



大会

第五十一届会议

正式记录

第 三十七 次全体会议
1996年10月16日,星期三,下午3时
纽约

主席: 拉扎利·伊斯梅尔先生 (马来西亚)
副后: 费尔南德斯·艾斯蒂加里维亚先生(副主席) (巴拉圭)

下午3时开会。

议程项目45 (续)

社会发展问题世界首脑会议成果的执行情况

秘书长的报告(A/51/348)

吉唐-约瑟夫夫人(特立尼达和多巴哥)(以英语发言): 1995年3月,100多个国家元首和政府首脑出席了哥本哈根的社会发展问题世界首脑会议,确认了这个问题作为国际议程上的最优先事项的重要性和他们果断地应付为所有人实现社会进步的挑战的决心。《社会发展问题哥本哈根宣言》和《行动纲领》是争取实现这个目标的蓝图。

这项在大会第五十届和第五十一届会议上都将全体会议用于审议这个议程项目的决定表明各国普遍希望维持具有里程碑意义的哥本哈根会议所产生的势头并将所作的各项承诺化为具体行动。秘书长关于社会发展问题世界首脑会议成果的执行情况的报告(A/51/348)为评价首脑会议的后续行动提供了有用的资料。

去年12月,大会在第50/161号决议中重申了为社会发展采取国家行动和进行国际合作的至关重要性。大会强调需要在人和人的福利方面进行投资,以实现社会发展的

各项目标。它再次呼吁各国政府根据本国具体情况为减轻贫困和消灭绝对贫困、扩大就业和减少失业、以及加强社会一体化规定有时限的目标和指标。

世界银行估计,今天大约有15亿人生活在绝对贫困中,他们中大部分在发展中国家。这个数字每年大约增加2 500万。因为今年是消灭贫穷国际年,贫穷问题受到更大的注意。克服贫困的斗争是维护人类尊严的斗争。一个国家的人民如果处于悲惨和绝望状态,便会促成社会不稳定并威胁和平与安全。

人们认识到,发达国家和发展中国家有必要联合起来,共同展开消除贫穷和促进社会发展的斗争,这有益于双方。在此方面,我国代表团谨表示感谢挪威和荷兰政府于今年4月在奥斯陆召开了审查20/20倡议执行情况的会议。这项倡议是《哥本哈根行动纲领》阐述的,其目的在于通过发达国家和发展中国家的伙伴关系确保有效力和高效率地向发展中世界的贫穷和易受伤害的人们提供基本社会服务。

在执行社会发展问题世界首脑会议的成果时,调集财政资源是紧要的,而且在奥斯陆就20/20倡议达成了的协商一致是重要的。在此方面,有必要作出持续和积极的努力,以筹措资金和提供财政援助。如果我们要实现在哥本哈根作出的承诺,这些都是关键性的。

我国代表团欢迎联合国到目前为止作为首脑会议的后续行动采取的行动。对首脑会议后续行动负有主要责任的社会发展委员会在其今年5月召开的特别会议上决定，它的1997年到2000年工作方案将面向在一个主题的基础上落实《哥本哈根宣言和行动纲领》。在5月的会议上审议贫穷这一特殊主题是及时的，而且为消除贫穷而提出的措施对国家和国际一级的后续工作是有益的。委员会增加了其成员数目，决定在未来的届会上，专家小组将参与解决人们关注的关键性领域内的问题，这将大大有助于委员会履行其任务。

经济及社会理事会在今年7月召开了一次富有成果的会议，以审查联合国系统关于消灭贫穷的活动的协调情况。行政协调委员会建立机构间工作队的决定将加强联合国系统内在业务活动一级上所需的协调，以支持各国政府和机构实施社会发展问题世界首脑会议和其它近期召开的联合国会议的成果。

人们也期望区域委员会发挥主要作用，拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）协助和参与了在该区域内召开的后续会议，特别是1995年5月在布宜诺斯艾利斯召开的里约集团社会福利部长首脑会议和1995年11月在基多举行的关于社会发展问题首脑会议所达成的各项协议的区域技术性后续会议。拉加经委会还帮助组织了于1996年1月在圣地亚哥举办的关于消除贫穷和歧视的半球会议。社会发展问题首脑会议呼吁举行两年一度的区域高政治级别会议，审查执行首脑会议结果方面所取得的进展，为了响应这项呼吁，巴西政府友好地同意于1997年3月在圣保罗举办一次此类会议。

在次区域一级，加勒比共同体政府首脑在其于1995年7月召开的第十六次首脑会议上敦促其成员国开展国家间协商，并请求加勒比共同体秘书处在协商成果的基础上拟订加勒比地区关于社会发展的政策立场。人们希望在拟于明年举行的经济和社会问题区域会议召开前制订出一项此类政策。在拉加经委会在西班牙港的次区域总部的帮助下，关于消除贫穷问题加勒比地区部长级会议将于1996年10月28日至11月1日在西班牙港举行。

由于贫穷程度上升，而且贫穷的特征发生转变，包含了“新穷人”现象，所以解决贫穷的根源问题在特立尼达和多巴哥政府的发展议程上占据首要位置。大多数的“新穷人”是过去十年中结构调整政策的受害者。特立尼达和多巴哥始终表示决心提供一个社会安全网，但政府正试图通过一种统筹和多部门战略，以一种更全面的方式处理这一问题，其焦点不仅在于支持性和补救性措施，而且在于处理消除贫穷根源所必须解决的重建和发展方面问题，其目标是使穷人能够摆脱困境，享受可持续的生活。这要求国家社会各部门间的协调。

特立尼达和多巴哥政府建立了一个负责消除贫穷和缔造公平的变革管理单位，它的这一努力得到了联合国开发计划署（开发计划署）的支持。人们期望这一单位确保政府始终不断地努力消除贫困和普遍改善其公民的生活质量。它将创造一个有利的环境，推动国家关于制订一个部门间对待消除贫困政策方式的对话，以便促进协商一致的缔造和制订协调规划的切实方式。人们设想，变革管理单位将加强规划、管理、实施和监督消除贫穷战略的能力，包括制订国家目标和指标的能力。

特立尼达和多巴哥政府也决定成立一个由一位资深内阁部长主持的全国社会发展委员会，该委员会将在10月24日，即联合国日开始工作。全国社会发展委员会将监督作为社会发展问题世界首脑会议产生的《宣言和行动纲领》以及有关国际会议成果的后续行动的国家行动。委员会将在部级和技术一级运作，负责消除贫困和缔造公平的变革管理单位将作为它的秘书处。委员会将处理消除贫困、扩大生产性就业和加强社会一体化等问题。

经过适当的调整，联合国可持续发展模型将得到利用，因为这将促进各部、非政府组织和私营部门之间更便利的协调。这一主动已通过开发计划署/拉加经委会的联合项目展开。开发计划署/拉加经委会项目将建立一个交互式数据库，以核对国家关于社会发展倡议和需求的信息。为了考虑到特立尼达和多巴哥的特殊关注，联合国模型得到了调整，以包括我们社会中年轻男性面对的问题以及正在出现的儿童流落街头的现象。这个项目将涉及民间社会，包括受影响的社区的参与。人们希望，这个项目以及

事实上特立尼达和多巴哥为消除贫困和缔造社会公平而作的总体努力将继续得到联合国系统及有关国际机构的确实支持。

约18个月前,在社会发展问题世界首脑会议上,国际社会被调动起来面对似乎是难以消除的贫穷和失业问题,而且国际社会表现出极大的决心,要共同努力加强社会一体化和社会发展,其中最重要的是个人的福祉问题。有必要落实在《哥本哈根社会发展问题宣言和行动纲领》中作出的承诺,以便在我们快速走向二十一世纪时,世界人口中一个重要部分的社会福祉将得到改善。

王学贤先生(中国):哥斯达黎加代表77国集团和中国作了很好的发言,我表示支持。许多该讲的话都讲了。现在需要的是行动。因此我的讲话将尽可能地简短。

社发首脑会议召开一年半来,许多国家为落实首脑会议在国家一级作出了重大的努力,建立了国家联络点,制订了社会发展的短期、中期和长期的战略和计划,并开始采取实际措施予以落实。这是值得庆幸的。

但是我们也关切地注意到,联合国的一些有关机构采取了一些虚多实少的行动,在国际一级有实质内容的国际合作行动微乎其微。这种局势是必须扭转的。

社会发展问题世界首脑会议为社会发展确定了具体的目标。为实现这些目标,各国都承诺要在国际一级开展合作。会议《宣言》明确宣布:

“仅仅依靠各国政府不能实现这些目标。国际社会、联合国、多边金融机构……都必须积极贡献各自的努力和资源”。(A/CONF.166/9,第27段)

为了使国际合作尽快地开展起来,我们认为必须强调下以几个重点。一、把消除贫困作为当务之急。消除贫困是首脑会议三大主题之一,也是许多国家面临的首要任务。将近五分之一的人类生活在赤贫之中,而且大多数人天天在挨饿,这是绝不能接受的。首脑会议承诺以果断的行动达成消灭世界贫穷的目标。现在就要看国际社会,特别是多边金融机构是否准备做出努力。

二、落实资源是重中之重。要消灭贫困,要促进全面就业,要增进社会融和,都必须以资源为物质基础。因此,落实资源是后续行动的一个核心。首脑会议承诺要

“设法调集新的和额外的财政资源,这些资源既要充足又要可预测,要切实做出资源尽可能齐备”(A/CONF.166/9,承诺9(1)),

尽早实现把国民生产总值的0.7%用于官方发展援助的目标。发达国家是否准备兑现这些承诺,国际社会正拭目以待。

三、联合国应发挥中心协调作用。这种协调作用可集中于确保统一和全面地执行和评价社会问题首脑会议以及与社会发展有关的一系列重大国际会议的结果,特别是应集中于动员和调集财政资源。如果联合国能在这方面做出实绩,那就是它对落实首脑会议的最宝贵贡献。

下面请允许我就中国落实社会发展问题首脑会议的情况作一非常简要的介绍。中国政府制订了《国民经济和社会发展95计划》和《2010年的远景目标纲要》。中国在制订这一计划和目标时,充分地考虑了社会发展问题首脑会议的要求。在过去17年中,中国使2亿6千万人摆脱了贫困。这无论在中国,还是在世界上,都是了不起的巨大成就。我们还决心在2000年基本解决目前仍处于贫困状态的6 500万人的温饱问题。中国正在积极拓宽就业的渠道,使失业和待业人口保持在尽可能低的水平上,五年新增城镇就业岗位4 000万个。要不断提高人民的物质文化生活水平,2000年时基本普及9年制义务教育,基本扫除青壮年的文盲。要加强精神文明建设,要推动社会的全面发展,全面进步。我们还要加强环境、生态和资源的保护。

