



第五十一届会议

议程项目21(c)

加强联合国人道主义和救灾援助、
包括特别经济援助的协调：为促进饱受战祸的阿富汗
的和平、正常状态和重建提供紧急国际援助

向阿富汗提供紧急援助

秘书长的报告

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页次</u>
一、导 言	1 - 4	2
二、阿富汗局势的背景	5 - 11	2
三、紧急人道主义援助	12 - 69	3
A. 人道主义方案的执行情况	17 - 65	4
B. 人道主义方案的协调	66 - 69	14
四、复兴与发展活动	70 - 73	15
五、结论和建议	74 - 78	16

一、导 言

1. 本报告是根据大会1995年12月19日通过的第50/88 A号决议提交的。大会在该决议中请秘书长授权根据1993年12月21日第48/208号决议成立的联合国阿富汗特派团继续努力促进阿富汗的民族和解和重建。现已根据大会1995年12月19日第50/88 B号决议提交另一份关于特派团的活动报告(A/51/698)。

2. 大会还吁请阿富汗各方不要以任何方式阻挠联合国向阿富汗人民、特别是向喀布尔市运送和分发人道主义紧急援助物品,并敦促它们确保联合国特派团得到充分的行动自由。

3. 大会还请秘书长继续努力,以他上次报告(A/50/737)所载的建议为基础,从和平与安全领域开始,拟订国家重建和恢复计划。

4. 此外,大会除其他外,请秘书长向大会第五十一届会议报告执行上述决议的进展情况。本报告述及第50/88 A号决议获得通过之日起至1996年10月中旬期间的情况。

二、阿富汗局势的背景

5. 阿富汗旷日持久的冲突对一般人民产生了严重影响。由于战斗,至少有600万人成为难民,其中多数人被重新安置在巴基斯坦和伊朗伊斯兰共和国的难民营。在已经遣返的约400万人中,许多人返回家园时,住房已被摧毁,田地已无法用于农业生产,供水已受到污染。在过去两年中,在阿富汗国内,多达50万的阿富汗人被迫再次迁移。

6. 在1996年9月初以前,阿富汗处于5个主要派别的控制之下。塔利班控制着阿富汗南部、西南部和西部14个省。布尔汉丁·拉巴尼先生和首席军事指挥官艾哈迈德·沙赫·马索德的政府部队控制着喀布尔及其周围的东北5省。多斯特姆将军及其同盟控制着主要在阿富汗北部的6个省。由哈吉·阿卜杜勒·加迪尔领导的舒

哈控制着东部3个省。伊斯兰团结党控制着阿富汗中部巴米扬省和古尔省部分地区。

7. 1996年9月,塔利班和政府部队之间在喀布尔周围发生了最为激烈的战斗,动用了火箭和飞机,封锁了通自贾拉拉巴德的主要供应道路,造成粮食和燃料的严重短缺。9月10日,塔利班向贾拉拉巴德西南约70公里的战略重镇哈萨拉克发起进攻,从政府部队手中夺取了该镇。9月11日,塔利班控制了贾拉拉巴德。到9月27日,塔利班在遇到抵抗不多的情况下进入喀布尔,从拉巴尼部队的手中夺取了控制权。

8. 估计在阿富汗各地仍然有多达1 000万颗地雷,因此无法安全、高效率地执行人道主义方案,阻碍了国内流离失所者的返回,并阻碍开垦农业生产田地。可预防的传染性疾病是造成阿富汗儿童死亡的最主要的原因。例如,15%至20%的五岁以下儿童都营养不良。

9. 妇女的基本福利大大恶化。根据联合国开发计划署(开发计划署)衡量妇女识字率、寿命和入学率的性别发展指标,现在阿富汗在130个国家中排名最后。在塔利班控制的占全国三分之二的地区,女孩通常没有受教育的机会,妇女不得参加工作。

10. 婴儿死亡率、儿童死亡率和产妇死亡率也十分令人关注。在每1 000个新生婴儿中,估计有182个婴儿死亡。在每1 000个儿童中,有257个儿童在五岁以前死亡。每10万个产妇中,约有1 700人死亡。只有12%的孕妇能得到最基本的保健服务。此外,所有各级都十分缺乏保健人员。

