



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1996/31/Add.1
30 January 1996

RUSSIAN
Original: ENGLISH/
FRENCH/SPANISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Пятьдесят вторая сессия
Пункт 8 предварительной повестки дня

ВОПРОС О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА ВСЕХ ЛИЦ, ПОДВЕРГАЕМЫХ ЗАДЕРЖАНИЮ
ИЛИ ТЮРЕМНОМУ ЗАКЛЮЧЕНИЮ В КАКОЙ БЫ ТО НИ БЫЛО ФОРМЕ

Подвергаемые задержанию дети и несовершеннолетние

Доклад Генерального секретаря, представленный во исполнение
резолюции 1995/41 Комиссии по правам человека

Добавление

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
Введение	3
ИНФОРМАЦИЯ, ПОЛУЧЕННАЯ ОТ ПРАВИТЕЛЬСТВ	
Колумбия	4
Куба	17
Мексика	18
Норвегия	32
Испания	33
Тунис	34

Введение

Настоящий документ содержит ответы, представленные правительствами уже после публикации доклада Генерального секретаря по этому вопросу (E/CN.4/1996/31).

По состоянию на 23 января 1996 года такие ответы были получены от правительств Дании, Испании, Колумбии, Кубы, Мексики, Норвегии и Туниса. Информация, полученная от правительства Дании, совпадает с первоначальным докладом этой страны в Комитет по правам ребенка (CRC/C/8/Add.8, глава IX.B).

Колумбия

[10 и 23 ноября 1995 года]
[Язык оригинала: испанский]

1. Посредством Уполномоченного по вопросам защиты прав детей, женщин и престарелых Колумбия осуществляет следующие учебно-информационные проекты в области прав человека и отправления правосудия в отношении несовершеннолетних:

- i) повышение информированности государственных служащих о правах ребенка. Основная цель этого проекта состоит в повышении осознания государственными служащими своих обязанностей, расширении их знаний и активизации их деятельности, направленной не только на поощрение прав детей и несовершеннолетних, но и на эффективную их защиту в семье как с помощью различных программ, так и путем оказания содействия общинам на местах;
- ii) система контроля за соблюдением прав ребенка. Задачей данного проекта является разработка системы, позволяющей на местном, районном и общенациональном уровне своевременно получать достаточную и достоверную информацию, доводимую затем до сведения широкой общественности;
- iii) Уполномоченный подготовил документ, озаглавленный "Лишение свободы и несовершеннолетние в Колумбии", прилагаемый к настоящему сообщению 1/;
- iv) наконец, во исполнение статьи 282 Конституции страны и статьи 9 Закона № 24 от 1992 года, дающих Уполномоченному право обращаться к властям с замечаниями и рекомендациями в случае угрозы правам человека или их нарушения, Уполномоченный составил документ, экземпляр которого прилагается 1/, содержащий некоторые замечания по поводу отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, и направил его министерству юстиции, которое в настоящее время изучает затронутые в нем вопросы.

2. Во исполнение статьи 282 Конституции страны и статьи 9 Закона № 24 от 1992 года, которые предоставляют Уполномоченному право обращаться к властям с замечаниями и рекомендациями в случае угрозы правам человека или их нарушения, ниже приводятся некоторые замечания по поводу процедур отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, вызывающих растущую обеспокоенность Уполномоченного.

1/ С этим документом можно ознакомиться в архивах секретариата.

3. В связи с недавним объявлением чрезвычайного положения, вызванного внутренними беспорядками и распоряжением Президента Республики о применении наказаний, предусмотренных для совершеннолетних преступников, к лицам в возрасте от 14 до 18 лет, "если доказано, что они достигли достаточной зрелости для совершения преступлений", и о последующем "тюрьменном заключении" этих лиц, следует отметить следующее:

а) В статье 44 Закона № 137 от 1994 года, регламентирующего действие чрезвычайного положения, сказано:

"В период действия чрезвычайного положения, вызванного внутренними беспорядками, постановлением законодательной власти можно объявлять наказуемыми определенные деяния, ужесточать или смягчать некоторые виды наказания, изменять положения уголовного судопроизводства и закона о деятельности полиции и давать разрешение на применение особых процедурных действий".

В этой законодательной норме четко зафиксированы границы, в которых правительство может действовать в случае чрезвычайного положения, и определены аспекты уголовного законодательства, которые могут быть изменены во исполнение получаемых правительством чрезвычайных полномочий и которые предполагают возможность внесения изменений в уголовное судопроизводство. Вместе с тем в этой норме ничего не говорится о возможности изменения правового статуса несовершеннолетних, не допускающего их уголовного преследования. Изменение правового статуса несовершеннолетних на основании вышеупомянутых чрезвычайных полномочий противоречило бы требованию о привилегированном положении несовершеннолетних, закрепленному в Конституции 1991 года (статьи 44 и 45) и в таких международных договорах и нормах, как:

Конвенция о правах ребенка;

Международный пакт о гражданских и политических правах;

Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила);

Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы;

Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы).

б) Один из недостатков действующего уголовного законодательства в отношении несовершеннолетних состоит в том, что при определении меры наказания учитываются прежде всего особенности личности преступника, а не обстоятельств его деяния. И это при том, что в основу уголовного права Колумбии положен принцип "действий, фактов и

реальных событий", т.е. наказуемым может считаться лишь конкретное действие или бездействие какого-либо лица. Однако вопреки этому предложение правительства строится на уже отвергнутом постулате уголовного права, в соответствии с которым наказание зависит от степени опасности совершившего его лица, а именно: особенностей его личности, привычек, темперамента, степени возбудимости, убеждений. Иными словами, наказывают не за преступления, а за потенциальную возможность их совершения.

с) Одной из основных причин, оправдывающих с точки зрения правительства введение таких исключительных мер, является "использование несовершеннолетних, по возрасту являющихся неподсудными, в качестве исполнителей или соучастников преступления". Таким образом, даже в обосновании этих постановлений подтверждается факт "использования" несовершеннолетних, что имплицитно означает признание правительством неправомерности уголовного преследования несовершеннолетних, так как они являются лишь "объектом" преступных деяний, т.е. их вынужденными исполнителями. В этой связи представляется ошибочным и не соответствующим вине несовершеннолетних решение о привлечении их к уголовной ответственности и тем более о применении к ним режима, действующего в отношении совершеннолетних правонарушителей.

Кроме того, хотя и известно, что правонарушители используют несовершеннолетних в своей преступной деятельности, достоверных данных о масштабах этого явления не существует. Имеются лишь частичные данные. Так, Уполномоченный провел исследование по вопросу о лишении несовершеннолетних свободы (прилагается к настоящему докладу) 1/, изучив все судебные процессы, проходившие в городах Кали и Богота, в результате которых несовершеннолетние были приговорены к лишению свободы. В ходе этого исследования была определена доля противозаконных деяний, когда несовершеннолетние являлись либо соучастниками взрослых правонарушителей, либо исполнителями их воли. Так, в городе Кали она составила 7,86%, а в Боготе – 8,66%.

d) Постановления о введении чрезвычайного положения гласят, что предусмотренные в них меры непосредственно связаны с причинами, якобы вызвавшими гражданские беспорядки. В этой связи следует еще раз отметить, что мы не считаем проблему преступности среди несовершеннолетних достаточной причиной для возникновения описываемого правительством кризиса. Опыт подсказывает, что меры, применяемые в отношении несовершеннолетних, не содействуют эффективному разрешению сложившейся ситуации.

e) Этот вопрос не может быть решен с помощью мер, направленных исключительно против наиболее уязвимых участников данного процесса. Необходимо разработать всесторонние программы в области уголовного права, которые откроют путь к решению, в частности, следующих проблем:

- отсутствие программы профилактики преступности среди несовершеннолетних;

- отсутствие разработанной для несовершеннолетних правонарушителей единой программы перевоспитания, исправления и мер наказания, не связанных с тюремным заключением;
- отсутствие эффективного административного механизма, контролирующего процесс оказания соответствующих услуг и реализации программ;
- отсутствие координации деятельности компетентных властей и территориальных органов, направленной на удовлетворение потребностей несовершеннолетних правонарушителей;
- недостаточная подготовка специалистов по вопросам применения законодательных норм в ходе судебных процессов над несовершеннолетними, вовлеченными в противозаконную деятельность.

f) Существует противоречие между признанием правительством факта кризиса в пенитенциарной системе и объявлением панацеей в борьбе с преступностью решения о "режиме тюремного заключения" несовершеннолетних. При этом игнорируется неудача, связанная с введением нового уголовного кодекса, предусматривающего тюремное заключение для несовершеннолетних в возрасте 16-18 лет. При этом не учитывался тот факт, что тяжелые и бесчеловечные условия содержания в пенитенциарных учреждениях не способствует исправлению ни взрослых, ни тем более подростков. Единственным результатом применения такой меры, помимо перемещения кризиса из одной системы в другую, является нарушение прав несовершеннолетних, находящихся в критических ситуациях.

g) Постановлением № 967 от 9 июня 1995 года Президент Республики учредил Консультативную комиссию при правительстве страны для изучения и пересмотра постановления № 2737 от 1989 года (Кодекса законов о несовершеннолетних), в задачи которой входит "...пересмотр Кодекса законов о несовершеннолетних и внесение предложений о приведении его в соответствие с международными нормами и принципами Политической конституции 1991 года". В соответствующем подзаконном акте предусмотрены меры, предоставляющие Комиссии реальную возможность в полной мере гарантировать всестороннюю защиту несовершеннолетних правонарушителей, что является основной задачей осуществляемой реформы.

h) Уполномоченному известно о захлестнувшей страну волне насилия, в котором участвуют и несовершеннолетние. Вместе с тем, Уполномоченный отстаивает принцип обращения с ними в соответствии с их возрастом и правовым статусом. Согласно международным нормам, тюремное заключение должно применяться лишь в качестве крайнего средства и в течение возможно короткого срока.

