ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

A

Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/51/688
21 November 1996
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят первая сессия
Пункты 116, 120, 137, 139 и 140a повестки дня

# БЮДЖЕТ ПО ПРОГРАММАМ НА ДВУХГОДИЧНЫЙ ПЕРИОД 1996-1997 ГОДОВ

## УПРАВЛЕНИЕ ЛЮДСКИМИ РЕСУРСАМИ

## ФИНАНСИРОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ТРИБУНАЛА ДЛЯ СУДЕБНОГО ПРЕСЛЕДОВАНИЯ ЛИЦ, ОТВЕТСТВЕННЫХ ЗА СЕРЬЕЗНЫЕ НАРУШЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА, СОВЕРШЕННЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ БЫВШЕЙ ЮГОСЛАВИИ С 1991 ГОДА

## ФИНАНСИРОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО УГОЛОВНОГО ТРИБУНАЛА ДЛЯ СУДЕБНОГО ПРЕСЛЕДОВАНИЯ ЛИЦ, ОТВЕТСТВЕННЫХ ЗА ГЕНОЦИД И ДРУГИЕ СЕРЬЕЗНЫЕ НАРУШЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА, СОВЕРШЕННЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РУАНДЫ, И ГРАЖДАН РУАНДЫ, ОТВЕТСТВЕННЫХ ЗА ГЕНОЦИД И ДРУГИЕ ПОДОБНЫЕ НАРУШЕНИЯ, СОВЕРШЕННЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ СОСЕДНИХ ГОСУДАРСТВ, В ПЕРИОД С 1 ЯНВАРЯ ПО 31 ДЕКАБРЯ 1994 ГОДА

## АДМИНИСТРАТИВНЫЕ И БЮДЖЕТНЫЕ АСПЕКТЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ОПЕРАЦИЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА: ФИНАНСИРОВАНИЕ ОПЕРАЦИЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА

## Персонал, безвозмездно предоставляемый правительствами и другими сторонами

## Доклад Генерального секретаря

РЕЗЮМЕ

Настоящий доклад представляется Генеральной Ассамблее во исполнение резолюции 48/226 C, касающейся командирования государствами-членами бесплатно для Организации Объединенных Наций военного и гражданского персонала в Департамент операций по поддержанию мира. С учетом последующих событий настоящий доклад охватывает весь вопрос о персонале, "безвозмездно" предоставляемом правительствами и другими сторонами Секретариату в целом.

В докладе отмечается, что за последние несколько лет существенно увеличилось число и расширился круг функций, поручаемых такому персоналу, что ставит политические и управленческие вопросы, требующие внимания как на уровне Секретариата, так и на межправительственном уровне. С учетом этого в докладе рассматриваются вопросы, касающиеся статуса и подотчетности безвозмездно предоставляемого персонала, финансовые последствия и связанные с этим бюджетные и финансовые вопросы, а также последствия для кадровой политики и практики в Секретариате. В докладе особо подчеркивается необходимость выработки единой политики, регулирующей привлечение такого персонала и его использование по Секретариату в целом. Особое внимание уделяется важности сохранения исключительно международного характера обязанностей Секретариата.

Генеральной Ассамблее предлагается подтвердить тот принцип, что государства-члены должны коллективно обеспечивать необходимые кадровые ресурсы для осуществления программ и мероприятий Организации Объединенных Наций по решению директивных органов, а также принять к сведению условия и принципы, руководствуясь которыми Генеральный секретарь может давать согласие на привлечение безвозмездно предоставляемого персонала. В этом же контексте Ассамблее предлагается подтвердить политику, касающуюся финансовой ответственности Организации в связи с согласием на использование безвозмездно предоставляемого персонала.

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 48/226 C от 29 июля 1994 года, рассмотрев доклад Генерального секретаря о вспомогательном счете для операций по поддержанию мира (A/48/470/Add.1) и соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (A/48/955), просила Генерального секретаря представить доклад о различных аспектах, связанных с командированием рядом государств-членов бесплатно для Организации Объединенных Наций военного и гражданского персонала в Департамент операций по поддержанию мира, и просила, чтобы в этом докладе был рассмотрен вопрос о возмещении расходов этому персоналу.

2. За прошедшие два года в Консультативном комитете по административным и бюджетным вопросам и в Пятом комитете, а также отдельными правительствами поднимались вопросы в отношении политики и процедур, регулирующих использование Организацией услуг персонала, безвозмездно предоставляемого правительствами и другими сторонами. Поднимавшиеся вопросы не ограничиваются военным персоналом, предоставляемым на безвозмездной основе Департаменту операций по поддержанию мира, но касаются и другого персонала, безвозмездно предоставляемого другим департаментам/управлениям Организации. Поэтому в настоящем докладе охватывается весь вопрос о персонале, безвозмездно предоставляемом правительствами и другими сторонами Секретариату в целом.

3. За последние несколько лет существенно увеличилось число и расширился круг функций, поручаемых безвозмездно предоставляемому персоналу, что ставит политические и управленческие вопросы, требующие внимания на уровне как Секретариата, так и на межправительственном уровне. С учетом этого в настоящем докладе рассматриваются вопросы, касающиеся статуса и подотчетности безвозмездно предоставляемого персонала, финансовых последствий и связанных с этим бюджетных и финансовых вопросов, а также последствия для кадровой политики в Секретариате, включая географическую сбалансированность. Особо подчеркивается необходимость выработки единой политики, регулирующей привлечение такого персонала и его использование. Особое внимание уделяется важности сохранения исключительно международного характера обязанностей Секретариата.

## II. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

4. Генеральная Ассамблея, утверждая программу работы для Секретариата, также утверждает выделение ресурсов, которые она считает достаточными и необходимыми для того, чтобы Секретариат осуществил предусмотренную мандатом деятельность в пределах конкретных сроков. Расходы на персонал, а также расходы, не связанные с персоналом, производятся, регулируются и покрываются в соответствии с политикой и процедурами Организации, Финансовыми и кадровыми положениями и правилами и Положениями и правилами о персонале, также утверждаемыми Генеральной Ассамблеей.

5. В пункте 2 статьи 17 Устава Организации Объединенных Наций отмечается, что "члены Организации несут ее расходы по распределению, устанавливаемому Генеральной Ассамблеей". Речь идет о расходах по регулярному бюджету Организации и бюджетам операций по поддержанию мира.

6. Кроме того, отдельные государства-члены могут вносить добровольные взносы на осуществление деятельности Организации, но не вместо своих начисленных взносов, а в дополнение к утвержденным ресурсам, с тем чтобы укреплять, усиливать и стимулировать работу по реализации утвержденных мероприятий.

7. Помимо добровольных взносов наличными Генеральный секретарь может дать согласие на привлечение персонала, безвозмездно предоставляемого правительствами и другими сторонами. Деятельность, которой занимался такой персонал, первоначально ограничивалась проектами технического сотрудничества на местах (с соблюдением конкретных руководящих принципов его использования). Затем отдельные правительства и другие стороны стали безвозмездно предоставлять персонал для оказания помощи Секретариату в решении конкретных вопросов или для удовлетворения срочных потребностей в определенных нетрадиционных областях деятельности, в которых Секретариат не располагал готовым внутренним экспертным потенциалом (например, нетрадиционные области материально-технического обеспечения, разминирование, судебное преследование в международных трибуналах и т.д.).

8. В последние годы общая численность такого персонала весьма значительно увеличилась, а выполняемые им функции стали охватывать оперативно-функциональную поддержку операций по поддержанию мира, разоружение, гуманитарную помощь, а также области, которыми прежде занимались исключительно штатные сотрудники, например экономические и социальные исследования, внутренний надзор, администрация и управление.

9. Предложения о безвозмездном предоставлении персонала Секретариату зачастую делались в ответ на конкретные просьбы Генеральной Ассамблеи. Например, в резолюциях 45/258 и 49/250 Генеральная Ассамблея предложила государствам-членам вносить добровольные взносы на операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и с удовлетворением отметила предоставление государствами-членами на безвозмездной основе персонала для заполнения связанных с оказанием оперативно-функциональной поддержки должностей в Департаменте операций по поддержанию мира. В резолюции 47/168 от 22 декабря 1992 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря продолжать изучать все возможные пути и средства обеспечения Департамента по гуманитарным вопросам надлежащим квалифицированным персоналом и административными ресурсами из имеющихся ресурсов регулярного бюджета Организации Объединенных Наций и, в случае необходимости, с прикомандированием национальных экспертов в области оказания чрезвычайной гуманитарной помощи в случае стихийных бедствий.

10. Вопрос о политике и процедурах привлечения безвозмездно предоставляемого персонала нельзя отделить от вопроса об общем финансовом положении Организации и нынешней обстановки роста спроса на услуги Секретариата в сочетании с усиливающимися бюджетными ограничениями, что заставляет руководителей программ

искать и принимать предложения о безвозмездном предоставлении персонала, с тем чтобы компенсировать сокращение ресурсов, выделяемых на выполнение утвержденных программ работы. Действительно, с учетом растущих трудностей с ресурсами Секретариат без помощи безвозмездно предоставляемого персонала не смог бы своевременно выполнить последние решения Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, в частности в области военного планирования и материально-технического обеспечения операций по поддержанию мира, разоружения, гуманитарной помощи и деятельности международных трибуналов. Например, что касается оперативно-функциональной поддержки операций по поддержанию мира (финансируемых со вспомогательного счета для операций по поддержанию мира) или начального этапа работы международных трибуналов, то Генеральная Ассамблея до последнего времени соглашалась лишь на специальные и временные механизмы финансирования, в рамках которых Секретариату было трудно набирать персонал на плановой и упорядоченной основе. В то же самое время в ряде подразделений Организации определенные направления деятельности Секретариата во все большей степени зависят от наличия безвозмездно предоставляемого персонала. По Организации в целом за последние два-три года значительно увеличилось общее число и расширился круг функций, выполняемых безвозмездно предоставляемым персоналом, что ставит вопрос о последствиях использования этого персонала для международного характера Секретариата, предусмотренного статьями 100 и 101 Устава Организации Объединенных Наций.

11. Касаясь вопроса о последствиях для независимости и состава Секретариата, следует отметить, что безвозмездно предоставляемый персонал в основном остается на службе своих конкретных правительств. Они не являются сотрудниками Организации, и, в отличие от сотрудников, на них не распространяются статья 100 Устава и Положения о персонале. На них не распространяется географическое распределение. И они не подотчетны Генеральному секретарю.

