



Distr.
GENERAL

A/51/488/Add.2
25 October 1996
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят первая сессия
Пункт 111 повестки дня

ФИНАНСОВЫЕ ДОКЛАДЫ И ПРОВЕРЕННЫЕ ФИНАНСОВЫЕ ВЕДОМОСТИ
И ДОКЛАДЫ КОМИССИИ РЕВИЗОРОВ

Осуществление рекомендаций Комиссии ревизоров

Доклад Генерального секретаря

Добавление

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В пункте 7 своей резолюции 48/216 В от 23 декабря 1993 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря и административных руководителей организаций и программ системы Организации Объединенных Наций одновременно с представлением рекомендаций Комиссии ревизоров Генеральной Ассамблее через Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам представить Ассамблее свои ответы с указанием мер, которые будут приняты во исполнение этих рекомендаций, наряду с соответствующими графиками.

2. Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее ответы административных руководителей организаций и программ, а именно Центра по международной торговле (ЦМТ), Университета Организации Объединенных Наций (УООН), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), Научно-исследовательского и учебного института Организации Объединенных Наций (УНИТАР), добровольных фондов, находящихся в ведении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Фонда программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Фонда Организации

Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов, Фонда Международной программы по контролю над наркотическими средствами (МПНС) и Управления по обслуживанию проектов Организации Объединенных Наций (УОПООН). Если не указано иное, эти ответы касаются рекомендаций Комиссии ревизоров, содержащихся в ее докладах за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 1995 года.

II. ОТВЕТЫ ОРГАНИЗАЦИЙ И ПРОГРАММ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

А. Центр по международной торговле

3. В приводимой ниже таблице перечислены меры, которые были или будут приняты ЦМТ в целях осуществления рекомендаций Комиссии ревизоров, содержащихся в ее докладе за двухгодичный период 1994-1995 годов 1/.

Рекомендация Комиссии	Принятые меры
<p><u>Финансовые вопросы</u></p> <p>ЦМТ следует более строго соблюдать положения административной инструкции ST/AI/285 относительно проведения выплат до получения средств от доноров.</p>	<p>ЦМТ не изменил свои процедуры в ответ на эту рекомендацию. Как указывалось в ответах на предыдущие аналогичные рекомендации, Центр считает, что различия в используемой донорами практике утверждения проектов и выплаты взносов потребовали принятия конкретных процедур, которые, хотя и не до конца соответствуют положениям документа ST/AI/285, вполне отвечают целям этой инструкции. Существуют необходимые процедуры контроля. Оперативный резерв в размере порядка 1 млн. долл. США позволяет ЦМТ финансировать временную недостачу взносов доноров (эта процедура применяется только в отношении "традиционных" доноров Центра), и принимаются меры по предотвращению общего дефицита денежной наличности в Фонде технического сотрудничества.</p>
<p>ЦМТ следует придерживаться принятых Организацией Объединенных Наций процедур и до утверждения оплаты заручиться гарантиями того, что полученные товары соответствуют заказу на поставку.</p>	<p>На протяжении многих лет применение ЦМТ указанных процедур не было связано с убытками. В ряде случаев, когда поставленные товары не соответствовали условиям заказа на поставку или были повреждены при перевозке, их бесплатная замена производилась либо поставщиком, либо в соответствии с условием договора о страховании на каждую партию товара. ЦМТ не планирует менять эту систему в соответствии с рекомендацией, поскольку это приведет к задержкам в расчетах с поставщиками и увеличит административные расходы в связи с обработкой таких платежей.</p>

Рекомендация Комиссии	Принятые меры
<p><u>Вопросы управления</u></p> <p><u>Использование внешних консультантов для проектов технического сотрудничества</u></p> <p>ЦМТ следует расширить информацию, содержащуюся в списке консультантов, с тем чтобы она включала оценку их предыдущей деятельности и накопленный опыт и такие ключевые сведения, как техническая квалификация и владение языками.</p>	<p>Мы должны подтвердить наши замечания, датированные июнем 1996 года, о том, что такие ключевые сведения, как техническая квалификация и владение языками, включены в список и что список не заменяет и никогда не заменит личных досье, которые должны обязательно проверяться до принятия любого решения о найме. Вместе с тем мы рассматриваем вопрос о дальнейшем совершенствовании заносимой в список информации, что будет сделано при наличии ресурсов. Кроме того, мы ожидаем получения результатов проверки использования сканирующего устройства в целях определения финансовой целесообразности приобретения сканирующего устройства и прямого ввода соответствующей информации в список из личных досье и других соответствующих документов.</p>
<p>Список консультантов следует обновлять на более регулярной основе. Консультантов, которые неоднократно не представляли обновленных биографических справок, следует исключать из списка.</p>	<p>И в этом случае мы должны вновь подтвердить наше предыдущее замечание, датированное июнем, о том, что эта рекомендация уже частично выполняется и что на работу принимаются только те кандидаты, по которым существуют обновленные личные досье. Вместе с тем по причине резкой нехватки ресурсов обновление данных может производиться не чаще одного раза в два года.</p>
<p>Сотрудникам, отвечающим за конкретные участки работы, следует оценивать свои вероятные будущие потребности в консультантах в тех случаях, когда нужны специалисты конкретного профиля, и определять стратегии их набора.</p>	<p>Техническим сотрудникам рекомендуется заблаговременно информировать отдел кадров о любых особых потребностях в рамках находящихся в их ведении проектов.</p>
<p>При составлении всех типов докладов для представления ЦМТ следует применять руководящие принципы ЦМТ по подготовке докладов и учитывать рекомендации о наиболее частых ошибках, которые надлежит избегать при написании докладов.</p>	<p>Технические сотрудники ЦМТ предпринимают активные усилия для информирования консультантов о тех стандартах, которым они должны следовать при подготовке их докладов, а тем консультантам, которые сталкиваются с проблемами в этой области, в справочных целях предоставляются экземпляры типовых докладов.</p>

Рекомендация Комиссии	Принятые меры
<p>Насколько это возможно, в условиях контракта следует четко определять ожидаемый результат, поддающийся объективному измерению. Если срок контракта основывается на количестве человеко-дней, которые должны быть отработаны, ЦМТ следует предусмотреть надлежащие меры по контролю за соблюдением условий контракта.</p>	<p>В этой области налажен тщательный контроль. Применяемая ЦМТ для строго учета числа отработанных консультантами дней учетная ведомость регулярно сверяется с разрешениями на поездки в целях удостоверения того, что число дней совпадает.</p>
<p>ЦМТ следует пересмотреть структуру формы для оценки работы консультанта и улучшить обратную связь в отношении качества работы консультантов.</p>	<p>Мы должны вновь подтвердить наши замечания, датированные июнем, о том, что отчеты о проделанной работе регулярно анализируются и что в информации о качестве доклада/работы консультанта должны учитываться общие результаты деятельности по проектам.</p>
<p><u>Отчетность об осуществлении программ</u></p> <p>ЦМТ следует пересмотреть процедуры отчетности по бюджету и программам в свете замечаний и предложений Комиссии. (см. пункт 89).</p>	<p>На основе общих целей, изложенных в среднесрочном плане Организации Объединенных Наций (подпрограммы 9.6 и 9.7 на период 1998-2001 годов), ЦМТ подготовит более подробный переходящий трехгодичный среднесрочный план (СП ЦМТ), в котором будут определены конкретные целевые показатели на плановый период и разработаны конкретные мероприятия в каждой области программы работы ЦМТ. Для оценки выполнения задач будут определены показатели исполнения программы. Кроме того, ЦМТ будет использовать ежегодные оперативные планы, в которых будут разработаны планы работы в отношении каждого мероприятия, намеченного на первый год переходящего СП ЦМТ. Секция корпоративной стратегии и контроля качества будет обеспечивать корпоративный контроль за выполнением программ на годичной основе. Прототип СП ЦМТ и ежегодного оперативного плана будет охватывать период 1997-1999 годов и 1997 год, соответственно. Система контроля за выполнением, которая будет поддерживаться автоматизированной системой информации об управлении программами, будет разработана в период 1997-1998 годов. Информация о выполнении программ на основе новой системы будет представляться в годовом докладе начиная с 1998 года.</p>

В. Университет Организации Объединенных Наций

4. В приводимой ниже таблице изложены меры, которые были приняты или принимаются УООН в целях осуществления рекомендаций Комиссии ревизоров, содержащихся в ее докладе за 1995 год 2/.

Рекомендации Комиссии	Ответ УООН	Меры по исполнению	Стадия осуществления и установленные сроки
<p><u>Управление программами</u></p> <p>а) В штаб-квартире УООН и его региональных институтах следует создать более упорядоченную и открытую систему для отбора, оценки и утверждения проектов. При УООН/МНИИЭР следует учредить имеющий под собой достаточно широкую базу научный консультативный комитет для оказания помощи в отборе и рассмотрении научно-исследовательских проектов (см. пункты 9, 41 и 43).</p>	<p>Рекомендации Комиссии были приняты к сведению. Штаб-квартира Университета и его научно-исследовательские и учебные центры рассмотрят замечания и комментарии ревьюеров в целях совершенствования общих аспектов управления программами.</p>	<p>Штаб-квартира УООН разработала стандартизированный формат документа по проектам для использования в Университете в целом, включая научно-исследовательские и учебные центры и программы. В соответствии с этим стандартизированным форматом была представлена информация о проектах, рассмотренных на одиннадцатом совещании директоров научно-исследовательских и учебных центров и программ УООН в апреле 1996 года.</p>	<p>На стадии осуществления; 1 декабря 1997 года.</p>
<p>б) Следует более внимательно следить за ходом работы, относящейся к научно-исследовательским проектам, включая проекты, финансируемые за счет взносов на конкретные программы (ВКП), с тем чтобы избежать задержек в их осуществлении и выполнении требований, касающихся отчетности, и обеспечивать высокое качество конечной продукции (см. пункты 44, 46 и 47).</p>		<p>Проводится изучение процесса обзора и утверждения проектов УООН в целях создания более упорядоченной и открытой системы утверждения проектов.</p>	

Рекомендации Комиссии	Ответ УООН	Меры по исполнению	Стадия осуществления и установленные сроки
<p>с) В штаб-квартире УООН и в его институтах следует ввести специальные организационные процедуры для среднесрочной оценки проектов и оценки проектов по итогам их осуществления, включая количественный анализ показателей своевременности, контроля за исполнением бюджета и достижения поставленных задач (см. пункт 50).</p>		<p>В июле 1996 года бюро Совета УООН рассмотрело стандартизированный формат представления годовых отчетов научно-исследовательских и учебных центров и программ УООН, представляемых Совету УООН. В соответствии с этим форматом будут подготовлены отчеты для представления сорок третьей сессии Совета в декабре 1996 года. Стандартизированный формат поможет ректору и Совету в оценке состояния осуществления отдельных проектов в сопоставлении с первоначальными планами работы.</p>	
<p><u>Подготовка кадров</u></p> <p>d) УООН и его институтам следует разработать долгосрочные стратегии подготовки кадров для обеспечения соответствующего обучения молодых ученых из развивающихся стран (см. пункт 53).</p>	<p>Рекомендация ревизоров принята к сведению и исполнению.</p>	<p>Доклад об оценке мероприятий Университета в области подготовки кадров и стипендий планируется представить Совету УООН на его сорок третьей сессии в декабре 1996 года. Этот доклад следует рассматривать как первый шаг в направлении разработки долгосрочной стратегии деятельности УООН в области подготовки кадров.</p>	<p>На стадии осуществления; 1 декабря 1997 года.</p>
<p><u>Консультанты и исследователи</u></p> <p>e) Следует принять эффективные меры для привлечения большего числа исследователей и консультантов из развивающихся стран в соответствии с Уставом ООН, приостановив тем самым нынешнюю тенденцию найма исследователей и консультантов главным образом из развитых стран (см. пункт 61).</p>	<p>Рекомендация ревизоров принята к сведению и исполнению. Университет продолжит свои усилия по улучшению положения с учетом конкретного характера и потребностей в консультантах и исследователях в отношении его учебных программ.</p>	<p>Ректор Университета продолжает подчеркивать необходимость обеспечения надлежащего географического баланса и представленности мужчин и женщин при отборе консультантов и участников для учебных мероприятий УООН. Принимаются меры по обеспечению такого баланса на момент утверждения документов по проектам и/или планов учебной работы.</p>	<p>На стадии осуществления.</p>

Рекомендации Комиссии	Ответ УООН	Меры по исполнению	Стадия осуществления и установленные сроки
<p><u>Публикации</u></p> <p>f) Следует периодически анализировать потребности в печатных изданиях, с тем чтобы избежать их перепроизводства и разбазаривания средств. Следует выработать методы реализации больших запасов старых публикаций, либо путем их продажи по сниженной цене, либо путем бесплатного распространения. Следует также обеспечивать своевременность выпуска публикаций (см. пункты 14 и 57).</p>	<p>В мае 1996 года в штаб-квартире УООН состоялось заседание небольшой группы международных экспертов по вопросам издательской деятельности для анализа положения дел с публикациями УООН в целях дальнейшего повышения результативности и эффективности затрат в рамках издательской деятельности Университета. Доклад о состоянии издательской деятельности УООН будет представлен Совету УООН на его сорок третьей сессии в декабре 1996 года.</p>	<p>В настоящее время осуществляется подготовка доклада об оценке издательской деятельности УООН, который будет представлен Совету УООН в декабре 1996 года.</p>	<p>На стадии осуществления.</p>
<p><u>Бюджетный контроль</u></p> <p>g) Следует проанализировать системы и процедуры оценки бюджета и контроля за его исполнением для обеспечения того, чтобы распределение финансовых средств и фактические расходы непосредственно увязывались с ассигнованиями (см. пункт 37).</p>	<p>Рекомендации ревизоров приняты к сведению и исполнению.</p>	<p>Предпринимаются усилия по укреплению существующих процедур составления бюджета, особенно в отношении бюджета на двухгодичный период 1998–1999 годов, подготовка которого уже начата. Аналогичные усилия предпринимаются в целях совершенствования системы и процедур бюджетного контроля. Вместе с тем налицо необходимость периодического обзора и корректировки бюджетных ведомостей УООН с учетом изменений в учебной тематике и графике конкретных мероприятий.</p>	<p>На стадии осуществления.</p>

Рекомендации Комиссии	Ответ УООН	Меры по исполнению	Стадия осуществления и установленные сроки
<p><u>Закупки</u></p> <p>д) Ежегодные планы закупок следует готовить заранее для обеспечения конкурентных торгов на товары и услуги. Контракты на производство полиграфических работ следует предоставлять после соблюдения соответствующих правил состоятельности (см. пункты 62 и 63).</p>	<p>Рекомендации ревизоров в отношении контрактов на производство полиграфических работ приняты к исполнению. Анализ этого вопроса будет проведен одновременно с упомянутой выше оценкой издательской деятельности Университета.</p>	<p>Предпринимаются усилия по составлению ежегодного плана закупок в штаб-квартире УООН на 1997 год. В таком плане необходимо будет учесть децентрализованный характер деятельности УООН, научно-исследовательские и учебные центры которого расположены в различных частях мира. В нем также необходимо будет учесть разрабатываемые программные подходы и планы в таких ключевых областях, как периодическая модернизация оборудования и услуг в области информационных технологий.</p>	<p>На стадии осуществления; декабрь 1996 года.</p>

С. Программа развития Организации Объединенных Наций

5. В приводимой ниже таблице перечислены меры, которые были или будут приняты ПРООН в целях осуществления рекомендаций Комиссии ревизоров, содержащихся в ее докладе за 1995 год 3/.

