, на котором были рассмотрены различные аспекты прав человека, предварительного расследования и уголовного судопроизводства. Кроме того, для создания механизма оказания консультативных услуг и помощи при защите прав человека представителей коренных общин страны Национальная комиссия по правам человека подписала соглашение с Автономным университетом Нижней Калифорнии, Институтом антропологических исследований Автономного университета Мехико и Национальным педагогическим университетом.

15. И наконец, важно отметить, что наличие в Мексике и все более активное участие в общественной жизни страны коренных народов вызывает необходимость развития новых автономных территорий и уважения права быть разными. Осуществленная в 1992 году реформа статьи 4 Конституции представляет собой шаг вперед к признанию права на такое различие и, следовательно, уважению правовых обычаев коренных народов. Вместе с тем, многие законы и нормативные положения иногда совершенно игнорируют нормы, вытекающие из традиций и обычаев, регламентирующих жизнь и отношения коренного населения. Поэтому необходимо разработать нормы, принять меры и процедуры, которые обеспечивали бы защиту и уважение языков, культур, практики и обычаев коренных народов, а также специфические формы их социальной организации, если это не противоречит Конституции.

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ОБРАЗОВАНИЯ, НАПРАВЛЕННАЯ НА УСТРАНЕНИЕ ОТКРЫТЫХ И СКРЫТЫХ ФОРМ РАСИЗМА И НА ОКАЗАНИЕ СОДЕЙСТВИЯ СПРАВЕДЛИВОЙ ОЦЕНКЕ ВКЛАДА КОРЕННЫХ НАРОДОВ В ИСТОРИЧЕСКОЕ ФОРМИРОВАНИЕ НАЦИИ

16. Национальная комиссия по правам человека в рамках своей Программы образования, распространения знаний и информации провела второй цикл из 10 радиопостановок по пять минут каждая, посвященных рекомендациям по вопросам коренного населения. Подготовленные НКПЧ при содействии Национального института по делам коренного населения радиопостановки транслировались всеми радиостанциями штатов Федерации.

17. В рамках этой учебной программы, в той ее части, которая касается уязвимых групп населения, были организованы курсы по правам человека коренных народов, женщин, детей, престарелых, инвалидов, ВИЧ-инфицированных, больных СПИДом, заключенных и мигрантов.

18. В нижеприводимой таблице указывается количество мероприятий, проведенных с представителями этих групп населения, их продолжительность в часах и число участников:

ГРУППЫ	МЕРОПРИЯТИЯ	ЧАСЫ	УЧАСТНИКИ
• коренное население	55	601	2 543
• женщины	23	160	1 693
• дети	87	376	3 167
• мигранты	3	21	172
• инвалиды	21	53	616
• ВИЧ-инфицированные/ больные СПИДом	26	153	1 275
• престарелые	8	20	335
• всего	223	1 384	9 801

19. Что касается коренного населения, в период между маем 1995 и маем 1996 годов проводились мероприятия и семинары с целью подготовки активистов из числа коренных жителей по правам человека и проблемам коренного населения в штатах Оахака, Герреро, Мичоакан, Идальго, Пуэбла, Сан-Луис-Потоси, Дуранго, Наярит, Халиско, Сонора, Гуанахуато, Чьяпас, в которых Национальная комиссия также участвовала в разработке программ обучения на местах, оказания педагогической помощи и составления вспомогательных методических материалов, которые были переведены на язык цельталь для использования в различных общинах штатов.

20. Кроме того, Национальная комиссия по правам человека сотрудничает с Государственным центром евангелической защиты Чьяпас, который в основном занимается решением проблем, возникающих у лиц, высланных по религиозным мотивам из муниципии Сан-Хуан-Чамула и зоны Лос-Альтос. В качестве одного из решений этих проблем организуются курсы по вопросам правовой защиты в различных ситуациях, в которых оказываются эти лица после своей высылки, причем эти курсы также направлены на то, чтобы потерпевшие лица в свою очередь распространяли знания о таких механизмах защиты в своих общинах.

21. В этой связи были сняты документальные видеофильмы "Национальная комиссия по правам человека и уязвимые группы населения" и - касающиеся коренного населения - "Работа НКПЧ в Оакхакке с сапотеками"; "Работа НКПЧ в Соноре и Синалоа с майя"; "Работа НКПЧ в штате Мехико с масахуа" и "Работа НКПЧ в Пуэбле с тотонаками", которые рассказывают об условиях их жизни, обычаях и традициях и, в частности, об имеющемся у них доступе к правосудию и об основных нарушениях их прав человека. Эти фильмы показываются по каналам коммерческого телевидения, что не только способствует их распространению среди коренного населения, но и содействует справедливой оценке вклада коренных народов в историческое формирование нации.