中国将一如既往地支持和配合联合国在社会发展领域的努力,积极参与社会发展领域的国际合作,为促进全球的社会发展做出自己的贡献。

戈里策先生(罗马尼亚)(以英语发言):我国支持爱尔兰代表团今天代表欧洲联盟所做的发言。我谨具体补充几点。

社会发展问题世界首脑会议是与发展有关的国际合作中的一种里程碑。发展首脑会议在其三大核心主题基础上：即消除贫穷、就业和社会融和为二十一世纪的全球社会远景提出了一个空前的架构。它强调需要以社会发展来补充经济增长，通过强调人的安全和可持续的人的发展，反映了冷战后对安全问题的国际方针中的重要变化。而且，会议强调责任和国家内与国家间团结声援等重要原则，以及全球一级新的社会契约的思想。通过联合国会员国在首脑会议讲台上所表达的强烈的共同承诺，这一慷慨和连贯的理想赢得了巨大的政治份量。

充分和有效地落实《哥本哈根宣言和行动纲领》中规定的各项承诺，是对各国政府、民间社会和国际社会的一项挑战。罗马尼亚认为，政府肩负执行社会发展政策的首要责任。与此同时，民间社会各种力量，包括非政府组织，应该参与实现这些目标。同样，联合国和多边机构的贡献也是对国家努力的必要支持。

关于联合国在此领域中的作用，我不详细谈，因为我国代表团充分赞成欧洲联盟已经表达的意见。我谨谈谈由大会、经济及社会理事会和社会发展委员会组成的负责与这次首脑会议有关的监测和执行任务的三级机制的工作迄今所取得的进展。

罗马尼亚支持进一步加强经济及社会理事会的职能，以通过协调各职司委员会的议程和工作方案，加强联合国有关机构之间以及与布雷顿森林机构的协调来确保对社会发展问题世界首脑会议和其他大型会议的成果采取综合和多层面的办法。与此同时，更有效地利用行政协调委员会的三个特设工作队和妇女问题机构间委员会的意见在这方面将是很有帮助的。

我们还鼓励扩展在经济及社会理事会和一些附属机构，包括社会发展委员会实行的新的相互影响的工作方法，以发展政府、民间社会代表和联合国机构之间的对话。

社会发展问题始终是罗马尼亚政府议程上的优先问题。按照一个现代综合概念，社会福利政策是罗马尼亚管理方案的一个重要方面。该方案的主要目标之一是保护人民不受向市场经济过渡的代价的影响。这项政策是按

照罗马尼亚宪法的规定和它所加入的人权条约以及其他有关原则实施的。这些原则包括促进社会伙伴关系，按照各个群体和个人的需要对社会保障制度进行调整；社会政策方面放权政策；在需要和资源，保护与自我保护以及今世的需要与后代的需要之间达成平衡。

在这方面，社会发展问题首脑会议的成果为审查和发展罗马尼亚目前的社会战略和法律提供了基础。它还给我们提供了宝贵的启发，推动我们更好地利用我们国家社会革新潜力。

自哥本哈根首脑会议以来，罗马尼亚政府加强采取行动，以提高生活水平强化社会一体化，尤其是对最脆弱群体而言。以下是几个事实：首先，一项由《向波兰和匈牙利提供协调援助行动计划》发起的社会服务发展项目现在已得到深入实施。第二，最近我们与联合国开发计划署共同发起了一项家庭和社区一级的消灭贫穷试点方案。第三，通过最近对社会救济法修订，提供给老年人、残疾人、没有收入或收入很低家庭以及其他高风险群体的救济得到大幅度 and 多样改善。第四，已采取进一步措施，按照《国家儿童行动计划》加强对儿童的保护，改善保健、教育和家庭环境。此外，一项关于保护处于特殊情况的未成年人的法案最近已提交议会。另外两项分别关于医疗保险和养老金的重要法案也已列在罗马尼亚议会的议程上。它们目的在于改革这些社会福利机制。

在就业方面，我们采取了重大的行动改善青年人的培训和就业机会。此外，我们还采用新的解决办法来减少失业，鼓励创造就业机会。例如，为了把重点从被动保护转向积极的自我保护，自1995年以来我们成功地把失业补偿基金的部分款项用来给创立中小企业提供贷款，并规定，企业创办者至少应把50%的新设职位用于雇用待业者。

罗马尼亚政府深信，男女平等是良好的经济和社会发展的先决条件，响应北京会议和哥本哈根会议的号召，设立了一个提高妇女地位问题国家部门。最近我们与联合国合作在布加勒斯特举办的关于北京行动纲要在中欧和东欧实施情况的分区域会议也讨论了赋予妇女权力的议题。

在执行一些大型会议成果的过程中发展与民间社会各主要角色伙伴关系是罗马尼亚政府始终关心的问题。这方面的一个重要体制步骤是设立各部间与民间社会合作工作组。

我国代表团深信,双边、区域和全球所有各级的国际合作对于有效落实社会发展问题首脑会议的目标来说是非常重要的。因此,我们欢迎奥地利提出的主办一次关于首脑会议后续行动的区域会议的倡议,并希望积极参与会议的筹备工作。

马乌古先生(肯尼亚)(以英语发言):主席先生,首先我要与先前的发言者一道赞扬你干练主持大会第五十一届会议的工作。

我还要表示我们赞赏秘书长提交的载于文件A/51/348的全面报告。我国代表团要表示赞成哥斯达黎加代表代表77国集团和中国就题为“社会发展问题世界首脑会议成果的执行情况”的议程项目45发表的意见。

经济及社会理事会第1996/7号决议重申了社会发展委员会在社会发展问题世界首脑会议的后续行动中应发挥的重要作用。

哥本哈根宣言和行动纲领强调深信,发展和社会正义对实现和维持我们各国内部和各国之间的和平安全来说是必不可少的。反过来,如果没有和平与安全,如果人权和各项基本自由得不到尊重,就不可能实现社会发展和社会正义。51年前就在《联合国宪章》中得到确认的这一相互依存关系在今天变得更加重要。

1995年3月在哥本哈根举行的社会发展问题世界首脑会议是一个重要的里程碑,人们认识到消灭贫穷、失业和社会解体现象以及实现可持续发展需要一项得到国际协调的战略。贫穷继续是社会多数弊端的根源尽管在本世纪国际社会的一些部分已经实现很高的繁荣。贫穷有多种表现形式,应以综合的方式处理这个问题,因为经济发展和进步是相互联系的。因此,需要采取适当的行动,处理发展中国家和发达国家中贫穷的后果。

我们认识到,消灭贫穷的主要责任在于各国政府,更重要的是,消灭贫穷取决于他们调动基层社区参与发起和执行创收方案的能力。然而,没有哥本哈根宣言和行动纲领所设想的国际社会的及时和有效的支持,这些努力的影响将是有限的。

在这方面,肯尼亚赞扬行政协调委员会设立了机构间工作队,以帮助整体地协调联合国的活动。我们还为联合国各机构迄今采取的把消灭贫穷摆在他们方案的优先位置的行动感到鼓舞。因此,我们期待着加强各国战略与联合国各机构和机关优先事项之间的良好相互补充。

为此,我国代表团感谢秘书长与世界银行总裁和各联合国机构领导人合作,于1996年3月15日发起了“联合国系统范围非洲特别倡议”。其各项具体行动方案将加速非洲的发展。我们完全相信,这一旨在补充《1990年代联合国非洲发展新议程》以及《全系统范围非洲经济复苏和发展行动纲领》的有关非洲的倡议,将有利于在非洲消灭贫困现象。

作为对社会发展问题世界首脑会议的后续行动,肯尼亚政府与世界银行和国际货币基金组织合作,拟订了一项全面的经济政策框架文件,概述了将在今后几年执行的发展战略和关键计划。在这一政策文件中制定的国家目标和战略,旨在为达到一定程度的迅速和可持续经济发展创造条件,从而根据下列措施而大幅度降低我国的失业和贫困现象:第一,通过加强货币和公共部门资金筹措而保持宏观经济稳定;第二,通过公务员制度中的加速和精简改革而改进公共部门的效率;第三,提高经济的国内外竞争力;第四,通过有目标地解决易受伤害的群体的贫困现象而处理各种社会发展方面的问题。

为了大幅度降低失业和贫困现象,我国的经济需要以平均超过5%的实际国内生产总值的速度增长。在这方面,我国政府采取了一些措施,以为私营部门的发展提供有利的环境,强调有利于环境的政策。虽然支持增长和社会部门的政策旨在确保使穷者获得发展的利益,但仍将需要有目标地干预,以为那些无法等达到全速的增长进程者以及那些由于象地理上的隔绝之类的特殊障碍而无法容易参与者,提供收入辅助。最重要的有目标的干预将

针对乡村地区,那里急需有补偿的就业。增添非正式部门的力量以作为大约四分之一乡村家庭以及可能更多的都市地区家庭的主要收入来源,这将是减少贫困现象的有效手段。

肯尼亚把以统筹方式执行《哥本哈根宣言和行动纲领》定为国家的焦点。我们从基层到国家一级成立了各种委员会,由政府官员、当地社区以及非政府组织组成。我们还设立了特殊的社会发展基金,专门为社会发展项目筹措资金,其中包括在基层战胜贫困现象。

因此,肯尼亚谨重申它支持纪念1996年消灭贫困国际年,并支持大会在第50/107号决议中宣布第一个联合国消灭贫困十年。我们充分意识到,根除贫困现象的目标是对联合国系统的重大挑战。在这方面,我们认为联合国系统可通过帮助各会员国把历次国际会议、尤其是1995年哥本哈根社会发展问题世界首脑会议的全球目标和承诺变为现实,而在根除贫困方面发挥重要作用。

为了实现这些目标,紧迫需要按照《哥本哈根宣言和行动方案》的承诺,从各方面调动发展中国家和发达国家的大量新的和额外的资源。肯尼亚紧迫敦促立即实现以前商定的联合国有关发达国家为整体官方发展援助提供其国民生产总值0.7%的目标,并增加社会发展计划资金的份额。

最后,我国代表团确信,如果我们要实现这些目标,国际社会现在就应通过履行承诺而表现出政治意愿。

阿莫林先生(巴西)(以英语发言):我荣幸地就题为“社会发展问题世界首脑会议成果的执行情况”的议程项目45发言。我首先谨表示我国代表团赞成哥斯达黎加代表代表77国集团和中国所作的发言,并赞成玻利维亚代表代表里约集团所作的发言。我还要赞扬索马维亚大使的发言,它再次证明他在该议题上表现出指导精神。

最近几个月中,在哥本哈根世界首脑会议的后续行动方面发生了重要的变化。这些变化反映在秘书长的报告中,该报告明确地总结了我们在保持执行首脑会议期间所作的承诺的势头方面所面对的各种选择。

