



Экономический
и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1996/42
8 February 1996

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят вторая сессия

Пункт 9 d) предварительной повестки дня

ДАЛЬНЕЙШЕЕ РАЗВИТИЕ И ПООЩРЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД,
ВКЛЮЧАЯ ВОПРОС О ПРОГРАММЕ И МЕТОДАХ РАБОТЫ КОМИССИИ

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА, МАССОВЫЙ ИСХОД И ПЕРЕМЕЩЕННЫЕ ЛИЦА

Права человека и массовый исход

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 6	3
I. ИНФОРМАЦИЯ О МАССОВЫХ ИСХОДАХ, КАСАЮЩАЯСЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	7 - 63	4
A. Проблемы, включая ситуации в области прав человека, вызывающие массовый исход	8 - 28	4

СОДЕРЖАНИЕ (окончание)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>	
В.	Проблемы, препятствующие добровольному возвращению домой	29 - 33	9
С.	Ситуации в области прав человека, затрагивающие беженцев и перемещенных лиц	34 - 48	10
Д.	Рекомендации механизмов по правам человека	49 - 63	14
II.	ИНФОРМАЦИЯ О РЕШЕНИЯХ	64 - 69	17
III.	МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	70 - 87	19
А.	Ответы, полученные от правительств	71 - 74	19
В.	Ответы, полученные от межправительственных организаций	75 - 86	19
С.	Ответы, полученные от неправительственных организаций	87	22
IV.	РАННЕЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ, ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И МАССОВЫЙ ИСХОД	88 - 96	23
А.	Принятые меры	89 - 94	23
В.	Полученные замечания	95 - 96	25
V.	ПРИСОЕДИНЕНИЕ ГОСУДАРСТВ К МЕЖДУНАРОДНЫМ ДОГОВОРАМ ПО ПРОБЛЕМЕ БЕЖЕНЦЕВ И ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА	97 - 99	25
VI.	МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН ИЗ ЧИСЛА БЕЖЕНЦЕВ И ЛИЦ, ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ВНУТРИ СТРАНЫ	100 - 109	26
VII.	МНЕНИЯ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ	110 - 120	29

Введение

1. На своей пятьдесят первой сессии Комиссия по правам человека приняла резолюцию 1995/88, озаглавленную "Права человека и массовый исход". Она вновь просила Генерального секретаря подготовить доклад, содержащий информацию и мнения о решениях, признанных правительствами, межправительственными организациями, специализированными учреждениями и неправительственными организациями эффективными в отношении массовых исходов, компиляцию информации и рекомендаций, полученных от механизмов по правам человека относительно проблем, вызывающих массовый исход населения или препятствующих его добровольному возвращению домой, а также его мнения по этим вопросам. Кроме того, она просила включить в доклад информацию о мерах, принятых во исполнение этой резолюции, и соответствующие рекомендации и выводы.
2. В соответствии с этой резолюцией всем правительствам и соответствующим организациям 6 апреля 1995 года были направлены вербальные ноты и письма, в которых их внимание обращалось на вышеупомянутую просьбу, а также содержалась просьба представить любую информацию и мнения по этим вопросам в Центр по правам человека к 30 сентября 1995 года.
3. Информация была получена от следующих государств-членов: Анголы, Азербайджана, Испании, Колумбии, Непала, Румынии и Украины. Ответы были также получены от следующих органов и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций: Департамента Организации Объединенных Наций по экономической и социальной информации и анализу политики, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Международного валютного фонда (МВФ), Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Международной организации уголовной полиции (Интерпол) и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).
4. Ответы были получены от одной неправительственной организации: Временного консультативного комитета друзей (квакеров) (ВККД).
5. В соответствии с вышеупомянутой резолюцией информация была представлена Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека, специальными докладчиками и независимыми экспертами по вопросу о положении в области прав человека в Афганистане, Бурунди, Заире, Камбодже, Гватемале, Ираке, Мьянме, Руанде, Судане и на территории бывшей Югославии; Представителем Генерального секретаря по проблеме лиц, перемещенных внутри страны; Специальным докладчиком по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства и произвольных казнях; Рабочей группой по произвольным задержаниям; Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам, Комитетом по правам ребенка, Комитетом по ликвидации расовой дискриминации и Комитетом по правам человека; а

также Специальным комитетом по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях.

6. Следует положительно отметить, что настоящий доклад включает лишь информацию, касающуюся непосредственно проблемы массовых исходов, которая содержится в докладах механизмов Организации Объединенных Наций по правам человека. Поэтому в нем рассматриваются не все ситуации, которые могли бы быть приведены в качестве примеров, а лишь те, которые упоминаются в докладах вышеуказанных механизмов. В нем также не приводится анализ сложных исторических и политических причин массовых исходов. С подробным анализом упомянутых конкретных ситуаций можно ознакомиться в докладах тех договорных органов и механизмов по правам человека, от которых была получена соответствующая информация. Как правило, эта информация касается ситуаций или событий, относящихся к периоду с ноября 1994 года по октябрь 1995 года.

