

大会
安全理事会Distr.
GENERALA/51/698
S/1996/988
26 November 1996
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

大会
第五十一届会议
议程项目39
阿富汗局势及其对国际和平与
安全的影响

安全理事会
第五十一年

秘书长的报告

一、导言

1. 本报告是根据大会1995年12月19日第50/88 B号决议提出的,其中大会请秘书长向其第五十一届会议报告执行该决议所取得的进展。在该决议的同一段中,大会还请秘书长每三个月就联合国阿富汗特派团的进展提出报告。两份进展报告已经提交大会:一份在1996年4月3日提出,所述期间为1996年1月1日至3月31日(A/50/908);另一份在1996年7月16日提出,所述期间为1996年4月1日至6月30日(A/50/908/Add.1)。

2. 同时,本报告旨在满足安全理事会1996年10月22日第1076(1996)号决议第14段所载的要求。

3. 本报告载述大会通过第50/88 B号决议以来阿富汗境内发生的主要事件,包括特派团的活动。特别注意1996年7月至11月,在这段期间阿富汗发生了又一轮动乱,对该国的前途和联合国的维持和平工作有重大的影响。

96-34301 (c) 291196 291196

4. 在1996年7月7日,我任命诺伯特·海因里希·霍尔先生担任联合国阿富汗特派团团长,以接替因健康关系于5月底辞职的马哈茂德·梅斯蒂里先生。

二、阿富汗最近的事态发展

军事发展

5. 直至1996年9月初,阿富汗仍为若干集团分别控制。布尔汉丁·拉巴尼先生及其主要军事统帅艾哈迈德·沙阿·马苏德先生的政府部队控制喀布尔和东北部毗邻的五省。阿卜杜勒·拉希德·多斯顿将军和他在最高协调委员会中的盟友控制北方六省。该委员会成员阿卜杜勒·卡里姆·哈利利先生的团结党控制中部巴米扬省和古尔省的若干地区。哈吉·阿卜杜勒·卡迪尔省长所领导的东区“舒拉”,与其他各派不相统属,并声称在各派之间保持中立,控制南格哈尔·拉格曼和库纳尔三省。塔利班运动控制南部和西部十四省,从地理上说在各派之中最令人瞩目。

6. 虽然阿富汗的其他地区保持相当平静,政府和塔利班的部队继续在喀布尔四周战斗,塔利班的部队迫近该市郊区。在这场战斗中,双方使用了火箭、导弹、有时候还使用空中投弹方法,攻击对方的阵地。有时候喀布尔遭受平民伤亡和物质破坏。从贾拉拉巴德经萨罗比到喀布尔的主要供应路线常被封锁,造成喀布尔市内食物和燃料的短缺。在这个时期的大部分时间,尽管政府与萨兰隘口以南最高协调委员会的部队未经宣布实行停火,从北部马扎里沙里夫经萨兰隧道的主要道路也遭封关。

7. 北方在多斯顿将军控制下一般平静的局势,因1996年6月25日多斯顿将军的副手也是多斯顿将军领导的全国伊斯兰运动的武装部队的首领拉苏尔·帕赫拉万将军在马扎里沙里夫中伏死亡而发生短暂的动荡。据报紧接后者死亡之后的一个时期,多斯顿将军与帕赫拉万将军双方的支持者发生冲突。局势很快得到控制,该地区逐渐恢复平静。

8. 但在9月初开始发生急剧变化,塔利班从洛加尔省的阿兹拉镇推进,攻击哈

吉·阿卜杜勒·卡迪尔省长属下、当时防守位于贾拉拉巴德西南方大约70公里的战略要地哈萨拉克镇的南格哈尔部队。经过几小时的激战,据说动用了战斗机、大炮和坦克,塔利班部队宣布胜利。南格哈尔部队撤退,声称伤亡惨重,并请求红十字国际委员会协助将伤亡人员搬运到贾拉拉巴德的一家医院。哈吉·卡迪尔及其“舒拉”的一些成员从贾拉拉巴德逃到巴基斯坦的白沙瓦。其他的人不是投向对方,就是藏匿起来。后来的报告暗示战斗不如初步报告所说那样激烈,塔利班能够推进,大部分是因为守军无心抵抗。

