



安全理事会

Distr.
GENERALS/1996/961
19 November 1996
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH秘书长遵照安全理事会第1058(1996)号决议提出的
关于联合国预防性部署部队的报告

一、导言

1. 本报告是遵照安全理事会1996年5月30日第1058(1996)号决议提交的。安全理事会在上述决议中决定将联合国预防性部署部队(联预部队)的任务期限延长至1996年11月30日。安全理事会还请秘书长定期将当地任何事态发展和影响联预部队任务的其它情况通知安理会。安理会还要求秘书长审查联预部队的组成、兵力和任务,并在1996年9月30日之前向安理会提出报告,以供其审议。一项初步审查载于我9月30日提交安理会的报告(S/1996/819),我在该报告第16段指出,在联预部队目前的任务期限届满之前,我会就联预部队的未来向安理会提出我的建议。

二、联预部队的组成、兵力和任务

2. 自从我上次向安理会提交报告以来,联预部队的组成、兵力和任务没有变化。联预部队军事部分包括两个机械化步兵营:一个北欧混合营和一个美国陆军特遣队,各有兵力500人。这两个营得到有50人的印度尼西亚重工兵排的支援。核定总兵力为1 050名官兵和35名军事观察员。民警监测员有26人。文职部分核定人数为168人。国际文职和军事人员来自50个国家。特派团由我的特别代表波兰的亨里克·索卡尔斯基先生领导。特派团的军事部分由部队指挥官瑞典的博·兰克尔准将率领。

3. 联预部队目前的任务依据的是安全理事会的各项决定(见S/1996/819, 第7段)。1992年11月11日格利戈罗夫总统请求在前南斯拉夫的马其顿共和国部署联合国观察员,以防止该国遭受前南斯拉夫其它地方的冲突可能产生的影响。根据这项请求,安全理事会授权派遣联合国保护部队(联保部队)人员进驻该国(1992年12月11日第795(1992)号决议)。联保部队(后来安理会1995年3月31日第983(1995)号决议重新命名为联预部队)在前南斯拉夫的马其顿共和国的任务是预防性质的,其目的是使该国能够顺利度过可能动荡和危险的时期。

4. 根据安全理事会第795(1992)号决议,联保部队的作用是在前南斯拉夫的马其顿共和国与阿尔巴尼亚和南斯拉夫联邦共和国的边界派驻为数不多的监测人员,以监测和报告边界地区可能破坏该国的信任与稳定或威胁其领土的任何事态发展。根据设想,联合国这些人员的进驻也将遏制任何来源的威胁,并帮助预防外部分子和该国部队之间可能发生的冲突。此外还授权一支人数不多的联合国民警特遣队对当地边防警察进行监测。部署联合国民警的理由是缓和因有人企图非法跨越边界而产生的紧张局势。

5. 联预部队的军事部分最初由一个最多700名各级官兵的营和35名军事观察员组成。一个会员国表示愿意派遣300名军事人员以加强进驻前南斯拉夫的马其顿共和国的联保部队,安全理事会1993年6月18日第842(1993)号决议对此表示欢迎。后来,安理会1996年2月3日第1046(1996)号决议核准联预部队的兵力增加50名军事人员,以便提供持续的工程能力支持其行动。当时,联预部队已经独立于其它维持和平行动。

6. 我在1994年3月16日提交安全理事会的报告(S/1994/300)中指出,联保部队进驻前南斯拉夫的马其顿共和国似乎已有助于稳定,并提高了任何外部侵略其领土完整的政治代价。然而,联保部队认为,发生暴力和不稳定的根源更可能在国内,因而超出联保部队的任务范围(S/1994/300,第42段)。虽然我已报告说,联保部队准备在适当情况下进行斡旋,但如果某种形式的国内冲突造成国内不稳定,联保部队没有

进行干预的任务(同前,第37段)。

7. 安全理事会1994年3月31日第908(1994)号决议鼓励秘书长的前南斯拉夫问题特别代表同前南斯拉夫的马其顿共和国当局合作,酌情进行斡旋,以帮助维持该国的和平与稳定。特派团的文职部分根据该决议赋予我的特别代表的扩大政治任务,协助团结各阶层人民,努力促进社区间的相互理解,监测人权,并缓和国内政治上和种族间的紧张局势。该国受到对南斯拉夫联邦共和国实施强制性制裁的影响以及来自南面的单方面经济封锁,加剧了其社会和经济状况的不稳定。因此上述这种方式的行动尤其重要。