I. ИНФОРМАЦИЯ О МАССОВЫХ ИСХОДАХ, КАСАЮЩАЯСЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

7. В резолюции 1995/88 Комиссия просила Генерального секретаря представить доклад по вопросу о получении механизмами по правам человека информации о проблемах, вызывающих массовый исход, ее включении в их доклады и доведении ее до сведения Верховного комиссара по правам человека. К генеральному секретарю была также обращена просьба включить эту информацию в настоящий доклад вместе с информацией о проблемах, препятствующих добровольному возвращению домой. Кроме того, Комиссия просила Генерального секретаря представить доклад о деятельности органов Организации Объединенных Наций и договорных органов по представлению информации о ситуациях с правами человека, приводящих к появлению беженцев и перемещенных лиц или затрагивающих их.

A. Проблемы, включая ситуации в области прав человека, вызывающие массовый исход

1. Массовый исход как следствие войны, вооруженного конфликта и нарушений прав человека

8. Многие лица вынуждены покидать места своего обычного проживания или свои страны в результате внешних и внутренних конфликтов, а также систематических нарушений прав человека и других злоупотреблений. В своем ответе УВКБ отметило резкое увеличение в 1995 году случаев перемещения населения в некоторых регионах мира в результате отсутствия политического решения конфликтных ситуаций и непрекращающихся массовых нарушений прав человека. Письма ряда правительств подтверждают это замечание.

9. Многие специальные докладчики включают в свои доклады информацию о внутренних вооруженных конфликтах, вызывающих крупномасштабные перемещения людей. Их

выводы могут быть обобщены следующим образом. Согласно докладам Специального докладчика по вопросам о положении в области прав человека на территории бывшей Югославии, число перемещенных лиц на территории бывшей Федеративной Республики Югославии, по сообщениям, составляет 3 млн. человек. В Афганистане за время конфликта, который длится свыше 16 лет, почти половина населения (приблизительно 9 млн. человек) покинули свои дома в поисках безопасности; они находятся либо в соседних странах (Пакистан и Исламская Республика Иран), либо переместились в другие районы Афганистана (А/50/567, приложение). Что касается Судана, то в течение 1995 года наблюдалось дальнейшее увеличение числа беженцев в Уганде, Кении и Эфиопии, а также числа перемещенных лиц на территории Судана (А/49/539, приложение). Сотни тысяч иракских беженцев по-прежнему находятся за пределами Ирака, и такое же огромное число людей относятся к категории лиц, перемещенных внутри страны (Е/CN.4/199/58). В Мьянме десятки тысяч беженцев находятся в лагерях вдоль границы между Таиландом и Мьянмой, в том числе 10 000 человек, принадлежащих к меньшинству каренов, которые были перемещены в начале 1995 года (А/50/568, приложение). В отношении Либерии сообщалось, что со времени начала конфликта около 1,5 млн. человек были перемещены, а 800 000 беженцев находятся в соседних странах (Е/CN.4/1996/4).

10. Перемещение населения нередко вызвано неизбирательными нападениями военнослужащих на гражданских лиц в ходе операций по борьбе с повстанческим движением. Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства и произвольных казнях упоминал об этом явлении, в частности, в связи с Турцией (Е/CN.4/1996/4). Представитель Генерального секретаря по проблеме лиц, перемещенных внутри страны, отмечал аналогичное явление в Перу (Е/CN.4/1996/52/Add.1), а Комитет по правам человека и Комитет по ликвидации расовой дискриминации ссылались на аналогичную ситуацию в Шри-Ланке (А/50/18 и ССРР/С/79/Add.56).

11. Перемещение населения внутри страны может также быть вызвано насилием и действиями многочисленных нерегулярных вооруженных групп, а также организованных преступников, повстанцев и полувоенных формирований. Эта проблема затрагивается в ответе правительства Колумбии.

12. Перемещение населения может быть также вызвано актами межэтнического насилия. Например, Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Заире описывал этнические конфликты между этническими группами коренного населения (бахунде, бананде и баньянга) и этническими группами баньярванда и баньямуленге (являющимися выходцами из Руанды), приведшие к перемещению населения из районов, в которых они проживали в течение десятилетий или столетий (Е/CN.4/1996/66).

13. Кроме того, перемещение населения может быть вызвано попытками закрыть лагеря перемещенных лиц и принудить их к возвращению в районы обычного проживания.

Например, вследствие принудительного закрытия правительством лагерей 27 000 человек бежали в Бурунди и Заир из района Кибехо в Руанде (E/CN.4/1996/7).