11. 只有5%的农村人口能得到安全饮用水。能得到安全饮用水的城市人口最多也只有40%。在过去两年中,阿富汗曾有伤寒和霍乱流行病,同时多数儿童受到肺炎的威胁。

三、紧急人道主义援助

12. 大会在其第50/88 A号决议吁请国际社会响应秘书长发出的在1995年10月1

日至1996年9月30日期间向阿富汗提供紧急人道主义援助和恢复援助的联合国机构间联合呼吁。

13. 机构间联合呼吁请各方捐助1.24亿美元,以用于援助国内流离失所者、排雷、自愿遣返、粮食援助、农业、社会方案以及协调救济和管理支助。截至1996年10月16日,各方已就呼吁中的方案向联合国各机构和非政府组织认捐或捐助共计6 010万美元。

14. 为了满足冬季的需求,已经发出一项补充呼吁,将联合呼吁再延长三个月,从1996年10月至12月31日。补充呼吁的主要重点是冬季所需的紧急救济物品,特别是喀布尔居民亟需的物品。1996年10月1日至12月31日期间的需求总额为1 120万美元。已要求各方提供资金以采购粮食、非粮食品(如毯子和塑料薄膜)、燃料以及开展排雷活动。

15. 1996年12月初将发出一项新的机构间联合呼吁。它将涵盖直到1997年12月31日的整个时期,力图满足阿富汗人民的基本需求。呼吁中所载各项方案的目的是建立能够对基本救济、排雷和遣返等直接需求作出反应的全国性机构,并建立其他机制以满足不同省份贫穷地区的优先需求,例如提供安全饮水、初级保健、重建城市和农村。

16. 在阿富汗各地继续执行各项人道主义方案。然而,塔利班的妇女政策对雇佣妇女的项目和以妇女为直接受益者的项目产生了重大影响。这种影响在喀布尔最为突出和明显,联合国机构和非政府组织在该市开展的业务很有限。

A. 人道主义方案的执行情况

1. 国内流离失所者

17. 由于不断发生战斗以及存在地雷,阻碍了国内流离失所者的安全返回。在这种情况下,联合国各机构和非政府组织的主要优先事项是创造有利条件,便于国内流离失所者重返社会和重新定居。现已建立各项方案,向国内流离失所者提供紧急

援助,并通过执行创收的项目和其他职业训练计划,促进他们重返社会。

18. 在喀布尔,世界粮食计划署(粮食计划署)执行了创收和生产粮食等活动,便利了已返回的国内流离失所者重返社会。此外,为了使国内流离失所者进一步实现自力更生,粮食计划署执行了一项以工换粮的大型项目,以期改善贾拉拉巴德市的卫生状况和重建国营农场。在联合国人道主义援助协调办事处的全面协调下,各非政府组织正在提供供水、保健和更多的教育机会。

19. 截至1996年9月30日,大约有104 433人继续住在贾拉拉巴德的国内流离失所者营地内,粮食计划署在那里每月向每个家庭提供50公斤小麦的口粮。原计划到1996年春季可逐步停止粮食援助,但是,由于喀布尔市内条件恶劣,因此许多国内流离失所者依然无法返回。此外,住在阿富汗北部营地内的国内流离失所者也被纳入以工换粮方案;贾拉拉巴德营地中大约有8 000人通过粮食计划署受雇参加以工换粮计划,粮食计划署还在贾拉拉巴德以及接纳国内流离失所者的其他城市中开展小型重建和重新定居活动。

20. 联合国人道主义援助协调办事处负责管理向国内流离失所者提供的各项服务,因此,它监督非粮食住宿用品以及家庭用品和煤油的分配情况。它还协调和支助为国内流离失所者开展的创收活动。

21. 马扎里沙里夫和昆都士营地中的国内流离失所者总人数估计为35 000人。1996年9月塔利班占领喀布尔之后,另有9 231人离开喀布尔,前往阿富汗北部的昆都士、塔卢坎、普勒胡姆里和马扎里沙里夫。这些人教不包括1992年以来离开喀布尔、但不住在营地中的数千名阿富汗人。