22. Что касается публикаций, то в 1995 году увидели свет такие издания, как "Вклад в изучение обычного права трики" и "Правовые традиции и обычаи в общинах коренного населения Мексики". В нынешнем году к ним добавится перевод на шесть коренных языков учебного пособия и три выпуска "Права человека коренного населения", а также "Справочник служб и программ федерального правительства, предназначенных для коренных народов", с помощью которого государство стремится внести свой вклад в развитие групп и общин коренного населения посредством распространения и ориентации программ и деятельности различных правительственных учреждений.

23. И, наконец, что касается работы НКПЧ по распространению информации и знаний, в стадии подготовки к публикации находятся такие издания, как "Антология рекомендаций Национальной комиссии по защите прав человека коренных народов" и "Сборник законов и нормативных положений федерации и штатов, касающихся коренных народов."

III. ПРОЦЕСС МИРНОГО УРЕГУЛИРОВАНИЯ В ШТАТЕ ЧЬЯПАС, В ЧАСТНОСТИ В ТОМ, ЧТО КАСАЕТСЯ ПЕРЕГОВОРОВ ПО ПРАВАМ И КУЛЬТУРЕ КОРЕННЫХ НАРОДОВ

24. В рамках программы Национальной комиссии по правам человека для Сельвы и Лос-Альтос-де-Чьяпас продолжается расследование обоснованных жалоб и тех, которые могут оказаться связанными с нарушением общественного порядка в этом штате.

25. В период с 26 мая 1995 года по 25 мая 1996 года в Национальную комиссию было представлено всего 36 жалоб, связанных с нарушением общественного порядка, к которым следует добавить еще 74, которые, согласно предыдущему докладу Национальной комиссии по правам человека, находятся в стадии рассмотрения. Таким образом, имеется всего 110 жалоб и еще 16, хотя они и связаны с данным внутренним конфликтом, однако упоминаемые в них предполагаемые нарушения имели место в других территориальных единицах федерации.

26. Национальная комиссия по правам человека также получила жалобы о предполагаемых нарушениях прав человека, которые не связаны с упомянутыми событиями, начавшимися 1 января 1994 года в Чьяпас. Всего было получено 267 подобного рода жалоб, и еще 149, согласно предыдущему ежегодному докладу Национальной комиссии по правам человека, находились в стадии рассмотрения, что в целом составляет 416 жалоб, затрагивающих интересы 779 потерпевших. Из 416 жалоб 110 связаны с данным вооруженным конфликтом, а 306 - с различными событиями.

27. Деятельность Национальной комиссии в упомянутом штате, помимо приема и рассмотрения жалоб о нарушениях прав человека, заключается в оказании поддержки и консультативной помощи гражданскому населению в области защиты их основных прав, распространении информации об этих правах и просвещении сотрудников правоохранительных органов.

28. Правительство Мексики как в своих заявлениях, так и в своих действиях неизбежно придерживается позиции, согласно которой единственно возможным путем разрешения конфликта, начавшегося 1 января 1994 года в штате Чьяпас, лежит через процесс политических переговоров в рамках закона. Следует подчеркнуть, что данный конфликт имеет место лишь в 7 из 111 муниципий штата Чьяпас и не затрагивает всю его территорию.

29. С самого начала конфликта основной целью правительства страны было достижение в Чьяпас справедливого, достойного и окончательного мирного урегулирования, что способствовало бы реализации национальной стратегии укрепления правового государства за счет поддержания правопорядка, который выражал бы плюрализм нашего общества, обеспечивал бы сохранение нации и давал бы возможность в полном объеме признавать и гарантировать права, предоставленные Конституцией всем мексиканцам.

30. С учетом этого правительство Мексики выработало комплексную институциональную стратегию, направленную на укрепление процесса диалога и переговоров в рамках закона, восстановление господства права в данном штате, изучение социальных причин рассматриваемого конфликта, обеспечение безопасности населения и территориальной целостности штата Чьяпас.

31. Для того чтобы оформить правовые и политические рамки процесса переговоров 11 марта 1995 года Национальный конгресс принял Закон о проведении диалога, достижении согласия и достойного мира в Чьяпас на основе совместной инициативы законодательной и исполнительной властей, которая представляет собой новый механизм, является очевидным компромиссом с целью достижения мира, гарантирует проведение переговоров и способствует окончательному решению.

32. На основе этого Закона создается Комиссия по согласию и примирению (КСП), в которую 14 марта 1995 года вошли члены всех политических партий, представленных в Национальном конгрессе; формируется правительственная делегация, которая будет представлять исполнительную власть, и признается посредническая роль Национальной посреднической комиссии (НПК), созданной по предложению так называемой Армии национального освобождения имени Сапаты (АНОС).

