



МЕЖДУНАРОДНАЯ
КОНВЕНЦИЯ
О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

Distr.
GENERAL

CERD/C/299/Add.8
14 October 1996

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ РАСОВОЙ
ДИСКРИМИНАЦИИ

ДОКЛАДЫ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫЕ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ
СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ

Четырнадцатые периодические доклады государств-участников,
подлежащие представлению в 1996 году

Добавление

Беларусь*

* Настоящий документ содержит четырнадцатый периодический доклад, подлежавший представлению 8 мая 1996 года. Тринадцатый периодический доклад Республики Беларусь, а также краткие отчеты о заседаниях, на которых Комитет рассмотрел эти доклады, см. CERD/C/263/Add.4 и CERD/C/SR.1101-1102, соответственно.

Информация, представленная Республикой Беларусь в соответствии с общими руководящими принципами составления вступительной части докладов государств-участников, содержится в базовом документе HRI/CORE/1/Add.70.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1	3
I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	2 - 3	3
II. ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ	4	3
A. Национальные меньшинства	5 - 11	4
B. Миграционная ситуация	12 - 18	6
III. МЕРЫ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЯМИ КОНВЕНЦИИ	19 - 35	8
IV. ПРАКТИЧЕСКИЕ ШАГИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛОЖЕНИЙ КОНВЕНЦИИ	36 - 88	11
A. Выполнение положений статьи 6 Конвенции	43	13
B. Образование и преподавание	44 - 65	13
C. Культура и религия	66 - 75	17
D. Здравоохранение	76 - 82	19
E. Средства массовой информации	83 - 88	20

Введение

1. В настоящем документе правительство Республики Беларусь представляет четырнадцатый периодический доклад о мерах по осуществлению положений Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. В соответствии с рекомендацией Комитета данный доклад подготовлен в форме краткого обзора происшедших изменений в государственной и общественной жизни, национальной политике независимого государства по обеспечению свободного развития этнических, культурных, национальных, религиозных и языковых общностей, проживающих в Республике, всех граждан Республики, независимо от расовой или национальной принадлежности, пола, образования, социального или имущественного положения, за период с момента рассмотрения Комитетом одиннадцатого, двенадцатого и тринадцатого периодических докладов Республики Беларусь на 1101-м и 1102-м заседаниях 1 августа 1995 года.

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

2. Являясь участником Конвенции, Республика Беларусь четко осознает предосудительность и несправедливость дискриминации людей по признаку расы, цвета кожи или этнического происхождения и предпринимает целенаправленные действия по реализации одних из важнейших задач Организации Объединенных Наций, заключающихся в поощрении и всемерном развитии всеобщего уважения и соблюдения прав и основных свобод граждан независимо от расовой или национальной принадлежности, пола, языка или религии; обеспечении свободы и равенства перед законом всех граждан Республики.

3. Законотворческая деятельность в Республике Беларусь в переходный период к демократии и рыночной экономике основывается на понимании обеспечения и поощрения прав человека как высшей социальной ценности как важнейшего условия сохранения мира и стабильности.

II. ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ

4. Республика Беларусь является многонациональным государством, в котором проживают представители более 120 национальностей. Этническая ситуация в Республике Беларусь (по данным послевоенных переписей населения) выглядит следующим образом:

	1959	1970	1979	1989
Все население (в тыс. человек)	8 055,7	9 002,3	9 532,5	1 015,8
в том числе :				
белорусы	6 532,0	7 289,6	7 568,0	7 904,6
русские	660,2	938,2	1 134,1	1 342,1
поляки	538,9	382,6	403,2	417,7
украинцы	133,1	190,8	231,0	291,0
евреи	150,1	148,0	135,4	112,0
другие национальности	41,5	53,1	60,8	84,4

В Беларуси также проживают (в тыс. чел)*			
Татары	13,0	Цыгане	11,0
Литовцы	8,0	Азербайджанцы	5,0
Молдаване	5,0	Армяне	5,0
Узбеки	3,5	Немцы	3,5
Чуваши	3,0	Грузины	3,0
Латыши	2,7	Мордва	2,6
Казахи	2,3	Таджики	0,9
Эстонцы	0,8	Туркмены	0,8

* Данные приведены на основании последней переписи населения в 1989 году.

А. Национальные меньшинства

5. Представители национальных меньшинств проживают по всей территории Республики; компактное проживание наблюдается только представителей польской и литовской национальностей.

6. До настоящего времени в Республике четко прослеживается тенденция увеличения доли меньшинств в этнической структуре Беларуси.