4. Необходимо перейти к такой системе уголовной ответственности несовершеннолетних, которая гарантировала бы им не только право на справедливое судебное разбирательство, но

и обеспечивала профилактику преступной деятельности и защиту таких лиц в случаях, когда эффективность соответствующих государственных инстанций оказывается низкой. Исходя из положений Конвенции о правах ребенка и гарантий, предусмотренных Конституцией 1991 года, необходимо принять все меры, обеспечивающие защиту несовершеннолетних и их всестороннее развитие в рамках подлинного соблюдения прав человека.

5. В этой связи правительство Колумбии при содействии Колумбийского института по вопросам благосостояния семьи (КИБС) разрабатывает ряд программ, цель которых состоит в унификации критериев для адекватного толкования норм и процедур, касающихся законодательства о семье и законов о несовершеннолетних. Эти программы предназначены для адвокатов по вопросам семейного права, работников социальной сферы, судей по делам несовершеннолетних, а также сотрудников, оказывающих специализированную помощь несовершеннолетним в возрасте 12-18 лет, совершивших уголовные преступления.

6. В Колумбии только судьи по делам несовершеннолетних уполномочены отправлять правосудие в отношении малолетних преступников в возрасте 12-18 лет. В качестве наказания чаще всего используется передача несовершеннолетних правонарушителей под наблюдение судебных органов.

7. Кодекс законов о несовершеннолетних (Постановление № 2737 от 1989 года) вступил в действие 1 марта 1990 года, что привело к определенным изменениям в период 1990-1995 годов (первое полугодие). Так, из нижеследующей таблицы видно, что такие меры наказания, как предупреждение, передача под наблюдение судебных органов, контроль за образом жизни несовершеннолетнего и т.д., применялись значительно чаще, чем направление в исправительные учреждения.

Меры наказания, предусмотренные в приговорах суда

МЕРЫ НАКАЗАНИЯ	1990	1991	1992	1993	1994	1995
Предупреждение	507	1 175	932	1 133	1 359	397
Передача под опеку судебных органов	2 831	3 243	2 405	2 349	2 883	1 024
Контроль за образом жизни	-	818	698	967	551	584
Направление в исправительное учреждение закрытого типа	2 481	1 216	1 272	1 172	5 711	456
Направление в исправительное учреждение полузакрытого типа	-	1 176	1 397	1 098	1 543	429
Надзор	3 164	733	916	1 456	1 120	390
Другие меры наказания	5 148	-	-	1 433	1 175	82
Дела, находящиеся на рассмотрении	2 503	6 976	5 819	4 853	4 022	1 531
Информация отсутствует	2 005	2 050	2 079	-	-	1 977
Итого <u>a/</u>	18 640	17 386	15 518	14 461	18 364	6 870

a/ Следует отметить, что суды по делам несовершеннолетних являются для КИСБ основным источником информации о судьбе несовершеннолетних правонарушителей в возрасте 12-18 лет.

Нормативные аспекты

8. Положения Кодекса законов о несовершеннолетних (Постановление № 2737 от 1989 года), в статье 204 которого перечисляются меры наказания несовершеннолетних преступников в возрасте 12-18 лет, гласят: "В случае установления факта правонарушения судья по делам несовершеннолетних может применить одну или несколько из нижеперечисленных мер наказания, которые по возможности должны носить воспитательный и профилактический характер и предполагать проживание несовершеннолетнего правонарушителя в своей семье или по прежнему месту жительства. К этим мерам относятся:

предупреждение несовершеннолетнего или лиц, несущих за него ответственность;

контроль за образом жизни несовершеннолетнего;

передача под опеку судебных органов;

направление в исправительное учреждение;

любая другая мера, содействующая реабилитации несовершеннолетнего".

9. Кроме того, в статье 203 говорится, что при назначении наказания преимущество должно отдаваться мерам, не предусматривающим отрыва несовершеннолетнего правонарушителя от семьи. Направление в исправительные учреждения должно применяться только при необходимости или в тех случаях, когда этого требуют особенности характера несовершеннолетнего правонарушителя. Это положение подтверждается статьей 208 Кодекса законов о несовершеннолетних, где сказано: "Судья принимает решение о направлении несовершеннолетнего правонарушителя в исправительное учреждение в тех случаях, когда применение какой-либо иной из перечисленных в статье 204 мер наказания не представляется целесообразным с учетом особенностей характера несовершеннолетнего, ситуации в его семье, типа и обстоятельств преступления".

Программы помощи несовершеннолетним правонарушителям в возрасте 12-18 лет

10. Политическая конституция и Кодекс законов о несовершеннолетних обязывают все слои населения оказывать несовершеннолетним правонарушителям необходимую помощь. В этой связи под руководством КИБС и при его содействии следует создать государственную службу по перевоспитанию таких лиц, которая вместе с территориальными и другими органами занималась бы защитой несовершеннолетних, имеющих проблемы поведенческого характера.

11. С учетом вышеизложенного и в соответствии с порядком распределения полномочий в Колумбии программы помощи несовершеннолетним преступникам разрабатывались Колумбийским институтом по вопросам благосостояния семьи, являющимся основным

звеном национальной системы защиты интересов семьи. В основу этих программ положен Кодекс законов о несовершеннолетних, Политическая конституция Колумбии, Конвенция о правах ребенка (Закон № 12 от 1991 года) и Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила).

12. Для перевоспитания и социальной реинтеграции несовершеннолетних правонарушителей необходимо определить порядок оказания им помощи, в рамках которого проводились бы различные мероприятия, направленные на достижение главной цели, а именно: "Всестороннего формирования личности несовершеннолетнего и его нормальной интеграции в жизнь семьи и общества". В основу этого процесса, имеющего две стороны: правовую и образовательно-воспитательную, должны быть положены уважение к личности несовершеннолетнего и стремление обеспечить его всестороннее развитие.

13. Вопросы организации и функционирования специализированных услуг по перевоспитанию и социальной реинтеграции несовершеннолетних правонарушителей в возрасте 12-18 лет закреплены в Кодексе законов о несовершеннолетних. При оказании этих услуг необходимо учитывать все этапы, которые несовершеннолетний правонарушитель должен пройти в рамках данного процесса, и согласовывать их с мерами наказания, предусмотренными в приговоре суда. В этой связи специализированные услуги могут предоставляться в рамках программ, ориентированных на лиц, находящихся на свободе и помещенных в исправительные учреждения.

14. Так, программы оказания помощи несовершеннолетним правонарушителям, помещенным в исправительные учреждения, предусматривают целый комплекс мер, разработанных государственными и частными организациями, входящими в национальную систему защиты интересов семьи, и направленных на оказание содействия несовершеннолетнему правонарушителю и обеспечение его всестороннего развития в тех случаях, когда он временно оторван от семьи, в целях создания благоприятных условий для его последующей реинтеграции в семью и общество. В процессе перевоспитания и в зависимости от решения судьи по делам несовершеннолетних такие услуги оказываются в приемниках-распределителях, центрах под надзором и исправительных учреждениях. Такие учреждения могут быть закрытого, полужакрытого и открытого типа.

15. Программы помощи несовершеннолетним правонарушителям, оставленным на свободе, включают комплекс мер, осуществляемых на уровне общины и направленных на оказание таким несовершеннолетним поддержки и создание возможности для всестороннего развития личности на основе сохранения и укрепления их семейных и социальных связей. Очевидно, что эти программы необходимо реализовывать при участии самих несовершеннолетних, их семей и общин, к которым они принадлежат.

