



**Junta Ejecutiva
del Programa de las
Naciones Unidas para
el Desarrollo y del
Fondo de Población de
las Naciones Unidas**

Distr.
GENERAL

DP/CCF/KYR/1
4 de noviembre de 1996
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

Primer período ordinario de sesiones de 1997
Nueva York, 13 a 17 de enero de 1997
Tema 6 del programa provisional
PNUD

PNUD: MARCOS DE COOPERACIÓN NACIONAL Y ASUNTOS CONEXOS

PRIMER MARCO DE COOPERACIÓN PARA KIRGUISTÁN

ÍNDICE

| | <u>Párrafos</u> | <u>Página</u> |
|---|-----------------|---------------|
| INTRODUCCIÓN | 1 | 2 |
| I. SITUACIÓN DEL DESARROLLO DESDE LA PERSPECTIVA DEL DESARROLLO SOSTENIBLE | 2 - 8 | 2 |
| II. RESULTADOS Y ENSEÑANZAS DE LA COOPERACIÓN ANTERIOR | 9 - 14 | 3 |
| III. ESTRATEGIA PROPUESTA Y ESFERAS TEMÁTICAS | 15 - 25 | 5 |
| IV. MODALIDADES DE GESTIÓN | 26 - 31 | 8 |
| <u>Anexo.</u> Cuadro de objetivos de la movilización de recursos para Kirguistán (1997-1999) | | 11 |

INTRODUCCIÓN

1. En el presente documento se expone la forma en que el PNUD puede seguir ayudando al Gobierno de Kirguistán en sus esfuerzos por alcanzar el desarrollo humano sostenible. El primer marco de cooperación para Kirguistán, que abarca el período de 1997-1999, es el resultado de un proceso permanente de deliberaciones entre el Gobierno y el PNUD, así como de amplias consultas con dirigentes de la sociedad civil, incluyendo a representantes de instituciones académicas, organizaciones no gubernamentales, organismos de las Naciones Unidas y otros donantes. También contribuyeron al análisis del marco para la futura cooperación para el desarrollo un examen de mitad de período de los proyectos y programas realizados con el apoyo del PNUD en el país y la nota de orientación del PNUD.

I. SITUACIÓN DEL DESARROLLO DESDE LA PERSPECTIVA DEL DESARROLLO SOSTENIBLE

A. Las primeras etapas de la transición

2. Kirguistán, al ser un país sin litoral y aislado, con un sector industrial pequeño y altamente especializado, sufrió considerablemente la pérdida de mercados que trajo consigo la desintegración de la ex Unión Soviética. Durante el período de 1991-1993 la producción se redujo en una tercera parte y la inflación se disparó a 1.200%. La fuerte disminución de la producción agropecuaria e industrial que siguió a la independencia sólo comenzó a recuperarse en 1995. A pesar de tales dificultades, Kirguistán ha estado a la vanguardia de los países de la región en la aplicación de reformas económicas y políticas. Se han eliminado prácticamente todos los controles de precios, se ha privatizado más de la mitad de las empresas estatales y se ha logrado, desde la independencia, una considerable estabilidad de los niveles de precios y de los tipos de cambio.

3. Los niveles sanitarios y educativos eran altos en el momento de alcanzarse la independencia, en comparación con los de otros países que tienen un producto interno bruto similar. Sin embargo, los cambios sociales y económicos han perturbado la prestación de los servicios sanitarios y de educación provocando un rápido deterioro del nivel de acceso a la enseñanza y de su calidad, así como del nivel general de salud de la población. Se ha producido una disminución de la esperanza de vida, una perturbación de las campañas de inmunización y un aumento de las enfermedades de transmisión sexual y otras enfermedades infecciosas. Aunque la tasa de alfabetización es elevada y el nivel de educación alcanzado por los hombres y por las mujeres se aproxima a la igualdad, las tasas de matriculación escolar y la calidad de la enseñanza están en retroceso, y la aplicabilidad de los procedimientos de capacitación y los programas escolares son temas que inspiran preocupaciones.

