



安全理事会

Distr.
GENERAL

S/1996/993
29 November 1996
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

秘书长关于第1078(1996)号决议 执行情况的报告

一、导言

1. 安全理事会1996年11月9日第1078(1996)号决议内,请秘书长与其特使和大湖区人道主义事务协调员、联合国难民事务高级专员、非洲统一组织(非统组织)、欧洲联盟特使和有关国家协商,拟订人道主义工作队的行动概念和构架。

2. 在过去几周中,特别是自11月15日以来,扎伊尔东部、卢旺达和布隆迪局势急剧变化。鉴于形势突变,或许值得向安理会提出一份有关最近当地发生事件的详细报告。在这些事件中,政治、军事和人道主义方面是息息相关的。基于同一原因,现阶段很难向安理会提出关于人道主义工作队的全面行动概念。实际上,这支工作队的任务范围尚不明确,特别是因为即将根据1996年11月15日第1080(1996)号决议建立的多国部队的性质、编制和行动方式尚未最后确定。

3. 本报告根据秘书处截至1996年11月26日止掌握的资料编写。

二、政治形势

扎伊尔局势

4. 自1996年9月以来,扎伊尔东部局势急剧变化。扎伊尔军队和叛军之间战事

激化,造成叛军在1996年11月4日前占领弗里拉、布卡瓦和戈马市。战事导致100多万卢旺达和布隆迪难民大批迁移,这些难民亟需人道主义救济。秘书长对这些情况极为忧虑,于10月14日和24日致函安全理事会主席(S/1996/875和S/1996/878),并于10月25日和11月8日亲自到安理会简要介绍情况。秘书长还同该地区各国国家元首和现任主席喀麦隆共和国保罗·比亚总统以及非统组织秘书长保持经常联系。

5. 1996年11月4日,自称为刚果-扎伊尔解放民主力量联盟(民主力量联盟)的反叛集团领导人洛朗-德西雷·卡比拉先生宣布单方面停火。11月10日,他允诺为难民和救济组织开放人道主义走廊。不过,他警告说,任何想要在他称为“解放区”活动的人道主义组织都必须同民主力量联盟打交道。他又说,如果国际部队不迅速干预,他的部队就要攻击穆贡加难民营。据他说,11月9日和10日戈马遭到炮击就是来自该处。

6. 针对这一声明,扎伊尔新闻部长于11月10日警告国际组织不得同叛军打交道或支持叛军,否则,政府可能撤销其在扎伊尔境内活动的权利。叛军和扎伊尔政府在这个问题上立场歧异,致使有关人道主义走廊和各援助机构返回扎伊尔东部问题的谈判极为困难。援助机构是秘书长早先出于无奈批准迁往别处的。

联合国特使

7. 在基伍南部叛军同扎伊尔军队冲突初期,秘书长曾两度派特使易卜拉希马·法尔先生到该地区调查实际情况。他的第一次访问是在1996年9月22日和23日进行的,这是在扎伊尔当局指控联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)和几个非政府组织向巴尼亚穆伦格人提供援助之后。特使查明,这些指控没有根据。他的该次访问有助于缓和扎伊尔当局与难民专员办事处之间的紧张关系。他的第二次访问于10月18日至24日进行,目的是尽可能查明可为控制或解决冲突采取何种行动。10月30日,法尔先生向安全理事会成员口头简要介绍了大湖区的局势。联合国难民事务高级专员绪方贞子也于10月25日到安理会作了简要介绍。

8. 10月29日,秘书长再度致函安理会主席(S/1996/888),通知他秘书长已决定任命雷蒙德·克雷蒂安先生(加拿大)为大湖区特使。该特使的任务有三:与有关各方协商,以确定与当前冲突有关的事实情况,并将研究拟定缓解紧张及建立停火和谈判进程的紧急计划;探索及早召开一次区域会议的可能性;向秘书长提供意见,说明应赋予秘书长可能为该地区任命的特别代表的任务,以及将与有关国家政府协商在大湖区建立的联合国政治机构的人和结构。