16. На практике предпочтение отдается мерам, не связанным с направлением несовершеннолетних правонарушителей в исправительные учреждения. Это подтверждают и количественные данные о решениях, вынесенных судьями по делам несовершеннолетних,

большая часть которых предполагает: передачу несовершеннолетних правонарушителей под опеку судебных органов, осуществление контроля за их образом жизни, предупреждение несовершеннолетних и лиц, которые несут за них ответственность, и другие меры, содействующие реабилитации таких несовершеннолетних. Подтверждение этому можно найти и в положениях статьи 208 Кодекса законов о несовершеннолетних, где сказано, что наказание, связанное с направлением несовершеннолетнего правонарушителя в исправительные учреждения, применяется только в том случае, если того требуют особенности его личности, характер совершенного им деяния и обстоятельства его совершения.

17. Программы оказания помощи несовершеннолетним нарушителям без направления их в исправительные учреждения основываются на нижеперечисленных основных правах несовершеннолетнего, которые закреплены в Политической конституции Колумбии, Конвенции о правах ребенка и Кодексе законов о несовершеннолетних:

"Основными правами ребенка являются: право на жизнь, личную неприкосновенность, здоровье и социальное обеспечение, на полноценное питание, имя и гражданство, право жить в семье, право на родительскую любовь и заботу, право на образование, свободное участие в культурной жизни, на отдых и досуг, а также на свободное выражение своего мнения. Детям должна предоставляться опека, они не должны подвергаться физическому или психологическому насилию или становиться объектом похищения, торговли, сексуальных злоупотреблений, трудовой или экономической эксплуатации, а также использоваться на опасных работах. Дети пользуются и всеми другими правами, закрепленными в Конституции Колумбии, ее законах и ратифицированных ею международных договорах.

Семья, общество и государство обязаны предоставлять детям помощь и защиту, с тем чтобы гарантировать их гармоничное и всестороннее развитие и полное осуществление их прав...

Права ребенка обладают преимуществом перед правами любых других лиц".
(Политическая конституция, статья 44.)

Право на защиту: "Каждый несовершеннолетний обладает правом на защиту, заботу и поддержку, необходимую для обеспечения его адекватного физического, умственного, морального и социального развития; действие этих прав начинается с момента зачатия.

Если родители или другие лица, по закону обязанные заботиться о детях, не способны делать этого, то государство берет на себя заботу об этих детях на основе принципа вспомоществования" (Кодекс законов о несовершеннолетних, статья 3).

Право иметь семью: "Каждый несовершеннолетний имеет право расти в семье... не допускается разлучать несовершеннолетнего с его семьей, за исключением особых, оговоренных в законе обстоятельств и исключительно для его защиты.

Родители обязаны заботиться о полноценном физическом, интеллектуальном, психологическом и социальном развитии своих детей" (Кодекс законов о несовершеннолетних, статья 6).

18. Кроме того, программы оказания помощи несовершеннолетним правонарушителям без направления их в исправительные учреждения основываются на обязанности государства с помощью КИБС укреплять семейные узы, обеспечивать осуществление обязанностей граждан, охранять их права и предоставлять защиту несовершеннолетним в соответствии с вышеупомянутыми нормами.

Концептуальная основа

19. Равенство возможностей является необходимым условием демократии: оно означает не только отсутствие дискриминации, но и оказание помощи членам общества, которые находятся в неблагоприятном положении. Ярким примером такой маргинализации является положение несовершеннолетних правонарушителей. Отклонения в их поведении в значительной степени являются результатом неудовлетворенных потребностей и неразрешенных проблем.

20. Взятое Колумбией обязательство по созданию для всех жителей страны условий для реального и действительного равенства налагает на его органы обязанность координировать свою деятельность на основе принципа признания человеческого достоинства и ценности развития каждой личности. С учетом этих соображений следует разработать механизмы, гарантирующие всестороннюю помощь несовершеннолетним, оказавшимся в трудном положении. Необходимо добиваться, чтобы активное участие в функционировании этих механизмов принимали сами несовершеннолетние, их семьи и соответствующие общины.

21. Эти программы помощи распространяются на несовершеннолетних правонарушителей в возрасте 12-18 лет, переданных под опеку судебных органов, которые осуществляют надзор за образом жизни таких лиц.

22. Предупреждением называется такая процедура, когда судья по делам несовершеннолетних извещает родителей подростка или его опекунов о совершенном им правонарушении и требует, чтобы в последующем он изменил свое поведение и соблюдал нормы жизни в семье и обществе. Предупреждение сопровождается передачей несовершеннолетнего его родителям в том случае, если условия жизни в семье гарантируют

всестороннее развитие личности несовершеннолетнего, а обстоятельства и характер правонарушения не препятствуют этому (Кодекс законов о несовершеннолетних, статья 205).

23. В этом же Кодексе законов говорится, что контроль за образом жизни несовершеннолетнего правонарушителя состоит в установлении для него обязанностей и запретов, конкретно определяемых судьей, и что эта мера наказания может применяться наряду с предупреждением или передачей под опеку судебных органов.

24. Передача под опеку судебных органов предполагает передачу подростка его родителям или законным опекунам при условии, что этот несовершеннолетний обязуется участвовать в соответствующих программах перевоспитания и наблюдения, осуществляемых судебными органами или Колумбийским институтом по вопросам благосостояния семьи в лице специально назначенных сотрудников, и периодически являться к судье. Эта мера применяется судьями по делам несовершеннолетних исключительно в воспитательных целях и для защиты тех подростков, личные качества, семейное и общественное положение которых создают благоприятные условия для их исправления в привычном семейном и социальном окружении (Кодекс законов о несовершеннолетних, статьи 204 и 207).

**Осуществление программы помощи несовершеннолетним правонарушителям
без направления их в исправительные учреждения**

25. Для разработки этой программы судебные органы и КИБС должны провести совместное обследование положения несовершеннолетних, к которым применяются вышеупомянутые меры. На основании этого обследования и имеющихся ресурсов определяется структура программы, ее цели, характер услуг и уровни ответственности каждого сотрудника и органа, принимающего участие в ее реализации.

26. Для определения количества соответствующих случаев и применения рассматриваемых процедур необходимо прежде всего установить связь с различными отделениями КИБС и судебными органами, а также выявить возможности несовершеннолетних правонарушителей и членов их семей в плане доступа к данной программе. Необходима постоянная связь с судьями, поскольку именно судьи по делам несовершеннолетних принимают решения о применении этих мер наказания, закрепленных в Кодексе законов о несовершеннолетних для правонарушителей в возрасте 12-18 лет.

27. КИБС на всех уровнях отстаивает применение этих программ во всех департаментах Колумбии, привлекая к участию в них различные правительственные органы и НПО на местном уровне, поскольку перевоспитание несовершеннолетних правонарушителей без лишения их свободы, когда они остаются в своей семье, безусловно, имеет преимущества перед направлением их в исправительные учреждения.

Подготовка кадров

28. Еще одним программным элементом является постоянная подготовка и обучение всех участников процесса перевоспитания несовершеннолетних правонарушителей: судей по делам несовершеннолетних, сотрудников КИБС (как адвокатов по вопросам семейного права, так и работников социальной сферы), служащих, ответственных за оказание специализированных услуг, сотрудников соответствующих органов, а также несовершеннолетних, членов их семей и представителей общин, к которым они относятся.

29. Для достижения удовлетворительных результатов в деле защиты несовершеннолетних прежде всего необходимо обеспечить всестороннюю подготовку судей по делам несовершеннолетних, а также адвокатов по вопросам семейного права; таким образом можно добиться унификации критериев адекватного толкования законодательных положений и процессуальных норм, касающихся законодательства о семье и законов о несовершеннолетних.

30. Этот процесс постоянного обучения проводится в соответствии с разрабатываемыми центральным отделением КИБС, технико-административными руководствами по вопросам защиты и перевоспитания несовершеннолетних правонарушителей, которые распространяются среди всех лиц, оказывающих помощь таким несовершеннолетним, и используются для повышения качества проводимой ими работы. К числу таких материалов относятся: общее руководство по оказанию помощи несовершеннолетним правонарушителям в возрасте 12-18 лет; программа перевоспитания, предусматривающая комплексные меры воздействия на несовершеннолетнего правонарушителя (эта программа была разработана совместно с представителями различных органов, занимающихся решением аналогичных проблем); руководство по вопросам перевоспитания и соблюдения правил поведения; руководство по вопросам передачи правонарушителя под опеку судебных органов. Кроме того, следует упомянуть об учебном видеофильме, посвященном перевоспитанию несовершеннолетних правонарушителей на примере реализации программы передачи таких лиц под опеку судебных органов в городе Букараманга (департамент Сантандер).