22. 11月头一、两个星期中,塔利班与多斯顿将军和艾哈迈德·沙阿·马苏德的联合部队在阿富汗西北部发生激烈战斗,造成约50 000人流离失所。巴德吉斯省前线地区的小镇和村庄中约有45 000人向南逃往瑞堡镇。另有2 000至3 000人继续向南逃往阿富汗西部的主要城市赫拉特,塔利班于1995年9月攻占该城市。

23. 1996年10月21日,设立了由联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事

处)、粮食计划署、联合国儿童基金会(儿童基金会)、医师无国界协会和牛津救灾组织等机构组成的一支工作队,在联合国人道主义援助协调办事处全面协调下开展工作,其任务是协调紧急用品的供应和紧急援助。10月和11月,由联阿协调处、粮食计划署、卫生组织和难民专员办事处组成的快速评估特派团证实,普勒胡姆里六所学校中有国内流离失所者。难民专员办事处、粮食计划署和儿童基金会在这些地区分发了粮食、住宿用品和医疗用品。

2. 排 雷

24. 根据各种报告,在喀布尔由于大批平民搬回以前的前线地带,地雷造成的死亡及与地雷有关的伤害在最近几个月剧增。目前的报告估计在喀布尔与地雷有关的死亡为每小时死一个人。估计,随着冬季来临,这一比率将上升,届时许多人,尤其是儿童,将进入以前的冲突地区寻找柴火而偶然地碰触地雷及未爆弹药。

25. 由联合国人道主义援助协调办事处协调和监督的阿富汗排雷方案由四个部分组成;排雷、防雷宣传、排雷训练及全国地雷调查。已推展行动七年的排雷方案,目前集中于喀布尔和坎大哈,为排雷的主要目标。这一方案目前正由三个国际非政府组织(哈洛信托会、美国拯救儿童基金和国际残疾协会),和五个阿富汗非政府组织,阿富汗技术顾问、阿富汗排雷署、排雷规划署、探雷狗中心和排雷和阿富汗重建组织执行。此外,一个伊朗伊斯兰共和国非政府组织(RRGA)正为从伊朗回归的难民进行防雷宣传训练以及英国广播公司的阿富汗教育戏剧项目正继续通过其无线电戏剧系列播放与地雷有关的消息。

26. 到1996年12月为止,排雷方案将清理了战场53.8平方公里和其他地带100平方公里。不过,去年又重新布雷的若干地区,即瓦尔拉克/迈丹沙尔、洛巴尔·穆罕默德·阿加和喀布尔/萨罗比地区,现在需要再次进行排雷工作。

27. 在喀布尔及其周边地区,参与方案行动计划的有7个地雷调查队、15个排雷队、3个地雷侦查狗小组、5个排雷狗群、2个爆炸物处理队、3个战场清理队和6个

防雷宣传队。地雷调查队已查明从普利埃斯特赫坎姆到萨尔坎道巴巴的贾拉拉巴德-喀布尔公路上有11公里最近受杀伤人员和防坦克地雷影响。此外,喀布尔-洛巴尔公路从锡亚比尼到圣纳维希塔的两侧有2公里多已被查明为受地雷影响地区。喀布尔-迈丹沙尔公路两侧有1.5公里被发现有更多地雷,这一条公路同喀布尔-拉什霍尔公路及喀布尔-查拉西阿布公路已重新开放通行。

28. 已在喀布尔市开始进行紧急行动拆毁目前这一轮战事所遗下的地雷和未爆弹药。不过,到1996年10月23日为止,没有在喀布尔市安置新地雷的报道。

29. 最近举办了讨论会,让在阿富汗的各排雷机构的工作人员有机会讨论方案的技术和管理方面的发展,查明共同问题、找出实际的解决办法、并调查改进排雷行动的效率及安全标准的方法。

