



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/1996/17  
22 February 1996

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
Пятьдесят вторая сессия  
Пункт 3 предварительной повестки дня

ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ СЕССИИ

Отрицательные последствия для осуществления прав человека  
незаконных перевозок и захоронения токсичных и опасных  
продуктов и отходов

Предварительный доклад, представленный Специальным докладчиком  
г-жой Фатмой Зохрой Ксентини во исполнение резолюции 1995/81  
Комиссии

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение .....	1 - 5	3
I.    МАНДАТ И МЕТОДЫ РАБОТЫ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА .....	6 - 21	4
II.   ПРАВОВАЯ ОСНОВА И МЕЖДУНАРОДНЫЕ НОРМЫ ....	22 - 72	7
A.  Общие сведения .....	22 - 30	7
B.  Базельская конвенция .....	31 - 41	10

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
С.	Бамакская конвенция .....	42 - 48 13
Д.	Кодекс практики в области международного трансграничного перемещения радиоактивных отходов .....	49 - 52 16
Е.	Прочие международные документы .....	53 - 60 17
Ф.	Другие нормы, принципы и руководящие положения	61 - 70 19
Г.	Нормы и стандарты в области прав человека .....	71 24
Н.	Внутригосударственное право .....	72 24
III.	АСПЕКТЫ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА, ПЕРЕМЕЩЕНИЯ И СБРОСА ТОКСИЧНЫХ И ОПАСНЫХ ПРОДУКТОВ И ОТХОДОВ .....	73 - 102 24
А.	Непосредственный сброс опасных отходов в целях удаления или хранения .....	75 - 76 24
В.	Торговля опасными отходами для целей рециркуляции или дальнейшего использования .....	77 - 91 25
С.	Экспорт отраслей с большим объемом отходов .....	92 - 97 28
Д.	Перевозки токсичных и опасных продуктов .....	98 - 102 30
IV.	ФАКТОРЫ, СПОСОБСТВУЮЩИЕ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ, ПЕРЕДАЧЕ И ЗАХОРОНЕНИЮ ТОКСИЧНЫХ И ОПАСНЫХ ПРОДУКТОВ И ОТХОДОВ В АФРИКАНСКИХ И ДРУГИХ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАНАХ .....	103 - 115 31
V.	ВЗАИМОСВЯЗЬ МЕЖДУ НЕЗАКОННЫМ ЗАХОРОНЕНИЕМ ТОКСИЧНЫХ И ОПАСНЫХ ПРОДУКТОВ И ОТХОДОВ В АФРИКАНСКИХ И ДРУГИХ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАНАХ И ПОЛЬЗОВАНИЕМ ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА ...	116 - 140 35
А.	Общие соображения .....	116 - 124 35
В.	Права человека и взаимосвязанные вопросы .....	125 - 140 37
VI.	ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ .....	141 - 153 43
А.	Выводы .....	141 - 150 43
В.	Рекомендации .....	151 - 153 45

### Введение

1. На своей пятьдесят первой сессии Комиссия по правам человека, сознавая растущие масштабы захоронения транснациональными корпорациями и другими предприятиями промышленно развитых стран в африканских и других развивающихся странах опасных и других отходов, приняла резолюцию 1995/81, в которой она с глубокой озабоченностью отметила, что возрастающие темпы незаконного захоронения токсичных и опасных продуктов и отходов в развивающихся странах продолжают отрицательно влиять на права человека, на жизнь и здоровье каждого в этих странах, и постановила назначить Специального докладчика на трехлетний период со следующим мандатом:

а) расследовать случаи и изучать последствия незаконного захоронения токсичных и опасных продуктов и отходов в африканских и других развивающихся странах для осуществления прав человека, в частности прав человека на жизнь и здоровье каждого;

б) расследовать, наблюдать, изучать и получать сообщения и собирать информацию о случаях незаконных перевозок и захоронения токсичных и опасных продуктов и отходов в африканских и других развивающихся странах;

с) давать рекомендации и предложения относительно надлежащих мер по контролю, сокращению и прекращению незаконных перевозок, передачи и захоронения токсичных и опасных продуктов и отходов в африканских и других развивающихся странах;

д) составлять ежегодно список стран и транснациональных корпораций, занимающихся незаконным захоронением токсичных и опасных продуктов и отходов в африканских и других развивающихся странах и вести учет лиц, погибших, искалеченных или иным образом пострадавших в развивающихся странах в результате таких ужасных действий.

Комиссия просила Специального докладчика представить свои выводы, включая список, о котором говорится в пункте d) выше, Комиссии на ее пятьдесят второй сессии.

2. Экономический и Социальный Совет своим решением 1995/288 от 25 июля 1995 года одобрил резолюцию 1995/81 Комиссии.

3. Председатель пятьдесят первой сессии Комиссии по правам человека после консультаций с членами Президиума назначил г-жу Фатму Зохру Ксентини (Алжир) Специальным докладчиком по вопросу об отрицательных последствиях для осуществления прав человека незаконных перевозок и захоронения токсичных и опасных продуктов и отходов.

4. В своей резолюции Комиссия настоятельно призвала международное сообщество оказывать необходимую помощь развивающимся странам по их просьбе в их усилиях по осуществлению положений действующих международных и региональных договоров,

регулирующих трансграничные перевозки и захоронение токсичных и опасных продуктов и отходов с целью защиты и поощрения прав человека на жизнь и здоровье каждого. Комиссия просила Генерального секретаря создать в Центре по правам человека координационный отдел, на который будет возложена конкретная задача предпринимать меры по выводам Специального докладчика и по другим вопросам, связанным с отрицательными последствиями незаконных перевозок и захоронения токсичных и опасных продуктов и отходов для осуществления прав человека. Она также призвала все правительства, специализированные учреждения и неправительственные организации в полной мере сотрудничать со Специальным докладчиком, в частности путем предоставления ему информации о перевозках и захоронении токсичных и опасных продуктов и отходов.

5. Специальный докладчик представляет настоящий предварительный доклад в соответствии с резолюцией 1995/81.

#### I. МАНДАТ И МЕТОДЫ РАБОТЫ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА

6. В настоящем предварительном докладе Специальный докладчик представляет свои общие соображения и понимание мандата, а также нормы, на которые она будет ссылаться при осуществлении ею своего мандата.

7. Мандат, определенный в резолюции 1995/81 Комиссии, согласуется со специальными тематическими процедурами. При его осуществлении будет использоваться методология, аналогичная той, которой следовали другие тематические докладчики. Специальный докладчик имел возможность изучить применяемые ими методы работы, приняв к сведению Совместное заявление независимых экспертов, отвечающих за осуществление специальных процедур по защите прав человека, представленное Всемирной конференцией по правам человека (A/CONF.157/9), в котором содержится резюме содержания и целей специальных процедур. В этой связи Специальный докладчик считает целесообразным тщательно изучить все аспекты соответствующих методов работы, принятых специальными докладчиками в рамках своих соответствующих мандатов.

8. В качестве своего первого шага Специальный докладчик приняла участие в совещании специальных докладчиков-представителей/экспертов и председателей рабочих групп по специальным процедурам Комиссии по правам человека, которое было проведено в Женеве 29-31 мая 1995 года в соответствии с пунктом 95 части II Венской декларации и Программы действий. Участие в совещании дало возможность Специальному докладчику обменяться мнениями и провести обсуждение представляющих общий интерес вопросов с другими специальными докладчиками, Верховным комиссаром по правам человека и помощником Генерального секретаря по правам человека (см. E/CN.4/1995/5, приложение). В этой связи Специальный докладчик провела также консультации по конкретным вопросам, относящимся к ее мандату, с Центром по правам человека и рядом находящихся в Женеве межправительственных и неправительственных организаций.

9. 30 августа 1995 года Генеральный секретарь направил правительствам вербальную ноту, а специализированным учреждениям и НПО письма, препровождающие просьбу Специального докладчика представить надлежащую информацию в соответствии с пунктом 11 резолюции 1995/81.
10. Ко времени представления настоящего доклада были получены ответы от следующих правительств: Ангола, Германия, Иордания, Нигерия, Словакия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Филиппины.
11. Были получены ответы от следующих органов и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций: Департамент по координации политики и устойчивому развитию, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Университет Организации Объединенных Наций, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Всемирная организация здравоохранения, Всемирный Банк, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Международное агентство по атомной энергии.
12. Кроме того, ответы прислали следующие межправительственные организации: Лига арабских государств, Организация экономического сотрудничества и развития.
13. Были получены ответы от следующих неправительственных организаций: Международная конфедерация свободных профсоюзов, Международная федерация рабочих химической, энергетической и других отраслей промышленности, Международный совет по договорам индейцев, Международная федерация транспортников, Национальный секретариат юридических служб для коренного населения и жителей островов, Общество "Служение миру и справедливости в Латинской Америке"; Фонд правовой защиты "Сьерра клуб".
14. Содержащийся в настоящем докладе анализ различных аспектов и факторов, способствующих незаконной перевозке, передаче и захоронению токсичных и опасных продуктов и отходов, основывается на информации, полученной в ответ на вышеупомянутые вербальную ноту и письма.
15. Специальный докладчик обращает внимание Комиссии на то, что полученная информация не была еще изучена в полной мере. На этом первом этапе она позволила выявить основные тенденции в развитии данной проблемы. Специальный докладчик в основном будет использовать полученную информацию в своих втором и третьем докладах, где будут описаны конкретные инциденты и отдельные случаи и представлен перечень стран и транснациональных корпораций, участвующих в незаконной практике.
16. Специальный докладчик полагает, что ее мандат состоит из трех основных частей. Первая из них заключается в изложении элементов проблемы и проведении общего обзора вопросов, затрагивающих права человека пострадавших лиц с уделением особого внимания

тем трудностям, с которыми сталкиваются африканские и другие развивающиеся страны. Специальному докладчику поручено также подготовить рекомендации и предложения относительно надлежащих мер по контролю, сокращению и искоренению проблемы. Вторая часть состоит в том, чтобы выявлять, расследовать и наблюдать за фактическими ситуациями, конкретными инцидентами и отдельными случаями, включая рассмотрение жалоб, которые могут быть направлены Специальному докладчику. Третья часть состоит в том, чтобы составлять ежегодно список стран и транснациональных корпораций, занимающихся незаконной перевозкой токсичных и опасных продуктов и отходов в развивающиеся страны.

17. Специальный докладчик будет использовать следующие методы для сбора информации, необходимой для выполнения своего мандата, сформулированного в пунктах 7 и 8 резолюции 1995/81:

а) подготовка вопросника по всем аспектам проблемы, поднятым в резолюции 1995/81, который будет направлен правительствам и разработан в настоящем докладе;

б) запрашивание соответствующей информации от органов и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, межправительственных и неправительственных организаций, занимающихся этими вопросами;

в) осуществление поездок на места в пять геополитических регионов для расследования жалоб и получения дополнительной информации, требующейся для выполнения мандата.

18. Специальный докладчик намеревается наладить диалог с правительствами по вопросам жалоб и будущих поездок на места для оказания содействия заинтересованным правительствам в нахождении надлежащих решений проблемы незаконных перевозок и захоронения токсичных и опасных продуктов и отходов, в особенности в Африке и других развивающихся странах.

19. Процедура рассмотрения сообщений будет аналогична другим используемым тематическим процедурам. Специальный докладчик будет препровождать соответствующему государству информацию, отражающую резюме случаев предполагаемых нарушений, с тем чтобы побудить власти страны провести необходимое расследование информации об инцидентах или отдельных случаях. Специальный докладчик будет также обращаться с просьбой о том, чтобы его информировали о результатах расследований.

20. Несмотря на наличие весьма разнообразных международных и внутригосударственных правовых документов и действующих процедур, касающихся перевозок и захоронения токсичных и опасных продуктов и отходов, ни в одном из них не решаются вопросы, связанные с потребностями и проблемами людей, пострадавших от токсичного загрязнения.

Специальный докладчик будет стремиться рассмотреть эти оставшиеся вне поля зрения вопросы, уделяя особое внимание правозащитной стороне дела, проблемам уязвимых групп и положению, в котором оказываются пострадавшие.

21. Комиссия по правам человека приняла несколько резолюций, в которых рабочим группам и специальным докладчикам предлагается уделить особое внимание другим вопросам, которые могут соответствовать их мандатам. В этой связи Специальный докладчик будет стремиться:

а) уделять внимание положению лиц, подвергаемых задержанию или насилию, жестокому обращению или дискриминации за осуществление своего права на свободу убеждений и их свободное выражение. Это объясняется тем, что право на информацию имеет особое значение в области защиты окружающей среды;

б) рассматривать, когда это необходимо, последствия деяний, методов и практики террористических групп. Незаконные перевозки и захоронение токсичных и опасных продуктов и отходов могут быть связаны с организованной преступностью, преступной деятельностью и актами террористических групп;

в) получать информацию о ситуациях, в результате которых может происходить перемещение лиц внутри страны, и включать соответствующую информацию и рекомендации по этим вопросам в доклады Комиссии. Это связано с тем, что неадекватные проекты развития, связанные с передачей ненадлежащей технологии, экспортом отраслей с большим объемом отходов и перевозками токсичных и опасных продуктов, могут становиться причиной принудительного переселения и перемещения отдельных лиц или групп;

г) включать в доклады данные, касающиеся положения женщин, а также имеющуюся информацию о нарушениях прав человека женщин. Такие данные по возможности будут включены во второй и третий доклады, при этом основное внимание будет уделено положению женщин как жертв ухудшения состояния окружающей среды в результате незаконных перевозок и захоронения токсичных и опасных продуктов и отходов;

д) изучать в пределах своего мандата другие соответствующие случаи и ситуации, в частности касающиеся исчезновения лиц, инвалидности, дискриминации, прав детей и прав трудящихся-мигрантов;

е) вносить, когда это необходимо, рекомендации и предложения в отношении конкретных проектов, осуществляемых в рамках программы технического сотрудничества;

ж) уделять повышенное внимание вопросу о праве на реституцию, компенсацию и реабилитацию применительно к пострадавшим, включая аспекты, касающиеся коррупции и безнаказанности;

h) сообщать о действительно или предположительно имевших место случаях запугивания, репрессий или ограничения доступа к правозащитным процедурам Организации Объединенных Наций и принимать безотлагательные меры по недопущению такого ограничения доступа к ним. В соответствии с действующей практикой применения других специальных процедур Организации Объединенных Наций Специальный докладчик, в необходимых случаях, намеревается использовать процедуру безотлагательных действий.