大会指定社会发展委员会为一个负有解决社会和发展问题的主要责任的职司委员会。此外,该委员会还向经济及社会理事会提交了一项至2000年的多年工作方案,以供对其职责领域中的有关议题进行全面审议。

报告更详细列举的这些和其他步骤,表明需要从概念方式转向更具体的方法。发展问题的中心不再是我们之间的问题。相反,社会发展委员会最近向经济及社会理事会提出的措施,实际上反映出在联合国内把发展问题升级的共同努力。

由于最近全球会议的结果,在战胜贫穷方面正考虑新的战略。联合国内正出现一种日益高涨的意识,即本组织应立即讨论象发展、贸易和金融流通这样的问题。人们还广泛认为,布雷顿森林机制在处理有关发展的问题时,应更坚决地强调结构调整方案的社会层面。

这些变化有牢固的历史根源。它们还反映出正在就联合国应为在战胜贫困方面赢得强大和明显支持而采取的具体措施所进行的讨论。在这方面,我国代表团尤其感到鼓舞的是看到社会发展委员会要求秘书长与包括布雷顿森林机构在内的各有关国际组织进行协商,以期确保它们在执行《哥本哈根行动纲领》方面的合作。我们希望将尽快确立适当的机制来促进这一对话。

联合国所鼓励和进行的这些努力的确是重要的。我们必须在这个背景下工作。但是在执行和监测在哥本哈根确定的机制时,各国政府和民间社会应在国家级别发挥的作用便是无法取代的了。这点已在首脑会议上得到国家元首或政府首脑的承认。

在拉丁美洲,人们正日益认识到自我促成的发展与多边合作之间的这种平衡。其结果是,该地区各国政府在努力将它们对首脑会议各项建议的政治承诺转化为具体行动时采取了更现实的做法。如里约集团设立一个区域机制,致力于确定旨在加强社会政策方案的优先事项。自哥本哈根会议以来,又举行了若干会议,其目标是基于对社会发展的综合做法审查和重新制订现有的社会政策。其中两次会议是在布宜诺斯艾利斯和基多举行的部长级会议。9月在玻利维亚举行的里约集团国家元首和政府首脑

的首脑会议突出了该集团对我们地区所面临的各项挑战的优先次序。

如秘书长报告所指出,巴西明年将有幸在圣保罗担任一次高政治级别会议的东道国,会议是为了评估在执行首脑会议成果方面所取得的进展。这次活动将同拉丁美洲和加勒比经济委员会合作进行,该委员会在基多和布宜诺斯艾利斯举行的首脑会议的后续会议中发挥了关键作用。在发展问题中起积极作用的其它角色,包括非政府组织,也将与会。

我们欢迎非政府组织在这一领域的合作。我们大家都知道,社会发展委员会明年的优先任务是针对同生产性就业和可持续生计有关的问题。我们各个民间社会的不同部门参加这些讨论所产生的互动能使这些主题大大受惠。这种设想是完全合乎逻辑的。

巴西常说,一个国家满足其人民需求的能力取决于良好的社会指数、政治稳定、经济竞争性以及科技进步。然而,没有经济增长,消除贫穷、失业和边缘化便失去了它赖以扭转在这些不同领域中不利局面的动力。这些问题的众多方面的共同点仍然是发展。实现和平、社会正义、充分就业和民主的关键就在于此。

阿卜杜拉先生(突尼斯)(以法语发言):在就题为“社会发展问题世界首脑会议成果的执行情况”的议程项目45发言时,我谨表示赞同哥斯达黎加代表77国集团和中国所作的发言。因此,我国的发言将基于我们所特别感兴趣的某些主题。

对哥本哈根首脑会议的后续会议的审议连续第二年为我们提供了在国家和国际级别审查我们在首脑会议设想的各项目标和承诺范围内所取得成就的机会。显然,这不是详尽不遗的审议,更不是评价,因为我们为自己规定的任务是长期的。尽管如此,这样我们便是在继续对话,探讨在一个由全球化和相互依存主宰的世界中加强我们各国间所需的互补性的最佳途径和办法。

全球化是整个未来世界的积极力量——投资和贸易的空前发展,开放世界上人口最多的地区以进行国际贸

易,以及更多的发展中国家改善其人口居住标准的可能性。但是,全球化也包含了风险,通过加剧各国之间,各国本身内部以及个人之间的不平等可能对发展产生潜在消极后果。

当然,没有一个国家能幸免于这一趋势,但是威胁主要笼罩南方各国,尤其是低收入国家,它们无法从全球化受益并正在变得越来越边缘化。这正是我国在去年就在审议的议程项目通过的决议中重申《哥本哈根宣言和行动纲领》的有效性的原因。我们还强调必须有巨大决心对人以及人的幸福美满的进行投资,以实现社会发展的各项目标。我们必须致力于减少贫困、根除赤贫、创造新的就业机会和减少失业。为此目的,促进综合、多层面做法得到了强调。应该在各国政府和民间社会的个人之间有效伙伴关系和合作的范围内考虑执行《哥本哈根宣言和行动纲领》的这些基本因素。

在这方面,关于为有效执行在哥本哈根所作承诺所采取的国家行动,我谨在这里回顾我国已经采取行动的几个主要领域。突尼斯在这方面的先锋和革新成就在许多方面得到了国际社会在社会发展问题世界首脑会议范围内所作决定的加强。突尼斯有关社会发展的行动是雄心勃勃和多层面的。这些行动是确保全体人民幸福美满和繁荣的国家政策的基石,其目的是为今世后代保证有利于公正和繁荣的条件。

我谨简单提及若干部方案 and 部门之间的方案,诸如提高妇女地位的倡议,突尼斯提出这项倡议以确保国家的全面、可持续发展。这个多层面行动的主要方面无疑是提高妇女在发展进程中的作用。在这一领域我们采取了众多、不同的措施。1988年,齐纳·阿比丁·本·阿里总统重申致力于“权利和义务守则”,这是现代突尼斯的真正骄傲。为此,他设立了妇女和家庭事务部。

设立了关于妇女地位的监测机制,以弥补在经济活动中缺乏有关妇女作用的资讯。其任务是收集有关妇女状况的资讯并分析和散发这些资讯。开始了一项特别方案,其目的是将从15岁至29岁的67,000名青年妇女纳入国家扫盲方案之中。

已经为妇女提供了更多的机会,以使她们得益于正在继续进行的培训方案,并改善她们担任管理工作的机会。我们还通过立法和一些具体措施,强化了她们的工作权利,并开始执行几个为农村妇女服务的项目。

我想谈的社会发展的第二个方面是教育、教学、科学研究和职业培训。在突尼斯,17岁以前的基础教育是免费的,也是义务的。在1991年,改革了从幼儿园一直到高等教育的最后一年的教育制度。在科学研究领域,建立了一个国家秘书处,后来又成立了新的专业科学研究所。同时还彻底改革了职业培训部门,在此基础上成立了新的专业机构。

人力开发的另一个同样重要的领域是基础医疗保健。这个领域一直是一个优先领域,在过去的这个十年里得到了新的推动。拨给这个部门的资源也有了持续增加,每年约达23%。通过动员增补的人力和物力资源,医疗保健的覆盖范围有了改进,主要的健康指标也改善了。为此突尼斯实现了世界卫生组织(卫生组织)倡导的“2000年人人享有健康”的目标。

突尼斯优先重视的一个关键领域是儿童事业。突尼斯认为,改善儿童的处境是全面改善社会状况的一个组成部分。因此,突尼斯集中力量发展各种确保后续行动和监督有关儿童的活动的机制,以便保护儿童,并促进他们的发展。在这方面,突尼斯通过了一个保护儿童权利法案。

对于国家发展战略至关重要的最后一点是要在反对排挤方面促进社会团结。突尼斯在这方面的政策包括就业方案、创造收入来源和向贫困全面开战。

我还要在此谈一谈这方面的一些成就。贫困家庭全国方案已经扩大,接受援助的家庭已经从1987年的73 590户增加到了1993年101 000户。关于儿童保护,过去几年已有100 000名3至6岁的儿童得益于儿童发展方案。已经成立了几个社会防护和社会融和中心,并为促进残疾人事业和使他们融入职业生活开展了一些活动。我们建立了几个保护老年人的地区中心,提供给老人的福利也增加了。

我还要花一点时间详细谈一谈国家团结基金,因为这是我们在人力开发方面的最新成就。国家团结基金是在共和国总统的倡议下于1992年成立的,目的是支助提供给低收入类型的社会群体和缺乏最起码的最基本设施的市镇的服务。总的来说,基金用于偏远的农村地区,这些地区的交通不便,而且由于服务的单位成本高,无法达到发展计划规定的标准。基金就从各种来源获得资金,特别是公民和企业的志愿捐助,以及国家预算拨出的赠款和津贴。

在1993年成立了一个团结基金常务委员会,任务是同中央和地区行政服务部门合作,制订确定优先行动领域的标准。在提供这些服务的同时,委员会还负责监督项目的执行和进度。

已经确定了六种基本服务:公路和铁路、饮用水、电器化、教育、健康和住房。现在又加上了文化中心、青年活动中心、卫生、治理荒漠化,等等。

在1994年,基金承担了新的任务,即提高有关区域的收入和就业水平,并确保人们留在自己的土地和自己的家园,这包括创造和巩固收入来源。从1993年到1996年国家团结基金一共向35 160户家庭提供了电,向60 382户家庭提供了饮用水,建造或维修了8 796座住宅,并修建了1 565公里的公路和铁路、75所学校和71个医疗保护中心。

基金对有关人口产生了极其有益的影响,并进一步提高了突尼斯人民在这方面的团结精神。因此,我们决定在1995—2000年的时期里,执行一个在2000年以前开发所有边缘地区的更雄心勃勃的国家方案。为了加强这些发展活动,基金在1996年改成了一个国家秘书处。

关于社会发展问题世界首脑会议的国际方面的后续活动,突尼斯认为,必须以团结和实效的精神动员起整个国际社会,支持发展中国家在这个领域做出的努力和付出的牺牲。然而,我们必须认识到,发达国家和联合国系统目前进行的工作同包括许多非洲国家在内的许多国家面临的众多问题相比,仍然是不够的。官方发展援助的水平以及投资的水平已经反映出这种差距,而且在这个过程中,还要解决债务问题。

本着这种精神,我们必须紧急行动起来,努力实现首脑会议制订的把发达国家的国民生产总值的百分之0.7用作官方发展援助的目标。另一种有用的做法就是动员来自各种渠道的新的、大量的追加资源,不管这些渠道是国家的或国际的,是国营的或私营的,是传统的或新的。

在这方面,我国代表团对1996年6月在里昂举行的7国集团首脑会议作出的承诺感到满意,即为了新兴经济国家、最穷国和非洲撒哈拉以南地区国家发展一项世界发展伙伴关系。我们也注意到了7国集团国家决心努力为私营贸易和有利于发展中国家的资金流动促成一个有利环境,保障官方发展援助的大量流动,并改善这种援助的质量。