14. Размещение поселенцев представляет собой еще одну причину перемещения гражданских лиц. Эта практика уже осуждалась механизмами по правам человека. В частности, этот вопрос рассматривался Специальным комитетом по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях. Этот Комитет в своем последнем докладе (A/50/463, приложение), напоминая об обязательстве израильского правительства не строить новых поселений, отмечает, что расширение поселений продолжается, обуславливая постоянные изменения конфигурации земель и демографического состава на оккупированных территориях. Комитет по ликвидации расовой дискриминации в своих принятых в августе 1994 года заключительных замечаниях также осудил создание израильских поселений на оккупированных территориях, поскольку согласно международному праву они являются незаконными и препятствуют установлению мира и осуществлению прав человека всем населением этого региона. Он также выразил свою обеспокоенность в связи с изменениями демографического состава населения Кипра, вызванного увеличением масштабов незаконного расселения лиц из Турции в оккупированных районах страны (A/50/18). Об аналогичных событиях сообщал Специальный докладчик по бывшей Югославии в отношении положения в Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория). Утверждается, что в Воеводине сербские беженцы из Краины оказывают значительное давление на этнические меньшинства (венгров, хорватов и других) с целью принуждения их покинуть эти районы. Имеются также сообщения о том, что эти беженцы поощряются к поселению в этом районе на постоянной основе (A/50/727-S/1995/933, приложение).

15. Массовые исходы могут также быть вызваны расовой дискриминацией и другими нарушениями прав человека, обостряющими конфликты между этническими и социальными группами или затрагивающими лиц, принадлежащих к меньшинствам. Специальный докладчик по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с этим нетерпимости в своем последнем докладе Генеральной Ассамблее (A/50/476, приложение) описывает различные проблемы, которые, как правило, вызывают массовые исходы. В этой связи упоминаются также замечания Комитета по ликвидации расовой дискриминации, касающиеся Перу, Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория), Румынии, Гватемалы, Мексики, Сальвадора, Чада и Нигерии (A/50/18), замечания Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, касающиеся Мали (E/C.12/1994/17), замечания Комитета по правам человека, касающиеся Российской Федерации (CCPR/C/79/Add.54), Шри-Ланки (CCPR/C/79/Add.56), Марокко (CCPR/C/79/Add.44), Туниса (CCPR/C/79/Add.43) и Йемена (CCPR/C/79/Add.5), а также замечания Комитета по правам ребенка, касающиеся Колумбии (CRC/C/15/Add.30), Филиппин (CRC/C/15/Add.29) и Никарагуа (CRC/C/15/Add.36), которые имеют особое значение в связи с рассматриваемым вопросом.

16. Кроме того, было отмечено, что во многих случаях проблема перемещения непропорционально затрагивает общины коренного населения, в частности в тех районах, где не обеспечивается адекватная защита их прав на собственность и земли. Как отмечали договорные органы по правам человека, это имеет место в Гватемале (А/50/18, пункт 284), Мексике (А/50/18, пункт 363), Сальвадоре (А/50/18, пункт 481) и Перу (Е/CN.4/1996/52/Add.1).

2. Массовое изгнание, перемещение внутри страны, принудительное выселение, принудительное переселение и принудительная репатриация

17. Еще одной причиной массовых исходов является сознательное принятие мер по принудительному перемещению большого числа лиц, например массовое изгнание, перемещение лиц внутри страны, принудительное выселение, принудительное переселение и принудительная репатриация.

18. Часто имеют место случаи произвольного и дискриминационного изгнания и депортации с территории какой-либо страны. Согласно информации, представленной Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о положении в области прав человека в Камбодже, в 70-е и 80-е годы этнических вьетнамцев принудительно выдворяли из Камбоджи во Вьетнам; некоторые из них по-прежнему находятся на границе между этими двумя странами (А/50/681; Е/CN.4/1994/73). Специальный докладчик по вопросу о расовой дискриминации отмечал, что в африканских странах нередко имеют место случаи массовой высылки трудящихся-мигрантов, а также отмечал угрозу массовой высылки из Корейской Республики и Франции находящихся там на незаконных основаниях мигрантов (А/50/476, приложение, пункты 101, 104).

19. По сообщениям, случаи массового принудительного перемещения населения внутри страны имели место в Ираке, в связи с чем часто представлялись утверждения, в том числе Специальным докладчиком Комиссии, о перемещении иракских граждан из одной части страны в другую, в частности в течение первых лет после окончания в 1991 году войны (Е/CN.4/1994/58). Также сообщалось, что такие случаи имели место в Мьянме, где многие лица подверглись перемещению внутри страны (А/50/568, приложение). Как отмечал Специальный докладчик, большое число людей были выселены с земель, отведенных под проекты в области развития, без переселения или выплаты соответствующих компенсаций.

20. Вышеупомянутые события в Кибехо, Руанда, свидетельствуют о том, что закрытие лагерей для лиц, перемещенных внутри страны, и попытки принудить их к возвращению в районы обычного проживания приводят к массовым недобровольным перемещениям внутри страны и могут иметь трагические последствия.

21. Согласно информации, приведенной во всех докладах Специального докладчика по бывшей Югославии, в частности в последнем докладе (А/50/727, приложение), в Боснии и Герцеговине часто имели место случаи незаконного изгнания и принудительного выселения

с драматическими последствиями. Что касается рассматриваемого года, то последние такие случаи произошли в начале сентября 1995 года, когда был проведен целый ряд операций по изгнанию представителей несербских меньшинств из северо-западных районов Боснии, в ходе которых, согласно сообщениям, имели место многочисленные случаи избиений и физических и психологических пыток. Случаи изгнания мусульман также имели место в Сребренице, а вопрос о тысячах пропавших без вести или содержащихся под стражей изгнанных лиц все еще не решен. Сообщается, что в центральных и западных районах Боснии также отмечены случаи изгнания представителей сербского меньшинства вследствие захвата этих районов вооруженными силами Федерации Боснии и Герцеговины.