## II. ПРАВОВАЯ ОСНОВА И МЕЖДУНАРОДНЫЕ НОРМЫ

### A. Общие сведения

22. В 70-х годах в результате роста объема вредных отходов и растущей обеспокоенности общественности в отношении последствий этого явления во многих индустриальных странах были приняты тщательно разработанные законы, регламентирующие обработку отходов. К началу 80-х годов в государствах - членах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) ежегодно производилось в общей сложности 300 млн. т отходов 1/, удаление которых стало приобретать все более сложный и дорогостоящий характер. По причине различий в нормах внутригосударственного права и стоимости удаления токсичных отходов начались многочисленные трансграничные перевозки отходов. По оценкам, к 1983 году 15% мирового объема опасных отходов - около 45 млн. т - были захоронены за пределами стран их происхождения 2/. В тот период большая часть объема торговли отходами производилась между странами ОЭСР. Согласно оценкам Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде к 1989 году приблизительно 20% вредных отходов, произведенных и экспортированных из индустриальных стран, были направлены в развивающиеся страны, поскольку "по причине высокого уровня иностранной задолженности и резкого падения мировых цен на сырьевые товары предложения в отношении импорта вредных отходов стали привлекательными для многих находящихся в трудном финансовом положении стран третьего мира" 3/.

23. В 1984 году, после сообщений о пропаже 41 барреля диоксина из "Севесо", в ОЭСР была издана директива, требующая от стран-членов принять национальные законы по наблюдению и контролю за межгосударственными перевозками отходов. В июне 1986 года была издана другая директива, касающаяся экспорта отходов из зоны ОЭСР. Аналогичные принципы были утверждены Европейским экономическим сообществом соответственно в 1984 и 1986 годах.

24. Вследствие роста объема трансграничных перевозок отходов, особенно в развивающиеся страны, правительства пришли к выводу о необходимости принятия мер на международном уровне. По мере роста перевозок отходов между Севером и Югом стало известно о случаях опасного и незаконного удаления отходов в ряде развивающихся стран. Как сообщалось в исследовании Специального докладчика по вопросу о правах человека и окружающей среде (E/CN.4/Sub.2/1994/9 и Corr.1), до середины 80-х годов 80% торговли опасными отходами происходило между развитыми странами 4/. В 1988 году от



2 до 2,5 млн. т отходов было перевезено между европейскими странами – членами ОЭСР 5/. Практически лишь после 1986 года возникла тенденция к перевозкам Север–Юг. По данным организации "Гринпис", в 1986–1988 годах более 6 млн. т опасных отходов были экспортированы из развитых стран в развивающиеся страны и страны Восточной Европы, в частности Румынию и Венгрию 6/. Она также утверждает, что из 100–300 млн. т отходов, производимых ежегодно в развитых странах, около 50 млн. т перевозятся в Африку 7/.

25. В то время как потенциал по складированию и уничтожению отходов на месте в развитых странах постоянно сокращается, объем производимых ими отходов продолжает возрастать. Так, согласно оценкам, возможности стран Европейского союза позволяют уничтожать 10 млн. т отходов в год, в то время как за этот период ими производится до 30 млн. т отходов 8/.

26. Скандалы, разразившиеся в 1987–1988 годах, в частности, в связи с обнаружением контрактов между западными компаниями и африканскими странами, по которым эти компании за ничтожную плату получали участки земли для сброса токсичных отходов, подтолкнули развивающиеся страны, в первую очередь африканские, к принятию ответных мер. В этом контексте совет министров Организации африканского единства в своей резолюции 1153 (XLVIII) от 25 мая 1988 года заявил, что такой сброс является "преступлением против африканского континента и его населения" 9/.

27. Аналогичным образом 7 декабря 1988 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций в своей резолюции 43/75 Т, озаглавленной "Захоронение радиоактивных отходов", осудила захоронение ядерных и промышленных отходов в Африке.

28. Одновременно с этим развивающиеся страны включились в разработку конвенции, призванной регулировать трансграничную перевозку опасных отходов, с тем чтобы обеспечить полное осуществление принципов, уже разработанных состоявшейся в 1972 году Конференцией Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды и Программой развития Организации Объединенных Наций 10/.

29. Результатом компромисса, достигнутого между сторонниками полного запрещения трансграничной перевозки отходов и теми, кто выступал за установление правовых рамок и условий такой перевозки, явилось принятие Базельской конвенции 1989 года о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением. Эта Конвенция является шагом вперед на пути решения данной проблемы, хотя ряд стран сочли ее положения недостаточными, например африканские государства, которые разработали Бамакскую конвенцию о запрете на ввоз в Африку и контроле за трансграничной перевозкой внутри Африки всех видов опасных отходов, принятую 30 января 1991 года.

30. На своем третьем совещании в 1995 году государства – участники Базельской конвенции приняли поправку к Конвенции, запрещающую экспорт опасных отходов, в том числе предназначенных для рециркуляции из стран ОЭСР в страны, не являющиеся членами этой организации. Запрещение вступит в силу в конце 1997 года.

#### В. Базельская конвенция

31. Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением была принята 22 марта 1989 года 116 государствами – участниками Конференции полномочных представителей для принятия глобальной конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов, созванной Директором–исполнителем Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Участниками Базельской конвенции, которая вступила в силу 5 мая 1992 года, являются 86 стран и Европейское сообщество. Основными целями Конвенции являются уменьшение трансграничных перевозок опасных и других отходов до минимального уровня, соответствующего их экологически обоснованной обработке и удалению; обработка и удаление опасных и других отходов как можно ближе к источнику их возникновения экологически обоснованным образом; сведение к минимуму образования опасных и других отходов (как с точки зрения объема, так и потенциальной опасности).

32. Среди основных элементов регулятивной системы Базельской конвенции можно назвать условие предварительного обоснованного согласия, запрещение экспорта в страны, не являющиеся Договаривающимися Сторонами Конвенции, а также правовые положения, предусматривающие обязательства по реимпорту и ответственность государств, участвующих в трансграничных перевозках.

33. В соответствии с положениями Базельской конвенции:

а) "Каждое государство имеет суверенное право запрещать ввоз или удаление опасных и других отходов другого государства на своей территории" (шестой пункт преамбулы; см. также статью 4 (1));

б) "Каждая Страна принимает надлежащие меры, с тем чтобы... не допускать импорта опасных и других отходов, если есть основания полагать, что использование этих отходов не будет осуществляться экологически обоснованным образом" (статья 4 (2) г));

с) "Стороны запрещают или не разрешают экспорт опасных и других отходов в направлении Сторон, которые ввели запрет на импорт таких отходов", если они получили уведомление о таком решении (статья 4 (1) б));

д) "Каждая Страна принимает надлежащие меры с тем, чтобы... не разрешать экспорт опасных или других отходов в государства или группу государств, относящихся к организации по экономической и/или политической интеграции, которые являются

Сторонами, в частности в развивающиеся страны, которые в рамках своего законодательства запретили весь импорт" (статья 4 (2) е)).

34. В Конвенции, среди прочего, содержатся следующие общие обязательства:

а) "Каждая Сторона принимает надлежащие меры с тем, чтобы... не допускать импорта опасных и других отходов, если есть основания полагать, что использование этих отходов не будет осуществляться экологически обоснованным образом" (статья 4 (2) г));

б) "Сторона не разрешает импорт опасных или других отходов из государства, не являющегося Стороной" (статья 4 (5)). Несмотря на это положение, "Стороны могут вступать в двусторонние, многосторонние или региональные соглашения или договоренности в отношении трансграничной перевозки опасных отходов... при условии, что такие соглашения или договоренности не отступают от требования экологически обоснованного использования опасных и других отходов, предусмотренного в настоящей Конвенции. Положения этих соглашений или договоренностей не должны быть менее требовательными в отношении экологически обоснованного использования, чем те, которые предусмотрены настоящей Конвенцией, в частности, с учетом интересов развивающихся государств" (статья 11 (1));

с) "Каждая Сторона принимает надлежащие меры с тем, чтобы... обеспечить, чтобы лица, участвующие в использовании опасных и других отходов в ее пределах, принимали такие меры, которые необходимы, для предотвращения загрязнения опасными и другими отходами в результате такого обращения и, если такое загрязнение все же происходит, для сведения к минимуму его последствий для здоровья человека и окружающей среды" (статья 4 (2) с));

д) "Каждая Сторона запрещает всем лицам, находящимся под ее национальной юрисдикцией, транспортировку или удаление опасных или других отходов, если только эти лица не получили разрешение или согласие на проведение таких операций" (статья 4 (7) а)).

35. В соответствии с положениями Базельской конвенции любые трансграничные перевозки опасных или других отходов должны сопровождаться предварительным уведомлением в письменном виде, которое направляется в страны импорта и транзита (статья 6 (1)), а также с согласием в письменной форме этих стран (статья 6 (2)). Эта система называется процедурой обоснованного согласия (ПОС). В соответствии со статьей 4 (1) с) "в отношении государств импорта, которые не ввели запрета на импорт опасных и других отходов, Стороны запрещают или не разрешают экспорт опасных и других отходов, если государство импорта не дает согласия в письменной форме на конкретную импортную отгрузку". В статье 6 Конвенции говорится, что государство экспорта не разрешает начинать трансграничную перевозку до тех пор, пока не получит от государства импорта:

а) "Согласие в письменном виде" и "подтверждение факта наличия контракта между экспортером и отвечающим за удаление отходов лицом, в котором оговаривается экологически обоснованное использование этих отходов" (статья 6 (3) а) б)); и

б) "Согласие в письменном виде от государства транзита. Однако, если в любое время Страна примет решение вообще или при определенных условиях не требовать предварительного согласия в письменной форме в отношении транзитной трансграничной перевозки опасных или других отходов либо изменяет свои требования в этом отношении, она незамедлительно информирует другие Страны о своем решении согласно статье 13. В этом последнем случае, если в течение 60 дней после получения данного уведомления государством транзита государство экспорта не получает ответа, то государство экспорта может разрешить начать экспорт через государство транзита" (статья 6 (4)).

36. Государства могут участвовать в трансграничных перевозках опасных или других отходов лишь в тех случаях, когда не существует экологически более обоснованной альтернативы и если это имеет место между Странами Конвенции, ни одна из которых не запрещает импорт таких отходов.

37. В соответствии с процедурой уведомления государство экспорта должно уведомлять компетентные органы государства импорта о любых планируемых трансграничных перевозках опасных или других отходов. Государство экспорта не должно разрешать трансграничные перевозки, пока оно не получит необходимые ответы от направляющей уведомление стороны или государства транзита. Когда трансграничная перевозка опасных или других отходов, на которую заинтересованные государства дали согласие в соответствии с положениями настоящей Конвенции, не может быть завершена согласно условиям контракта, государство экспорта может быть обязано реимпортировать такие отходы. Статья 8 предусматривает, что в таких случаях "государство экспорта обеспечивает, чтобы эти отходы были возвращены экспортером в государство экспорта, если иные возможности удаления отходов экологически обоснованным образом не могут быть найдены в течение 90 дней с того момента, как государство импорта уведомило государство экспорта и секретариат, или в течение такого иного периода времени, о котором договорятся заинтересованные государства".

38. Согласно Базельской конвенции "незаконным оборотом" является "любая трансграничная перевозка опасных или других отходов а) без уведомления всех заинтересованных государств; или б) без согласия заинтересованного государства в соответствии с положениями настоящей Конвенции; или с) с согласия, полученного от заинтересованных государств путем фальсификации, введения в заблуждение или обмана; или d) которая существенным образом не соответствует документам; или e) которая ведет к преднамеренному удалению (например, сбросу) опасных или других отходов в нарушение настоящей Конвенции и общих принципов международного права" (статья 9 (1)).

39. В соответствии со статьей 4 (3) "незаконный оборот опасных или других отходов считается преступным деянием", а согласно статье 9 (5) каждая Сторона "принимает соответствующее национальное/внутреннее законодательство с целью предотвращения незаконного оборота и наказания за него" 11/. Кроме того, Конвенция предусматривает, что в случае незаконного оборота "на основании поведения экспортера или производителя", государство экспорта "обеспечивает, чтобы эти отходы а) были возвращены назад экспортером или производителем либо, при необходимости, самим государством экспорта на свою территорию или, если это практически нецелесообразно, б) были удалены иным способом в соответствии с положениями настоящей Конвенции, в течение 30 дней после того, как государство экспорта было информировано о незаконном обороте, либо в течение такого иного периода времени, о котором могут договориться заинтересованные государства" (статья 9 (2)).