31. При финансовой поддержке МПООНКНС в 1993-1994 годах специалисты посетили ряд региональных отделений КИБС. Целью этих визитов было укрепление межучрежденческих связей и активизация выполнения программ перевоспитания несовершеннолетних, не предусматривающих направления их в исправительные учреждения.

32. Кроме того, было проведено семь региональных учебных семинаров по вопросам осуществления программы перевоспитания и исправления несовершеннолетних правонарушителей в Колумбии. В их работе активное участие приняли судьи по делам несовершеннолетних, адвокаты по вопросам семейного права, уполномоченные сотрудники территориальных органов, работники национальной системы профессионального обучения, представители институтов и другие лица, занимающиеся решением данной проблемы.

33. Наряду с этим Исполнительный орган по делам защиты несовершеннолетних при содействии Отдела по вопросам социальной и правовой помощи несовершеннолетним и семье провело шесть региональных семинаров, организованных для судей по делам несовершеннолетних, и адвокатов по вопросам семейного права. В ходе этих семинаров были разъяснены некоторые аспекты законодательства о семье и законов о несовершеннолетних, а также психосоциальные особенности работы с подростками.

34. В ноябре следующего года планируется провести первый общенациональный учебный семинар по вопросам перевоспитания несовершеннолетних правонарушителей без направления их в исправительные учреждения, основная цель которого состоит в том, чтобы предоставить лицам, ответственным за реализацию этих программ на всей территории страны, возможность встретиться, обменяться опытом, оценить эффективность этого вида перевоспитания несовершеннолетних в Колумбии и разработать для отдельных регионов планы действий по повышению действенности такой системы исправления несовершеннолетних правонарушителей. На это же время запланировано проведение и второго общенационального учебного семинара для работников исправительных учреждений, основная задача которого состоит в том, чтобы обратить особое внимание на такие аспекты работы с несовершеннолетними, как укрепление семейных уз и оздоровление отношений между взрослыми и подростками.

35. Первоочередное и немаловажное значение имеют профилактические мероприятия, направленные на предотвращение социальной маргинализации несовершеннолетних, которая подталкивает их к совершению преступлений.

36. Кроме того, правительство страны представило на рассмотрение и одобрение Национального совета по экономической и социальной политике (КОНПЕС), высшего планирующего органа, документ, озаглавленный "Главное внимание - детям" (Санта-Фе-де-Богота, 7 июня 1995 года. Документ № 2787 - министерство здравоохранения, Колумбийский институт по вопросам благосостояния семьи, DNP: UDS-PAFI), в котором раскрывается "Программа помощи детям, живущим в условиях нищеты или находящимся в особо тяжелом положении, повышение качества их жизни и реальное обеспечение их прав на существование, защиту, развитие и участие в общественной жизни, которые должны быть гарантированы в соответствии с действующей в Колумбии политикой социальных преобразований и принятыми этой страной международными обязательствами в отношении детей".

37. Государственные органы, территориальные образования, неправительственные и общественные организации должны объединить свои усилия для оказания помощи детям. В то же время необходимо стремиться к укреплению семейных и социальных связей среди наименее обеспеченных групп населения, с тем чтобы дети из бедных семей не были обречены на нищету.

38. В числе планов и задач, перечисленных в этом документе КОНПЕС, находится и программа оказания помощи малолетним правонарушителям, в рамках которой особого

внимания заслуживают проекты перевоспитания несовершеннолетних правонарушителей без лишения их свободы. В соответствии с ними управление по делам молодежи в сотрудничестве с Колумбийским институтом по вопросам благосостояния семьи окажет техническую помощь и предоставит финансовое содействие в реализации программ передачи малолетних правонарушителей под опеку судебных органов и контроля за образом их жизни. Также в сотрудничестве с этим Институтом должен быть разработан и осуществлен перспективный план применения этих мер наказания вместо тюремного заключения несовершеннолетних правонарушителей, влекущего за собой разрыв семейных связей.

Куба

[19 декабря 1995 года]
[Язык оригинала: испанский]

1. Уголовное законодательство Кубы обеспечивает особую защиту несовершеннолетних, не только выделяя особую группу преступлений (совращение несовершеннолетних), но и предусматривая более суровое наказание за другие преступления (преступления против собственности, торговля психотропными веществами, половые преступления и т.д.), если при их осуществлении используются несовершеннолетние или если они являются жертвами таких правонарушений. Кроме того, в 1978 году в силу вступил Кодекс законов о детях и несовершеннолетних, в котором закреплены этические нормы и принципы, направленные на их всестороннее развитие и защиту. В 1982 году был принят особый законодательный акт о создании "Системы перевоспитания несовершеннолетних, имеющих отклонения в поведении", направленной на оказание помощи таким лицам (до достижения ими 16-летнего возраста) в рамках единой системы, объединяющей отдельные органы и специалистов (врачей, педагогов, психологов, социологов и т.д.), занимающихся научным и социальным решением проблем детей и несовершеннолетних, которые имеют отклонения в поведении и склонность к конфликтам. Такое объединение усилий позволит эффективно и оперативно оказывать помощь этим детям и подросткам. В 1986 году была создана Национальная комиссия по социальной профилактике и помощи, в состав которой вошли государственные учреждения, органы и общественные организации, ответственные за разработку, осуществление и координацию планов в области социальной профилактики. Эта комиссия занимается реализацией широких и конкретных программ, большинство из которых ориентировано на детей и несовершеннолетних.

2. Известно, что Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних, Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, и Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, применяются на Кубе; они нашли свое отражение в действующем в стране законодательстве и, таким образом, известны широкой общественности.

3. Согласно уголовному законодательству Кубы, лицо, не достигшее 16-летнего возраста, не может быть отдано под суд. На таких лиц не распространяется уголовная ответственность, и, следовательно, им не может быть предъявлено обвинение, и тем более к ним не может быть применена никакая мера наказания. Начиная с 16-летнего возраста, несовершеннолетние могут привлекаться к уголовной ответственности, но с учетом их возраста по отношению к ним должно применяться особое обращение, цель которого состоит в том, чтобы добиться их перевоспитания, внушить им уважение к правопорядку и обучить их какой-либо профессии или ремеслу.

4. В Уголовном кодексе указано, что наказание, выносимое в отношении лиц в возрасте 16-18 лет, может быть сокращено наполовину, а в отношении лиц в возрасте 18-20 лет - на одну треть.

5. Для реализации законодательных положений об обращении с несовершеннолетними, имеющими отклонения в поведении, были подготовлены соответствующие специалисты. Так, специальную помощь несовершеннолетним правонарушителям оказывают психиатры, психологи, педагоги и т.д. Кроме того, эти вопросы находятся в ведении органов прокуратуры, полиции и социальных работников, входящих в состав комиссий по социальной профилактике и помощи. Все эти работники получили специальную подготовку и периодически повышают свою квалификацию.

Мексика

[15 декабря 1995 года]
[Язык оригинала: испанский]

Юридическая основа

1. Положения действующего законодательства гарантируют безусловное соблюдение прав человека подростков, совершающих деяния, находящиеся в компетенции правоохранительных и правоприменительных органов. Принятый в 1991 году и действующий с 22 февраля 1992 года Закон о режиме обращения с несовершеннолетними правонарушителями, сфера применения которого распространяется на всю Республику в вопросах федеральной юрисдикции и на Федеральный округ в вопросах общей юрисдикции, вобрал в себя целый ряд принципов и гарантий, разработанных международным сообществом в этой области.

2. Этот Закон закрепляет необходимость достойного, справедливого и гуманного обращения и основывается на положениях Политической конституции страны, а также на идеях и принципах, изложенных в Минимальных стандартных правилах Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинских правилах), и Эр-Риядских руководящих принципах.

3. Ниже воспроизводится текст первых трех статей этого Закона, позволяющих получить ясное представление о его общей направленности.

"Статья 1. Целью настоящего Закона является регламентация режима применяемых государством мер по защите прав несовершеннолетних и социальной реадaptации лиц, действия которых квалифицируются уголовными законами Республики и Федерального округа; сфера применения настоящего закона распространяется на Федеральный округ в вопросах общей юрисдикции и на всю Республику в вопросах федеральной юрисдикции.

Статья 2. При применении настоящего закона необходимо обеспечивать неукоснительное соблюдение прав, закрепленных в Конституции Мексиканских Соединенных Штатов и международных договорах. Надлежит содействовать соблюдению этих прав должностными лицами и осуществлять надзор за этим процессом, обеспечивая во всех случаях надлежащее применение соответствующих правовых и материальных средств в целях предупреждения любых правонарушений и, при необходимости, создания условий для осуществления и использования несовершеннолетним своих прав без ущерба для возможного применения к правонарушителям соответствующих норм уголовных и административных законов.