12. Согласие на использование персонала, предоставляемого на безвозмездной основе, также влечет за собой финансовые последствия для Организации, о которых говорится ниже.

13. В круг вопросов, которые необходимо рассмотреть, входят прежде всего следующие вопросы:

a) последствия практики привлечения все большего числа безвозмездно предоставляемых сотрудников для международного характера Секретариата и его способности беспристрастно обслуживать деятельность Организации согласно соответствующим положениям Устава и Положениям и правилам о персонале;

b) последствия для международной гражданской службы и состава Секретариата;

c) последствия для принципа коллективной ответственности государств-членов за финансирование утвержденных программ и мероприятий Организации;

d) финансовые последствия, включая способы покрытия расходов по вспомогательному обслуживанию программ, связанных с безвозмездно предоставляемым персоналом.

14. Эти вопросы рассматриваются ниже, и руководящие принципы принятия персонала, предоставляемого на безвозмездной основе, изложены в приложении I; в приложениях II и III приводятся данные о численности и распределении безвозмездно предоставляемого персонала в Секретариате; в приложении IV приводятся данные о численности безвозмездно предоставляемого персонала (категория в разбивке по странам II); в приложении V приводятся данные о численности в разбивке по странам военного персонала, включая военный персонал, предоставленный на безвозмездной основе, в Департаменте операций по поддержанию мира, а в приложении VI - данные о распределении в Департаменте военного персонала, предоставленного на безвозмездной основе; и в приложении VII приводится годовая смета расходов на обеспечение деятельности безвозмездно предоставленного военного персонала, покрываемых из бюджета Организации Объединенных Наций.

## III. КАТЕГОРИИ БЕЗВОЗМЕЗДНО ПРЕДОСТАВЛЯЕМОГО ПЕРСОНАЛА

15. Генеральный секретарь эпизодически соглашался на использование персонала, безвозмездно предоставляемого отдельными правительствами и другими сторонами для оказания ему помощи в выполнении его функций. Ряд категорий безвозмездно предоставляемого персонала, в основном в области технического сотрудничества, уже долгое время связан с Организацией, и их правовой статус и функции четко определены; речь идет о младших экспертах, экспертах в области технического сотрудничества, прикомандированных на безвозмездной основе, и стажерах (категория I, которая рассматривается в пунктах 16-23 ниже и краткая информация о которой содержится в таблице 1). Политика и практика использования этого персонала четко определены и не требуют рассмотрения в контексте настоящего доклада. С другой стороны, за последние годы появилась другая категория безвозмездно предоставляемого персонала, чей контрактный статус в Организации недостаточно ясен и чьи функции не ограничиваются специализированными областями, а включают в настоящее время функции, которые должны выполняться сотрудниками (категория II, которая рассматривается в пунктах 24-40 ниже и краткая информация о которой содержится в таблице 2). В настоящем докладе основное внимание уделяется этой последней категории безвозмездно предоставляемого персонала.

### A. Категория I: Безвозмездно предоставляемый персонал с устоявшимися длительными связями с Организацией Объединенных Наций

Младшие эксперты (техническое сотрудничество)

16. Программа младших экспертов была первоначально учреждена Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 849 (XXXII) от 4 августа 1961 года в качестве добровольной программы технического сотрудничества. Ее цель заключалась в том, чтобы дать выпускникам высших учебных заведений, финансируемым их правительствами, возможность поработать в полевых условиях под руководством старших экспертов или

старших сотрудников Организации Объединенных Наций, с тем чтобы оказать развивающимся странам помощь в осуществлении проектов в области технического сотрудничества. Со временем ряд таких младших экспертов стал использоваться для выполнения функций в подразделениях в штаб-квартирах, обычно в области экономических и социальных исследований и анализа; тех, кто работает в подразделениях в штаб-квартирах, также иногда называют "младшими сотрудниками категории специалистов".

17. Статус младших экспертов четко определен; они являются младшими сотрудниками категории специалистов, на которых распространяются положения Устава и Положения о персонале; они не могут запрашивать или принимать указания в отношении исполнения своих обязанностей от какого бы то ни было правительства, включая свое собственное, или власти, посторонней для Организации; их условия службы оговариваются в письме о назначении по правилам о персонале серии 200 для сотрудников проектов технической помощи и предусматривают назначение на срочной основе, как правило, на период, не превышающий четырех лет.

18. Эти младшие эксперты предоставляются на основе меморандума о взаимопонимании, который подписывается Секретариатом и предоставляющим правительством. В отличие от безвозмездно предоставляемых экспертов, чьи оклады выплачиваются предоставляющим правительством, в этом случае предоставляющее правительство вносит добровольный взнос наличными в бюджет Организации Объединенных Наций, и Организация оплачивает этот персонал. С правительства взимается 13 процентов от чистого годового оклада каждого младшего эксперта на расходы по вспомогательному обслуживанию программ и выплату компенсации в случае болезни, травмы, потери трудоспособности или смерти в связи с исполнением служебных обязанностей от имени Организации Объединенных Наций.

Эксперты по вопросам технического сотрудничества (предоставляемые на безвозмездной основе

19. С начала 70-х годов велись переговоры по вопросам предоставления правительствами экспертов на безвозмездной основе для оказания услуг, необходимых для содействия осуществлению программы Организации Объединенных Наций в области технического сотрудничества. Такие эксперты предоставлялись с целью оказания услуг, которые, как правило, отсутствуют в рамках Секретариата и оказываются в других местах службы иных чем Центральные учреждения Организации Объединенных Наций. На секретарских должностях или при выполнении функций, обычно предусмотренных в рамках регулярного бюджета, не предполагается использовать услуги экспертов, предоставляемых на безвозмездной основе.

20. Эксперты по вопросам технического сотрудничества, чьи услуги используются в качестве услуг экспертов, предоставляемых на безвозмездной основе, имеют в Организации Объединенных Наций статус экспертов, выполняющих работу по договору, и по этой причине они не являются сотрудниками Организации Объединенных Наций. Договорные отношения с такими лицами в Организации Объединенных Наций регулируются положениями соглашения о специальном обслуживании (ССО). Услуги экспертов, предоставляемых на безвозмездной основе, могут предоставляться в рамках проектов в

области технического сотрудничества в течение периода до четырех лет. Таким образом их статус регулируется исключительно положениями данного соглашения, а не Положениями и правилами о персонале Организации Объединенных Наций. Для целей Конвенции о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций такие лица входят в категорию "экспертов в составе миссий".

21. Были разработаны методы и процедуры найма таких экспертов, предоставляемых на безвозмездной основе (ST/AI/231/Rev.1), включая требование о подписании меморандума о договоренности между Организацией Объединенных Наций и правительством страны-донора. Государства-члены, предоставляющие экспертов на безвозмездной основе для работы в рамках проектов в области технического сотрудничества, соблюдают требование относительно покрытия вспомогательных расходов по программам.

Стажеры

22. Цель Программы стажировки Организации Объединенных Наций состоит в содействии более глубокому пониманию участниками программы (обычно студенты высших учебных заведений) важных проблем, с которыми сталкивается Организация Объединенных Наций; в рамках этой программы молодые студенты, продемонстрировавшие великолепные результаты и специализирующиеся в таких соответствующих областях, как экономика, социальные вопросы, международное право, международные отношения, права человека, политология и государственное управление, также оказывают помощь департаментам в Центральных учреждениях и других местах службы. Стажерам обычно даются задания, связанные с проведением исследований.

23. В качестве спонсоров некоторых стажеров выступают их учебных заведения; некоторые стажеры выступают в личном качестве. Стажеры не получают никакого вознаграждения от Организации Объединенных Наций. Они подписывают соответствующий документ, регламентирующий условия участия в программе стажировки. Расходы, связанные с поездками в оба конца в Нью-Йорк и другие места службы, а также расходы на их размещение и проживание покрывают сами стажеры или их учебные заведения-спонсоры. Организация Объединенных Наций не несет ответственности за покрытие расходов в связи с несчастными случаями и/или болезнью в период стажировки. Продолжительность стажировки составляет два месяца и она не связана с приемом на работу в Организацию Объединенных Наций и не предполагает возможности такого трудоустройства. Вспомогательные расходы по программам не покрываются за счет учебных заведений-спонсоров в силу того, что предоставляемые услуги носят непостоянный характер и оказываются в течение непродолжительного времени, а также в связи с тем, что цель этой программы состоит в содействии более глубокому пониманию деятельности, осуществляемой Организацией Объединенных Наций.

Таблица 1: Персонал, предоставляемый на безвозмездной основе, имеющий прочные связи с Организацией Объединенных Наций

| | Младшие эксперты | Эксперты по вопросам технического сотрудничества (командируемые на безвозмездной основе) | Стажеры |
|---|---|---|---|
| Статус | Сотрудники | Эксперты в составе миссий | Стажеры |
| Соглашение со страной-донором | Меморандум о взаимопонимании | Меморандум о договоренности | — |
| Контракт с отдельным сотрудником | Срочный контракт на должности класса L-2 | Соглашение о специальном обслуживании | Документ, регламентирующий условия участия в программе |
| Отбор | Секретариат принимает решение по вопросу отбора кандидатов, представленных правительством-донором | Назначаются правительством страны-донора с согласия Организации | Проводится анализ поданных заявлений |
| Квалификация | Выпускники высших учебных заведений; подготовка без отрыва от производства для приобретения специальных знаний | Опыт работы в экономической и социальной областях | Исследования, проводимые студентами высших учебных заведений |
| Финансирование | Правительство страны-донора вносит взносы в целевой фонд, из которого Организация Объединенных Наций выплачивает заработную плату | Правительство страны-донора выплачивает заработную плату и покрывает соответствующие расходы | Ответственность за покрытие расходов несут стажеры или учебные заведения-спонсоры |
| Вспомогательные расходы по программам | По традиции за счет средств целевого фонда покрываются 12 процентов расходов (плюс 1 процент при выплате компенсации в случае смерти и потери трудоспособности, если в этом возникает необходимость) | Правительство страны-донора покрывает 13 процентов расходов (плюс 1 процент при выплате компенсации в случае смерти и потери трудоспособности, если в этом возникает необходимость) | — |

## B. Тип II - другой персонал, предоставляемый на безвозмездной основе правительствами или другими организациями

24. В последние годы в связи с тем, что к Организации предъявляются повышенные требования в плане осуществления деятельности, зачастую требующей услуг экспертов, которые не могут быть обеспечены непосредственно в Секретариате, и по причине возникновения серьезных трудностей, связанных с обеспечением кадровых ресурсов, практика предоставления персонала на безвозмездной основе вышла за пределы традиционной области технического сотрудничества и распространилась на другие области деятельности в рамках Секретариата. В ответ на предложения Генеральной

Ассамблеи и во исполнение ее просьбы к Генеральному секретарю обратиться к правительствам с призывом вносить добровольные взносы наличными или натурой отдельные правительства предоставляют услуги своих экспертов для оказания поддержки деятельности в области поддержания мира, разоружения, оказания гуманитарной помощи, содействия деятельности международных трибуналов, проведения социально-экономических исследований, выполнения внутренних функций по надзору, а также в сфере администрации и управления.