9. 1996年10月30日,由助理秘书长贝赫鲁兹·萨德里带领的维持和平行动部的一个技术特派团抵达金沙萨,与扎伊尔政府商谈按照安全理事会第1053(1996)号决议第7段可能部署联合国观察员事宜。鉴于扎伊尔东部情况恶化,而且事实上当时这个技术特派团实际上也无法前往扎伊尔东部,秘书长指示萨德里先生为克雷蒂安的任务作好准备。为此目的,萨德里先生会晤了总理和政府其他部长,以及金沙萨外交使团的成员和欧洲联盟的特使。

10. 秘书长的特使先到法国南部拜访了扎伊尔共和国蒙博托·塞塞·塞科总统,然后于1996年11月8日抵达金沙萨。此后,他就穿梭于该次区域各国首都之间,不断努力促使各方就控制和解决此一复杂危机需要采取的若干措施达成协议。这些措施包括停止战斗,缓和次区域各国间的紧张关系,难民自愿而有秩序地返回卢旺达和布隆迪,以及展开谈判过程,导致召开一个区域或国际会议。同时,秘书长特使同大湖区人道主义事务协调员密切合作,加紧努力,帮助创造迅速向难民和流离失所者提供人道主义救济的条件。对方还向他提起有关在扎伊尔东部部署国际部队的问题,特别是自从11月9日和15日分别通过了第1078(1996)号和第1080(1996)号决议之后。

11. 在编写本报告时,秘书长特使曾访问或多次访问布隆迪、埃塞俄比亚、肯尼亚、卢旺达、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和扎伊尔的首都,就他的任务的所有方面同那些国家的领导人、同姆瓦利·朱利叶斯·尼雷尔,同非统组织秘书长,和不断努力作出贡献在国际上寻求途径以恢复和平与安全及解决次区域庞大的人道主义

问题寻求的国际人士展开密集对话。特使将于12月10日前后结束他的任务，然后返回纽约，向秘书长和安全理事会介绍他的调查结果。

12. 特使同卢旺达和扎伊尔的领导人的第一次磋商就证实了他们对局势看法不同。一些卢旺达领导人指出，他们本国与扎伊尔没有处于交战状态之下，而且卢旺达部队也没有介入扎伊尔东部的敌对行动。他们愿意同扎伊尔当局会面，只要会面的时间和地点能为双方所接受。他们重申，卢旺达愿意为难民自愿返回提供便利。他们还指出，多国部队的任务应该严格限于人道主义。11月11日，在他们同欧洲联盟代表团会谈当中，他们同意开放该国同扎伊尔之间的边界，供人道主义援助用途。

13. 另一方面，一些扎伊尔领导人则认为扎伊尔同卢旺达处于交战状态。他们向特使表示他们要求正式停火，并要求卢旺达部队撤出，因为他们指称卢旺达部队占领了扎伊尔领土。他们还建议两国的领导人举行高级别会议。

在扎伊尔东部部署国际部队

14. 11月5日，应肯尼亚共和国丹尼尔·阿拉普·莫伊总统的邀请，厄立特里亚、卢旺达、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚等国总统，连同埃塞俄比亚总理、喀麦隆外交部长（代表非统组织现任主席）、非统组织秘书长和姆瓦利姆·朱利叶斯·尼雷尔，在内罗毕开会，讨论扎伊尔东部的冲突局势。扎伊尔政府也受到了邀请，但没有出席。在会议结束时发表的声明里，首脑会议同意，应严格遵守立即停火；重申其对扎伊尔领土完整的承诺；要求不干预和停止越界入侵；重申所有人民享有各项有关公民和国籍权利的国际公约规定的不可剥夺的权利；要求在扎伊尔境内立即设立安全走廊和临时避难所，以方便人道主义援助和难民返回家园；要求执行长期存在的分开恐吓者（即前卢旺达武装部队人员和极端的胡图民兵）和真正的难民的决定；要求安全理事会部署一支中立部队；以及重申此次区域准备为此努力作出本身的贡献。