Статья 3. К несовершеннолетнему, обвиняемому в совершении правонарушения, применяется справедливый и гуманный режим обращения, исключая жестокое обращение, содержание под стражей в режиме изоляции, психологическое принуждение или любые другие действия, посягающие на его достоинство или его физическую или психическую неприкосновенность".

4. В этом Законе закреплены принципы:

Принцип законности:

- право на помощь адвоката и гарантия предоставления ему испрашиваемых для защиты материалов;
- право быть заслушанным в ходе судебного процесса;
- право выдвигать возражения;
- право предъявлять доказательства;
- право не свидетельствовать против самого себя или не отвечать на вопросы;
- право на очную ставку с лицом, свидетельствующим против;
- право на условное освобождение под поручительство, применяемое в соответствующих случаях;

право быть информированным о предъявляемом обвинении и о выдвигающем его лице или лицах;

право на презумпцию невиновности до тех пор, пока вина не доказана;

обязанность органов по делам несовершеннолетних обосновывать и мотивировать свои решения;

Принцип соблюдения правовых норм:

определение минимальной и максимальной продолжительности всех видов наказания, как связанных, так и не связанных с лишением свободы;

определение возраста лиц (11-18 лет), на которых распространяются законодательные положения, касающиеся несовершеннолетних правонарушителей;

установление максимальной продолжительности (24 и 48 часов) срока задержания несовершеннолетних для определения их правового статуса правоохранительными и правоприменительными органами;

проведение следствия только по делу, названному в первоначальном судебном решении;

право на соблюдение минимальных гарантий, закрепленных в Конституции Мексики;

меры наказания могут налагать только органы Совета по делам несовершеннолетних;

разграничение сфер компетенции и полномочий;

недопустимость повторного судебного разбирательства в связи с одним и тем же правонарушением;

право на незамедлительное условное освобождение под залог в случае совершения наказуемого правонарушения.

Принцип презумпции несовершеннолетия:

право считаться несовершеннолетним, если в этом вопросе существует сомнение.

Принцип защиты от социального отчуждения:

право на защиту от социального отчуждения в связи с совершенным правонарушением; в этих целях органам власти и средствам массовой

информации запрещено раскрывать личность несовершеннолетнего правонарушителя.

5. Несовершеннолетние пользуются и другими правами, а именно: правом на свидание с членами семьи в распределительных и исправительных центрах, правом на переписку, на занятие спортом, на приобщение к культуре и правом на досуг, правом на получение определенной доли заработка за выполняемую в этих центрах работу, на льготный режим содержания в исправительном учреждении или на получение увольнительных в выходные и праздничные дни или в будние дни за счет выходных или праздничных дней, правом на получение одежды и средств личной гигиены, правом на начальное, среднее или среднеспециальное образование. В последнем случае предусмотрено, что в соответствующих свидетельствах об окончании того или иного курса обучения не должно указываться место его прохождения (это содействует укреплению принципа защиты от социального отчуждения).

6. В настоящее время воспитанники закрытых исправительных учреждений для несовершеннолетних имеют возможность посещать целый ряд профессионально-технических курсов, на которых их обучают профессиям пекаря, бухгалтера, парикмахера, портного, кондитера, строителя, маляра, машинистки-стенографистки, плотника, работника типографии, специалиста по ремонту бытовой техники и т.д.

7. В целях соблюдения прав и гарантий лишенных свободы несовершеннолетних 20 августа 1993 года было принято постановление о нормах функционирования распределительных и исправительных центров для несовершеннолетних, второй пункт преамбулы которого гласит следующее:

"... Необходимо регламентировать режим функционирования распределительных и исправительных центров для несовершеннолетних с целью создания в них более благоприятных условий для неукоснительного соблюдения прав человека и их укрепления в качестве эффективных механизмов гуманитарного характера, обеспечивающих получение несовершеннолетними необходимой подготовки, позволяющей им по возвращении в лоно семьи и общества вести творческую, достойную и продуктивную жизнь. В этой связи необходимо выйти за рамки традиционного представления о наказании как единственной формы воздействия на представителей этой легкоранимой и в то же время преисполненной надежд социальной группы; интересы общества требуют модернизации системы функционирования указанных центров, с тем чтобы они могли решать сложные проблемы, которые возникают у несовершеннолетних в одном из самых крупных городов мира, откуда вытекает необходимость постоянной подготовки и переподготовки технического и административного персонала, специализирующегося на вопросах социальной реинтеграции несовершеннолетних...".

Содействие осуществлению и защита прав ребенка

8. В Национальную программу действий по защите интересов ребенка на 1995–2000 годы включена глава о несовершеннолетних правонарушителях, в которой изложено современное положение дел, цели, задачи, стратегии и направления действий в этой области, а также указан орган, ответственный за осуществление контроля и оценки ее реализации. Для понимания важности этой программы достаточно сказать, что для ее разработки, а также содействия ее реализации, контроля за этим процессом и его оценки в январе 1995 года была создана Национальная комиссия действий по защите интересов ребенка, в которую под общим руководством министра здравоохранения вошли должностные лица из этого министерства, министерства просвещения, Национальной системы всестороннего развития семьи и Национальной комиссии по делам водных ресурсов. Ниже приводится текст главы о несовершеннолетних правонарушителях, включенной в Национальную программу действий по защите интересов ребенка на 1995–2000 годы.

Несовершеннолетние правонарушители

9. На основании опубликованного 24 декабря 1991 года в официальном бюллетене федерального правительства и вступившего в силу 22 февраля 1992 года Закона о режиме обращения с несовершеннолетними правонарушителями, сфера применения которого распространяется на всю Республику в вопросах федеральной юрисдикции и на Федеральный округ в вопросах общей юрисдикции, при министерстве внутренних дел был создан Совет по делам несовершеннолетних и Главное управление по вопросам профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и обращения с ними.

10. Целью данного Закона является регламентация вопросов государственной защиты прав несовершеннолетних, а также социальной реинтеграции тех из них, деяния которых являются наказуемыми в соответствии с уголовными законами штатов и Федерального округа. Как уже говорилось, этот закон применяется в Федеральном округе в вопросах общей юрисдикции, а на всей территории Республики в вопросах федеральной юрисдикции.

11. Созданный при министерстве внутренних дел Совет по делам несовершеннолетних пользуется самостоятельностью при решении оперативных вопросов и отвечает за применение положений, касающихся обращения с несовершеннолетними правонарушителями. Этот орган компетентен рассматривать уголовные преступления, совершенные подростками в возрасте 11–18 лет; при этом Совет по делам несовершеннолетних проводит расследование правонарушений, определяет правовой статус совершивших их несовершеннолетних, отдает распоряжение о применении мер наказания, защиты и конкретного режима обращения, которые он считает необходимыми для социальной реинтеграции несовершеннолетних правонарушителей, и проводит оценку их эффективности.

12. В свою очередь Главное управление по вопросам профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и обращения с ними отвечает за осуществление общей и специальной

профилактики таких правонарушений, а также за мероприятия, направленные на социальную реинтеграцию несовершеннолетних правонарушителей.

13. В Федеральном округе отправлен правосудия в отношении несовершеннолетних осуществляется двумя органами, а именно:

а) Главным управлением по вопросам профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и обращения с ними (ГУППНО), органом, ответственным за отправлен правосудия в целях защиты прав и законных интересов лиц, пострадавших в результате правонарушений, в совершении которых обвиняются несовершеннолетние. В этом случае правосудие отправляется уполномоченным, который в соответствии с законом проводит расследование уголовных преступлений, совершенных несовершеннолетними; он также осуществляет процессуальные действия по проверке обстоятельств правонарушения, если есть основания считать, что их исполнителями или соучастниками являются несовершеннолетние. Кроме того, учитывая общественные интересы, уполномоченный принимает участие в судебных процессах, возбужденных в отношении несовершеннолетних, предположительно являющихся правонарушителями и находящихся в распоряжении общей палаты Совета по делам несовершеннолетних.

б) Советом по делам несовершеннолетних, уполномоченным отправлять правосудие в отношении несовершеннолетних посредством членов общей палаты Совета, которые обязаны, как только уполномоченный Совета передает в их распоряжение несовершеннолетнего, осуществить судебные процедуры и действия, необходимые для определения правового статуса такого лица в течение 48 часов. Это решение оформляется в виде обоснованного и мотивированного первоначального постановления, в котором, во-первых, указывается факт возбуждения против такого лица судебного дела, а во-вторых, уточняется, должно ли оно в ходе рассмотрения этого дела находиться в распределительных центрах ГУППНО или может быть освобождено под поручительство своих родителей или законных опекунов.