7. Характеризуя ситуацию, связанную с положением национальных, культурных, религиозных и языковых меньшинств в Республике Беларусь, необходимо отметить ее стабильность и уникальность, что выражается в отсутствии серьезных столкновений на этнической и религиозной почве, в гармонии и единстве этнических и конфессиональных слоев общества. Доброжелательность и терпимость всегда оставались наиболее характерными чертами белорусского народа.
8. С момента приобретения Республикой Беларусь государственной независимости наряду с национальным возрождением белорусской нации началось активное возрождение политической, культурной и духовной жизни этнических меньшинств, их стремление к национальному самосознанию и самовыражению. Этому в большой степени способствовала успешная реализация Закона "О национальных меньшинствах в Республике Беларусь", принятого 11 ноября 1992 года, основные положения которого в полной мере соответствуют международным нормам и стандартам в области межнациональных отношений. Статья 5 этого Закона гарантирует каждому гражданину Республики Беларусь, относящему себя к национальному, культурному, языковому, религиозному меньшинству, право на получение помощи со стороны государства в деле развития национальной культуры и образования; право изучения и пользования родным языком; право на печать и распространение информации на родном языке; право на установление культурных связей с соотечественниками за пределами Республики; право исповедования любой религии, совершения национальных и ритуальных обрядов на родном языке; право на сохранение своих национальных традиций, развитие профессионального и самодеятельного искусства; право на создание своих национальных культурных обществ (объединений); право на основе всеобщих, равных и прямых выборов быть избранным в органы государственной власти Республики Беларусь; право занимать любые должности в органах государственной власти и управления Республики.
9. В Республике сложились не только законодательные, но и социально-психологические условия для всестороннего развития этнических меньшинств.
10. С 1991 года по настоящее время в Республике Беларусь созданы и ведут активную деятельность свыше десяти национально-культурных объединений и ассоциаций русских и поляков, украинцев и литовцев, евреев и немцев, корейцев и азербайджанцев, татар и молдаван, проживающих на ее территории.
11. Подтверждая приверженность соблюдению международных стандартов в области прав человека, стремление к международному сотрудничеству в сфере соблюдения прав национальных меньшинств, Республикой Беларусь 21 октября 1994 года была подписана Конвенция стран СНГ "Об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам", многие положения которой созвучны Всеобщей декларации прав человека, Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Конвенция

гарантирует лицам, принадлежащим к национальным меньшинствам, гражданские, политические, социальные, экономические, культурные права и свободы в соответствии с общепризнанными международными стандартами в области прав человека. В соответствии со статьей 3 этой Конвенции Республика Беларусь приняла на себя обязательства по недопущению на своей территории какой-либо дискриминации граждан по признаку их принадлежности к национальному меньшинству, признает за такими лицами право индивидуально или совместно с членами своей общины беспрепятственно выражать, сохранять и развивать свою этническую, языковую, культурную или религиозную самобытность (статья 4), создает благоприятные условия для этого, предоставляет национальным меньшинствам право на участие в государственной и общественной жизни, особенно в решении вопросов, касающихся защиты их интересов на региональном уровне.

В. Миграционная ситуация

12. В начале 90-х годов вследствие определенных политических и социально-экономических процессов, связанных с переходом бывших советских республик и стран Восточной Европы к демократии и рыночной экономике, Республика Беларусь столкнулась с проблемой массовой миграции населения. Республика по-прежнему остается своеобразным перекрестком миграционных потоков. "Прозрачность" ее восточной и южной границ обуславливает массовый бесконтрольный приток незаконных иммигрантов из стран СНГ, Азии, Африки, Ближнего и Среднего Востока, стремящихся проникнуть в Западную Европу. По приблизительным оценкам, их число превышает 100 000 человек. В Республике ищут убежище более 4 000 лиц из Афганистана, Эфиопии, Исламской Республики Иран, Пакистана, Боливии, Китая, Сомали, а также около 1 000 бывших рабочих-иммигрантов из Вьетнама, не желающих возвращаться на родину. Государственной миграционной службой Республики Беларусь зарегистрировано около 30 000 лиц, претендующих на получение статуса беженца. Сложившаяся ситуация оказывает негативное влияние на социально-экономическое положение Республики, затрагивая в определенной степени и межнациональные отношения.

13. В этих условиях в Республике ведется дальнейшее совершенствование миграционного законодательства. Прилагаются усилия по заключению двусторонних соглашений с сопредельными государствами по упорядочению миграционных процессов. В частности, в рамках СНГ заключены соглашения о помощи беженцам и вынужденным переселенцам. Принята Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека, подписано решение о создании Межгосударственного фонда помощи беженцам и вынужденным переселенцам.

14. Республика Беларусь стоит на позициях более тесного двустороннего и многостороннего сотрудничества для регулирования миграционных потоков. В этой связи Беларусь выступила одним из инициаторов и приняла самое активное участие в подготовке и обсуждении Программы действий и Приоритетов стран СНГ в области миграции, беженцев, недобровольно перемещенных лиц и репатриантов – основных документов,

принятых Региональной конференцией по проблемам миграции и беженцев в странах СНГ и сопредельных государствах, которая состоялась в Женеве 30-31 мая 1996 года. Конференция явилась реальным вкладом международного сообщества, стран СНГ, включая Беларусь, в смягчение миграционных проблем региона, в поддержание мира и безопасности, поощрение и дальнейшее развитие прав и основных свобод граждан, независимо от их расовой или национальной принадлежности, пола, языка и отношения к религии.

15. В высшем законодательном органе Республики рассматривается проект закона "Об иммиграции", принятие которого позволит более планомерно и цивилизованно осуществлять иммиграционный контроль, оказывать реальную помощь гражданам, независимо от расы, цвета кожи, национальной принадлежности, оказавшимся на территории Республики.

16. Свидетельством должного внимания со стороны правительства Республики Беларусь к проблемам граждан, волею судьбы оказавшихся на территории Республики и ищущих убежище в ней, стало принятие 22 февраля 1995 года Закона "О беженцах". Настоящим Законом в соответствии с Конституцией Республики Беларусь и общепризнанными принципами международного права определяется правовой статус беженцев, регулируется порядок его приобретения и утраты, устанавливаются правовые, экономические и социальные гарантии защиты беженцев на территории Республики Беларусь.