15. 11月7日，秘书长再次写信给安全理事会主席(S/1996/916)。在该信中和在

11月8日秘书长的简要介绍里,秘书长建议,对扎伊尔东部的人道主义危机最好的反应是,让拥有必要能力的会员国带头组成一支多国部队,然后征求安全理事会核准其部署。这支部队的任务将是确保容许局势稳定化所需的最低限度安全,以及使民间机构能向难民提供救济,为他们的遣返开始进行准备工作。

16. 11月11日,非统组织预防、管理和解决冲突机制的17名成员中央机关于亚的斯亚贝巴集会,讨论这一危机。会后发表声明,呼吁安全理事会立即核准迅速部署一支中立部队,向难民提供人道主义援助,确保他们返回卢旺达,并强调非洲参加这一部队至为重要。该声明还要求安全理事会和国际社会采取措施,确保在可靠而持续的基础上提供必要的财政、后勤和物质资源,以支助非洲国家的参与。

17. 11月12日,蒙博托总统在法国南部会晤了南非塔博·姆贝基副总统,并于11月14日会晤了坦桑尼亚联合共和国、肯尼亚和埃塞俄比亚的外交部长。据报导,蒙博托总统促请设立安全走廊,供作人道主义援助供应和难民返回的用途。秘书长特使在金沙萨也收到肯戈·瓦·东多总理提出的类似要求。

18. 安全理事会持续审议扎伊尔东部不断恶化的局势,并通过了第1078(1996)号和第1080(1996)号决议。

三、人道主义局势

19. 扎伊尔东部的局势仍极具爆炸性。11月15日开始,大批难民跨过卢旺达边界,大大改变了人道主义局势的状况,但是,大湖区的人口移动远没有结束。本报告定稿时,对于进入卢旺达和在扎伊尔东部范围内人口继续流动的规模 and 影响,仍很难作出任何准确估计。

最近事态变化概述

20. 最近的冲突爆发之前,扎伊尔东部有124万难民,其中110万是卢旺达人,其他是布隆迪人。这些数字来自过去进行的核查以及10月在北基武开展的难民专员办事

处/世界粮食计划署(粮食计划署)粮食评估特派团工作,欧洲联盟和美国政府作为观察员参加了评估。局势仍然不定,但1996年11月25日的情况大体如下:

(a) 自11月15日以来,估计500 000个卢旺达难民已返回卢旺达;

(b) 根据难民专员办事处早些时候进行的估计,在扎伊尔的难民仍有700 000个以上。最近的估计认为这一数字是在300 000至700 000之间。一些报告显示,人群大量集结在几个新地点,包括乌维拉以南、布卡武西南、布卡武西北、布卡武与戈马之间和戈马西北。据认为这些人大部分来自难民营,但其中可能也有扎伊尔流离失所者,其他地方也有大量扎伊尔流离失所者;

(c) 迄今已有36 000个布隆迪难民经扎伊尔的乌维拉地区返回布隆迪;

(d) 又有大批难民从扎伊尔东部进入乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚。其中主要是扎伊尔人,但也有卢旺达和布隆迪难民;