4. Antes de su independencia, la tasa de pobreza de Kirguistán era considerablemente superior a la del resto de la ex Unión Soviética, y actualmente sigue siendo elevada. Según la evaluación de la pobreza realizada en 1994 por el Banco Mundial, el índice de pobreza en las zonas rurales (de 48%) es superior al de las zonas urbanas (29%). En las familias de las zonas rurales que tienen tres hijos o más, el índice de pobreza alcanza al 50%.

B. Objetivos y prioridades del Gobierno para la próxima etapa de la transición

5. La estrategia general del Gobierno para la próxima etapa de la transición se encuentra establecida en un plan socioeconómico provisional para el período de 1996-1998, que se promulgó en julio de 1996 como decreto presidencial. En este detallado documento se reseñan los logros alcanzados en materia de privatización, liberalización y reestructuración. El plan procura seguir mejorando la base jurídica y lograr un intenso desarrollo del sector privado que permita aumentar la actividad económica.

6. El Consejo Presidencial de Desarrollo Humano Sostenible ha fijado las siguientes prioridades para el desarrollo: a) un diálogo estructurado entre las instituciones de la sociedad civil y el Gobierno; b) la concentración de las actividades en la población; y c) la atención a los valores étnicos y morales de la población, así como a sus necesidades materiales. El mejoramiento de la administración pública y de la capacidad de gestión también constituye un objetivo prioritario del Gobierno; se están examinando propuestas para reducir el número de ministerios y de los funcionarios de los ministerios que se mantengan. Con el fin de afirmar la responsabilidad y reducir la corrupción entre los funcionarios de la administración pública, el Presidente creó un Comité Especial de Seguridad. También se han establecido comisiones presidenciales sobre la reforma de la administración pública y la administración local con el fin de delegar mayores facultades en las administraciones locales y regionales.

7. Los Ministerios de Salud y de Educación han desarrollado estrategias para eliminar las ineficiencias, mejorar el rendimiento y poner fin al deterioro de los servicios. Un objetivo de máxima prioridad consiste en apoyar el desarrollo del sector privado para aumentar los empleos atrayendo inversiones extranjeras. También se ha elaborado un Programa de Inversiones Públicas actualizado, que hace hincapié en el desarrollo de la infraestructura de los sectores de la educación, la salud, los servicios sociales, el medio ambiente, la energía, los transportes y las telecomunicaciones.

8. El año 1996 ha sido declarado Año de la Educación y Año de la Mujer en la República Kirguisa. El Presidente ha constituido también una Comisión Estatal de Asuntos de la Familia y la Mujer, para asegurar que en la política gubernamental y todas sus actividades se integren los problemas relativos a la mujer y la familia. Con estas y otras medidas el Gobierno ha estimulado el desarrollo de organizaciones no gubernamentales, cuyas actividades y capacidad han tenido una intensificación muy considerable en los últimos cinco años.

II. RESULTADOS Y ENSEÑANZAS DE LA COOPERACIÓN ANTERIOR

A. Asistencia oficial para el desarrollo

9. Desde su independencia, Kirguistán ha recibido aproximadamente 1.000 millones de dólares de ayuda de donantes externos. En los años que siguieron inmediatamente a la independencia, el país mantuvo la actitud de aceptar simplemente la asistencia y los proyectos propuestos por los donantes. El Comité del Estado para las Inversiones Extranjeras y la Asistencia Externa (Goskominvest), creado con el apoyo del PNUD y el Banco Mundial, ha desarrollado

una importante capacidad para la evaluación y gestión de la asistencia técnica. El país está ahora en condiciones de determinar los tipos de asistencia que le resultan necesarios y convenientes.

B. El primer programa para el país

10. En el Gobierno se ha desarrollado un alto grado de confianza en el PNUD gracias al éxito de la cooperación durante el primer programa para el país (DP/CP/KYR/1). Entre 1993 y 1996, la cooperación en el marco del primer programa para Kirguistán estuvo concentrada en el desarrollo de la capacidad en tres esferas: gestión y coordinación de la ayuda, desarrollo de la capacidad de gestión, y democratización. El PNUD ayudó al Gobierno en sus esfuerzos por sentar las bases de una sociedad democrática apoyando las actividades de fomento de la capacidad en los medios de difusión, prestando apoyo técnico y capacitación a la Comisión Electoral Central, en la elaboración de dos informes nacionales sobre el desarrollo humano por la Academia Nacional de Ciencias, y en la instrucción sobre derechos humanos en la Escuela Militar y el Ministerio del Interior.