17. В статье 1 этого Закона дается определение беженца как лица, "которое не является гражданином Республики Беларусь и прибыло на ее территорию, вынуждено оставить государство своей гражданской принадлежности либо своего прежнего обычного места жительства (для лиц без гражданства) вследствие вполне обоснованного опасения стать жертвой преследований по признакам расы, религии, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений и которое не может либо не желает из-за такого опасения пользоваться защитой государства своей гражданской принадлежности либо своего прежнего обычного места жительства", т.е. данная формулировка полностью соответствует положению Международной конвенции о статусе беженца 1951 года.

18. Статьей 8 указанного Закона Республика Беларусь, руководствуясь принципами гуманизма и защиты прав и основных свобод граждан, независимо от их национального или этнического происхождения, взяла на себя обязательство не высылать иностранца против его воли после регистрации ходатайства о признании его беженцем в государство, которое он был вынужден оставить на условиях, предусмотренных статьей 1 этого Закона, до принятия окончательного решения по его ходатайству.

III. МЕРЫ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЯМИ КОНВЕНЦИИ

19. Происходящие в последние годы перемены в государственной и общественной жизни Республики благотворно влияют и на сущность национальной политики, которая направлена на создание благоприятных условий для всестороннего и гармоничного развития всех национальных общностей, проживающих в независимом государстве.

20. Ключевой задачей Республики Беларусь в переходный период в области поощрения и защиты прав и основных свобод граждан, независимо от их расовой или национальной принадлежности, пола, религии, является совершенствование национального законодательства, приведение его в соответствие с общепринятыми международными нормами и стандартами. Новые законодательные акты, принятые в последние годы, стали необходимой правовой базой для практической реализации высших целей и задач в области защиты и поощрения прав человека, изложенных в основополагающих документах ООН, включая Конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Всецело поддерживая положения Всеобщей декларации прав человека о свободе и равенстве в своем достоинстве и правах всех людей, независимо от расы, цвета кожи или национального происхождения, Республика Беларусь гарантирует всем гражданам, проживающим на ее территории, равные политические, социальные, экономические, гражданские и культурные права и свободы.

21. Так, в статье 2 Закона "О выборах президента Республики Беларусь" от 29 марта 1994 года закреплено, что "какие-нибудь прямые или косвенные ограничения избирательных прав граждан Республики Беларусь в зависимости от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, политических взглядов, рода и характера занятий запрещаются".

22. В Законе "О Кабинете министров Республики Беларусь" от 30 января 1995 года (статья 9) закрепляются полномочия Кабинета министров Республики Беларусь в области обеспечения законности и правопорядка. В нем указано, что Кабинет министров Республики Беларусь обеспечивает гарантированные Конституцией Республики Беларусь и предусмотренные международными обязательствами государства права и свободы граждан, защиту личности от любых противоправных действий, посягательств на ее жизнь, собственность и человеческое достоинство, а также обеспечивает государственную защиту гражданина как на территории Республики Беларусь, так и за ее пределами. В соответствии со статьей 6 этого Закона Кабинет министров Республики Беларусь "проводит государственную политику в области сохранения и развития государственного языка, создания надлежащих условий для развития языков других народов, которые проживают на территории Республики Беларусь".

23. Одним из органов, обладающим правом законодательной инициативы, в том числе по вопросам защиты всех слоев населения от каких-либо проявлений расовой дискриминации, является Верховный Совет Республики Беларусь. Так, в Законе "О Верховном Совете Республики Беларусь" от 21 декабря 1994 года закреплено положение, согласно которому Верховный Совет в законодательной форме регулирует отношения между социальными, национальными и другими общностями на основе равенства перед законом, уважения к их правам и интересам (статья 3).

24. В Законе Республики Беларусь "О печати и других средствах массовой информации" от 13 января 1995 года закреплено положение о недопущении использования средств массовой информации для разжигания национальной, социальной, расовой, религиозной нетерпимости либо розни.

25. В рамках Содружества Независимых Государств 26 мая 1995 года Республикой Беларусь подписан такой всеобъемлющий документ в области прав человека, как Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека. В статье 20 Конвенции подчеркивается, что все люди равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту закона. Пользование правами и свободами, изложенными в настоящей Конвенции, гарантируются без дискриминации по какому бы то ни было признаку: пола, расы, цвета кожи, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальному меньшинству, имущественного и должностного положения, места рождения или иного обстоятельства.

26. В Законе Республики Беларусь "О политических партиях", принятом 5 октября 1994 года, указывается, что "принадлежность или непринадлежность гражданина к политической партии не может служить основанием для ограничения его прав и свобод (статья 3, запрещение ограничения прав и свобод граждан в связи с их принадлежностью к политическим партиям). Статья 6 (ограничения при создании и деятельности политических партий) этого же Закона "запрещает создание и деятельность политических партий, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя либо ведущих пропаганду войны, национальной, религиозной и расовой вражды".