25. Руководителям программ не удалось добиться последовательного и единообразного применения процедур, регламентирующих предоставление персонала на безвозмездной основе. Принципы, разработанные в вышеупомянутой административной инструкции о предоставлении персонала на безвозмездной основе в рамках проектов в области технического сотрудничества (ST/AI/231/Rev.1), в частности, принципы, зафиксированные в положениях соответствующего соглашения или разработанные в рамках договоренности между Организацией Объединенных Наций и правительством соответствующей страны-донора, а также принципы, регламентирующие заключение соглашений о специальном обслуживании с отдельными лицами, применяются крайне редко. В некоторых случаях вопросы предоставления персонала на безвозмездной основе согласовывались в результате обмена письмами между Организацией Объединенных Наций и правительством страны-донора; в других случаях между Организацией Объединенных Наций и отдельными лицами не заключалось никаких соглашений. Учитывая необходимость обеспечения того, чтобы все соответствующие стороны соблюдали положения и правила Организации Объединенных Наций, разработан комплекс руководящих принципов, регламентирующих предоставление персонала на безвозмездной основе (приложение I).

Военный персонал, предоставляемый на безвозмездной основе

26. В результате быстрого увеличения в начале 90-х годов числа, расширения масштабов и повышения сложности операций по поддержанию мира Департамент операций по поддержанию мира оказался в ситуации, характеризующейся отсутствием некоторых видов экспертной помощи, особенно в области материально-технического обеспечения. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 47/71 призвала Генерального секретаря предложить государствам-членам предоставлять квалифицированный военный и гражданский персонал для оказания Секретариату содействия в планировании операций по поддержанию мира и управлении ими. Во исполнение этой резолюции Генеральный секретарь в вербальной ноте, в приложении к которой содержится краткое описание должностей, предложил государствам-членам предоставлять Секретариату на безвозмездной основе специальный персонал для оказания содействия Департаменту в обеспечении поддержки операций по поддержанию мира.

27. Рассмотрение кандидатур и отбор кандидатов, из которых три, как правило, выдвигаются правительствами их стран, осуществляют соответствующие принимающие отделения. Услуги военного персонала, предоставляемого на безвозмездной основе, обеспечиваются в рамках обмена вербальными нотами с правительствами стран-доноров. Между Организацией Объединенных Наций и отдельными лицами не заключается никаких соглашений.

28. Функции военного персонала, предоставляемого на безвозмездной основе, который первоначально занимался вопросами материально-технического обеспечения и военного планирования в связи с отсутствием соответствующих экспертов в Секретариате, вышли за рамки этих областей, точно так же как и общая численность такого персонала. Одним из факторов, обусловивших расширение масштабов использования услуг такого персонала, предоставляемого на безвозмездной основе, были ограниченные кадровые ресурсы Департамента и особенно процедуры, регламентирующие использование средств вспомогательного счета для операций по поддержанию мира, который до последнего времени представлял собой фиксированную процентную долю от объема бюджетных ассигнований на операции по поддержанию мира и использовать который разрешалось лишь в течение непродолжительного, конкретно установленного периода времени.

29. В Департаменте операций по поддержанию мира военный персонал, предоставляемый на безвозмездной основе, вносит свой вклад в работу в различных областях деятельности Секретариата и в укрепление потенциала Организации в административной области и в сфере планирования оперативной деятельности в целях оперативного и эффективного осуществления мандатов Совета Безопасности на учреждение и проведение операций по поддержанию мира. К числу таких областей деятельности относятся: пересмотр процедур исчисления ставок возмещения государствам-членам за принадлежащее контингентам имущество, подготовку резервных соглашений, руководства по вопросам оперативной поддержки, организацию региональных учебных семинаров и деятельность групп по оказанию содействия в профессиональной подготовке.

30. В Департаменте операций по поддержанию мира военный персонал, предоставленный на безвозмездной основе для Отдела управления полевыми операциями и Ситуационного центра, обеспечивает эффективное и оперативное взаимодействие между миссиями по поддержанию мира на местах и Центральными учреждениями. Военный персонал, приданный на безвозмездной основе Отделу планирования Департамента операций по поддержанию мира, вносит свой вклад в процесс планирования и контроля за осуществлением операций по поддержанию мира, включая осуществление имеющих важное значение передислокаций и вывода войск, разработку доктрины координации и обеспечения оперативной эффективности, извлечения уроков из накопленного опыта, разработку процедур, регламентирующих деятельность резервных сил и профессиональную подготовку. Военный персонал, предоставляемый на безвозмездной основе, и небольшое число гражданских сотрудников, также выделенных правительствами, были приданы Группе по разминированию. В Службе управления полевыми операциями и материально-технического обеспечения на военный персонал, предоставленный на безвозмездной основе, возложены функции, связанные с материально-техническим обеспечением и решением вопросов материально-технического обеспечения, контроля за передвижением (воздушные и морские перевозки); в Службах финансового управления и вспомогательного обслуживания на него возложены функции по проверке и контролю за рассмотрением претензий, включая претензии стран, предоставляющих войска, претензии в отношении поставки предметов снабжения и оказания услуг, возмещения расходов в случае смерти и потери трудоспособности и возмещения расходов за принадлежащее контингентам имущество; а в Службах кадрового обеспечения и вспомогательного обслуживания - функции по расширению баз данных о персонале, содержащих служебные характеристики военного персонала и список подходящих кандидатов для назначений в состав операций по поддержанию мира, а также другие кадровые функции.

31. По состоянию на 31 октября 1996 года в Департаменте операций по поддержанию мира численность военного персонала, предоставленного на безвозмездной основе, составляла 124 человека (см. приложение V). Кроме того, четыре военнослужащих, прикомандированных на безвозмездной основе, работают в Отделе закупок и перевозок Департамента по вопросам администрации и управления.

32. Военный персонал, предоставляемый на безвозмездной основе, не принадлежит к категории сотрудников; он имеет статус "экспертов в составе миссий", и на него распространяется действие положений раздела 22 статьи VI Конвенции о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций. Этот персонал принимается на работу на минимальный срок в один год с возможностью дальнейшего продления срока его службы. Хотя оклады этому персоналу выплачивают правительства стран-доноров, расходы, связанные с официальными поездками и выплатой суточных, обеспечением служебных помещений, соответствующего снаряжения и материалов, средств связи, а также расходы на вспомогательный персонал, административные услуги, курсы лингвистической и профессиональной подготовки покрываются за счет средств регулярного бюджета Департамента операций по поддержанию мира и Департамента по вопросам администрации и управления.

33. С тем чтобы облегчить предоставление военного персонала на безвозмездной основе из развивающихся стран, был учрежден целевой фонд, в который поступают взносы наличными от отдельных правительств, желающих обеспечить выделение на безвозмездной основе военного персонала из развивающихся стран, с тем чтобы он мог участвовать в работе Департамента операций по поддержанию мира. В настоящее время два государства-члена обеспечили выделение на безвозмездной основе трех военнослужащих из развивающихся стран.

Специальная комиссия Организации Объединенных Наций (ЮНСКОМ)

34. В случае Специальной комиссии Организации Объединенных Наций (ЮНСКОМ) для разоружения Ирака правительства выделили персонал для проведения непосредственно на местах инспекций биологического, химического и ядерного потенциала в Ираке, а также для наблюдения за уничтожением, удалением и обезвреживанием всего химического, биологического оружия и связанных с ними средств Ирака. Правительства также выделили персонал для обеспечения долгосрочного контроля за возможностями Ирака, связанными с приобретением и разработкой оружия массового уничтожения и механизмами импорта и экспорта, включая советников по вопросам использования химического и биологического оружия, ракет и ядерного оружия. Услуги этого персонала предоставляются в рамках обмена письмами между Организацией Объединенных Наций и правительством страны-донора; контрактные взаимоотношения между Организацией Объединенных Наций и отдельными экспертами регулируются соглашением о специальном обслуживании. Вспомогательные расходы, включая расходы на выплату суточных, покрываются за счет средств Комиссии.

Департамент по гуманитарным вопросам

35. Правительства выделили персонал для работы в Департаменте по гуманитарным вопросам в целях осуществления деятельности в области оказания гуманитарной помощи как на уровне штаб-квартиры (Женева и Нью-Йорк), а также на местах во исполнение ряда резолюций Генеральной Ассамблеи, в том числе резолюций 47/168 и 49/139.

Персонал, предоставляемый на безвозмездной основе, не принадлежит к категории сотрудников; он имеет статус "экспертов в составе миссий". Договорные отношения между этим персоналом и Организацией Объединенных Наций, как правило, регулируются соглашениями о специальном обслуживании и положениями меморандума о договоренности между Организацией Объединенных Наций и соответствующим правительством страны-донора. Вопросы, входящие в круг ведения этого персонала, включают вопросы координации поддержки в ответ на возникающие стихийные бедствия и чрезвычайные ситуации, вопросы, касающиеся разминирования (на местах), а также разработки международных норм оказания гуманитарной помощи и подготовки комплектов информационных материалов (в штаб-квартирах). В Департаменте по гуманитарным вопросам также работает группа экспертов по вопросам оказания на местах чрезвычайной помощи в случае стихийных бедствий, которые являются членами Группы Организации Объединенных Наций по оценке стихийных бедствий и координации, которые по первому требованию выезжают на места для решения проблем, связанных со стихийными бедствиями или чрезвычайными гуманитарными ситуациями. Хотя этот персонал, предоставляемый на безвозмездной основе, используется в соответствии с соглашениями о специальном обслуживании в течение одного года, он фактически представляет собой резервный персонал и используется каждый раз при выезде на места в течение приблизительно двух недель на раннем этапе возникновения стихийных бедствий/чрезвычайных ситуаций. В эту группу экспертов входит 41 эксперт; до настоящего времени в 1996 году было фактически развернуто лишь семь групп в составе трех экспертов каждая. Еще 16 экспертов по вопросам технического сотрудничества используются в рамках различных проектов по координации чрезвычайной помощи и ликвидации последствий стихийных бедствий на местах.