14. После принятия первоначального постановления о возбуждении дела в отношении несовершеннолетнего и извещения участников процесса начинается процедура расследования, в ходе которой стороны (защитник, уполномоченный) представляют доказательства. Кроме того, отдается распоряжение о проведении специалистами ГУППНО освидетельствования несовершеннолетнего на предмет его физического и психического здоровья и обследования его социального положения. На основании результатов этих обследований технический междисциплинарный комитет готовит экспертное заключение; по получении этого заключения и заявлений сторон общая палата Совета принимает решение об окончании расследования и приступает к обсуждению заключения, в котором отмечает, были ли подтверждены элементы правонарушения, вменяемые в вину несовершеннолетнему, а также было ли доказано участие несовершеннолетнего в совершении данного правонарушения. Если причастность несовершеннолетнего к противоправным деяниям подтверждается, то в этом окончательном постановлении указываются меры наказания или режим обращения, применяемые в данном конкретном случае.

15. Для приведения судебного решения в исполнение ГУППНО располагает двумя распределительными центрами (один для юношей, другой для девушек), в которых соответствующие специалисты проводят освидетельствование физического и психического здоровья несовершеннолетних, предположительно являющихся правонарушителями, и определяют их социальное положение.
16. Несовершеннолетние находятся в этих центрах непродолжительное время. Там происходит их распределение по возрасту, особенностям характера и состоянию здоровья. Кроме того, в этих центрах осуществляется обучение, организуются культурные и спортивные мероприятия и досуг несовершеннолетних.
17. Если несовершеннолетнего приговаривают к лишению свободы, то в зависимости от возраста и особенностей его личности такого правонарушителя направляют на срок от шести месяцев до пяти лет в соответствующий исправительный центр, где характер обращения отличается всесторонним, последовательным, многообразным и индивидуализированным подходом.
18. В распоряжении ГУППНО находятся четыре исправительных центра: для юношей, девушек, центр всестороннего развития подростков и центр особого режима "Кирос Куарон".
19. Согласно положениям закона, в первый раз всесторонняя оценка степени перевоспитания осужденного правонарушителя проводится через шесть месяцев после начала отбытия срока наказания, в последующем эта процедура осуществляется через каждые три месяца. Результаты каждой оценки направляются в общую палату Совета, которая принимает решение об утверждении, изменении или отмене меры наказания.
20. Наряду с оказанием несовершеннолетним заключенным медицинской, психологической и педагогической помощи они получают образование (начальное, среднее и специальное для поступления в вузы), а также особое начальное для несовершеннолетних, испытывающих проблемы с учебой (по окончании этих курсов выдаются аттестаты единого образца министерства просвещения). Кроме того, в исправительных центрах проводится разносторонняя подготовка несовершеннолетних, организован их досуг и занятия спортом.
21. Для несовершеннолетних, впервые нарушивших закон, преступление которых является малозначительным, т.е. неумышленным или совершенным по неосторожности, предусмотрена мера наказания, не связанная с лишением свободы. Это наказание, применяемое на срок от шести месяцев до одного года, предполагает наблюдение за образом жизни таких несовершеннолетних. Оно может проводиться комплексно, в группе, или с привлечением различных специалистов. Для его успешного завершения необходимо участие членов семьи несовершеннолетнего правонарушителя, что должно содействовать укреплению его социальных и семейных связей. Другой режим обращения – применение мер воспитания и защиты – предусмотрен для несовершеннолетних, которые совершили

незначительное правонарушение или проступок и которые не представляют опасности для общества и не являются закоренелыми нарушителями общественного порядка.

22. В любом случае после завершения срока наказания, как связанного с тюремным заключением, так и не связанного с лишением свободы, в течение шести месяцев за таким несовершеннолетним осуществляется наблюдение, направленное на углубление и закрепление достигнутых результатов. В ходе этого периода несовершеннолетнего посещает и опрашивает работник социальной сферы, не имевший с ним непосредственного контакта в период отбывания наказания. Цель этих бесед состоит в оказании несовершеннолетнему дополнительной помощи во всех вопросах, касающихся социальных связей, семейных и человеческих отношений. Она направлена на решение основных жизненных проблем, связанных с семьей, учебой, работой и окружающими людьми.

23. Различные государственные органы оказывают содействие осуществлению этой программы в вопросах предоставления помощи, подготовки и обучения.

24. Наконец, серьезную проблему создает наличие различных критериев в вопросе наступления совершеннолетия. Это влияет на процессы оказания помощи и применения наказаний, нарушает принцип справедливости в деле вспомоществования и отправления правосудия и приводит к нарушению прав человека несовершеннолетних.

Цель

25. Цель состоит в оказании максимально широкой помощи несовершеннолетним, в отношении которых возбуждено судебное дело или применяются меры воспитания, защиты или режим обращения, связанный с лишением свободы, с тем чтобы впоследствии они могли вести полноценную и достойную жизнь в обществе и быть его полноправными членами.

Задачи

26. Во исполнение Конвенции о правах ребенка, статьи 11, 16, 19, 26, 33, 35, 37, 38 и 40 которой посвящены вопросам незаконного перемещения и невозвращения детей из-за границы, защиты права на личную жизнь, защиты от всех форм насилия, права на социальное обеспечение, защиты от незаконного употребления наркотических средств и психотропных веществ и недопущения использования детей в производстве таких веществ и торговли ими, предотвращения похищения детей, торговли детьми или их контрабанды, защиты от пыток и лишения свободы, защиты затрагиваемых вооруженным конфликтом детей и ухода за ними, отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, в 1996 году перед нижеперечисленными компетентными органами ставятся следующие приоритетные задачи:

Министерство внутренних дел:

предоставлять содействие и услуги всем несовершеннолетним, находящимся в ведении уполномоченных Совета по делам несовершеннолетних и попадающим в распределительные и исправительные центры;

заниматься всесторонним перевоспитанием всех несовершеннолетних, находящихся в различных исправительных учреждениях;

осуществлять наблюдение за всеми несовершеннолетними, отбывавшими наказание как связанное с лишением свободы, так и не связанное с ним;

в рамках Программы обучения родителей предоставлять консультации и поддержку всем семьям отбывающих наказание несовершеннолетних;

проводить освидетельствование физического и умственного здоровья всех оказавшихся под судом несовершеннолетних и обследовать их социальное положение;

обеспечивать комплексную помощь специалистов всем несовершеннолетним, на которых распространяются меры перевоспитания, защиты и режим обращения, не связанный с лишением свободы;

привести принцип законности в полное соответствие с современными нормами права в целях усовершенствования процесса отправления правосудия в отношении несовершеннолетних правонарушителей.

Национальная система всестороннего развития семьи:

в целях социального обеспечения законодательно утвердить одинаковый для всех штатов возраст наступления совершеннолетия;

достичь с министерством иностранных дел договоренности о том, чтобы Генеральная прокуратура Республики и юридические отделы систем всестороннего развития семьи в штатах принимали участие в возвращении репатриированных несовершеннолетних в родные места. Необходимо оценить потребности таких несовершеннолетних во вспомогательных услугах и психологической помощи с учетом того, что это министерство лишь временно наделено компетенцией в данном вопросе;

обеспечить со стороны системы всестороннего развития семьи поддержку несовершеннолетних, которые каким-либо образом вовлечены в преступную деятельность и не имеют семьи. Такую помощь следует оказывать независимо от того, освобождены ли такие лица, помещены ли они под наблюдение судебных органов или находятся в распоряжении соответствующих судебных инстанций;

содействовать тому, чтобы национальная система всестороннего развития семьи оказывала помощь и поддержку несовершеннолетним, страдающим физическими и психическими заболеваниями и каким-либо образом вовлеченным в преступную деятельность. В данном и предыдущем случаях представляется целесообразным, чтобы в Федеральном округе в этих целях использовались также приюты, имеющиеся в распоряжении центрального правительства, а в штатах системам всестороннего развития семьи следует заключать соглашения о поддержке с неправительственными группами.

Стратегии

Создать механизмы координации действий с органами, занимающимися осуществлением и отправлением правосудия в отношении несовершеннолетних.

Разработать схему взаимодействия и сотрудничества с учреждениями, занимающимися предупреждением антиобщественного поведения несовершеннолетних.