27. Положения о недопущении дискриминации во всех ее формах и обеспечении равноправия граждан независимо от национальной или расовой принадлежности нашли свое отражение в Законе Республики Беларусь "Об основах службы в государственном аппарате от 23 ноября 1993 года. Так, в статье 7 этого Закона (право на службу в государственном аппарате) говорится, что "право на службу в государственном аппарате имеют граждане Республики Беларусь независимо от социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, отношения к религии, политических воззрений".

28. Подобные меры отражены и в Законе Республики Беларусь "О профсоюзах" от 22 апреля 1992 года, в статье 2 (право на объединение в профессиональные союзы) которого говорится, что "граждане... без какого бы то ни было различия имеют право добровольно создавать по своему выбору и без предварительного разрешения профсоюзы".

29. Положения о равенстве всех иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь независимо от расы, цвета кожи или национального происхождения закреплены в Законе "О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства", принятом 3 июня 1993 года, статья 3 которого гласит: "Иностранные граждане и лица без гражданства в Республике Беларусь пользуются теми же правами и свободами и выполняют те же обязанности, что и граждане Республики Беларусь. Иностранные граждане и лица без гражданства в Республике Беларусь равны перед законом независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий и других обстоятельств".

30. Экономические права национальных меньшинств, иностранных граждан и лиц без гражданства отражены в Законе Республики Беларусь "О предпринимательстве" от 28 мая 1991 года, статья 2 (субъекты предпринимательства) которого гласит, что: "субъектом предпринимательства являются физические лица, не ограниченные в правах в порядке, определяемом законодательными актами Республики Беларусь, в том числе иностранные граждане и лица без гражданства в пределах прав и обязанностей, предусмотренных действующим законодательством".

Соответствие положений национального законодательства пунктам а), б) и с) статьи 4 Конвенции

31. Организованная и всякая другая пропагандистская деятельность, которая поощряет расовую дискриминацию и подстрекает к ней, на территории Республики Беларусь признается уголовно наказуемой в соответствии со статьей 71 Уголовного кодекса Республики Беларусь ("Нарушение национального и расового равноправия, а также равноправия граждан в зависимости от их отношения к религии").

32. В соответствии со статьей 3 (ограничения при создании и деятельности общественных объединений) Закона Республики Беларусь "Об общественных объединениях" от 4 октября 1994 года "не допускается создание общественных объединений, деятельность которых направлена на свержение либо насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности и безопасности государства, пропаганду войны, насилия, разжигание национальной, религиозной и расовой вражды". Аналогичное положение содержится в части 2 статьи 6 (ограничения при создании и деятельности политических партий) Закона Республики Беларусь "О политических партиях" от 5 октября 1994 года.

33. В соответствии с Законом Республики Беларусь "О печати и других средствах массовой информации" от 13 января 1995 года не допускается использование средств массовой информации для "разжигания национальной, социальной, расовой, религиозной нетерпимости либо розни" (часть 5 статьи 5 Закона). При этом неоднократные в течение года нарушения редакцией требований статьи 5 указанного Закона являются основанием для прекращения судом деятельности средства массовой информации (статья 16 Закона), а также влекут дисциплинарную, административную либо уголовную ответственность в соответствии с законодательством Республики Беларусь (статья 49 Закона).

34. По пункту с) статьи 4 Конвенции следует отметить, что законодательство Республики Беларусь не содержит прямого запрета для национальных или местных органов государственной власти или государственных учреждений поощрять расовую дискриминацию или подстрекать к ней. Однако, например, в соответствии со статьей 3 Закона "О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь" в редакции от 20 февраля 1995 года одним из принципов, на котором основывается местное управление и самоуправление, является принцип "законности, социальной справедливости, гуманизма", что само по себе предполагает недопущение всех форм расовой дискриминации. Кроме того, "решения местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов, ограничивающие или нарушающие права, свободы и законные интересы граждан, могут быть обжалованы физическими и юридическими лицами в установленном законом порядке в суд (часть 3 статьи 42 указанного Закона).

35. Случаев возбуждения уголовных дел по статье 71 Уголовного кодекса Республики Беларусь, предусматривающей ответственность за действия, направленные на возбуждение национальной, расовой вражды или розни, на унижение национальной чести и достоинства, а равно прямое или косвенное ограничение прав или установление прямых или косвенных преимуществ граждан в зависимости от их расовой или национальной принадлежности, за отчетный период в Республике не зарегистрировано.

IV. ПРАКТИЧЕСКИЕ ШАГИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛОЖЕНИЙ КОНВЕНЦИИ

36. Республика Беларусь осуждает расовую дискриминацию и предпринимает конкретные меры по воплощению в жизнь принятых законодательных актов, направленных на обеспечение прав и свобод граждан, независимо от расы, пола, языка или религии.

37. Ключевой проблемой в области поощрения и защиты прав человека, совершенствования процесса демократии является приведение национального законодательства в соответствие с международными нормами и стандартами. В этой связи Республика Беларусь придает особо важное значение расширению международного сотрудничества со структурами и институтами ООН и другими международными организациями. По просьбе Республики Беларусь Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев проведена экспертиза Закона Республики "О беженцах", принятого 22 февраля 1995 года, в результате которой было подтверждено соответствие основных положений Закона Международной конвенции о статусе беженцев 1951 года.