40. В случае трансграничной перевозки, относимой к категории незаконного оборота (на основании поведения импортера или лица, отвечающего за удаление), государство импорта "обеспечивает, чтобы эти отходы были удалены экологически обоснованным образом импортером или лицом, отвечающим за удаление, либо, при необходимости, самим государством импорта в течение 30 дней после того, как государство импорта получило информацию о незаконном обороте, либо в течение такого периода времени, о котором могут договориться заинтересованные государства" (статья 9 (3)). Вместе с тем в тех случаях, когда ответственность за незаконный оборот не может быть возложена на экспортера или производителя либо импортера или лицо, отвечающее за удаление, "заинтересованные Стороны или, по мере необходимости, другие Стороны обеспечивают на основе сотрудничества скорейшее удаление этих отходов экологически обоснованным образом, соответственно в государстве экспорта, государстве импорта либо в ином месте" (статья 9 (4)).

41. Помимо процедур уведомления и объявления, в Базельской конвенции уделено также внимание обмену информацией и ее передаче Конференции Сторон (статья 15), секретариату (статья 16) и государствам (статья 13).

#### С. Бамакская конвенция

42. Бамакская конвенция о запрещении ввоза в Африку опасных отходов и о контроле за их трансграничной перевозкой и обращением с ними в пределах Африки была принята в Бамако, Мали, 30 января 1991 года государствами - членами Организации африканского единства (ОАЕ) из-за неадекватности Базельской конвенции в отношении развивающихся стран, в частности из-за отсутствия запрета на экспорт токсичных веществ в развивающиеся страны. Бамакская конвенция не является заменителем Базельской конвенции, а представляет собой ее региональное дополнение, которое позволяет заключать региональные соглашения, аналогичные положениям этой Конвенции или содержащие более строгие положения (статья 11 Базельской конвенции).

43. Стороны Конвенции, "сознавая опасность ущерба для здоровья людей и окружающей среды в результате трансграничной перевозки опасных отходов" и "признавая далее суверенитет государств в отношении запрета импорта на свою территорию или транзита через нее отходов и веществ, представляющих опасность для здоровья людей и окружающей среды", постановили ввести:

а) запрет на импорт опасных отходов; соответственно "все Стороны принимают соответствующие правовые, административные и другие меры на территории в пределах своей юрисдикции для запрещения импорта по любой причине всех опасных отходов в Африку из стран, не являющихся Договаривающимися сторонами. Такой импорт рассматривается в качестве незаконного и преступного действия" (статья 4.1);

б) запрет на сброс опасных отходов в море, внутренние воды и водные пути; соответственно государства-участники принимают "правовые, административные и другие соответствующие меры для контроля за всеми перевозчиками из стран, не являющихся Сторонами Конвенции, и запрещают сброс в море опасных отходов [...] (статья 4(2) а)).

44. В отношении производства отходов в Африке Конвенция предусматривает, что каждая сторона, среди прочего, "возлагает неограниченную ответственность, а также совместную и каждого лица за себя ответственность на производителей опасных отходов" (статья 4(3) б)) и "прилагает усилия для разработки и применения подхода на основе принятия предупредительных мер и мер предосторожности к проблемам загрязнения [...]" (статья 4 (3) f)).

45. В то время как Базельская конвенция не охватывает радиоактивные отходы, "в сферу действия настоящей Конвенции входят отходы, которые в результате их радиоактивности, подлежат охвату любой международной системой контроля, включая международные документы, применяющиеся специально к радиоактивным материалам" (статья 2(2)). В ней также предусматривается, что "вопрос передачи в Африку загрязняющих технологий должен находиться под систематическим наблюдением секретариата Конференции и Конференции Сторон должны представлять периодические доклады" (статья 4 h)).

46. Бамакской конвенцией также устанавливаются система предварительного обоснованного согласия и процедуры уведомления для планируемого трансграничного перемещения опасных отходов. Государство экспорта не может разрешать трансграничное перемещение до получения ею согласия от государства импорта или письменного подтверждения существования договора между экспортером и лицом, отвечающим за удаление отходов, конкретно оговаривающего экологически безопасное обращение с соответствующими отходами (статья 6).

47. Статьей 8 устанавливается обязанность осуществления реимпорта:

"Когда трансграничная перевозка опасных отходов, на которую заинтересованные государства дали согласие в соответствии с положениями настоящей Конвенции, не может быть завершена согласно условиям контракта, государство экспорта обеспечивает, чтобы эти отходы были возвращены экспортером в государство экспорта, если иные возможности удаления отходов экологически обоснованным образом не могут быть найдены в течение 90 дней с того момента, как государство импорта уведомило государство экспорта и секретариат. С этой целью государство экспорта и любое государство транзита, не возражают, не создают помех или не препятствуют возвращению этих отходов в государство экспорта".

48. Статья 9 о "незаконном обороте" гласит следующее:

"1. Для цели настоящей Конвенции любая трансграничная перевозка опасных отходов... а) без уведомления всех заинтересованных государств в соответствии с положениями настоящей Конвенции; или б) без согласия заинтересованного государства в соответствии с положениями настоящей Конвенции; или с) с согласия, полученного от заинтересованных государств путем фальсификации, введения в заблуждение или обмана; или d) которая существенным образом не соответствует документам; или e) которая ведет к преднамеренному удалению опасных отходов в нарушение настоящей Конвенции и общих принципов международного права, считается незаконным оборотом.

2. Каждое государство вводит в действие соответствующее национальное законодательство для уголовного наказания всех лиц, которые планировали, осуществляли такой незаконный импорт или оказывали ему содействие. Такие карательные меры должны быть достаточно строгими, чтобы как служить наказанием, так и удерживать от такого поведения.

3. В случае трансграничной перевозки опасных отходов, относимой к категории незаконного оборота на основании поведения экспортера или производителя, государство экспорта обеспечивает, чтобы эти отходы были возвращены назад экспортером или производителем или, при необходимости, самостоятельно в государство экспорта в течение 30 дней после того, как государство экспорта получило информацию о незаконном обороте. С этой целью заинтересованное государство не должно противиться, создавать помехи и препятствовать возвращению этих отходов в государство экспорта, также в отношении нарушителя(ей) должны приниматься соответствующие судебные меры.

4. В случае трансграничной перевозки опасных отходов, относимой к категории незаконного оборота на основании поведения импортера или лица, отвечающего за удаление, государство импорта обеспечивает, чтобы эти отходы были возвращены экспортеру импортером и чтобы против нарушителя(ей) в соответствии с положениями настоящей Конвенции было возбуждено судебное преследование".

D. Кодекс практики в области международного трансграничного перемещения радиоактивных отходов

49. Генеральная конференция Международного агентства по атомной энергии своей резолюцией GC(XXXIV)/RES/530 приняла 21 сентября 1990 года Кодекс практики в области трансграничного перемещения радиоактивных отходов. Кодекс практики был разработан рабочей группой технических экспертов во исполнение резолюции GC(XXXII)/RES/490, принятой Генеральной конференцией в 1988 году. Группа экспертов постановила, что Кодекс практики "должен служить для государств в качестве руководящих принципов для, среди прочего, разработки и согласования политики и законов в области международного трансграничного перемещения радиоактивных отходов".

50. В числе основных принципов признаются следующие:

"1. Каждому государству следует предпринимать в целях охраны здоровья людей и окружающей среды соответствующие шаги, необходимые для обеспечения на его территории или под его юрисдикцией или контролем безопасное обращение с радиоактивными отходами и их удаление.

2. Каждому государству следует предпринимать соответствующие шаги для сведения к минимуму количества радиоактивных отходов, принимая при этом во внимание социальные, экологические, технические и экономические соображения.

3. Каждое государство обладает суверенным правом запрещать перемещение радиоактивных отходов на свою территорию, с нее и через нее.

4. Каждому государству, участвующему в международном трансграничном перемещении радиоактивных отходов, следует предпринимать соответствующие шаги, необходимые для обеспечения того, чтобы такое перемещение осуществлялось в соответствии с международными нормами безопасности.

5. Каждому государству следует предпринимать соответствующие шаги, необходимые для обеспечения того, чтобы, согласно соответствующим нормам международного права, международное трансграничное перемещение радиоактивных отходов происходило лишь с предварительного уведомления и согласия отправляющих, получающих и транзитных государств согласно их соответствующим законам и правилам.

...

7. Никакому получающему государству не следует разрешать получение радиоактивных отходов для управления их ликвидацией или удаления, если для этого не существует административных и технических возможностей и регулирующей



структуры для обеспечения управления ликвидацией и удаления таких отходов в соответствии с международными нормами безопасности. Отправляющее государство должно убедиться на основании согласия принимающего государства в том, что вышеупомянутое требование удовлетворяется до начала международного трансграничного перемещения радиоактивных отходов.

8. Каждому государству следует предпринимать необходимые шаги для внесения в свои национальные законы и правила соответствующих положений, необходимых для установления ответственности, компенсации или обеспечения других средств возмещения ущерба, который может возникнуть в результате международного трансграничного перемещения радиоактивных отходов.

9. Каждому государству следует предпринимать соответствующие шаги, включая принятие законов и правил, необходимые для обеспечения того, чтобы международное трансграничное перемещение радиоактивных отходов производилось в соответствии с настоящим Кодексом".

51. В отношении международного сотрудничества Кодекс предусматривает, что отправляющему государству необходимо предпринимать шаги, необходимые для обеспечения возвращения на свою территорию любых радиоактивных отходов, ранее перемещенных с его территории, если такое перемещение не завершено или не может быть завершено в соответствии с настоящим Кодексом, если только при этом не могут быть приняты альтернативные меры по обеспечению безопасности.

52. В своем ответе Специальному докладчику Международное агентство по атомной энергии указало, что Кодекс не является обязательным, а предоставляет странам международные руководящие принципы в области трансграничного перемещения радиоактивных отходов. Элементы Кодекса, вероятно, будут включены в конвенцию о безопасном обращении с радиоактивными отходами, подготавливаемую в настоящее время при участии МАГАТЭ, которое выступает в качестве секретариата.

#### Е. Прочие международные документы

53. Развитие международного права в области опасных отходов началось с принятия Конвенции о предотвращении загрязнения моря сбросами отходов и других материалов (1972 год), запрещающей сброс опасных отходов в океаны, и Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву (1982 год), в которой подписавшие ее государства договорились охранять морскую среду путем, среди прочего, принятия мер по ограничению загрязнения морской среды и сведения к минимуму выбросов токсичных, вредных или ядовитых веществ.

54. В дополнение к этим и другим обсуждавшимся выше договорам также существует значительно число правил в отношении транспортировки отходов, выпущенных в рамках ОЭСР и Европейских сообществ. Также следует отметить разработку документов на региональном и национальном уровнях, которые обсуждаются в последующих пунктах.

55. **Завершение разработки Советом Европы проекта конвенции об охране окружающей среды с помощью уголовного права 12/.** Статья 2 этой конвенции требует от каждой стороны принимать соответствующие меры для установления в соответствии с внутригосударственным правом факта совершения уголовных преступлений в случае преднамеренного осуществления, среди прочего, "незаконного удаления, обработки, хранения, транспортировки, экспорта или импорта опасных отходов, способных вызвать смерть или нанести серьезный вред любому лицу или значительный ущерб лицам или качеству воздуха, почвы, водоемов, животных или растений; [...] незаконного производства, обработки, хранения, использования, транспортировки, экспорта или импорта ядерных материалов или других радиоактивных веществ, способных вызвать смерть или причинить серьезный вред любому лицу или значительный ущерб качеству воздуха, почвы, воды или животным или растениям [...]". Статья 3 требует от каждой стороны принимать соответствующие меры для квалификации в соответствии со своим внутригосударственным правом в качестве уголовных преступлений совершения в результате грубой небрежности правонарушений, перечисленных в статье 2. Кроме того, каждая сторона должна принимать меры, обеспечивающие положение, при котором эти преступления "наказываются принятием уголовных санкций с учетом серьезности их характера. Такие санкции включают тюремное заключение и могут включать санкции с целью компенсации ущерба и восстановления окружающей среды" (статья 6).

56. Статья 9 о "корпоративной ответственности" гласит следующее:

"1. Каждая Страна принимает такие соответствующие меры, которые могут быть необходимыми для обеспечения ей возможности наложения уголовных или административных санкций или принятия мер в отношении юридических лиц, от имени которых ее органом, членом ее органа или другим представителем совершено преступление, упомянутое в статье 2 или 3.

2. Корпоративная ответственность в соответствии с подпунктом 1 настоящей статьи не исключает уголовного преследования против физического лица [...]".

57. В отношении "Прав групп на участие в судебном разбирательстве" существует положение, обеспечивающее возможность каждой стороне в любое время в заявлении на имя Генерального секретаря Совета Европы "заявить, что она в соответствии с национальным правом предоставит любой группе, фонду или ассоциации, целью которой в соответствии с ее уставом является охрана окружающей среды, право участвовать в судебном разбирательстве в связи с совершением уголовных преступлений, квалифицированных в соответствии с этой Конвенцией" (статья 11).

58. **Прогресс, достигнутый Группой экспертов из средиземноморских стран в подготовке протокола о предотвращении загрязнения Средиземного моря в результате трансграничного перемещения опасных отходов и их удаления.** Решение о подготовке протокола было принято седьмым очередным совещанием Договаривающихся Сторон Конвенции об охране Средиземного моря от загрязнения, принятой в Барселоне 16 февраля 1976 года. В проекте протокола 13/ признается, что "любое государство обладает суверенным правом запрещать ввоз, транзит или удаление опасных отходов на ее территории". Стороны принимают все необходимые меры "для предотвращения и ликвидации загрязнения Средиземного моря, которое может быть вызвано трансграничным перемещением и удалением опасных отходов" [и] "уменьшения до минимума и по возможности ликвидации выработки опасных отходов, [а также] перемещения опасных отходов в Средиземноморье". Для достижения этой цели Стороны обладают правом "индивидуально или коллективно запрещать импорт опасных отходов. Другие Стороны обязаны уважать это суверенное решение и не допускать экспорта опасных отходов в государства, запретившие их импорт".