(e) 坦桑尼亚联合共和国继续收留535 000个卢旺达难民,11月1日以来,又有49 000个难民从布隆迪涌入。

卢旺达

21. 在卢旺达,难民突然大规模从扎伊尔返回出人意料,但却是值得欢迎的发展,打破了1994年中期以来的僵局,缓和了最近北基武和南基武爆发战斗造成的人道主义危机。在几个小时之内,通过戈马-吉塞尼边界过境点涌入卢旺达的难民川流不息,使卢旺达政府和国际组织的接待、临时救济和运输能力达到了极限。卢旺达政府提供合作,迄今已为大约500 000个回返者办理手续和继续前进提供了便利。秘书长赞扬国际组织面对这一重大人道主义挑战作出的协调努力。卢旺达难民突然大规模从扎伊尔返回形成了一个势头,使卢旺达政府能够借以促进民族和解并缓解扎伊尔东部的紧张局势和不安全状况。卢旺达将需要国际社会的援助。根据该国政府提出的请求,不仅将向回返者提供交通服务和标准化的用品包,而且由粮食计划署向难民提供为期六个月的粮食保障,由难民专员办事处提供便利其安置的其他多种援助,

范围包括住房项目和支助易受伤害群体特别是妇女的活动。

22. 作为卢旺达政府规划和协调的总体努力的一部分,由联合国驻地协调员带头,正在拟订一项涉及联合国开发计划署(开发计划署)、世界银行、联合国儿童基金会(儿童基金会)、粮食计划署、难民专员办事处、其他联合国结构和非政府组织的机构间计划,以确保从遣返工作的早期阶段就制定和执行一项长期的基于社区的重建和发展战略。对于短期安置援助和长期重建和发展援助应采取齐头并进的方法,而不是采取依次进行的方法,这是至关重要的。在这方面,由加拿大政府发起于1996年11月23日在日内瓦举行的非洲大湖区难民安置捐助国非正式会议极为重要。

23. 医治战争、种族灭绝和颠沛流离的苦难造成的创伤将是一项巨大的挑战。如果要使和解成为可能,卢旺达人民必须就建立一个包容性的社会达成协议,要医治种族灭绝造成的伤痛,必须公正执法。为了应付回返者突然涌入可能造成的地方紧张局势,卢旺达政府还要求在加强其司法制度方面得到国际支助,特别是在乡一级。具体而言,联合国人权事务高级专员部署的联合国卢旺达人权实地行动需要有保障的经费,以在卢旺达增加其监测员人数。其他机构也将通过机构重建项目援助卢旺达的司法部门。这些项目特别旨在促进尽早执行最近通过的《反种族灭绝法》,这样也会有助于减少待审被拘留者的人数。目前待审被拘留者的人数估计约为85 000人。

布隆迪

24. 在布隆迪,大约有36 000名难民从扎伊尔遣返,其中大部分从乌维拉地区遣返。实际上,据说基伍南部的反叛者组织他们返回布隆迪的,并残酷对待、据称甚至危害多名男人难民,这类事件主要发生在难民超过边界之前。

25. 就布隆迪方面而言,秘书长的主要忧虑是回到动乱地区、特别是回到锡比托克省的难民的安全。据最近已证实的报道,10月27日在该省的一座教堂有300名返回者被屠杀。难民专员办事处在采取多项措施后,获准进入边界地区提供援助和保

护。在区域人道主义协调员、难民专员办事处特使和布隆迪政府进行深入细致的讨论后,当局已答应尽一切努力保证返回者的安全。其中可能包括将返回者临时集中到某些地区,如有可能靠近返回者自己的村庄。这一解决办法比在扎伊尔东部面对冲突和饥饿的危险仍要好一些。但是,必须同时优先保障人道主义工作人员和人权观察员安全进入这些地区。因此,必须加强布隆迪境内的国际留驻。目前,在该国全境只派驻了五名人权观察员。布隆迪政府欢迎联合国难民事务高级专员一俟获得必要的资源就要将人权观察员人数增至35名的计划。

26. 使布隆迪返回者问题更为复杂的是该国存在大批国内流离失所者,据说人数大约为50万,目前向他们提供的援助很少。

扎伊尔

27. 至于扎伊尔,大批卢旺达和布隆迪难民回国无疑是积极的事态发展。扎伊尔政府的政策一直是,难民必须遣返,扎伊尔境内不应再提供国际援助,而应在难民的原籍国内提供。据认为,基伍北部和南部难民的存在是对国内稳定和扎伊尔同布隆迪及卢旺达两国边界沿线安全的威胁。在这方面,秘书长向扎伊尔政府表示敬意,该国政府两年半以来负起沉重的负担,收容难民人数占该次区域之首。