38. Республикой Беларусь установлено тесное сотрудничество с ПРООН по реализации проекта "Демократия, государственное управление и участие". Мероприятия, осуществляемые в рамках этой программы, разработанные с учетом объективного анализа происходящих общественных, политических, правовых процессов, направлены на реализацию важнейших задач в области поощрения и защиты прав человека, на дальнейшее соответствие национального законодательства общепринятым международным нормам, на создание благоприятных условий для всестороннего развития личности независимо от расовой или национальной принадлежности, пола, языка или религии. Программой предусматривается комплекс мероприятий по совершенствованию деятельности и обучению определенных ключевых групп профессиональных работников (юристов, сотрудников правоохранительных и административных органов, учителей, преподавателей), которые могут в определенной степени влиять на состояние прав человека в обществе.

39. Последовательная реализация данного проекта ведет к расширению возможностей государственных и общественных структур Республики по защите основных прав и свобод граждан, к формированию соответствующего общественного мнения, разработке действенных каналов между государственными и общественными организациями для предотвращения конфликтных ситуаций и мирного разрешения возникающих противоречий.

40. В Верховном Совете Республики Беларусь обсуждается необходимость создания института омбудсмана, который призван защищать права отдельных лиц, включая представителей меньшинств, считающих себя жертвами несправедливых действий и дискриминации со стороны государственной администрации.

41. Подтверждением особого внимания правительства Беларуси к проблемам национальных меньшинств является создание 18 января 1995 года Координационного совета по делам национальных меньшинств при Кабинете министров Республики Беларусь под руководством заместителя премьер-министра. В состав Совета вошли представители различных министерств и других центральных органов управления, руководители национальных ассоциаций и объединений. Главными задачами Совета являются координация деятельности государственных органов и общественных организаций в сфере межнациональных отношений, достижение оптимального сочетания общегосударственных интересов и интересов национальных меньшинств. Деятельность Совета направлена на содействие сохранению и развитию культуры национальных меньшинств, культурному обмену между ними, установлению на этой основе высокой культуры межнациональных отношений; изучение и анализ общественного мнения в области национальных отношений, учет интересов и потребностей национальных меньшинств в работе органов государственной власти и управления; содействие развитию и укреплению связей Республики Беларусь с государствами, которые являются исторической родиной для национальных меньшинств Беларуси, а также организации и проведению мероприятий межнационального характера.

42. В 1995 году Координационным советом были рассмотрены следующие вопросы: об удовлетворении образовательных запросов национальных меньшинств и запросов в области культуры; о практике работы местных органов власти с национально-культурными объединениями национальных меньшинств в городе Минске и Гродненской области; о разработке Государственной концепции национально-культурного развития национальных меньшинств Республики Беларусь; о проведении научно-практической конференции по проблемам национальных меньшинств; о проведении первого фестиваля национальных культур; о целевом финансировании программ национально-культурного развития национальных меньшинств на республиканском и местном уровнях; о работе Центра национальных культур; о выделении помещений для национально-культурных объединений национальных меньшинств.

А. Выполнение положений статьи 6 Конвенции

43. Эффективная защита граждан Республики Беларусь от любых актов расовой дискриминации осуществляется через суды, которые в соответствии со статьей 3 (задачи судов) Закона "О судостроительстве и статусе судей в Республике Беларусь", принятого 13 января 1995 года, "призваны защищать от посягательств гарантированные Конституцией и актами законодательства Республики Беларусь личные права и свободы, социально-экономические и политические права граждан". Равенство всех граждан перед законом и судом независимо от происхождения, социального, должностного и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, политических и иных убеждений, отношения к религии, пола, образования, языка, рода и характера занятий, места жительства и иных обстоятельств гарантируется статьей 5 (равенство граждан перед законом и судом) этого Закона. Статья 6 (право граждан на судебную защиту) обеспечивает право граждан Беларуси "на судебную защиту от посягательств на жизнь и здоровье, честь и достоинство, личную свободу и имущество, иные права и свободы, гарантированные Конституцией Республики Беларусь и действующим законодательством, а также от неправомерных действий органов государственного управления и должностных лиц. Иностранцам и лицам без гражданства гарантируется на территории Республики Беларусь право на обращение в суд для защиты принадлежащих им личных, имущественных, семейных и иных прав в соответствии с действующим законодательством.

В. Образование и преподавание

44. В Республике Беларусь установлены общеобязательные стандарты образования, определяющие уровень требований к выпускникам учреждений образования различных типов.

45. Вопросы взаимоотношений между нациями, расовыми и этническими группами находят свое отражение в учебных планах и программах школ и подготовки учителей.

46. В соответствии с этими программами учащиеся получают сведения о культуре и исторических традициях всех народов, проживающих на территории республики, знакомятся с правами и основными свободами граждан, независимо от их этнического происхождения.

47. В процессе обучения и преподавания учитываются и разъясняются учащимся цели и принципы Устава ООН, Всеобщей декларации прав человека, Декларации ООН о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Декларации прав ребенка, Конвенции о правах ребенка, Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей и др.

48. Удовлетворение образовательных запросов граждан Республики Беларусь, которые относят себя к национальным меньшинствам, законодательно регулируются Законом Республики Беларусь "Об образовании в Республике Беларусь" от 29 октября 1991 года (статьи 5, 6), Законом Республики Беларусь "О языках в Республике Беларусь" от 26 января 1990 года (статьи 22-25), Законом Республики Беларусь "О культуре в Республике Беларусь" от 4 июня 1991 года (статья 10), Законом Республики Беларусь "О национальных меньшинствах в Республике Беларусь" от 11 ноября 1992 года (статьи 3, 5), Законом Республики Беларусь "О правах ребенка" от 19 ноября 1993 года (статья 19).