关于促进可持续发展的国际合作和建立关于发展目标 and 政策的协商一致,我国代表团要忆及下列方面:

会员国应承诺尊重20/20方案。这意味着首先工业化国家应把其官方发展援助的20%用于基本社会方案。显然,发展中国家同时也应把其预算的20%用于人类发展。

关于新的和创新性的动员资金的意见,应重申以下原则。按新的创新性的设想动员的资金不应取代官方发展援助。新的创新性的筹资方法应与正常预算供资和联合国维持和平预算不同。最后,我们认为公共部门投资仍然是必要的,但在为发展提供资金时必须得到私营部门投资的支持。

关于联合国协调和执行在多边一级决定的各项政策方面,突尼斯强调本组织发挥的不可缺少的作用。然而,它的效力取决于是否能够进行调整,以及各国是否有政治意愿为经济和社会发展加强合作和伙伴关系。

在这方面,突尼斯高兴地看到社会发展委员会的任务权限的扩大,赋予它对社会发展问题世界首脑会议采取后续行动并审查其成果实施情况的主权责任。然而,我们谨强调,只有会员国提供切实可见的支持并给予它必要的手段,这个委员会才能够成功地进行其工作。

最后,关于专门机构,特别是布雷顿森林机构,突尼斯谨提及已赋予它们这样的作用,即为社会发展动员财政资

源,并根据在哥本哈根作出的承诺行事,特别是减轻发展中国家的债务以及向正在进行结构调整的国家提供援助,以使它们能够从调整阶段走向发展阶段。

霍梅尔先生(美利坚合众国)(以英语发言): 戈尔副总统在社会发展问题世界首脑会议讲话时提出这样一个问题:“我们能作些什么来使我们公民中最贫穷的人变成有生产能力的人?”今天我们应该对在执行18个月前在哥本哈根作出的雄心勃勃的承诺方面已取得的进展进行全面审查。

我们作为各国政府的代表在首脑会议上商定,与非政府组织和民间社会的各种力量合作,消灭赤贫、创造工作机会、以及使妇女和男子,特别是老人和残疾人,全面参与的社会。这些是具有挑战性的目标,但我们手中握有实现这些目标的工具,并已取得了进展。

美国致力于通过铲除贫困的根源来减轻贫困。确实,克林顿总统在他今年的国情咨文中谈到与这个目标有关的一些问题。其中包括呼吁提高最低限度工资,我国国会最近刚颁布了这项法令,所有工作者都必须有养老金,改革医疗保险政策以使人们在改换工作后仍能保留医疗保险,而不用担心因为其健康状况在改变工作后不能获得医疗保险。医疗保险改革也已经由克林顿总统签字成为法律。

我们致力于减少联邦赤字,这是投资、增长和创造就业机会的关键。我们还在处理实际工资下降以及有儿童的工作家庭的扣税额的问题。采取行动确保配偶支付儿童抚养费以及为工作双亲提供托儿服务战略也是优先事项。

在哥本哈根,我们把通过协调一致的社会发展方案减轻贫困的任务赋予联合国开发计划署(开发计划署)。我国政府完全支持开发计划署通过贫困战略行动致力于消除贫困。我们还呼吁多边开发银行和其他捐助者增加对被定为目标的社会发展的投资贷款。我们感到高兴的是,一些国际金融机构,特别是世界银行以及亚洲开发银行和美洲开发银行正对这种迫切需要作出反应。

增加就业和减轻贫困之间有着极为重要的联系。美国目前的失业率是自1970年代初以来最低的。同样重要的是,我们看到在失业率下降时通货膨胀率仍受到控制。美国显然没有遇到发展中国家遇到的那些巨大的经济挑战,但一些帮助我们取得这种积极状况的因素可能也适用于其他地方。

一个鼓励个人采取主动行动、并有着便利而不是阻碍人们流动的灵活的就业市场的社会是一个关键因素。同样,一个对竞争开放的经济将有助于提供吸引对增长和创造就业机会极为重要的私人投资所必须信任。

最后,由政府执行透明的和可靠的健全的金融和财政政策也将有助于提供吸引对增长和创造就业机会极为重要的私营部门投资所必须信任。我们在哥本哈根聚会制订了把人放在第一位的行动计划。令人遗憾的是,在使残疾人融入经济和社会主流方面进展十分缓慢。我们回顾《社会发展问题哥本哈根宣言》中说:

“世界上最大的少数群体之一是残疾人,在每10人中就不止有1人有残疾,他们往往被迫处于贫穷、失业和被社会孤立的状况。”(A/CONF.166/9,第一章,决议一,附件一,第16(h)段)。

尽管一系列的联合国会议越来越集中注意影响到残疾人的各种问题,但我们绝不能失去通过全球社会的承诺获得的势头。例如,我们看到越来越多的国家正在采取保护残疾人权利的无歧视性法律。这对加强权利、纳入社会和培养独立性是一个必不可少的步骤。

在联合国内关于残疾事项的工作继续取得虽小但积极的成功。这主要归功于社会发展委员会关于残疾问题的特别报告员作出的努力,他现在正在第三年里帮助会员国执行这个机构于1993年通过的《残疾人机会均等标准规则》。他的工作应继续下去。一个专家小组向该特别报告员提出咨询意见,这确保在残疾问题领域工作的非政府组织与联合国合伙工作—再说一遍,这项工作必须继续下去,并成为今后的优先事项。

美国第一夫人,希拉里·罗德姆·克林顿,在哥本哈根保证在十年期间投资一亿美元,以实现发展中国家女孩高毕业率。女孩的教育是发展中国家能够做出的最重要投资之一。但是每三个不上学的孩子,其中有二个是女孩。女孩和妇女教育主动行动(妇女教育行动)标志着一种新的义务,美国国际开发署(美援署)援助的所有基本教育项目将解决阻止女孩上学、完成学业和在学校与男孩取得同样成绩的特别障碍。

在今年9月份,提供了一项妇女教育行动特别项目,向这种努力提供技术指导力量。美援署在非洲、拉丁美洲、亚洲和近东给22个国家的基本教育活动提供基金。在新项目下,6个“重点”国家将着重于建立支持女孩和妇女教育的可持续公共及私立伙伴关系。

副总统戈尔在哥本哈根宣布的“新伙伴关系主动行动”,是加强民间社会、鼓励公共和私有阶层之间伙伴关系的全面框架。这一种可持续发展的方法试图超越关于从上至下或从下至上协助模式相应优点的各种旧辩论。相反,他强调有必要在两个层次上的努力之间以及在我国国际开发署工作的所有方面建立互动关系。

美援署和18个国家的伙伴合作,进行了一种学习进程,以图探索和记录在地方级别团体中建立能力和联系的新方法,制造这些地方团体和其美国相应团体之间的稳固社会与社会联系,并培养一种有利于公民参与和社区积极性的法律、管理和财政环境。

开始于1994年6月的美援署微型企业项目意图用贷款和储蓄服务帮助社会最贫穷的成员,特别是妇女。它旨在建立财政独立的机构,为日益增加的贫穷企业家服务。在1996年,美援署为发展中国家的微型企业基金拨款一亿二千万美元。在最近的一次国会圆桌会上,美援署保证在1997年和1998年继续执行其微型企业主动行动。

在其第50/161号决议中,本组织建立了一个三级程序,包括大会、经济及社会理事会和社会发展委员会,以监督《哥本哈根宣言》和《行动纲领》的执行。在7月份,经济及社会理事会决定一年举行一次社会发展委员会会议,并为了加强委员会履行这个监督作用的能力扩充其会员。

众所周知,我国政府反对该理事会的这个决议。现在我们必须一起努力,确保该委员会能够对其新的任务做出有效反应。

我们欢迎委员会已经采取了一个多年工作计划的事实,我们对其邀请专家致力于该工作的决定表示祝贺。委员会已经选择就业作为其下一届会议审议的主题。我们期望参加那项讨论,同时强调该委员会必须在其对该议题的审议上和国际劳工组织(劳工组织)紧密工作。劳工组织担任了充分就业和全体可持续生计首脑会议落实工作队的主席。

如果哥本哈根的许诺成为现实,我们必须坚持自己对社会发展问题世界首脑会议目标的承诺。美国有准备在为一个更公正、更平等的全球社会奋斗中尽其责任。

比厄恩·利安先生(挪威)(以英语发言):我国代表团完全支持欧洲联盟代表所做的声明。不过,我们想对20/20主动行动的贯彻发表一些附加意见。

哥本哈根的社会发展问题世界首脑会议是对人民必须是我们发展努力的中心的增强共识的表现。这种共识的中心方面是致力于共同享有基本社会服务的目标。这种服务不仅产生宝贵的社会福利,它们对可持续经济发展必不可少,也是在人民对将来的希望上的投资。在人民健康和教育上的投资是对整个社会福利的长期投资,应该成为任何消灭贫穷和可持续发展策略的组成部分。

象首脑会议一样的国际会议经常因为产生善意的声明而无行动遭到批评。能够证明该类批评是错误的首脑大会的成果之一就是呼吁感兴趣的执行所谓的20/20主动行动,以期实现普遍享有基本社会服务。我们认为20/20概念因为所牵涉的承诺的相互性,在其他事项之外,有一种特别的诱惑力。它不仅仅针对捐款社区,也不是援助的另一条件。它试图成为发展中国家及其伙伴共同把基本社会服务放在更高优先地位的工具。

挪威特别有志于确保哥本哈根的这种承诺变成行动。我们因此和荷兰政府一道于今年4月邀请了感兴趣的国家和多边组织前来奥斯陆,以便审议执行这个主动行动的方

法。我今天能够报告说该会议很成功。对20/20主动行动及其潜力进行了全面的分析,我相信我们必须使普遍享有基本社会服务的目标朝着现实拉迈进重要的一步。

在奥斯陆的会上,有一个广泛的一致意见:对贫穷的斗争需要广阔范围的政策和各层次的行动,除了其他事项以外,包括满足基本人类需要的宏观经济政策和行动。在这个框架中,基本社会服务的发展在减轻贫穷的最坏方面被认为具有特别重要性,并被认为是打破贫穷循环的主要因素。

20/20主动行动应该在这种意义上加以对待,应该当作一种实用的和灵活的指导方针运用。奥斯陆会议的全部成果——“20/20奥斯陆一致意见”——载于联合国文件A/50/140。

在说了以上的话后,我要说,成功的真正检验当然是看我们在什么程度上能将奥斯陆的一致意见化为行动。奥斯陆会议的参加者一致认为,发展中国家应该带头,并制定优先事项。发展中国家政府被鼓励起草基本的社会方案,作为首脑会议所建议的减少贫困的策略的一部分,以便在一个雄心勃勃但现实的时间内实现普遍享有基本社会服务的目标。捐款国和多边机构被邀请提供技术和财政支助,帮助起草和实施这类方案。若干出席会议的发展中国家表示有兴趣成为倡议的“试验性案例”。