59. Проект протокола также содержит положения, касающиеся трансграничного перемещения и процедур уведомления; обязанности реимпортировать; незаконного оборота; информации, включая информацию, передаваемую общественности, и участия общественности; ответственности и компенсации; и помощи развивающимся странам.

60. **Принятие Советом Европы Конвенции о гражданской ответственности за ущерб, нанесенный в результате деятельности, представляющей угрозу для окружающей среды (Лугано, 21 июня 1993 года) 14/.** Конвенция "направлена на обеспечение надлежащей компенсации за ущерб, нанесенный окружающей среде в результате опасной деятельности, и также предусматривает средства предотвращения и возмещения ущерба" (статья 1). Опасные виды деятельности, перечисленные в статье 2, включают "производство одного или более опасных веществ, обращение с ними, их хранение, использование или сброс или любую деятельность аналогичного характера, осуществляемую с такими веществами; [...] использования объекта или участка для сжигания, обработки, рециркуляции отходов или обращения с ними [...]".

**Г. Другие соответствующие нормы, принципы и руководящие положения**

61. Как отмечается в окончательном докладе по вопросу прав человека и окружающей среды, подготовленном Специальным докладчиком (E/CN.4/Sub.2/1994/9, пункт 25), регламентация глобальных аспектов трансграничного загрязнения позволила сформулировать ряд применимых в данной области принципов, которые, по словам Мишеля Приера, "могут рассматриваться как обязательные для государств" 15/. В этой связи он указывает следующие принципы:

- прежде чем приступить к какой-либо деятельности, способной оказать ощутимое воздействие на окружающую среду другого государства, государство, под юрисдикцией или контролем которого будет осуществляться такая деятельность, должно определить ее последствия;

- оно должно информировать другое государство и ознакомить его с соответствующими деталями проекта в той мере, в которой это затрагивает сведения и данные, передача которых не запрещена национальным законодательством или действующими международными договорами;
- если речь идет о видах деятельности, способных нанести ущерб окружающей среде другого государства, оно должно провести с этим государством консультацию, если другое государство просит об этом;
- государства должны незамедлительно информировать другие государства, способные подвергнуться такому воздействию, сотрудничать путем предоставления взаимной помощи в принятии необходимых превентивных мер, а при необходимости – устранять, ограничивать или ликвидировать последствия, вредные для окружающей среды;
- если деятельность, осуществляемая под юрисдикцией или контролем одного государства, наносит или может нанести ущерб окружающей среде другого государства, то население последнего, которому наносится или может быть нанесен такой ущерб, должно иметь возможность прибегнуть к административным и судебным процедурам государства, действия которого приводят к ухудшению состояния окружающей среды, на тех же условиях, что и жители этого государства. Если лицам, проживающим за рубежом, уже нанесен ущерб, они должны иметь в своем распоряжении те же средства правовой защиты, что и резиденты. В ходе этих процедур нерезиденты должны пользоваться тем же статусом, что и резиденты;
- при разработке или применении законодательства государство не должно проводить различия в зависимости от места нанесения ущерба окружающей среде и применять менее строгие положения в отношении деятельности, вредные последствия которой для окружающей среды проявляются за пределами его границ.

62. Стокгольмская декларация, принятая Конференцией Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды (Стокгольм, 1972 год) 16/, содержит 26 принципов, которые представляют собой совокупность ценностей, признанных международным сообществом в качестве основополагающих. Представляется целесообразным отметить следующие принципы:

#### Принцип 1

Человек имеет основное право на свободу, равенство и благоприятные условия жизни в окружающей среде, качество которой позволяет вести достойную и процветающую жизнь, и несет главную ответственность за охрану и улучшение окружающей среды на благо нынешнего и будущих поколений. В связи с этим

политика поощрения или увековечения апартеида, расовой сегрегации, дискриминации, колониального и других форм угнетения и иностранного господства осуждается и должна быть прекращена.

#### Принцип 6

Введение в окружающую среду токсических веществ или других веществ и выброс тепла в таких количествах или концентрациях, которые превышают способность окружающей среды обезвреживать их, должны быть прекращены, с тем чтобы это не наносило серьезного или непоправимого ущерба экосистемам. Необходимо поддерживать справедливую борьбу народов всех стран против загрязнения.

#### Принцип 7

Государства принимают все возможные меры для предотвращения загрязнения морей веществами, которые могут поставить под угрозу здоровье человека, нанести вред живым ресурсам и морским видам, нанести ущерб удобствам или создать препятствия для других законных видов использования морей.

#### Принцип 11

Политика всех государств в области окружающей среды должна повышать существующий или будущий потенциал развития развивающихся стран, а не оказывать на него отрицательное воздействие или препятствовать достижению всеми лучших условий жизни, и государства, а также международные организации должны предпринять соответствующие шаги с целью достижения соглашения по преодолению возможных национальных и международных экономических последствий, возникающих в результате применения мер, связанных с окружающей средой.

#### Принцип 21

В соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и принципами международного права государства имеют суверенное право разрабатывать свои собственные ресурсы согласно своей политике в области окружающей среды и несут ответственность за обеспечение того, чтобы деятельность в рамках их юрисдикции или контроля не наносила ущерба окружающей среде других государств или районов за пределами действия национальной юрисдикции.

#### Принцип 22

Государства сотрудничают в целях дальнейшего развития международного права, касающегося ответственности и компенсации жертвам за загрязнение и за другие виды ущерба, причиненные в результате деятельности в пределах их юрисдикции, или

контроля за окружающей средой в районах, находящихся за пределами действия их юрисдикции.

#### Принцип 24

Международные проблемы, связанные с охраной и улучшением окружающей среды, следует решать в духе сотрудничества всех стран, больших и малых, на основе равноправия. Сотрудничество, основанное на многосторонних и двусторонних соглашениях или на другой соответствующей основе, крайне важно для организации эффективного контроля, предотвращения, уменьшения и устранения отрицательного воздействия на окружающую среду, связанного с деятельностью, проводимой во всех сферах, и это сотрудничество следует организовать таким образом, чтобы в должной мере учитывались суверенные интересы всех государств.

#### Принцип 26

Человек и окружающая его среда должны быть избавлены от последствий применения ядерного и других видов оружия массового уничтожения. Государства должны стремиться к скорейшему достижению договоренности в соответствующих международных органах о ликвидации и полном уничтожении таких видов оружия.

63. Предусмотренное принципом 21 понятие международной ответственности государств также отражено в принципе 12 решения от 19 мая 1978 года 17/ о совместном владении природными ресурсами, принятого Советом управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Оно также присутствует в положениях Хартии экономических прав и обязанностей государств (резолюция 3281 (XXIX) Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 1974 года), в которой утверждается право государств осуществлять полный постоянный суверенитет над всеми своими богатствами и природными ресурсами, а также возложенную на них ответственность за защиту и сохранение окружающей среды для нынешнего и будущих поколений. Кроме того, в Хартии подчеркивается особая ответственность управляющих держав в отношении подвластных им территорий, а также обязанность по защите этих территорий от разграбления их природных ресурсов.

64. Во Всемирной хартии природы (резолюция 37/7 Генеральной Ассамблеи от 28 октября 1982 года) провозглашаются 24 принципа сохранения природы, "в соответствии с которыми должна направляться и оцениваться любая деятельность человека, затрагивающая природу". Принцип 11 касается, в частности, контроля над деятельностью, способной оказывать вредное воздействие на природу, оценки ее возможных последствий и исследований о воздействии проектов в целях развития на природу, а также восстановления районов, пришедших в результате деятельности человека в упадок, в соответствии со своим природным потенциалом и требованиями благосостояния проживающего в этих районах населения.

65. В ходе Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию 1992 года (встреча на высшем уровне "Планета Земля") мировое сообщество выразило озабоченность в связи с тем, что часть международного перемещения опасных отходов осуществляется в нарушение национального законодательства и действующих международных договоров, в ущерб окружающей среде и здоровью населения всех стран, в частности развивающихся стран.

66. Указанные ниже цели были намечены в рамках Повестки дня на XXI век для предотвращения незаконного международного перемещения опасных отходов:

а) укрепление национального потенциала по обнаружению и пресечению всякой попытки незаконного ввоза опасных отходов на территорию любого государства в нарушение национального законодательства и соответствующих международно-правовых документов; б) оказание помощи всем странам, в частности развивающимся, в получении всей необходимой информации о незаконных перевозках опасных отходов; с) сотрудничество в рамках Базельской конвенции 1989 года по оказанию содействия странам, испытывающим последствия таких незаконных перевозок.

67. Помимо этого, правительствам предлагается обмениваться информацией о незаконном трансграничном перемещении опасных отходов.

68. Как указано в представленном Специальному докладчику комментарии, подготовленном "Сьерра клуб лигал дифеис фонд инк.", международное право включает, в дополнение к договорному праву, обычное право и общие принципы международного права (ср. статью 38 Статута Международного Суда). Обычное международное право, относящееся к окружающей среде, в значительной степени связано с принципом *sic utere tuo ut alienum non laedas* (используй свою собственность так, чтобы не вредить собственности другого). В международном контексте этот принцип означает, что государства должны воздерживаться от актов, которые могут нанести ущерб лицам или собственности, находящимся на территории другого государства 18/.

69. Принцип *sic utere*, пожалуй, наиболее ярко проявился в природоохранном контексте в арбитражном деле *Trial Smelter* 1938 года между Соединенными Штатами и Канадой 19/. Дело *Trial Smelter* возникло в результате выброса диоксида серы в атмосферу канадской корпорацией, что нанесло ущерб окружающей среде штата Вашингтон. Арбитражный суд вынес решение, состоящее в том, что трансграничное загрязнение нарушило обычное международное право и понесенный ущерб подлежит возмещению.

70. Международный Суд подтвердил принцип *sic utere* в деле, связанном с проливом Корфу, в котором суд возложил на Албанию международную ответственность за то, что она не предупредила иностранные суда о минах, установленных в албанских территориальных водах 20/. В соответствии с этим принципом страна, которая занимается производством, перемещением или удалением токсичных веществ, а также

разрешает его, причем таким образом, что это наносит вред другому суверенному государству, нарушает тем самым международное право.

G. Нормы и стандарты в области прав человека

71. Обсуждение этого вопроса излагается в главе V.

H. Внутригосударственное право

72. Кроме различных обсуждавшихся выше международных документов к осуществлению мандата Специального доклада также имеет отношение национальное право, поскольку общие принципы международного права и конкретные положения важнейших конвенций, касающихся токсичных отходов, прямо признают, что каждое государство обладает суверенным правом запрещать ввоз иностранных опасных отходов или других отходов на свою территорию или их удаление там (см., среди прочего, шестой пункт преамбулы и статью 4 (1) Базельской конвенции; положения Бамакской конвенции, а также Кодекса практики в области международного трансграничного перемещения радиоактивных отходов).

III. АСПЕКТЫ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА, ПЕРЕМЕЩЕНИЯ И СБРОСА  
ТОКСИЧНЫХ И ОПАСНЫХ ПРОДУКТОВ И ОТХОДОВ

73. Согласно информации, полученной Специальным докладчиком, несмотря на усилия большинства развивающихся стран, направленные на то, чтобы остановить международное перемещение опасных отходов и продуктов, отмечается рост экспорта опасных отходов из промышленно развитых стран вследствие их неспособности остановить экспорт отходов, постоянного роста производства отходов в этих странах и, что более важно, распространения программ "рециркуляции" отходов 21/.

74.оборот и сброс токсичных и опасных продуктов и отходов может принимать различные формы, что отражает приспособление торговцев отходами к меняющимся условиям.

A. Непосредственный сброс опасных отходов в целях удаления или хранения

75. Наиболее часто используемыми вариантами удаления являются захоронение на свалках и сжигание. В высокоиндустриализованных странах оба эти метода подвергаются ограничениям, запретам и постепенному прекращению использования, поэтому происходит более широкое использование экспорта таких отходов в бедные и отдаленные районы.



Согласно полученной информации, только в период с 1986 по 1988 год более 3,6 млн. т отходов было направлено из стран ОЭСР в страны, не являющиеся членами ОЭСР 22/.

76. Развивающиеся страны, в частности, не располагают надлежащей инфраструктурой для обработки и удаления опасных отходов. Часто удаление происходит в густонаселенных районах вблизи промышленных поселков, что загрязняет поверхностные и подземные воды и создает непосредственную угрозу снабжению страны питьевой водой и в итоге – для жизни людей, животных и растений.

В. Торговля опасными отходами для целей рециркуляции или дальнейшего использования

77. В последние годы происходил быстрый рост перемещения опасных отходов из промышленно развитых стран в развивающиеся страны с целью рециркуляции или рекуперации. Согласно последнему докладу, "95% опасных отходов, подвергшихся трансграничному перемещению из стран ОЭСР в страны, не являющиеся членами ОЭСР, предназначено для рекуперации". В докладе также указывается, что "не предполагается продолжение значительного учащения или увеличения количества экспорта опасных отходов для окончательного удаления" 23/.

78. Перемещение опасных отходов может быть либо связано с ложным утверждением о "рециркуляции" или "дальнейшем использовании", либо может быть связано с подлинным проведением операций по рециркуляции.

1. Ложная "рециркуляция" или "дальнейшее использование"

79. В то время как необходимость в рециркуляции старых материалов более не ставится под серьезное сомнение, "рециркуляция" может, о чем свидетельствует ряд случаев, становиться прикрытием для сброса опасных отходов. В 80-е годы экспортеры токсичных и опасных отходов не пытались скрыть свою главную цель, заключающуюся в простом захоронении отходов. Однако вследствие растущего международного давления торговцы отходами все чаще скрывают истинный характер таких отходов. Все более и более торговля опасными отходами происходит через границы и под видом сырьевых материалов, продуктов для рециркуляции, передачи технологий или даже проектов "развития". В этих случаях опасные отходы поступают в страны в виде "товаров" или "продуктов".

