联合国 S

安全理事会

Distr.
GENERAL

S/1996/962
19 November 1996
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

秘书长关于联合国利比里亚观察团的第二十次进度报告

一、导言

1. 本报告是按照安全理事会1996年8月30日第1071(1996)号决议提出的，在该决议中，安理会将联合国利比里亚观察团(联利观察团)的任务期限延长到1996年11月30日。本报告载有自我1996年10月17日提出的前一份报告(S/1996/858和Add.1)以来利比里亚的最新事态发展情况，以及关于联利观察团今后作用的建议。

二、政治方面

2. 应当记得，执行《阿布贾协定》的订正时间表规定，由西非国家经济共同体(西非经共体)、联利观察团、捐助者代表和利比里亚全国过渡时期政府(利过渡政府)定期评估。第一次评估会议于1996年10月16日和17日在蒙罗维亚举行，由西非经共体主席的特使--尼日利亚外交部长汤姆·伊基米族长担任会议主席。

西非经共体九国委员会会议

3. 1996年11月8日和9日在蒙罗维亚举行的西非经共体利比里亚问题九国委员会会议审议了评估小组的调查结果和建议。委员会成员国，包括贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、冈比亚、加纳、几内亚、尼日利亚和塞内加尔、以及利比里亚、马

里、尼日尔和塞拉利昂出席了会议。虽然多哥是九国委员会的成员，但未派遣代表出席会议。我的特别代表安东尼·尼亚基先生、非洲统一组织(非统组织)知名人士卡南·巴纳纳牧师、西非经共体执行秘书爱德华·邦雅曼先生、美利坚合众国驻利比里亚特使霍华德·杰特大使、法国和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府高级官员、以及西非经共体驻利比里亚新任特别代表巴拉拉贝·塔法瓦·巴莱瓦大使(尼日利亚)也出席了会议。

4. 委员会认为，自1996年4月和5月间发生悲惨事件以来，利比里亚境内局势已大为好转。不过，委员会注意到和平进程的恢复继续遭到违反停火和其他严重事件的阻碍，这些事件包括9月17日在绥德鲁拘留违反停火问题委员会和解除武装问题委员会成员；9月间利比里亚民族爱国阵线(爱国阵线)占领格林维尔，以及9月28日在辛吉屠杀21名无辜平民。委员会也谴责10月31日公然企图暗杀爱国阵线首领查尔斯·泰勒委员。这起事件在行政大楼发生，目前正由司法部、联利观察团和西非经共体监测小组(西非监测组)组成的小组进行调查。委员会决定建议西非经共体主席考虑采取适当措施处置这些事件的肇事方。

5. 九国委员会也通过了一项国务委员会行动守则，以期确保其成员的行动和行为符合《阿布贾协定》的条文和精神。这项行动守则获国务委员会所有委员接受，其中包括在违反规定时由西非经共体主席采取处罚措施。

6. 委员会关切地注意到国务委员会内部一直出现分歧。尽管它利用其在蒙罗维亚停留的机会设法协助召开一次国务委员会会议--自10月31日枪杀事件发生以来一直没有召开过--但由于难以找寻一处国务委员会所有委员皆认为中立、安全的地点，会议仍未举行。

筹备选举

7. 九国委员会注意到，严格遵守《阿布贾协定》，尤其是解除武装方面，是为选举创造必要条件所不可或缺的。在这方面，委员会设立了一个小组委员会，由尼日

利亚外交部长担任主席，并与联合国和利过渡政府协商。该小组委员会将审查选举问题和制订选举进程模式。

8. 国际委员会方面设立了一个委员会，以征求利比里亚平民和派系领导人以及政府的外部伙伴对有关在利比里亚举行自由公正选举的意见。该委员会目前的工作偏重审查利比里亚选举法和宪法规定；设立一个管理选举进程的独立而公正的行政机制；国际社会在举行选举方面的作用；以及为支助选举进程所需的技术、后勤和财政援助。

9. 在这方面，我收到利过渡政府提出的关于派遣一个技术调查小组到利比里亚研究这些问题的要求。我打算在几周内派遣这样一个小组到利比里亚。该小组将与利过渡政府、西非经共体和其他有关方协商，以期就推进选举进程和联合国在这方面可发挥作用拟订的建议。与此同时，已指派一名选举干事前往联利观察团，协助我的特别代表执行联利观察团这方面的任务规定。