从我们一方来说,挪威议会最近审议了我们的发展合作政策,我很高兴地报告说,议会坚决支持提高基本社会服务的优先位置,并争取达到,甚至超过,20/20倡议的目标。1997年政府的预算中已经对此作了安排,包括大幅度增加了向为保健和教育目的的拨款。

奥斯陆会议的参加者一致认为,应该在两年内举行后续会议交换信息,交流经验,并审议和评价实施20/20倡议的进展情况。挪威愿负责保证使这样一个后续会议得以举行。我们衷心地希望届时对倡议的兴趣将大大增长,而且我们将能够在若干国家中审议具体的经验。

斯卡贝塔先生(哥伦比亚)(以西班牙语发言):我荣幸地就议程项目45“社会发展问题世界首脑会议成果的

执行情况”向大会发言。哥伦比亚同意今天上午哥斯达黎加以77国集团和中国的主席的身份的发言,并希望就今天在我们面前的报告向秘书长表示感谢。

社会发展问题世界首脑会议是一个历史性的事件,会议将世界各国的国家元首和政府首脑集合到了一起,以便承认社会发展和人类的福利的重要性,并鉴于解决严重社会问题,特别是贫困、失业和社会排斥问题的迫切性,给予这些目标最高的优先秩序。

在首脑会议上,政府首脑或国家元首指出,实现《哥本哈根宣言》和行动纲领制定的目标的主要责任,落在各国政府自己身上。大会以前的几届会议重申了对各国政府的呼吁,要求它们确定有时间限制的目标和目的,减少总的贫困以及扩大就业问题,将其作为最高的优先事项。

哥伦比亚政府在起草国内称作是“社会跃进”的发展计划中的指导方针是完全符合哥本哈根首脑会议的方针的。我国政府的发展计划给予根除贫困、建立生产性就业机会、社会融合、以及解决社会基本需要等问题以最高的优先秩序。

哥伦比亚政府推动了社会团结网络,这是其政府战略的中心部分。它的宗旨是改进最贫穷和最易受伤害部分的人们的生活条件,并促使他们通过国家和区域机构、非政府组织和民间社会参与重大的社会方案。社会团结网络共有13个特别方案,针对着受贫困影响的人口中最易受伤害的部分。

这些方案包括紧急城市就业计划,通过这个计划政府协同资助了572个项目,使42 400人受益。支持并训练穷人和失业者的援助方案,使21 000低收入的年轻人受益。紧急农村就业计划资助了635个项目,为27 000个家庭带来了收入。儿童和孕产照顾的方案为82 000母亲和64 000一岁以下的婴儿提供了补助的社会保障服务。将近900 000儿童从食物援助方案中获益。支助家中有学龄儿童而身为户主的母亲的方案帮助了78 128名母亲。帮助老年人的方案的重点在最易受伤害的群体——赤贫的老人——帮助了67 000人。农村住房方案为147 343个家庭提供了

补助,体育和艺术才能的项目,使2 150个年轻人获得了经济支持。

同样,在有利于儿童的社会政策中,政府促进了“儿童公约”,通过这一公约,政府和民间社会在保健、营养、教育、童年保护和正义方面协同进行了活动,以上全部都包括在一个有结构精密和时间长久的计划内。

政府制定了一个有时间框架的目标和宗旨,以便减少贫困和增加就业,这样,政府就履行了《宣言》的目标之一。政府还制定了特定和具体的计划,使国家的生产性结构现代化,以便在社会团结和善政的基础上,通过真正的社会发展方案使新的经济计划合法化。

在区域一级,哥伦比亚积极参与了里约集团召开的会议。在这方面,我们同意玻利维亚代表77国集团所作的声明。在里约集团最近于9月3日至4日在科恰班巴举行的首脑会议上,各国政府重申它们通过中期和长期执行旨在持续社会发展的政策,并向贫困、营养不良、边缘化、缺少保健服务和文盲等作斗争的承诺。

各国政府在国家范围内所作的努力之外,必须如秘书长在其报告中所作的那样,重申国际支持和各国间,包括发达国家和发展中国家之间以及个别发展中国家之间合作的重要性。这种合作应该基于平等、互利和团结精神。需要为国家方案提供技术援助和国际金融组织支持。

大会第50/161号决议此重申感兴趣的发达和发展中国家商定一项相互承诺平均把官方发展援助的20%和国家预算的20%分配拨给基本社会方案的重要性。这项倡议一旦得到有效执行,会有益于最穷和最易受伤害的社会群体。

同样必须有效履行《哥本哈根宣言》承诺:捐助国政府保证争取尽快实现将其国民总产值的0.7%用于官方发展援助的商定目标。埃内斯托·桑佩尔·皮萨诺总统以不结盟运动主席身份在7国集团里昂会议前夕给身为该集团主席的法国总统雅克·希拉克的信中重申了这两项重要承诺。

联合国应该在执行首脑会议成果后续行动中发挥关键性作用。在这方面,社会发展委员会举行年度会议并增加成员数目的最近重要决定将使它的工作更有效。哥伦比亚还希望消灭贫穷国际年和第一个联合国消灭贫困十年(1997-2006年)将导致重大进展。这将是哥本哈根首脑会议值得赞扬的成果,现任智利常驻联合国代表十分出色地担任了首脑主席副主席兼主要委员会主席的职务。

哥伦比亚将继续执行克服贫困及失业并促进社会融合的坚定的国内措施,因为它深信我们应该把重点放在作为发展的中心的人的身上。埃内斯托·桑佩尔总统对大会说过,最终目标应该是创造在经济领域中更有生产力,在政治领域中参与更多和在社会领域中提供更大团结精神的新公民。

弗洛雷斯·普里达夫人(古巴)(以西班牙语发言):首先,请允许我支持哥斯达黎加代表团代表77国集团和中国所作的发言。

人们认为社会发展问题世界首脑会议加强了我们作为任何国家或全球发展战略或政策的宗旨和目标的认识。但是,实现该目标仍有无数障碍,其中许多是结构性的。

1996年标志着首脑会议后续行动的重要转折点,主要因为集中注意消灭贫穷的国际合作的多面和多部门性质。去年,世界人口的20%在无法容忍的赤贫水平之下生活,其中大多数人在发展中国家,尤其是在非洲。全球、国家和领土各级财富分配中的不平等迅速加剧。

我国代表团对秘书长在其载于文件A/51/348的报告中描述的局势深感关切。它表明,虽然已经取得一些进展,但是鉴于问题的程度,这种进展是不够的,有些问题非但没有减轻,反而恶化了。国际动员发展资源面临的困难局势值得特别注意。大多数捐助国提供的官方发展援助已经停止,并且明显将在今后几年继续逐渐减少,因为外援是捐助国减少预算方案影响最大的预算项目之一。

外债负担继续压垮众多发展中国家,在很多情况下实现结构改革和调整方案伴随着拟议的救济措施,其对债务

国人民的消极影响有助于发展这些国家的爆炸性社会局势。经济全球化和新自由主义政策的影响日益阻挠哥本哈根承诺所载社会公正崇高目标的实现。

非洲国家和所谓最不发达国家需要特殊注意。对于这组国家来说,最近的事态发展极为消极。政策意愿对解决今后的暗淡前景仍极为重要。资源确实存在,但浪费于所谓冷战结束后无法想象的军备竞赛。

我国代表团愿表示最坚决支持经济及社会理事会关于社会发展委员会组成和工作方法的决定,并深信该机构今天更能履行大会第50/161号决议交付它的任务。

我还要承认哥本哈根首脑会议后续行动全系统协调工作取得的成果。这在国际消灭贫穷年期间组织各种讨论和额外活动方面十分明显。我们希望在明年开始的联合国消灭贫穷的十年期间有进一步改进。

在过去30年中,古巴制订实施了旨在以更公平和更平等分配现有资源为基础的实现发展的各项政策和战略,并取得了很大成果。因此,尽管经济形势特别紧张,美国加紧封锁古巴又使其更加恶化,但古巴仍设法满足主要保健、教育和社会安全需要,而这只是提及几个方面,根据若干指标,古巴甚至超额满足了这些需要。

这些成果加强了这样一个理论的有效性,即在社会正义框架内,有可能在经济不足甚至下降的情况下实现某些基本社会发展的目标。但是,大量社会发展项目都被都终止,如果没有有利于经济增长和全面发展的国际环境,我们就不能朝社会发展方向取得稳步进展,这一点已变得十分明显。

我国一贯建议同他人分享这个领域的经验,并愿意积极参加国际社会旨在促进遵守在哥本哈根首脑会议期间所作各项承诺的任何努力。

维比索诺先生(印度尼西亚)(以英语发言):首先,我要对本次全体会议审议社会发展问题世界首脑会议的后续行动表示欢迎。这样做反映了人们对哥本哈根所作各

项承诺的重视程度。我还要对哥斯达黎加常驻代表代表77国集团和中国发言表示赞赏。

当国际社会决定召开社会发展问题世界首脑会议时，它是抱着促进更高生活水平、充分就业和促进经济进步与发展条件的明确目的作出这项决定的。它作出这项决定的目的是解决国际经济、社会、保健和有关问题。虽然首脑会议确实成功地使各国元首和政府首脑聚会一堂，在最高级别上支持这一事业，虽然它确实是使社会发展问题成为国际关注的焦点，但严重的问题仍然存在，发展中国家没有得到全球化的利益，实际上，其中许多国家的经济正在倒退。贫穷在世界上肆意蔓延，除了是阻碍社会进步的障碍外，仍是对和平与稳定的更严重威胁之一。

我们国际社会都已承诺消灭贫穷。我们都承诺创造一种促进社会发展的环境。我们都对一项消除障碍，释放个人潜力以改善男女生活水平和儿童福利的议程作出承诺。人们在哥本哈根阐明的主张十分简单：即减少贫穷，增加就业，改善社会融和。但是，许多国家仍受到排挤，而没有任何迹象表明它们不久将得到帮助，许多人们仍在希望渺茫或根本没有任何希望的情况下度日。

印度尼西亚承认国家负有促进社会发展的主要责任。发展中国家都在以其拥有的手段尽力而为。但是，我们不能接受这样的观点，即发展中国家要在双手被束缚的情况下采取重大措施——更不用说实现首脑会议的目标了。只有当国际经济形势有利于发展，促进发展国际合作得到加强时，发展中国家才确实能够取得有意义的持久进展。

应该本着伙伴关系与合作精神谋求达成一项国际发展的新协议。我要毫不动摇地补充，联合国内部的任何努力都应旨在支持这种伙伴关系，以使联合国更敏感地回应减轻贫穷的各项活动。但是，我还要告诫大家，必须避免偏离这条道路。