36. Правительства стран-доноров покрывают 13 процентов от объема вспомогательных расходов по программе на персонал, предоставляемый на безвозмездной основе; исключением являются некоторые случаи покрытия таких расходов за счет средств соответствующих целевых фондов, когда страны, предоставляющие такой персонал, вносят взносы в такие целевые фонды. Вспомогательные расходы по программам применительно к вспомогательному персоналу в составе Группы Организации Объединенных Наций по оценке стихийных бедствий и координации возмещаются правительствами стран-доноров за период их фактической работы. В связи с тем, что значительная часть мероприятий, связанных с деятельностью Департамента по гуманитарным вопросам в Женеве, финансируются за счет внебюджетных средств, Департамент возмещает администрации в Женеве расходы за услуги, предоставленные в поддержку тех видов деятельности, которые финансируются за счет внебюджетных средств.

Международные трибуналы

37. Ряд правительств и неправительственных организаций предоставили международным трибуналам по бывшей Югославии и Руанде услуги обвинителей, следователей, помощников по правовым вопросам, аналитиков информации и политических советников, работающих как в секретариатах трибуналов, так и на местах на основе меморандума о договоренности между Организацией Объединенных Наций и донорами. Такие предоставляемые на безвозмездной основе сотрудники не являются штатными сотрудниками, и на них не распространяется действие Устава и Положений и правил о персонале. С учетом неотложного характера деятельности предоставление персонала правительствами-донорами на первоначальном этапе имело чрезвычайно важное значение

для содействия принятию Секретариатом своевременных мер по обеспечению начала проведения необходимой работы до набора необходимого персонала. Однако два года спустя после создания Международного уголовного трибунала по бывшей Югославии, по состоянию на 31 октября 1996 года, в нем по-прежнему работают 55 предоставленных на безвозмездной основе сотрудников, что эквивалентно 23 процентам общей численности штатного персонала категории специалистов и выше. Круг обязанностей, выполняемых этим предоставленным на безвозмездной основе персоналом, включает выполнение основных функций Трибунала, таких, как уголовное преследование в рамках проводимых судебных процессов (шесть из девяти адвокатов). Что касается вспомогательных расходов по программам, то большинство правительств и других фондов оплачивают их в качестве дополнительного взноса по ставке 13 процентов. В иных случаях расходы на вспомогательное обслуживание покрываются за счет средств целевого фонда, созданного для обеспечения работы трибуналов.

Другие департаменты Секретариата

38. В политической области предоставляемый на безвозмездной основе персонал выполняет функции экспертов и консультантов по политическим вопросам и исследовательские и аналитические функции, а также занимается изучением проблемы распространения стрелкового оружия и установлением фактов в связи с серьезными актами насилия. В экономическом и социальном секторах правительства и организации предоставляют персонал на безвозмездной основе для содействия осуществлению деятельности в Центральных учреждениях, прежде всего в областях, в которых Секретариат нуждается в помощи конкретных специалистов, например в области национальных счетов, научных исследований и анализа мирового экономического и социального положения, разработки показателей устойчивого развития и контроля за осуществлением программ действий и других международных документов в экономическом и социальном секторах. В таких случаях договорные отношения между данным лицом и Организацией Объединенных Наций регулируются на основе соглашения о специальном обслуживании; как правило, официальное соглашение между Организацией Объединенных Наций и правительством или другим донором не заключается. Поскольку численность такого предоставляемого на безвозмездной основе персонала относительно невелика, вспомогательные расходы по программам, как правило, покрываются принимающими департаментами в рамках их утвержденных бюджетов.

39. Услугами предоставляемого на безвозмездной основе персонала пользуется также Управление служб внутреннего надзора; он выполняет, в частности, функции по ревизии и обеспечению выполнения рекомендаций Управления; договорные отношения такого персонала с Организацией Объединенных Наций регулируются на основе соглашения о специальном обслуживании; поскольку средства на покрытие вспомогательных расходов с правительств-доноров не взимаются, такие расходы приходится покрывать за счет регулярного бюджета.

40. В Департаменте по вопросам администрации и управления предоставленный правительствами на безвозмездной основе персонал используется для выполнения функций по закупкам и проведению обзоров эффективности. Договорные отношения с Организацией Объединенных Наций устанавливаются путем обмена письмами с правительством-донором или на основе соглашений о специальном обслуживании, заключаемых с предоставляемым на безвозмездной основе персоналом.

Таблица 2. Другой предоставляемый на безвозмездной основе персонал

| | Предоставляемый на безвозмездной основе военный персонал (Департамент операций по поддержанию мира) | Другой предоставляемый на безвозмездной основе персонал | |
|---|---|---|---|
| | | (трибуналы, Департамент по гуманитарным вопросам) | (прочий персонал) |
| Статус | Эксперты | Эксперты | Эксперты |
| Соглашение с донором | Обмен письмами с донором | Меморандум о договоренности с донором | Обмен письмами; или без соглашения |
| Контракт с частным лицом | Нет | Контракт с частным лицом; или соглашение о специальном обслуживании с частным лицом | Соглашение о специальном обслуживании с частным лицом; или без соглашения |
| Отбор | Донор представляет трех кандидатов | Нет | Нет |
| Квалификация | Эксперт | Эксперт | Эксперт |
| Финансирование | Правительство-донор выплачивает оклад | Правительство-донор выплачивает оклад | Правительство-донор выплачивает оклад |
| Процедура покрытия вспомогательных расходов по программам | Не применяется | Большинство доноров платят 13 процентов; некоторые доноры оспаривают оправданность требования о взимании 13 процентов | Применяется не во всех случаях |

## IV. ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ ОРГАНИЗАЦИИ

41. Генеральный секретарь признателен отдельным правительствам, предоставившим персонал, благодаря которому стало возможным, посредством такой процедуры, своевременное выполнение мандатов Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности и который помог Секретариату удовлетворить чрезвычайные потребности, которые без такой помощи невозможно было бы удовлетворить на своевременной основе. Во многих случаях правительства-доноры реагировали на конкретные резолюции Генеральной Ассамблеи, в которых предлагалось вносить добровольные взносы, включая предоставляемый на безвозмездной основе персонал. Однако тот факт, что в последние годы увеличивается число и расширяется сфера охвата мероприятий, осуществление которых возлагается на предоставляемый на безвозмездной основе персонал, дает основание полагать, что нежелательно продолжать решать этот вопрос на специальной основе и что необходимо принять единую политику в отношении статуса предоставляемого на безвозмездной основе персонала, характера выполняемых им функций, подотчетности, норм поведения, его отбора, географического распределения

и финансовых последствий его использования. Связанные с этим более широкие вопросы касаются соответствующего объема ресурсов, который должен предоставляться коллективно государствами-членами, с тем чтобы обеспечивать Генеральному секретарю возможность для осуществления утвержденных программ и мероприятий, и влияния принятия предоставляемого на безвозмездной основе персонала на строго международный характер Секретариата.

## A. Последствия для деятельности Секретариата и влияние на его международный характер

42. Функции, выполнение которых поручается предоставляемому на безвозмездной основе персоналу, охватывают как традиционные виды деятельности - от оказания технической помощи по проектам до поддержки операций по поддержанию мира (особенно в области материально-технического снабжения), так и другие виды деятельности, такие, как разоружение, оказание гуманитарной помощи, разминирование, расследование серьезных нарушений международного гуманитарного права и судебное преследование лиц, ответственных за такие нарушения; в последнее время функции, выполнение которых поручается предоставляемому на безвозмездной основе персоналу, охватывают также экономические и социальные исследования и анализ, осуществление деятельности служб внутреннего надзора и вопросы администрации и управления.

43. Во многих случаях предоставляемые на безвозмездной основе сотрудники имеют конкретные специальности, специалистов по которым нет в Секретариате. В некоторых случаях они предоставляются для оказания Секретариату помощи в принятии незамедлительных мер в связи с чрезвычайными ситуациями, которые невозможно было бы в противном случае принять с учетом времени, необходимого для набора подходящего персонала, или из-за отсутствия средств по регулярному бюджету. Такая ситуация сложилась, например, на начальных этапах создания Международного уголовного трибунала по бывшей Югославии, когда предоставление на безвозмездной основе персонала имело существенно важное значение, поскольку в Секретариате не хватало специалистов в области проведения расследований и судебного преследования до набора персонала для выполнения таких функций. Аналогичным образом предоставляемому на безвозмездной основе военному персоналу первоначально были поручены функции в области материально-технического обеспечения и военного планирования, т.е. в областях, в которых в Секретариате специалистов не было.

44. Вместе с тем в настоящее время растет число случаев, когда предоставляемый на безвозмездной основе военный персонал выполняет также линейные функции, которые, как правило, осуществляются сотрудниками Секретариата, например в области финансов и управления кадрами (например, проверка требований, обработка информации о возмещении стоимости принадлежащего контингентам имущества, создание базы данных о персонале). В международных трибуналах, в области оказания гуманитарной помощи, в вопросах администрации и управления и службах внутреннего надзора предоставляемый на безвозмездной основе персонал все шире используется для выполнения постоянных функций параллельно со штатными сотрудниками. В некоторых областях сложилась такая ситуация, при которой ряд мероприятий Организации не может быть осуществлен без использования услуг предоставляемого на безвозмездной основе персонала.

B. Последствия для политики в области людских ресурсов

45. Положения о персонале Организации Объединенных Наций установлены Генеральной Ассамблеей в соответствии со статьями 100 и 101 Устава Организации Объединенных Наций, которые гласят следующее:

"Статья 100

1. При исполнении своих обязанностей Генеральный Секретарь и персонал Секретариата не должны запрашивать или получать указания от каких бы то ни было правительства или власти, посторонней для Организации. Они должны воздерживаться от любых действий, которые могли бы отразиться на их положении как международных должностных лиц, ответственных только перед Организацией.

2. Каждый Член Организации обязуется уважать строго международный характер обязанностей Генерального Секретаря и персонала Секретариата и не пытаться оказывать на них влияние при исполнении ими своих обязанностей.