8. 对当地人民的人道主义援助,尤其是各国的营队所提供的援助,也是一项重要的贡献。我前几次提出的报告已阐述了有关例子。特派团文职人员和军事人员的决心以及外部捐助者对其工作的信任使特派团得以开展小而有效的方案,以补充联预部队预防性部署和斡旋的主要任务。这些方案在建立东道国人民与特派团之间的信任方面发挥了重要的作用,而且还为在该国的预防性部署行动结束后可能实行的任何接替安排铺平道路。

三、其他联合国组织、机构和计划署的活动

9. 除了联预部队所起的重要作用外,其他联合国组织、机构和计划署在执行其规定职务时也逐步扩大在该国的作用和存在。它们的工作重点是体制能力的建立,其活动与联预部队的工作互相补充。

联合国人权事务高级专员人权事务中心

10. 联合国人权事务高级专员斯科普里办事处是配备当地工作人员的小型办事处,从1993年开始就在前南斯拉夫的马其顿共和国积极开展工作,与政府维持密切的联系以搜集关于人权的资料并提供咨询服务。在这些事项上,它还充当当地人权方面非政府组织的协调中心。

联合国儿童基金会

11. 联合国儿童基金会(儿童基金会)与保健、教育和体育事务部以及劳工和社会政策部密切合作,设法解决因经济转型和前南斯拉夫瓦解过程及其社会和经济后果而受影响的儿童的需要。基金会的主要活动重点是提供并执行该国的儿童免疫接种方案,协助制订和进行教育改革,以及拟订将儿童交给寄养院照顾以外的其他办法。它还向该国境内波斯尼亚难民儿童提供援助。

联合国贸易和发展会议

12. 联合国贸易和发展会议(贸发会议)斯科普里办事处向政府提供两名国际顾问,为海关署21个海关出口办事处的货运部门实行电脑化。这个项目为期18个月,预期将于1997年5月完成。按照设想,这是一个体制建立和训练项目,目的是为了促进贸易、提高海关效率,并提供准确的进、出口统计数字。

联合国开发计划署

13. 由于资源受限,联合国开发计划署(开发计划署)迟迟未能设立一个正式的办事处。但是,开发计划署还是能够推展其初步技术合作方案。这些方案包括协助科学和艺术院制订一套国家发展战略,以及支助贸易促进、标准化、度量衡学和质量控制。开发计划署还与联预部队协商,积极参与制订一套预防性缔造和平的部门间项目以寻求外来资金。

联合国难民事务高级专员办事处

14. 联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)积极协助波斯尼亚难民遣返和参加最近在他们本国举行的选举。约有897名难民已被遣返,另外还有300人等待审批。遣返方案从去年夏季开始,将继续进行到1997年。

世界卫生组织

15. 目前世界卫生组织(卫生组织)在斯科普里维持一个联络处。以欧洲卫生方案的优先领域为基础的两年期合作协定(1996-1997年)在执行方面已经取得进展。将要开展的新活动着重保健政策的制订、保健改革、传染病的预防和控制、环境卫生和妇幼保健。按照卫生部长们的要求,卫生组织已派遣一个专家队,调查泰托沃市爆发的不明症状。患此症状的学童共1 000人,结果有900多人住院治疗。

世界银行

16. 迄今为止,国际复兴开发银行(世界银行)和国际开发协会(开发协会)为前南斯拉夫的马其顿共和国的七个重大项目承付款项共约2.6亿美元。最近的信贷包括:提高农业生产力和收入的一个支助私营农民项目800万美元;一个私营部门开发项目1 200万美元;一个卫生部门转型项目1 700万美元。最近世界银行与政府结束了关于支持贸易自由化和农业政策改革的一笔结构调整贷款的谈判。

国际货币基金组织

17. 国际货币基金组织(货币基金组织)与政府达成了两项融资安排:制度转型专用资金安排和备用贷款安排,支付款项共7 500万美元。货币基金组织和政府结束了关于扩充结构调整专用资金协定的谈判,该协定将在三年期间内以优惠利率额外提供8 000万美元。预期货币基金组织理事会将于1997年1月批准该项协定。货币基金组织还资助许多技术援助方案,其中包括两个长期项目,一个是马其顿国家银行的银行业务监督部的项目,另一个是海关署的现代化项目。

四、最近的事态发展

18. 我以前向安理会报告过,前南斯拉夫的马其顿共和国与邻国之间的关系已

大有改善。但是,有些方面进展缓慢。在联合边界委员会举行了两次会议以后,在划分与南斯拉夫联邦共和国之间边界的问题上仍未取得重大进展。在希腊与前南斯拉夫的马其顿共和国之间的争端中也有一些悬而未决的问题尚待解决。这方面的会谈仍在我的特别代表赛勒斯·万斯先生的主持下继续进行。从11月6日开始,各当事方在纽约开会几天,并同意在12月份一个大家方便的日期再一次会晤。