同时，国际社会必须采取行动解决发展中国家的债务负担，这是迫切和绝对必要的。世界银行和国际货币基金组织最近都提议处理严重负债穷国的债务问题，该提议虽然需要修改，以消除其各种限制，但仍是一个值得欢迎的步骤。一个国家的贫穷和匮乏不应成为把外国价值观念

强加在它头上或作出同发展几乎或根本没有关系的判断的一个机会。

另外，必须尽早实现商定的发达国家国民生产总值0.7%的官方发展援助目标。根据多边贸易谈判乌拉圭回合的结论，我们仍在期待建立一种平等、透明和以规则为基础的贸易制度。

在大会本届会议期间，我们必须在经济及社会理事会通过的1996/1号商定结论协调部分方面积极取得进展。这些结论都支持会员国努力实施它们在几次国际会议、特别是社会发展问题世界首脑会议上在减轻贫穷领域中提出的全球目标和承诺。另外，大会应该提供必要的指导，以确保包括布雷顿森林机构在内的整个联合国系统都团结一致地努力执行各项结论并对首脑会议采取实质性后续行动。

虽然大会还要过4年才召开特别会议，审议社会发展问题世界首脑成果的执行情况，但必须密切监测执行首脑会议达成的各项协议进展情况和阻碍执行工作的障碍，以及第S-1996/1号决议概述的各项协调努力。在这方面，得到振兴的社会发展委员会有充分余地发挥作用。

印度尼西亚一直在积极处理本国的贫穷、失业和社会融和问题。1970年，我国人口60%即7 000万人都是穷人。到1993年，经过政府为改善经济形势作出巨大努力后，穷人的数量已下降到2 590万人，或者说只占13.7%。同期，印度尼西亚人口增加了7 300万。我们现在的目标是把穷人特别是赤贫者的人数减少1 200万。采用的一种方法是我们称作IDT的方案，即总统指示下的财政援助。IDT将小额种子资本输入不发达村庄，向地方社区提供方案发展和执行的投入。人民自己获得能力，可以促进发展，因为这些人民将从中得益。

最后，我谨强调指出，国际社会有效地和团结一致地作出反应，以实现在哥本哈根提出的期望，这至关重要。因为，虽然每个国家对改善其社会经济状况负有责任，但具有全球性质的问题需要采取全球性的解决办法。毫无疑问，如果忽略我们中最贫穷的人的苦难，如果在世界社会问题首脑会议后续行动方面行动不力，这将阻碍全人类今后的进步与繁荣。

猜耶南先生(泰国)(以英语发言): 泰国代表团谨加入哥斯达黎加代表早些时候以77国集团和中国的名义所作的重要发言。泰国还谨表示支持第20届77国集团和中国外交部长年度会议通过的《部长宣言》。

我们还赞赏秘书长关于世界社会发展问题首脑会议结果执行情况的报告。我们谨提醒特别注意亚洲及太平洋经济和社会委员会(亚太经社会)的作用,报告中提到这个作用。亚太经社会可以通过向提议于1997年召开的社会发展问题区域部长会议审查《哥本哈根宣言和行动纲领》执行进展情况等手段,发挥重要作用,加强区域合作,实现首脑会议的各项结果。

大家去年在哥本哈根承认,

《哥本哈根宣言和行动纲领》所定的目标的主要责任在于各国政府”。(A/51/348,第11段)

大会1995年通过第50/161号决议,宣布国家行动对于社会发展至关重要,这进一步强调了上述观点。泰国完全赞成这种观点,并且已经采取一致行动,在我国实现这些目标,以解决贫穷、滥用药品、疾病和饥饿等社会弊病虽然我国在国家经济和社会发展方面取得相当大的成功,但这些社会弊病仍然给人民的生活带来痛苦。

在执行和监测首脑会议宣言和行动纲领方面,泰国政府指定全国经济和社会发展局办事处为行动中心。今年10月1日开始的泰国第八个国家、经济和社会发展五年计划符合首脑会议的各项目标,并且纳入了第四届世界妇女问题会议的各项建议。这个计划是以人为中心的发展计划,在这个计划中,经济发展被视为国家发展的手段,而不是目标。它的唯一目标是以人为中心的发展,它采用了人类发展指数作为制定发展目标的手段。

该计划的目的是使泰国人民能够提高其能力、智慧和道德标准,从而使它们有能力自己解决问题。这也是泰国历史上各行业人民第一次得到邀请参与发展规划过程。

为了实现首脑会议的三个主要目标——消除贫穷、增强生产就业和社会融合,我国第八个国家发展计划制定了三个相应的战略。

第一个战略是通过促进合理分配收入和提高泰国人民生活质量,加强国家经济。这个战略将有助于消除贫穷和增加生产就业。为了实现这个第一战略,政府执行了一项全面的经济政策,目的是实现稳定和创造就业。通过增加经济和社会基本服务促进可持续的农村发展,通过增强基本服务的质量和数量以满足我国地方需要,加快了农村发展和各区域的繁荣。而且,公共部门继续在基础设施和社会服务方面投资,促进了泰国人民收入的增加、地位和生活质量的提高。还必须指出,政府鼓励采取各种措施,纳入对环境无害的经济发展。

第二个战略是通过鼓励人民参与以及通过不分年龄和性别提高人民的潜力,促进社会融合和社会正义。在这个战略之下采取的措施包括调整学习和培训过程,使人民能进行理性思维并且脚踏实地的工作,提高处于不利地位的人增加收入和自食其力的潜力和能力,从而消除收入方面的差距,鼓励精神发展,强调做好事、自律和道德,发展和改进现有的社会保险制度,以涵盖各对象集团。

该战略还努力加强家庭和社区体制,以增强他们在发展经济、社会、文化、环境、政治和管理方面的作用,并增加他们的参与。该战略努力加强妇女作为国民发展生力军的作用,促使妇女积极参与决策过程,以实现综合和平衡的发展。该战略还努力为青少年发展创造知识性和有利的环境。

第三个战略的目的是发展我国在执行国家计划方面的国家管理能力。该战略规定了比较明确的措施,促使私营部门更多地参与国民发展,建立大众媒体宣传国家发展的能力,在有关各当事方中统一对从上到下和从下到上的规划系统的认识以及在联合方案之下为政府服务改革制定更加明确的方法。

泰国认为,泰国如果实现第八个国民发展计划的各项目标也就能实现社会发展问题世界首脑会议的各项目标。

虽然1996年《人类发展报告》认为,泰国虽然人均收入不高,但泰国仍然是人的发展水平较高的国家之一,但我们认识到,我们不能自满,我们必须永远争取进

步。泰国坚定地承诺,实现社会发展问题的世界首脑会议的各项崇高目标,并且采取一切必要措施,充分发展我国人民的潜力,以便保证他们充分参与建设一个属于每一个人的社会。

除其他措施外,或许最重要的措施是,我们决心在下一个千年期到来之时,总人口中的穷人比例降到10%以下。

卡萨尔先生(马耳他)(以英语发言):马耳他同意爱尔兰代表团早些时代表欧洲联盟所作的发言。

马耳他代表团欢迎秘书长1996年9月18日载于文件A/51/348中的关于社会发展问题世界首脑会议成果执行情况的报告。

大会在其1995年12月22日的第50/161号决议中表示赞同的《哥本哈根宣言和行动纲领》承认,实现所规定的目标的主要责任属于各国政府。决议同时还宣布,国际社会、联合国、多边金融机构、所有区域组织和地方当局、国民社会的所有活动者——包括公民个人——的合作、支持和贡献对社会发展极其重要。

在同一决议中,大会将就首脑会议采取后续行动和审查其实施情况的首要责任交给社会发展委员会——马耳他荣幸地参与该委员会的工作;它还授权经济及社会理事会提供全面指导和协调。

我国代表团赞扬社会发展委员会、经济及社会理事会、其他职司委员会以及联合国秘书处、各基金、方案和专门机构迄今所采取的行动。

我国政府就社会发展问题世界首脑会议采取后续行动的行动方案是以一些有原则的标准为基础的。

社会正义是通过对社会中比较脆弱的成员给予特别注意来保障的。

提供社会安全和社会福利正在继续并得到加强。前者确保物质生存,后者主要涉及社区对所有人,特别是那

些在心理、文化和物质方面遭到剥夺的人提供非物质方面的支助。

社会服务的重点应是以个人和家庭为中心。虽然一般的意图是尽可能通过家庭来组织和输送福利服务,但人们承认,福利服务的提供必须适应个人的需要和个人特点,并遵照每一个家庭成员的选择。

个人不应成为援助的被动接受者,而应鼓励他们在保障自己的福利方面积极参加自助并最终帮助别人。每个人都应该能够从这种声援精神中获益并促进这种精神,这样就强调了社会所有成员之间的互相关心。国家不一定要直接提供这些服务,通过其他机构提供服务往往更好。因此,政府机构和非政府机构应彼此补充。

指导我国政府的这些有原则的标准是建立在一种把人和家庭置于社会发展中心的见解的基础上的。在过去几年中,根据这些原则性标准,马耳他政府制订了立法措施,以加强社会安全、无歧视的就业、妇女的平等地位、以及免费获得各级教育及一系列卫生服务和社会住房的平等和普遍机会。在就业方面,为残疾人、单亲者和边缘化和处境不利的群体,包括已戒毒的和服过刑的人作了特别规定。

提供了资金,以使福利服务能够高效率地进行。在马耳他大学内,成立了一个社会工作研究所,以训练社会工作者进行与家庭、青少年、老年人、残疾人、吸毒和酗酒者以及家庭暴力受害者有关的预防性、恢复性和重新接纳性的社会工作。

马耳他还成立了负有专门责任的国家委员会。这包括处理以下各委员会:青少年、老年、残疾人、提高妇女地位、以及禁止非法使用毒品。公民社会在这些委员会中有充分的代表,并被认为是一个重要的组成部分。

对马耳他来说,幸运的是,它的人民有根深蒂固的事业心,有一些积极的志愿人员在几个非政府组织的指导下工作。在这方面,天主教教会在提高认识和为社区提供多项服务方面起着特别重要的作用。这些非政府组织——其中很多是马耳他社会工作方面的先驱——今天继续在与政

府协同为最需要的人提供心理、社会和物质支持方面发挥重要作用。

这些原则性的标准和所采取的战略强调了除纯财务方面之外,需要以其他方式加强社会正义。他们在公民之间提供和维持了一种更加彼此关心的态度,因为公民们彼此分担问题和分享福利。地方或国家社会的共同利益和福利取决于个人和社会的认识,就象它取决于承诺和参与一样。