Направления деятельности

Суммировать материалы предварительного обследования, подготовленные Государственной прокуратурой для уполномоченного по делам несовершеннолетних;

издавать соответствующие постановления, снабженные должной мотивировкой и обоснованием;

применять меры наказания, предусмотренные для несовершеннолетних;

развивать и контролировать процесс правильного применения норм, руководящих указаний, программ и правил, разработанных для исправительных центров;

разрабатывать и контролировать учебный, воспитательный, трудовой процесс и другие мероприятия, осуществляемые в распределительных и исправительных центрах;

разработать индивидуальные планы надзора за несовершеннолетними, отбывшими наказание, не связанное с лишением свободы;

подготовить детальную программу обучения родителей для родителей и опекунов несовершеннолетних, отбывающих наказание, не связанное с лишением свободы;

проводить диагностические обследования физического и умственного здоровья и социального окружения несовершеннолетних, в отношении которых возбуждено уголовное дело, с тем чтобы определить причину их антиобщественного поведения;

на основе группового, комплексного или психотерапевтического индивидуального подхода разработать программы оказания помощи несовершеннолетним, в отношении

которых применяются меры перевоспитания, защиты и исправления, не предполагающие лишения свободы;

наладить взаимодействие с учреждениями, занимающимися предоставлением услуг в области здравоохранения, подготовки, обучения, распространения знаний о культуре и организации спортивных мероприятий, оказывающими дополнительную поддержку в ходе осуществления не связанных с лишением свободы мер по воспитанию, защите и исправлению несовершеннолетних правонарушителей, а также в процессе надзора за ними после отбытия наказания;

проводить диагностические обследования, осуществлять мероприятия по всестороннему воспитанию подростков и надзору за несовершеннолетними правонарушителями, отбывающими наказание, как предполагающее лишение свободы, так и не связанное с ним;

осуществлять необходимые следственные мероприятия в целях установления факта участия несовершеннолетних в противоправных деяниях;

представлять законные интересы общества в ходе судебных процессов, возбужденных в общей палате Совета в отношении несовершеннолетних, предположительно являющихся нарушителями уголовных законов;

контролировать правомерность применения мер, направленных на перевоспитание, защиту и исправление несовершеннолетних правонарушителей;

проводить соответствующие медицинские обследования, с тем чтобы установить состояние физического и умственного здоровья несовершеннолетних при их поступлении в распределительные и исправительные центры;

направлять несовершеннолетних, страдающих каким-либо заболеванием, в медицинские и вспомогательные учреждения;

подавать апелляции в отношении первоначальных и окончательных судебных постановлений и просьбы о проведении повторного судебного разбирательства;

незамедлительно принимать лиц, подающих соответствующие заявления;

анализировать окончательные судебные решения для выявления динамики участия несовершеннолетних в преступной деятельности и тяжести совершаемых ими правонарушений;

содействовать проведению совещаний по всестороннему перевоспитанию несовершеннолетних правонарушителей и работе сессий Межведомственного технического совета;

разработать программы необходимой подготовки и добиться согласия министерства просвещения на ведение соответствующего регистра;

добиться согласия различных государственных и местных организаций на предоставление необходимой поддержки в деле организации досуга, культурных и спортивных мероприятий для несовершеннолетних правонарушителей;

контролировать реализацию программ в таких областях, как обучение, перевоспитание и профессиональная подготовка и порядок проведения других мероприятий в распределительных и исправительных центрах;

проводить контрольные посещения семьи, места работы и учебы несовершеннолетнего правонарушителя, отбывающего наказание, не связанное с лишением свободы;

обеспечить функционирование Комплексной программы обучения родителей;

контролировать правильность проведения диагностических обследований в таких областях, как психология, социальная сфера, педагогика и медицина;

на основании аналитических исследований соответствующих специалистов разработать план индивидуальной работы с несовершеннолетними, в отношении которых применяются меры перевоспитания, защиты и исправления, как связанные с лишением свободы, так и не связанные с ним;

подготовить схему психотерапевтического или психиатрического индивидуального лечения несовершеннолетних, отбывающих наказание, как связанное с лишением свободы, так и не связанное с ним;

содействовать проведению культурно-развлекательных семейных мероприятий в выходные и праздничные дни и координировать их организацию.

Контроль и оценка

27. Подкомиссия по делам несовершеннолетних правонарушителей создает механизмы контроля, пересмотра и оценки и будет вносить предложения о возможных изменениях, которые могут потребоваться для достижения поставленных задач.

Подготовка специалистов в области прав человека и отправления правосудия в отношении несовершеннолетних

28. Ниже перечислены меры, принятые компетентными органами и учреждениями по подготовке соответствующих государственных служащих и специалистов в области прав человека и отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

29. В деятельности Совета по делам несовершеннолетних особое внимание было уделено вопросам отбора, обновления и распространения специальных знаний среди штатных работников, занимающихся отправлением правосудия, сотрудников на разных уровнях исполнительной, административной и судебной власти и экспертов. В этой области сотрудничество с Министерством внутренних дел осуществляется путем подготовки специалистов по различным общественным дисциплинам, которые непосредственно связаны с процессами распределения и исправления несовершеннолетних, попадающих в распоряжение правоприменительных органов.

30. Следует отметить, что в пункте IV статьи 9 Закона о режиме обращения с несовершеннолетними правонарушителями необходимым условием для занятия должности Председателя Совета по делам несовершеннолетних, членов этого Совета (верхней или общей палаты), старшего секретаря по разработке постановлений верхней палаты, члена Технического межведомственного комитета, секретаря по подготовке постановлений и защитника является обладание специальными, должным образом подтвержденными знаниями в вопросах, касающихся несовершеннолетних правонарушителей.

31. В первом полугодии текущего года Совет по делам несовершеннолетних в сотрудничестве с Комиссией по правам человека Федерального округа организовал для сотрудников этой организации курс подготовки по вопросам прав человека.

32. Кроме того, в краткосрочном плане планируется разработать курс современного законодательства в отношении несовершеннолетних правонарушителей. Координировать эту деятельность будет Национальный автономный университет Мехико, занимающийся темой прав человека несовершеннолетних правонарушителей. Основная задача этого курса состоит в том, чтобы усовершенствовать знания и содействовать повышению уровня подготовки сотрудников, отвечающих за отправление правосудия (члены верхней и общей палат Совета, секретари по подготовке постановлений, секретари суда, составителей проектов, уполномоченных и т.д.) и адвокатов, а также распространить информацию о

существующих в этой области правовых нормах среди заинтересованных специалистов, не работающих в этой организации.

33. В течение всего года Генеральная прокуратура Республики осуществляла программу по развитию культуры уважения прав человека в рамках учебных курсов для сотрудников Государственной прокуратуры и судебной полиции. В ходе этих курсов были рассмотрены, в частности, следующие темы: необходимость знания и правильного применения национальных и международных норм, предусмотренных для защиты так называемых "уязвимых" групп населения, к которым относятся и несовершеннолетние. В течение первого этапа осуществления данной программы обучение прошли в целом 1 892 сотрудника Генеральной прокуратуры Республики, в числе которых были 550 служащих Федеральной государственной прокуратуры и 722 – Федеральной судебной полиции.

34. Кроме того, Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ) совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Министерством внутренних дел организовала пять региональных семинаров по вопросам, касающимся несовершеннолетних правонарушителей, в работе которых приняли участие государственные служащие, занимающиеся охраной несовершеннолетних преступников, а также управлением и обеспечением функционирования системы отправления правосудия в их отношении. На этих семинарах были проанализированы, в частности, следующие вопросы:

а) подготовка государственных служащих, отвечающих за функционирование системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, с учетом принципов соблюдения интересов ребенка, социальной уязвимости несовершеннолетнего, ограниченной уголовной ответственности (во всех сферах), презумпции соблюдения установленных норм (в процессуальной сфере и в плане применения наказания), презумпции невиновности и несовершеннолетия (в процессуальной сфере);

б) необходимость законодательного закрепления на всей территории страны единых возрастных рамок (от 12 до 18 лет) для несовершеннолетних правонарушителей;

в) пропаганда создания специальных правоприменительных органов по делам несовершеннолетних.

35. Наряду с этим необходимо отметить, что в целях полного включения в национальное законодательство критериев отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, закрепленных в международных договорах, о чем говорится в резолюции 1995/41, Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ) подготовила рабочий документ, озаглавленный "Законодательные критерии соблюдения прав человека несовершеннолетних правонарушителей".