49. Ведомственные акты, нормативные документы, принимаемые в сфере образования и науки, в ходе осуществления реформы общеобразовательной школы и на основе вышеуказанных законов с учетом результатов народного референдума 14 мая 1995 года, обеспечивают выполнение положений Конституции Республики Беларусь, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. В них ставится цель формировать и укреплять национальное сознание гражданина Республики Беларусь, развивать чувство уважения к представителям других стран и народов мира.

50. Педагогическими коллективами учебно-воспитательных учреждений, органами управления народного образования проводится значительная организационно-методическая работа по созданию благоприятных условий для удовлетворения образовательных запросов представителей национальных меньшинств.

51. 1 марта 1996 года на коллегии Министерства образования и науки был рассмотрен вопрос "Об удовлетворении образовательных запросов национальных меньшинств в Республике Беларусь", принято соответствующее постановление. Ежегодно в "Найстаўніцкай газеце" (Учительская газета) печатаются инструктивные письма министерства, в котором разъясняются вопросы по данной проблематике.

52. В 1995/96 учебном году из общей численности около 5 000 (более 1,5 млн. учащихся) дневных общеобразовательных школ языки национальных меньшинств изучаются в 330 школах с охватом более 15 000 учащихся, где язык изучается как предмет, факультативно, в кружках и в других формах обучения. Есть сеть воскресных школ, школ при костелах, синагогах, мечетях, где изучаются языки национальных меньшинств, а также история, география страны, к какой этнически они принадлежат, традиции и культура соответствующих народов.

53. Русский язык в соответствии с Конституцией Республики Беларусь являются языком межнациональных отношений, этим определяется его особый статус в общеобразовательной системе страны. Изучение русского языка во всех общеобразовательных школах является обязательным. С 1995 года вступительные экзамены в высшие учебные заведения сдаются по выбору абитуриентов: белорусский язык и литература или русский язык и литература.

54. Польский язык преподают преимущественно учителя, которые поэтапно проходят подготовку по польской филологии в институтах повышения квалификации и в Республике Польша (Белосток, Варшава, Люблин – около 150 человек ежегодно). В сотрудничестве с Учительским центром в Люблине во время школьных каникул организуются курсы повышения квалификации на базе Республиканского института повышения квалификации и подготовки руководящих работников и специалистов образования в Минске, а также Областного института повышения квалификации учителей в Гродно.

55. В классах с польским языком обучения работают, как правило, учителя из Республики Польша, приглашенные Министерством образования и науки на основе Соглашения о сотрудничестве между Министерством национального образования Республики Польша и Министерством образования и науки республики Беларусь в 1994–1995 годах. Подготовка учителей польского языка и литературы осуществляется в Гродненском государственном университете, Волковысском и Гродненском педагогических училищах. Польский язык как второй иностранный язык изучается также в Белорусском государственном университете на отделении славянской филологии и на историческом факультете в Белорусском лингвистическом университете; в Белорусском педагогическом университете и Брестском педагогическом университете изучают польский язык как предмет.

56. Украинский язык изучается в двух школах Брестской области; татарское культурно-просветительное объединение "Аль-Китаб" проводит значительную работу по организации изучения крымско-татарского и арабского языков.

57. Литовский язык и литература изучается учащимися в пяти школах Гродненской области. В деревне Пелясы Вороновского района открыта базовая школа с преподаванием всех предметов на литовском языке. В деревне Римдюны Островецкого района на базе литовского культурно-просветительного центра работает начальная школа и детский сад с литовским языком обучения и воспитания. В этих школах преподается история Литвы и история литовской культуры.

58. В Минске на базе СШ 132 работает школа для еврейского меньшинства, в которой в 1995/96 учебном году обучается 225 детей. Кроме иврита под руководством учителей из Израиля изучаются как предмет традиции еврейского народа история и география Израиля.

59. В Витебске при консульстве Латвии функционирует воскресная школа с изучением латышского языка.

60. В настоящее время в Беларуси действует 16 воскресных школ, в которых получают национальное образование более 1 500 детей.

61. С введением в действие Закона Республики Беларусь "О правах ребенка" и в соответствии с национальным планом действий по защите прав детей на 1996-2000 годы, утвержденным Указом Президента в апреле 1995 года, Республикой Беларусь был предпринят ряд мер, в которых нашли отражение положения Конвенции ООН о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

62. Конкретные шаги по реализации Национального плана действий по охране прав ребенка в системе образования включают следующее:

а) отражение в содержании и процессе обучения общеобразовательной и профессиональной школы, особенно в социально-гуманитарных дисциплинах, основных идей и норм Конвенции ООН "О правах ребенка";

б) принятие ряда документов по правовому обеспечению закона "Положение о национальном центре усыновления", "Положение об интегрированном обучении детей с особенностями психофизического развития в общеобразовательной школе";

в) создание сети диагностико-реабилитационных центров для детей-инвалидов, детей и учащихся, проживающих в районах радиационного загрязнения, детей с особенностями психофизического развития;

г) разработку Государственной программы "Здоровье детей".