22. Комитет по ликвидации расовой дискриминации уже рассматривал вопрос о случаях принудительного выселения, имевших место в Хорватии. В течение рассматриваемого в настоящем докладе периода члены Комитета поднимали вопрос о мерах, принимаемых правительством Хорватии с целью обеспечить защиту сербскому меньшинству, в частности от незаконного выселения (A/50/18).

23. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам неоднократно выражал свою обеспокоенность в связи с практикой принудительного выселения и политикой переселения. В течение охватываемого в докладе периода он рассматривал, в частности, этот вопрос в связи с положением в Доминиканской Республике (E/C.12/1994/15). Полученная им информация свидетельствовала о том, что десяткам тысяч семей угрожала опасность принудительного выселения или они уже были выселены, а среди последней категории лишь несколько семей получили какую-то компенсацию или пособие по переселению. Аналогичную обеспокоенность Комитет выразил в отношении положения на Филиппинах (E/C.12/1995/7). Согласно полученной им информации, в период с июня 1992 года по август 1994 года принудительному выселению подверглись не менее 15 000 человек, при этом выселение угрожает еще 200 000 семей. Комитет выразил обеспокоенность как в связи с этими цифрами, так и с обстоятельствами проведения принудительного выселения. Что касается Аргентины, то Комитет с обеспокоенностью отметил обстоятельства выселений из незаконно занятых зданий в Буэнос-Айресе (E/C.12/1994/14).

24. Случаи принудительного выселения также имели место в Бурунди. Специальный докладчик по этой стране сообщил о выселении членов общин хуту из их мест проживания в Бужумбуре, в частности в районах Бвиза, Буэнзи, Кинама и Каменге. Эти события необходимо рассматривать с учетом обстановки насилия, характеризующей положение в Бурунди в последние несколько лет (E/CN.4/1996/16).

25. Специальный комитет по расследованию действий Израиля осудил практику принудительных выселений на оккупированных территориях. В своем последнем докладе Специальный комитет, в частности, отметил, что бедуинскому племени джахалин угрожает принудительное выселение вследствие расширения близлежащего израильского поселения (A/50/463, приложение, пункт 736).

26. При рассмотрении последних периодических докладов Румынии члены Комитета по ликвидации расовой дискриминации задавали вопросы о якобы достигнутом соглашении между правительствами Германии и Румынии, в соответствии с которым группы цыган будут перемещены из Германии в Румынию, и просили представить соответствующую информацию в следующем докладе Румынии (А/50/18).

27. Недобровольная репатриация беженцев в страну происхождения может привести к новому массовому исходу. Хотя в таких случаях политическая ситуация может быть весьма сложной, как, например, в случае с массовой репатриацией 20 000 руандийских беженцев из Заира в период с 19 августа по 1 сентября 1995 года (Е/CN.4/1996/7), тем не менее возникает серьезная проблема, связанная с возвращением. Это относится также к беженцам из числа этнических сербов, которые были высланы из Союзной Республики Югославии на контролируемые сербами территории в Хорватии и Боснии и Герцеговине (А/50/727, приложение).

3. Ухудшение состояния окружающей среды

28. Расширение сельского хозяйства и неконтролируемая урбанизация приводят к увеличению неустойчивого спроса на землю, водные, морские и прибрежные ресурсы, что обуславливает быструю деградацию природных экосистем и разрушение систем, имеющих важное значение для обеспечения жизни человека. По данным Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, одним из трагичных последствий такой деградации является вынужденная миграция миллионов людей в поиске земель, которые могут обеспечить их выживание. Все чаще происходят экологические катастрофы и возникают чрезвычайные ситуации, которые оказывают сильное давление на природную среду обитания человека и повышают опасность массовых исходов.

В. Проблемы, препятствующие добровольному возвращению домой

29. Самые различные факторы – от отсутствия безопасности до неустойчивых экономических условий – могут препятствовать добровольному возвращению домой, включая репатриацию в случае беженцев и возвращение в районы происхождения в случае лиц, перемещенных внутри страны. Среди таких факторов одним из основных является нарушение прав человека. Согласно сообщениям, полученным за последние месяцы, такая ситуация существует в Гватемале, где по меньшей мере 100 лицам, вернувшимся из Мексики, группа вооруженных лиц из соседней общины не позволила добраться до места, куда они следовали (Е/CN.4/1996/15). Аналогичное положение отмечалось в Перу в отношении перемещенных лиц, возвращающихся из Лимы в свои деревни (Е/CN.4/1996/52/Add.1). Как сообщил Специальный докладчик, положение в области прав человека в Руанде, среди прочих факторов, также затрудняет возвращение лиц, находящихся в качестве беженцев в соседних странах (Е/CN.4/1996/68).

30. Для осуществления программ по возвращению и репатриации огромной проблемой, связанной с безопасностью, являются мины. Например, в Афганистане некоторые

вернувшиеся лица были вынуждены возвратиться в лагеря беженцев из-за боязни мин (A/50/567, приложение).