80. Поскольку рециркуляция определяется как "дальнейшее использование", она может считаться поводом для экспорта практически всех видов отходов, в частности в более бедные страны. Наиболее частым поводом является использование опасных отходов для производства электроэнергии, в качестве дорожно-строительного или конструкционного материала или в качестве удобрения 24/.

81. Специальный докладчик получила информацию о ряде случаев, когда перевозка токсичных и опасных отходов сопровождалась такими ложными заявлениями. Она также получила информацию о лицах, погибших, искалеченных или иным образом пострадавших в развивающихся странах в результате проведения этих операций. Такие случаи будут рассмотрены в ее следующих докладах после тщательного анализа и поступления соответствующей дополнительной информации.

## 2. Операции по рециркуляции опасных отходов

82. Специальный докладчик получила информацию о ряде случаев, показывающих, что даже "закономерные" процессы рециркуляции опасных отходов, такие, как восстановление металлов, могут представлять серьезную угрозу для здоровья человека и окружающей среды 25/.

83. Рециркуляция опасных отходов или рециркуляция зараженных стоков отходов, как отмечается, представляют собой одни из самых "грязных" промышленных операций, и эти отходы в первую очередь направляются в развивающиеся страны или в Восточную Европу.

84. Опыт промышленно развитых стран показал, что фактически не существует безопасного пути удаления опасных отходов. Операции по рециркуляции опасных отходов представляют угрозу как для задействованных в них работников, так и для окружающей среды страны-импортера. Операции по рециркуляции являются более трудоемкими и, как правило, менее регламентированными. В действительности отходы, подлежащие рециркуляции, могут представлять собой более значительную опасность для гигиены и безопасности труда, чем отходы, предназначенные для непосредственного захоронения, поскольку они обычно больше обрабатываются. Кроме того, в результате рециркуляции опасных отходов в окружающую среду поступают опасные остаточные материалы и выбросы, принимающие форму новых отходов или загрязняющих веществ. По данным ЮНЕП, "операции по рекуперации или объекты для переработки опасных отходов или других отходов могут быть связаны с токсичными выбросами в атмосферу, почву или воду и, как таковые, представлять собой потенциальную угрозу для здоровья людей и для окружающей среды" 26/. Таким образом, вырабатываемые отходы обычно являются даже более опасными, чем первоначальные отходы: "остатки, возникающие после рекуперации отходов, могут сами носить опасный характер, возможно, более опасный (токсичный, ядовитый, экотоксичный и т.д.), чем первоначальные отходы, ввиду более высоких концентраций опасных компонентов" 27/.

85. Специальный докладчик получила информацию о некоторых рисках, связанных с операциями по рекуперации или функционированию объектов для переработки опасных и других отходов. Нижеследующие примеры являются наглядными, но в то же время не исчерпывающими.

а) Мусоросжигательные установки

86. Компании, занимающиеся торговлей отходами, часто рекламируют и продают мусоросжигательные установки в качестве своего рода заводов по получению топлива за счет утилизации отходов, которые будут производить бесплатную электроэнергию. В докладе Генеральной Ассамблеи за 1989 год (А/44/362 и Corr.1) Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций обратил внимание на рост числа предложений от промышленно развитых стран о строительстве в развивающихся странах так называемых заводов по получению топлива за счет утилизации отходов или же предоставлении считающихся безопасными установок для их захоронения или сжигания.

87. Наиболее широко распространенным способом удаления опасных или безопасных отходов является переработка или сжигание. Во многих случаях компании предлагают бесплатно построить очистные сооружения или сжигательные установки при условии переработки определенного количества отходов на этих предприятиях. Однако сжигание стало одной из наиболее противоречивых технологий. В последнее десятилетие функционирование мусоросжигательных установок в высокоразвитых в промышленном отношении странах начинает все чаще регламентироваться более жесткими правилами, включая объявление моратория или постепенный вывод из эксплуатации. Хотя процессы сжигания могут приводить к сокращению объема отходов на 70-90%, они не являются конечным методом удаления. Отмечается, что даже при идеальных условиях процесс сжигания имеет результатом токсичные выбросы или остаточные материалы, включая шлак и летучую золу, переносимое воздухом твердое вещество, которые зачастую являются более токсичными, чем первоначальные материалы. Деятельность заводов по получению топлива за счет утилизации отходов, как отмечается, обычно сопряжена с выбросами большого количества ртути и других тяжелых металлов в атмосферу. Изучение влияния золы, образующейся при сжигании отходов, на здоровье и окружающую среду показывает, что эта зола всегда содержит целый ряд неорганических и органических загрязнителей.

88. Сжигание или переработка токсичных отходов создает новые опасности. Зола также необходимо удалять. При удалении золы на свалку мусора существует большой риск заражения грунтовых вод и выделения токсичного фильтрата в этом месте, что может отрицательно сказаться на снабжении питьевой водой. Кроме того, следует удалять противозагрязнительное оборудование, такое, как фильтры и скрубберы, которыми оснащается сжигательная установка. Хотя эти устройства могут обеспечивать сокращение выбросов токсичных веществ в атмосферу, удаление загрязненных фильтров и сточной воды из скрубберов приводит к заражению других объектов окружающей среды, таких, как почва и грунтовые воды.

б) Заводы по рециркуляции свинца

89. Предприятия, занимающиеся производством свинцовых аккумуляторных батарей, поощряют торговлю своими отходами для рециркуляции в качестве экологически благоприятного метода, альтернативного удалению. Однако рециркуляция аккумуляторных

батарей по своей сути является опасным процессом, который может наносить большой ущерб людям и окружающей среде. Высокоразвитые в промышленном отношении страны все больше используют строгие экологические стандарты, предусматривающие установку дорогостоящего противозагрязнительного оборудования на вторичных плавильных предприятиях, а также высокие нормы гигиены и безопасности труда для работников. Ужесточение правил и падение внутренних цен на свинец в высокоразвитых в промышленном отношении странах в последние годы привело к оттоку свинцовых аккумуляторных батарей и мощностей по их переплавке из этих стран. Все большее количество обработанных свинцовых аккумуляторов экспортируется в развивающиеся страны для рециркуляции.

90. Рабочие предприятий, занимающихся рециркуляцией свинца, подвергаются серьезному риску профессиональных травм и заболеваний. Местные жители и дети, которые посещают школу вблизи предприятий по рециркуляции аккумуляторных батарей, также страдают от торговли токсичными материалами. Потребление зараженных свинцом сельскохозяйственных культур, растений и рыбы из зараженных свинцом стоков представляет собой серьезную угрозу для здоровья человека. Заводы по рециркуляции аккумуляторных батарей, как обнаруживается, также вырабатывают другие токсичные вещества, которые представляют собой опасность для здоровья и окружающей среды. К ним относятся мышьяк, ртуть, сурьма, поливинилхлорид (ПВХ) и серная кислота.

91. Специальный докладчик получила информацию о ряде случаев, в которых перевозки токсичных и опасных отходов предполагают перемещение таких опасных процессов по рециркуляции. Она также получила информацию о лицах, погибших, искалеченных или иным образом пострадавших в развивающихся странах в результате проведения этих операций. Такие случаи будут рассмотрены в ее следующих докладах после тщательного анализа получения соответствующей дополнительной информации.

### С. Экспорт отраслей с большим объемом отходов

92. Информация, имеющаяся в распоряжении Специального докладчика, также обнаруживает другой аспект торговли токсичными отходами: перемещение загрязняющих окружающую среду отраслей, промышленных процессов и/или технологий, которые вырабатывают опасные отходы, а не перемещение самих отходов. Существующие данные свидетельствуют об экспансии/миграции "грязной промышленности" из стран ОЭСР в страны, не являющиеся членами ОЭСР. Опасные технологические процессы, перемещаемые таким образом, охватывают процессы, которые были запрещены по экологическим или связанным со здравоохранением причинам, стали устаревшими вследствие признания их опасностей, встречают мощное сопротивление со стороны местных органов управления или общины и рабочих организаций, были заменены более безопасными технологиями или основываются на изготовлении, использовании или удалении токсически стойких биологически накапливающихся соединений.

93. Опасная технология, экспортируемая в развивающиеся страны, применяется в смежных с производством асбеста отраслях, при кучном выщелачивании цианированием и процессах, касающихся хлора в рамках хлоро-щелочного производства, при сбросе шахтных отходов в морскую среду, при изготовлении бензидиновых красителей и бетанафтиламина (промежуточное использование при производстве красителей) и на кожевенных заводах. Экспорт сжигательных установок также представляет своего рода перемещение процессов, загрязняющих окружающую среду. Некоторые из них даже определяются как "экологически обоснованные", и не существует таких источников, к которым правительства и НПО могли бы обратиться для получения независимой оценки.

94. В 1992 году в секторе хлоро-щелочного производства отмечалась вызывающая беспокойство тенденция, касавшаяся перемещения предприятий, занимающихся переработкой хлора, в развивающиеся страны. Приблизительно 70% мирового объема производства хлора приходится на Северную Америку и Европу. Широко признается, что хлороорганические соединения являются высокотоксичными и оказывают разнообразное влияние на целый ряд живых организмов. Использование многих хлороорганических соединений приводит к воспроизводственным сбоям, а также бесплодию или врожденным дефектам. Некоторые из этих соединений, как известно, являются причиной нарушений в иммунной системе. Многие из них вызывают раковые заболевания. Практически все эти соединения плохо сказываются на функционировании печени, почек, нервной системы и других органов или систем 28/.

95. Развивающиеся страны, таким образом, сталкиваются с проблемой удаления опасных отходов, вырабатываемых этими отраслями. Загрязнение воздуха, вызванное используемыми в этих отраслях процессами, а также загрязнение, вызванное промышленными катастрофами, представляет большой риск для здоровья, жизни и благополучия населения. Такие катастрофы, как, например, в Бхопале и Чернобыле, повлекли за собой многочисленные жертвы и случаи перемещения населения. В результате таких катастроф может также заражаться почва, водотоки, нижние и верхние слои атмосферы.

96. В последнее десятилетие происходит перемещение предприятий, производящих пестициды, в развивающиеся страны. Хотя большая часть инвестиций исходит от транснациональных корпораций, такому переводу производственных мощностей часто способствуют национальные и международные учреждения по вопросам развития, которые делают это под предлогом сельскохозяйственного развития. В ряде отмеченных случаев транснациональные корпорации используют эти предприятия для производства пестицидов, использование которых было запрещено или серьезно ограничено в промышленно развитых странах.

97. Специальный докладчик получила информацию о ряде случаев, которые связаны с передачей технологий, вырабатывающих опасные отходы. Она также получила информацию о лицах, погибших, искалеченных или иным образом пострадавших в

развивающихся странах в результате проведения этих операций. Такие случаи будут рассмотрены в ее следующих докладах после тщательного анализа и получения соответствующей дополнительной информации.

#### D. Перевозка токсичных и опасных продуктов

98. В соответствии с информацией, представленной Специальному докладчику, ряд продуктов, которые запрещены, изъяты из обращения, предназначены для строго ограниченного применения или не были санкционированы для использования в промышленно развитых странах, продолжают производиться этими странами и свободно экспортироваться в развивающиеся страны. К числу этих продуктов относятся некоторые пестициды и фармацевтические изделия, асбест и пластмассы, содержащие поливинилхлорид (ПВХ).

99. Наиболее широко признанным и известным фактом торговли токсичными и опасными продуктами является торговля пестицидами. По оценкам ВОЗ, из-за использования пестицидов по меньшей мере 3 млн. человек в год отравляются и примерно 20 000 человек умирают 29/. Специальный докладчик получила информацию о торговле такими пестицидами, как хлордан и гептахлор (два канцерогенных хлорированных продукта), этилпаратион и фосфоорганические пестициды, включая метилпаратион, малатион и фенитропион.

100. Фосфоорганические пестициды пришли на смену опасным хлороорганическим инсектицидам, таким, как ДДТ, однако, как оказалось, они не стали безопасной альтернативой. По данным рабочей группы ВОЗ/ЮНЕП, они привели к гибели более значительного количества людей, чем другой пестицид 30/. Согласно тому же источнику, фосфоорганические пестициды повлекли за собой существенное повышение риска заболеваемости в развивающихся странах. Рабочая группа предполагает, что к 2000 году объем использования фосфоорганических пестицидов в развивающихся странах удвоится, и подчеркивает, что "если проблемы здравоохранения, связанные с использованием пестицидов, рассматривать с учетом задействованных объемов, то эти показатели могут свидетельствовать о масштабе будущих проблем" 31/.

101. Специальный докладчик также получила информацию о торговле фармацевтическими продуктами. Большинство производителей опасных и неэффективных лекарств экспортируют свою продукцию без каких-либо больших препятствий. Во второй половине 1990 года 47 лекарственных препаратов, которые были запрещены или изъяты из обращения в ЕС, по-прежнему были представлены на рынке в развивающихся странах. К этим продуктам относятся такие болеутоляющие средства, как флафенин, алклофенак, оксифенбутазон и дипирон, которые были сняты с производства из-за присущего им отрицательного коэффициента риска/благоприятного влияния. Как отмечается, существуют безопасные альтернативы.

102. Специальный докладчик получила информацию о ряде случаев, касающихся перевозки токсичных и опасных продуктов. Она также получила информацию о лицах, погибших, искалеченных или иным образом пострадавших в развивающихся странах в результате проведения этих операций. Такие случаи будут рассмотрены в ее следующем докладе после тщательного анализа и получения соответствующей дополнительной информации.