30. 防雷宣传方案的目的是通过教育减少与地雷有关的伤亡,确保更好地认明及避开地雷。方案已训练了500 000人,目标是900 000人,短缺的原因主要是由于从伊朗伊斯兰共和国回归的人少。已在一些地点包括过境点和贾拉拉巴德的难民营向回归的国内流离失所者和难民提供防雷宣传简报。也在喀布尔及附近地区提供训练,对象是学校和政府办事处。其他防雷宣传课由排雷和阿富汗重建组织在阿富汗9个省份的学校、清真寺和工作地点举行。

31. 1996年期间,已训练了165名新的排雷人员,已举办了3次(按照喀布尔的紧急需要,由联合国人道主义援助协调办事处技术人员设计的)战区排雷课程。迄今,共计已排雷的有15平方公里和共计已调查了高度优先雷区20平方公里,因此,达成了在整个呼吁期间应调查的高度优先雷区的指标,不过,最近几个月又查明另外高度优先雷区36平方公里,大部分在喀布尔和坎大哈市及其周边。随着计划的扩充能力,预期所有已知的高度优先地区到1998年年底将完成排雷工作。

3. 自愿遣返

32. 自难民专员办事处从1989年开始遣返行动以来,已有将近384万阿富汗难民

返回,其中240万人直接得到难民专员办事处和粮食计划署的援助。1995年,共有348 000名难民返回阿富汗。在1996年前10个月期间,又有将近123 000人返回(从巴基斯坦返回的有115 186人,从伊朗伊斯兰共和国(返回)的大约有7 300人。从巴基斯坦和伊朗伊斯兰共和国返回的人收到了难民专员办事处提供的现金和实物遣返补助,从伊朗伊斯兰共和国返回的人还在交通方面得到国际移徙组织(移徙组织)的协助。1996年3月,难民专员办事处以及阿富汗、伊朗伊斯兰共和国和土库曼斯坦政府同意建立中转阿富汗难民的行动,通过土库曼斯坦将从伊朗伊斯兰共和国返回的人送往阿富汗的北部和中部各省。

33. 阿富汗境内持续的冲突和政治动乱对自愿遣返产生了不利的影晌。估计仍有235万阿富汗人流亡在外,多数是在巴基斯坦和伊朗伊斯兰共和国。1996年9月,有646名阿富汗难民通过呼罗珊和锡斯坦-俾路支斯坦省的多加伦和马利克边防站从伊朗伊斯兰共和国返回。317名难民在国际移徙组织组织的44个车队的协助下返回到阿富汗境内的边远地区。1996年10月,有4 574名阿富汗人通过西北部和俾路支斯坦的过境点从巴基斯坦返回。所有人都得到了难民专员办事处的直接援助。

34. 难民专员办事处除了提供交通协助及现金和实物遣返补助以外,继续通过速效项目向回返率较高的地区提供重返社会援助。难民专员办事处全国范围的外地办事处网络还执行了一个更大规模的计划。开展的一些项目已使大批社区和成千上万户家庭从中受益,这些项目的目的是为了重建以及建立住房、卫生和教育设施、提供饮水和灌溉水、修复公路、卫生设施、进行技术培训和执行信贷计划。

35. 机构间联合呼吁要求提供3 520万美元援助阿富汗难民自愿遣返,截至1996年10月16日,已收到其中的1 980万美元。据难民专员办事处及巴基斯坦和伊朗伊斯兰共和国政府估计1997年还将有350 000阿富汗人返回(将从巴基斯坦返回的有250 000人,从伊朗伊斯兰共和国返回的有100 000人),当然这一切都将取决于阿富汗境内的发展情况。

4. 粮食援助

36. 阿富汗境内的若干地区继续遭受严重的粮荒。尽管受到很多限制,粮食计划署仍向全国各地易受伤害群体中的180万人提供了直接援助。粮食计划署采用了双重方法:提供紧急援助和帮助复原,协助阿富汗难民和国内流离失所者重返社会和重新安置。粮食计划署援助的目标是受战争影响的人,尤其是妇女、儿童、寡妇、医院病人和贾拉拉巴德及北部营地中的国内流离失所者。粮食计划署还通过执行以工换粮项目、向机构供食,提供紧急救济和对最贫穷的人补贴面包的销售,支持面向人民和以社区为基础的复原活动。