31. Возвращению нередко препятствуют споры из-за земли и собственности. С серьезными проблемами сталкиваются беженцы и перемещенные лица в Хорватии, Боснии и Герцеговине и Союзной Республике Югославии. Даже в тех районах, где положение в плане безопасности стабилизировалось и власти приветствуют возвращение этих лиц домой, многие из них по прибытии обнаруживают, что их имущество уничтожено или конфисковано, или сталкиваются с административными проблемами (A/50/727, приложение). Сообщается, что аналогичные проблемы существуют в Перу (E/CN.4/1996/52/Add.1) и Руанде (E/CN.4/1995/50/Add.1).

32. Создание безопасных районов может содействовать возвращению беженцев и перемещенных лиц в районы их обычного проживания. В Ираке создание в соответствии с резолюцией 688 (1991) Совета Безопасности от 5 апреля 1991 года такого безопасного района содействовало возвращению из Турции около 2 млн. иракских беженцев. Однако в связи с созданием таких районов могут возникать дополнительные серьезные проблемы, в частности, в случае привлечения в них большого числа людей без обеспечения минимальных гарантий в отношении безопасности и нормальных условий для жизни. В этой связи бывший Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на территории бывшей Югославии г-н Т. Мазовецкий указывал на возможные негативные последствия, возникающие в том случае, если не обеспечивается эффективная защита таких районов (A/50/441, приложение - S/1995/801, приложение). Специальный докладчик по Ираку также предупреждал о возможности резкого ухудшения положения, в том что касается поддержания правопорядка в безопасном районе на севере Ирака, вследствие чего возникает опасность новых массовых исходов из этого района, которые могут произойти в любое время (E/CN.4/1995/49).

33. Даже в случае улучшения ситуации в плане безопасности процесс возвращения может быть замедлен в результате недостаточной финансовой поддержки, что имело место в Гватемале и Перу (E/CN.4/1996/52/Add.1).

С. Ситуации в области прав человека, затрагивающие беженцев
и перемещенных лиц

34. Принудительные перемещения населения, вызывающие массовый исход, по своему характеру представляют собой нарушение закрепленных в международных договорах прав человека и норм гуманитарного права. В документе, содержащем компиляцию и анализ правовых норм, касающихся лиц, перемещенных внутри страны (E/CN.4/1996/52/Add.2), Представитель Генерального секретаря указал ряд норм в области прав человека, которые нарушаются в случае принудительного перемещения. В частности, ставится под угрозу осуществление основополагающего права на свободу передвижения и выбора местожительства, а также права на жилище. Принудительное перемещение также запрещается международным гуманитарным правом, в частности статьями 49 и 147

четвертой Женевской конвенции, статьей 17 Дополнительного протокола II к Женевским конвенциям, озаглавленной "Запрещение принудительного перемещения гражданских лиц", и статьями 51(7) и 85(4) а) Дополнительного протокола I.

35. Беженцы и перемещенные лица находятся в особо уязвимом положении, в том что касается нарушений прав человека, и многие механизмы по правам человека в своих сообщениях о положении в области прав человека в различных странах отмечают, что осуществление прав человека перемещенных лиц и беженцев нередко ставится под угрозу. В частности, нередко нарушаются права перемещенных лиц на жизнь и физическую и психическую неприкосновенность, их право не подвергаться произвольному задержанию и принудительному призыву на военную службу, их экономические, социальные и культурные права, а также право искать убежище и пользоваться убежищем. Они также нередко являются жертвами расовой дискриминации.

36. К случаям нарушения права на жизнь беженцев, лиц, перемещенных внутри страны, и возвратившихся лиц, на которые в последнее время обращали внимание специальные докладчики, относятся, например, следующие: упомянутые выше события в лагерях для лиц, перемещенных внутри страны, в районе Кибехо, а также аналогичные события в лагерях для лиц, перемещенных внутри страны, и беженцев в Бурунди (Е/CN.4/1995/50/Add.2); предполагаемые инциденты в результате действий хорватских вооруженных сил в отношении боснийских беженцев в районе Купленско (А/50/727, приложение); предполагаемые нападения на беженцев из Мьянмы в Таиланде со стороны членов Демократической каинской буддийской организации (вооруженная группа, якобы поддерживаемая Государственным советом по восстановлению правопорядка (ГСВП); и убийство 11 гватемальцев, вернувшихся в город Чисек в Гватемале (Е/CN.4/1996/4; Е/CN.4/1996/15). Кроме того, что касается Гватемалы, то в третьем докладе Директора Миссии Организации Объединенных Наций по контролю за положением в области прав человека в Гватемале (МООНГ) (А/50/482, приложение) упоминается, что возвратившимся лицам не всегда обеспечивается адекватная защита их прав, поскольку члены Добровольного комитета гражданской обороны продолжают практику запугиваний, угроз смертью и нарушений свободы передвижения и права на возвращение.