63. Во всех учебно-воспитательных учреждениях введен специальный курс "Права ребенка", определена программа подготовки педагогических и юридических кадров в высших и средних специальных учебных заведениях, институтах переподготовки работников образования.

64. Государственной инспекции учебных заведений, всем управлениям министерства образования и науки поручено проанализировать ход изучения и выполнения положений Закона РБ "О правах ребенка" в учебно-воспитательных заведениях.

65. Структурные подразделения министерства образования и науки. Белорусский фонд социальной поддержки детей и подростков "Мы – детям" совместно с рядом заинтересованных организаций и учреждений, реализуя идеи Конвенции ООН, законодательных и нормативных актов государства, приняли решение провести в 1996 году очередную республиканскую научно-практическую конференцию "Гуманистическое формирование личности ребенка в системе семьи, общества и государства", целями которой являются оценка хода реализации принятых государственных законов, определение необходимых условий и мер государства, общества, семьи по практическому осуществлению Закона Республики Беларусь "О правах ребенка", привлечение внимания средств массовой информации, государственных учреждений и общественных организаций к проблемам развития личности ребенка.

С. Культура и религия

66. В своей культурной деятельности по выполнению положений Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации правительство Беларуси руководствуется Законами Республики Беларусь "О культуре в Республике Беларусь" (4 июля 1991 года) и "О языках в Республике Беларусь" (26 января 1990 года). В них отражены изменения сущности национальной политики, которые произошли в результате перемен в государственной и общественной жизни Беларуси за последние годы.

67. В целях содействия межнациональному и межкультурному взаимопониманию, терпимости и дружбе между нациями и народами министерством культуры и печати Республики Беларусь в 1995–1996 годах были подписаны протоколы и соглашения о сотрудничестве в области культуры с министерством культуры и искусства Республики Польша (25.03.1995 года), министерством культуры Российской Федерации (24.04.1995 года), министерством культуры Украины (26.02.1995 года), министерством культуры Республики Молдова (11.09.1995 года), министерством культуры Китайской Народной Республики (14.12.1995 года), министерством культуры Азербайджанской Республики (06.03.1996 года), а также протокол серии белорусско-германской Смешанной комиссии по культурному сотрудничеству (10.11.1995 года). Во всех заключенных соглашениях имеются статьи, где стороны обязуются создавать благоприятные условия для культурного сотрудничества, объединять усилия с целью расширения взаимного обмена достижениями культуры, проявлять заботу о культурной самобытности народов, наций и народностей, проживающих на их территориях.

68. Разработан и подписан ряд межправительственных соглашений:

а) Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Польша о сотрудничестве в области культуры, науки и образования (27 ноября 1995 год);

b) Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в области культуры, науки и образования (21 февраля 1995 года);

c) Соглашение между правительством Республики Беларусь и Правительством Турецкой Республики о сотрудничестве в области образования, науки, культуры и спорта (8 августа 1995 года);

d) Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве в области культуры, науки, образования, спорта и туризма между Правительством Республики Беларусь и Правительством Исламской Республики Иран (14 июля 1995 года);

e) Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан о сотрудничестве в области культуры, науки и образования (17 января 1996 года);

f) Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Румынии о сотрудничестве в области науки, культуры, образования, информации, охраны здоровья, спорта и туризма (7 мая 1995 года).

В этих документах нашли отражение обязательства сторон в отношении развития культур народов, проживающих на их территории, гарантии их равных прав на участие в культурной жизни.

69. С 1994 года в Минске работает Центр национальных культур, имеющий статус Республиканского государственного учреждения культуры. Центр совместно с национальными обществами проводит научно-практические конференции по проблемам национальных культур, археографические экспедиции по местам компактного проживания национальных меньшинств, семинары руководителей органов и учреждений культуры по вопросам взаимодействия национальных обществ и государственных учреждений культуры. В течение 1995/96 года в республике проводится Первый Республиканский фестиваль национальных культур.

70. Последние годы прослеживается тенденция интенсивного возрастания активности общественных формирований национальных меньшинств, стремление обрести определенную культурную автономию.

71. Государственные учреждения культуры и искусства содействуют национальным и культурным обществам в организации их просветительской деятельности. При учреждениях культуры работают национальные самодеятельные творческие коллективы. Совместно проводятся национальные фестивали народного творчества, кино, выставки изобразительного искусства. Театры осуществляют постановку пьес на национальных языках.

72. С целью повышения взаимопонимания в области культуры и взаимодействия национальных, региональных и этнических культур в республике разрабатывается концепция национально-культурного развития национальных меньшинств Беларуси, идет подготовка международной конференции по этому вопросу.

73. Новые условия развития белорусской государственности, стремление к духовному обновлению способствуют активизации деятельности религиозных организаций. Приступив к созданию фундамента отечественного светского общества, государство стремится к четкой расстановке акцентов в системе интеграции церкви и религии, к поиску новых форм религиозной политики, которые удовлетворяли бы все слои населения независимо от национальной и расовой принадлежности, пола или языка. Политика государства в отношении к религии основывается на равноправии всех религий, церквей и объединений, невмешательстве органов власти, общественных движений во внутренние дела религиозных организаций.