9. 翌日,9月11日,塔利班攻占贾拉拉巴德,结束了四年来南格哈尔、拉格曼和库纳尔的多党联合的“舒拉”。初步报告又似乎夸大战情的激烈程度,虽然喀布尔政府使用空中轰炸方法,企图阻止塔利班夺取该市。

10. 我在1996年9月12日发表一项声明,对敌对行动的升级和轰炸贾拉拉巴德的事件表示严重关切,这种事件特别危害到住在该区营地的大量国内流离失所人士。战事扩大到南格哈尔也令人关切,而特派团总部设在贾拉拉巴德正在因为该市的中立地位。我不得不指示特派团团长将其总部暂时搬回到伊斯兰堡,直到情况许可再搬回喀布尔。

11. 塔利班夺得贾拉拉巴德后,开始向位于贾拉拉巴德到喀布尔的路上的萨罗比推进,并于9月24日攻占该镇。同时,他们向北方的巴格拉姆机场推进,该机场已成为喀布尔政府、巴达赫尚及其省会法扎巴德可用的唯一机场。由于政府部队的溃乱,喀布尔的局势陷入紧张,其安全情况岌岌可危。我在9月26日下令撤退所有非必要的联合国工作人员,只留下三名国际工作人员在首都。许多非政府组织和外国使馆也在此时从喀布尔撤走其工作人员。特派团团长在9月25日发表一项声明,呼吁交战各派停止一切敌对行动并在联合国主持下进行谈判。他还吁请对阿富汗有影响力的国家规劝交战各派放弃战争的途径,本着和解与互相折衷的精神谋求和平。

12. 塔利班部队在9月27日清晨进入喀布尔,立即控制该市,政府部队大体上已在前夕撤走,看不到有抵抗行动。在穆罕默德·拉巴尼毛拉的领导下成立了一个六

人临时委员会。塔利班对喀布尔的居民严格实施伊斯兰教教法，一如过去对其控制下的其他地区的做法。鉴于喀布尔新政权所施加的种种限制，我在1996年10月7日发表一项声明，对联合国继续进行其人道主义和发展工作的能力表示担忧。

13. 塔利班从喀布尔继续挥军北进。他们在几天之后攻占查里卡尔，继而攻占巴格拉姆机场和位于萨兰隘道山脚的战略市镇贾巴洛斯-锡拉杰，于是在萨兰隧道以南与多斯顿将军的部队正面对峙。他们还攻占马苏德司令的基地、位于萨兰山谷入口的古尔巴哈镇。

14. 政府部队从喀布尔撤退后，在潘杰希尔山谷重新集结，毫不费力地击退塔利班的攻击。两周后，他们发动反攻，克复贾巴洛斯-锡拉杰、巴格拉姆和查里卡尔等战略地点，推进到喀布尔火箭射程以内。同时，多斯顿将军及其在最高协调委员会中的盟友放弃他们在塔利班与政府部队之间的中立地位，在10月11日缔结一个新的联盟，称为阿富汗最高防卫委员会。这个联盟包括伊斯兰运动、团结党、拉巴尼先生和马苏维德司令。这个最高委员会与自1996年6月26日起在拉巴尼先生的政府中担任总理的古勒布丁·希克马蒂亚尔先生的关系仍然暧昧不明。新联盟的目的是阻止塔利班部队继续推进，必要时以军事手段予以阻止。

15. 自10月中以来，喀布尔四周的局势保持稳定，只胡乱发射炮弹和火箭，偶尔进行空袭，但双方均未以装甲或步兵部队进行重大行动。但该国西部重新爆发军事活动，塔利班部队从赫拉特出动，初次进犯巴德吉斯省和法里亚布省境内伊斯兰运动控制区，作为对政府部队在喀布尔北方的反攻行动的还击，但随后被伊斯兰运动的部队击退。同时据报告说，东部库纳尔省和南格哈尔省境内发生以前这些地区行政当局的人员反塔利班的骚乱行为。这种骚乱行为迄今尚未演成全面的军事对抗。