37. Массовые исходы могут приводить к обострению отношений между этническими группами и к конфликтам, вследствие которых ставится под угрозу осуществления права на жизнь. Например, о таких случаях сообщал Специальный докладчик по Заиру (Е/CN.4/1996/66), где в течение всего 1995 года продолжалась конфронтация между местными этническими группами (бахунде, бананде и баньянга) и баньярванда (беженцы из Руанды).

38. В случае размещения в одном районе беженцев, возвратившихся лиц и лиц, перемещенных внутри страны, между ними иногда возникают конфликты. Например, это случилось на севере Бурунди, где бурундийские тутси, перемещенные внутри страны, и являющиеся беженцами руандийские хуту размещены в близлежащих лагерях, что нередко

приводит к конфликтам между ними из-за доступа к одним и тем же скудным ресурсам (E/CN.4/1995/50/Add.2).

39. Как отметила Рабочая группа по произвольным задержаниям, ссылаясь на дела вьетнамцев в Гонконге, гаитян и кубинцев на военно-морской базе в Гуантанамо, беженцев в Эстонии и одно дело в Канаде (E/CN.4/1996/40), произвольные задержания являются широко распространенным нарушением прав беженцев и лиц, ищущих убежище. Специальный докладчик по Руанде в своем последнем докладе также выражал обеспокоенность в связи с многочисленными случаями произвольного задержания возвратившихся лиц (E/CN.4/1996/68).

40. Беженцы и перемещенные лица нередко призываются в принудительном порядке в вооруженные силы. Согласно информации Специального докладчика по бывшей Югославии, тысячи сербских беженцев из Хорватии и района Краина, как утверждается, были принудительно призваны в вооруженные силы и с этой целью высланы на контролируемые сербами территории в Хорватии и в Боснии и Герцеговине (A/50/727, приложение). Аналогичная обеспокоенность была выражена в связи с положением руандийских беженцев, включая детей, в Заире, которые еще не демобилизованы (E/CN.4/1996/68).

41. Зачастую возникает угроза нарушения экономических, социальных и культурных прав перемещенных и возвратившихся лиц. Примерами этому являются лагеря в бывшей Югославии, Бурунди и Судане. Специальный докладчик по бывшей Югославии сообщал, что положение в Бая-Луке (Босния и Герцеговина), где с августа 1995 года нашли убежище тысячи перемещенных лиц из Краины, и в районе Купленско (Хорватия), куда также в августе 1995 года прибыли 25 000 беженцев из Бихача, характеризуется крайней перенаселенностью и антисанитарными условиями (A/55/727, приложение). Согласно информации Специального докладчика по Бурунди, число перемещенных лиц составляет от 50 000 до 100 000, которые не имеют питьевой воды и продовольствия, а также какого-либо подходящего жилища, и подвержены малярии, дизентерии и другим заболеваниям (E/CN.4/1996/16). Как сообщил Специальный докладчик по Судану, были получены утверждения о том, что в прилегающих к Хартуму районах, в которых проживают лица, перемещенные внутри страны, проводились широкомасштабные операции по разрушению жилья. Вследствие этого возрастает число лиц, находящихся в сохраняющихся лагерях, что еще больше затрудняет деятельность НПО по оказанию медицинской помощи и обеспечению продовольствием. Кроме того, эти лагеря расположены на расстоянии до 40 км от Хартума в районах, где доступ к продовольствию, воде, образованию, рынкам и другим услугам является ограниченным (E/CN.4/1995/58).

42. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам в связи с рассмотрением вопроса о положении в Суринаме также с обеспокоенностью отметил нехватку жилья для лиц, перемещенных внутри страны (E/CN.2/1995/6).

43. До восстановления своих собственных домов возвратившимся лицам зачастую приходится мириться со стесненными жилищными условиями. Например, Специальный докладчик по Афганистану сообщал, что в ходе его миссии в августе 1995 года он встречался с семьями возвратившихся лиц; иногда по три или четыре такие семьи, каждая из которых состоит из шести-девяти человек, проживают в трехкомнатной квартире. Возвратившиеся лица не имеют доступа к питьевой воде, располагают ограниченными возможностями для получения образования и лишены средств к существованию (А/50/567, приложение).

44. Комитет по правам ребенка выразил глубокую обеспокоенность в связи с положением лиц, перемещенных внутри страны, и отметил, в частности, что на Филиппинах огромное число детей, которое продолжает увеличиваться, вынуждены жить и/или работать на улицах вследствие, в частности, исхода населения из сельских районов, лишены своих основных прав и подвергаются различным видам эксплуатации (СРС/С/15/Add.29). В отношении Шри-Ланки Комитет отметил сохраняющуюся дискриминацию в отношении, в частности, перемещенных детей и детей, вовлеченных в вооруженные конфликты (СРС/С/15/Add.40). Он выразил обеспокоенность, в частности, по поводу доступа этих детей к образованию и услугам в области здравоохранения. Специальный докладчик по Афганистану отметил, что все перемещенные лица и возвратившиеся лица, с которыми он беседовал в ходе его последних миссий, тяжело переживали разлуку и отсутствие возможности поддерживать контакты с членами своей семьи (А/50/567, приложение).