Статья 101

1. Персонал Секретариата назначается Генеральным Секретарем, согласно правилам, устанавливаемым Генеральной Ассамблеей.

2. Надлежащий персонал выделяется для постоянной работы в Экономический и Социальный Совет, в Совет по Опеке и, по мере надобности, в другие органы Организации. Этот персонал составляет часть Секретариата.

3. При приеме на службу и определении условий службы следует руководствоваться, главным образом, необходимостью обеспечить высокий уровень работоспособности, компетентности и добросовестности. Должное внимание следует уделять важности подбора персонала на возможно более широкой географической основе".

46. В нескольких областях сложилась ситуация, в которой работа Организации не может полностью выполняться без предоставляемого на безвозмездной основе персонала. Поскольку не все страны могут предоставлять Организации Объединенных Наций персонал на безвозмездной основе, преобладающая доля предоставляемого на безвозмездной основе персонала приходится на ограниченное число государств-членов, что приводит к несбалансированному географическому распределению (80 процентов предоставляемого на безвозмездной основе персонала приходится на развитые страны). Это особенно очевидно в таких департаментах/управлениях, которые получают значительное число предоставляемых на безвозмездной основе сотрудников (Департамент операций по поддержанию мира, Департамент по гуманитарным вопросам, Международный уголовный трибунал по Югославии, Международный уголовный трибунал по Руанде, Специальная комиссия Организации Объединенных Наций). Секретариат признает это, и по крайней мере в отношении военного персонала, предоставляемого на безвозмездной основе Департаменту операций по поддержанию мира, создан целевой фонд помощи военному персоналу, прикомандированному правительствами для содействия осуществлению деятельности по поддержанию мира, с целью финансирования военного персонала из развивающихся стран в рамках усилий по обеспечению более справедливого

географического представительства. По состоянию на 31 октября 1996 года два правительства-донора выделили средства на предоставление четырех сотрудников из трех развивающихся стран.

47. Предоставляемые на безвозмездной основе сотрудники не являются штатными сотрудниками. Большинство категорий предоставляемого на безвозмездной основе персонала относится к категории "экспертов в командировках" по смыслу раздела 22 Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций. Хотя на предоставляемый на безвозмездной основе персонал и не распространяется действие статьи 100 Устава и Положений о персонале, когда они работают на основе соглашения о специальном обслуживании или когда они подписывают контракт, они берут на себя определенные обязательства, заключая такие соглашения. Такие обязательства весьма аналогичны основным обязанностям и обязательствам, которые возлагаются на сотрудников в соответствии со статьей I Положений о персонале.

48. Что касается предоставляемого на безвозмездной основе персонала, работающего, например, в международных трибуналах, то контракт, подписываемый данным лицом, прилагается к меморандуму о договоренности между Организацией Объединенных Наций и донором. В контракте, подписываемом каждым сотрудником, предоставляемым на безвозмездной основе, указывается юридический статус соответствующего лица и излагается ряд обязанностей и обязательств, связанных со службой в Организации Объединенных Наций. В таких случаях предоставляемый на безвозмездной основе персонал обязуется выполнять свои функции под руководством и в полном соответствии с указаниями соответствующего должностного лица; он обязуется также: a) не запрашивать и не получать указаний в отношении его обязанностей от какого бы то ни было правительства или власти, посторонней для Организации; b) воздерживаться от любых действий, которые отрицательно отражаются на Организации Объединенных Наций, и от любой деятельности, несовместимой с целями и задачами Организации Объединенных Наций; c) проявлять крайнюю осмотрительность во всех вопросах, касающихся его функций; и d) без разрешения не сообщать или использовать информацию, полученную в связи с выполнением его функций.

49. Что касается отбора, то требования, изложенные в пункте 3 статьи 101 Устава, а именно обеспечить высокий уровень работоспособности, компетентности и добросовестности, непосредственно не относятся к предоставляемым на безвозмездной основе сотрудникам, поскольку они не являются штатными сотрудниками. Они не должны отвечать квалификационным требованиям, которые обычно применяются при оценке кандидатур для набора. Хотя Организация стремится обеспечить, насколько это возможно, чтобы предоставляемый правительствами на безвозмездной основе персонал обладал необходимыми способностями для выполнения возлагаемых на них задач, Секретариат в большинстве случаев принимает предлагаемый соответствующими правительствами-донорами на безвозмездной основе персонал без независимой проверки биографических данных, данных об образовании, квалификации, опыте и показателях служебной деятельности. Организация, как правило, рассчитывает на то, что правительства и другие доноры, предоставляющие персонал на безвозмездной основе, предлагают кандидатуры лиц, отвечающих требованиям для выполнения соответствующих обязанностей.

50. Необходимо четко определить принцип, в соответствии с которым на предоставляемый на безвозмездной основе персонал не должны возлагаться руководящие, регулирующие и директивные функции. Кроме того, на предоставляемый на безвозмездной основе персонал нельзя возлагать функции деликатного или конфиденциального характера. Предоставляемый на безвозмездной основе персонал должен осуществлять свои функции под руководством должностного лица Организации Объединенных Наций, в подчинении которого он находится, и в соответствии с указаниями такого должностного лица. Предоставляемый на безвозмездной основе персонал не должен иметь права подписывать официальную корреспонденцию или решения, затрагивающие внешние организации. В связи с этим принята единая политика, более последовательно разъясняющая вопросы статуса, подотчетности и ответственности предоставляемого на безвозмездной основе персонала, нашедшая отражение в руководящих принципах, которые излагаются в приложении I.

## V. ФИНАНСОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ ОРГАНИЗАЦИИ

51. В связи с финансовыми последствиями для Организации принятия представляемого на безвозмездной основе персонала внимание обращается на финансовое положение 7.2, которое гласит:

> "Добровольные взносы наличными или в иной форме могут приниматься Генеральным секретарем при условии, что предназначение этих взносов не противоречит политике, целям и деятельности Организации и что на принятие таких взносов, которые прямо или косвенно создают для Организации дополнительные финансовые обязательства, имеется согласие соответствующей инстанции".

52. Добровольные взносы практически всегда связаны для Организации с дополнительными финансовыми обязательствами. Финансовые обязательства в связи с принятием предоставляемого на безвозмездной основе персонала включают расходы на секретариатскую и административную поддержку, оборудование, материалы, конторские помещения, бытовые услуги, связь, правовые и медицинские услуги, а также расходы на официальные поездки, выплату суточных и участие в проводимых Организацией Объединенных Наций программах профессиональной и языковой подготовки. В этой связи принятие предоставляемого на безвозмездной основе персонала, безусловно, не может рассматриваться как не влекущее для Организации никаких расходов.

53. Хотя правительства и другие доноры могут брать на себя ответственность за выплату окладов, надбавок, вознаграждения или других пособий предоставляемому на безвозмездной основе персоналу, в финансовом положении 7.2 и финансовом правиле 107.7 предусматривается необходимость получения согласия Генеральной Ассамблеи в том случае, если добровольный взнос прямо или косвенно сразу или в конечном счете создает для Организации финансовые обязательства.

54. В рамках признания финансовых обязательств Организации в связи с принятием добровольных взносов 3 марта 1982 года была выпущена административная инструкция (ST/AI/286), в которой определяются процедуры утверждения вспомогательных расходов по программам в связи с добровольными взносами в отношении оперативных и общих целевых фондов, и управления такими расходами.

55. В целях покрытия расходов в связи с принятием предоставляемого на безвозмездной основе персонала Организация Объединенных Наций обычно проводит политику, установленную в отношении экспертов, предоставляемых в рамках технического сотрудничества (ST/AI/231/Rev.1), и других взносов, и взимает плату в размере 13 процентов на покрытие расходов по вспомогательному обслуживанию и дополнительно 1 процент, в тех случаях, где это необходимо, для выплаты компенсации представляемому на безвозмездной основе персоналу в случае увечья, болезни или смерти при выполнении функций от имени Организации Объединенных Наций.

56. Задавались вопросы в отношении уместности взимания платы в размере 13 процентов для покрытия вспомогательных расходов по программам. Плата в размере 13 процентов на покрытие вспомогательных расходов по программам основана на положениях раздела V резолюции 35/217 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1980 года, принятой во исполнение решения 80/44 Совета управляющих Программы развития Организации Объединенных Наций от 27 июня 1980 года относительно проектов технического сотрудничества. В ходе исследования, проведенного в целях определения реального размера затрат на поддержку деятельности, финансируемой из внебюджетных источников, было установлено, что в связи с принятием добровольных взносов и управлением ими затраты организаций системы Организации Объединенных Наций на вспомогательное обслуживание составляют примерно 22,5 процента. В целях признания вклада предоставляемых Организации специалистов была установлена компромиссная ставка в размере 13 процентов.

57. В этой связи Секретариат провел анализ существующего положения в связи с вспомогательными расходами по предоставляемому на безвозмездной основе военному персоналу в Департаменте операций по поддержанию мира (см. приложение VI). По состоянию на 31 октября 1996 года насчитывалось 124 военнослужащих, предоставленных на безвозмездной основе, годовой размер окладов которых, выплачиваемых правительствами, составлял, по оценкам, примерно 12 473 900 долл. США. Сметные расходы на вспомогательное обслуживание (конторские помещения, обслуживание средств автоматизации, материалы, связь, секретариатская и административная поддержка) одного такого военнослужащего в Департаменте составляет примерно 17 900 долл. США в год (2 219 600 долл. США в год для 124 военнослужащих, предоставленных на безвозмездной основе), что представляет 18 процентов расходов по предоставляемому на безвозмездной основе военному персоналу; если включить в эту сумму расходы на поездки и выплату суточных (примерно 248 000 долл. США в 1995 году), то величина вспомогательных расходов Организации составит примерно 20 процентов расходов по предоставляемому на безвозмездной основе военному персоналу. Кроме того, с учетом единовременных расходов в размере 12 800 долл. США в год на одного человека на переоборудование помещений, мебель, компьютерное оборудование и программное обеспечение и установку телефонов (1 587 200 долл. США в год для 124 военнослужащих, предоставленных на безвозмездной основе) общие расходы Организации возрастают до 33 процентов расходов по предоставляемому на безвозмездной основе военному персоналу. Поэтому, как представляется, ставка в размере 13 процентов на покрытие вспомогательных расходов по программам не является чрезмерной.