10. 11月4日，主管政治事务助理秘书长兰萨纳·库亚特先生会见了尼日利亚国家元首兼西非经共体主席萨尼·阿巴查将军，除其他外，讨论了联合国和西非经共体如何可以进一步努力支助利比里亚境内和平进程问题。当时承认和重申了两个组织间就有关利比里亚和平进程的所有事务继续密切协商的重要性。

三、军事方面

停火和部队脱离接触的现况

11. 在蒙罗维亚和利比里亚的其他大部分地区继续维持停火。10月27日利比里亚民主联合解放运动(民解运动)两个派系的领导人阿尔哈吉·克罗马和罗斯福·约翰逊同意在西方停止敌对行为并在它们派驻那里的部队之间设立缓冲区。他们还同意由其地面指挥官组成一个联合委员会，以便确保停止敌对行为及监督其部队脱离接触。西非监测组和联利观察团已增加它们在该地区的巡逻，它们说虽然西部形势仍然脆弱，但这两派已开始执行其协定。

12. 东南部大部分地区在本报告期间仍相对平静。违反停火问题委员会已完成其对利比里亚和平理事会(和平理事会)指挥爱国阵线接收格林维尔市一事的调查(见所附地图)。违反停火问题委员会结论认为爱国阵线违反《阿布贾协定》已在1996年9月某个时间占领该城市。如早些时指出的,西非经共体九国委员会在11月8日在蒙罗维亚举行的会议上审议了违反停火问题委员会的报告,九国委员会决定将该报告交给西非经共体主席,供审查和采取适当行动。

13. 和平理事会也声称爱国阵线正在将其部队向北朝绥德鲁移动,计划攻击该地区。爱国阵线否认这些指控。违反停火事件委员会试图调查这件事,但迄今没有成功,因为和平理事会不肯合作,不肯为前往该区访问提供安全安排。与此同时,我的特别代表已要求查尔斯·泰勒停止他可能想攻打绥德鲁和(或)其四周的任何意向。

西非监测组和联利观察团的部署

14. 西非监测组的兵力,全部官兵仍是7 500人,其优先事项仍是确保蒙罗维亚的安全。因此西非监测组的大部分部队部署在蒙罗维亚及其四周,包括卡卡塔和波河。西非监测组也部署在布坎南。本报告所述期间,西非监测组部队的一个营被重新部署到格林维尔,以便促进那里停止敌对行为。西非监测组也正在采取步骤在哈珀进行部署,哈珀是西非监测组目前没有部署的唯一港口。

15. 截至11月15日,联利观察团的兵力维持着23名观察员(见附件)。联利观察团和西非监测组继续准备解除武装以及在西方、大角山州和博米州与在北方的邦州和宁巴州进行联合巡逻,以便监测停火和《阿布贾协定》的其他军事方面。

16. 预料在未来几个星期内将增调11名军事观察员到利比里亚,使联利观察团军事部分的兵力达到34名观察员。这些观察员将被部署在蒙罗维亚及该国内部的其他地点,与此同时将部署西非监测组并开始解除武装。是否部署更多军事观察员到利比里亚将取决于和平进程的进展,特别是解除武装和复员方面的进展。

解除武装

17. 按照执行《阿布贾协定》的订正时间表，解除武装和复员定于1996年11月22日开始。执行这个进程的概念载于我10月17日的报告。尽管各派系没有在8月31日前充分执行停火和部队脱离接触，但西非经共体九国委员会要求西非监测组根据当前地面上现有的人力和后勤服务，采取必要步骤并准备在11月22日开始解除武装。为此目的，西非监测组部队指挥官表示他将在11月20日开始部署西非监测组部队到下列解除武装地点：沃因贾马、博沃特赛德、纳阿马营、索村、绥德鲁、杜柏曼堡。也要在蒙罗维亚的希弗林营以及在格林维尔进行解除武装。联利观察团的军事观察员将同西非监测组同时部署在解除武装地点。这项工作的开始，事实上其圆满的结果，当然将取决于派系领导人是否愿意交出其战士，以便解除武装。

18. 计划在战士被解除武装后如何复员的最新情况载于下文第26段至第28段。

西非经共体参谋长会议

19. 西非经共体参谋长第十四次会议于1996年11月5日和6日在蒙罗维亚举行。布基纳法索、科特迪瓦、冈比亚、加纳、马里、尼日尔的参谋长重申其政府要向西非监测组派遣更多部队所作的保证，倘若可以得到必要的后勤资源。这些保证等于另外增加2 250名士兵。西非经共体秘书处要求所有可能派遣部队的西非监测组国家向它提供关于部署其分遣队必要的后勤需要的细节，以便将这些需要交给捐助国。