45. Комитет по правам ребенка часто рассматривал вопрос о положении детей из числа беженцев и лиц, ищущих убежище. Например, в отношении Канады Комитет с удовлетворением отметил предпринимаемые в течение многих лет усилия по приему значительного числа беженцев и иммигрантов, однако выразил сожаление в связи с тем, что принципы недискриминации, учета наилучших интересов ребенка и уважения мнения ребенка не всегда должным образом принимались во внимание административными органами, которые занимаются вопросами, касающимися положения детей из числа беженцев и иммигрантов. Он выразил особую обеспокоенность в связи с применением должностными лицами иммиграционной службы мер по лишению свободы детей по соображениям безопасности или по другим связанным с этим причинам, а также в связи с недостаточностью мер, направленных на воссоединение семей (СРС/С/15/Add.37). Что касается Бельгии, то он выразил обеспокоенность по поводу законодательства и политики в отношении детей, ищущих убежище, включая детей, оставшихся без присмотра. (СРС/С/15/Add.38). В отношении Германии он отметил, что, как представляется, вопрос об оказании медицинских услуг детям, ищущим убежище, не толкуется в свете принципов и положений Конвенции о правах ребенка, в частности статей 2 и 3 (СРС/С/15/Add.43).

46. Осуществление права искать убежище и пользоваться убежищем нередко ставится под угрозу. Члены Комитета по ликвидации расовой дискриминации выразили обеспокоенность в связи с возможным применением дискриминационных критериев для предоставления статуса беженцев лицам, ищущим убежище в Хорватии, главным образом мусульманам из

района Бихача в Боснии и Герцеговине (A/50/18). Аналогичные опасения были выражены Специальным докладчиком по бывшей Югославии в отношении процедур предоставления статуса беженцев в Союзной Республике Югославии этническим сербам, являющимся выходцами из контролируемых сербами районов Хорватии и Боснии и Герцеговины, а также в отношении их защиты от высылки. Специальный докладчик также упоминал об угрозах лишения статуса беженцев боснийских беженцев в Хорватии (A/50/727, приложение).

47. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность в связи с применяемыми в Германии процедурами, регламентирующими предоставление статуса беженцев детям, в частности процедурами, касающимися воссоединения семьей и высылки детей в безопасные третьи страны (CRC/C/15/Add.43).

48. И наконец, беженцы и другие перемещенные лица могут подвергаться расистским нападениям. Специальный докладчик по вопросу расовой дискриминации сообщал об инцидентах, затрагивающих иммигрантов и беженцев, которые, как утверждается, имели место в Германии, Италии, Кувейте, Малайзии, Португалии, Республике Корея, Сингапуре, Соединенных Штатах Америки, Таиланде, Франции и Японии (A/50/476, приложение).

D. Рекомендации механизмов по правам человека

1. Рекомендации, касающиеся предупреждения массовых исходов

49. Многие специальные докладчики, представители и независимые эксперты, подготавливающие доклады о положении в странах для Комиссии и Генеральной Ассамблеи, представляют многочисленные общие рекомендации с целью повышения эффективности защиты прав человека, которые, в случае их осуществления, привели бы к значительному снижению риска массовых принудительных перемещений. Несколько приведенных в настоящем докладе примеров отражают более конкретные рекомендации, представленные механизмами по правам человека, занимающимися, в частности, вопросами, которые непосредственно связаны с предупреждением массовых исходов.

50. Например, согласно рекомендации Специального представителя по Камбодже, следует как можно скорее принять закон о гражданстве, содержащий подробное определение гражданства Камбоджи, соответствующее положениям Конституции и международным обязательствам Камбоджи. Он также рекомендовал не применять мер по коллективной высылке подозреваемых иностранцев, незаконно находящихся в стране, а также распорядиться о принятии решений по каждому делу в отдельности с учетом его существа (A/50/681).

51. Что касается Хорватии, то Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал государству-участнику обеспечить, чтобы законы и правила, касающиеся натурализации, приобретения гражданства, определения статуса беженцев и порядка сдачи в

аренду жилых помещений, осуществлялись открытым и недискриминационным образом в полном соответствии с положениями Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (A/50/18). Аналогичные рекомендации представлялись в течение нескольких последних лет Специальным докладчиком по бывшей Югославии.

52. В отношении Мексики Комитет настоятельно рекомендовал принять меры для поиска справедливого и объективного решения проблемы распределения и возвращения земель и отметил, что для решения земельных споров надлежит принять все необходимые меры, обеспечивающие соблюдение законности и исключающие неправомерное вмешательство, в частности со стороны влиятельных землевладельцев (A/50/18).

53. Что касается принудительных выселений и переселений, то Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал правительству Доминиканской Республики гарантировать неприменение принудительных выселений, кроме тех случаев, когда существуют исключительные обстоятельства, при этом рассмотрены все возможные альтернативы и в полной мере обеспечено уважение прав всех затрагиваемых лиц. Он также отметил, что во всех случаях применения принудительных выселений следует обеспечивать адекватное альтернативное жилье. В этом контексте "адекватность" означает переселение в районы, расположенные на разумном удалении от обычного места жительства, где обеспечен доступ к основным услугам, таким, как вода, электричество, канализация и удаление отходов (E/C.12/1994/15). В отношении Филиппин Комитет сделал аналогичные рекомендации, а также рекомендовал правительству рассмотреть вопрос о создании независимого органа, несущего правовую ответственность за предупреждение незаконных принудительных выселений, а также за контроль, документацию и рассмотрение вопросов, касающихся любых проводимых или планируемых принудительных выселений (E/C.12/1995/7).