37. 1993年以来,粮食计划署的粮食援助已用于2 500个项目,这些项目向穷人提供粮食,支持和平地区的家庭粮食安全和协助难民和国内流离失所者返回。到1996年年底,粮食计划署将总共提供8 500万美元的粮食援助。

38. 粮食计划署在阿富汗执行的方案包括11个生产面包项目。这些项目将向阿富汗的地区和省中心大约700 000最贫穷的人提供补贴面包。喀布尔和贾拉拉巴德的需求最大,面包店一年四季都在生产面包。在与儿童基金会和阿富汗妇女高等协会的合作下,喀布尔的寡妇们经营了15个面包房,为大约15 000名寡妇及其家属烘烤面包。

39. 粮食计划署还与开发计划署合作,支持社区基础设施的修复和重建,其中共使用了49 338公吨粮食援助,每月有210 000人受益。在1996年的前6个月,粮食计划署支持了以工换粮的项目,其中修复了803公里从农场通往市场的道路,安装了220个涵洞管道,修复了1 795公里的灌溉渠道和在226公顷的土地上重新植树造林。此外,还重新建造了14个诊所、550间教室和8 561套住房,建造了447公里长的防洪结构并修整了135口井。

40. 粮食计划署通过职业和创收项目为青年男女服务。此外,妇女约占面包房顾客和向国内流离失所者提供的援助接受者的45%。妇女也是以工换粮计划的直接

受益者,每天得到7公斤的小麦。

41. 粮食计划署在其救济和复原方案中,在卫生、农业、住房、教育、排雷、供水、卫生和遣返等各个部门与联合国其他机构和非政府组织广泛合作。粮食计划署与儿童基金会和公共卫生部一起为医院、诊所、孤儿院和幼儿园等机构的人提供了食品。粮食计划署还与粮农组织一起在9个地点开展以种换粮项目。通过这一行动,已采购了2 000多公吨麦种分发给小户农民。

42. 粮食计划署准备在1996-1997年冬季增加80 000名对象受益者,从而共涵盖20 000名喀布尔居民。粮食计划署持续每月承诺的28 000公吨粮食将会增加到约35 000公吨。

5. 保 健

43. 本报告所述期间的保健方案重点是妇幼保健、预防和控制传染病、营养、免疫以及重建保健基础设施,以进一步扩大保健设施的容量。另外还强调在贾拉拉巴德和马扎里沙里夫内流离失所者营区以及因战争和人口大批迁移而受影响的城市提供紧急医疗照顾。

44. 卫生组织和儿童基金会的主要战略是组建由区域保健部门、非政府组织和联合国机构组成的区域管理队。区域管理队负责制订妇幼保健方面的倡议。迄今在贾拉拉巴德、赫拉特、马扎里沙里夫和喀布尔已有150名医生、护士和助产士接受产前和产后保健培训。

45. 为防止传染病蔓延,卫生组织和儿童基金会建立了转诊制度以利于防治急性呼吸道感染疾病。已针对防治急性呼吸道感染的不同方面提供必要的医疗用品和保健教育。为了防止和减少疟疾和利什曼病蔓延,卫生组织提供了 230 285美元用作所有区域的工作人员采购药品,实验室用品和参加培训班的经费。为了控制肺结核病,卫生组织提供药品和诊断设施,并采行短期化疗。总共有347名医生、403名护士和303名实验室技术员接受技术培训。此外,还开始执行面向社区的项目,以防止

疟疾、腹泻疾病、急性呼吸道感染、肺结核以及可以通过免疫注射来预防的疾病蔓延。在制订所有的项目时均包括培训和动员社会更加了解这种预防性措施的部分。

46. 在即将来临的冬季,世界卫生组织在喀布尔将以大约240 000名易患急性呼吸道感染和肺炎的五岁以下儿童为目标。通过联合国机构间工作队来协调各省防治霍乱传染病的工作。儿童基金会和卫生组织在提供清洁饮用水和改善卫生条件方面进行合作。为了减少特别是儿童患腹泻疾病的发病率和死亡率,儿童基金会已划拨资源,采用成本低和容易取得的麦盐液作为口服体液补充疗法,以方便家庭医治腹泻疾病。儿童基金会与阿富汗救济工作机构协调小组(救济协调组)合作设计并分发了5 000张传单,内载关于预防和控制腹泻疾病以及井水加氯的教育资料。