58. Поскольку вспомогательные расходы по программам в связи с предоставляемым на безвозмездной основе военным персоналом не взимаются с правительств-доноров, эти расходы покрываются Организацией Объединенных Наций за счет средств регулярного

бюджета. Что касается предоставляемого на безвозмездной основе персонала, за исключением предоставляемого на безвозмездной основе военного персонала, то большинство правительств признают концепцию взимания платы на покрытие вспомогательных расходов и соблюдают политику Организации Объединенных Наций в этом отношении. В отсутствие такой платы в связи с добровольными взносами, включая предоставление персонала на безвозмездной основе, Секретариату пришлось бы неизбежно использовать ресурсы, выделенные Генеральной Ассамблеей на другие цели. Это противоречило бы неоднократным рекомендациям Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам и Генеральной Ассамблеи.

59. В принципе предоставляемый на безвозмездной основе персонал, а также персонал, предоставляемый в рамках добровольных взносов в целевые фонды, должен не заменять, а дополнять сотрудников на утвержденных штатных должностях в отношении предусмотренных в бюджете мероприятий и не должен выполнять функции, предусмотренные для штатных должностей. Кроме того, как подчеркивают некоторые правительства, в том случае, если добровольные взносы наличными или натурой принимаются от отдельных правительств и других доноров, соответствующие расходы в связи с принятием добровольных взносов должны финансироваться в индивидуальном порядке донорами, а не коллективно всеми членами за счет их начисленных взносов.

60. В тех случаях, когда целевые фонды учреждаются для финансирования деятельности, которая будет осуществляться предоставляемым на безвозмездной основе персоналом, например в связи с трибуналами и координацией гуманитарной помощи, в некоторых случаях вспомогательные расходы по программам финансируются за счет средств этих целевых фондов, когда доноры, предоставившие персонал на безвозмездной основе, также внесли в целевые фонды взносы наличными или когда другие доноры согласились на использование их взносов для финансирования вспомогательных расходов в связи с деятельностью персонала, предоставленного на безвозмездной основе другими правительствами.

61. Вместе с тем некоторые правительства считают, что в условиях бюджетных ограничений предоставляемый ими персонал имеет решающее значение для осуществления в полном объеме деятельности Организации и предоставление ими персонала на безвозмездной основе с лихвой компенсирует расходы на вспомогательное обслуживание, обусловленное принятием Секретариатом предоставляемого на безвозмездной основе персонала. Некоторые правительства-доноры считают, что предоставление персонала на безвозмездной основе идет на благо Организации, как в плане использования специалистов, так и в плане экономии, и поэтому они не соглашаются оплачивать связанные с этим вспомогательные расходы по программам. Они утверждают, что расходы на вспомогательное обслуживание должны покрываться либо за счет бюджетных средств на должности, которые являются вакантными, либо за счет бюджета в целом. Когда Секретариат обращается к таким правительствам с просьбой предоставить кандидатуры для заполнения штатных вакантных должностей, некоторые из них предпочитают предоставлять персонал на безвозмездной основе.

62. Первоначально, когда численность предоставляемого на безвозмездной основе персонала была невелика и выполнение конкретных специализированных функций носило непродолжительный характер, принимающие отделы и центральная администрация имели возможность покрывать вспомогательные расходы по такому персоналу в рамках бюджета, финансируемого за счет начисленных взносов. Теперь, когда численность

предоставляемого на безвозмездной основе персонала постоянно растет и одновременно с этим происходит сокращение бюджетов, финансируемых за счет начисленных взносов, возможности для покрытия этих вспомогательных расходов значительно сократились.

63. В этой связи уместно напомнить, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 50/214 вновь подтвердила необходимость того, чтобы Генеральный секретарь обеспечивал неукоснительное использование ресурсов на цели, утвержденные Генеральной Ассамблеей.

64. В этой же резолюции Генеральная Ассамблея также одобрила замечания и рекомендации Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, содержащиеся в главе I его первого доклада по предлагаемому бюджету по программам на двухгодичный период 1996-1997 годов (A/50/7). В пунктах 115 и 116 этого доклада Консультативный комитет в связи с вопросом о внебюджетных ресурсах в отношении деятельности в области технического сотрудничества, общих целевых фондов и вспомогательного обслуживания программ, включая его замечание о необходимости более точного определения роли внебюджетного финансирования в общей структуре Организации Объединенных Наций, заявил следующее:

> "115. Помимо надлежащего представления информации об использовании средств целевых фондов и их влияния на приоритеты в рамках программ и представления необходимой информации для обеспечения надлежащего анализа и контроля необходимо также обеспечить, чтобы средства на мероприятия, финансируемые из регулярного бюджета, не использовались для осуществления мероприятий, финансируемых за счет внебюджетных средств, и наоборот".

65. Хотя Консультативный комитет рассматривал вопрос о добровольных взносах для Организации в целом, а не конкретно вопрос о персонале, предоставляемом на безвозмездной основе, следует понимать, что предоставление персонала на безвозмездной основе также рассматривается в качестве добровольного взноса, в связи с чем бюджетные средства, будь то по регулярному бюджету, бюджетам международных трибуналов, операций по поддержанию мира или по вспомогательному счету для операций по поддержанию мира, не должны использоваться для осуществления мероприятий, финансируемых за счет добровольных взносов.

66. Кроме того, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 49/242 B о финансировании Международного трибунала для бывшей Югославии вновь подтвердила, что принятие добровольных взносов натурой или в виде персонала, а также добровольных финансовых взносов должно осуществляться с учетом необходимости обеспечения на постоянной основе беспристрастности и независимости Международного трибунала и что такие взносы должны рассматриваться как дополнение к начисленным взносам.

## VI. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

67. Государства-члены предоставляют персонал на безвозмездной основе для различных целей, во многих случаях в связи с резолюциями Генеральной Ассамблеи. Генеральный секретарь выражает признательность государствам-членам за их щедрые взносы. Вместе

с тем рост численности персонала, предоставляемого на безвозмездной основе, имеет программные последствия для независимости и состава Секретариата и для бюджетных ресурсов, оставлять которые без внимания нельзя.

68. Напоминая о важности сохранения независимости Секретариата, Рабочая группа высокого уровня открытого состава по укреплению системы Организации Объединенных Наций в своем докладе Генеральной Ассамблее на ее пятидесятой сессии (A/50/24) указала, что создание должностей, финансируемых из внебюджетных источников или заполняемых за счет персонала, безвозмездно предоставляемого государствами-членами, допустимо только на временной основе для конкретных краткосрочных проектов или на период до их преобразования - в сжатые сроки - в бюджетные должности, финансируемые за счет начисленных взносов. Рабочая группа далее указала, что необходимо разработать руководящие принципы, которые обеспечивали бы соответствие таких кадровых процедур положениям статей 100 и 101 Устава.

69. В этих целях были разработаны руководящие принципы, в основе которых лежит положение о том, что программы и мероприятия Организации Объединенных Наций, утвержденные директивными органами, должны осуществляться сотрудниками Организации Объединенных Наций, в отношении которых действуют положения Устава Организации Объединенных Наций. Использование предоставляемого на безвозмездной основе персонала должно осуществляться в исключительных случаях в течение четко определенного ограниченного периода времени и в соответствии с руководящими принципами, обеспечивающими сохранение и уважение международного характера обязанностей Организации.

70. Что касается финансовых последствий, то требование, в соответствии с которым Генеральный секретарь обязан обеспечивать неукоснительное использование ресурсов на цели, утвержденные Генеральной Ассамблеей, и не допускать использования бюджетных ресурсов, складывающихся из начисленных взносов, для вспомогательного обслуживания персонала или мероприятий, финансируемых за счет добровольных взносов, указывает на необходимость взимания платы на покрытие вспомогательных расходов по предоставляемому на безвозмездной основе персоналу. Это также будет отвечать принципу, в соответствии с которым предоставляемый на безвозмездной основе персонал не заменяет, а дополняет сотрудников на штатных должностях.

71. С учетом вышесказанного Генеральная Ассамблея может пожелать подтвердить принцип, в соответствии с которым государства-члены сообща должны предоставлять необходимые кадровые ресурсы для осуществления программ и мероприятий Организации Объединенных Наций, утвержденных директивными органами. Эта деятельность должна осуществляться сотрудниками Организации Объединенных Наций, в отношении которых действуют положения статей 100 и 101 Устава и Положения и правила о персонале.

72. Генеральная Ассамблея может пожелать предложить Генеральному секретарю принимать во внимание этот принцип в контексте будущих предложений по бюджету в связи с соответствующими программами и мероприятиями.

73. Генеральная Ассамблея может также пожелать принять к сведению, что Генеральный секретарь будет принимать предоставляемый на безвозмездной основе персонал лишь в порядке исключения для осуществления на временной основе специализированных функций в случаях, когда:

a) Секретариат не располагает необходимыми специалистами;

b) предоставляемый персонал не будет использоваться для выполнения функций сотрудников на штатных должностях;

c) предоставляемый персонал будет работать в течение ограниченного периода времени и под руководством сотрудников Секретариата.

74. В этой же связи Генеральная Ассамблея может пожелать принять к сведению руководящие принципы принятия предоставляемого на безвозмездной основе персонала, изложенные в приложении I, которые будут учитываться в соглашениях между Организацией Объединенных Наций и правительствами и другими донорами и в контрактах с любым сотрудником, предоставляемым на безвозмездной основе.

75. Генеральная Ассамблея может пожелать подтвердить принцип, в соответствии с которым принятие персонала, предоставляемого на безвозмездной основе, не должно прямо или косвенно создавать для Организации дополнительные финансовые обязательства.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

## Руководящие принципы принятия персонала, предоставляемого на безвозмездной основе

### 1. Соглашение с Организацией Объединенных Наций

Между Организацией Объединенных Наций и правительством или другим донором заключается соглашение о принятии персонала, предоставляемого на безвозмездной основе. К этому соглашению прилагается контракт между Организацией Объединенных Наций и соответствующим лицом.

### 2. Процедура отбора

Донор должен представлять основному департаменту или управлению несколько кандидатур. Руководитель программы должен оценивать всех кандидатов на основе соответствующих критериев в целях обеспечения отбора наиболее подходящего кандидата. Эти критерии должны соответствовать основным критериям, установленным для соответствующих категорий персонала Организации Объединенных Наций в отношении образования и стажа, места и характера работы. Управлению людских ресурсов следует подготовить надлежащие руководящие принципы для руководителей программ.