四、人 权

20. 利比里亚各派常常侵犯无辜平民的人权，这已成为利比里亚冲突的特点。西非经共体九国委员会11月8日和9日的会议对这一倾向表示遗憾，并呼吁各派停止这种做法。然而，4月6日蒙罗维亚战事爆发后发生的劫掠限制了联利观察团和当地人权团体处理报告的侵犯人权事件的能力。当地人权团体正在恢复这一领域的能

力，联利观察团在调查和报告侵犯人权事件方面继续执行其人权方面的任务规定，并协助当地人权团体的工作。在这方面，联利观察团与司法部、西非监测组和当地人权团体合作，正在继续调查9月28日在辛吉发生的屠杀21名无辜平民事件，并尽其人力物力所能，对其他侵犯人权事件的指控采取后续行动。

21. 前一份报告曾指出，我已委派一名人权干事协助我的特别代表执行联利观察团在这方面的任务规定，而且我也正在采取步骤，再为联利观察团任命两名人权干事。随着联利观察团人权活动的加强，联利观察团将按照任务规定，继续协助当地人权团体为培训和后勤支助筹集自愿捐款。我呼吁国际社会寻求途径，在这方面予以帮助，通过联合国利比里亚信托基金或通过双边途径提供技术和后勤援助。

五、人道主义方面

救济和重新安置

22. 本报告所述期间，各人道主义组织继续努力满足所有可通行地区平民的人道主义需要。希望在格林维尔部署西非监测组之后，救济机构能很快在东南地区开始工作。目前，13个州中，人道主义组织不可及的只有4个。尽管如此，平民和人道主义工作者继续受到战斗人员的骚扰和殴打。几个地区的平民被剥夺了行动自由，被迫参加强迫劳动，储备粮数量不多、地里的庄稼和个人物品被战斗人员偷走。在某些情况下，一些平民要求救济工作人员不要再给他们粮食，担心这样只会再招致骚扰和痛苦。

23. 在人道主义组织方面，10月17日，一个联合国/非政府组织人道主义小组在大角山州被战斗人员拘留。然而，民解运动两派达成停战协定之后，预期这一局势会有改善。10月28日，在邦州的碧贝，世界粮食计划署(粮食计划署)和路德教世界联合会的救济物资、车辆和设备被扣压，工作人员遭到骚扰和拘留。10月31日蒙罗维亚行政官邸的枪击事件加剧了各派之间的紧张关系，对内地的人道主义行动产生了不利影响，甚至有人威胁说，如果由于此事有人被捕就抓救济工作人员作人质。

24. 自我提交前一份报告以来，难民局势基本未有改变。虽然执行《阿布贾协定》的新时间表预期将于1996年11月22日开始遣返利比里亚难民，但是，除非有明显迹象表明在主要回返地区已恢复持久的和平与安全，联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)不能恢复其自愿遣返计划。

25. 由于持续的不安全局面，难民专员办事处也无法帮助居住在利比里亚农村地区的大多数塞拉利昂难民。难民专员办事处及其合作伙伴继续向蒙罗维亚地区大约30 000名塞拉利昂难民提供保护和帮助。预期今后12个月期间，这一群体大多数人将谋求难民专员办事处的帮助返回家园。

复员

26. 我在10月17日的报告中提出一项复员计划。这项计划是联合国人道主义援助协调员(人道主义援助协调员)和联利观察团与西非监测组、利过渡政府和各派协商拟订的。该计划包括一个分为两个阶段的方案。第一阶段从战斗人员解除武装后立即开始，其间，这些战斗人员将进行登记，面谈并接受一些咨询和体检。然后开始第二阶段，那些不能马上找到谋生手段的人将参加一些“过渡性的活动”，即有助于确保其参与生产性活动的工作和培训项目。这将有助于把解除武装和长期安置方案衔接起来，这就是捐助者正在计划的第三阶段，但近几个月以内不可能实施。

27. 如前所示，西非监测组正采取必要步骤，以便在11月22日开始解除武装。然而，由于各派不愿意充分执行《阿布贾协定》的最初步骤，即停止一切敌对行动和部队脱离接触，因此执行解除武装方案所需资源还没有到位，特别是在过渡性活动方面。尽管如此，人道主义援助协调员和联利观察团将于11月22日开始复员工作，从解除武装入手尽可能连续进行。然而，由于现有资源有限，目前唯一能提供的解除武装援助是在登记和面谈方面。