28. 但是,截至11月25日止,滞留在扎伊尔的东部的卢旺达和布隆迪难民及流离失所的扎伊尔人据认为多达70万人。尽管联合国各机构可比较容易地进入靠近戈马和布卡武的地区,派遣特派团到基桑加尼和瓦拉卡利,但迄今仍未能同这些人口重建联系,准确掌握其人数和状况,或向他们提供维持生命的援助。因此接触和保护扎伊尔东部的难民、国内流离失所者及当地受影响人口,仍是一个极为令人担忧的问题。

29. 上文已提到过有前卢旺达武装部队成员和极端主义民兵据认为仍滞留在扎伊尔逍遥法外。必须商定措施,确定多少人继续有资格享有难民地位,在难民遣返前如何解决他们的问题。没有资格享有难民地位的人,或因其他原因不适用难民专员

办事处《规约》或不能享受1951年《关于难民地位的公约》和(或)1961非统组织《关于非洲难民问题特定方面的公约》保护的人,将不再向其提供国际保护和援助。在这些人中,有的可能属于卢旺达问题国际刑事法庭管辖范围,必须相应地予以处理。

30. 由于最近发生的战事,大批扎伊尔国民流离失所,具体人数不清。安全理事会第1078(1996)号和第1080(1996)号决议认识到此一冲突中的这类受害者的困境。各国际组织协同红十字国际委员会(红十字会),将同扎伊尔政府合作,向他们提供物质援助和必要的保护,在安全条件许可下,将他们送回家园,并帮助他们恢复生活。

31. 应恢复提供国际援助,帮助基伍北部和南部曾经因存在难民人口而受影响的地区修复基础设施和环境,这一点也极为重要。

坦桑尼亚联合共和国

32. 截至1996年11月27日止,坦桑尼亚联合共和国共收容了756 000名难民,包括535 000名卢旺达人、189 000名布隆迪人和30 700名扎伊尔人。难民专员办事处一直在协助该国政府拟订一项计划,以促进难民自愿返回。希望最近大批难民从扎伊尔返回将会鼓励坦桑尼亚联合共和国境内的难民返回,并希望其遣返能有组织、分阶段地进行,以便不超过卢旺达政府的收容能力。同时,难民专员办事处、开发计划署和其他机构正在恩加拉省和卡格拉省加强基础设施修复和环境恢复活动。

33. 至于布隆迪难民,自1996年初以来,直接从布隆迪来的难民有增无已,但在1996年11月1日以后新来的难民人数已达到49 000人。据认为,由于基伍南部最近发生敌对行动,一些布隆迪难民从扎伊尔岸边超过坦噶尼喀湖,到坦桑尼亚联合共和国寻求庇护。鉴于布隆迪目前的情况,只有自愿者才应遣返布隆迪。联合国难民事务高级专员和秘书长呼吁坦桑尼亚联合共和国和扎伊尔遵照它们友善对待需要国际保护者的悠久传统,继续给予这一类人庇护。这两国政府都已非常慷慨地响应这一呼吁,秘书长谨向它们表示敬意。

34. 秘书长还要感谢肯尼亚和乌干达政府,自扎伊尔东部爆发当前危机以来,继续向各人道主义机构提供后勤设施。

对目前局势的人道主义回应

35. 这次危机爆发之前,个别联合国机构,特别是,难民专员办事处、粮食计划署、儿童基金会、联合国粮食及农业组织(粮农组织)和世界卫生组织(卫生组织)已经采取了广泛的紧急状况准备措施,并在该地区库存了粮食和其他救济物资。同时,联合国各机构和捐助国政府议定必须改善总体政策、方案的一致性和协调机制。11月6日,与有关机构协商之后,秘书长决定,在收到其特使有关协调联合国在该地区努力的长期安排的建议之前,任命难民事务助理高级专员塞尔西奥·维埃拉·德梅洛先生担任大湖区区域人道主义协调员,任命日内瓦人道主义事务部(人道部)主任马丁·格里菲思先生担任副区域人道主义协调员。