47. 目前已有好几个方案正在解决特别是五岁以下儿童和育龄妇女的营养不良问题。粮食计划署正在同儿童基金会支助各保健机构和孤儿院的喂养方案,并向国内流离失所者和医院病患分发 K-混合营养粉(高蛋白谷物混合营养粉,用以治疗营养严重不良的儿童)和高蛋白饼干。

48. 扩大免疫方案得到儿童基金会和卫生组织的支助,其目的在扩大儿童和育龄妇女接受免疫注射的人数。五岁以下儿童接受小儿麻痹症,二岁以下接受麻疹,育龄妇女接受破伤风免疫注射。1996年接受注射的儿童总数估计达240万人,育龄妇女总数达110万人。此外,还有210万名年龄在6个月至5岁之间的儿童接受了维生素 A 胶囊。

49. 重建保健基础设施是卫生组织的优先事项。这项工作涉及赫拉特、贾拉拉巴德、喀布尔和马扎里沙里夫的野战医院和省医院的重组。卫生组织还加强了这些医院的疾病调查和汇报系统。儿童基金会向一个由阿富汗5个地区的15个医院、65个妇幼保健中心、175个基本保健诊疗所和40个微型保健中心组成的医疗网提供基本药品。此外,还在五个儿童基金会次级办事处及白沙瓦预储口服体液补充盐、急性呼吸道感染药包和其他紧急医疗用品,以应付这两种主要疾病的突然蔓延或传染。

6. 供水和卫生

50. 在阿富汗城乡地区,供应安全饮用水和改善现有卫生系统仍是最紧迫的需要。在本已受到长期冲突影响而现在又要接收和重新安置返回的难民和国内流离失所者的地区,情况更为紧迫。

51. 在按地区举办的项目中,儿童基金会选定阿富汗五个区域的六个区开展有关饮水和卫生的活动。大约100 000人将通过这些项目获得安全饮用水。现已为这些区的90口掘井和60口凿井安装了150座手泵。阿富汗北部三个管道供水系统已经修复。目前在社区动员者支持正在各社区委员会开展卫生教育活动。此外,在国家支助倡议项目下,正在为凿井和改良掘井安装250座手泵,受益者大约为75 000人。到目前为止,已安装242座水泵。

52. 根据1995年联合呼吁举办的其他四个项目正在逐步落实。喀布尔、卡比沙和帕尔万农村地区的一个管道供水项目铺设了6.5公里水管,从各种抽水井中抽出安全的饮用水,已使大约22 000人受益。在卡拉特和查布尔,已挖掘两口抽水井、铺设13.5公里水管,修建52座配水站,受益者估计为25 000人。在乔兹詹省,举办了一个手泵供水项目,各地还建立了饮水和卫生委员会。在该省已为30口改良掘井和30口凿井安装了四十座手泵。到1996年年底,其余20座手泵将安装完毕。

53. 根据地区行动计划和喀布尔紧急方案,在喀布尔也开展了供水和卫生活动。联合国人类住区中心(生境)已协助赫拉特、马扎尔和喀布尔市清除了至少70 000立方米固体垃圾。1996年10月,据报生境洛加尔供水项目因担心设备安全而放慢了作业速度。尤其是卫生项目不得不削减。

54. 卫生组织已率先为坎大哈市修复供水网和水塔,为贾拉拉巴德设计了供水网和水资源恢复项目。卫生组织还为坎大哈设计了供水网扩建和排水主渠道修复项目。此外,已在五个地区建立了五个水实验室。这些活动共花费了548 331美元。

55. 目前已在赫拉特省举办一个饮水卫生试点项目,为四口凿井安装手泵、修建104座家庭厕所,并广泛分发卫生教育材料。农村恢复和发展部、联合国各机构和各非政府组织派出56名教员,在白沙瓦、喀布尔和马扎里沙里夫举办了饮水卫生和卫生教育训练班。