16. 上述军事发展情况最显著而令人担忧的后果是，阿富汗在近代历史中第一次被实际分为南北两方。这种分裂不仅是军事的，而且也是种族的分裂：塔利班的领导阶层和部队大体上由普什图人组成，它控制几乎所有以普什图人占多数的地区；而最高委员会则控制几乎所有以哈扎哈人、塔吉克人或乌兹别克人占多数的地区。

前阿富汗总统纳吉布拉

17. 塔利班行政当局在喀布尔最早的行动之一是9月27日清晨时分法外谋杀前总统纳吉布拉和他的兄弟Shahpur Ahmadzai。当天早上1时30分,一群塔利班士兵强行进入了纳吉布拉先生、他的兄弟和其他两名同事从1992年4月27日在联合国房地避难以来一直居住着的特派团房地。经过一些讨论后,这些塔利班士兵用枪对着纳吉布拉先生强迫他上了他们的车子,把他带到总统府的方向。大约两小时后,另一群塔利班士兵闯进了特派团的大院,借口带Ahmadzai先生去见他的兄弟和答应在30分钟内将他和纳吉布拉先生带回特派团房地,强行把他带走。大约上午6时,特派团大院的联合国国际人员获悉纳吉布拉和他的兄弟的尸体被吊在市中心离大院不远的Ariana广场上。

18. 过去四年纳吉布拉先生的困境一直是我所关心的事项。我个人曾多次向喀布尔当局调停,规劝他们让纳吉布拉先生安全离开阿富汗,因为他曾在1992年同联合国合作,以期和平转移权利。最近我指示主管政治事务助理秘书长在9月中访问阿富汗时就这方向喀布尔当局提出新的提议(见下文第36至38段)。他们始终表示要解决问题,但看出这样做会有很大的政治困难。不过,他们对助理秘书长提出的构想表示很感兴趣。

19. 但是,塔利班占领喀布尔和谋杀纳吉布拉先生以后使这些讨论告一段落,并带来了联合国房地的豁免权受到侵犯和在这些房地避难的人被处死的新问题。

当前的政治发展

20. 9月27日喀布尔落入塔利班手中後在阿富汗、该区域和国际上引起了很大的政治和外交波动;它也给特派团的工作造成了很大的影响。在阿富汗内部,由于新

的反塔利班联盟取代了最高协调委员会,力量出现了重组。该国现由两大力量控制,它们是塔利班和保卫阿富汗最高委员会。在此同时,塔利班占领喀布尔后变成了国际注目的焦点,他们的结构、行政管理、领导人、政策、政治议程和军事目的受到了国际社会和媒体的密切审查。

21. 在区域一级,有些国家为塔利班可能占领阿富汗全境的前景感到震惊,但另有一些国家则对情况的发展不是持有那么负面的看法。俄罗斯联邦和四个中亚国家在10月4日于阿尔马提通过了一项宣言,对战火即将接近独立国家联合体(独联体)各国的边界表示关切。它们宣布阿富汗冲突对它们的国家利益与安全 and 该区域的利益与安全构成了直接威胁。在伊朗伊斯兰共和国的倡议下,10月29日和30日在德黑兰举行了一次区域会议。会议通过了一项宣言,对最近的事件表示关切,并呼吁通过国际社会的调解早日解决问题。

22. 安全理事会在喀布尔陷落前后就阿富汗局势举行了几次会议和非正式协商,并一再请我和特派团充分让它知悉事态的发展。8月22日,安全理事会主席就这一主题给了我一封信。安理会在10月16日召开了一次正式会议后,于10月22日通过了第1076(1996)号决议。这项决议除其他外,呼吁阿富汗当事各方立即停止一切武装敌对行动,放弃使用武力,搁置分歧,进行政治对话以期实现民族和解与冲突的持久解决,并建立具有充分代表性和基础广泛的民族团结过渡时期政府。