#### IV. ФАКТОРЫ, СПОСОБСТВУЮЩИЕ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ, ПЕРЕДАЧЕ И ЗАХОРОНЕНИЮ ТОКСИЧНЫХ И ОПАСНЫХ ПРОДУКТОВ И ОТХОДОВ В АФРИКАНСКИХ И ДРУГИХ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАНАХ

103. В резолюции 1995/81 Комиссия просила Специального докладчика подготовить рекомендации и предложения относительно надлежащих мер по контролю, сокращению и прекращению незаконных перевозок, передачи и захоронения токсичных и опасных продуктов и отходов в африканских и других развивающихся странах. С этой целью необходимо рассмотреть отдельные факторы или совокупность факторов, которые порождают такую практику и стимулируют ее расширение.

104. В качестве факторов, способствующих осуществлению и расширению перевозок токсичных и опасных продуктов и отходов, был выявлен ряд факторов правового, экономического, социального и политического характера. Специальный докладчик считает необходимым более тщательно проанализировать эти факторы и предлагает сделать это в своих следующих докладах, учитывая дополнительную информацию, собранную в процессе выполнения ее мандата. Это также позволит ей приступить к выработке рекомендаций и предложений относительно надлежащих мер по контролю, сокращению и прекращению такой практики.

105. В докладе Организации Объединенных Наций, представленном на семинаре-практикуме по вопросам охраны окружающей среды на национальном и международном уровнях: потенциальные и предельные возможности уголовного правосудия, указывается следующее:

"Несмотря на положения национальных уголовных кодексов и международных конвенций, торговля опасными отходами по-прежнему сопряжена с рядом серьезных проблем. Ввиду высоких расходов, связанных с законным удалением опасных отходов в развитых странах, производителям очень трудно устоять перед соблазном склонить бедные страны, испытывающие нехватку валютных ресурсов, к импорту таких отходов, для чего они предлагают привлекательные финансовые условия и даже прибегают к подкупу должностных лиц. Транспортные документы, результаты лабораторных анализов и документы, подтверждающие согласие страны, часто фальсифицируются перевозчиками и грузоотправителями, чтобы избежать проверки таможенными и пограничными службами.

Частично такая практика обусловлена отсутствием в конвенциях четких формулировок, например определения отходов (являются ли отходами отходы, предназначенные для переработки), определения сторон (подпадают ли под действие Базельской конвенции брокеры или международные посредники и требуется ли согласие стран транзита).

Однако более серьезными проблемами, связанными с борьбой с этим видом преступности, являются трудности, возникающие в процессе выявления, проведения расследований и выслеживания судов, находящихся в открытом море, и транспортных средств, постоянно пересекающих международные границы. В развивающихся странах не имеется необходимой инфраструктуры, лабораторного и другого проверочного оборудования для определения того, являются ли "грузы", которые они получают из промышленно развитых стран, запрещенными отходами (A/CONF.169/12, пункты 69-71) ".

106. В докладе министерства юстиции Соединенных Штатов отмечается следующее:

"Результаты одного исследования, касающегося преступных дел в области опасных отходов на северо-востоке страны, свидетельствуют о том, что в качестве основных методов обработки государственных должностных лиц правонарушители для достижения своих целей использовали взятки и предложения по трудоустройству на предприятиях, действующих в секторе опасных отходов. Кроме того, операторы Комплекса по переработке, хранению и удалению отходов часто нанимают адвокатов с опытом предыдущей работы в регламентационном учреждении. Юристы такого профиля досконально знают экологические законы и правила. Хотя сам факт найма таких специалистов ничего отрицательного в себе не несет, в тех случаях, когда адвокат оттягивает для компании, загрязняющей окружающую среду, время соблюдения природоохранного законодательства, реальными жертвами являются общественность и окружающая среда. В дополнение к этому предприятия, вырабатывающие опасные отходы, и другие нарушители природоохранного законодательства все больше используют посредников и подставные корпорации для прикрытия своего участия в незаконных операциях по удалению отходов. Таким образом, преследование лиц, совершающих экологические преступления, зачастую предполагает "постижение злого духа корпорации", помимо доказательства ответственности корпорации на основании теорий *respondeat superior* или ответственности без вины за действия другого. Эта проблема вместе с эффективным использованием стороной защиты практики откладывания разбирательства создает препятствия для успешного уголовного преследования за экологические преступления" 32/.

107. Ниже кратко излагаются факторы, которые содействуют перевозке токсичных и опасных продуктов и отходов в Африку и другие развивающиеся страны и которые были выявлены с учетом информации, представленной Специальному докладчику.



108. Существуют различия во внутренних правовых нормах между развитыми странами, с одной стороны, и развивающимися странами, с другой стороны: более строгие экологические нормы и обстоятельное законодательство, регулирующее процесс удаления отходов, во многих промышленно развитых странах, а также договоренности между странами ЕЭС и ОЭСР по регулированию трансграничных перевозок опасных отходов в конкретном регионе или группе стран затрудняют и удорожают процесс переработки и удаления отходов в стране их происхождения и поощряют компании к поиску соответствующих рынков их сбыта в более бедных, менее развитых в промышленном отношении странах, в которых аналогичное законодательство отсутствует или которые испытывают нехватку людских и финансовых ресурсов для их осуществления.

109. Еще одним фактором, способствующим перевозке токсичных и опасных продуктов и отходов в развивающиеся страны, является наличие "двойного" экологического стандарта. Хотя в странах-экспортерах отходов, как правило, действуют жесткие правила в отношении продажи токсичных и опасных продуктов и отходов на внутреннем рынке, а также жесткие правила, регулирующие управление ликвидацией отходов, аналогичные ограничения на их экспорт являются слабыми или же вообще отсутствуют.

110. На международном уровне отсутствуют эффективные регулирующие механизмы. Даже существующие международные договоры содержат некоторые неопределенности и пробелы, которые позволяют законно продолжать реализовывать сомнительные соглашения о торговле токсичными отходами, а также элементы, которые ослабляют их возможности с точки зрения выявления и ограничения незаконных или неудовлетворительных действий, а также наказания за них.

111. Другим фактором, способствующим перевозке опасных отходов и токсичных и опасных продуктов в развивающиеся страны, является их продолжающаяся выработка в промышленно развитых странах. Существующие правила не касаются выработки токсичных и опасных отходов в рамках производственных процессов и технологий и не направлены на прекращение производства токсичных и опасных продуктов. В национальных нормативных актах основное внимание уделяется методам ограничения загрязнения или технологиям очистки в конце производственного цикла, которые направлены просто на сбор или накопление отходов, впоследствии подлежащих удалению в каком-либо месте. Международные правила позволяют перекладывать риск, возникающий для здоровья людей и окружающей среды, со страны-экспортера на страну-импортер. По мнению одного автора, "вместо уменьшения степени риска выработки опасных отходов текущие регулирующие положения, как представляется, обеспечивают их географическое перераспределение" 33 /.

112. Либерализация и свертывание регулирования на международных рынках, включая финансовые рынки, расширяют географическую мобильность транснациональных корпораций и способствуют трансграничной перевозке токсичных и опасных продуктов и отходов. Программы структурной перестройки, устанавливаемые для развивающихся стран-дебиторов

международными финансовыми учреждениями и требующие либерализации и сокращения регулирования в их экономике, создали условия для беспрепятственного доступа в эти страны транснациональных корпораций и других предприятий, занимающихся такой деятельностью 34 /.

113. Практика международной торговли токсичными и опасными отходами показывает, что они неизбежно направляются в те районы, где им может быть обеспечен наименьший политический и экономический отпор. Корпорации, торгующие токсичными и опасными продуктами и отходами, считают выгодными рынки отходов в более бедных, менее развитых в промышленном отношении странах, и в частности в Африке. Такие рынки часто находятся в экономически отсталых районах с такими серьезными проблемами, как нищета, безработица, внешняя задолженность, конверсия производства и поиск альтернатив отраслям, переживающим спад в результате сокращения спроса на мировом рынке. Более бедные страны, имеющие большую задолженность, особенно уязвимы к внешнему давлению, которое может принимать форму обещаний легкого приобретения твердой валюты, создания новых рабочих мест, строительства предприятий для рециркуляции отходов и передачи новых технологий.

114. Транснациональные корпорации, занимающиеся производством токсичных и опасных продуктов и отходов и торговлей ими, ориентируются на страны, в которых существует низкая заработная плата, а также слабые трудовые нормы и профсоюзные права. Они обычно осуществляют захоронение своих отходов в районах, в которых население является экономически и/или политически неграмотным, и набирают большую часть своих работников из беднейших слоев.

115. Отходы, как правило, направляются в районы, в которых природоохранное законодательство и механизмы, обеспечивающие его соблюдение, являются неэффективными или вообще отсутствуют. Для африканских и других развивающихся стран чрезвычайно трудно или даже невозможно определить характер веществ, пересекающих их границу. Зачастую эти страны не располагают должным образом оснащенными лабораториями для проверки, оценки и экологического мониторинга. Им не хватает аналитического опыта, чтобы выполнять требующуюся химико-технологическую работу в существующих лабораториях. Кроме того, им не хватает специальной информации о вредоносных особенностях отходов и систем данных, что затрудняет контроль за отходами, ввозимыми в страну. Согласно материалам, имеющимся в распоряжении Специального докладчика, в ряде случаев предложения, сделанные развивающимся странам со стороны компаний, занимающихся торговлей отходами, не содержали необходимой информации о характере отходов или же эта информация была искажена; брокеры, занимающиеся торговлей отходами, смешивали токсичные отходы с другими отходами или же преобразовывали отходы в ресурсные "товары". Такая обработка или промежуточная переработка также влечет за собой образование новых стоков отходов.

V. ВЗАИМОСВЯЗЬ МЕЖДУ НЕЗАКОННЫМ ЗАХОРОНЕНИЕМ ТОКСИЧНЫХ И ОПАСНЫХ ПРОДУКТОВ И ОТХОДОВ В АФРИКАНСКИХ И ДРУГИХ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАНАХ И ПОЛЬЗОВАНИЕМ ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА

A. Общие соображения

116. В своей резолюции 1995/81 Комиссия просила Специального докладчика расследовать случаи и изучать последствия незаконного захоронения токсичных и опасных продуктов и отходов в африканских и других развивающихся странах для осуществления прав человека, в частности прав человека на жизнь и здоровье каждого.

117. В резолюции Комиссии особое внимание уделяется двум основным международным договорам, касающимся опасных отходов: Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением и Бамакской конвенции о запрещении ввоза в Африку опасных отходов и о контроле за их трансграничной перевозкой и обращением с ними в пределах Африки.

118. Комиссия также приняла к сведению Кодекс практических правил в отношении международной трансграничной перевозки радиоактивных отходов и решение Генеральной конференции МАГАТЭ активно заниматься рассмотрением вопроса о международных трансграничных перевозках радиоактивных отходов, включая желательность заключения под эгидой Агентства договора по этому вопросу, имеющего обязательную юридическую силу.

119. Юридические нормы, регулирующие обработку токсичных веществ, охватывают широкий круг юрисдикций и проблем. В дополнение к международным принципам прав человека применимое международное право включает международные соглашения, регулирующие использование опасных веществ, в том числе их обработку, гигиену и безопасность на рабочем месте, охрану окружающей среды, доступ к информации об экологических опасностях и оценки влияния на окружающую среду, а также обычное право. Внутри конкретной страны применимое право включает национальные и местные нормативные положения, статутное и, где это применимо, общее право (см. главу II).

120. В соответствии с мандатом Комиссии Специальному докладчику предлагается уделять основное внимание влиянию "незаконной" деятельности, касающейся токсичных и опасных отходов и продуктов, на права человека. Понятие "незаконная деятельность" охватывает любую деятельность, запрещенную законом. Применимое право в настоящем контексте включает законы, которые регламентируют непосредственно использование таких продуктов и отходов, а также законы, которые регламентируют другие аспекты, связанные с такими продуктами, включая нормы и стандарты в области прав человека.

121. Специальный докладчик будет расследовать случаи и изучать отрицательные последствия всех аспектов оборота и захоронения токсичных и опасных продуктов и отходов для пользования правами человека. Специальный докладчик придает крайне важное значение предотвращению нарушений прав человека и будет расследовать все случаи перевозок токсичных и опасных продуктов и отходов, которые оказывают или могут оказывать пагубное влияние на пользование правами человека.

122. Специальный докладчик будет стремиться к тому, чтобы не упускать из виду перспективы жертв. В своем исследовании, касающемся права на реституцию, компенсацию и реабилитацию в отношении жертв грубых нарушений прав человека и основных свобод, Специальный докладчик Подкомиссии г-н Тео ван Бовен отметил следующее: "Несмотря на наличие соответствующих международных норм [...], перспективы жертв часто упускаются из виду. Представляется, что многие органы связывают эти перспективы со сложностями и неудобствами и считают их незначительными. Таким образом, нельзя не отметить, что на национальном и международном уровнях необходимо уделять более систематическое внимание осуществлению права жертв грубых нарушений прав человека на возмещение" (E/CN.4/Sub.2/1993/8, пункт 133). В этой связи Специальный докладчик будет учитывать соответствующие рекомендации и выводы, содержащиеся в вышеуказанном докладе, а также положения принятой Организацией Объединенных Наций Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью (резолюция 40/34 Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1985 года), исходившей от седьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

123. Следует отметить определение "жертв" в Декларации. В соответствии с пунктами 1 и 2 под термином "жертвы" понимаются "лица, которым индивидуально или коллективно был причинен вред, включая телесные повреждения или моральный ущерб, эмоциональные страдания, материальный ущерб или существенное ущемление их основных прав... То или иное лицо может считаться жертвой независимо от того, был ли установлен, арестован, предан суду или осужден правонарушитель, а также независимо от родственных отношений между правонарушителем и жертвой. Термин "жертва" в соответствующих случаях включает близких родственников или иждивенцев непосредственной жертвы, а также лиц, которым был причинен ущерб при попытке оказать помощь жертвам, находящимся в бедственном положении, или предотвратить виктимизацию".