36. 为履行其职责,区域人道主义协调员一直与秘书长特使密切合作,与政府代表和有关当局保持定期接触,并与美国、欧盟和该地区其他行动者的特使保持密切联系。安全理事会第1078(1996)号和第1080(1996)号决议授权的多国部队成立后,他将与之建立适当的联系机制。区域协调员将起倡导和促进作用,确保大湖区整个人道主义努力的一致性。然而,目前当务之急是获得进出受目前冲突影响的人们所在地区的途径,稳定其状况并确保救济机构能协调地提供紧急援助和支助遣返方案。将大力鼓励非政府组织和其他人道主义业务组织参加联合国系统的协调机制,不论其经费来源如何。

37. 人道主义机构目前进出扎伊尔东部流离失所者地区的途径非常有限。这使它们无法进行细致的方案规划。鉴于该地区的安全局势,目前也无法进行详细的评估。与此同时,受影响人口的苦境要求刻不容缓地筹集经费和部署援助。这必须通过最适当和快捷的途径加以提供。大多数人道主义机构认为,只有部署多国部队,使之确保它们所需的进出途径并为运送和分发救济物品提供必要保障,这些条件才能

满足。它们很关切已经发生的推延,很关切有迹象显示,该部队的任务规定也许不能达到通过第1078(1996)号和第1080(1996)号决议时预想的程度。

38. 同时,该地区局势的复杂性和持续的不确定性迫使人道主义组织在方案规划和目前可能进行的执行工作方面保持高度灵活性。然而,它们行动所依据的假定是:

(a) 紧急救济、安置和重建努力将转向卢旺达的内陆,其程度远超过迄今的预想;

(b) 其境内人道主义援助需要必需解决的地理地区可能比迄今预想的更为广大,向西延展至扎伊尔腹地。

39. 11月18日,秘书长发出紧急呼吁,请国际社会捐助2.594亿美元,以解决扎伊尔东部和卢旺达在食品、保健、营养、供水和卫生、农业、协调、后勤和通讯方面的最紧急需求。该呼吁为期三个月,随后是将于1997年1月底发出的为期一年的机构间联合呼吁。该紧急呼吁考虑到了1996年机构间联合资源调动文件,截至11月4日,后者已收到80.6%的经费,用于初步购买用品、材料和设备和雇用若干工作人员,以便处理紧急情况。秘书长感到鼓舞的是到目前为止认捐额已达近30%。

40. 难民突然出乎意料的回返还使另外两个援助方面感到紧张。联合国卢旺达人权实地行动目前有107个人权观察员。迅速将人数增至计划的200个观察员至关重要,这样才能覆盖该国境内目前正有难民返回的更广大地区。估计到1997年1月,还将需要增加100个人权观察员。第二个问题是把回返者从边界运送到其原籍。这方面的经费需求比最初预计的要快。联合国机构可能需要要求增加工作人员,协助其各自的方案。联合国志愿人员方案是一个可能的来源,该方案已向大湖区提供了宝贵的援助。

四、筹备一支人道主义工作队

41. 截至本报告之日为止,第1078(1996)号和第1080(1996)号决议所构想的这支多国部队的性质、编制、组成、任务规定和行动方式都仍在有关会员国审议

中。只要参加商谈的会员国还没有就所有这些事项作出最近决定,秘书长就无法向安理会提出拟议的后续人道主义工作队的详细作业概念。自从安理会各项有关决议通过以后,形势变化很大,而且还正在瞬间万变之中。这支拟议的人道主义工作队的任务规定、结构和组成将取决于下列几点:如果和一旦部署多国部队,它在过渡时期已经完成任务,尚待完成的任务,参加多国部队的会员国愿意转交继承特派团的后勤支助,以及已向多国部队提供特遣部队之后还选择继续向人道主义工作队作出贡献的会员国数目。