人道主义情况

23. 阿富汗的人道主义情况仍然严重,在冬季月份可能急剧恶化。

24. 尽管已经摧毁了300 000个地雷和清除了153.8平方公里的地区,估计仍有1 000万个地雷存在。近几个月来因有大量平民迁回从前的前线领土,地雷造成的死亡大大增加。估计每小时有一人因地雷死亡。在喀布尔,每天有三个人因地雷或未爆炸的弹药而到医院治疗严重伤害。未来几个月随着居民特别是儿童进入从前的冲突区寻找柴火,上述伤亡人数可能会有所增加。

25. 每十个阿富汗人中估计有多达一人有某种的残障：战争使致大量人口失明、断肢、瘫痪或精神受到创伤。即使是受到治疗的话，也很少人能获得足够的治疗。可预防的传染病是阿富汗儿童的主要死因。现在估计五岁以下儿童有15至20%营养不良。健康问题因取得安全的饮用水受到限制而更为加剧，农村人口估计只有5%的人能取得这种饮用水，都市人口最多是40%。

26. 粮食保障情况因冬天来临将会恶化，特别是对都市人口来说。估计喀布尔有多达600 000人没有足够的食物，可能会严重营养不良。约有700 000名阿富汗人现在要依赖津贴面包、另有210 000人通过世界粮食计划署的以工换粮复原和重建项目获得粮食援助。

27. 阿富汗拥有亚洲最高的婴儿、儿童和孕妇死亡率。它是用来衡量妇女识字率、平均寿命和学校注册率的开发计划署男女发展指数清单上135个国家中的最后一个。最近几个星期，解决这种情况的前景急剧朝向坏的方面发展。

28. 有两百万名以上的阿富汗难民住在该国境外。内部流离失所者数以十万计，包括有多达50 000人因西北部的战斗而新近变成流离失所。

29. 联合国和该国与国际其他援助团体人员的安全日益令人关切。工作人员受到了威胁，他们的私人住所和官方房地被闯入，人遭到绑架。这些事件导致联合国难民专员办事处(难民专员办事处)停止了他们在喀布尔的一些方案，直到难民专员办事处所有当地工作人员，特别是仍被拘留的四名人员能够恢复他们的活动为止。

30. 从塔利班接管以来，对基本人权特别是对妇女基本人权的侵犯大量增加，尤其是在喀布尔。在他们控制的地区，妇女和女童不能享有教育和就业。10月7日，我在纽约就阿富汗妇女和女童的地位发表了声明，其中我强调在阿富汗境内运作的联合国各机构受到了不平等待遇政策的极大影响。我将继续耐心但又始终不懈地通过特派团、联合国向阿富汗提供人道主义协调办事处和联合国在阿富汗的各机构处理这个问题。

三、特派团的活动

31. 特派团团长在7月接受任命后抵达纽约,以便得到简报和指示。他在纽约时同一些会员国举行协商,并于7月23日抵达该区域前在华盛顿和莫斯科停留,以便同高级政府官员举行会谈,并在7月23日至8月13日期间在该区域进行第一轮协商。

32. 第一轮协商在于同阿富汗领导人和其他方面进行深入的交换意见。特派团团长向对话者介绍了他对所负责任采取的方法,并向他们强调,亟需打破僵局和需要与联合国合作,并从立刻停火开始。他又强调,打算确保联合国机构、非政府组织和特派团的较佳协调。

33. 特派团团长为求实现上述各项目的,在阿富汗各地奔跑。他在喀布尔会晤下列人士:布尔汉丁·拉巴尼总统、古勒布丁·希克马蒂亚尔总理、伊斯兰联盟领导人Abdul Rasul Sayyaf先生、伊斯兰运动副领导人Ali Javed先生、伊斯兰团结党分离派领导人Mohammed Akbar先生、外交部副部长阿卜杜勒·拉希姆·加福扎伊先生和外交国务部长纳吉布拉·拉夫赖先生。他在马扎里沙里夫和谢贝尔冈会晤下列人士:阿富汗全国伊斯兰运动领导人阿卜杜勒·拉希德·多斯顿将军及其军事和政治高级官员以及伊斯兰团结党副领导人Mohaqqiq先生。他在坎大哈会晤塔利班下列领导人:塔利班最高理事会副领导人Mullah Mohammed Hassan、坎大哈省长Mullah Mohammed Hassan Rahmani、主管外交事务官员Hajji Abdul Jalil和塔利班最高理事会秘书Mohammed Tahir先生。他在巴米安省的Yaokolang会晤伊斯兰团结党领导人Abdul Karim Khalili先生和中央委员会委员,后来又会晤代表伊斯兰团结党妇女派的一群专业妇女。他在贾拉拉巴德会晤Hajji Abdul Qadal Qadtr和东区舒拉的成员,并访问位于贾拉拉巴德市外的一个国内流离失所者营地。