28. 作为权宜之计，人道主义援助协调员正与非政府组织和捐助者合作，以便动员一切现有力量立即开始过渡活动。然而，由于目前各人道主义组织的能力严重有

限，这些临时措施充其量只能满足过渡活动预期需求的一小部分。为维持解除武装方案，必须通过联利观察团预算或者双边途径紧急提供额外资源。联利观察团预算将很快提交给主管的联合国立法机构。过渡活动资源短缺可能导致严重问题，前战斗人员由于没有其他谋生手段变成盗匪或重新加入各派别，最终极有可能使和平进程遭受挫折。因此，我呼吁国际社会迅速回应这一紧急需要，提供必要的资源，使至关重要的过渡性活动能够尽快开始进行。

六、财政方面

29. 大会根据1996年10月17日第51/3号决议，拨款毛额8 176 000美元，分摊数额为每月1 168 000美元，用于从1996年12月1日至1997年6月30日期间联利观察团的维持费，但须视安全理事会是否决定延长该观察团的任务期限而定。

30. 如果安全理事会决定按照我在10月17日的报告(S/1996/858和Add.1)和下文第38段所提的建议延长联利观察团的任务期限，将在大会本届会议上为该观察团争取所需的额外经费。

31. 截至1996年10月31日，自联利观察团成立以来拖欠联利观察团特别帐户的摊款达1 050万美元。截至10月31日拖欠所有维持和平行动的摊款总额达17.74亿美元。

32. 自从我提出上一份报告以来，联合国利比里亚信托基金即未曾收到新的自愿捐款。

七、意见和建议

33. 虽然1996年10月31日在行政大楼发生的令人不安的射击事件，但是在本报告所述期间有了一些令人颇感鼓舞的事态发展。西非监测组对利比里亚境内的事件作出迅速而果断的反应。还采取有关步骤来解决如何在利比里亚举行自由公正选举这个复杂问题。另一个正面的事态发展是国际社会最近表示支持对利比里亚的和平

进程提供协助。此外，西非经共体也重申他们决定增加西非监测组的兵力，但须视能否获得后勤和财政资源而定。

34. 1996年10月22日由联合国主持在纽约举行了利比里亚问题特别工作会议，捐助国和西非经共体成员国在会上审议了在利比里亚境内维持和缔造和平所涉的各个方面，因为需要外部支助才能巩固整个和平进程。预订将于11月21日由荷兰政府主持在布鲁塞尔举行部长级会议。他们将在会上继续审议这些问题。我吁请各捐助国确保将其支持之言迅速化为实际捐助，包括扩大西非监测组、战士复员和举行选举所需的关键资源。

35. 在10月22日的会议期间，有人担心各派领导人未能充分将《阿布贾协定》的订正时间表以及必须停火、脱离接触和准备解除武装和复员的消息告知战士们而对和平进程的进展产生不利影响。为了在这方面提供协助，我已经同联合国开发计划署(开发计划署)和其他机构探讨在利比里亚境内执行一项以无线电广播为主的有协调的新闻方案。正在向利比里亚派遣特派团，以便审查这个问题，并就如何促进更广泛地传播有关资料提出建议。

36. 虽然近来出现一些正面的事态发展，由于长期冲突而彼此深怀的敌意和不信托。仍然对利比里亚的和平进程造成威胁。重要的是各派领导人和文职领袖应采取步骤来克服这些障碍，并在国务委员会共同积极地合作，以便和平进程得以向前推进。在这方面，我对民解运动两派之间最近已经和解感到欣慰。但是，我仍然忧虑其他各派之间，特别是爱国阵线与和委会之间的关系持续紧张。我呼吁各派领导人为了国家的和平搁置争议，利用政治程序而非军事手段来增进他们声称所代表的人民的利益。我还呼吁他们加速向有需要的人运送迫切需要的人道主义援助物品。

37. 我在提交安全理事会的前一份报告中按照8月30日安全理事会第1071(1996)号决议的要求，就联利观察团如何支助利比里亚境内和平进程的新方法提出建议。安全理事会主席在11月8日给我的信(PRST/1996/917)中表示安理会欢迎这些建议，并要我作出一切必要的有关安排加以执行，但有一项理解，即除非各派在执行《阿布