### 3. Функции

Персонал, предоставляемый на безвозмездной основе, не должен привлекаться для заполнения должностей или выполнения функций, обычно утверждаемых по линии финансируемого за счет начисленных взносов регулярного бюджета по программам, бюджетов операций по поддержанию мира или вспомогательного счета для операций по поддержанию мира, особенно политических, правовых и административных функций. Ни при каких условиях на них не должны возлагаться руководящие функции в отношении сотрудников, выполняющих свои служебные обязанности; а также функции, носящие деликатный или конфиденциальный характер.

### 4. Статус

Персонал, предоставляемый на безвозмездной основе, при выполнении функций для Организации, как правило, имеет статус "экспертов в командировке" для целей Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, если иное не предусмотрено в соглашении с донором.

### 5. Продолжительность срока службы

В соглашении между Организацией Объединенных Наций и донором конкретно указывается продолжительность срока службы. Срок действия соглашения составляет один год, однако в исключительных обстоятельствах может продлеваться максимум еще на один год.

6. Вознаграждение, медицинское страхование и страхование жизни, пенсионные и прочие пособия по линии социального страхования

В соответствии с соглашением между Организацией Объединенных Наций и донором на донора возлагается исключительная ответственность за оплату всех расходов в связи со службой предоставляемого на безвозмездной основе персонала, включая оклады, надбавки и пособия, на которые имеют право соответствующие лица, путевые расходы на проезд до места базирования предоставляемого на безвозмездной основе персонала и обратно. Донор обязуется также обеспечивать для предоставляемого на безвозмездной основе персонала в течение всего периода службы, предусмотренного в соглашении, адекватное медицинское страхование и страхование жизни, а также страхование на период службы на случай болезни, потери трудоспособности или смерти.

7. Отпуска

В соглашении между Организацией Объединенных Наций и донором конкретно указывается, что планы отпусков предоставляемого на безвозмездной основе персонала должны заранее доводиться до сведения их подразделений для соответствующего утверждения в целях обеспечения возможности надлежащего планирования выполняемой работы.

8. Выполнение служебных обязанностей и применяемые нормы поведения

В соответствии с соглашением между Организацией Объединенных Наций и донором на донора возлагается обязанность обеспечивать соблюдение предоставляемым на безвозмездной основе персоналом следующих обязательств:

a) предоставляемый на безвозмездной основе персонал выполняет свои функции под руководством и в полном соответствии с указаниями [соответствующего должностного лица в соответствующем департаменте или управлении] и любого лица, действующего от его или ее имени;

b) предоставляемый на безвозмездной основе персонал обязуется уважать беспристрастность и независимость [Секретариата и/или соответствующего органа] и не должен запрашивать или получать указания в отношении обязанностей, выполняемых по соглашению, от какого бы то ни было правительства или власти, посторонней для Организации;

c) предоставляемый на безвозмездной основе персонал должен воздерживаться от любых действий, которые отрицательно отражаются на Организации Объединенных Наций [и/или соответствующем органе], и не должен заниматься никакой деятельностью, несовместимой с целями и задачами Организации Объединенных Наций;

d) предоставляемый на безвозмездной основе персонал, хотя и не является штатным, должен соблюдать все применяемые правила, положения, инструкции, процедуры или директивные указания;

e) предоставляемый на безвозмездной основе персонал должен проявлять крайнюю осмотрительность во всех вопросах, касающихся его функций, и никогда не должен без разрешения [соответствующего старшего должностного лица в соответствующем

департаменте или управлении] сообщать средствам массовой информации или какому-либо учреждению, лицу, правительству или другому внешнему органу любую, не ставшую достоянием гласности информацию, которая стала известна этому персоналу в силу его связи с [департаментом или управлением]. Они не должны использовать любую такую информацию в отсутствие письменного разрешения [соответствующего старшего должностного лица в соответствующем департаменте или управлении] и ни при каких обстоятельствах такая информация не должна использоваться в личных интересах. Эти обязательства остаются в силе и по истечении данного соглашения.

Все вышеуказанные обязанности и обязательства формулируются также в контракте, подлежащем подписанию каждым сотрудником, предоставляемым на безвозмездной основе.

9. Ответственность за невыполнение обязанностей и нарушение обязательств персоналом, предоставляемым на безвозмездной основе

В соглашении между Организацией Объединенных Наций и донором предусматривается, что каждая сторона имеет право расторгнуть соглашение при условии письменного уведомления другой стороны за один месяц. Если поведение предоставляемого на безвозмездной основе персонала или выполнение им служебных обязанностей таково, что необходимо досрочное прекращение их службы, данный вопрос решается в соответствии с оговоркой об "урегулировании споров", предусматривающей, что любые споры, противоречия или требования, вытекающие из соглашения или возникающие в связи с ним, должны урегулироваться на основе переговоров или другим взаимосогласованным способом урегулирования.

10. Требования третьих сторон

Любое требование к Организации Объединенных Наций, вытекающее из соглашения или возникающее в связи с ним, включая действия или упущения со стороны предоставляемого на безвозмездной основе персонала во время службы в Организации Объединенных Наций, должно урегулироваться на основании вышеупомянутой оговорки об "урегулировании споров".

11. Вспомогательные расходы по программам

В соглашении конкретно определяются обязательства правительства или другого донора по возмещению расходов Организации по стандартной ставке 13 процентов от объема вспомогательных расходов по программам, связанных с предоставляемым на безвозмездной основе персоналом, в соответствии с Финансовыми положениями и правилами. Дополнительная сумма в размере одного процента взимается, в надлежащих случаях, для выплаты компенсации предоставляемому на безвозмездной основе персоналу в случае получения увечья, болезни или смерти в результате выполнения служебных обязанностей от имени Организации Объединенных Наций. Такая стандартная ставка может применяться непосредственно по отношению к донору или соответствующему целевому фонду, созданному для осуществления деятельности, выполняемой предоставляемым на безвозмездной основе персоналом, при условии, что этот донор также внес в этот целевой фонд добровольные взносы, которые могут использоваться для таких целей.

## СОКРАЩЕНИЯ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В ПРИЛОЖЕНИЯХ II-IV

| | | |
|---|---|---|
| ДАУ | - | Департамент по вопросам администрации и управления |
| ДГВ | - | Департамент по гуманитарным вопросам |
| ДКПУР | - | Департамент по координации политики и устойчивому развитию |
| ДОПМ | - | Департамент операций по поддержанию мира |
| ДПВ | - | Департамент по политическим вопросам |
| ДПРУО | - | Департамент по поддержке развития и управленческому обеспечению |
| ДЭСИАП | - | Департамент по экономической и социальной информации и анализу политики |
| ЕЭК | - | Европейская экономическая комиссия |
| МПКНСООН | - | Международная программа по контролю над наркотическими средства Организации Объединенных Наций |
| УПВ | - | Управление по правовым вопросам |
| УСВН | - | Управление служб внутреннего надзора |
| ЦНПООН | - | Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) |
| ЦПИ | - | Центр по правам человека |
| ЭКА | - | Экономическая комиссия для Африки |
| ЭКЛАК | - | Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна |
| ЭСКАТО | - | Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана |
| ЭСКЗА | - | Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии |
| ЮНЕП | - | Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде |
| ЮНКТАД | - | Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию |
| ЮНОВ | - | Отделение Организации Объединенных Наций в Вене |
| ЮНСКОМ | - | Специальная комиссия Организации Объединенных Наций |

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Предоставляемый на безвозмездной основе персонал категории I
по состоянию на 31 октября 1996 года

| Департамент/управление | Младшие эксперты[a] | Эксперты по техническому сотрудничеству (на основе безвозмездного прикомандирования) | Стажеры |
|---|---|---|---|
| ДПВ | - | - | - |
| ДОПМ | - | - | - |
| УПВ | - | - | 5 |
| ДКПУР | - | - | - |
| ДЭСИАП | 3 | - | - |
| ДПРУО | 8 | - | - |
| ЮНКТАД | 12 | - | 27 |
| ЮНЕП | 2 | - | - |
| ЦНПООН (Хабитат) | - | - | - |
| МПКНСООН | 14 | 2 | 4 |
| ЭКА | 1 | - | - |
| ЭСКАТО | 2 | 24 | 5 |
| ЕЭК | 1 | 3 | 18 |
| ЭКЛАК | 2 | 1 | 9 |
| ЭСКЗА | 1 | 1 | - |
| ЦПЧ | 14 | - | 39 |
| ДГВ | 5 | - | 5 |
| ДАУ | 2 | - | 7 |
| ЮНОВ[b] | 9 | - | 12 |
| УСВН | - | - | - |
| Трибунал (по Югославии) | - | - | - |
| Трибунал (по Руанде) | - | - | - |
| ЮНСКОМ | - | - | - |
| | | | |
| Всего | 76 | 31 | 131 |

[a] В Центральных учреждениях называются младшими сотрудниками категории специалистов (МСС).