Норвегия

[6 декабря 1995 года]
[Язык оригинала: английский]

1. В Норвегии уголовная ответственность наступает в 15-летнем возрасте. Это означает, что до наступления этого возраста наказание не применяется в отношении лиц, совершивших уголовные преступления. Как правило, правонарушители, не достигшие этого возраста, попадают в распоряжение Попечительного управления по делам детей. Правоприменительные органы стараются не применять наказания в отношении несовершеннолетних, которым только что исполнилось 15 лет. Прежде всего это относится к тюремному заключению.
2. В законодательной системе Норвегии главенствует принцип, согласно которому несовершеннолетних не следует приговаривать к тюремному заключению до достижения ими 18-летнего возраста. Эта позиция нашла отражение и в Уголовно-процессуальном кодексе, в статье 174 которого сказано: "Лица, не достигшие 18-летнего возраста, не должны подвергаться аресту за исключением случаев, когда это является настоятельно необходимым".
3. Эта точка зрения закреплена и в руководстве по судопроизводству, в статьях 9-2 и 9-3 которого, в частности, говорится о том, что в качестве альтернативы тюремному заключению лиц, не достигших 16-летнего возраста, их следует направлять в учреждения, находящиеся в ведении Попечительного управления по делам детей. Если правонарушителю не исполнилось 18 лет, о факте его задержания в обязательном порядке должно быть сообщено в это Управление.
4. Тем не менее в некоторых случаях, учитывая характер совершенного преступления, властям приходится прибегать к тюремному заключению правонарушителя. В настоящее время в тюрьмах Норвегии содержится шесть несовершеннолетних. Один из них отбывает наказание за убийство, еще один - за нанесение телесных повреждений, а остальные четверо - за кражу.
5. Статья 14 Закона о тюрьмах Норвегии гласит: "Обращение с заключенными должно быть строгим и серьезным, с тем чтобы облегчить их социальную реинтеграцию. Следует по возможности предотвращать пагубные последствия лишения свободы или противодействовать им". По заявлению представителя министерства юстиции, это прежде всего относится к молодым преступникам. Эта позиция отражена и в правилах функционирования тюрем, разработанных Центральным советом по делам тюрем на основании Закона о тюрьмах. В правила функционирования тюрем включены, в частности, руководящие принципы, в соответствии с которыми уже на раннем этапе следует рассматривать возможность перевода молодых преступников в открытые учреждения. Статья 52.2 закрепляет обязанность руководства пенитенциарного учреждения налаживать

сотрудничество с органами социальной службы, расположенными за его пределами, с тем чтобы обеспечить несовершеннолетнему возможно более полную помощь. Существует и другое правило, согласно которому несовершеннолетний должен быть обследован врачом не позднее чем через неделю после его прибытия в соответствующее учреждение.

6. Если несовершеннолетний подвергается тюремному заключению, то работники пенитенциарного учреждения и врачи/психологи должны уделять ему особое внимание. Следует поощрять его хобби или побуждать его к продолжению образования. В Норвегии обучение несовершеннолетних правонарушителей проводится преподавателями из обычных школ и в случае успешного завершения учебы заключенным выдаются такие же аттестаты, как и ученикам обычных школ. Если несовершеннолетний правонарушитель не представляет опасности, ему разрешают посещать занятия в нормальной школе.

7. В распоряжении Управления тюрем Норвегии находится целый ряд учреждений, специально предназначенных для молодых преступников, хотя, если они не заполнены, в них могут содержаться и взрослые заключенные. В этих учреждениях созданы широкие возможности для продолжения среднего образования с получением соответствующего свидетельства и прохождения профессиональной подготовки. В ведении Управления тюрем имеется и специальное учреждение для молодых преступников-наркоманов.

Испания

[15 декабря 1995 года]
[Язык оригинала: испанский]

1. Испания ратифицировала Конвенцию Организации Объединенных Наций о правах ребенка и во исполнение ее статьи 40 приняла Органический закон № 4/1992 от 5 июня 1992 года. При разработке этого закона были учтены положения Пекинских правил, Эр-Риядских руководящих принципов и других международных документов.

2. В докладе, представленном правительством Испании на рассмотрение Комитета по правам ребенка, подробно рассмотрены все аспекты, касающиеся прав ребенка и, в частности, несовершеннолетнего правонарушителя.

3. Вышеупомянутый Органический закон предусматривает целый ряд мер, применимых к несовершеннолетнему, нарушившему уголовное законодательство. Он гласит, что тюремное заключение применяется лишь в качестве крайнего средства и предпочтение перед судебным процессом отдается таким мерам, как посредничество и примирение.

4. Уже в течение многих лет руководство страны проводит подготовку служащих, которые по роду своей работы имеют дело с несовершеннолетними, а именно: судей, полицейских и руководителей государственных учреждений.

Тунис

[8 декабря 1995 года]

[Язык оригинала: французский]

1. Законодательство Туниса признает за малолетними правонарушителями право на особое отношение как в процессе отправления правосудия, так и при назначении несовершеннолетнему меры наказания.

Отправление правосудия

2. Законодательные органы Туниса стремились предоставить несовершеннолетнему правонарушителю особый статус и в процессе отправления правосудия учитывать положение, в котором он находится; для этих целей Уголовным кодексом предусмотрены, в частности, следующие меры:

учреждение судебных органов по делам несовершеннолетних: проведение разбирательства по делам подростков в возрасте старше 13, но моложе 18 лет входит в компетенцию судьи по делам несовершеннолетних, а не уголовных судебных органов;

судья по делам несовершеннолетних обязан провести социально-психологическое расследование для получения информации о материальном и духовном положении в семье несовершеннолетнего, о его характере и образе жизни, а также об успеваемости, отношении к школе и условиях, в которых он жил и воспитывался. Судья в случае необходимости может распорядиться о проведении медико-психологического освидетельствования несовершеннолетнего. Также при необходимости он может принять решение о помещении подростка в центр наблюдения; специалисты центра направляют судье отчет о психологическом, медицинском и социологическом анализе личности подростка;

законодательство гарантирует подростку право иметь защитника и участвовать в судебном разбирательстве; согласно положениям Уголовно-процессуального кодекса, судья по делам несовершеннолетних выносит решение, заслушав показания ребенка, родителей, опекуна, пострадавшего и свидетелей, выступления сторон обвинения и защиты, а также после консультации с двумя судебными заседателями по делам несовершеннолетних. Если интересы подростка того требуют, судья может освободить его от присутствия на судебном слушании. В этом случае несовершеннолетнего представляют адвокат, его отец, мать, опекун или лицо, на попечении которого он находится;

гарантируется непубличный характер разбирательства; присутствовать на нем разрешается только свидетелям по делу, близким родственникам, опекуну,

официальному представителю несовершеннолетнего или лицу, на попечении которого он находится, адвокатам и лицам, осуществляющим наблюдение за подростком.

Меры наказания, назначаемые несовершеннолетним

3. Следует подчеркнуть, что, согласно Уголовному кодексу Туниса, преступление не является наказуемым, если оно совершено несовершеннолетним, которому на момент его совершения не исполнилось 13 лет. Кроме того, Уголовный кодекс предусматривает, что любой подросток в возрасте старше 13, но моложе 18 лет за совершенное им преступление не может быть приговорен к смертной казни или пожизненному заключению. При этом в исключительных случаях подросток в возрасте старше 13 лет может быть приговорен к тюремному заключению, если это обусловлено тяжестью содеянного и характером обвиняемого.

4. Однако такая мера наказания не может быть применена к несовершеннолетнему старше 13 лет, совершившему правонарушение. В этом случае судья может либо поставить несовершеннолетнему на вид, либо приговорить его к уплате предусмотренного законом штрафа, либо в случае необходимости поместить его под режим наблюдения.

Обращение с несовершеннолетними, лишенными свободы

5. Судебные решения о лишении несовершеннолетнего свободы выносятся крайне редко. В случае избрания такой меры наказания несовершеннолетнего помещают в один из так называемых "наблюдательно-воспитательных центров", приравниваемых к средним специальным учебным заведениям. В них к несовершеннолетним применяют либо режим наблюдения, либо воспитательные меры. Число подростков, находящихся на режиме заключенных, крайне невелико.

6. Следует отметить, что наблюдение представляет собой важный этап и позволяет дополнить анализ положения несовершеннолетнего в семье и обществе. Директор центра направляет судье по делам несовершеннолетних доклад с предложением о дальнейших мерах в отношении подростков: передача под опеку родителей, применение режима наблюдения, помещение в воспитательный центр и др.

7. Цель воспитательных мер – позволить подросткам приобрести опыт здорового и организованного образа жизни. Различные категории этих мер включают в себя социально-культурные мероприятия, физическую культуру и спорт, общеобразовательное и профессиональное обучение. Несовершеннолетних ориентируют по предложенным учебным дисциплинам в зависимости от их уровня подготовки, способностей, мотивации и личных устремлений. В случае успешного завершения учебы подросток получает свидетельство о профессиональном образовании, аналогичное свидетельству, которое выдается в учебных центрах при министерстве занятости и профессионального обучения.