34. 特派团团长在伊斯兰堡同下列人士举行会谈:阿富汗全国伊斯兰阵线(全国伊斯兰阵线)领导人比尔·赛义德·艾哈迈德·盖拉尼、伊斯兰运动领导人阿亚图拉Assef Mohseini和阿富汗其他著名人物。他同巴基斯坦外交部长纳穆丁·谢赫先

生和其他高级官员会晤数次。后来他前往白沙瓦，同阿富汗境内的国际和本国非政府组织代表会晤，又同代表一群阿富汗知识分子的机构阿富汗促进互相了解理事会的成员会晤。

35. 特派团团长在进行第一轮协商后向我报告以下结论：团长会晤的对话者都表现出真实的挫折感。他们对陷于政治僵局和军事局势恶化日益感到焦虑。他们大多数似乎都把僵局看成是外国干涉所造成，特别是通过供应军火和其他军事援助而造成的。塔利班和多斯顿将军重申拉巴尼下台的要求作为展开任何谈判的先决条件。阿富汗各领导人对特派团各种活动的支持并未降低，并且重申对联合国具有信心，认为是最适合打破僵局的组织。他们一再敦促特派团提出其和平计划，或最少提出解决计划草本。

36. 我已指示特派团团长尽力广泛推动和平进程。他应当同阿富汗各方面的领导人和其他人士保持联系，包括妇女组织和专业团体等阿富汗民间社会阶层。我又请他坚持各战斗派系领导人同意立刻停止敌对行动，并通过联合国的斡旋开始进行认真的谈判。

37. 为了表示我十分重视恢复联合国缔造阿富汗和平的努力，我已派遣主管政治事务副秘书长在1996年9月10日至17日期间前往该区域。

38. 副秘书长和特派团团长在喀布尔会晤拉巴尼总统、希克马蒂亚尔总理、Rasul Sayyaf先生、马苏德司令和加福扎伊副外交部长以及纳吉布拉先生。他们在谢尔贝冈会晤多斯顿将军和代表Khalili先生的伊斯兰团结党副领导人，在坎大哈则会晤了塔利班运动检察长Mullah Abbas率领的塔利班领导代表团。但是，由于政府的飞机正在轰炸最近塔利班占领的贾拉拉巴德——特派团总部所在地，不得不勾销前往该市的计划。他们在伊斯兰堡同巴基斯坦外交部长纳穆丁·谢赫先生举行会商，并同内政部长Nasrullah Babar先生展开讨论。

39. 副秘书长返回纽约后向我报告阿富汗局势和特派团的活动状况。在副秘书长报告后，我申明特派团应加强同阿富汗各方的协商，特别是塔利班，并应尝试促使

它们遵循某些基本原则,例如放弃军事解决的途径,同意参加逐步的政治进程,真诚谈判,接受停火,赞同联合国在与伊斯兰会议组织(伊斯兰组织)合作的情况下,促进和平进程方面发挥的作用,并且充分支持特派团和予以合作。特派团还应继续拟订政治进程的组成部分,可以在协商过程中提交阿富汗各方参考。

40. 但是,不久塔利班就夺取喀布尔,构成敌对行动升级的危险。因此,我指示特派团集中全力,谋求立刻停止敌对行动。同时,又尽力设法同喀布尔的塔利班当局建立工作关系,以求确保联合国维持同各派和各派间的沟通渠道,并且处理塔利班夺取喀布尔后出现更为迫切的某些人道主义问题。已经向阿富汗所有领导人强调,阿富汗是联合国的成员,因此必须遵守《联合国宪章》,包括与男女权利平等等条款,并必须遵守阿富汗为缔约国的各种人权文书。同时力求确保保持适当的环境,使联合国各机构得以继续向亟需的阿富汗人提供救济。