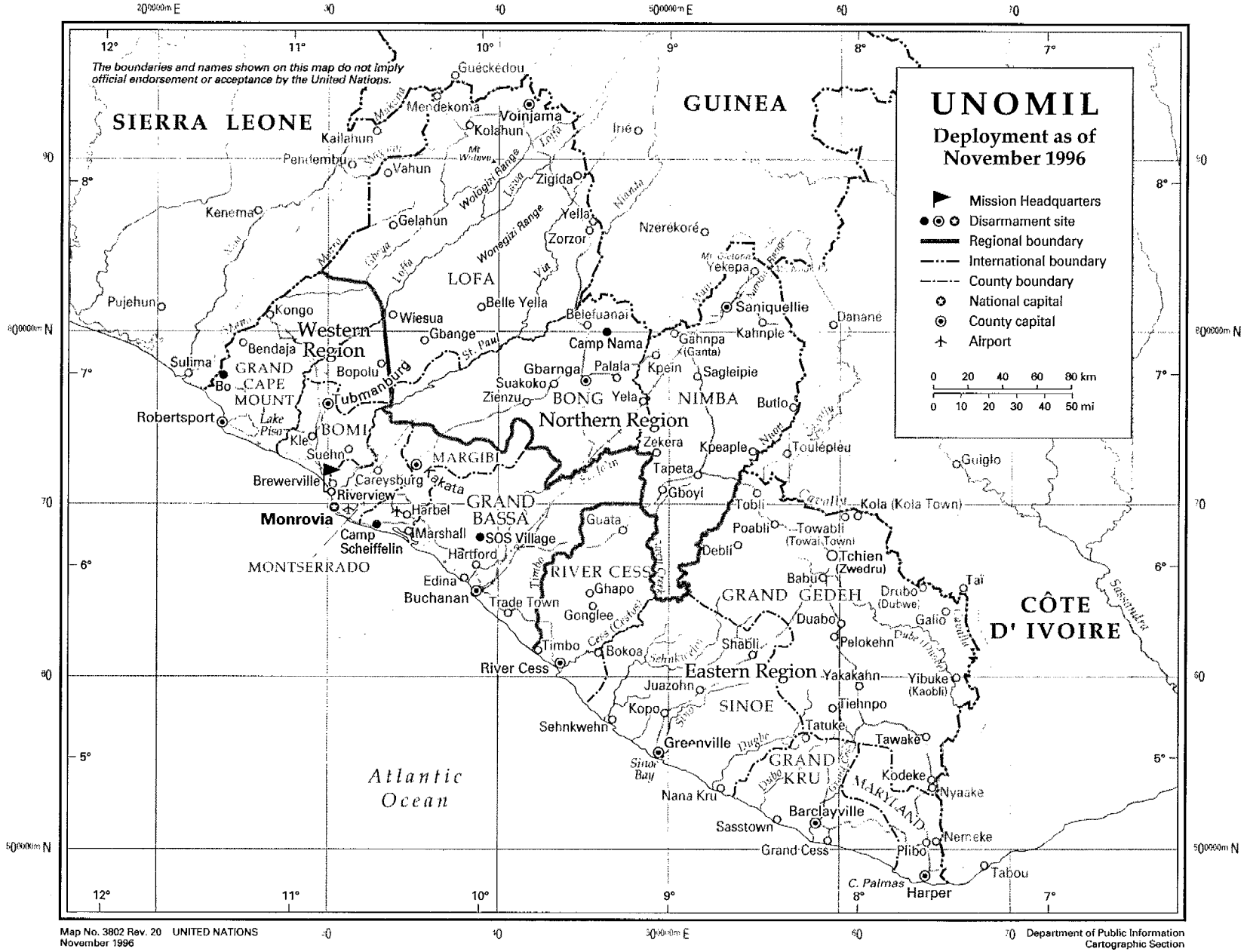
贾协定》方面取得足够的进展，否则将会不部署为此目的所需的人力和后勤资源。因此我会在不久的将来向有关立法机构提交一份订正联利观察团预算。

38. 同时，我还建议安全理事会将联利观察团的任务期限再延长4个月，直到1997年3月31日。在此期间，我会不断审查利比里亚的情势，并在1997年1月31日以前向安全理事会提交一份进展情况报告，其中除别的以外，载列就联合国如何在促使该国举行自由公正的选举方面发挥作用提出建议。

附 件

截至1996年11月15日联利观察团军事部分的组成

孟加拉国	3
中国	2
捷克共和国	-
埃及	4
印度	3
肯尼亚	5
马来西亚	2
尼泊尔	-
巴基斯坦	2
乌拉圭	2
共计	23



Map No. 3802 Rev. 20 UNITED NATIONS
November 1996

Department of Public Information
Cartographic Section