Рекомендации Комиссии	Ответ ПРООН	Меры по исполнению	Стадия осуществления и установленные сроки
<p><u>Финансовые вопросы</u></p> <p>1. ПРООН следует дополнить свой существующий подход, обеспечив, чтобы все проекты [в рамках национального исполнения], по которым производятся значительные расходы, проверялись по отдельности (пункты 9а и 10).</p>	<p>ПРООН согласилась пересмотреть стратегию проверок и рассмотреть возможность внесения необходимых изменений в финансовое положение 17.2, касающееся внешней ревизии проектов в рамках национального исполнения.</p>	<p>Уже проводится рекомендованный анализ и применяется заблаговременный подход к отбору проектов. В конце 1996 года ПРООН соберет необходимые данные по страновым отделениям. Результатом этого станет пересмотр финансового правила 17.2. К марту 1997 года ПРООН подготовит проект, отвечающий рекомендациям Комиссии относительно отбора проектов.</p>	<p>На стадии осуществления; 1 марта 1997 года.</p>
<p><u>Резерв средств для строительства сооружений на местах</u></p> <p>2. ПРООН следует установить надлежащий контроль для координации и проверки выплат, производимых на местах и в штаб-квартире, по строительным контрактам в рамках резерва средств для строительства сооружений на местах (пункты 9b и 85-91).</p>	<p>ПРООН создала рабочую группу для решения проблем в области управления, включая контроль и надзор. ПРООН проводит анализ функций сотрудников, имеющих право подписи и полномочия на принятие решений.</p>	<p>ПРООН решает структурные проблемы в области финансового контроля и управленческого надзора путем более строгого внутреннего контроля, включая процедуры, предусматривающие принятие обязательств на покрытие всех выплат из резерва. Был проведен анализ связанных с использованием резерва функций сотрудников, имеющих право подписи и полномочия на принятие решений. Составляется перечень операций, требующих утверждения в штаб-квартире и на местах, с учетом всех связанных с</p>	<p>На стадии исполнения; 1 сентября 1997 года.</p>

Рекомендации Комиссии	Ответ ПРООН	Меры по исполнению	Стадия осуществления и установленные сроки
<p>3. ПРООН следует провести проверку с целью выявления непредусмотренных условиями контрактов выплат подрядчикам, субподрядчикам или архитектору, и, если такие выплаты производились, принять надлежащие шаги для возвращения этих средств (пункты 9с и 93-103).</p>	<p>В феврале 1996 года ПРООН пригласила архитектора для независимой оценки строительных работ. ПРООН приступила к углубленному анализу договорных отношений с соответствующим архитектором и его деятельностью по контракту. Администратор учредил отдельный комитет по надзору для проверки подотчетности в связи с использованием резерва средств для строительства сооружений на местах.</p>	<p>утверждением функций в целях разграничения ответственности управляющих и сотрудников и установление предела таких полномочий и необходимых условий. Это делается в целях предотвращения подобных срывов в будущем. ПРООН намерена представить отчет о завершении этого мероприятия на сессии Исполнительного совета в сентябре 1997 года.</p> <p>ПРООН учредила специальную группу в составе сотрудников по финансовым, административным и ревизионным вопросам для анализа произведенных выплат и непогашенных обязательств в целях удостоверения их правильности.</p>	<p>На стадии исполнения; 1 декабря 1996 года.</p>
<p><u>Национальное исполнение</u></p> <p>4. ПРООН необходимо установить стандарты, касающиеся потенциала правительств в плане руководства и реализации проектов в рамках национального исполнения (пункты 10а, 33 и 142-143).</p>	<p>ПРООН сообщила Комиссии, что стандарты оценки потенциала будут являться составной частью ее программного документа по национальному исполнению; ПРООН также разрабатывает более точные руководящие принципы оценки потенциала в рамках</p>	<p>Для правительств главная проблема заключается в наличии потенциала для осуществления проектов и программ. При оценке потенциала с точки зрения стандартов и процедур ПРООН страновое отделение, естественно, организует оценку потенциала и руководит ею. Пересмотренные руководящие принципы оценки потенциала будут отражать</p>	<p>На стадии исполнения; 31 января 1997 года.</p>

Рекомендации Комиссии	Ответ ПРООН	Меры по исполнению	Стадия осуществления и установленные сроки
	<p>пересмотренного пособия по программам и проектам.</p>	<p>этого факта. Предлагаемые шаги включают наем консультантов для выработки подробных руководящих принципов оценки для включения в готовящийся в настоящее время пересмотренный справочник по национальному исполнению. Требования в отношении потенциала значительно различаются в зависимости от сложности проекта/программы, метода осуществления и структуры управления и использования имеющейся поддержки. Общие стандарты и руководящие принципы будут отражать эти факты.</p>	
<p>5. Страновым отделением совместно с правительствами необходимо провести оценку существующего потенциала правительств с учетом этих [вышеупомянутых] стандартов (пункты 10b, 141-142).</p>	<p>ПРООН сообщила Комиссии, что стандарты оценки потенциала будут являться составной частью ее программного документа по национальному исполнению; ПРООН также разрабатывает более точные руководящие принципы оценки потенциала в рамках пересмотренного пособия по программам и проектам.</p>	<p>См. пункт 4 выше.</p>	<p>На стадии исполнения; 31 января 1997 года.</p>
<p>6. ПРООН совместно с правительствами необходимо разработать проекты, направленные на устранение любых проблем и недостатков в связи с потенциалом правительств в целях приведения его в</p>	<p>ПРООН приступила к проведению серии региональных практикумов в целях укрепления потенциала страновых отделений и правительств в области закупок. В 1996 году ПРООН организовала три региональных</p>	<p>Поскольку основное внимание в деятельности ПРООН уделяется укреплению потенциала, те проблемы, с которыми правительства сталкиваются в создании потенциала для управления проектами в области развития, решаются в ходе повседневной деятельности ПРООН.</p>	<p>На стадии исполнения; 31 января 1997 года.</p>

Рекомендации Комиссии	Ответ ПРООН	Меры по исполнению	Стадия осуществления и установленные сроки
<p>соответствие с необходимыми стандартами (пункты 10с, 131 и 145).</p>	<p>практикума по проблемам контроля и оценки и приступила к переговорам со Всемирным банком на предмет заключения соглашения о подготовке старших сотрудников по проблемам контроля и оценки в странах, где осуществляются программы ПРООН.</p>	<p>Разрабатываемые руководящие принципы оценки потенциала дополнительно облегчат решение таких проблем в рамках деятельности по проектам. В пересмотренном справочнике по национальному исполнению будут содержаться дополнительные руководящие принципы по контролю и оценке в контексте национального исполнения.</p>	
<p>7. Необходимо четко определить цели национального исполнения, с тем чтобы обеспечить более тесную увязку с общими целями ПРООН в области развития (пункты 11а и 120).</p>	<p>ПРООН согласилась с необходимостью выработки четких целей для национального исполнения и осуществляла подготовку директивного документа для представления Исполнительному комитету, который будет заниматься этим вопросом и определять более четкую стратегию в отношении дальнейшего расширения национального исполнения.</p>	<p>Основные заключения, содержащиеся в директивном документе, были обсуждены в Исполнительном комитете. Окончательный вариант документа будет представлен Комитету по надзору за управлением программами (КНУП) в октябре 1996 года. Предлагаемое определение целей для национального исполнения будет включено в пересмотренное Руководство по национальному исполнению и представлено Исполнительному совету на его ежегодной сессии в 1997 году вместе со стратегией в отношении расширения национального исполнения.</p>	
<p>8. ПРООН следует издать новое руководство по национальному исполнению, в котором нашли бы отражение все соответствующие директивные документы и цели в области национального исполнения и были бы ужесточены и определены</p>	<p>ПРООН сообщила Комиссии о том, что она пересматривает Справочник по программам и проектам и что это должно привести к упрощению процедур, устранению противоречий в инструкциях и неясностей в отношении национального исполнения.</p>	<p>Продолжается пересмотр процедур в области национального исполнения в Справочнике по программам и проектам на основе предложенных соответствующих подразделений ПРООН, обсуждаемых в настоящее время на внутриорганизационном уровне. К числу основных предлагаемых мер относятся</p>	<p>На стадии осуществления; 31 января 1997 года.</p>

Рекомендации Комиссии	Ответ ПРООН	Меры по исполнению	Стадия осуществления и установленные сроки
<p>требования к подотчетности ПРООН (пункты 11b и 125).</p>	<p>ПРООН рассчитывает выпустить пересмотренный вариант Справочника к декабрю 1996 года.</p>	<p>проведение семинаров, наем консультантов и обсуждение вопросов в КНУП. Подготовка и выпуск окончательных пересмотренных руководящих принципов будут осуществлены к январю 1997 года.</p>	
<p>9. ПРООН следует вновь подчеркнуть необходимость оценки потенциала правительств в области национального исполнения проектов (пункты 11c и 142).</p>	<p>ПРООН согласилась с тем, что оценки национального потенциала следует совершенствовать в плане сферы их охвата, периодичности составления и их качества и что необходимо уточнить функции и обязанности в этой области. ПРООН сообщила Комиссии о том, что она определит стандарты в отношении оценки потенциала в своем директивном документе, посвященном национальному исполнению, и опубликует более точно сформулированные руководящие принципы проведения оценки потенциала в своем пересмотренном Справочнике по программам и проектам.</p>	<p>См. пункт 4 выше.</p>	<p>На стадии осуществления; 31 января 1997 года.</p>
<p>10. ПРООН следует разработать руководящие принципы в отношении оценки потенциала, включая стандартные требования к потенциалу правительств по национальному исполнению проектов, и обеспечить подготовку сотрудников</p>	<p>ПРООН сообщила Комиссии, что она определит стандарты в отношении оценки потенциала в своем директивном документе, посвященном национальному исполнению, и опубликует более точно сформулированные руководящие принципы проведения оценки потенциала</p>	<p>См. пункт 4 выше. Пересмотр процедур в области национального исполнения будет сопровождаться организацией общей подготовки, в том числе по вопросам оценки потенциала. Как только будут установлены эти руководящие принципы, Центр учебных ресурсов</p>	<p>На стадии осуществления; 31 января 1997 года.</p>

Рекомендации Комиссии	Ответ ПРООН	Меры по исполнению	Стадия осуществления и установленные сроки
<p>страновых отделений и правительственных сотрудников в целях оказания им содействия в составлении оценок стратегического потенциала (пункты 11d и 142).</p> <p>11. ПРООН следует разработать стратегию оценки проведения всеобъемлющего обзора в ходе национального исполнения и достигнутых результатов (пункты 11e, 37 и 150-154).</p>	<p>в своем пересмотренном Стравочнике по программам и проектам.</p> <p>ПРООН сообщила Комиссии, что ее подход предусматривает сочетание внутренних обзоров и внешних оценок для учета опыта и определения новых вопросов, которые должны стать предметом последующих оценок. План ПРООН по проведению оценок на 1997 год предусматривает проведение исследований по вопросам экономической эффективности, стабильности и самообеспеченности.</p>	<p>Управления людских ресурсов включит этот вопрос в свои обычные учебные программы и семинары для персонала по программам ПРООН.</p> <p>ПРООН располагает стратегией оценки хода национального исполнения и достигнутых результатов. Эта стратегия будет документально закреплена в докладе Администратора об оценке, который будет представлен Исполнительному совету на его ежегодной сессии в 1997 году.</p>	<p>На стадии осуществления; 1 июня 1997 года.</p>
<p>12. ПРООН следует приступить к проведению тематических оценок стабильности, процесса создания потенциала и экономической эффективности, включая прямые сопоставления, когда это возможно, между национальным исполнением и другими подходами к исполнению (пункты 11f и 154).</p>	<p>Комиссия с удовлетворением отметила, что план ПРООН по проведению оценок на 1997 год предусматривает проведение исследований по вопросам экономической эффективности, стабильности и самообеспеченности.</p>	<p>Основные вопросы такой оценки будут обсуждаться на следующем совещании Межучрежденческой рабочей группы по оценке в ноябре 1996 года. Эта оценка будет проведена в течение 1997 года.</p>	<p>На стадии осуществления.</p>