124. Важно также подчеркнуть, что Декларация содержит конкретное положение, касающееся окружающей среды. В пункте 10 предусматривается, что "в случаях причинения серьезного ущерба окружающей среде реституция, если будет вынесено соответствующее решение, должна включать, насколько это возможно, восстановление окружающей среды и инфраструктуры, замену имущества общины и возмещение расходов, связанных с переселением в тех случаях, когда такой ущерб вызывает необходимость перемещения общины".

В. Права человека и взаимосвязанные вопросы

1. Глобальный подход

125. Отрицательные последствия исследуемой практики для осуществления конкретных прав человека необходимо рассматривать в более широком контексте, учитывающем общепризнанные принципы в области прав человека, в частности равенство и недискриминацию, а также другие нормы и стандарты, включая принципы взаимосвязи между развитием, окружающей средой и правами человека; неделимости и взаимозависимости всех прав человека; взаимосвязи между индивидуальными и коллективными правами; взаимосвязи между национальной и международной окружающей средой; ответственности государств и международного сотрудничества и солидарности. Избранный Специальным докладчиком подход носит глобальный и многосторонний характер.

126. Помимо конкретных международных договоров в области прав человека существует ряд других нормативных актов, которые также имеют отношение к выполнению Специальным докладчиком своего мандата. К их числу относятся, в частности, следующие документы:

- a) Устав Организации Объединенных Наций (статьи 55 и 56);
- b) Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам (резолюция 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1960 года);
- c) резолюция 1803 (XVII) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1962 года "Неотъемлемый суверенитет над естественными ресурсами";
- d) Декларация социального прогресса и развития (резолюция 2542 (XXIV) Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 1969 года);
- e) Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций (резолюция 2625 (XXV) Генеральной Ассамблеи от 24 октября 1970 года);
- f) Хартия экономических прав и обязанностей государств (резолюция 3281 (XXIX) Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 1974 года);
- g) Декларация и Программа действий по установлению нового международного экономического порядка (соответственно резолюции 3201 (S-VI) и 3202 (S-VI), принятые Генеральной Ассамблеей 1 мая 1974 года);

- h) Всемирная декларация и План действий в области питания, принятые Международной конференцией по вопросам питания (ФАО) (Рим, 1992 год);
- i) Копенгагенская декларация о социальном развитии и Программа действий Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития (Копенгаген, 6-12 марта 1995 года), и в частности закрепленное в Декларации обязательство 4, которое гласит: "Мы обязуемся содействовать социальной интеграции путем формирования такого общества, которое было бы стабильным, безопасным и справедливым и которое основывалось на принципах поощрения и защиты всех прав человека, а также на принципах недискриминации, терпимости, уважения многообразия, равенства возможностей, солидарности, безопасности и участия всего населения, в том числе групп и лиц, находящихся в неблагоприятном положении, и уязвимых групп и лиц" (A/CONF.166/9, глава I, резолюция 1, приложение I).

## 2. Транснациональные корпорации

127. В своей резолюции 1995/81 Комиссия, сознавая "растущие масштабы захоронения транснациональными корпорациями и другими предприятиями промышленно развитых стран в африканских и других развивающихся странах опасных и других отходов, которые создают серьезную угрозу правам человека на жизнь и здоровье каждого и удаление которых они не могут обеспечить на тех территориях, где они функционируют", просила Специального докладчика представить свои выводы, включая список транснациональных корпораций, занимающихся такой практикой. Этот список будет представлен позднее, а пока Специальный докладчик хотел бы сформулировать по данной теме некоторые предварительные замечания.

128. В предыдущей главе отмечалось, что либерализация торговли и дерегулирование международных финансовых рынков способствовали возникновению условий, в которых может развиваться торговля токсичными и опасными продуктами и отходами. Меры по либерализации и дерегулированию экономики развивающихся стран, являющиеся ключевым элементом программ структурной перестройки, предписываемых развивающимся странам-должникам международными финансовыми учреждениями, в значительной степени содействовали развитию экспорта токсичных и опасных продуктов и отходов в эти страны. Кроме того, либерализация торговли и дерегулирование международных финансовых рынков способствовали расширению доступа к льготным кредитам и снятию лицензионных требований и других ограничений, налагаемых на торговцев отходами.

129. В силу вышеизложенного Специальный докладчик намеревается уделить этому вопросу особое внимание, воспользовавшись предварительным сводом основных принципов политики, содержащимся в докладе Генерального секретаря, подготовленном во исполнение резолюции 1994/37. В этом докладе отмечается, что статья 2 (2) а) и б) Хартии

экономических прав и обязанностей государств гласит: "Каждое государство имеет право регулировать и контролировать иностранные инвестиции в пределах действия своей национальной юрисдикции согласно своим законам и постановлениям и в соответствии со своими национальными целями и первоочередными задачами. Ни одно государство не должно принуждаться к предоставлению льготного режима иностранным инвестициям. Каждое государство имеет право регулировать и контролировать деятельность транснациональных корпораций в пределах действия своей национальной юрисдикции и принимать меры по обеспечению того, чтобы такая деятельность не противоречила его законам, нормам и постановлениям и соответствовала его экономической и социальной политике. Транснациональные корпорации не должны вмешиваться во внутренние дела принимающего государства. Каждое государство должно, с полным учетом своих суверенных прав, сотрудничать с другими государствами в деле осуществления права, изложенного в этом подпункте".

130. В том же докладе приводятся следующие руководящие принципы, касающиеся транснациональных корпораций:

а) "развивающимся странам следует осуществлять сотрудничество для обеспечения того, чтобы деятельность транснациональных корпораций соответствовала экономическим и социальным задачам развивающихся стран, в которых они осуществляют такую деятельность" (пункт 203);

б) государствам следует осуществить ликвидацию всех форм иностранной экономической эксплуатации, в частности эксплуатации, осуществляемой международными монополиями, для того чтобы дать народу каждой страны возможность полностью воспользоваться благами своих национальных ресурсов (пункт 204);

с) следует осуществлять меры по регулированию и надзору за деятельностью межнациональных корпораций путем принятия мер в интересах национальных экономик стран, в которых действуют такие межнациональные корпорации, на основе полного суверенитета этих стран (пункт 205);

д) необходимо приложить все усилия для выработки, принятия и осуществления международного кодекса многонациональных корпораций в целях: а) предотвращения вмешательства во внутренние дела стран, где они действуют, и их сотрудничества с расистскими режимами и колониальными властями; б) регулирования их деятельности в принимающих странах, с тем чтобы ликвидировать ограничительную деловую практику и чтобы эта деятельность соответствовала национальным планам и целям развития развивающихся стран, и содействия в этой связи, по мере необходимости, пересмотру и изменению ранее заключенных соглашений; с) оказания помощи, передачи технологии и управленческого опыта развивающимся странам на справедливых и благоприятных условиях; d) регулирования вывоза прибылей, получаемых в результате их деятельности, учитывая законные интересы всех заинтересованных сторон; е) поощрения реинвестиций их прибылей в развивающихся странах (пункт 207)".





131. В докладе о связи между осуществлением прав человека и методами работы и деятельностью транснациональных корпораций (E/CN.4/Sub.2/1995/11) Генеральный секретарь отмечает следующее:

"В поисках рынков ТНК экспортируют опасные химические вещества главным образом из тех стран, где химикаты, считающиеся опасными, запрещены. Вопреки кодексу ФАО, запрещающему экспорт некоторых категорий пестицидов, товары, на которые в странах базирования ТНК распространяются санитарные нормы и требования безопасности, продолжают поставляться в страны, где подобные нормы или информация о безопасном использовании таких веществ отсутствуют. Загрязнение воды и заражение продуктов питания в результате интенсивного использования таких сельскохозяйственных химикатов, как пестициды, гербициды, фунгициды и инсектициды, также вызывают растущую обеспокоенность, поскольку это наносит ущерб окружающей среде и здоровью людей...

Ущерб здоровью людей могут наносить и другие токсичные химические вещества, которые ТНК используют в своих производственных процессах. Например, ТНК являются основными мировыми производителями хлора, который является основой для таких потенциально опасных химикатов, как полихлорированный дифенил, ДДТ и диоксины; эти химикаты могут стать причиной отклонений при родах, нарушить репродуктивные функции, вызвать аномалии в развитии и причинить вред нервной системе. С деятельностью ТНК связаны также производство и использование асбеста, летучие органические соединения и радиоактивные отходы, которые также могут причинять вред здоровью людей" (пункты 33-34).

### 3. Последствия для осуществления прав человека

132. Последствия сброса токсичных и опасных веществ и отходов для осуществления прав человека вызывают обеспокоенность органов Организации Объединенных Наций по правам человека. В окончательном докладе Специального докладчика по правам человека и окружающей среде подчеркивалось, что трансграничная перевозка и сброс токсичных и опасных веществ и отходов приводит к нарушениям прав человека (E/CN.4/Sub.2/1994/9, пункт 125). Кроме того, в этом докладе высвечивались различные аспекты взаимосвязи между правами человека и окружающей средой, рассматривались правовые основы права на здоровую окружающую среду, а также последствия деградации окружающей среды для осуществления основных прав человека, включая право народов на самоопределение, неотъемлемый суверенитет над естественными ресурсами, право на жизнь, право на здоровье, право на питание, право на здоровые и безопасные условия труда, право на жилище, право на информацию, право на участие, свободу ассоциации и культурные права. В докладе детально рассматривались проблема бедности и недостаточного развития с учетом состояния окружающей среды и воздействие деградации окружающей среды на такие уязвимые группы, как коренные народы, народы, находящиеся под гнетом или оккупацией иностранных государств, женщины, дети, инвалиды, беженцы и трудящиеся-мигранты.

133. Специальный докладчик считает, что проблему незаконной перевозки и передачи токсичных отходов и опасных веществ, пусть и сопряженную с рядом конкретных вопросов, нельзя рассматривать в отрыве от общей проблемы, касающейся прав человека и окружающей среды. Таким образом, содержащиеся в вышеупомянутом докладе аналитические выкладки, выводы и рекомендации можно использовать в ходе выполнения настоящего мандата в качестве общей справочной информации.

134. Касаясь проблемы токсичных отходов, следует напомнить, что в Венской декларации и Программе действий, принятых Всемирной конференцией по правам человека, международное сообщество признало, "что незаконный сброс токсичных и опасных веществ и отходов представляет потенциальную серьезную угрозу для права каждого человека на жизнь и здоровье". С учетом этого Всемирная конференция по правам человека призвала все государства принимать и строго выполнять существующие конвенции, касающиеся сброса токсичных и опасных продуктов и отходов, и сотрудничать в деле предотвращения незаконного сброса (часть I, пункт 11).

135. В резолюции 1995/81 Комиссии содержится конкретная ссылка на Устав Организации Объединенных Наций, Всеобщую декларацию прав человека, Международные пакты о правах человека и Венскую декларацию и Программу действий.

136. Мандат Специального докладчика предполагает, что токсичные и опасные продукты и отходы могут иметь отрицательные последствия не только для права на жизнь и права на здоровье, но и оказывать отрицательное воздействие на другие права человека. Находящаяся в распоряжении Специального докладчика информация о воздействии перевозки и сброса опасных и токсичных веществ и отходов позволяет установить некоторые другие права человека, закрепленные в международных договорах по правам человека, на которые могут оказывать отрицательное воздействие результаты такой практики. К числу этих прав относится право народов на самоопределение и неотъемлемый суверенитет над естественными ресурсами (общая статья 1 обоих Международных пактов, статья 1 Декларации о праве на развитие) и право на развитие, закрепленное в Декларации о праве на развитие.

137. Кроме того, вышеупомянутая практика зачастую приводит к нарушению права на информацию, предусмотренному в пункте 2 статьи 19 Международного пакта о гражданских и политических правах, и в некоторых случаях может также ставить под угрозу осуществление статьи 7, согласно которой ни одно лицо не должно без его свободного согласия подвергаться медицинским или научным опытам.

138. К числу других прав, закрепленных в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, которым может быть причинен ущерб, относится право, касающееся программ профессионально-технического обучения и подготовки, путей и методов достижения неуклонного экономического, социального и культурного развития и полной производительной занятости (статья 6); право каждого на справедливые и благоприятные условия труда, включая удовлетворительное существование для них и их

семей и условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены (статья 7); право каждого на достаточный жизненный уровень, включающий достаточное питание и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни (статья 11); право каждого на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, что требует принятия государствами-участниками необходимых мер для обеспечения здорового развития ребенка, улучшения всех аспектов гигиены внешней среды и гигиены труда в промышленности, а также предупреждения и лечения эпидемических, эндемических, профессиональных и иных болезней и борьбы с ними (статья 12); право каждого пользоваться результатами научного прогресса и их практического применения (статья 15).

139. В докладе Генерального секретаря о связи между осуществлением прав человека и методами работы и деятельностью транснациональных корпораций, среди прочего, отмечается, что "деятельность и методы работы ТНК непосредственно отражаются на осуществлении целого ряда прав человека. Сюда входит право народов на самоопределение и на неотъемлемый суверенитет над своими природными богатствами и ресурсами; право на развитие; право каждого человека на жизненный уровень, достаточный для здоровья и благополучия его самого и его семьи, и на непрерывное улучшение условий жизни; право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья; право на полную и производительную занятость; право каждого на справедливые и благоприятные условия труда; право создавать профессиональные союзы и вступать в них, право на забастовки и право на ведение коллективных переговоров; право каждого человека на социальное обеспечение; право каждого человека на пользование результатами научного прогресса и их практического применения; и право каждого человека на социальный и международный порядок. Их практика затрагивает также права определенных групп и людей, включая женщин, детей, трудящихся-мигрантов и коренные народы" (пункт 89).