33. Так, 9 апреля 1995 года Федеральное правительство и АНОС начали процесс диалога и переговоров, в основе которого лежит желание сторон достигнуть мирного, справедливого и достойного решения конфликта на основе Закона о проведении диалога, достижении согласия и достойного мира в Чьяпас при посредничестве НПК и при поддержке КСП на основе Закона об оказании содействия процессу диалога и переговоров, их упрощении и поддержке.

34. Следует отметить, что определяющую роль в открытии возможностей для участия АНОС в политической и социальной жизни и обеспечении условий для ее превращения в легальную организацию сыграли усилия КСП и политическая воля правительства

Республики, проявившего за столом переговоров терпимость и уважение к осуществлению внешних мер, которые АНОС считала необходимыми для своей интеграции в политическую жизнь страны.

35. В ходе этих встреч между представителями федерального правительства и АНОС были определены принципы, повестка дня, правила процедуры и порядок проведения переговоров; и было начато обсуждение тех основных проблем, которые привели к нарушению общественного порядка коренным населением.

36. Повестка дня является одной для всех, она составлена по взаимному согласию и известна общественности; нет никаких секретных договоренностей. В число рассматриваемых вопросов входят:

1. Комплексная разрядка напряженности. Меры по разрядке напряженности и гарантии, исключающие возможность возобновления враждебных действий и ведущие к заключению соглашения о достижении взаимопонимания и примирения в справедливых и достойных условиях.
2. Политические, социальные, культурные и экономические вопросы:
 - a) права и культура коренного населения;
 - b) демократия и правосудие;
 - c) благосостояние и развитие; и
 - d) права женщин в Чьяпас.
3. Достижение согласия между различными слоями населения в Чьяпас.
4. Политическое и социальное участие АНОС в соответствии со статьей 2 Закона о проведении диалога, достижении согласия и достойного мира в Чьяпас.

37. 3 сентября 1995 года президент Эрнесто Седильо провел рабочую встречу с сенаторами и депутатами, входящими в состав КСП, в ходе которой было предложено обсудить проект закона о правах коренного населения на "встрече за круглым столом" в Сан-Андрес-Ларраинсаре, а также узнать мнение всех групп коренного населения страны посредством проведения других региональных форумов для разработки предложения, которое стало бы результатом достижения национального консенсуса в данной области.

38. В рамках процесса диалога и переговоров на шестой Встрече в Сан-Андрес-Ларраинсаре, состоявшейся 5-11 сентября 1995 года, была проделана большая работа по обсуждению потребностей общин коренного населения, что являлось основной целью данной встречи, ставшей первым совещанием по правам и культуре коренных народов, на которой было достигнуто взаимопонимание по некоторым основным вопросам.

39. Соглашения, достигнутые на встрече 10–19 января 1996 года, включают совместное заявление, представляющее собой новое соглашение между государством и коренными народами. Это соглашение содержит следующие основные положения:

- a) признавать и внимательно относиться к серьезному социально-экономическому неравенству, с которым особенно сталкиваются коренные народы;
- b) содействовать проведению коренной институциональной реформы, отражающей принципы нового государственного подхода, основанного на активном участии коренных народов в деятельности, связанной с их развитием;
- c) создать новые социальные, правовые и политические условия, способствующие развитию и соблюдению прав, признаваемых за коренными народами;
- d) признать значение различных культур в национальной правовой системе вместе с созданием конкретных гарантий для обеспечения равенства коренных народов перед законом.

40. 13 декабря 1996 года в Сан-Андрес-Ларраинсаре возобновились переговоры между федеральным правительством и АНОС с целью формирования новых отношений с общинами коренного населения, способствуя тем самым проведению реформы прав коренного населения по трем направлениям:

- a) разработка действенной и комплексной социальной политики;
- b) реформа учреждений, занимающихся делами общин коренного населения;
- c) конституционная реформа, которая закрепила бы права различных общин.

41. В конце этой встречи 16 февраля 1996 года стороны подписали Соглашение о правах и культуре коренного населения, представляющее собой новый шаг на пути к достижению примирения.

42. Кроме того, опровергая сообщения некоторых правительственных и неправительственных организаций о якобы имеющих место случаях изоляции отдельных общин вовлеченного в конфликт региона, как, например, Окосинго, Лас-Маргаритас и Алтамирано, блокирования поставок продуктов питания, медикаментов и других основных товаров, правительство Мексики указывает, что оно никогда не пыталось и не пытается уничтожить коренное население. Никакие подобные действия не предпринимались и не будут предприниматься в семи вовлеченных в конфликт муниципиях, в любой другой части штата Чьяпас или национальной территории. Свободное передвижение не приостанавливалось, что позволило обеспечить беспрепятственный доступ конвоям как с национальной, так и иностранной гуманитарной помощью.