11. El PNUD también prestó un importante apoyo mediante sus programas regionales, la participación en varias conferencias internacionales y sus actividades complementarias, y la coordinación de la asistencia humanitaria y otras formas de asistencia de los donantes en el país. La participación en el Programa Regional de Gestión de la Ayuda facilitó el intercambio de experiencias en materia de evaluación y coordinación de la asistencia técnica. Kirguistán también fue sede de una conferencia sobre problemas regionales para países de Asia Central y envió delegaciones con el apoyo del PNUD a la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social, la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer y la Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Asentamientos Humanos (Hábitat II). Además, el PNUD coordinó la ayuda de emergencia a las comunidades que sufrieron daños causados por aludes.

C. Estrategia del Gobierno para la cooperación del PNUD en Kirguistán

12. Kirguistán ha alcanzado el objetivo del conjunto 20/20 en el gasto público y la distribución de la asistencia oficial para el desarrollo otorgada al país. Siguiendo el asesoramiento del PNUD y con el apoyo de sus proyectos, el Gobierno ha emprendido dos importantes iniciativas que dan testimonio de su empeño en favor del desarrollo humano sostenible: la creación de la Comisión Estatal de Asuntos de la Familia y la Mujer, en marzo de 1996 (véase el párrafo 8) y la constitución del Consejo Presidencial de Desarrollo Humano Sostenible, en junio de 1996 (véase también el párrafo 6).

13. El PNUD ha sido un importante asociado del Gobierno en las actividades en favor del desarrollo a todos los niveles, prestando apoyo en todas las etapas de la formulación de la política y su ejecución en numerosos sectores. Para asegurar a los recursos del PNUD un aprovechamiento eficaz y de gran repercusión en favor del desarrollo humano sostenible, el Gobierno se apoyará en los éxitos alcanzados mediante su cooperación con el PNUD durante el primer programa para Kirguistán. En particular, se utilizarán recursos del PNUD en la esfera en que la organización cuenta con una ventaja comparativa, es decir, el apoyo al fomento de la capacidad nacional en materia institucional y de recursos humanos. Además, la estrecha relación de trabajo que el PNUD ha desarrollado con otros

donantes contribuirá a asegurar la coordinación en la cooperación para el desarrollo. El Gobierno ha aportado importantes recursos de participación en los gastos para uno de los proyectos en curso y está estudiando su participación en los gastos de otros dos proyectos importantes que se están elaborando.

D. Enseñanzas extraídas

14. Kirguistán se encuentra ahora en excelentes condiciones para aprovechar la cooperación con el PNUD. El carácter fuertemente centralizado del régimen anterior impedía una acción comunitaria independiente, y la falta de experiencia en materia de organizaciones de nivel local y la falta de muchos tipos de instituciones no gubernamentales han trabado el proceso de democratización. Sin embargo, el amplio sistema educativo del período anterior determinó la formación de una población reflexiva y con alto nivel de educación, que manifiesta entusiasmo en sus esfuerzos por comprender y crear organizaciones cívicas y participar en actividades a nivel popular. Ese entusiasmo ha contribuido al éxito de los esfuerzos de colaboración del PNUD con el Gobierno y seguirá aprovechándose en los futuros proyectos y programas, junto con una amplia utilización de la capacidad técnica nacional en todas las etapas de los programas, es decir, su desarrollo, vigilancia, ejecución, puesta en práctica y evaluación. La ejecución a cargo del país, el empleo de consultores nacionales, de organizaciones no gubernamentales y de Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU) contribuyen al rendimiento de los programas del PNUD, así como a la capacidad y la confianza de los expertos nacionales, permitiéndoles actuar con mayor independencia en la utilización de la asistencia oficial para el desarrollo y asegurando que los programas dependan menos de la orientación impuesta por los donantes.