Рекомендации Комиссии	Ответ ПРООН	Меры по исполнению	Стадия осуществления и установленные сроки
<p>13. ПРООН следует приступить к проведению очередного обзора использования и эффективности механизма технических вспомогательных услуг (ТВУ-2) (пункты 119, 135-138 и 156).</p>	<p>ПРООН сообщила Комиссии о том, что механизм ТВУ-2 будет изучаться в рамках анализа последнего опыта применения процедур в отношении вспомогательных расходов. ПРООН информировала Комиссию о том, что новые инструкции будут содержать обязательное требование о том, чтобы в каждом проекте, осуществляемом национальными силами, предусматривались сметные ассигнования на оказание технической поддержки или участие специализированного учреждения в процессе его осуществления. Такие сметные ассигнования могли бы на первоначальном этапе финансироваться по линии механизма технических вспомогательных услуг или за счет средств регулярного бюджета.</p>	<p>Новые инструкции в отношении национального исполнения будут содержать обязательное требование о том, чтобы проводился анализ по каждому исполняемому национальными силами проекту на предмет определения необходимости сметных ассигнований на оказание технической поддержки или участие специализированного учреждения в проведении обзора проекта в процессе его осуществления. Такие сметные ассигнования могли бы на первоначальном этапе финансироваться по линии механизма технических вспомогательных услуг или за счет средств регулярного бюджета.</p>	
<p>14. ПРООН следует совместно с учреждениями создать информационные системы, необходимые для сбора данных для составления показателей результатов национального исполнения (пункты 11h и 158-159).</p>	<p>ПРООН сообщила Комиссии о том, что она считает ускорение создания надлежащих систем для составления показателей результатов исполнения своей приоритетной задачей, и привлекла консультанта для разработки таких показателей. ПРООН планирует объединить показатели результатов применения процедур возмещения вспомогательных расходов и национального исполнения с другими базовыми показателями результатов исполнения программ ПРООН.</p>	<p>ПРООН разрабатывает базовые показатели устойчивого развития в интересах человека и системе оценки результативности и эффективности программ. Система показателей эффективности осуществления программ будет охватывать все условия исполнения. ПРООН планирует объединить показатели результатов национального исполнения с другими базовыми показателями исполнения программ ПРООН. Страновым отделениям будет поручено уделять надлежащее внимание включению работы по разработке показателей результатов национального исполнения в деятельность по оказанию технических вспомогательных услуг и вспомогательных услуг по разработке проектов и программ во всех случаях, когда это необходимо и целесообразно.</p>	<p>На стадии осуществления; 30 ноября 1996 года.</p>

Рекомендации Комиссии	Ответ ПРООН	Меры по исполнению	Стадия осуществления и установленные сроки
<p><u>Бюджетные вопросы</u></p> <p>15. ПРООН следует производить оценку объема работы страновых отделений в целях содействия укреплению процесса разработки их бюджетных смет на местном уровне, представлять базовые данные страновым отделениям и готовить стандартные показатели результатов деятельности (пункты 12а, 41 и 168-169).</p>	<p>ПРООН признает важное значение независимого определения объема работы страновых отделений. ПРООН сообщила Комиссии о том, что один из проектов, осуществляемых ею в рамках инициативы по руководству процессом преобразований, посвящен "страновому отделению будущего"; в рамках этого проекта Программа проведет анализ организационной структуры страновых отделений и определит базовые и стандартные показатели результатов деятельности для них.</p>	<p>Проект, посвященный "страновому отделению будущего" в рамках общесистемной инициативы руководства процессом преобразований, в настоящее время осуществляется. Завершить осуществление инициативы намечено на конец 1997 года, включая составление оценок объема работы страновых отделений.</p>	<p>На стадии осуществления; 31 декабря 1997 года.</p>
<p>16. ПРООН следует разработать способы представления отчетности о результатах осуществления предусмотренных в бюджете мероприятий (пункты 12b, 43 и 171-172).</p>	<p>См. рекомендацию 15 выше.</p>	<p>См. пункт 15 выше.</p>	<p>На стадии осуществления; 31 декабря 1997 года.</p>
<p><u>Управление фондами</u></p> <p>17. ПРООН следует обеспечить проведение четкого и основанного на достоверной информации анализа мандатов фондов и их вклада в деятельность по достижению всех корпоративных целей ПРООН (пункты 13а, 44 и 178).</p>	<p>Комиссия отметила, что Отдел ПРООН по вопросам энергетической и экологической устойчивости (ОЭУ) разрабатывает такой подход для своей деятельности, которая охватывает три из проверенных фондов (Глобальный экологический фонд (ГЭФ), Фонд для осуществления Монреальского протокола, Целевой фонд для борьбы с опустыниванием и засухой).</p>	<p>Мандаты фондов проанализированы с точки зрения их вклада в осуществление стратегии. Ожидается, что эта работа будет завершена в начале марта 1997 года. Цели и мероприятия фондов будут проанализированы и включены в общепрограммный план работы и будут касаться корпоративных целей ПРООН. Разработка планов осуществляется на годовой основе при проведении периодических обзоров.</p>	<p>На стадии осуществления; 31 марта 1997 года.</p>

Рекомендации Комиссии	Ответ ПРООН	Меры по исполнению	Стадия осуществления и установленные сроки
<p>18. Фонду Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) и Фонду капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) следует разработать стратегию, определив свои долгосрочные практические цели и подходы к выполнению своих мандатов и достижению поставленных целей (пункты 13b, 45 и 179-185).</p>		<p>На своем предстоящем семинаре по вопросам стратегического планирования ЮНИФЕМ будет заниматься разработкой стратегии и плана работы в соответствии с решением Исполнительного совета. ЮНИСЕФ представит Исполнительному совету доклад о ходе разработки обоих документов на его первой очередной сессии; он также представит как рабочий документ, так и план на его ежегодной сессии. В директивном документе ФКРООН за 1995 год, озаглавленном "Сокращение масштабов нищеты, участие населения и местное управление", изложены корпоративные цели ФКРООН. ФКРООН внес дополнительные уточнения в свои три основных проекта и опубликовал документы о директивной и проектной основе по каждому из них. В январе 1996 года ФКРООН организовал внешнюю оценку потенциала для анализа своих возможностей по достижению этих целей в течение трех лет с учетом нынешних кадровых ресурсов и практики. Был подготовлен план мероприятий по выполнению этой деятельности, который в настоящее время осуществляется.</p>	<p>На стадии осуществления; 1 июля 1997 года.</p>

Рекомендации Комиссии	Ответ ПРООН	Меры по исполнению	Стадия осуществления и установленные сроки
<p>1.9. ПРООН и ЮНИФЕМ следует подготовить и реализовать предусматривающий четкий график выполнения план по замене системы управления бюджетом ЮНИФЕМ системой, увязанной с основной финансовой системой ПРООН (пункты 1.3с и 1.94).</p>	<p>Администратор предложил ЮНИФЕМ заменить систему управления бюджетом Системой управления финансовой деятельностью по проектам ПРООН (СУФП).</p>	<p>Обзор возможностей показал, что система не вполне отвечает потребностям ЮНИФЕМ. Ввиду непосредственного участия ЮНИФЕМ в планировании, осуществлении и контроле за осуществлением проектов этому Фонду необходима система, которая позволяет осуществлять включение основных проектов, установление максимальных сумм ассигнований и наблюдение и контроль за выделением и расходованием средств по каждому проекту в отдельности. С учетом этого в августе прошлого года ряд сотрудников ЮНИФЕМ приняли участие в работе организованного ПРООН семинара по вопросу о бюджетном аспекте Системы управления финансовой информацией (СУФИ) и пришли к выводу о том, что эта система, которая будет объединена с основной финансовой системой ПРООН, лучше всего отвечает потребностям ЮНИФЕМ. Поэтому ЮНИФЕМ предполагает перейти к использованию СУФИ ПРООН для своих целей управления бюджетными средствами и отчетности по ним. Предполагаемой датой завершения данного проекта является середина 1997 года.</p>	<p>На стадии осуществления; 1 июня 1997 года.</p>

Рекомендации Комиссии	Ответ ПРООН	Меры по исполнению	Стадия осуществления и установленные сроки
<p>20. ПРООН следует разработать стратегию контроля и оценки [для фондов и целевых фондов], предусматривающую четкие критерии отбора программ для совместных контрольных обзоров и проектов для оценки (пункты 13d и 198-205).</p>	<p>ПРООН разработала недавно проект правил для контрольных обзоров, которые будут проводиться совместно с правительствами и бенефициарами в ходе осуществления страновых программ.</p>	<p>ПРООН уже оказывает содействие Глобальному экологическому фонду и Целевому фонду "Потенциал-XXI" в разработке стратегий в области контроля и оценки. Совет ГЭФ рассматривает программу работы по контролю и оценке. После утверждения ПРООН подготовит общую программу работы для осуществления программы работы ГЭФ по контролю и оценке. Некоторые фонды, например ФКРООН и ЮНИФЕМ, уже располагают такой стратегией. Пересмотренные форматы периодической отчетности ЮНИФЕМ уже были апробированы в ряде стран, и в настоящее время всем странам рассылаются новые форматы, подготовленные с учетом полученных результатов. ЮНИФЕМ ожидает повсеместного их использования к октябрю 1996 года. Большинство проектов ФКРООН совместно финансируются ПРООН и подлежат совместному контролю и оценке. ФКРООН представляет ежегодный план оценки, резюме отчетов и обобщенный анализ опыта в своей ежегодной обзорной записке. Более систематическая стратегия будет разработана также для других фондов и целевых фондов.</p>	<p>На стадии осуществления; 1 июня 1997 года.</p>

Рекомендации Комиссии	Ответ ПРООН	Меры по исполнению	Стадия осуществления и установленные сроки
<p><u>Внутренняя ревизия</u></p> <p>21. Не связанная с ревизией функция Отдела ревизии и анализа вопросов управления (ОРАУ) по обновлению руководств должна быть передана одному из оперативных подразделений (пункты 14а, 52 и 208-212).</p>		<p>В настоящее время проводится обсуждение вопроса о передаче этих функций Отделу оперативной политики и процедур. Эта внутренняя дискуссия проводится с учетом рабочей нагрузки и наличия кадровых ресурсов.</p>	<p>На стадии осуществления; 1 декабря 1996 года.</p>
<p>22. При разработке своих планов ОРАУ следует оценивать и учитывать последствия для ресурсов и потребности в определенных специалистах для выполнения предлагаемой работы с учетом специальных потребностей (пункты 14b и 225).</p>		<p>Для каждого аудиторского подразделения определяются подлежащие ревизии подразделения и другие показатели рабочей нагрузки в разбивке по местам проведения ревизий и регионам. Для каждого аудиторского подразделения завершается подготовка долгосрочного (пятилетнего) плана ревизионной деятельности, который включает: оценку потребностей в ресурсах и расходов на каждую ревизию или установленное задание, предлагаемый цикл проведения ревизий и оценку потенциала.</p>	<p>На стадии осуществления; 31 декабря 1996 года.</p>
<p>23. ОРАУ следует четко документально обосновать критерии, применяемые в целях отбора предлагаемых для обзора вопросов, включая наличие оснований, известные и потенциальные риски и своевременность предлагаемой ревизии (пункты 14d, 57 и 223-229).</p>		<p>ОРАУ проводит формальные консультации с клиентами для выявления приоритетов в области ревизии и рабочих задач на 1997 и будущие годы. ОРАУ завершит разработку плана проведения ревизий на 1997 год, который будет включать по каждой ревизии или поставленной задаче: предлагаемые сроки (в месяцах), соответствующие расходы, основания для отбора, включая</p>	

Рекомендации Комиссии	Ответ ПРООН	Меры по исполнению	Стадия осуществления и установленные сроки
<p>24. Все аудиторские подразделения должны подготовить долгосрочные планы проведения ревизий, сформулировав предложения, охватывающие их области проверки, и определив любые необходимые в связи с этим изменения в объеме ресурсов (пункты 14d, 57 и 223-229).</p>	<p>ОРАУ ожидает, что открытие дополнительных региональных центров обслуживания, заключение новых контрактов с аудиторскими фирмами частного сектора и повышение качества и расширение сферы охвата услуг фирм позволят усилить аудиторский контроль за деятельностью страновых отделений ОРАУ для проведения большего числа проверок в штаб-квартире ПРООН.</p>	<p>оценку риска и процедуру консультаций, увязку деятельности между подразделениями ОРАУ, оценку потенциала по каждому аудиторскому подразделению. ОРАУ завершит разработку плана работы на 1997 год и долгосрочных планов работы.</p> <p>См. пункт 22 выше.</p>	<p>1 декабря 1996 года.</p> <p>На стадии осуществления; 31 декабря 1996 года.</p>
<p>25. ОРАУ следует определить стандартную документацию, четко оговорив используемые процедуры проверки, а также подготовить выводы и заключения; ему также следует обновлять свои постоянные файлы, пополняя их основной информацией об объектах ревизии (пункты 14e, 58 и 230).</p>	<p>Комиссия отметила, что эта проблема решается в рамках инициативы ОРАУ по повышению качества услуг.</p>	<p>ОРАУ в рамках своей программы по осуществлению инициативы по повышению качества услуг разрабатывает и внедряет стандарты в отношении документации, включая постоянные файлы и рабочие документы по ревизии.</p>	<p>На стадии осуществления; 1 марта 1997 года.</p>

Рекомендации Комиссии	Ответ ПРООН	Меры по исполнению	Стадия осуществления и установленные сроки
<p>26. ОРАУ следует проанализировать риски, связанные с эксплуатацией компьютерных систем в штаб-квартире, и, при необходимости, организовать соответствующую проверку (пункты 14f, 59 и 233).</p>		<p>Обзор рисков, связанных с эксплуатацией компьютерных систем в штаб-квартире, является составной частью осуществляемой Отделом работы по обновлению его долгосрочного плана на основе оценки работы, среди прочих критериев.</p>	<p>На стадии осуществления; 1 ноября 1996 года.</p>
<p>27. ОРАУ следует установить процедуры контроля за выполнением решений, принятых ПРООН и Управлением по обслуживанию проектов Организации Объединенных Наций (УОПООН) во исполнение рекомендаций по результатам внутренней ревизии, с тем чтобы продемонстрировать осуществление изменений (пункты 14g и 237).</p>	<p>Комиссия приветствует план ОРАУ по совершенствованию контроля за выполнением рекомендаций в рамках его инициативы по повышению качества услуг.</p>	<p>ОРАУ согласен с этим и будет продолжать совершенствовать контроль за осуществлением рекомендаций, включая совершенствование программного обеспечения, в целях облегчения контроля за выполнением важных рекомендаций.</p>	<p>На стадии осуществления; 1 декабря 1996 года.</p>

Д. Детский фонд Организации Объединенных Наций

6. Меры, которые уже приняты или будут приняты ЮНИСЕФ в ответ на рекомендации Комиссии ревизоров, содержащиеся в ее докладе за двухгодичный период 1994–1995 годов 4/, излагаются в докладе ЮНИСЕФ для представления Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций и Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам от 3 сентября 1996 года (E/ICEF/1996/AB/L.14).