7. 营 养

56. 儿童基金会设立了一个营养问题技术工作组,以落实阿富汗全面营养战略,并协调联合国和非政府组织的活动。工作组于1996年10月举行了第一次会议。

8. 教 育

57. 在某些情况下,在女童被剥夺受教育权利的地区,联合国各机构和非政府组织已中止提供教育支助。不过,在北部,儿童基金会正在向各学校提供用品、家具,为学校从事小规模修缮并进行师资培训。

58. 援外社家庭学校项目已在农村地区建立社区学校。各社区负责学校管理,女童入学是提供支助的一个条件。

59. 由儿童基金会资助的英国广播公司/阿富汗教育戏剧方案广播有关教育和儿童权利的知识。阿富汗亭式图书馆教育项目在各社区中心、大型学校和诊所摆放可移动的“亭式图书馆”,提供大量阅读材料。在一些地区,塔利班当局允许兴办女子学校,如霍斯特的援外社家庭学校和加兹尼的农业特委会女子学校。

9. 特别困难情况下的儿童和妇女

60. 在赫拉特,妇女的家庭创收项目仍在进行,例如,裁剪、被褥缝制技能培训项目。在马扎尔,正在建立地毯中心和一个面包房项目。这两个地方都在把识字作为创收和技能培训项目的一个内容。

10. 粮食和农业

61. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)为这个部门活动得到的资金不多,农村基础设施完全崩溃,灌溉系统遭到破坏,主要农田里都有地雷,尽管如此,粮食计划署在协助重新进行粮食生产方面取得了突出的成绩。

62. 在应急阶段,最初的种籽供应来自邻国。然而,1995年以来,开发计划署十分重视国内生产,并实行监督以确保质量控制。开发计划署还建立了果树苗圃和菜籽生产计划,并推行一体化的虫害管理计划。粮农组织为1995年秋季播种提供了3 500公吨优质种籽,并监督农民生产了6 500公吨优质种籽。并在较小的规模分配了玉米、水稻和其他夏季作物。此外,还按用户付款的原则向种籽生产者分发了约2 500公吨农药。1995年以来,该方案采取了一体化、面向发展的方法,由于与开发计划署密切合作,阿富汗一些农村地区现已实现粮食自给。

63. 由于水果一直是当地消费和销售的主要作物,粮农组织目前正在私营部门支助一个国内苗圃发展方案。该计划保障了每年种植4 500公顷果园。

64. 1992年以来,开发计划署一直推动开展畜牧保健和生产项目。在粮农组织的协助下,开发计划署把私营部门实地兽医站网络扩展到了阿富汗20个省的220个县,约占全国的65%。药品是按100%成本回收价格购买的,因此,所有兽医站完全能够自我维持。开发计划署还按照用户付款的原则提供便利,进行了1 510万次疫苗注射,开展440万个杀虫项目并进行了300万次其他治疗。

65. 此外,还正在解决一些畜牧生产问题,例如,营养、冬季补充饲料、改进饲料生产和牲畜繁育。向妇女提供的家禽生产和畜牧培训也很成功。联合国人道主义援助协调办事处也为紧急购买疫苗提供了资金。

B. 人道主义方案的协调

66. 由秘书处人道主义事务部(人道部)全面负责,联合国人道主义援助协调办

事处对阿富汗的人道主义方案提供了协调和后勤支助。联阿协调处继续监督排雷方案、空运业务和无线电广播网,同时继续负责管理贾拉拉巴德的萨尔萨哈依和新哈达国内流离失所者营地。

67. 联阿协调处在确保联合国机构与非政府组织之间适当协调方面起了重要作用。一些联合国机构也直接支助了非政府组织的项目并通过非政府组织开展活动。

68. 在向阿富汗提供人道主义和重建援助方面,在分析非政府组织能力和与各捐助国保持经常联系方面,非政府组织协调机构起了重要作用。阿富汗救济工作机构协调小组目前正在计划进行楠格哈尔省试验基线调查,由于有助于指导选择在调查地区开展的活动,一些联合国机构和捐助国可能对调查结果很感兴趣。