43. Важно отметить, что являющееся необязательным для государств присутствие Международного комитета Красного Креста (МККК) в зоне внутреннего конфликта, начавшегося в Чьяпас 1 января 1994 года, было осуществлено в результате обмена надлежащими нотами между правительством Мексики и Комитетом 10 и 17 января 1994 года, соответственно.

44. Однако, убедившись в ходе визита в нашу страну в том, что процесс мирного урегулирования пошел по должному пути, президент МККК г-н Корнелио Соммаруга официально объявил в сентябре 1995 года об отзыве всех сотрудников организации из Чьяпас и закрытии ее бюро в Сан-Кристобаль-де-лас-Касас. Это решение МККК было выполнено, что подтверждает восстановление нормальной обстановки в данном регионе благодаря проявленному сторонами этого местного конфликта желанию найти мирным путем и посредством осуществления прямого диалога удовлетворительное решение возникших проблем.

45. Следует отметить, что Мексиканский красный крест при материальной и финансовой поддержке МККК будет продолжать осуществление программ помощи населению, реализацию которых в данном регионе Комитет начал в январе 1994 года. МККК сможет разработать программы распространения знаний о международном гуманитарном праве в сотрудничестве с Мексиканским красным крестом и компетентными органами.

46. С другой стороны, важно отметить, что правительство Мексики уважает международное право и подписанные им договоры, в частности Всеобщую декларацию прав человека. Для того чтобы обеспечить контроль за соблюдением этих прав в штате Чьяпас, и особенно в зоне конфликта, 7 февраля 1994 года Национальная комиссия по правам человека создала своим решением 1/94 Главный координационный центр в Лос-Альтос и Сельва-де-Чьяпас, основная задача которого заключается в проведении разбирательств по жалобам о якобы имеющих место нарушениях прав человека, связанных с нарушением общественного порядка, оказании помощи пострадавшему гражданскому населению и развитию культуры прав человека в данном регионе. Работа и программы данного органа широко излагались выше.

47. 13 февраля 1995 года Национальная комиссия по правам человека направила Генеральному прокурору Республики официальное послание, в котором обратилась к нему с просьбой принять превентивные меры против действий, которые могли бы привести к нарушению личных гарантий в штате Чьяпас или любых других точках страны и могли бы быть связаны с указанным нарушением общественного порядка. В этой связи ему предлагалось информировать Национальную комиссию о любом задержании или взятии под стражу, для того чтобы убедиться в соответствии действий, связанных с задержанием какого-либо лица и его содержанием под стражей, требованиям статей 18, 19 и 20 Федеральной конституции. Генеральный прокурор Республики ответил на данную просьбу Национальной комиссии согласием принимать все необходимые превентивные меры, указанные в письме.

48. Своим решением 1/95 от 6 марта 1995 года Совет Национальной комиссии утвердил создание трех временных лагерей в зоне конфликта в штате Чьяпас, а именно в муниципиях Алтамирано, Лас-Маргаритас и Окосинго. Одной из основных целей создания этих лагерей было упрощение процесса возвращения перемещенных лиц в общины своего происхождения. В данных лагерях работали исключительно сотрудники Национальной комиссии и Государственной комиссии по правам человека в Чьяпас; после выполнения ими своих функций лагеря были недавно закрыты.

49. В контексте программы Национальной комиссии по правам человека для Сельвы и Лос-Альтос-де-Чьяпас продолжается расследование обоснованных жалоб и тех, которые могут оказаться связанными с нарушением общественного порядка в данном штате.

50. Что касается распространения информации и соответствующих программ, НКПЧ начала осуществление информационной программы по правам человека в Лос-Альтос и Сельва-де-Чьяпас. По местным радиостанциям транслировались информационные сообщения по следующим темам: независимое правосудие, содержание под стражей, провозглашение и уважение прав человека. Эти сообщения передавались 16 раз в день на испанском, цельталь и цоциль языках с обеспечением доступа к этой информации для представителей коренного населения данного региона.

51. В связи с некоторыми заявлениями о предполагаемых актах запугивания иностранцев в штате Чьяпас правительство Мексики сообщает, что миграционные власти, используя свои возможности и на временной основе, создали посты миграционного контроля в ряде населенных пунктов зоны конфликта с целью проверки того, чтобы находившиеся там иностранцы имели правильно оформленные миграционные документы. Тем иностранцам, которые имели туристические визы, было предписано покинуть данную зону в интересах их безопасности.

52. Кроме того, важно отметить, что ни Координационный орган по рассмотрению жалоб Национальной комиссии по правам человека, ни Главный координационный центр в Лос-Альтос и Сельва-де-Чьяпас не зарегистрировали ни одной жалобы от члена какой-либо неправительственной организации по защите и развитию прав человека, будь то национальной или иностранной.