Е. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций
для помощи палестинским беженцам и организации работ

7. Меры, которые уже приняты или будут приняты БАПОР с целью выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров, содержащихся в ее докладе за двухгодичный период 1994–1995 годов 5/, излагаются ниже.

Рекомендация № 1

8. Необходимо улучшить управление финансовой деятельностью с учетом того факта, что текущего остатка оборотных средств недостаточно для полного выполнения соответствующих обязательств. Например, можно активизировать усилия по мобилизации средств и укрепить деятельность по наблюдению и контролю за расходами.

Меры, принимаемые БАПОР

9. В настоящее время БАПОР в значительной степени активизирует свои усилия по мобилизации средств, в результате чего в последнее время отмечается увеличение объема объявленных странами-донорами взносов в Общий фонд. Оборотных средств и кассовой наличности по-прежнему недостаточно для полного выполнения всех обязательств Агентства, в связи с чем по-прежнему предпринимаются усилия по улучшению положения посредством принятия дополнительных мер жесткой экономии и строгого контроля за расходами в дополнение к новым усилиям по мобилизации средств.

Рекомендация № 2

10. Агентство должно обеспечить строгое соблюдение своих процедур управления программами в отношении принятия и расходования средств по проектам, а также отчетности об их использовании, с тем чтобы доноры были уверены в эффективности использования их взносов.

Меры, принимаемые БАПОР

11. В настоящее время принимаются жесткие меры с целью обеспечения правильного применения процедур управления программами, касающихся принятия и расходования средств по проектам. Внедрена усовершенствованная практика отчетности с целью информирования доноров о том, что их ценные взносы используются надлежащим образом в соответствии с целью, для достижения которой они были предоставлены. Завершается разработка новой компьютеризированной системы контроля за осуществлением проектов и представления отчетности по ним, которая вскоре будет внедрена.

Рекомендация № 3

12. С учетом последствий деятельности Агентства для кассовой наличности Общего фонда оно, возможно, пожелает пересмотреть свою политику в отношении авансирования средств для

рефинансирования проектов до получения взносов путем ограничения ее использования и укрепления контроля за ее применением.

Меры, принимаемые БАПОР

13. БАПОР начало разрешать авансирование средств для финансирования проектов до получения взносов, с тем чтобы избегать отсрочек с началом осуществления проектов, особенно в рамках Программы мирного строительства (ПМС). В связи с тем, что сейчас масштабы ПМС несколько сократились и возникли проблемы с денежной наличностью, предпринимаются все возможные усилия по ограничению применения практики авансового финансирования. Просьбы о выделении авансов тщательно изучаются и утверждаются только в том случае, если объявленные взносы подтверждены, и только для тех проектов, которые фактически готовы к началу осуществления. Кроме того, укрепляется контроль с целью обеспечения незамедлительного возмещения средств в Общий фонд по получении взносов на данный проект.

Рекомендация № 4

14. Решения о выделении авансов должны приниматься только в отношении проектов, которые действительно готовы к осуществлению.

Меры, принимаемые БАПОР

15. С учетом положения Агентства с денежной наличностью, средства на осуществление проектов, даже проектов, готовых к осуществлению, более не авансируются, если не получены соответствующие взносы. Для того чтобы осуществление проектов начиналось своевременно, донорам необходимо будет обеспечить более своевременное внесение взносов.

Рекомендация № 5

16. Осуществление проектов, финансируемых за счет объявленного взноса Саудовской Аравии, должно быть ускорено для обеспечения быстрого возмещения средств в Общий фонд.

Меры, принятые БАПОР

17. Помимо того, что предпринимаются все возможные усилия для ускорения осуществления проектов, финансируемых за счет объявленного взноса Саудовской Аравии, данный вопрос находится в настоящее время на рассмотрении с целью изменения политики финансирования упомянутых проектов.

Рекомендация № 6

18. Взносы наличными должны проводиться как поступления за тот год, в течение которого они получены.

Меры, принятые БАПОР

19. Приняты необходимые меры по обеспечению того, чтобы взносы наличными проводились как поступления за год, в течение которого БАПОР получает эти взносы.

Рекомендация № 7

20. БАПОР должно участвовать в любом проекте с самого начала процесса планирования с целью предоставления необходимых специалистов для разработки практически выполнимого плана и реалистичных графиков осуществления проектов с целью ускорения их реализации.

Меры, принимаемые БАПОР

21. Разрабатывается новый подход, который позволит Агентству концентрировать больше усилий на начальных этапах разработки проектов как на внутреннем уровне, так и на внешнем уровне – совместно с донорами. Разрабатываются меры по более заблаговременной подготовке планов реализации проектов, технико-экономических обоснований, реалистичных графиков осуществления и надлежащим образом составленных планов контроля за осуществлением. Наряду с этими мероприятиями внедрена усовершенствованная система отчетности, предусматривающая информирование доноров об использовании Агентством их взносов.

Рекомендация № 8

22. Деятельность по наблюдению за поставками в виде пожертвований натурой для больницы в Газе и по представлению отчетности по ним должна эффективно координироваться штаб-квартирой в Вене и местным отделением в Газе с целью содействия обеспечению их быстрого учета.

Меры, принимаемые БАПОР

23. Проект создания европейской больницы в Газе является крупнейшим и наиболее сложным из всех когда-либо осуществлявшихся БАПОР проектов. Осуществление проекта пока не завершено из-за нехватки средств и проблем, связанных с поставками оборудования. Продолжается поступление и использование пожертвований натурой. В связи с переводом штаб-квартиры БАПОР из Вены в Газу в настоящее время предпринимаются дополнительные усилия по координации контроля за использованием пожертвований натурой с местным отделением в Газе и обновления соответствующей требуемой отчетности. В настоящее время осуществляется строгий контроль за своевременным учетом таких пожертвований натурой.

Рекомендация № 9

24. Для улучшения планирования при надлежащем учете фактора устойчивости Агентству следует разработать более эффективную систему консультаций и координации со всеми заинтересованными сторонами.

Меры, принимаемые БАПОР

25. Планирование является одной из областей, в которой Агентство продолжает прилагать усилия по совершенствованию своей деятельности. Устойчивость осуществления любой деятельности БАПОР является важным фактором, который необходимо учитывать при планировании новых проектов и анализе оперативных мероприятий. Агентство призывает все заинтересованные стороны принимать максимально широкое участие в процессе рассмотрения вопроса о принятии новых взносов, которые будут влиять на мероприятия по программам посредством высоких регулярных расходов. Иногда невозможно одновременно обеспечить устойчивость и учет краткосрочных интересов доноров в рамках мероприятий по осуществлению проектов и программ Агентства, однако будут прилагаться все возможные усилия по расширению возможностей БАПОР для проведения консультаций и координации по вопросам, связанным с такими долгосрочными соображениями.

Ф. Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций

26. Меры, которые уже приняты или будут приняты ЮНИТАР с целью осуществления рекомендаций Комиссии ревизоров, содержащихся в ее докладе за 1995 год б/, излагаются в таблице ниже.

Резюме рекомендаций	Неотложные меры, принятые ЮНИТАР	Среднесрочные цели ЮНИТАР
<p>а) Помимо сбора объявленных взносов и привлечения дополнительных поступлений в Общий фонд ЮНИТАР следует осуществлять более эффективный контроль за расходами, в частности за расходами по персоналу.</p>	<p>ЮНИТАР внедрил новую информационную систему учета. Странах, объявившим, но не выплатившим свои добровольные взносы, было направлено несколько напоминаний. Что касается мобилизации средств, то Совет попечителей постановил систематически организовывать проведение кампаний по сбору средств на региональном и страновом уровнях.</p>	<p>Иметь в начале года достаточный объем средств для покрытия всех расходов в предстоящие месяцы.</p>
<p>б) Следует безотлагательно проанализировать оспариваемые счета, выставленные ЮНИТАР Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций, и произвести по ним расчеты.</p>	<p>Совет попечителей на своей сессии в сентябре 1996 года постановил: "Что касается средств, испрошенных финансовыми службами Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, связанных с долгами ЮНИТАР за предшествующий период, то Совет отметил, что в резолюции 47/227 Генеральной Ассамблеи от 8 апреля 1993 года она постановила перевести ЮНИТАР в Женеву и передать Организации Объединенных Наций здание ЮНИТАР в Нью-Йорке в обмен на списание <u>всей</u> задолженности, без исключения". Совет просил, однако, представить ему на рассмотрение на следующей сессии подробную информацию, касающуюся источника этой просьбы и причины ее представления.</p>	<p>Решить данный вопрос раз и навсегда.</p>
<p>в) Следует осуществлять более эффективный контроль за расходами по проектам и не следует принимать на</p>	<p>Более эффективный контроль будет обеспечен посредством внедрения системы "ТМ/Г Перспективз" -</p>	<p>Средства не будут выделяться до тех пор, пока соответствующая информация не будет введена в базу данных.</p>

Резюме рекомендаций	Неотложные меры, принятые ЮНИТАР	Среднесрочные цели ЮНИТАР
<p>себя финансовые обязательства без наличия достаточных донорских средств.</p>	<p>механизма формирования аналитической базы данных - для применения с программами Excel и "1-2-3" для программы Windows, которая будет использоваться всеми координаторами программ.</p>	
<p>д) ЮНИТАР следует поддерживать связь с Отделением Организации Объединенных Наций в Женеве и штаб-квартирой ПРООН для обеспечения расчетов по выставленным авизо внутренних расчетов и авансам, а также ввести процедуры более оперативного представления отчетности по расходам, произведенным ПРООН от имени ЮНИТАР.</p>	<p>Соответствующим отделением ПРООН на местах направлены повторные запросы. После проведения ревизии были произведены расчеты почти по половине не представленных до этого авизо внутренних расчетов (АВР) на сумму, составляющую приблизительно одну третью часть невыделенных средств.</p>	<p>Совместно с отделениями ПРООН на местах найти пути для более оперативного применения процедур представления отчетности о расходах.</p>
<p>е) ЮНИТАР следует договориться с основными донорами о том, чтобы они согласились финансировать проекты заблаговременно, а не на основе возмещения расходов.</p>	<p>ЮНИТАР ведет переговоры с фактическими и потенциальными донорами. По-видимому, необходимо искать компромисс с учетом собственных правил и положений доноров, с тем чтобы не ставить под угрозу финансирование программ.</p>	<p>Совету попечителей ЮНИТАР рассмотреть вопрос о включении конкретных положений в документ, озаглавленный "Политика и процедуры, применяемые в связи с предоставлением и использованием специальных целевых субсидий".</p>
<p>ф) ЮНИТАР следует улучшить планирование расходов по персоналу, с тем чтобы обеспечить наличие достаточных средств для покрытия расходов по персоналу.</p>	<p>Этот вопрос связан с положением с наличными средствами. Дилемма, которая стоит перед ЮНИТАР, очевидна: обеспечить минимальную гарантию занятости и при этом избежать принятия финансовых обязательств на период, на который не имеется средств для полного покрытия расходов. Предложения по финансовым и юридическим вопросам представлены Отделению Организации Объединенных Наций в Женеве и Управлению людских ресурсов (УЛР) с целью разработки конкретных и применимых на практике процедур.</p>	<p>Гарантировать персоналу ЮНИТАР занятость в течение обособленного периода времени с целью содействия набору и удержанию заинтересованного и компетентного персонала.</p>

G. Фонды добровольных взносов, находящиеся в ведении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

27. Фонды добровольных взносов, находящиеся в ведении УВКБ, проверяются Комиссией ревизоров на ежегодной основе. Меры, которые уже приняты или будут приняты УВКБ в ответ на рекомендации Комиссии ревизоров, содержащиеся в ее докладе за 1995 год 7/, излагаются в докладе УВКБ от 11 сентября 1996 года (A/АС.96/869/Add.1).

28. В дополнение к информации, содержащейся в его докладе, УВКБ приняло следующий график выполнения рекомендаций Комиссии:

Рекомендация 10a: Новые требования в отношении сертификации ревизии будут полностью введены в действие к концу 1997 года.

Рекомендация 10b: Анализ расхождений в бюджете фактически уже завершен.

Рекомендация 10c: В течение 1997 года будут уточнены критерии в отношении составления бюджетной сметы, которые будут применены в отношении бюджета на 1998 год.