74. В настоящее время в Беларуси насчитывается 1 952 религиозные общины 26 конфессий, среди них 918 православных, 360 римско-католических, 31 старообрядческих, 11 греко-католических, 586 протестантских, 15 иудейских, 20 исламских и другие. (Для сравнения, в 1988 году в Беларуси существовало 793 религиозные организации, принадлежащие 8 конфессиям.) В Республике действуют 68 религиозных объединений, центров, управлений и союзов; зарегистрировано 7 религиозных учебных заведений (православная и католическая духовные семинарии, Библейский институт и другие), 10 монастырей (8 православных и 2 католических).

75. Руководствуясь соответствующими международными конвенциями, Законом Республики Беларусь "О свободе вероисповеданий и религиозных организаций" от 17 декабря 1992 года, в августе 1995 года правительством Республики Беларусь было заключено Соглашение с экзархатом Белорусской православной церкви, целью которого является возрождение традиции гармонии морально-нравственного и рационально-информационного образования, а также признание концептуально важным осуществление в Республике Беларусь традиционного европейского принципа дифференцированного статуса религий, конфессий и вероучений в связи с отношением последних к культуре в целом и государственно-образовательных программ в частности.

D. Здравоохранение

76. Закон Республики Беларусь "О здравоохранении" от 18 июня 1993 года определяет, что все граждане Республики независимо от расовой и национальной принадлежности, пола, языка, религии имеют право на охрану здоровья. Это право обеспечивается:

а) бесплатной медицинской помощью в государственных учреждениях здравоохранения;

- b) укреплением материально-технической базы учреждений здравоохранения;
- c) подготовкой медицинских и фармацевтических кадров;
- d) созданием для человека благоприятной среды обитания;
- e) возможностью пользования медицинскими, лечебно-профилактическими и оздоровительными учреждениями;
- f) созданием условий для занятий физической культурой и спортом.

77. Каждый гражданин имеет право на свободный выбор врача и учреждения здравоохранения (статья 4).

78. Лицам, находящимся под следствием и в местах лишения свободы, также гарантируется оказание необходимой медицинской помощи (статья 6).

79. В соответствии с Законом никто не может быть подвергнут принудительному медицинскому осмотру, обследованию, амбулаторному либо стационарному лечению, за исключением случаев, специально оговоренных действующим законодательством.

80. Раздел 5 Закона регламентирует нормы медико-санитарного обеспечения больных, представляющих социальную опасность для окружающих. Принудительное медицинское освидетельствование таких лиц проводится по решению учреждений здравоохранения с санкции прокурора, а принудительная госпитализация и лечение – по решению суда в порядке, устанавливаемом законодательными актами Республики Беларусь.

81. Лица, являющиеся носителями вируса иммунодефицита, и больные СПИДом, не могут быть на этом основании подвергнуты какой-либо дискриминации.

82. Подготовлены проекты закона "О психиатрической помощи", положения о психиатрической больнице (отделении) с усиленным наблюдением, инструкции о порядке применения принудительных и иных мер медицинского характера в отношении лиц с психическими расстройствами, совершивших общественно опасные деяния, инструкции о производстве судебно-психиатрической экспертизы в Республике Беларусь.

Е. Средства массовой информации

83. Освещение проблем национальных меньшинств в белорусской периодической печати и книгоиздании регулируется законодательством Республики Беларусь: Конституцией, Декларацией о государственном суверенитете, Законом "О печати и других средствах массовой информации". В своей деятельности печатные органы руководствуются принципами "Хартии свободы печати", международного права в области национальной политики, Закона "О национальных меньшинствах в Республике Беларусь".

84. Представители всех национальностей не ограничиваются в получении информации. Они имеют право открывать свои газеты, журналы, издательства, приобретать лицензии на этот вид деятельности. Так, по состоянию на 1 апреля 1996 года в Государственном комитете Республики Беларусь по печати зарегистрировано 897 периодических изданий: 139 из них выходят на белорусском языке, 170 - на белорусском и русском языках, 40 - на белорусском и других языках, 115 - на русском и других языках, 3 - на польском, 2 - на украинском и других языках, 1 - на английском языке.

85. Издательские центры, учредителями которых являются объединения национальных меньшинств, в шести газетах и журналах, книгах отражают проблемы своих национально-культурных объединений. Печать Союза поляков Беларуси с правом издательской деятельности представлена газетой "Глос з над Немна", которая на 75% финансируется из государственного бюджета, выходят 2 частные газеты на польском языке - "Земля лидска" и "Цудовна подруж". Проблемы еврейских общин в Беларуси освещает газета "Авив ходаш" ("Новая весна") и издание гомельского еврейского объединения "Единство-Ахдут". На украинском языке выходит газета "Голос Берестейщины".

86. Жизнь общественно-культурных объединений национальных меньшинств отражают ведущие республиканские газеты; с января 1996 года в газете "Республика" выходит ежемесячная тематическая страница "Содружество".

87. По заявкам представителей национальных меньшинств в план выпуска социально-значимой литературы государственных издательств Госкомитета РБ по печати включаются брошюры и книги различных этнических групп, проживающих на территории Беларуси.

88. С целью совершенствования системы информирования населения о деятельности общественно-культурных объединений проводятся "круглые столы", пресс-конференции и другие мероприятия с участием руководителей государственных учреждений и общественных организаций, представителей средств массовой информации.