III. ESTRATEGIA PROPUESTA Y ESFERAS TEMÁTICAS

15. Todas las esferas prioritarias del PNUD -eliminación de la pobreza, obtención de empleos y medios de vida sostenibles, adelanto de la mujer y protección y rehabilitación del medio ambiente- habrán de figurar en forma destacada en su cooperación con el Gobierno de Kirguistán. También se hará especial hincapié en el tema general del mejoramiento de la gestión de gobierno, de conformidad con las prioridades oficiales establecidas en el plan provisional, el Programa de Inversiones Públicas y otros documentos sobre la política del Gobierno. Además, el PNUD puede desempeñar una función importante facilitando la participación del Gobierno y de las organizaciones no gubernamentales en iniciativas mundiales y regionales. Por último, el Gobierno ha pedido que el PNUD continuara su labor de movilizar la ayuda humanitaria y el socorro en casos de desastre y de apoyo a la preparación para casos de desastre y mitigación de sus efectos.

A. Eliminación de la pobreza y creación de empleos

16. La pobreza constituye la máxima preocupación del Gobierno y existen varios programas destinados a aumentar el nivel de ocupación y prestar asistencia social a los sectores más vulnerables. Al mismo tiempo, el Gobierno comprende la importancia de ayudar a las personas a que se ayuden a sí mismas, aspecto en que la ayuda del PNUD puede resultar de suma utilidad. Se utilizarán recursos y apoyo del PNUD para crear sistemas experimentales de créditos y subvenciones en pequeña escala, autoayuda y participación a nivel comunitario, para determinar

las deficiencias actuales del sector bancario y de las organizaciones de nivel comunitario y prestar asesoramiento sobre medidas correctivas. El pueblo de Kirguistán cuenta con una antigua tradición de autosuficiencia, y los primeros resultados del proyecto del PNUD sobre mitigación de la pobreza indican la existencia de gran interés y capacidad para extraer provecho del apoyo a esas actividades de autoayuda fuera de la capital, en zonas rurales y apartadas.

17. La creación de empleos es uno de los objetivos prioritarios del Gobierno. La desocupación resultante de las empresas inactivas contribuye a los problemas de pobreza y criminalidad, y al mismo tiempo representa oportunidades desperdiciadas de crecimiento económico. El PNUD ayudará al Gobierno en sus esfuerzos para hacer frente a la debilidad e inexperiencia del sector privado en las siguientes formas: a) promoviendo las inversiones extranjeras directas; b) fortaleciendo la capacidad del Gobierno para realizar la efectiva transferencia de empresas del control estatal al privado; y c) suministrando apoyo técnico y organizativo a pequeñas y medianas empresas.

18. Las pequeñas y medianas empresas de Kirguistán carecen de experiencia sobre los procedimientos de contabilidad y comercialización que requiere una economía de mercado, y la mayor parte de ellas no tienen acceso a las instituciones bancarias y de crédito existentes. Estas dificultades se agravan por la complejidad de las leyes y reglamentos, a veces contradictorios y modificados con frecuencia. El PNUD se apoyará en el éxito alcanzado por los proyectos de desarrollo de las pequeñas y medianas empresas en otros países para ayudar a desarrollar un entorno jurídico favorable a las empresas y mejorar la capacidad del sistema judicial para ofrecer el apoyo jurídico que necesitan las pequeñas y medianas empresas, desarrollando al mismo tiempo una red de instructores capaces de impartir conocimientos en materia de gestión, comercialización y técnicas empresariales.

B. Mejoramiento de la gestión de gobierno

19. Una de las condiciones más importantes del crecimiento económico es el buen funcionamiento del gobierno. Un gobierno eficiente y responsable está en mejores condiciones para hacer frente a las necesidades de la nación en cualquier ámbito. Las tradiciones del buen ejercicio del poder, democracia y participación aseguran a su vez que el crecimiento económico se refleje en un mejoramiento equitativo del desarrollo humano. Por estas razones, el mejoramiento de la eficacia y eficiencia en la gestión de gobierno constituye un objetivo de gran prioridad para el Gobierno de Kirguistán. El apoyo del PNUD a los esfuerzos del Gobierno para mejorar su eficiencia habrá de apoyarse en sus experiencias exitosas en materia de democratización, desarrollo de la capacidad de gestión y coordinación de la ayuda. En materia de democratización y apoyo de la sociedad civil, el PNUD continuará fomentando la capacidad de los medios de difusión y de los gobernantes en cuanto a utilizar esos medios para estimular la discusión sobre los problemas sociales y de política.