Рекомендация 10d: УВКБ не располагает ресурсами для проведения анализа динамики показателей инфляции и валютных курсов в разных странах. Метод расчета показателей доли вакантных должностей будет пересмотрен в 1997 году.

Рекомендация 10e: Применение расчета процентной доли общих расходов по персоналу по каждой категории отдельно необходимо отложить до внедрения пересмотренных структур и систем кодирования, которые предусматривается ввести не ранее 1999 года.

Рекомендация 10f: Проанализированы трудности, связанные с колебанием объема имеющихся средств, однако существующие финансовые ограничения препятствуют принятию дальнейших мер.

Рекомендация 10g: В 1997 году будет улучшено ведение документации, связанной с процессом отбора бенефициариев.

Рекомендация 10h: Планы работы по-прежнему будут использоваться на выборочной основе.

Рекомендация 10i: В 1997-1998 годах будут разработаны и уточнены показатели результатов деятельности.

Рекомендация 10j: В 1997 году должны быть внедрены изменения с целью совершенствования всей цепи процесса поставок.

Рекомендация 10k: В 1997 году процесс оценки партнеров-исполнителей будет полностью обновлен. Внутренние ревизоры провели в сентябре 1996 года расследование в Объединенной Республике Танзании.

Рекомендация 10l: Меры по обеспечению отчетности по проектам приняты, и осуществляется контроль за их выполнением.

Рекомендация 10m: В 1997 году в рамках изменения процесса управления будет производиться оценка результатов программ.

Рекомендация 10n: В настоящее время совершенствуется порядок подготовки сообщений о получении товаров; новые процедуры планируется ввести в действие в первом квартале 1997 года.

Рекомендация 10o: Приняты меры по совершенствованию процесса закупок, и осуществляется контроль за результатами их применения.

Рекомендация 10p: Меры по совершенствованию практики закупок, применяемой партнерами-исполнителями, уже осуществлены.

Рекомендация 10q: Процедура закупок нештучных товаров будет пересмотрена в 1997 году.

Рекомендация 10r: В течение оставшейся части 1996 года и в 1997 году будет осуществляться профессиональная подготовка персонала партнеров-исполнителей. Учебные материалы подготовлены.

Рекомендация 10s: На высоком уровне уже подготовлен план в области информационных систем, а подготовка всесторонней стратегии в области информационных систем будет завершена в течение следующих 12 месяцев.

Рекомендация 10t: При подготовке следующих ведомостей в феврале 1997 года будет пересмотрен формат годовых финансовых ведомостей.

н. Фонд Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде

29. В таблице, приводимой ниже, перечисляются конкретные меры, которые принимает или планирует принять ЮНЕП в целях осуществления рекомендаций Комиссии ревизоров, содержащихся в ее докладе за двухгодичный период 1994-1995 годов 8/.

30. В этой связи ЮНЕП внедрит более эффективную систему наблюдения за ходом осуществления рекомендаций ревизоров в целях общего повышения эффективности их осуществления. Руководителям, ответственным за исполнение рекомендаций, будет оказываться содействие в разработке плана осуществления рекомендаций, в котором намечены конкретные сроки осуществления различных мер для полного достижения поставленных целей и предусмотрены конкретные механизмы проверки для обеспечения успешного осуществления каждой из вынесенных рекомендаций. Будет обеспечиваться контроль за ходом осуществления планов реализации и будет подготавливаться на квартальной основе доклад о состоянии дел в осуществлении рекомендаций, в котором будет сообщаться о принятии запланированных мер, а в случае, если они не приняты, будут разъясняться причины такого невыполнения. При необходимости будут разрабатываться меры в целях решения возникающих проблем, и их принятие будет предусматриваться в рамках пересмотренного плана осуществления. Подготавливаемые на квартальной основе доклады о состоянии дел будут включаться во всеобъемлющий доклад по вопросу осуществления всех рекомендаций, вынесенных ревизорами.

31. Следует отметить, что с 1 января 1996 года Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби (ЮНОН) будет заниматься всеми кадровыми и финансовыми вопросами, вопросами вспомогательного и конференционного обслуживания, электронными системами и вопросами координации в сфере обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций. Таким образом, ответственность за осуществление связанных с этим рекомендаций непосредственно возложена на ЮНОН.

Рекомендации Комиссии	Состояние дел в связи с осуществлением вынесенных рекомендаций
<p><u>Управление программами</u></p> <p>Необходимо еще более ускорить создание директивной основы для налаживания взаимодействия с неправительственными организациями (НПО), занимающимися вопросами окружающей среды. Необходимо четко определить каталитическую роль ЮНЕП и ее страновых отделений в планировании программ, разработке проектов и их осуществлении (пункты 11а и 41-43).</p>	<p>По состоянию на июль 1996 года разработана директивная основа для налаживания взаимодействия с неправительственными организациями, занимающимися вопросами окружающей среды, в результате проведения консультаций с отдельными НПО и Исполнительным комитетом ЮНЕП. В настоящее время ЮНЕП уже выполняет возложенную на нее каталитическую роль, опираясь на помощь научных и других кругов в решении новых возникающих экологических проблем. В настоящее время разработаны региональные проекты на региональном уровне во взаимодействии с основными подразделениями штаб-квартиры в целях координации хода осуществления программ. Затем они направляются в штаб-квартиру для утверждения. С 1995 года региональные отделения занимаются отбором консультантов в целях проведения оценки, определения круга полномочий и осуществления контроля за ходом проведения оценок.</p>
<p>Необходимо проанализировать положительные и отрицательные стороны нынешней системы "вертикального" планирования для определения целесообразности замены нынешней системы более совершенной и оперативной системой (пункты 11b и 44-45).</p>	<p>Хотя наблюдались определенные задержки административного характера в ходе подготовки программы работы на период 1994-1995 годов и утверждения проекта, такие проблемы не возникли в рамках программы 1996-1997 годов, и к январю 1996 года было утверждено большинство проектов. На уровне руководителей программ уже применяется нынешняя система планирования ЮНЕП.</p>
<p><u>Управление проектами</u></p> <p>Необходимо обеспечивать интеграцию процесса планирования и составления бюджета по программам путем получения всех необходимых разрешений на осуществление программ и проектов в соответствии с установленным графиком. Необходимо координировать ход осуществления проектов таким образом, чтобы не допускать неравномерного распределения затрат (пункты 11с, 47-49).</p>	<p>ЮНЕП учредила группу по утверждению проектов в целях анализа и утверждения проектов и для обеспечения в целом более эффективной координации проектов. Группа начала функционировать в декабре 1995 года. В январе 1996 года было утверждено большинство документов по проектам.</p>

Рекомендации Комиссии	Состояние дел в связи с осуществлением вынесенных рекомендаций
<p>По мнению Комиссии, во избежание широко распространенных задержек при осуществлении проектов и перерасхода средств ЮНЕП надлежит разработать более подробную стратегию осуществления программ с учетом финансовых ограничений фонда и других факторов (пункты 50-51).</p>	<p>Поскольку проекты ЮНЕП финансируются на добровольной основе, их осуществление зависит от наличия средств, что может приводить к возникновению определенных задержек и перерасходу средств. В настоящее время проводится среднесрочный обзор для обеспечения того, чтобы программа работы осуществлялась в рамках имеющихся ресурсов. См. также нашу рекомендацию применительно к пункту 11g.</p>
<p>Необходимо внедрить механизм бюджетного контроля с целью недопущения превышения расходов над ассигнованиями и запоздалого выделения ассигнований для покрытия расходов (пункты 11d и 53-54).</p>	<p>Ревизоры отметили, что по сравнению с предыдущими периодами пересмотр проектов проводился гораздо реже, что является положительным сдвигом. Предпринимаются все возможные усилия с целью сведения числа случаев пересмотра проектов к минимуму.</p>
<p>Однако в ходе анализа документации по проектам было выявлено, что принятие последующих мер учреждениями-исполнителями по итогам рассмотрения докладов о ходе осуществления, представляемых раз в полгода, не сопровождалось представлением официальной документации. Комиссия рекомендует администрации отражать в официальных документах результаты такого обзора и издавать инструкции учреждениям-исполнителям в отношении необходимых последующих мер (пункты 55-56).</p> <p>Администрация согласилась с рекомендациями Комиссии, что необходимо использовать систему управления деятельностью по проектам, с тем чтобы отказаться от использования неэффективных учреждений-исполнителей (пункт 61).</p>	<p>ЮНЕП ведет базу данных об учреждениях-исполнителях в рамках своей системы управления деятельностью по проектам. Это позволяет проводить анализ результатов деятельности того или иного учреждения с точки зрения возникающих задержек в процессе отчетности, периодичности корректировок проектов и использования средств. Будут выявлены неэффективные учреждения-исполнители, и руководству ЮНЕП будут представлены рекомендации относительно отказа от их услуг для принятия соответствующего решения.</p>

Рекомендации Комиссии	Состояние дел в связи с осуществлением вынесенных рекомендаций
<p>Комиссия рекомендовала ЮНЕП рассмотреть вопрос о представлении наряду с документацией по проекту специальной фактологической информации относительно осуществленных мероприятий для надлежащего оформления всей документации. По мнению Комиссии, такая система будет содействовать укреплению документальной базы (пункты 62-63).</p>	<p>Руководство ЮНЕП по разработке, утверждению и оценке проектов уже обеспечивает соответствующие механизмы (доклад о ходе осуществления проектов, заключительный доклад, доклад о результатах самостоятельной оценки) сбора всеобъемлющей информации о сроках осуществления проекта, отвечающей предъявляемым требованиям в плане проведения оценки и представления соответствующей отчетности. В результате прекращения практики использования центральной системы регистрации как Программа, так и Секция по вопросам управления фондом Программы будут применять всеобъемлющую систему отчетности по каждому проекту. В этой связи мы считаем, что эти доклады и система отчетности позволят более полно удовлетворить потребности, связанные с проведением ревизии, и в этой связи мы не видим никакой необходимости в использовании дополнительной системы документации.</p>
<p>Комиссия рекомендует совершенствовать систему оценки проектов путем принятия более решительных последующих мер в случае непредставления окончательных докладов и непроведения оценки фактологической документации. ЮНЕП надлежит также разработать более подробные процедуры и руководящие принципы оценки (пункты 59-60).</p>	<p>Мы согласны с этой рекомендацией. Однако с учетом сложившегося в настоящее время тяжелого финансового положения ЮНЕП не располагает такими средствами для проведения оценок <i>ex post facto</i>. Необходимо предпринимать всевозможные усилия, с тем чтобы предусмотреть в рамках бюджета на период 1998-1999 годов необходимые управленческие и административные вспомогательные расходы.</p>
<p>ЮНЕП надлежит принять меры по получению необходимой документации в целях прекращения деятельности по всем завершенным проектам (пункты 11e и 57-58).</p>	<p>Были приняты меры по обеспечению представления учреждениями-исполнителями всех непредставленных докладов по проектам и своевременного закрытия проектов. Дополнительные авансовые выплаты наличными для осуществляемых в настоящее время проектов прекращены до получения непредставленных докладов.</p>

Рекомендации Комиссии	Состояние дел в связи с осуществлением вынесенных рекомендаций
<p><u>Вопросы финансового управления</u></p> <p>Необходимо предусмотреть изменения в рамках проводимых бюджетных предположительных оценок в целях применения метода усреднения прогнозируемых обменных курсов и норм вакансий в конкретных местах службы. ЮНЕП надлежит также составить более реалистичные прогнозы в отношении добровольных взносов (пункты 11g и 35-40).</p>	<p>Бюджетные предположительные оценки были скорректированы в соответствии с этими рекомендациями. Пересмотренный бюджет на период 1996-1997 годов и предлагаемый бюджет на период 1998-1999 годов будут учитывать эти изменения. По-видимому, возникает определенное недопонимание в том, что касается прогнозируемого уровня добровольных взносов. Предположительные оценки уровня взносов, проведенные в бюджетных документах, подготовленных для Исполнительного совета, - это не оценки и даже не прогнозы. Они представляют собой всего лишь прогнозируемый уровень взносов, который потребуется для осуществления программы, предложенной Исполнительному совету, как правило, определяемый исходя из параметров программы, запрошенных Советом на его предыдущей сессии. После утверждения Советом бюджета по программе на следующий двухгодичный период на нынешней сессии прогнозируется уровень взносов, необходимых для осуществления утвержденного бюджета. Эта сумма взносов представляет собой целевой показатель на двухгодичный период. В прошлом этот целевой показатель не указывался в докладе Исполнительного совета, однако в будущем предлагается указывать его. К сожалению, этот скорректированный целевой показатель необязательно будет служить соответствующим средствам защиты в случае уменьшения правительствами размера их взносов по сравнению с размером взносов за предыдущий год (как это произошло в нынешний двухгодичный период) или в тех случаях, когда правительства не вносят взносы в той сумме, которую они согласовали в Исполнительном совете при утверждении программы.</p>
<p>Необходимо продолжать предпринимать усилия для обеспечения того, чтобы все учреждения-исполнители представляли проверенные сметы расходов и аудиторские сертификаты в отношении средств,</p>	<p>В руководстве ЮНЕП по вопросам разработки, утверждения и оценки проектов определены условия представления аудиторских сертификатов. ЮНЕП приняла необходимые меры для обеспечения</p>