我们对确保社会正义的承诺,以及我们对人权、基本自由和法治的促进和保护是那座应能使我们走入第21世纪的桥梁的支柱。

马比兰先生(菲律宾)(以英语发言):我想首先表示同意哥斯达黎加代表以77国集团和中国的名义所作的发言。

菲律宾代表团还赞扬秘书长提出的关于正在讨论的议程的报告。

1995年早春我们目睹了一个最有历史性的事件。118名国家元首和政府首脑在哥本哈根聚会,以讨论贫困、失业和社会解体等问题。

冷战已经结束,本来有进行更大和更密切的国际合作的希望,以提高生活水平和改善社会条件,并通过这个过程加强个人的作用。持续的贫困,特别是债务负担沉重的国家的贫困,普遍存在和继续恶化的失业,日益深化的环境危机,以及发达国家与发展中国家之间日益增大的技术和经济差距使人们集中注意了人的困境。人和他们的需要既是发展的原因,又是发展的受益者。这已变得越来越清楚。

为此目的,社会发展问题世界首脑会议谋求各方作出国际和国别承诺以及有时限的目标和指标,以全面减轻贫困,消灭绝对贫困、扩大生产就业和加强社会一体化。边缘化和处境不利的群体特别关切的问题得到了超越政治范围的承认。

非政府组织和民间社会在国家建设和授权人民过程中的作用得到了承认,他们对社会发展问题世界首脑会议后续行动的参与受到鼓励。

我国政府感到骄傲和满意的是,在这一历史性事件及其筹备过程期间,菲律宾有幸担任了《77国集团和中国》的主席。菲律宾还以社会发展委员会副主席和负责为后续进程制订框架工作组主席的身份密切参与了社会问题世界首脑会议的《宣言》和《行动纲领》实施阶段的工作。菲律宾也参与了社会发展委员会本身的运作和对实施工作的监督、审查和评估。

在哥本哈根首脑会议后不久,菲律宾就开始采取各种措施,充分履行其承诺。最突出的是,菲律宾政府成立了社会发展问题世界首脑会议多部门委员会,以便充分协调其在这方面的努力。该委员会由政府、非政府组织、人民组织和其他有关团体的代表组成。

今年,该委员会的权限得到扩大,涉及到最近一轮在开罗、北京和伊斯坦堡召开的其他人类发展问题国际会议。因此,委员会被重新命名为人类发展问题国际承诺多部门委员会。这个委员会将作为一个协调机构,协调人类发展问题国际会议产生的一切后续活动。

菲律宾争取实现其人民的人的发展目标和愿望的努力集中在减贫,扩大就业和社会一体化上。我国的社会改革议程通过其三点议程处理了这些关注:获得有质量的基本服务;获得生产性资源和资产改革,以及机构建设和参与管理。社会改革议程奉行一项强调向社会中诸如下列易受伤害部门人口提供服务的集中战略:小农场主、渔民、土著居民、非正式部门中的工作者、城市中的穷人、处于不利地位的妇女、青年、老人、残疾人和灾难的受害者。

这项社会改革议程战略的核心是最低基本需求的做法。这一做法旨在满足贫穷家庭的生存、保障和受权的需求。除了这一做法之外,社会改革议程已做出了基本改革承诺,处理各部门更便利的获得生产性资产的具体需求,例如向农户提供收获后使用的设备。

关于扩大就业问题,菲律宾政府已着手开展一个全面就业战略方案,该方案强调创造就业,促进劳工福利以及重点在于提供生产性就业技巧的人力资源开发。为加强社会一体化,菲律宾政府扩大了社会改革委员会的组成,以包括基层有组织的劳工、商业和非政府组织部门的代表。此外,菲律宾总统任命部门代表到菲律宾议会任职。

对于老年人,总统签署了《老年公民法案》,使之成为法律。这项法案谋求在每个城市内建立老年公民中心,这些中心将使低收入的老年人有某些特权。同样被通过成为法律的是《残疾人问题基本法》。这项法律规定了残疾人的康复、自我发展和自力更生,并规定要让他们融入社会主流之中。关于青年人问题,我国成立了全国青年委员会,协调国内的青年方案。

我们愿表示,菲律宾早已开始履行其对20/20倡议的承诺。这表现在过去几年中,国家政府资源的比例和用于优先社会方案的官方发展援助令人鼓舞的上升了。在国内一级,政府鼓励当地政府部门增加在人的发展方面的优先事项的开支。为补充在国家一级的资源调动,此类地方性努力是必须的。在这方面,我们高兴的从挪威代表那里听到了关于20/20倡议的奥斯陆协商一致的成功结果。

我们愿在此时表示,有必要强调为调集资源以充分履行在哥本哈根做出的承诺而在国际一级开展的努力。我们最真诚的希望,在社会发展问题世界首脑会议上取得的势头在未来几年内将得到维持。在哥本哈根,我们实现了这一点,即普遍接受人的平等和人的尊严作为缔造未来的框架。在未来,人人都有权享有基本人类需求和最充分的发挥其潜力的机会与能力。现在,实现这项更大任务的时候即将到来。

尽管如在社会发展委员会特别会议期间,在履行哥本哈根承诺的机制方面做出了一些决定,但是,人类仍未看到一项关于落实《行动纲领》所必须的资源的具体建议。

我们正日益临近这一千年期之末。当我们再次在本大会堂聚会,审查我们在这一时期中已取得或未取得的成就时,我们需要的不仅是许诺,以免我们被认为是不称职的。

春午光先生(越南)(以英语发言):首先,请允许我对拉扎利大使以堪称楷模的方式主持了大会第五十一次届会的工作表示高度赞赏。这表明了一种深深的责任感,而且也是在这一困难时刻对本组织做出的切实的实质性贡献。

自我们的领导人聚会在哥本哈根,强调为人类的福利促进社会发展的重要性以来,一年半多过去了。他们共同庄重的对一个深远的社会发展理想做出了普遍承诺。

在本届会议上,我们将回顾和审查到目前为止取得的进展和进步,并拟订下一步措施,以进一步履行哥本哈根承诺和为其采取后续行动。我们满意的注意到,自那时以来社会发展问题普遍成为国际和国家日程上更高的优先事项。人们已在努力解决载于《哥本哈根宣言和行动纲领》中的问题,如消除贫穷、生产性就业和社会一体化,这对于各国和整个世界的经济和社会发展而言是至关重要的。

在哥本哈根承诺的基础上并在适合本国的具体国情的情况下,各国发起了其国家行动方案,并取得了初步成果。联合国及其专门机构和国际金融机构对国家、区域和国际级别上的行动和方案的落实做出了自己的贡献。社会发展委员会今年在这方面也开展了有意义的工作。

我国代表团高度赞扬哥斯达黎加代表代表77国集团和中国就社会发展问题所作的全面分析。

在审查哥本哈根首脑会议18个月的后续工作时,我将集中谈两个具体问题。我国代表团认为,这是两个最重要的问题,特别是对发展中国家人民。发展中国家人民占世界人口的多数。这两个问题就是一种有利的国际环境和减轻贫穷和饥饿。

在今天日益相互依存的世界中,国际支持和多边合作不仅是有帮助的而且是不可缺少的。在我们必须应付对我们生存的许多全球性挑战的情况下,它们对北方和南方的国家尤其不可缺少。为了实现社会发展,我们需要和平,

需要在国家和国际一级展开努力,采取行动。但是现在还有消耗了发展所需要的精力和资源的冲突,这些冲突必须得到解决。仍有各种限制和无法避免的外加条件妨碍我们的共同努力,限制我们为在每一个国家改善人类状况进行合作。此外,把国民生产总值的0.7%用于官方发展援助的联合国目标现在更加难以达到。过去两年已看到一种继续裁减发展援助数额的趋势。这种情况的受害最大者是发展中国家。

正如在哥本哈根承认,社会发展是许多相关问题的一个组成部分和结果,必须作为一项全盘发展战略的一个组成部分加以实现。此外,现在人已经被放在发展的中心地位。饥饿和贫穷仍然是世界上一个严重问题。世界人口的五分之一以上现在生活在赤贫状况中。他们缺少日常必需的最基本条件——食品、干净的饮用水和卫生。许多发展中国家必须首先克服这种危机的贫穷和饥饿状况,然后才能享受社会发展的成果。在这方面,我们希望世界粮食保障问题会议的成果将能帮助减轻饥饿和贫穷,特别是为最困难者。

至于上述情况,我们同其他代表团一起,呼吁真心和更多地承诺致力于建造在真正的伙伴合作与互利的基础上的多边主义和国际合作。需要调动更多的资源支持南方国家克服困难的努力。在这方面,联合国需要发挥更积极的作用。因此我们敦促尽早通过现在正在审议的《发展纲领》。这将有益于我们社会发展的共同事业。

自从哥本哈根以来,越南为执行首脑会议的《宣言和行动纲领》作出了很大的努力。按照我们在哥本哈根作出的承诺,我国已经制定了一项国家行动纲领,确定重点,采取和落实措施,分配精力和资源落实这两项文件。这些战略已经成为我国新的实现社会和经济全盘政策的一个组成部分,以争取建设一个民富国强的越南,建设一个正义和文明社会的目标。我们已经在正在许多领域取得重要成果,为人民提供较好的生活条件。

同在许多发展中国家一样,在越南争取社会发展努力中,减轻贫穷和饥饿仍然是一个关键性问题,在我国的国家议程上占有重要地位。我们承认经济增长的重要性,但是经济增长并非根除饥饿和贫穷的唯一因素。造成饥饿

和贫穷有多种原因,这些原因作为必要的第一步必须在经济和社会发展的广泛内容中加以解决。

因此,我国已经展开一项消除饥饿,减轻贫困的全国方案,而且我国积极响应1996消灭贫困国际年。我想介绍我国在这方面的一些经验。

消灭饥饿减轻贫困方案的主要重点是为穷人创造机会,让他们增加收入,改善生活条件,而且不权是一种社会救济的手段。这是一项全面的方案,从提供资本帮助穷人创造收入,到教育、培训、卫生保健、建立基础设施等方面的政策。几乎所有各省份和城市都已经建立和执行减轻饥饿和贫困的方案。我们已通过国家、地方政府和人民共同努力,调动了资源和资金。

一个扶贫银行已经建立,向贫穷的家庭提供信贷基金,帮助他们从事生产性的活动。该银行的的最初资本相当于4 500万美元。扶贫银行是一个非营利机构,向穷人提供直接优惠信贷,在全国所有53个省份和城市中都分行。

在其他政府、联合国开发计划署(开发计划署)、联合国人口基金(人口基金)、联合国儿童基金会(儿童基金会)、世界银行、亚洲开发银行、国际农业发展基金(农发基金)等国际组织和非政府组织的援助下,我国还发展了各种减轻饥饿和贫困的合作方案。1996年5月,越南政府与开发计划署协作,就此课题组织了一个国际讲习班。我们还参加了1996年7月22日至24日在曼谷举行的一次印度支那饥饿和贫穷问题会议。