20. El aumento de la criminalidad y el surgimiento de la corrupción en los organismos encargados de hacer cumplir la ley plantean una grave amenaza al mantenimiento y fortalecimiento de un Gobierno convincente y eficaz. El apoyo del PNUD en el fomento de la capacidad ayudará al Gobierno a modernizar las instituciones encargadas de hacer cumplir la ley, fomentar la conciencia del público en materia de prevención de la delincuencia y justicia penal y establecer una dependencia especial en el Ministerio del Interior para la lucha

contra la criminalidad organizada. Los esfuerzos del Gobierno en materia de democratización, prevención de la delincuencia y lucha contra la corrupción se acentuarán por la participación, mediante el apoyo del PNUD, en programas regionales, intercambios de experiencias y discusiones entre los países de Asia Central.

21. A esta altura de la transición, todavía son grandes las necesidades en materia de desarrollo de la gestión y fomento de la capacidad. La Escuela Internacional de Administración y Gestión de Empresas de Bishkek ampliará su programa de estudios para incluir la capacitación universitaria y la formación en el empleo en materia de administración pública. Las actividades de fomento de la capacidad realizadas con el apoyo del PNUD en materia de gestión de las inversiones extranjeras directas, asistencia oficial para el desarrollo y privatización deben proseguir a nivel nacional y ampliarse a los niveles regional y local. Hará falta ampliar el apoyo para incorporar el desarrollo de programas y las técnicas de verificación de cuentas en los ministerios y en el sector privado.

22. Las persistentes dificultades fiscales del Gobierno obligan a mejorar la gestión de los recursos públicos. El PNUD ayudará al Gobierno en esta materia apoyando los esfuerzos de fomento de la capacidad en la ejecución del Plan de Reforma Sanitaria "Manás", la elaboración y ejecución de la política interministerial en materia de virus de inmunodeficiencia humana y síndrome de inmunodeficiencia adquirida (VIH/SIDA) y en el Ministerio de Educación, a fin de asegurar el mejor aprovechamiento de los préstamos recibidos en apoyo de la reforma general. Se realizará un esfuerzo importante destinado a mejorar la capacidad del Ministerio de Protección del Medio Ambiente para coordinar la labor de los ministerios que intervienen en la preparación para casos de desastre y la mitigación de sus efectos y en la ordenación del medio ambiente.

C. Mejoramiento de las oportunidades de la mujer

23. Como ya se ha indicado, inspiran una gran preocupación las dificultades cada vez mayores a que debe hacer frente la mujer en Kirguistán. El Presidente ha creado la Comisión Estatal de Asuntos de la Familia y la Mujer para asegurar que la política y las actividades del Gobierno estén en consonancia con su deseo de ampliar las oportunidades abiertas a la mujer. El apoyo del PNUD a las actividades de fomento de la capacidad en esa Comisión, la creación de la Oficina Nacional para la Cuestión de la Mujer en el Desarrollo y las medidas para facilitar la participación en la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer y sus actividades complementarias habrán de ayudar al Gobierno a alcanzar sus objetivos. El apoyo del PNUD a las organizaciones de mujeres también promoverá el interés del Gobierno en materia de democratización y mitigación de la pobreza al fomentar la capacidad de participación comunitaria y de autoayuda. Las organizaciones no gubernamentales femeninas pueden actuar con gran eficacia en la comunidad llenando las lagunas de los servicios sociales originadas por la transición y generando una tradición de iniciativas y actividades a nivel comunitario.

D. Protección del medio ambiente

24. Kirguistán tiene algunos problemas ecológicos importantes, que incluyen el pastoreo excesivo, la desertificación, el deterioro de los sistemas de abastecimiento de agua en las ciudades y los desechos radiactivos de minería a