Рекомендации Комиссии	Состояние дел в связи с осуществлением вынесенных рекомендаций
<p>выделенных из Экологического фонда вскоре после завершения финансового периода (пункты 11f и 31-32).</p>	<p>своевременного представления проверенных смет расходов; в будущем ЮНЕП не будет выплачивать авансы наличными тем организациям, которые не предоставили аудиторские сертификаты, и не будет заключать новые контракты с оказывающими поддержку организациями, которые не представили необходимые аудиторские документы.</p>
<p>Комиссия рекомендует ЮНЕП осуществлять периодическую выверку межучрежденческих счетов-фактур в соответствии с процедурами, применяемыми в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций (пункт 29).</p>	<p>ЮНОН осуществляет эту рекомендацию.</p>
<p>Комиссия рекомендует Администрации принять меры по корректировке/ возмещению авансовых выплат (организациям системы Организации Объединенных Наций, сотрудникам и т.д.) в соответствии с правилами и положениями Организации Объединенных Наций (пункт 30).</p>	<p>ЮНЕП ведет базу данных об авансовых выплатах наличными учреждениям-исполнителям и следит за неиспользованным остатком средств, а также принимает меры по возмещению этих расходов. ЮНЕП учредила целевую группу для изучения этого вопроса в целях осуществления мер по проведению к 1 января 1997 года обстоятельного анализа применительно к категории пенсионеров. На ЮНОН возложена ответственность за осуществление контроля за авансовыми выплатами сотрудникам.</p>
<p><u>Публикации</u></p> <p>Необходимо разработать всеобъемлющую годовую программу публикаций в сотрудничестве со всеми руководителями программ. Надлежит разработать соответствующие руководящие принципы во избежание незапланированного издания публикаций по контрактам, а также предусмотреть требования, предусматривающие получение предварительного согласия Редакционного комитета на такие публикации (пункты 11k и 64-67).</p>	<p>Более эффективное планирование в настоящее время обеспечивается на основе деятельности, осуществляемой Комиссией ЮНЕП по публикациям, которая будет работать в тесном сотрудничестве с Комитетом по координации программ. Была утверждена программа публикаций на период 1996-1997 годов. 20 августа 1996 года были опубликованы руководящие принципы, которые предусматривают, что все заявки на публикацию изданий будут в первую очередь представляться Группе размножения и распространения документации ЮНОН с целью определения, могут ли такие издания выпускаться на месте до того, как будет</p>

Рекомендации Комиссии	Состояние дел в связи с осуществлением вынесенных рекомендаций
	<p>принято решение об их издании на контрактной основе. Издание публикаций в рамках программы совместных публикаций является исключением. В руководстве ЮНЕП по вопросам публикаций излагаются требования, предусматривающие необходимость утверждения всех публикаций Редакционным комитетом. По этой причине в этой связи нет необходимости разрабатывать отдельные руководящие принципы.</p>
<p>ЮНЕП не установила цену для большинства своих изданий по причине отсутствия политики ценообразования (пункт 68).</p>	<p>В соответствии с рекомендацией Правления ЮНЕП разработала с тех пор надлежащую политику в области ценообразования, а также пересмотрела свое руководство по вопросам изданий с целью надлежащего учета существующих цен.</p>
<p><u>Материально-техническое снабжение</u></p> <p>Необходимо прекратить практику направления неполных заказов на поставку товаров широкого пользования. ЮНЕП должна обеспечивать подготовку каждым основным подразделением плана закупок с учетом существующих потребностей, которые в совокупности должны представлять собой годовой план закупок ЮНЕП (пункты 11h и 69-72).</p>	<p>Деятельность в области материально-технического снабжения осуществляется в соответствии с установленным графиком, и результаты такой деятельности будут представлены на рассмотрение ЮНОН в 1996 году. ЮНОН осуществит доработку вынесенных рекомендаций.</p>
<p>ЮНЕП потребуется принять дополнительные меры по полному осуществлению вынесенных Комиссией рекомендаций. Необходимо обеспечить максимальную отдачу от проведения конкурентных торгов на основе перспективного планирования в сфере закупок (пункт 9).</p>	<p>ЮНОН претворяет в жизнь эту рекомендацию.</p>
<p>Необходимо обеспечить более активное применение установленных правил и процедур в области материально-технического снабжения, включая тех из них, которые касаются конкурентных торгов (пункты 11i и 73-77).</p> <p>Контроль за осуществлением поставок материалов и принадлежностей продавцами следует обеспечивать в установленных временных рамках, и необходимо незамедлительно разработать систему оценки результатов деятельности продавца. Необходимо рассмотреть вопрос о включении в заказы на закупку, по крайней мере на выборочной основе, положения о неустойке (пункты 11j и 78-80).</p>	<p>ЮНОН претворяет в жизнь эту рекомендацию.</p> <p>ЮНОН претворяет в жизнь эту рекомендацию.</p>

Рекомендации Комиссии	Состояние дел в связи с осуществлением вынесенных рекомендаций
<p><u>Конференционное обслуживание</u></p> <p>Необходимо проанализировать возможность сдачи в аренду имеющихся избыточных средств конференционного обслуживания (пункты 11m и 86).</p>	<p>ЮНОН претворяет в жизнь эту рекомендацию.</p>
<p><u>Управление людскими ресурсами</u></p> <p>Комиссия рекомендует Администрации принять эффективные меры в целях незамедлительного завершения составления описания должностей применительно ко всем должностям (пункт 85).</p>	<p>Классификация должностей будет завершена к декабрю 1996 года. Ни одна должность не подлежит заполнению, если она не была соответствующим образом классифицирована.</p>
<p>Назначение консультантов должно осуществляться в соответствии с установленной политикой; список консультантов должен пересматриваться и обновляться на периодической основе. Отбор консультантов должен производиться после рассмотрения альтернативных кандидатур на основе более широкого отбора перспективных кандидатов. Необходимо разработать руководящие принципы в целях определения размера гонорара, выплачиваемого консультантам (пункты 11(1) и 81-84).</p>	<p>5 марта 1995 года ЮНЕП опубликовала пересмотренные руководящие принципы для набора консультантов в целях обеспечения использования услуг консультантов с учетом существующих потребностей, опыта и максимальной отдачи с финансовой точки зрения. ЮНЕП будет также предпринимать всевозможные усилия для набора консультантов как можно из большего числа стран, включая развивающиеся страны и страны с переходной экономикой, с должным учетом принципа географического представительства и равного соотношения между мужчинами и женщинами. Кроме того, после слияния 1 января 1996 года администрации Хабитат и ЮНЕП проводится всеобъемлющий обзор процедур, регламентирующих набор консультантов (а также установление соответствующего вознаграждения) в целях совершенствования методов сравнительной оценки и одновременно с этим координации процедур,</p>

Рекомендации Комиссии	Состояние дел в связи с осуществлением вынесенных рекомендаций
	<p>применяемых ЮНЕП, Хабитат и ЮНОН. С этой целью была учреждена совместная группа. В процессе обновления также находится список потенциальных кандидатов. Директор-исполнитель представляет раз в квартал доклад о положении дел в области использования услуг консультантов Комитету постоянных представителей (UNEP/GC.18/42 и UNEP/GC.18/49). Информация, которая представляется на регулярной основе, включает подробные данные, касающиеся услуг консультантов, продолжительности оказания этих услуг, географического распределения консультантов, размера выплачиваемого гонорара и оценки предоставленных консультативных услуг.</p>

Г. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

32. В таблице, приводимой ниже, рассматриваются меры, которые принимает или планирует принять ЮНФПА в целях осуществления рекомендаций, сделанных Комиссией ревизоров в ее докладе за двухгодичный период 1994-1995 годов 2/.

Рекомендации	Последующие меры	Нынешнее состояние дел/замечания
<p><u>Целевые фонды</u></p> <p>ЮНФПА надлежит более строго соблюдать требования, предусматривающие, что деятельность, финансируемая за счет средств целевых фондов, осуществляется лишь на основе полного финансирования.</p>	<p>ЮНФПА активизирует свои усилия по соблюдению этого требования.</p>	<p>Это требование было соблюдено за исключением одного случая, когда по состоянию на 30 июня 1996 года наблюдался пассивный платежный баланс в размере 3748 долл. США. Мы установили контакты с финансирующей организацией с целью обеспечения незамедлительных выплат.</p>
<p><u>Национальное исполнение</u></p> <p>ЮНФПА следует более систематически проводить оценку потребностей стран для обеспечения более эффективных и хорошо спланированных ответных мер. Ему следует также определить стратегические цели для реализации концепции национального исполнения.</p>	<p>По состоянию на 2 октября 1996 года ЮНФПА создал целевую группу по политике и процедурам для оказания содействия Фонду в разработке и выпуске руководящих принципов, имеющих отношение к его будущим операциям. В этой связи будет подготовлен документ, содержащий руководящие принципы и стратегии национального исполнения. Соответствующим образом будут изменены программы подготовки кадров. ЮНФПА стимулирует также в рамках своих страновых программ разработку основ руководства программами, направленными на решение вопроса создания национального потенциала и механизмов осуществления.</p>	<p>ЮНФПА приступил к проведению анализа существующих руководящих принципов, касающихся исполнения проектов на национальном уровне в целях их обновления и пересмотра. Кроме того, ЮНФПА приступил к проведению консультаций с ПРООН, которая также занимается разработкой руководящих принципов.</p>

Рекомендации	Последующие меры	Нынешнее состояние дел/замечания
<p>ЮНФПА надлежит определить роль и функции персонала на местах, связанные с осуществлением проектов на национальном уровне, и после этого осуществлять процесс планирования в вопросах профессиональной подготовки и обеспечения ресурсов, необходимых периферийным отделениям для выполнения возложенных на них задач.</p>	<p>Старший консультант по вопросам управления в период с ноября 1995 года по апрель 1996 года проводил анализ возможностей, которыми располагают периферийные отделения; он представит свои рекомендации администрации ЮНФПА в целях укрепления периферийных отделений. Кроме того, в настоящее время проводится анализ деятельности программы ЮНФПА в области профессиональной подготовки.</p>	<p>В начале 1997 года будет завершена оценка программы ЮНФПА в области профессиональной подготовки персонала.</p>
<p>ЮНФПА надлежит опубликовать руководящие принципы для оказания содействия периферийным отделениям в деле проведения оценки и укрепления национального потенциала; а также доработать и опубликовать проект руководящих принципов по вопросу отбора и оценки учреждений, подходящих для исполнения проектов на национальном уровне.</p>	<p>Целевая группа по вопросам политики и процедур будет осуществлять надзор за подготовкой и завершением разработки всех соответствующих руководящих принципов.</p>	
<p>ЮНФПА надлежит провести оценку прогресса, достигнутого в осуществлении проектов на национальном уровне; методов, применяемых для укрепления национального потенциала, и сравнить степень эффективности исполнения проектов на национальном уровне со степенью эффективности проектов, исполняемых различными учреждениями или другими организациями.</p>	<p>ЮНФПА приступил к проведению тематической оценки процедур, применяемых учреждениями-исполнителями, с помощью которых проводится оценка эффективности управленческих и технических функций, выполняемых учреждениями в целях оказания содействия ЮНФПА в выполнении возложенного на него мандата. ЮНФПА будет также изучать возможности освоения и использования финансовых ресурсов принимающими странами, в частности странами Африки, для выявления существующих трудностей и рекомендации оперативных мер.</p>	<p>К февралю 1997 года будет завершено проведение тематической оценки и анализа возможностей освоения средств.</p>

Рекомендации	Последующие меры	Нынешнее состояние дел/замечания
<p><u>Процедуры оказания услуг по технической поддержке</u></p> <p>ЮНФПА надлежит разработать соответствующие показатели, отражающие нарастающее потенциала и воздействие страновых групп поддержки на программы и проекты.</p>	<p>В процессе доработки плана работы для групп поддержки на страновом уровне и представляемых раз в полгода докладов о ходе исполнения ЮНФПА рассмотрит способы, позволяющие определить воздействие, которое деятельность страновых групп поддержки оказывает на программы и проекты.</p>	
<p>ЮНФПА надлежит проанализировать возможности более широкого использования услуг консультантов в рамках выполнения функций по оказанию поддержки на национальном уровне, с тем чтобы воспользоваться опытом и знаниями новых консультантов, а также сократить расходы.</p>	<p>Руководящие принципы в отношении услуг по обеспечению технической поддержки были пересмотрены и предусматривают уделение более пристального внимания вопросам использования услуг консультантов на начальном, т.е. национальном уровне, которые будут занимать вопросы оказания технической поддержки.</p>	<p>Пересмотренные руководящие принципы в отношении услуг по обеспечению технической поддержки в настоящее время находятся на рассмотрении специализированных учреждений и должны быть опубликованы к началу 1997 года.</p>
<p>ЮНФПА надлежит определить потребности стран и периодически анализировать их и обеспечивать, чтобы ресурсы, выделяемые на деятельность страновых групп поддержки корректировались соответственным образом.</p>	<p>ЮНФПА учредил группу полевых операций под руководством заместителя Директора-исполнителя (программа), которая будет обеспечивать более тесную увязку потребностей на национальном уровне с ресурсами страновых групп поддержки.</p>	<p>Эти вопросы рассматриваются ежегодно межучрежденческой целевой группой, занимающейся разработкой руководящих принципов, регламентирующих оказание услуг в области обеспечения технической поддержки.</p>
<p>ЮНФПА надлежит проанализировать текущие расходы отделений страновых групп поддержки и осуществлять строгий контроль, а также разработать целевые показатели эффективности деятельности и принять соответствующие меры для разработки нормативов, с которыми страновые группы поддержки могут сравнивать свои расходы.</p>	<p>Учреждение группы полевых операций под руководством заместителя Директора-исполнителя (программа) будет содействовать координации бюджетов отделений групп страновой поддержки в целях более эффективного сопоставления расходов. ЮНФПА также разработает оперативные руководящие принципы, предусматривающие рассмотрение первоочередных вопросов, касающихся страновых групп поддержки в целях четкой постановки оперативных задач перед такими группами.</p>	<p>В настоящее время осуществляется разработка оперативных руководящих принципов, и они должны быть опубликованы к началу 1997 года.</p>