[b] Включая Управление по вопросам космического пространства и Отдел по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

## ПРИЛОЖЕНИЕ III

Предоставляемый на безвозмездной основе персонал категории II
по состоянию на 31 октября 1996 года

| Департамент/ управление | Военный персонал, предоставляемый на безвозмездной основе | Прочий персонал, предоставляемый на безвозмездной основе | | Итого |
|---|---|---|---|---|
| | | Штаб-квартиры | Отделения на местах | |
| ДПВ | | 2 | | 2 |
| ДОПМ | 124 | | 17 | 141 |
| ДКПУР | | 8 | | 8 |
| ДЭСИАП | | 3 | | 3 |
| ДПРУО | | 1 | | 1 |
| ЮНКТАД | | - | | - |
| ЮНЕП | | - | | - |
| ЦНПООН (Хабитат) | | 1 | | 1 |
| МПКНСООН | | 4 | | 4 |
| ЭКА | | - | | - |
| ЭСКАТО | | 3 | | 3 |
| ЕЭК | | - | | - |
| ЭКЛАК | | 1 | | 1 |
| ЭСКЗА | | - | | - |
| ЦПЧ | | - | | - |
| ДГВ | | 9 | 57 | 66 |
| ДАУ | 4 | 3 | | 7 |
| ЮНОВ | | 3 | | 3 |
| УСВН | | 3 | | 3 |
| Трибунал (по Югославии) | | 55 | | 55 |
| Трибунал (по Руанде) | | 32 | | 32 |
| ЮНСКОМ | | 29 | 83 | 112 |
| | 128 | 157 | 157 | 442 |

ПРИЛОЖЕНИЕ IV

Предоставляемый на безвозмездной основе персонал категории II в разбивке по странам по состоянию на 31 октября 1996 года

| Департамент/управление | Страна | Численность[a] | Итого |
|---|---|---|---|
| ДПВ | Франция | 1 | |
| | Соединенные Штаты Америки | 1 | |
| | | Итого | 2 |
| ДОПМ | См. приложение V | | 141 |
| ДКПУР | Камерун | 1 | |
| | Чили | 1 | |
| | Дания | 1 | |
| | Эфиопия | 2 | |
| | Германия | 1 | |
| | Мозамбик | 1 | |
| | Соединенное Королевство | 1 | |
| | | Итого | 8 |
| ДЭСИАП | Республика Корея | 3 | 3 |
| ДПРУО | Ирак | 1 | 1 |
| ЦНПООН (Хабитат) | Соединенное Королевство | 1 | 1 |
| МПКНСООН | Япония | 1 | |
| | Соединенные Штаты Америки | 3 | |
| | | Итого | 4 |
| ЭСКАТО | Индия | 1 | |
| | Франция | 1 | |
| | Республика Корея | 1 | |
| | | Итого | 3 |
| ЭКЛАК | Нидерланды | 1 | 1 |
| ДГВ | Аргентина | 1 | |
| | Австрия | 5 | |
| | Канада | 2 | |
| | Китай | 1 | |
| | Дания | 5 | |
| | Финляндия | 5 | |
| | Франция | 3 | |
| | Германия | 4 | |
| | Япония | 2 | |
| | Нидерланды | 1 | |

| Департамент/управление | Страна | Численность[a] | Итого |
|---|---|---|---|
| | Новая Зеландия | 1 | |
| | Норвегия | 7 | |
| | Российская Федерация | 3 | |
| | Швеция | 4 | |
| | Швейцария | 13 | |
| | Соединенное Королевство | 9 | |
| | | Итого | 66 |
| ДАУ: военный персонал, предоставляемый на безвозмездной основе | Ирландия | 1 | |
| | Норвегия | 1 | |
| | Испания | 1 | |
| | Соединенные Штаты Америки | 1 | |
| прочий персонал | Республика Корея | 1 | |
| | Соединенное Королевство | 1 | |
| | Соединенные Штаты Америки | 1 | |
| | | Итого | 7 |
| ЮНОВ | Австрия | 1 | |
| | Франция | 1 | |
| | Соединенное Королевство | 1 | |
| | | Итого | 3 |
| УСВН | Германия | 2 | |
| | Республика Корея | 1 | |
| | | Итого | 3 |
| Трибунал (по Югославии) | Дания | 1 | |
| | Финляндия | 1 | |
| | Италия | 1 | |
| | Нидерланды | 1 | |
| | Норвегия | 1 | |
| | Южная Африка | 1 | |
| | Швеция | 2 | |
| | Швейцария | 1 | |
| | Соединенное Королевство | 3 | |
| | Соединенные Штаты Америки | 16 | |
| | Неправительственные организации | 23 | |
| | | Итого | 55 |
| Трибунал (по Руанде) | Нидерланды | 15 | |

| Департамент/управление | Страна | Численность[a] | | Итого |
|---|---|---|---|---|
| | Норвегия | 5 | | |
| | Швеция | 1 | | |
| | Швейцария | 2 | | |
| | Соединенное Королевство | 1 | | |
| | Соединенные Штаты Америки | 8 | | |
| | | Итого | | 32 |
| ЮНСКОМ | | Штаб-квартиры | Отделения на местах | |
| | Аргентина | 1 | 1 | 2 |
| | Бразилия | 1 | 1 | 2 |
| | Австралия | 2 | 3 | 5 |
| | Австрия | 1 | 3 | 4 |
| | Канада | 2 | 2 | 4 |
| | Чили | | 40 | 40 |
| | Франция | 3 | 1 | 4 |
| | Германия | 4 | | 4 |
| | Нидерланды | 1 | 1 | 2 |
| | Новая Зеландия | 1 | 10 | 11 |
| | Польша | | 1 | 1 |
| | Российская Федерация | | 1 | 1 |
| | Швеция | 1 | | 1 |
| | Швейцария | 1 | 1 | 2 |
| | Соединенное Королевство | 3 | 8 | 11 |
| | Соединенные Штаты Америки | 8 | 10 | 18 |
| | Итого | 29 | 83 | 112 |
| | Всего | | | 442 |

[a] Военный и прочий персонал, предоставляемый на безвозмездной основе.

ПРИЛОЖЕНИЕ V

Департамент операций по поддержанию мира: ежемесячная численность военного персонала в Департаменте в разбивке по странам по состоянию на 31 октября 1996 года

| Страна | Организация Объединенных Наций | Военный персонал, предоставляемый на безвозмездной основе | Итого |
|---|---|---|---|
| Аргентина | | 8 | 8 |
| Австралия | | 4 | 4 |
| Австрия | | 3 | 3 |
| Бангладеш | 1 | | 1 |
| Бельгия | | 4 | 4 |
| Бразилия | | 5 | 5 |
| Канада | 1 | 8 | 9 |
| Чешская Республика | | 2 | 2 |
| Дания | | 2 | 2 |
| Египет | 1 | | 1 |
| Фиджи | 1 | | 1 |
| Финляндия | | 2 | 2 |
| Франция | 1 | 8 | 9 |
| Германия | 1 | 7 | 8 |
| Индия | 2 | | 2 |
| Ирландия | | 2 | 2 |
| Израиль | | 1 | 1 |
| Италия | | 8 | 8 |
| Кения | | 1 | 1 |
| Республика Корея | | 1 | 1 |
| Малайзия | 1 | 1 | 2 |
| Мали | | 1 | 1 |
| Намибия | | 1 | 1 |
| Непал | 1 | | 1 |
| Нидерланды | 1 | 6 | 7 |
| Новая Зеландия | | 1 | 1 |
| Нигерия | 1 | | 1 |
| Норвегия | | 6 | 6 |
| Пакистан | 2 | | 2 |
| Польша | 2 | | 2 |

| Страна | Организация Объединенных Наций | Военный персонал, предоставляемый на безвозмездной основе | Итого |
|---|---|---|---|
| Российская Федерация | 1 | 2 | 3 |
| Сингапур | | 3 | 3 |
| Южная Африка | 1 | 3 | 4 |
| Испания | | 3 | 3 |
| Швеция | | 3 | 3 |
| Швейцария | | 1 | 1 |
| Турция | | 3 | 3 |
| Соединенное Королевство | | 10 | 10 |
| Уругвай | 1 | | 1 |
| Соединенные Штаты Америки | | 12 | 12 |
| Зимбабве | | 1 | 1 |
| **Всего** | **19** | **124** | **143** |

ПРИЛОЖЕНИЕ VI

Распределение предоставляемого на безвозмездной основе военного персонала в Департаменте операций по поддержанию мира

| | Сотрудники категории специалистов и выше | | | | | | | | | Сотрудники категории общего обслуживания | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | ЗГС | ПГС | Д-2 | Д-1 | С-5 | С-4 | С-3 | С-2/1 | Итого | Высший разряд | Прочие разряды | Итого | Всего |
| **Военный персонал, предоставленный на безвозмездной основе (по состоянию на 21 ноября 1996 года)** | | | | | | | | | | | | | |
| Канцелярия ЗГС | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Канцелярия Военного советника | - | - | - | - | - | 1 | 3 | 1 | **5** | - | 5 | 5 | **10** |
| Оперативный центр | - | - | - | - | - | 6 | 7 | - | **13** | - | 2 | 2 | **15** |
| Группа политики и анализа | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Административная канцелярия | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Канцелярия ПГС/Управление операций | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Отдел Африки | - | - | - | - | - | 1 | - | - | **1** | - | - | - | **1** |
| Отдел Азии и Ближнего Востока | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Отдел Европы и Латинской Америки | - | - | - | - | - | 1 | 3 | - | **4** | - | - | - | **4** |
| Канцелярия ПГС/Управление планирования и поддержки | - | - | - | - | - | - | 1 | - | **1** | - | - | - | **1** |
| Отдел планирования | - | - | - | - | 2 | 21 | 13 | - | **36** | - | 3 | 3 | **39** |
| **Итого** | - | - | - | - | 2 | 30 | 27 | 1 | **60** | - | 10 | 10 | **70** |
| **Отдел управления полевыми операциями и материально-технического обеспечения** | | | | | | | | | | | | | |
| Канцелярия Директора | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Службы управления финансами и финансового обеспечения | - | - | - | - | - | 5 | 11 | 3 | **19** | - | 1 | 1 | **20** |
| Службы управления кадрами и кадрового обеспечения | - | - | - | - | - | 1 | 1 | - | **2** | - | - | - | **2** |
| Секция материально-технического обеспечения и связи | - | - | - | - | - | 11 | 15 | 6 | **32** | - | - | - | **32** |
| **Итого** | - | - | - | - | - | 17 | 27 | 9 | **53** | - | 1 | 1 | **54** |
| **Общая численность военного персонала, предоставляемого на безвозмездной основе** [a] | - | - | - | - | 2 | 47 | 54 | 10 | **113** | - | 11 | 11 | **124** |

[a] Воинские звания приравнены к уровням должностей в Организации Объединенных Наций.

ПРИЛОЖЕНИЕ VII

Годовая смета расходов на административное обслуживание предоставляемого на безвозмездной основе военного персонала, покрываемых из бюджета Организации Объединенных Наций

(В долл. США)

| Статья расходов | Единовременные расходы | Регулярные расходы |
|---|---|---|
| Расходы на общее обслуживание: | | |
| Расходы на аренду и ремонт помещений, мебель и оборудование, принадлежности и материалы, телефонную связь и т.д. | 12 800 | 7 600 |
| Прочие административные расходы: | | |
| Расходы на секретариатское или административное обслуживание | | 10 300 |
| Общие сметные расходы на вспомогательное обслуживание одного сотрудника | 12 800 | 17 900 |
| Общегодовые сметные расходы на административное обслуживание 124 военнослужащих, предоставленных на безвозмездной основе (по состоянию на 31 октября 1996 года) [a] | 1 587 200 | 2 219 600 |

[a] Расходы на поездки и выплату суточных в 1995 году (главным образом по бюджетам операций по поддержанию мира) составили 248 000 долл. США.

---