140. Специальный докладчик не ставит целью подготовку исчерпывающего перечня прав человека, на которые оказывает или может оказывать отрицательное воздействие практика перевозки и захоронения токсических и опасных продуктов и отходов, и предлагает глубже изучить этот вопрос в дальнейшем в ходе рассмотрения и анализа информации, представляемой ей в контексте возложенного на нее мандата. Отрицательное воздействие, которое может оказывать рассматриваемая практика на конкретные права человека, будет изучено в более широком контексте, принципы которого изложены выше, и на базе таких основополагающих документов в области прав человека, как Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Декларация о праве на развитие, резолюция 41/128 Генеральной Ассамблеи от 4 декабря 1986 года, Конвенция о правах ребенка и Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

## VI. ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

### A. Выводы

141. Несмотря на то, что токсичные и опасные продукты и отходы создают серьезную угрозу для здоровья людей и окружающей среды, наблюдается дальнейший рост объема отходов, которые образуются в промышленно развитых странах.

142. В 70-х годах все более решительные протесты общественности против методов удаления опасных отходов привели в первую очередь к тому, что во многих промышленно развитых странах было принято обширное законодательство в области удаления отходов, регламентирующее процесс обработки отходов. Ужесточение экологических стандартов в тех странах, где образовывались опасные отходы, привело к росту затрат на их очистку и удаление в стране происхождения. Согласно имеющейся в распоряжении Специального докладчика информации, в настоящее время подавляющее большинство загрязняющих окружающую среду токсичных веществ производится в странах ОЭСР, на которые приходится более 95% от общей массы образуемых в мире опасных отходов, при этом к числу стран, экспортирующих наибольшее количество отходов, относится Германия, Нидерланды, Соединенные Штаты Америки, Соединенное Королевство и Австралия.

143. Протесты общественности в некоторых из этих стран привели к фактическому мораторию на очистку и удаление отходов. Трудности, возникшие в этой связи у соответствующих компаний, побудили их искать решения этой проблемы в бедных, менее промышленно развитых странах. Различия в национальных правовых нормах и в относительной стоимости процесса удаления токсичных отходов порождают многообразные формы трансграничного перемещения отходов.

144. История международной торговли токсичными и опасными отходами свидетельствует о том, что потоки таких отходов неизбежно устремляются в районы с наименее развитыми политическими и экономическими силами, неспособными противостоять этому процессу. В 80-х годах первой жертвой программ экспорта токсичных отходов стала Африка. Однако благодаря широкой огласке этой проблемы, решительному протесту африканских стран против такой торговли, введению импортных запретов на основании международных конвенций, заключенных в Бамако и Ломе, и созданию африканскими странами системы наблюдения за захоронением отходов, торговцам токсичными веществами пришлось развернуть свою деятельность в других регионах. После 1989 года стали поступать сообщения об осуществлении многочисленных экспортных программ, предусматривающих перемещение отходов из промышленно развитых стран в Латинскую Америку и в Восточную и Юго-Восточную Азию. К настоящему времени правительства некоторых латиноамериканских стран ввели запрет на импорт отходов. Центральноеамериканское соглашение о трансграничном перемещении опасных отходов также предусматривает запрет на импорт любых опасных отходов. Как африканское, так и центральноеамериканское региональное соглашение включают запрет на импорт радиоактивных отходов, а также таких опасных продуктов, как асбест или незарегистрированные пестициды. За последние

годы импортные запреты были введены во многих странах: если в 1986 году они действовали лишь в трех странах, то в 1988 году – уже в 33, в 1992 году – в 88, а в 1995 году – в 107 государствах.

145. На своем третьем Совещании в 1995 году государства – стороны Базельской конвенции внесли в эту Конвенцию поправку, предусматривающую запрет экспорта из стран ОЭСР в страны, не являющиеся членами ОЭСР, опасных отходов, включая отходы, подлежащие утилизации. Этот запрет вступит в силу в конце 1997 года.

146. Несмотря на всеобщее признание того факта, что трансграничное перемещение опасных отходов приобретает характер глобальной проблемы, требующей поиска глобальных решений, и невзирая на предпринимаемые развивающимися странами усилия, направленные на прекращение международных перевозок отходов, по-прежнему наблюдается расширение их экспорта из промышленно развитых стран в страны третьего мира, главным образом по причине распространения программ "утилизации" отходов, позволяющих торговцам отходами приспособляться к изменяющимся условиям.

147. Другим аспектом этой проблемы является передача загрязняющих отраслей промышленности, производств и технологий, приводящих к образованию опасных отходов. Имеющаяся в распоряжении Специального докладчика информация свидетельствует об экспансии или миграции "грязных производств" из стран ОЭСР в страны, не являющиеся членами ОЭСР.

148. Кроме того, вызывает беспокойство доведенная до сведения Специального докладчика информация, согласно которой ряд продуктов, запрещенных, снятых с производства, подлежащих жестким ограничениям или не разрешенных в промышленно развитых странах, по-прежнему производится и свободно экспортируется в развивающиеся страны.

149. Сочетание факторов юридического, экономического, социального и политического характера содействует появлению и распространению программ, предусматривающих перевозку опасных отходов и продуктов из промышленно развитых в развивающиеся страны. К числу этих факторов относятся различия во внутригосударственных правовых стандартах развитых и развивающихся стран, наличие экологического "двойного стандарта" внутри экспортирующих стран, отсутствие эффективных международных регулирующих механизмов, а также нечеткие формулировки международных договоров и трудности, с которыми сталкиваются развивающиеся страны в процессе обеспечения соблюдения национального законодательства и норм международного права. Развивающиеся страны не располагают необходимыми данными, инфраструктурой и лабораторными и испытательными мощностями для определения природы и характеристик отходов и других продуктов, которые они получают; кроме того, в экспортирующих и импортирующих странах и странах транзита они сталкиваются с мошенничеством и другими видами противоправной деятельности, например с коррупцией среди официальных должностных лиц.

150. Либерализация торговли и дерегулирование международных финансовых рынков способствовали также созданию условий, в которых может развиваться торговля токсичными и опасными продуктами и отходами. Меры по либерализации и дерегулированию экономики развивающихся стран, являющиеся ключевым элементом программ структурной перестройки, предписываемых развивающимся странам – должникам международными финансовыми учреждениями, в значительной степени содействовали развитию экспорта токсичных и опасных продуктов и отходов в эти страны. Кроме того, либерализация торговли и дерегулирование международных финансовых рынков способствовали расширению доступа к льготным кредитам и снятию лицензионных требований и других ограничений, налагаемых на торговцев отходами. Хотя основными жертвами такой практики по-прежнему являются африканские страны и другие развивающиеся государства, согласно последним данным, в число новых целевых объектов для экспорта отходов попали страны Балтии, Россия, Украина, Грузия, Словения, Румыния, Польша и Албания.

#### В. Рекомендации

151. В этом первом докладе Специальный докладчик попытался обрисовать общую картину в области незаконных перевозок и захоронения токсичных и опасных продуктов и отходов. В последующих докладах будет представлена более конкретная информация о ситуациях, инцидентах и случаях, в которых затрагиваются права человека пострадавших. В этих докладах будут содержаться подробные рекомендации и предложения о мерах по борьбе, пресечению и искоренению этих явлений и их отрицательных последствий для осуществления прав человека.

152. В качестве предварительной рекомендации Специальный докладчик хотел бы вновь обратить внимание на закрепленное в Венской декларации и Программе действий положение, призывающее все государства принять и скрупулезно осуществлять действующие конвенции относительно захоронения токсичных и опасных продуктов и отходов и сотрудничать в деле предотвращения незаконного захоронения.

153. Специальный докладчик хотел бы обратить внимание международного сообщества на следующие задачи, закрепленные в Повестке на XXI век и имеющие целью предупреждение незаконной трансграничной перевозки опасных отходов:

- a) укрепление национального потенциала по обнаружению и пресечению всякой попытки незаконного ввоза опасных отходов на территорию любого государства в нарушение национального законодательства и соответствующих международно-правовых документов;
- b) оказание помощи всем странам, в частности развивающимся, в получении всей необходимой информации о незаконных перевозках опасных отходов;

- с) сотрудничество по оказанию содействия странам, испытывающим последствия таких незаконных перевозок.

154. Касаясь вопросов, относящихся к сфере компетенции ее мандата, Специальный докладчик рекомендует:

- а) реализовать просьбу Комиссии о создании в Центре по правам человека координационного отдела, на который будет возложена конкретная задача предпринимать меры по выводам Специального докладчика и по другим смежным вопросам (резолюция 1995/81, пункт 9);

- б) по соображениям практического характера и с учетом мандата, предусмотренного в резолюции 1995/81 Комиссии, выбрать соответствующее краткое название, например "Специальный докладчик по правам человека и опасным отходам и продуктам".

Сноски

1/ По приблизительной оценке, содержащейся в С. Hitz and M. Radka, "Environmental negotiation and policy; the Basel Convention on transboundary movement of hazardous wastes and their disposal", International Journal of Environment and Pollution, vol. 1, No. 1/2, 1991, p. 55.

2/ Ibid., p. 56.

3/ Ibid.

4/ A.E. Fry, "International transport of hazardous waste", Environmental Science and Technology, 1989, p. 509.

5/ H. Yakowitz, "Global hazardous transfers", Environmental Science and Technology, 1989, p. 540.

6/ Ibid.

7/ S. Rublack, "Fighting transboundary waste streams: Will the Basel Convention help?", Verfassung und Recht in Übersee 1989, p. 367.

8/ C. Hitz and J.R. Ehrnefeld, "Transboundary movement of hazardous wastes. A comparative analysis of policy options to control the international waste trade", Environmental Affairs, Vol. 3, Winter 1991, p 29.

9/ Pambou-Tchivounda: "L'interdiction de déverser des déchets toxiques dans le tiers-monde; le cas de l'Afrique", Annuaire français de droit international, 1988, p. 709.

10/ См. принцип 21 Стокгольмской декларации; резолюцию 36/166 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1981 года и Каирские руководящие положения и принципы в отношении экологически оправданного использования опасных отходов (UNEP/GC.14/17, приложение II).

11/ Это обстоятельство было подтверждено решением I/15, принятом на первом Совещании Конференции сторон Базельской конвенции: в этом решении сторонам настоятельно предлагается "промульгировать законы, квалифицирующие незаконную торговлю опасными отходами как преступное деяние".

12/ Опубликовано, в частности, в "Environment as a value and its protection through criminal law". ISPAC/Instituto Per L'Ambiente. Beniamino Caravita (ed.), 1995, annex, pp. 65-72.



13/ См. доклад о работе второго совещания (UNEP(OCA)/MED/WG.79.4), приложение I.

14/ European Treaty Series, No. 150.

15/ "Le Protection de l'environnement" Annuaire français de droit international, 1991, p. 1093.

16/ См. Report of the United Nations Conference on the Human Environment, Stockholm, 5-16 June 1972 (United Nations publication, Sales No. E.73.II.A.14).

17/ См. окончательный доклад, подготовленный Специальным докладчиком Фатьмой Зохран Ксентини (E/CN.4/Sub.2/1994/9, пункт 29).

18/ Редакторы периодических изданий Harvard Law Review, Trends in International Environmental Law, 19-21 (1992).

19/ Trial Smelter Arbitration Case (United States v. Canada)

20/ См. United Nations, Reports of International Arbitral Awards, vol. III, pp. 1905-1982. Corfu Channel case, (United Kingdom v. Albania) 1949 I.C.J. 4. ("обязательство каждого государства преднамеренно не допускать преднамеренного использования его территории для совершения актов, ущемляющих права других государств").

21/ Greenpeace, Toxic Trade Update, No. 6.4, 1993, p. 26.

22/ Greenpeace, The International Trade in Wastes, Washington D.C., several editions, 1988-1989.

23/ ЮНЕП, "Руководящий документ по трансграничной перевозке опасных отходов, предназначенных для операций по рекуперации" (UNEP/CHW.3/17), апрель 1995 года, пункт 40.

24/ Там же, пункт 64.

25/ См. A. Bernstorff and I. Kruszewska, "Hazardous waste trade in Poland 1988-1994", Greenpeace International, 11 October 1994; A. Bernstorff et al., "Russia: the making of a waste colony", Greenpeace, 25 November 1993; M. Cobbing, Lead, Astray: The Poisonous Lead Battery Waste Trade, Greenpeace, Recycling Series Case Study No. 5, second edition, 21 March 1994; F. Kockott, Wasted Lives: Mercury Waste Recycling at Thor Chemicals. Greenpeace, Recycling Series Case Study No. 4, 21 March 1994.

26/ ЮНЕП, цит. соч., пункт 65.

27/ Там же, пункт 66.

28/ Greenpeace, Toxic Trade Update, No. 6.3., 1993, p. 27.

29/ WHO/UNEP Working Group on this public health impact of pesticides used in agriculture, 1990.

30/ Ibid.

31/ Ibid.

32/ "Local prosecution of environmental crime", National Institute of Justice, United States Department of Justice, June 1993, p. 5.

33/ J.C. Bongaerts, "Transfrontier movements of hazardous wastes", Wissenschaftszentrum, Berlin, 1988.

34/ См., среди прочего, подготовленный Генеральным секретарем справочный документ о взаимосвязи между осуществлением прав человека, и в частности международно признанных прав на труд и создание профсоюзов, и методами работы и деятельностью транснациональных корпораций (E/CN.4/Sub.2/1995/11).

-----