Рекомендации	Последующие меры	Нынешнее состояние дел/замечания
<p>Управление межрегиональными проектами ЮНФПА надлежит более детально проанализировать следующие вопросы: является ли то или иное учреждение наиболее подходящим для осуществления того или иного проекта, были ли проанализированы все альтернативные варианты и применялся ли наиболее эффективный с точки зрения затрат подход.</p>	<p>Проводимая в настоящее время тематическая оценка процедур исполнения будет включать оценку степени эффективности учреждений-исполнителей, а также даст возможность ЮНФПА получить необходимую ему информацию для совершенствования процесса отбора.</p>	<p>В ноябре 1996 года будут осуществлены миссии по оценке. Окончательный доклад будет опубликован в первом квартале 1997 года.</p>
<p>Необходимо, чтобы ЮНФПА играл более активную роль в разработке проектов и определении потребностей для достижения общих целей ЮНФПА и целей, поставленных в рамках межстрановой программы.</p>	<p>ЮНФПА играл более активную роль в увязке страновой программы в период 1996-1999 годов с потребностями на национальном уровне и внедрил новые процедуры проведения Комитетом по обзору программ ЮНФПА совместного обзора деятельности в рамках региональных и межрегиональных проектов. Этот подход представляет собой эффективное средство повышения степени взаимодополняемости мероприятий, осуществляемых на глобальном и региональном уровнях. Заседания Комитета по обзору программ с участием территориальных отделов (которые отвечают за деятельность, осуществляемую на национальном уровне) также дают возможность получить консультативную помощь и высказать замечания, касающиеся осуществления в конечном итоге и актуальности мероприятий в рамках предложений, представленных странам.</p>	

Рекомендации	Последующие меры	Нынешнее состояние дел/замечания
<p>При необходимости ЮНФПА надлежит использовать результаты исследований на страновом уровне в целях выявления потребностей и стран, в которых могут осуществляться определенные проекты; и там, где это возможно, ЮНФПА надлежит обеспечивать постановку в рамках того или иного проекта четко определенных с количественной и качественной точки зрения целей.</p>	<p>Целевая группа по вопросам политики и процедур будет обеспечивать в качестве первоочередной цели корректировку руководящих принципов ЮНФПА, касающихся программирования. Основное внимание будет также уделяться результатам исследований на страновом уровне и более четкой постановке в рамках проектов задач с учетом качественных и количественных параметров.</p>	
<p>Необходимо добиваться более активного участия сотрудников по проектам в процессе получения из независимых источников информации о прогрессе, достигнутом в осуществлении проектов, качестве проделанной работы, а также по вопросу о том, обеспечивается ли надлежащий планируемый охват и удается ли достичь поставленных целей.</p>	<p>Будет проанализирована роль сотрудников по проектам в деле осуществления контроля за осуществляемой деятельностью в целях обеспечения их более активного участия в такой деятельности. Кроме того, разработаны руководящие принципы, уточняющие роль каждого подразделения в Отделе по техническим вопросам и оценке в деле наблюдения за осуществлением межрегиональных проектов. В результате этого в настоящее время применяется более систематизированный процесс оценки, что будет содействовать повышению эффективности поддержки, оказываемой межрегиональным проектам.</p>	
<p><u>Отбор и использование консультантов</u></p> <p>Отделу по кадровым вопросам ЮНФПА надлежит установить четкие критерии для определения круга полномочий консультантов и обеспечения соблюдения предъявляемых к ним требований.</p>	<p>3 июля 1996 года ЮНФПА подготовил критерии в целях разъяснения определяемого круга полномочий консультантов. Кроме того, 16 сентября 1996 года ЮНФПА опубликовал для всех отделов контрольный перечень, с тем чтобы они руководствовались им при подготовке и анализе заявок в отношении найма международных консультантов. Этот контрольный перечень включает пункт, касающийся круга полномочий консультантов.</p>	

Рекомендации	Последующие меры	Нынешнее состояние дел/замечания
<p>ЮНФПА надлежит обеспечивать более широкое применение его международного реестра и вносить в него обновленную информацию.</p>	<p>ЮНФПА поручил своим страновым группам поддержки и территориальным отделам обеспечить включение всех консультантов в свой международный реестр и поручил Отделу по техническим вопросам и оценке совершенствовать методы ведения этого реестра.</p>	<p>ЮНФПА учредил рабочую группу в составе сотрудников из различных отделов для рассмотрения вопроса о применении специальных соглашений об обслуживании, включая разработку и применение стандартизованных процедур ведения реестра, выявления потенциальных консультантов с учетом результатов технической оценки, проводимой Отделом по техническим вопросам и оценке, и механизмов и процедур отбора, а также определение сфер и видов деятельности, которые могут быть децентрализованы, процедур заключения и контроля за выполнением специальных соглашений об обслуживании и проведение оценки результатов работы, а также вынесет соответствующие рекомендации по вопросу найма консультантов в будущем.</p>
<p>ЮНФПА надлежит проанализировать свои процедуры отбора консультантов для обеспечения более широкого рассмотрения возможных кандидатов.</p>	<p>Совершенствование методов ведения реестра консультантов поможет персоналу ЮНФПА обеспечивать рассмотрение на более широкой основе кандидатов для работы в рамках специальных соглашений об обслуживании. Рабочая группа по вопросам, касающимся специальных соглашений об обслуживании, также рассмотрит вопросы отбора и оценки международных консультантов.</p>	
<p>От сотрудников по вопросам оценки потребуются уделять более пристальное внимание завершению подготовки специальных анкет для отражения результатов оценки и в качестве минимальной меры выявлять достоинства и недостатки, присущие консультантам.</p>	<p>ЮНФПА внесет изменение в свои анкеты для обеспечения более строгого контроля за процессом оценки деятельности консультантов. Этот вопрос будет также дополнительно рассмотрен рабочей группой в составе представителей различных подразделений, руководство деятельностью которой будет осуществлять Отдел по кадровым вопросам ЮНФПА.</p>	

A/51/488/Add.2

Russian

Page 44

Л. Фонд Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов

33. Ниже рассматриваются меры, которые принимает или планирует принять Фонд Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов (ФХНПООН) в целях осуществления рекомендаций, сделанных Комиссией ревизоров в ее докладе за двухгодичный период 1994-1995 годов 10/.

Резюме рекомендаций	Меры, которые необходимо принять	Мероприятия, которые необходимо завершить
<p><u>Вопросы финансового управления</u></p> <p>а) Суммы, выделенные из средств Фонда для покрытия расходов в рамках Хабитат II, подлежат незамедлительному возмещению (см. пункт 41);</p> <p>б) с санкции Генеральной Ассамблеи в ближайшее время необходимо учредить два целевых фонда для покрытия расходов в рамках Конференции Хабитат II и осуществить необходимую корректировку счетов (см. пункт 38);</p> <p>с) в будущем финансовые ведомости должны подготавливаться в соответствии со стандартами системы бухгалтерского учета Организации Объединенных Наций (см. пункт 37);</p>	<p>Необходимо сбалансировать ситуацию в том, что касается сумм к получению/оплате при расчетах между банками в рамках Хабитат II/ФХНПООН.</p> <p>Необходимо учредить самостоятельные целевые фонды.</p>	<p>1996 год. В ведомости активов, пассивов и остатка средств Фонда за год, закончившийся 30 сентября 1996 года, приводятся данные, согласно которым сумма к получению при расчетах между банками в рамках Хабитат II составляет 549 024 долл. США.</p> <p>1996 год. Окончательно разработанные формы F-238, а также соответствующая подробная информация были направлены в Бюджетный отдел в июне 1996 года.</p>
<p><u>Управление программами</u></p> <p>d) методы планирования программ и разработки проектов следует совершенствовать на основе проведения критического анализа на этапе оценки проектов. Процессу прогнозирования затрат и распределения ресурсов между различными компонентами проекта следует уделять более пристальное внимание на этапе оценки проектов (см. пункты 57 и 59); и</p>	<p>Довести до сведения Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби.</p>	<p>Процесс принятия мер завершен.</p>
	<p>Был учрежден Комитет по обзору программ для оценки всей документации по проектам до ее окончательного утверждения. Комитет учрежден в августе 1996 года.</p>	<p>1996 год. Комитет учрежден и начал осуществлять свою деятельность в полном объеме, проводя обзор программ и методов разработки проектов.</p> <p>1997 год. Обзор эффективности в рамках этого процесса.</p>

Резюме рекомендаций	Меры, которые необходимо принять	Мероприятия, которые необходимо завершить
<p>e) необходимо совершенствовать процесс осуществления проектов путем выявления слабых звеньев в процессе координации проектов и управленческого контроля и обеспечения включения в планы работы показателей эффективности. Необходимо также обеспечивать, чтобы техническая помощь, предоставляемая в рамках проектов, отвечала предъявляемым требованиям и учитывала возможности национальных сотрудников (см. пункт 62).</p>	<p>Вопросы, касающиеся выявленных недостатков при разработке проектов, переданы на рассмотрение Комитета по обзору программ и будут решаться с помощью этого механизма.</p>	<p><u>1996 год</u>. Учрежден Комитет, который принимает во внимание недостатки, отмеченные ревизорами.</p> <p><u>1997 год</u>. Обзор эффективности в рамках этого процесса.</p>
<p>f) руководителям проектов надлежит обеспечивать своевременное завершение подготовки окончательных докладов, включая анализ причин перерасхода средств и возникших задержек. На будущих конференциях Организации Объединенных Наций по населенным пунктам необходимо предпринимать соответствующие инициативы в целях своевременного завершения оценки проектов в области технического сотрудничества (см. пункты 65 и 66);</p>	<p>Координаторы группы и начальники секций будут нести ответственность за своевременное завершение подготовки технических докладов и оценку проектов в области технического сотрудничества.</p>	<p><u>1996 год</u>. Будут изданы соответствующие инструкции. В том, что касается проектов в области технического сотрудничества, в ежеквартальные доклады будет включаться перечень окончательных докладов.</p> <p><u>1997 год</u>. Обзор хода осуществления.</p>
<p>g) необходимо обобщать опыт, накопленный в результате осуществления проектов в различных странах, и распространять его (см. пункт 68);</p>	<p>Данный вопрос находится на рассмотрении.</p>	<p><u>1996 год</u>. Создать механизмы для распространения информации, которую желательно получить по проектам.</p> <p><u>1997 год</u>. Создать к середине года соответствующие механизмы.</p>

Резюме рекомендаций	Меры, которые необходимо принять	Мероприятия, которые необходимо завершить
<p><u>Материально-техническое снабжение</u></p> <p>h.) необходимо совершенствовать методы планирования в области материально-технического снабжения во избежание частичных заказов. Системные контракты должны заключаться на поставку необходимых предметов широкого пользования после того, как будет обеспечена более широкая основа для проведения конкурентных торгов (см. пункты 76 и 77) ;</p>	<p>Довести данный вопрос до сведения ЮНОН.</p>	<p>Процесс принятия мер завершен.</p>

к. Фонд Международной программы Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами

34. Ниже рассматриваются меры, которые приняла или планирует принять МПКНСООН в целях осуществления рекомендаций, сделанных Комиссией ревизоров в ее докладе за двухгодичный период 1994-1995 годов 11/.

Аудиторские сертификаты, представляемые учреждениями-исполнителями

35. Комиссия рекомендует МПКНСООН принять меры в целях обеспечения своевременного получения аудиторских сертификатов от учреждений-исполнителей. Хотя Комиссия отмечает достигнутый прогресс по сравнению с периодом 1992-1993 годов, по-прежнему возникают определенные трудности, связанные с получением таких ревизионных заверений от неправительственных организаций, которые, подобно всем другим учреждениям-исполнителям, связаны официальными положениями их соглашений с МПКНСООН, требующими своевременного представления проверенных ведомостей. Эта проблема в основном возникает из-за несовпадения сроков, поскольку подготовка этих ведомостей заканчивается после завершения ревизии МПКНСООН. С тем чтобы ограничить число случаев представления с задержками аудиторских сертификатов, МПКНСООН внимательно следит за соблюдением учреждениями-исполнителями требований об обеспечении надлежащей отчетности, принимая соответствующие дополнительные меры.

Информация о результатах деятельности

36. Комиссия рекомендует МПКНСООН рассмотреть вопрос о представлении доклада о результатах деятельности, в котором содержится информация о фактических результатах деятельности за двухгодичный период и проводится количественная краткая оценка прогресса в деле выполнения мандатов и поставленных целей по всем направлениям деятельности. В настоящее время доклад о результатах деятельности, в котором рассматриваются результаты исполнения бюджета и программ в течение нынешнего двухгодичного периода, представляется вместе с первоначальной бюджетной сметой на следующий двухгодичный период для утверждения Комиссией по наркотическим средствам. Однако в докладе о результатах деятельности в течение нынешнего двухгодичного периода содержится информация о фактических результатах деятельности по осуществлению программ за 18-месячный период, поскольку этот доклад был подготовлен в последнем квартале двухгодичного периода, а в то время всеобъемлющие результаты деятельности, получены не были, причем последний шестимесячный период рассматривается в сметах об исполнении бюджета. Таким образом, информация о фактических расходах по сравнению с расходами, предусмотренными в бюджете, с разбивкой по источникам финансирования и статьям расходов, может быть представлена лишь после подготовки проверенных финансовых ведомостей после завершения двухгодичного периода. Настоящий доклад, основанный на фактических результатах, будет рассмотрен Комиссией, когда она соберется на сессию через год после завершения двухгодичного периода.