我们支持每年在大会会议上审议这一项目,直至2000年的建议。在2000年将召开一次特别会议全面审查和评估执行《哥本哈根宣言和行动纲领》的各项方案和活动。这将使我们有机会交流经验共同促进更快地实现我们在社会发展问题世界首脑会议上所作出的承诺。

叶利琴科先生(乌克兰)(以英语发言):社会发展问题世界首脑会议距今已有一年多。该会议确定了今后世界社会发展的战略。《哥本哈根行动纲领》提出了对国家战略和方案会有帮助的许多想法和切实可行的建议。

这些战略和方案的目的是,在适当考虑各国的状况、传统和优先事项的情况下,实现社会发展领域的具体目标。

我们认为,该首脑会议上所达成的协议的精神反映了各国内部和各国之间的声援意识,以及它们意图控制许多国家目前面临的严重社会问题。这些问题曾经被认为是各国政府的专有责任,现在它们已成为全球范围的问题,因此需要全球的关注。

尽管在本十年期的早些时候举行的全球会议都以各种方式提请国际社会注意社会发展问题,但我们同意一些发言者的意见。他们认为,哥本哈根社会发展问题首脑会议讨论了世界社会发展的所有趋势,对所有社会都进行了探讨,强调了我们这个世界的相互依存和普遍性。

所有国家,无论其地理位置,都有社会发展和一体化的需要。对于乌克兰和其他新近独立的国家来说也是如此。对它们来说从一种社会经济制度转向另一种制度,从极权主义的政府体制转向真正民主的过渡是一个比最初所想象的更加复杂和持久的挑战。实施全面和彻底的政治改革以及实行面向社会的市场经济是目前情况下乌克兰的新经济战略有作为重点的两个关键要素。

乌克兰总统参加了社会发展问题世界首脑会议,这对我们来说具有特别重要的意义。因此政府正采取具体的社会措施,在他的国内政策中实施首脑会议的建议。

乌克兰总统在今年三月在给联合国秘书长的一封信中概述了在国家一级作为社会发展问题世界首脑会议的后续行动而采取的措施。所采取的重大切实步骤之一是,最近批准了乌克兰国家行政权力机关在执行社会发展问题世界首脑会议最后文件方面的活动的主要方向。

鉴于联合国宣布1996年为消灭贫穷国际年,乌克兰还制定了有关国际年的具体的国家活动计划。目前这项计划正在实施之中。

作为欧洲委员会的新成员,乌克兰正全力争取达到这个权威机构在社会和经济事务方面的特别要求,尤其是在社会政策、社会保障、就业、人口和移徙问题方面的要求。

昨天在第35次全体会议上,我国代表团向大会通报了乌克兰政府为给儿童的总体发展创造有利条件而正在采取的一些措施。我们也正在发起社会领域的其他一些方案。其中包括有关提高妇女地位和家庭问题的长期方案、有关保护产妇和儿童的方案、教育方案、全国计划生育方案以及有关残疾人问题的综合方案等。

我国代表团认为,联合国秘书长的报告(A/51/348)详尽叙述了执行大会第50/161号决议所同意的《哥本哈根行动纲领》方面所作的工作。我们满意地注意到为建立一个可靠的机制,确保对首脑会议采取后续行动所作的努力。乌克兰代表团认为,这个机制为协调联合国在执行哥本哈根首脑会议决定方面的活动创造了一个可靠的基础。在法国、挪威和智利举行的一系列有关社会进步问题的国际会议以及预订在丹麦举行的一系列讨论会的筹备工作也将有助于推动实现这一目标。我们充分支持奥地利提出的于1997年召开一次欧洲区域会议,审查在首脑会议上所作承诺方面所取得的进展的倡议。

在这方面,我国代表团注意到社会发展委员会今年五月举行的特别会议的结果。该会议通过了一项有关执行《哥本哈根宣言和行动纲领》的多年期工作方案,提出了有关协调联合国系统内消灭贫穷活动的建议。

我们认为,通过社会发展委员会第S-1996/1号决议而采纳了有关联合国在消灭贫穷的总体努力和帮助会员国把国际会议的全球目标和承诺及每个组织的法定任务转变为所有各级的具体行动和活动的商定结论,这应促进协调,加强联合国的作用。

总之,我们认为,在世界首脑会议一年后,我们已具备能帮助我们执行该重要会议决定的必要机制。因此,我们希望,预订于2000年举行的大会特别会议将审查我们五年的共同努力,特别是为了评价联合国解决国际社会所面临的全球社会问题的能力。

马普兰加先生(津巴布韦)(以英语发言):我荣幸地代表南部非洲发展共同体(萨达克)的下列成员国在大会就题为“社会发展问题世界首脑会议成果的执行情况”的议程项目45发言:安哥拉、博茨瓦纳、莱索托、马拉

维、毛里求斯、莫桑比克、纳米比亚、南非、斯威士兰、坦桑尼亚、赞比亚和我国津巴布韦。我们首先表示赞同哥斯达黎加以77国集团主席的身分所作的发言。

我要表示我所在的区域赞赏秘书长就社会发展问题世界首脑会议成果的执行情况提出的内容丰富的报告。我们认为该报告是很有帮助的，它向我们说明了联合国在后续活动方面正在开展的活动。

随着我们区域内冲突的减少，萨达克成员国目前正在认真地集中注意经济和社会发展问题。关于《哥本哈根宣言和行动纲领》的执行情况，各成员国设立了将负责对首脑会议的目标采取国家后续行动的协调中心。

我们各国国家元首和政府首脑在哥本哈根举行的社会发展问题世界首脑会议上，承诺实现下列目标：消灭贫困、扩大生产部门、创造就业并采取果断的国际和国家行动为经济复兴和增长创造有利的环境。这一承诺来源于对社会发展是人类在道德、政治和经济上的必行之路的认识。首脑会议重申了关于教育、食品、住所和就业的权利。首脑会议还确定了促进充分就业和社会一体化的目标。在哥本哈根通过的《宣言和行动方案》，为国际社会提供了一种务实和可行的框架，以象《联合国宪章》阐明的那样，促进各国人民的社会发展和福祉。

尽管国际上承诺消灭世界上的这些社会弊病，但我们仍未看到把言论变为实现既定目标的行动的具体财政承诺。近年来所取得的社会经济收益，尚未对男人、女人及儿童的日常生活产生积极影响。10亿多人生活在赤贫之中，每天有67 000人加入贫困者的行列。我们认为，消灭贫困是执行社会问题首脑会议成果的核心，坦桑尼亚的本杰明·姆卡帕总统在大会第五十一届会议上讲话时对此作了充分的总结。他说：

“除非全面处理贫困问题，我们就无法实现有意义和持久的和平。”（大会第五十一届会议正式记录，全体会议第22次会议，英文第13页）

贫困是对人权的剥夺，我们无法在赤贫和社会非正义之中享有充分的民主。

在这方面，我们认为哥本哈根行动方案反映出国际社会处理社会非正义问题及其伴随的各种弊病的决心。充分执行世界社会问题首脑会议的成果，需要发达国家和发展中国家的合作。必须有必要的政治意愿，以确保哥本哈根文件不会被束之高阁。绝不能让世界社会问题首脑会议所产生的势头化为乌有。

我们虽然同意这种看法，即执行《哥本哈根行动方案》是各国政府的主要责任，但无可辩驳的是，尤其是非洲的那些发展中国家正在重新分配已经过度紧张的预算以资助后续行动方面遇到难以克服的困难。成为国际经济制度特点的日益严重的差距和不稳定，给大多数非洲国家带来暗淡的发展前景，使之很难掌握必要的社会发展资源。我们继续竭力应付沉重的债务负担、贸易壁垒和其它保护主义形式，低产品价格和繁重的结构调整计划等难以承受的问题。没有国际上的声援就无法维持国家社会一体化的计划。而社会瓦解是对国家内部和国家间和平的威胁。因此，社会发展应置于全球范围之内。紧迫需要进行国际合作，以加强发展中国家执行首脑会议目标的体制能力。

执行20/20协定，将大大有利于实现世界社会问题首脑会议的目标。我们所在的南部非洲共同体分区区域拥护20/20协定，确信它对于在争取社会发展努力中提供社会安全网是重要的。我们意识到20/20协定是自愿达成的，但我们认为，在全球执行该协定，将会使发展中国家能够把受社会排斥的群体融合在一起。

尽管我们赞赏地注意到一些发达国家已实现把0.7%的国民生产总值用于整体官方发展援助的目标，然而我们关切地注意到我们的很多发达国家伙伴却未达到这一目标，令人遗憾的是实际上这一水平正在下降。我们呼吁我们的发展伙伴履行其在哥本哈根所作的承诺。

关于贸易，已经认识到乌拉圭回合协定的执行将对发展中国家、尤其是食品进口国产生最初不利影响。在这方面，应采取措施以减轻这种不利影响，尤其是市场和竞争力的丧失。我们在哥本哈根商定确保建立有利经济的环境，而抵消乌拉圭回合协定的不利影响的行为，将是建立这种环境的一个重要部分。

债务危机在我们区域大多数国家中不仅对经济增长、而且对提供重要的社会服务都是严重的障碍。我们在哥本哈根商定，目标实际上是把债务降低到可持续的水平。实际上，我们认为，对于拥有最多最不发达国家的非洲大陆，必须进行旨在取消债务的认真努力。这一行动须由国际金融机构、尤其是布雷顿森林体制、巴黎俱乐部和其它多边债权方参与和作出承诺。我们欢迎发起“联合国系统范围非洲特别倡议”，希望它将促进《联合国1990年代非洲发展新纲领》，并全面处理非洲发展问题。

联合国应该在促进首脑会议《行动纲领》的有效执行方面发挥更大的作用。我们承认，联合国系统已经采取一些重要的初步步骤以促进首脑会议各项目标的实现。我们欢迎建立机构间工作队，这些工作队是为了协助各国政府和国家机构履行首脑会议的各项承诺。最近设立了一个关于妇女问题的机构间委员会，其职责是在全系统范围内处理北京会议的所有方面。这是联合国系统一项具有远见的发展，我们对此表示欢迎。

我要在结束发言时指出，尽管已经设立了各种类型的机构，但是还没有提到启动这一进程所必要的资源。如果

我们要从高谈阔论转而实施，就应进行协调一致的努力以调动财政资源。

工作方案

主席重新主持会议。

主席（以英语发言）：正如已经宣布的那样，明天上午将首先听取有关议程项目98的辩论中的其余发言者的发言。

明天上午，大会还将审议第五委员会的三份报告，关于题为“联合国西撒哈拉全民投票特派团经费的筹措”的议程项目126的报告；关于题为“联合国格鲁吉亚观察团经费的筹措”的议程项目133的报告；以及关于题为“联合国利比里亚观察团经费的筹措”的议程项目135的报告。

下午6时05分散会。