53. В штате Чьяпас и на территории всей страны обеспечивается полное уважение личных гарантий, закрепленных в Конституции, в том числе свободное передвижение по национальной территории как граждан страны, так и иностранцев.

54. На сегодняшний день наиболее важное достижение с точки зрения урегулирования конфликта в Чьяпас заключается в налаживании и укреплении процесса диалога, который является новым по своему характеру, поскольку опирается на законодательство, обязывающее стороны искать мирный выход из сложившегося положения; подлинным, поскольку в нем участвуют стороны, интересы которых действительно затрагиваются этими проблемами и которые свободно и уважительно высказывают все свои претензии без каких-

либо ограничений; плодотворным, поскольку он позволяет создать новые отношения между государством и общинами коренного населения; и заслуживающим доверия, поскольку участвующая в конфликте группа, не желающая мириться с существующим порядком вещей, заявила о своем преобразовании в легальную политическую организацию.

55. Этот всесторонний прогресс позволяет практически полностью исключить возможность вооруженной конфронтации. В настоящее время в Чьяпас сохраняется обстановка спокойствия и ослабления напряженности, что укрепляет сосуществование различных слоев общества в правовых рамках, способствуя развитию плодотворной деятельности и обеспечивая осуществление гражданских свобод.

IV. МИГРАЦИОННЫЕ ПОТОКИ НА ЮЖНОЙ ГРАНИЦЕ, ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ТРУДЯЩИХСЯ-МИГРАНТОВ ИЗ СТРАН ЦЕНТРАЛЬНОЙ АМЕРИКИ, КОТОРЫЕ ПРОНИКАЮТ НА ТЕРРИТОРИЮ МЕКСИКИ

56. Положение на южной границе очень отличается от положения на северной границе. Несмотря на то, что история отношений Мексики с Белизом и Гватемалой уходит в далекое прошлое и с этими странами у нее есть много общего, усилия и механизмы защиты прав человека иммигрантов, проникающих с юга, до настоящего времени были недостаточными, если сравнить их с аналогичным положением на северной границе.

57. Миграция граждан стран Центральной Америки, Латинской Америки и Азии, проникающих в Мексику через ее границу или использующих территорию этой страны для того, чтобы попасть в Соединенные Штаты Америки, не может объясняться лишь как простое перемещение населения. Также нельзя сужать данную проблематику, объясняя такую миграцию лишь экономическими причинами, поскольку на самом деле она обусловлена и другими взаимосвязанными политическими и социальными факторами, зависящими от времени и обстоятельств их проявления, которые в 80-х годах начали радикально меняться.

58. Мигранты, проникающие на территорию Мексики с юга, преследуют различные цели. Некоторые делают это для того, чтобы какое-то время поработать в Мексике, как это имеет место в случае гватемальцев, занимающихся сбором кофе, сахарного тростника, бананов в регионе Соконуско, Чьяпас. Некоторые мигранты оседают в районе границы Мексики с Белизом и Гватемалой, другие достигают Мехико, а наиболее многочисленная группа трансмигрантов использует национальную территорию для транзита в Соединенные Штаты Америки. Начиная с 80-х годов единственной целью большинства этих мигрантов было выжить в условиях жестоких проявлений общественной борьбы и неблагоприятной политической обстановки, возникших в их странах в конце 70-х годов.

59. Выходцы из стран Центральной Америки, пересекающие границу с Мексикой по пути на север, попадают в атмосферу страха и неопределенности, а в отдельных случаях сталкиваются с насилием, коррупцией и чувствуют свою уязвимость, которые известны и мигрантам, работающим на кофейных, сахарных и банановых плантациях, в секторе услуг

или занимающимся различной уязвимой и неформальной деятельностью, например уличной торговлей и проституцией, в районе южной границы.

60. Беззащитное состояние иммигранта, не имеющего документов, делает его объектом злоупотреблений со стороны властей и нарушений его прав человека. По причине той же беззащитности потерпевший иммигрант зачастую не сообщает о нарушении его прав, хотя существуют соответствующие дипломатические и неправительственные каналы для подачи жалобы на тот орган власти, который предположительно несет ответственность за такие нарушения.

61. Тем не менее обнадеживает тот факт, что уже прилагаются усилия по обеспечению защиты иммигрантов через различные инстанции, как, например, консульства центральноамериканских стран и неправительственные организации и церкви, проводящие работу в данной зоне.

62. В январе 1995 года правительство Мексики признало, что для него, как и для многих других стран, осуществление миграционной политики является важной задачей, которая гораздо сложнее, чем в прошлом, и может стать еще сложнее в будущем, если Мексика не будет готова эффективно прогнозировать, направлять миграционные потоки и справляться с ними, в связи с чем правительство Республики начало процесс критической оценки и серьезного пересмотра современной миграционной политики с целью приведения ее в соответствие с реалиями жизни.