37. Информация, содержащаяся в настоящем докладе, в котором рассматривается как бюджет за нынешний двухгодичный период, так и результаты исполнения программ вместе с предлагаемой первоначальной бюджетной сметой на будущий двухгодичный период, рассматривается в качестве информации, необходимой государствам-членам для проведения реальной и надлежащей оценки будущих бюджетных смет с учетом положений доклада об исполнении бюджета, содержащего самую последнюю информацию. Однако после вынесения Комиссией этой рекомендации Комиссии по наркотическим средствам предлагается дополнить нынешний отчет об исполнении программ докладом о фактических результатах осуществления программ в течение последних шести месяцев

нынешнего двухгодичного периода, являющимся составной частью доклада Директора-исполнителя, который содержится в проверенных финансовых ведомостях. Без ссылки на доклад об исполнении программ, уже представленный в рамках процесса составления бюджета, дополнительная информация, касающаяся количественного анализа общих результатов исполнения программ, будет включена в проверенные финансовые ведомости и, кроме того, по сравнению с первым докладом будут разъяснены причины имевших место изменений. С учетом ситуации, сложившейся в настоящее время, проверенный доклад будет представлен государствам-членам во второй половине года после завершения двухгодичного периода в целях рассмотрения его Комиссией по наркотическим средствам на ее следующей очередной сессии.

38. Таким образом, предлагаемый подход в вопросах осуществления рекомендаций Комиссии по-прежнему принесет пользу в том плане, что он будет содержать оценку достигнутых результатов в рамках бюджетного процесса и одновременно с этим позволит избежать дублирования в сфере отчетности и обеспечит более строгое соблюдение сроков представления информации о результатах исполнения программ. Кроме того, совместное представление заключительного доклада о результатах исполнения программ наряду с проверенной финансовой информацией позволит подготовить всеобъемлющий и заслуживающий внимания доклад об исполнении бюджета и программ.

Л. Управление Организации Объединенных Наций
по обслуживанию проектов

39. Ниже рассматриваются меры, которые приняло или планирует принять УОП в целях осуществления рекомендаций, сделанных Комиссией ревизоров в ее докладе за двухгодичный период 1994-1995 годов 12/.

Финансовые вопросы

Комиссия выявила три области, в которых по-прежнему имеются возможности для обеспечения более эффективного финансового контроля.

Рекомендация 1 (пункт 9а)

УОПООН надлежит представить Исполнительному совету доклад о прогрессе в подготовке окончательного варианта своих новых, целевых финансовых правил и указать график представления этих правил Исполнительному совету на утверждение (см. пункт 39).

УОПООН представит Исполнительному совету доклад по этому вопросу на своей годовой сессии 1997 года. Поскольку финансовые положения УОПООН содержатся в приложении к Финансовым положениям и правилам ПРООН, а последние планируется пересмотреть в 1997 году, УОПООН соответственно планирует пересмотреть и утвердить свои целевые финансовые правила с учетом будущих предложений ПРООН, касающихся пересмотра ее положений и правил. Тем временем УОПООН продолжает применять *mutatis mutandis* нынешние финансовые правила ПРООН. По мнению Директора-исполнителя, нынешняя ситуация позволяет ему выполнить возложенные на него функции применительно ко всем видам деятельности УОПООН.

Рекомендация 2 (пункт 9b)

УОПООН надлежит вынести дальнейшие рекомендации удостоверяющим должностным лицам в целях разъяснения того, что лишь те заказы на поставку или контракты, которые были

подписаны или выданы в течение конкретного финансового периода, представляют собой действенные обязательства на этот период (см. пункт 41).

УОПООН согласилось с этим и довело свои выводы до сведения соответствующих лиц. Кроме того, этот вопрос будет рассмотрен в рамках подготовки руководства УОПООН до конца 1996 года и заблаговременно до завершения нынешнего финансового периода будут направлены дальнейшие уведомления и сделаны рекомендации.

Рекомендация 3 (пункт 9c)

УОПООН надлежит внимательно следить за соответствием уровня фактических затрат и уровня, предусмотренного в бюджете, во избежание частных случаев перерасхода средств (см. пункт 43).

УОПООН соглашается с этой рекомендацией и внимательно следит за этой ситуацией, на постоянной основе подготавливая месячные доклады и продолжая принимать последующие меры. По состоянию на дату представления этого доклада число проектов, для бюджетов которых на протяжении всего срока осуществления проектов был характерен перерасход средств, было сокращено до шести.

Вопросы управления

Планирование и совершенствование деятельности

Комиссия сделала вывод о том, что предпринятая УОПООН инициатива по разработке годового плана работы представляет собой важный шаг на пути к созданию новой организации. Однако Комиссия выявила ряд областей, в которых имеются возможности для совершенствования плана работы.

Рекомендация 3 (пункт 10a)

УОПООН надлежит ставить в своих планах работы реалистичные цели и учитывать издержки и выгоды осуществления запланированных задач (см. пункт 56).

Раздел 5 плана работы УОПООН на 1996 год был пересмотрен, с тем чтобы сосредоточить внимание на достижении поставленных целей, а не на возложенных на УОПООН задачах. Кроме того, в настоящее время в разделе 5 рассматриваются выгоды и издержки, связанные с осуществлением запланированных задач.

Рекомендация 4 (пункт 10b)

УОПООН надлежит провести оценку того потенциального воздействия, какое меняющийся состав его портфеля проектов может оказать на его финансовое положение, и поставить финансовые цели, которые отражали бы его дифференцированные нормы поступлений (см. пункт 59).

В разделе 3 плана работы УОПООН на 1996 год проводится анализ воздействия меняющегося состава его портфеля проектов с 1995 года. В разделе 4 рассматриваются ориентировочные финансовые цели, поставленные в отношении клиентов и перед отдельными подразделениями УОПООН.

Рекомендация 5 (пункт 10c)

В будущих планах работы УОПООН надлежит определить приоритетность поставленных задач для обеспечения того, чтобы они выполнялись с учетом их соответствующей степени важности для организации (см. пункт 61).

В настоящее время в разделе 5 плана работы УОПООН на 1996 год определена приоритетность поставленных задач.

Рекомендация 6 (пункт 10d)

УОПООН надлежит разработать надлежащие критерии успешного осуществления проектов и базовые показатели эффективности нынешнего функционирования для оценки воздействия своих планов работы на качество предоставляемых услуг и отношения с клиентами (см. пункт 67).

В настоящее время в разделе 5 плана работы УОПООН на 1996 год приводятся показатели эффективности функционирования.

Рекомендация 7 (пункт 10e)

УОПООН надлежит разработать стратегию в области проведения оценки (см. пункт 70).

УОПООН осуществляет мероприятия по проведению оценки, о которых говорится в пункте 71 доклада ревизоров: Отдел по вопросам планирования и информации УОПООН будет нести ответственность за планирование, разработку и осуществление плана работы; Отдел по вопросам финансов, контроля и управления, который планируется создать, будет проводить оценку прогресса в деле повышения эффективности работы; и в добавление к промежуточной организационной оценке отделения УОПООН в Азии, проведенной в апреле 1996 года, в первом квартале 1997 года будет проведена последующая оценка деятельности этого подразделения.

Назначения консультантов и управление консультативными услугами

Комиссия пришла к выводу о том, что УОПООН необходимо совершенствовать свои методы назначения консультантов и управления консультативными услугами.

Рекомендация 8 (пункт 11a)

УОПООН надлежит регулярно проводить обзор масштабов применения практики повторного найма одних и тех же консультантов, с тем чтобы обеспечить наличие достаточно широкого выбора в процессе отбора отдельных консультантов и консультационных фирм (см. пункт 84).

УОПООН соглашается с этой рекомендацией. В настоящее время контроль за повторным набором консультантов осуществляет Консультативный комитет по обзору закупочной деятельности УОПООН и Группа по вопросам поддержки персонала по проектам. Однако в будущем Отдел по вопросам финансов, контроля и управления, который будет учрежден в первом квартале 1997 года, будет проводить обзор этих процедур в целях их дальнейшего совершенствования.

Рекомендация 9 (пункт 11b)

УОПООН надлежит периодически проводить анализ на предмет выявления областей, в которых наблюдается наиболее высокий спрос на специалистов и, возможно, дефицит

предложения, в целях регистрации отдельных лиц и фирм, обладающих необходимыми опытом и квалификацией, до того, как будут производиться возможные назначения (см. пункт 88).

УОПООН соглашается с этой рекомендацией и отмечает, что в случае отдельных консультантов прогресс в этой области зависит от решения проблем, обусловленных совместным использованием ЮНФПА и ПРООН имеющегося реестра. Как только эта проблема будет решена, УОПООН планирует проанализировать эти реестры и предпринять более активные усилия в целях выявления необходимых экспертов. Затем УОПООН сможет поместить объявление о найме таких экспертов и занести квалифицированные фирмы и отдельных лиц в свои реестры. Недавно созданная канцелярия директора по операциям взяла на себя ответственность за расширение и постоянное использование этих реестров.

Рекомендация 10 (пункт 11c)

УОПООН надлежит отбирать и, где это необходимо, включать в реестр консультантов тех кандидатов, информация о которых еще не включена в этот реестр; обеспечивать, чтобы все сотрудники были в полном объеме обучены работе с реестром; и изучить возможности обеспечения доступа к реестру для отделения УОПООН в Куала-Лумпуре (см. пункт 102).

УОПООН соглашается с этой рекомендацией и продолжает практику регистрации отдельных консультантов в реестре. Подготовку по вопросам использования реестра в настоящее время по мере необходимости проходят сотрудники УОПООН, и в 1997 году будут организованы постоянные учебные занятия. С июня 1996 года база данных "РЕСТРАК" и модуль "Файндер" на КД-ПЗУ используется в отделении УОПООН для стран Азии.

Рекомендация 11 (пункт 11d)

УОПООН надлежит провести обзор нынешних рыночных ставок на консультационные услуги, с тем чтобы использовать их в качестве ориентира для установления соответствующих размеров вознаграждения, и разработать новые руководящие принципы для обеспечения того, чтобы его персонал определял размеры вознаграждения на последовательной и транспарентной основе (см. пункт 103).

УОПООН соглашается с этой рекомендацией и считает, что с учетом различной практики, применяемой в УОПООН, ПРООН, ЮНИСЕФ и ЮНФПА, этот вопрос можно было бы наиболее эффективным образом решить в межучрежденческом контексте. УОПООН планирует рассмотреть этот вопрос на предстоящем совещании сотрудников различных учреждений.

Установление цен и контроль за уровнем издержек

Комиссия рекомендовала УОПООН укреплять и обновлять свои процедуры установления цен и контроля за уровнем издержек.

Рекомендация 12 (пункт 12a)

УОПООН надлежит разработать систему оценки рабочей нагрузки и калькуляции издержек (см. пункт 119).

Вопрос о разработке такой системы включен в план работы УОПООН на 1996 год. УОПООН планирует завершить выполнение этой задачи во втором квартале 1997 года.

Рекомендация 13 (пункт 12b)

УОПООН надлежит пересмотреть основы для расчета размеров вознаграждения по Соглашениям об оказании управленческих услуг, с тем чтобы они более точно отражали текущие издержки (см. пункт 123).

УОПООН планирует внедрить современную систему исчисления расходов обслуживающих подразделений в 1997 году в целях четкого обоснования таких расходов и пересмотреть, при необходимости, структуры таких расходов. Необходимым условием для выполнения этой задачи является завершение процесса реорганизации, содействующего созданию новой основы для исчисления расходов. Структурная перестройка в рамках процесса реорганизации будет завершена в 1997 году, и в конце 1997 года будут внесены любые необходимые коррективы в систему исчисления расходов в рамках Соглашения об оказании управленческих услуг.

Рекомендация 14 (пункт 12c)

УОПООН надлежит заключить официальное соглашение с ПРООН в отношении того, чтобы страновые отделения предоставляли УОПООН разбивку своих сметных расходов в поддержку деятельности, осуществляемой в соответствии с Соглашением об оказании управленческих услуг на местах (см. пункт 128).

В настоящее время УОПООН завершает разработку общего соглашения с ПРООН, которое позволит производить подробную и точную разбивку расходов. Предполагается, что подготовка этого соглашения будет завершена до конца 1996 года.

Рекомендация 15 (пункт 12d)

УОПООН надлежит проводить в рамках процесса утверждения проекта документированную оценку того, существует ли возможность покрытия издержек по осуществлению проекта за счет начислений или оплаты, устанавливаемых или согласованных с соответствующими клиентами (см. пункт 131).

УОПООН недавно создало канцелярию директора по операциям, и на нее были возложены функции по управлению процессом утверждения проектов. Директор-исполнитель просил директора по операциям продолжить рассмотрение вопроса оценки расходов и выплачиваемого вознаграждения применительно к отдельным проектам.

Рекомендация 16 (пункт 12e)

УОПООН надлежит оценивать уровни годового активного сальдо и накопившихся неизрасходованных средств для определения уровней, которые являются разумными и согласуются с задачами его деятельности (см. пункт 139).

УОПООН представит Исполнительному совету доклад по этому вопросу на его годовой сессии 1974 года.

Примечания

1/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят первая сессия, Дополнение № 5 (A/51/5), том III, раздел II.

- 2/ Там же, Дополнение № 5 (A/51/5), том IV, раздел II.
- 3/ Там же, Дополнение № 5A (A/51/5/Add.1), раздел II.
- 4/ Там же, Дополнение № 5B (A/51/5/Add.2), раздел II.
- 5/ Там же, Дополнение № 5C (A/51/5/Add.3), раздел II.
- 6/ Там же, Дополнение № 5D (A/51/5/Add.4), раздел II.
- 7/ Там же, Дополнение № 5E (A/51/5/Add.5), раздел II.
- 8/ Там же, Дополнение № 5F (A/51/5/Add.6), раздел II.
- 9/ Там же, Дополнение № 5G (A/51/5/Add.7), раздел II.
- 10/ Там же, Дополнение № 5H (A/51/5/Add.8), раздел II.
- 11/ Там же, Дополнение № 5I (A/51/5/Add.9), раздел II.
- 12/ Там же, Дополнение № 5J (A/51/5/Add.10), раздел II.