19. 族裔间的紧张关系仍然是国内政治局势的特点。政府指出,它所推行的有关少数民族权利的肯定行动,尤其是在包括大学一级的少数民族语言教育领域,已取得了积极的结果。目前的定额制度使大学能够按照一个特定族裔群体在全国总人口中所占比例录取该族裔的学生。政府提供的资料还表明,国家机构中的各族裔工作人员的人数正在上升。

20. 但是,阿尔巴尼亚裔的政党并不同意政府对局势的评估。它们通过政治行动和上街示威,要求政府改善阿尔巴尼亚裔的政治地位并在现有的教育系统内正式承认“泰托沃大学”。它们还要求释放所有政治犯,包括泰托沃大学的校长。

21. 在11月17日地方选举前的竞选时期,反对党对合格选民人数可能不相符的情况表示关注。一些政党认为选举进程的筹备工作和程序不充分。尽管表示了这一关注,所有主要政党,包括两年前曾抵制第二轮议会选举的政党,都积极参加竞选。最后,除了少数事故以外,总的来说,第一轮选举是有秩序地进行的。

五、意见

22. 我在最近一次提交安理会的报告(S/1996/819)中已经指出,前南斯拉夫的马其顿共和国的和平与稳定与该区域的整个局势密切相关。尽管自《代顿协定》签署以来那里已取得重大进展,但是,为了巩固和平与安全,国际社会在前南斯拉夫的政治和军事参与显然仍有必要继续一段时间。当初在前南斯拉夫的马其顿共和国部署联合国预防性部队的目的就是要防止前南斯拉夫境内其他地方发生的冲突蔓延开来或威胁该国。该区域最近的事态发展和前南斯拉夫的马其顿共和国的国际地位加

强,已使这样的局面更不可能出现。此外,如上所述,越来越明显的是,该国稳定受到的主要威胁可能来自内部的政治紧张局势。因此,联预部队极为重视加强各政治力量之间的对话,并协助监测人权和族裔间的关系。

23. 如我1996年5月23日提交安理会的报告(S/1996/373)所述,我认为,在目前财政危机时期,必须象对所有维持和平行动那样,对联预部队也进行严格的评估,以便确定在目前的情况下其任务是否仍然適切,如果答案是肯定的,则查明这项任务能否以更少的资源来执行。如该报告第43段所指出,关键问题是目前的巡逻量及目前的观察所数目是否绝对必要。

24. 我在前几份报告中已表示,为了执行目前的任务,联预部队军事部分的最适当兵力和编制便是目前核定的兵力和编制。但是我也认识到,在这一相对平静的时期,安理会可能认为有必要节省。今年9月份,我曾就恢复原先的步兵兵力,即各级官兵700人,加上一个50人的工兵排的结果作了分析(S/1996/819)。现在我可以通知安理会,按此改变编制每个月可节省大约400 000美元。不过,这将使部队从具有积极和全面的巡逻能力变成只能进行比较有限,有时甚至是静态的监测,尤其是沿北部边界,因为有些观察所将被取消。

25. 我将继续审查该部队的部署及其概念和兵力,以便根据整个地区的发展情况及其对前南斯拉夫的马其顿共和国的和平与稳定所产生的影响提出进一步建议。与此同时,不妨回顾,1996年8月6日前南斯拉夫的马其顿共和国政府给我的信中请求将联预部队的任务期限在1996年11月30日以后延长6个月。因此,我建议将该部队的任务期限再延长6个月,到1997年5月31日止,并逐步减少军事部分的人员,到1997年4月1日减少兵力300人。有了这一段时间就可以在严冬条件过去之后全面实现该部队的裁减,并使秘书处能够与部队派遣国进行必要的协商。在此任务期间,我还将与联合国各机构和其他有关组织就继续向前南斯拉夫的马其顿共和国提供国际支助的方式进行协商。在此基础上,我将就从1997年6月起国际驻在的适当形式问题向安理会提出建议。

26. 我谨感谢各部队派遣国对联预部队的成功所作的贡献。我还要赞扬我的特别代表亨里克·索卡尔斯基先生和部队指挥官博·兰克尔准将以及献身孜孜自治的联预部队文职人员和军事人员,赞扬他们从特派团成立起所提供的卓越服务。