41. 因此,特派团团长在9月28日前往坎大哈,同坎大哈省长代表的塔利班领导、塔利班最高理事会成员Mullah Mohammed Hassan Rahmani和另两位成员会晤。他们鼓励团长同塔利班委任的总理穆拉赫·穆罕默德·拉巴尼就联合国关切的和联合国和平特派团特别关切的所有问题举行会议。这些关切的问题包括性别问题、人权、继续提供人道主义援助以及执行塔利班领导人阿米尔·穆罕默德·奥马尔早先宣布的大赦等。

42. 为求实现停火的目标,特派团团长在10月初两周内数次前往马扎里沙里夫和谢贝尔冈同多斯顿将军会晤,并同拉巴尼先生和马苏德司令见了一次面。他的目的在于安排多斯顿将军与塔利班(由穆拉赫·加斯和其他人代表)在双方可以接受的一个中立地点举行直接谈判。尽管多斯顿将军和Ghaus先生最初已同意上述会议,特派团也进行筹备,但是,直接谈判并未举行,显然由于塔利班部队企图从喀布尔向北推进,双方冲突升级所致。

43. 特派团团长在10月21日访问喀布尔后,于10月23日飞往马扎里沙里夫,会晤多斯顿将军和保卫阿富汗最高委员会其他成员。当时巴基斯坦内政部长也在该市。

特派团团长获邀参加关于停火协定草案的讨论；巴基斯坦内政部长已经同塔利班领导就上述草案进行谈判，并认为如多斯顿将军及其盟友予以接受，则塔利班将会签字。但是，巴基斯坦的倡议在最后一刻失败，因为最高委员会坚持协定应包括喀布尔非军事化在内。

44. 在发生上述挫折后，特派团团长继续在塔利班和最高委员会之间穿梭，以期劝说他们在联合国主持下会面，恢复停火谈判。这些努力导致双方于11月7日在伊斯兰堡会面，由塔利班代理外交部长穆拉赫·加斯和多斯顿驻伊斯兰堡代表班恩达·穆罕默德将军代表双方。这次会晤未成具体协议，但是，双方同意继续就停火问题举行会谈。

四、区域国家和其它对阿富汗有影响力国家的会议

45. 我依照大会第50/88 B号决议执行部分第3和4段以及安全理事会第1076 (1996)号决议执行部分第7段，邀请了19个该区域国家和其它有关的会员国，以及伊斯兰会议组织，于1996年11月18日在纽约举行了一次协商会议。这个一天会议有双重目的：向与会国简报联合国目前在阿富汗在政治、人道主义和发展领域所作的努力，并同它们讨论为支持这些努力它们还能更多作些什么，特别是针对达成一项停火以及展开一个导致谈判解决争端的政治进程。所有被邀请的会员国均接受了邀请，它们是：中国、埃及、法国、德国、印度、伊朗伊斯兰共和国、意大利、日本、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、巴基斯坦、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、塔吉克斯坦、土耳其、土库曼斯坦、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和乌兹别克斯坦。我已将会议的结果于11月20日写信通知了大会主席和安全理事会主席（分别为A/51/689和S/1996/966）。

46. 所有与会者同意，不能容许目前局势继续下去。从局势对阿富汗人民造成的痛苦来说，它是不能容忍的。另外从局势对该区域和全世界所造成的威胁来说也是不能容忍的，这些威胁包括：破坏区域稳定、毒品、恐怖主义、武器非法流通。

47. 与会者还重申大会第50/88 B号决议所载的原则,即尊重阿富汗主权、独立和领土完整,阿富汗各方必须谈判一项尊重所有团体权利、包括人权的政治解决方法;终止外国干涉,特别是通过供应武器的方式。与会者重申支持第50/88 B号决议内所载述的那种和平进程。