五、意见与建议

42. 很少见到人道主义问题象大湖区这样与历史、政治、社会学和法律方面的因素如此紧密地纠缠在一起。基伍北部和南部最近爆发军事活动以后,引起人道主义局势剧变,未来数周还有可能继续快速变化。

43. 根据过去二年来的经验,国际社会已经认识到一百多万的难民出现在其原籍国边境上对整个区域来说是造成动乱的一个严重因素。扎伊尔东部现状虽然十分复杂,却可能提供给国际社会一个千载难逢的机会解决导致在该处设立和长久维持难民营的问题的根源。这个机会不可坐失。当前的人道主义紧急状况也不容忽视。已有几十万难民回到卢旺达,这是最受欢迎的事态变化。但是,除了扎伊尔内部数量很大的流离失所者之外,还有几十万难民流落在扎伊尔东部各地,没有接受国际社会的帮助。这必须是我们的第一优先事项。不可回复原来状况,无论如何,绝不能在扎伊尔东部重设难民营。我们必须并驾齐驱,既致力于回返者顺利重新融入家园社区,又致力于解决原先促使他们变成难民的根深蒂固问题的长期办法。

44. 因此,必须抓紧最近事态变化的有利因素,鼓励和协助真正的难民返回其原籍国,并促成这种可能性实现。难民必须获得保证,他们返回原籍国是自愿的,安全而又体面,没有法外报复的威胁。他们还必须有机会重新融入他们本国经济和社会生活。这将需要从事初级复原、安全、归还回返者的财产和社区发展等工作。

45. 卢旺达政府的合作特别重要。现时卢旺达所需要的是重新起步,推动一个真正的和解进程,以充分保护所有卢旺达公民的合法利益,从而促使他们同心协力,致力于他们本国的社会和经济重建事业。现有的联合国卢旺达人权实地行动按照上文提议加强之后,将可激发返回者和捐助机构的信心,从而对这一进程作出贡献。

46. 但是,当前秘书长所关心的是,有几十万的男女老少仍然面临着饥饿、疾病和死于暴力,这些人大多数流落在能够援助他们的人所到不了的扎伊尔东部偏僻荒芜地区。联合国系统和非政府组织面对这些条件也都束手无策,不能保证接触到难民和流离失所者,以必要快速的方式运送他们所需的救济物品。这就是为什么秘书长认为在该区域建立某种形式的驻军,是避免人道主义灾难一个实际可行方法的理由。

47. 对于构成这场人道主义危机的基础的政治问题,联合国也许有必要经有关政府同意增加其在该分区域的存在,以便增进能力,在有关政府愿意的情况下,协助其管理和解决目前如此威胁其内部统一及其相互关系的复杂问题。如上所述,已经请秘书长特使解决这个问题并就联合国在该分区域的作用及其未来在该地区存在的性质和结构提出建议。

48. 秘书长已请目前正在南非与纳尔逊·曼德拉总统磋商的秘书长特使克雷蒂安大使赴喀麦隆,与担任非统组织现任主席的保罗·比亚总统进行磋商。特使与该区域领导人、非统组织秘书长和其他组织和国家的特别代表一直保持密切接触。其目的之一是鼓励扎伊尔和卢旺达领导人之间进行直接对话,因为两国关系对整个区域的稳定至关重要。秘书长特使还就举行一次大湖区国际会议的提议进行了磋商。这次会议得到安全理事会几项建议和主席声明的支持。如本报告上文所述,预期特使将于1996年12月10日左右返回纽约。此后,秘书长将就其调查结果和建议向安理会提出报告。