69. 针对人们对阿富汗的关注逐渐消退的迹象,为了确保继续提供人道主义援助,特别是鉴于目前的事态发展,现在正在计划举行一个阿富汗国际论坛。根据与联合国机构的协商,该论坛将为阿富汗制定一项“人道主义战略”,谋求解决短期、中期和长期规划中共同关心的问题。这些问题包括目前局势对人道主义行动的影响、从阿富汗过去一些活动汲取的教训、在人权受到侵犯的环境中提供人道主义援助、不同地区和整个国家不断变化的优先事项、从紧急救济到重建和长期复兴过渡的重要方面。其他有关问题,例如地雷、麻醉药品生产和贩毒、农业部门的重建和粮食生产,也将在有关场合加以讨论。

四、复兴与发展活动

70. 在开发计划署复兴阿富汗的战略目标中,重建城乡社区占有主要位置。开发计划署现行方案五年周期(1992-1996)最后一年期间,一般目标在于:提供社区推动的复兴支助;制订纲领,使捐助者通过表明社区发展概念的效率,得以为重要方案联合提供资金;并在区域和当地两级,为联合国系统的协调一致努力提供后勤支助。

71. 开发计划署制订了复兴农村的大型方案,目的在于促进社区更积极参与复

兴工作。这一目的已经达到：区、村两级设立了复兴代表“委员会”（舒拉/支尔格），其任务是查明并制定优先事项，参与各个项目的规划与监测。开发计划署/联合国项目事务厅同难民专员办事处、人类住区中心及粮食计划署密切合作，整治了900多公里的城、乡三级道路，修复或重建了若干排水渠和桥梁。

72. 喀布尔、马扎里沙里夫和赫拉特的城、郊地区采用了类似的参与办法，制订了人类住区中心/开发计划署联合方案，以便把社区参与同当地能力建设结合起来。传统的区及街坊代表制得到恢复，同时争取并利用直接收益者有效参与。

73. 1997-1998年间，开发计划署打算采取双重办法，目的在于增加社区的凝聚力和自助能力，并且加强人的可持续发展方面的国际合作。第一种办法要求在社区各级采取有高度影响的干预措施，从而使大家能更好地以公平、可持续方式，利用生产性和社会方面的资产及服务。采取下列办法，将能提高社区凝聚力：受益者参与发展管理，增强非政府组织、公营及私营部门支助社区推动的复兴与发展项目的能力。鉴于该国没有一个能充分开展工作的政府，第二种办法力图更进一步支持各捐助者发挥其应有的作用，策划、执行及实施阿富汗的重建与发展方案。

五、结论和建议

74. 近期而言，阿富汗最脆弱的人的生存取决于得到人道主义救济援助。达成政治解决、实现和平，能够对援助机构开展的人道主义工作结果产生真正影响。

75. 为避免下一个冬天人道主义状况进一步恶化——尤其是对喀布尔最穷的居民而言——必须紧急补足耗尽的粮食储备、燃料及药品供应。

76. 塔利班掌权以来喀布尔发生的数次事件使人们深切关注联合国当地及国际工作人员的安全和保障。一些当地工作人员被捕并受到骚扰，联合国机构的房地及国际工作人员的一些住宅受到侵犯。敦请的阿富汗全国各地，特别是喀布尔的当局，按照《联合国宪章》及国际法规则，保持克制，尊重联合国工作人员的特权和豁免以及个人财产。

77. 塔利班控制的地区严格限制妇女就业、女孩上学,这对执行人道主义方案产生了消极影响。一些明确有女职工参加或针对女性受益者的活动暂时终止。联合国继续深切关注这一事项,希望阿富汗有关当局尊重阿富汗全国人民的权利。

78. 我吁请国际捐助机构继续响应请求,提供自愿捐助,支持阿富汗的人道主义援助方案,以维持联合国向阿富汗提供人道主义援助协调办事处(联阿协调处)的基本活动以及其它人道主义倡议。