cielo abierto. Al mismo tiempo, Kirguistán posee hermosas montañas y lagos que pueden servir de base para un sector de turismo ecológico. Para abordar estos problemas y proteger los recursos naturales del país se ha elaborado un Plan de Acción Nacional para el Medio Ambiente. El PNUD apoyará esta iniciativa del Gobierno promoviendo la capacidad del Ministerio de Protección del Medio Ambiente para asumir una función de dirección entre los demás ministerios y los donantes en la coordinación de la ejecución del plan a nivel central y local. Además, mediante su apoyo a la elaboración de la Estrategia Nacional para un Desarrollo Humano Sostenible y la aplicación del Programa 21, el PNUD contribuirá a asegurar que los principios del desarrollo humano sostenible queden incorporados en la política nacional e impulsará el diálogo entre las instituciones cívicas y oficiales. Por otra parte, respondiendo a preocupaciones ecológicas manifestadas en la conferencia regional patrocinada por el PNUD, el Gobierno de Kirguistán ha expuesto su interés por el programa regional de desarrollo de la cuenca del Mar de Aral, ya que uno de los ríos que alimentan ese mar tiene sus nacientes en las montañas de Kirguistán.

E. Servicios

25. Durante el período correspondiente al primer programa para Kirguistán, el PNUD sirvió como centro de operaciones de las organizaciones de las Naciones Unidas no instaladas en el país y facilitó la programación conjunta entre los organismos de las Naciones Unidas. La asistencia externa ha tenido gran importancia para Kirguistán durante los primeros años de su independencia, y ha sido sumamente apreciado el apoyo prestado por el PNUD a los esfuerzos del Gobierno para coordinar a las organizaciones y la asistencia que prestan en el país. El PNUD continuará coordinando reuniones consultivas mensuales de representantes de todos los donantes, con participación de altos funcionarios oficiales. Además, seguirá apoyando al Gobierno en las siguientes formas: con importante aportes a las reuniones anuales de consulta organizadas por el Banco Mundial; movilizandó la asistencia humanitaria de emergencia de invierno, en la medida necesaria, coordinada por el PNUD y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia; organizando reuniones periódicas de consulta sobre temas determinados para coordinar la actividad de los donantes en las esferas de la asistencia humanitaria y la mitigación de la pobreza; y manteniendo un estrecho contacto con funcionarios oficiales y donantes para facilitar la coordinación a nivel oficioso.

IV. MODALIDADES DE GESTIÓN

A. Ejecución y puesta en práctica

26. El empleo eficaz de técnicos nacionales y de la región para la ejecución de los programas seguirá constituyendo un aspecto importante de la cooperación del PNUD con el Gobierno. El fomento de la capacidad de las organizaciones no gubernamentales nacionales también ha constituido un objetivo explícito y una actividad de numerosos programas. Esas organizaciones no gubernamentales pueden actuar ahora como instituciones asociadas en la formulación y ejecución de proyectos, de modo que los conocimientos y los talentos desarrollados a través de los proyectos del primer programa para el país habrán de facilitar y fortalecer la ejecución del futuro programa.

27. La falta de experiencia y de infraestructuras hizo imposible la ejecución a cargo del país en la mayoría de los proyectos del primer programa para Kirguistán. Sin embargo, a fines de 1995 se ejecutó por esa modalidad el proyecto sobre la Comisión Electoral Nacional. El éxito de la demostración de la capacidad local y la importancia del empleo de la modalidad de ejecución a cargo del país para seguir desarrollando la capacidad local y la gestión de proyectos habrán de reflejarse en el futuro en una aplicación mucho mayor de esa modalidad de ejecución. La necesaria capacitación de colaboradores y directores de proyecto del Gobierno formaría parte del apoyo prestado por el PNUD en esta esfera.

28. La presencia y la experiencia de los VNU ha sido de gran utilidad para el Gobierno y debería ampliarse, si es posible, incluyendo un programa nacional de VNU. El Servicio Internacional de las Naciones Unidas de Asesoramiento a Corto Plazo (UNISTAR) suministró consultores por corto plazo a empresas públicas y privadas en el proyecto general de apoyo a la reforma económica. A medida que se crean más empresas en el sector privado, aumentará la necesidad de esa asistencia para los sistemas de comercialización y gestión empresarial, y la ayuda del UNISTAR seguirá resultando de gran utilidad para atender esas necesidades.