48. 所有与会者肯定了联合国在帮助阿富汗各方同伊斯兰会议组织密切协商确定和执行一个和平进程方面起着中心作用,其中伊斯兰会议组织的努力应与联合国的努力相辅相成。与会者全体一致赞赏霍尔先生领导的特派团所作的努力,特别是他目前为实现喀布尔市内和周围的停火所作的努力,与会者并保证它们继续支持这些努力。我特别感到鼓励的是,与会者积极地响应了我的呼吁,紧密协调它们自身从事的调解努力和联合国的调解努力。

49. 与会者对一些其它关键问题作出了积极响应。它们表示,它们将使用对各个派系的影响力来说服后者放弃军事手段,参加共同寻求通过谈判实现和平。与会者积极地响应了我的要求,那就是对阿富汗有影响力的国家应该随时准备个别地或集体地在联合国提出要求时帮助联合国的努力。大多数与会者表示意见说,与会国家继续不时地在不同层级举行非正式会议将会有用。关于在适当时机召开国际会议来支持谈判和赞同谈判结果的这个想法也得到广泛的支持。一些代表团主动提出担任这一会议的东道国和(或)为阿富汗各当事方之间在此之前的直接谈判担任东道国。

50. 各代表团还对采取集体行动抑制或阻止武器和军火流入阿富汗一事表示了热切的兴趣。一些代表团提议,关于常规武器转让的原始地管制的瓦瑟纳尔制度在这方面会有所用处。其它代表团赞同由安全理事会进行正式的武器禁运。

51. 各代表团全体一致表示希望减轻阿富汗冲突对该国普通人民所造成的痛苦。其中一些代表团也赞同我的意见,那就是应允在恢复和平后进行一项重建阿富汗的重大国际努力,这一诺言本身就能成为促使各派系领导人从事谈判和平解决的重要因素。

五、意见和建议

52. 我为国际社会似乎已准备将注意力再度集中在阿富汗局势上面而感到欣慰。我认为,应我邀请在11月18日举行的这次会议是这一组国家的第一次有用的集会,它们都处于特别有利的地位,能支持秘书长为从事大会和安全理事会交给的任务所作的努力。我打算不时地在不同层级召开非正式会议。

53. 领导联合国帮助实现阿富汗和平的努力的是联合国阿富汗特派团。特派团将继续探索如何最有效地协助阿富汗各方谈判一项基础广泛的解决方法。为此目的,特派团将同冲突的所有各方保持接触,并在工作方面严格遵守中立和不偏不倚,要使各派系领导人确信,他们同特派团的真正合作对于任何和平计划的成功将是关系重大的。特派团的当前努力重点是谈判一项停火,伴同或随后的工作是喀布尔的非军事化,以及建立一支中立部队来担任市内的警察,同时就创造一个有充分代表性和基础广泛的民族和解机制继续进行政治对话,如果各方愿望的话联阿特派团可提供协助。

54. 我已经采取了加强特派团的一些必要步骤,任命了大会第50/88 B号决议授权的另外四名政治事务干事。此外,我提议将特派团的军事顾问从目前的两名增加到五名,以便提高其能力,了解迅速变化的军事局势及促进当事各方讨论关于喀布尔非军事化的各项备选方案及其它这类措施。针对目前阿富汗当事各方之间关于建立一支喀布尔非军事化后的警务工作中立部队的讨论,我也提议向特派团调派两名民警顾问。

55. 特派团将同在阿富汗进行业务的联合国机构和方案署合作,继续向有关当局提出关于平等待遇、遵守人权、无阻碍地向有需要者提供人道主义援助的各种问题。特派团还将坚持要严格遵守联合国工作人员和房地的特权和豁免。

56. 阿富汗平民人口所受的苦难,他们继续承担内战的主要冲击,以及战争为区

域稳定所带来的危险,这些均使国际社会必须加强其寻找和平解决方法的工作,尽管阿富汗的若干当事方似乎继续偏爱军事解决的手段。然而,幸好的是,大多数阿富汗人均要联合国在寻找解决方法方面负起中心作用。因此我征求大会赞同本报告所提出的做法,特别是拟议对特派团实力增加人员。