63. В Мексике последствия таких миграционных передвижений на южной границе начали ощущаться в конце 70-х годов одновременно с расширением вооруженных конфликтов. Вместе с тем критический момент наступил тогда, когда на территорию страны устремились большие потоки гватемальских семей и общин. Они, не будучи комбатантами, бежали в основном по причине страха и преследований.

64. По схожему сценарию, хотя и менее явно, происходили значительные изменения и в поведении других миграционных потоков. С точки зрения предложения рабочей силы шло расширение и диверсификация миграции рабочей силы – прежде всего для сельскохозяйственных работ. Благоприятным образом на их расширении сказалось создание новых источников занятости в пограничной зоне. Очевидно, что экономический кризис, разразившийся в странах их происхождения, был определяющей причиной увеличения числа мигрантов этой категории в общих миграционных потоках, хотя это явление и было временным.

65. Близость региона, охваченного конфликтом, потребовала определения соответствующей практики и политики в связи с возникающими реальными и потенциальными последствиями. Так, правительство Мексики проводит политику, направленную на оказание содействия процессам мирного урегулирования и развития стран региона. На первом этапе оно действовало в качестве инициатора и посредника между сторонами

конфликта, а затем использовало имеющиеся для этих целей возможности международного сотрудничества.

66. Возникновение новых реалий в области защиты иммигрантов определенным образом отразилось на мексиканском обществе. С одной стороны, было необходимо принять совместные меры по оказанию помощи и защите беженцев; в то время как, с другой стороны, правительственные учреждения разрабатывали и осуществляли конкретные программы, содействие и поддержку которым оказывали международные и неправительственные организации.

67. В такой ситуации правительство Мексики также было обязано изменить правовую базу, с тем чтобы включить в законодательство конкретные положения, обеспечивающие защиту беженцев. В условиях увеличения потоков трансмигрантов без документов были усилены меры контроля, обеспечения и депортации и ужесточены санкции против лиц, наживающихся на перемещении беженцев.

68. В апреле 1995 года Национальная комиссия по правам человека опубликовала исследование, проведенное на южной границе: "Доклад о нарушениях прав человека иммигрантов", в котором были сформулированы предложения министерствам внутренних дел, иностранных дел, труда и социального обеспечения, здравоохранения и сельского хозяйства, животноводства и развития сельских районов, а также Генеральной прокуратуре Республики, правительствам соответствующих штатов, прокуратурам штатов и комиссиям по правам человека штатов.

69. В качестве продолжения данного исследования НКПЧ провела оценку мер, принятых указанными органами власти с целью выполнения сформулированных в исследовании предложений и искоренения практики, нарушающей человеческое достоинство иностранцев, проникающих на территорию Мексики через ее границу с Белизом и Гватемалой. Из числа принятых мер следует выделить следующие:

а) Руководство по правам человека для мигрантов (приложение). С целью соблюдения прав лиц, попадающих на территорию страны через южную границу, и в координации с Национальным институтом по вопросам миграции министерства внутренних дел Национальная комиссия по правам человека в мае 1996 года разработала и опубликовала Руководство по правам человека для мигрантов, предназначенное для того, чтобы помочь иностранцам узнать и защищать свои основные права. При этом провозглашается, что все лица, находящиеся на территории Мексики, независимо от того, откуда они прибыли и имеют ли они соответствующие миграционные документы, пользуются правами человека, гарантируемыми Политической конституцией Мексиканских Соединенных Штатов;

б) Группа защиты мигрантов Бета Юг. Большое значение имеет создание 4 мая прошлого года Группы защиты мигрантов Бета Юг, в которую вошли 25 государственных служащих из правительственных организаций трех уровней: федеральные агенты по

вопросам миграции, представители судебной полиции штата Чьяпас и полицейских муниципий Тапачула и Пихихиапан. Указанная группа была создана для защиты прав человека, физической неприкосновенности и имущества мигрантов из числа граждан страны и иностранцев, пересекающих данный регион страны, независимо от их миграционного статуса;

с) Постоянная программа работы с лицами, не имеющими документов. Для защиты прав человека лиц, находящихся на территории страны без документов, министерство внутренних дел и Комиссия по правам человека учредили постоянную программу мер в случае массового притока лиц без документов с целью наблюдения и контроля за тем, чтобы в ходе соответствующих действий по репатриации не нарушались права человека указанных иностранцев. В ходе осуществления данной программы в период с мая 1995 года по май 1996 года была обеспечена защита прав человека 3 473 лиц без документов из Гватемалы, Гондураса, Сальвадора, Эквадора, Никарагуа, Коста-Рики, Бразилии, Венесуэлы, Доминиканской Республики и Перу, а также Индии и Бангладеш, хотя они и попали на территорию страны без необходимых въездных документов, предусмотренных действующим законодательством. Для этих целей было организовано 25 рабочих групп, в рамках которых сотрудники Национальной комиссии по правам человека осуществляли контроль за надлежащим обращением с лицами без документов сотрудниками национальных органов власти.

v. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ГРАЖДАН МЕКСИКИ ЗА РУБЕЖОМ, КОТОРЫЕ СТАНОВЯТСЯ ОБЪЕКТОМ ПРОЯВЛЕНИЯ РАСИЗМА И КСЕНОФОБИИ, ОСОБЕННО НА СЕВЕРНОЙ ГРАНИЦЕ МЕКСИКИ

70. Одним из особенно важных слоев населения Мексики с точки зрения как его высокой степени уязвимости, так и его влияния на общество и экономику являются мексиканские трудящиеся-мигранты. Эта миграция, относительно небольшая по сравнению с численностью населения, имеет, однако, гораздо большие политические, экономические и социальные последствия. В силу ее специфики, которая иногда обуславливает полную незащищенность мигрантов, а также с учетом того, какие органы власти занимаются ею, возникает потребность в скрупулезном и систематическом изучении возникающей проблематики.

71. Миграция из Мексики в Соединенные Штаты Америки представляет собой исторический процесс, начавшийся почти полтора века назад. Его эволюция прошла различные этапы и моменты и отражает особенности экономического, политического, социального и правового развития обеих стран.

72. Последние три года такое явление, как миграция мексиканцев в Соединенные Штаты Америки, вызывало особое беспокойство в связи с соблюдением прав человека трудящихся-мигрантов и теми формами, которые оно стало принимать в указанный период времени. Это произошло под влиянием многочисленных факторов, определяющих развитие данного процесса.

73. Ниже указываются основные аспекты, которые сегодня определяют иные по сравнению с прошлым условия перемещения мексиканских мигрантов:

а) ксенофобия и расовая дискриминация в некоторых секторах американского общества;

б) положение в экономике Соединенных Штатов Америки в целом, и Калифорнии в частности, с обусловленными им различными явлениями, в частности ростом безработицы; и

в) неблагоприятные последствия некоторых экономических изменений, отражающихся на определенных секторах мексиканского общества, которые вместе со спадом в мировой экономике и его последствиями для национальной экономики влияют на зарплату и занятость мексиканских трудящихся.

74. Вместе с тем происшедшие в последнее время изменения также отражают миграционную политику Соединенных Штатов, предусматривающую серию реформ, которые в случае их осуществления негативно повлияют на соблюдение прав человека трудящихся-мигрантов, что противоречит отношению к миграционным потокам со стороны Мексики, рассматривающей это явление в качестве одного из аспектов развития международного рынка труда, на котором спрос со стороны Соединенных Штатов такой же реальный, как и предложение со стороны Мексики. В связи с этим подавляющая часть трудящихся-мигрантов будет продолжать направляться в Соединенные Штаты Америки с документами или без них и независимо от того, улучшатся или нет их надежды на получение работы и обеспечение хорошей жизни в целом.

75. Сегодня в некоторых секторах общества Соединенных Штатов Америки относительно часто можно встретить проявления расизма и ксенофобии в отношении миграционных потоков рабочей силы или беженцев, которым зачастую приписывается ответственность за, в частности, рост безработицы, усиление нестабильности, обострение проблемы преступности и эпидемических заболеваний.

76. Хотя нет никаких сомнений, что отношения между Мексикой и Соединенными Штатами основываются на взаимном уважении и соответствуют изменениям в мировой экономике, а также являются отражением совпадений интересов этих стран по многим важным направлениям, точно так же нет никаких сомнений, что тематика международных миграционных потоков еще не нашла должного отражения в соответствующих договорах, заключение которых позволило бы создать лучшие условия для защиты и соблюдения прав человека мексиканских мигрантов.

77. В этой связи важно отметить, что, несмотря на различное отношение к теме миграции, сегодня имеется уже много механизмов правительственных консультаций между Мексикой и Соединенными Штатами Америки, предназначенных для проведения переговоров по проблематике миграционных потоков между этими двумя странами. Сложившееся в

настоящее время опасное положение требует укрепления данных механизмов, а также поиска новых форм организации и деятельности соответствующих органов, что обеспечит справедливое и достойное решение проблем, связанных с этим явлением.

78. Национальная комиссия по правам человека осуществляет Программу по правам человека трудящихся-мигрантов, цель которой заключается в оказании, в сотрудничестве с компетентными органами, содействия определению и диагностике основных нарушений прав человека указанной уязвимой группы населения и поиске новых средств искоренения подобного рода неправомерных действий как на северной, так и на южной границах.