B. Fiscalización y examen

29. La fiscalización y el examen tienen especial importancia en las materias en que el país cuenta con relativamente poca experiencia, y por los rápidos cambios con que evoluciona la situación. Además de las actividades permanentes de vigilancia y evaluación realizadas por Goskominvest, el Gobierno y el PNUD efectuarán un examen de mitad de período de su cooperación, en el que evaluarán cada uno de los proyectos, determinarán los problemas de estructura o ejecución que se hayan manifestado y propondrán medidas correctivas cuando sea preciso. El examen de mitad de período también evaluará el grado en que los proyectos se mantienen concentrados en el objetivo general del programa y, lo que tal vez sea lo más importante, la medida en que el objetivo central del programa mantiene su validez. Al igual que en otros aspectos de los proyectos de cooperación, para la evaluación y fiscalización se recurrirá en el mayor grado posible a técnicos locales.

30. Cuando un proyecto tiene por objetivo generar experiencia y aumentar la participación al mismo tiempo que reducir la pobreza, sus efectos son difíciles de medir cuantitativamente. Incluso una actividad frustrada puede aumentar la participación de la comunidad y puede servir para desencadenar una actividad comunitaria exitosa en el futuro. El Comité Nacional de Estadística está llevando a cabo anualmente sus Encuestas de Medición del Nivel de Vida, que proporcionarán una amplia información sobre las condiciones de vida de los hogares. Los datos resultantes de esas encuestas se emplearán para evaluar los efectos de algunos proyectos.

C. Mobilización de recursos

31. Hasta el momento el PNUD ha tenido gran éxito en la movilización de recursos para intensificar los efectos de sus proyectos. El PNUD seguirá esforzándose especialmente por promover al país entre los donantes actuales y potenciales. La publicidad que se genera acerca del país, como la que probablemente resulte de la reciente visita efectuada por un equipo de

periodistas de los países nórdicos, constituye un aporte de gran valor. Se seguirá utilizando el enfoque programático como instrumento eficaz para movilizar recursos de los donantes, sobre todo en materia de democratización y prevención de la delincuencia. El PNUD también ha movilizado recursos a través de la participación en los gastos de organismos no residentes de las Naciones Unidas, entre ellos el Fondo de Población de las Naciones Unidas, la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura y el Programa de las Naciones Unidas de Fiscalización Internacional de Drogas. El PNUD procurará atenuar los efectos de cualquier reducción de los fondos de participación en los gastos resultante de que ciertos países canalicen sus aportes por conducto de la Unión Europea; para ello prestará especial consideración en la selección de los proyectos a asegurar que los recursos se apliquen con el máximo efecto catalítico posible y estimulando la participación de otros donantes en la promoción del desarrollo humano sostenible.

Anexo

CUADRO DE OBJETIVOS DE LA MOVILIZACIÓN DE RECURSOS PARA KIRGUISTÁN (1997-1999)

(En miles de dólares de los Estados Unidos)

| Fuente | Importe | Observaciones |
|---|----------------------------------|---|
| RECURSOS BÁSICOS DEL PNUD | | |
| Saldo estimado de la CIP | 900 | Incluye 600 dólares de la segunda cuota de asignación extraordinaria con motivo de la independencia |
| Objetivo de la distribución de recursos con cargo a los fondos básico (partida 1.1.1) | 3 845 | Recursos asignados al país de manera inmediata |
| Objetivo de la distribución de recursos con cargo a los fondos básicos (partida 1.1.2) | De 0 a 66,7% de la partida 1.1.1 | Este rango de porcentajes se presenta unicamente con fines de planificación inicial. La consignación efectiva dependerá de la disponibilidad de programas de calidad. Cualquier aumento del porcentaje estará sujeto también a la disponibilidad de recursos. |
| Apoyo para el desarrollo de la política y los programas y apoyo para servicios técnicos | 300 | |
| Total parcial | 5 045 <u>a/</u> | |
| RECURSOS NO BÁSICOS DEL PNUD | | |
| Participación del Gobierno en la financiación de los gastos | 1 500 | |
| Fondos para el desarrollo sostenible | 800 | Protocolo de Montreal, Capacidad 21 y otros |
| Participación de terceros en la financiación de los gastos | 20 000 | |
| Fondos, fondos fiduciarios y otros recursos | - | |
| Total parcial | 22 300 | |
| TOTAL GENERAL | 27 345 <u>a/</u> | |

a/ Sin incluir el objetivo de destinación de recursos con cargo al fondo básico (1.1.2), que se asignan por regiones para su posterior aplicación por países.

Abreviaturas: CIP = cifra indicativa de planificación.