79. Что касается северной границы, то одним из отличительных аспектов данной программы является проводимое в настоящее время исследование по вопросу о нарушениях прав человека мексиканских женщин, эмигрирующих в Соединенные Штаты Америки, которое проводится с целью освещения специфической ситуации данной группы населения и разработки предложений для соответствующих органов власти, ответственных за нарушения их прав человека.

80. Национальная комиссия по правам человека также опубликовала "Второй доклад о нарушениях прав человека мексиканских трудящихся-мигрантов на их пути к северной границе, при ее пересечении и переходе через границу Соединенных Штатов Америки". Данное исследование было проведено на основе жалоб, полученных национальной комиссией и комиссиями по правам человека штатов, прилегающих к северной границе Мексики; данных, представленных неправительственными организациями Мексики и Соединенных Штатов Америки, занимающимися вопросами соблюдения основных прав этой группы населения; а также жалоб, полученных академическими учреждениями и министерствами иностранных дел и внутренних дел Мексики.

81. При составлении этого "Второго доклада" были отмечены усилия правительства Мексики по созданию инфраструктуры, которая позволила бы обеспечить лучшую консульскую защиту мексиканских трудящихся-мигрантов, стремящихся попасть в Соединенные Штаты Америки.

82. Действительно, основные усилия и средства мексиканских консульских учреждений, находящихся на границе с Соединенными Штатами Америки, направляются на рассмотрение и решение дел, связанных с трудящимися-мигрантами. По этой причине с каждым днем все более важным становится участие консульских работников в обеспечении контроля за мексиканскими трудящимися и их защиты в этой стране, что дает обнадеживающие результаты с точки зрения выплаты компенсации мексиканцам, ставшим жертвами злоупотребления и насилия со стороны властей Соединенных Штатов Америки.

83. Несмотря на вышесказанное, тем не менее, не следует упускать из виду появление в некоторых штатах Соединенных Штатов Америки отдельных тенденций к созданию климата неприятия мигрантов, что требует самых активных действий со стороны правительства Мексики, ее дипломатических и консульских служащих с целью еще большего укрепления

деятельности по защите трудящихся-мигрантов на границе с Соединенными Штатами Америки.

84. Правительство Мексики, в соответствии со своими усилиями по защите прав человека трудящихся-мигрантов, возглавило Рабочую группу Организации Объединенных Наций, разработавшую Международную конвенцию о защите всех прав трудящихся-мигрантов и членов их семей. Мексика стала первой страной, подписавшей указанное международное соглашение, и в настоящее время различные органы федерального правительства изучают возможности его скорейшей ратификации.

85. Правительство Мексики в ходе различных международных форумов ратовало за подписание этого международного соглашения, одновременно поддерживая резолюции как Комиссии по правам человека, так и Подкомиссии по предупреждению и защите меньшинств Организации Объединенных Наций, призывая правительства других стран как можно скорее подписать и ратифицировать Конвенцию.

86. Кроме того, Мексика была в числе соавторов резолюций о принятии мер по борьбе с современными формами расизма, расовой дискриминации и ксенофобии, и предложила Комиссии по правам человека осудить проявления расизма, дискриминации и расового насилия в отношении трудящихся-мигрантов, а Специальному докладчику – провести в рамках этой темы расследование соответствующих случаев.

87. Тем не менее, с учетом размаха и сложности тем и вопросов, содержащихся в Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, а также предположительно весьма сложного процесса, который должен начаться после ее вступления в силу, правительство Мексики заявило на прошедшей, пятьдесят второй сессии Комиссии по правам человека, что если не удастся в срочном и неотложном порядке обеспечить вступление в силу Конвенции и полное соблюдение ее всеобъемлющих норм, то нужно будет немедленно найти формулу, которая поставила бы в центр внимания вопрос о соблюдении основных прав человека трансмигрантов, предложив создание институционального механизма для разработки проекта минимальных норм, подлежащих применению к мигрантам, независимо от того, в какой стране они находятся и какой правовой миграционный статус они имеют, а также создание специализированного механизма для представления жалоб о нарушении основных прав мигрантов.

88. Что касается прав мигрантов, то в рамках Учебной программы Национальной комиссии по правам человека в период с мая 1995 года по май 1996 года в городе Тихуана, Нижняя Калифорния, было проведено шесть учебных мероприятий с участием мигрантов и представителей органов, занимающихся их защитой.

89. Национальная комиссия по правам человека, Национальный институт по делам коренного населения и шесть неправительственных организаций создали форум "Различные лики миграции". Кроме того, было организовано пять семинаров с участием активистов и неправительственных организаций, в ходе которых на первом этапе проводилась базовая

подготовка по вопросам прав человека и международных документов, касающихся прав мигрантов и их семей.