2. Рекомендации, касающиеся права искать убежище и пользоваться убежищем, а также прав беженцев

54. Специальные докладчики, представители и независимые эксперты неоднократно подчеркивали необходимость защиты и поощрения права искать убежище и пользоваться убежищем, а также принципа невозвращения. За прошедший год Специальный докладчик по бывшей Югославии и Специальный докладчик по Заиру затрагивали в своих докладах эти проблемы и представили соответствующие рекомендации.

55. Что касается права искать убежище и пользоваться убежищем, то Комитет по правам ребенка рекомендовал Дании рассмотреть вопрос о соответствии положений Закона об иностранцах положениям и принципам Конвенции о правах ребенка, включая принцип воссоединения семьи, а также вопрос об оказании услуг в области здравоохранения и образования (CRC/C/15/Add.33). В отношении Канады Комитет рекомендовал принять любые соответствующие меры с целью содействия и ускорения воссоединения семьи в тех случаях, когда один или более членов семьи рассматриваются в качестве имеющих право на получение статуса беженца в Канаде, и предложил не применять высылку в тех случаях,

когда такая мера приводит к разлучению членов семьи. Комитет также рекомендовал правительству рассмотреть вопрос о положении оставшихся без присмотра детей и детей, которым было отказано в статусе беженцев и ожидающих депортации (CRC/C/15/Add.37). Аналогичные рекомендации были сделаны в отношении Бельгии (CRC/C/15/Add.38). Что касается Германии, то Комитет пришел к выводу, что вопрос о детях, ищущих убежище и имеющих статус беженцев, заслуживает дальнейшего изучения с целью внесения в законодательство соответствующих изменений в свете положений Конвенции о правах ребенка. Комитет рекомендовал Тунису рассмотреть при проведении консультаций с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев вопрос о принятии законодательных положений о правах детей, имеющих статус беженцев или ищущих убежище.

3. Рекомендации, касающиеся защиты лиц, перемещенных внутри страны

56. В последние годы Комиссия уделяла особое внимание положению лиц, перемещенных внутри страны, и просила назначить представителя Генерального секретаря, уполномоченного рассматривать вопросы, касающиеся правовых и институциональных систем и положения в странах, в которых существует серьезная проблема, связанная с перемещением населения. Представитель предложил на рассмотрение нынешней сессии Комиссии подготовленный им документ, содержащий компиляцию и анализ положений законодательства и правовых норм, касающихся лиц, перемещенных внутри страны, с целью повышения степени осознания закрепленных в международных договорах прав человека и норм гуманитарного права, способствующих удовлетворению потребностей этих групп населения (E/CN.4/1996/52/Add.2).

57. Совсем недавно Представитель посетил Перу. В докладе о своей миссии (E/CN.4/1996/52/Add.1) он сделал ряд рекомендаций, в том числе по вопросу о личных документах, гарантиях против произвольных задержаний, гарантиях в случаях поощрения добровольного возвращения в районы обычного проживания и право на поселение в других районах, помимо районов обычного проживания.

58. За рассматриваемый период Специальный докладчик по Бурунди рекомендовал сформировать национальную полицию, признаваемую как хуту, так и тутси, основная задача которой заключалась бы в защите гражданского населения; эта полиция также обеспечивала бы безопасность и защиту лиц в лагерях беженцев и перемещенных лиц.

59. Рассматривая первоначальный доклад Шри-Ланки, Комитет по правам ребенка рекомендовал принять все необходимые меры с целью обеспечить перемещенным детям доступ к основным услугам, в частности в области образования, здравоохранения и социальной реабилитации (CRC/C/15/Add.40).

4. Рекомендации, касающиеся права на возвращение

60. Многие специальные докладчики и независимые эксперты, представляющие доклады по вопросу о положении в области прав человека в странах, обстановка в которых приводит к появлению беженцев, представляют многочисленные рекомендации, касающиеся права на возвращение в свою собственную страну. Совсем недавно этот вопрос был затронут Специальным докладчиком по Руанде и Специальным докладчиком по бывшей Югославии. В обоих случаях Специальные докладчики настоятельно рекомендовали принимать эффективные меры с целью обеспечения преследования лиц, обвиняемых в геноциде, уважения прав человека и оказания помощи в области строительства жилья для возвратившихся лиц. Специальный докладчик по Афганистану рекомендовал разрешить возвратившимся лицам сохранять свой статус беженцев до того времени, когда они смогут жить в безопасности и им будет обеспечен базовый минимальный уровень жизни в мирных условиях.

61. Что касается права возвращаться в свою собственную страну или в район обычного проживания в случае Боснии и Герцеговины, то Комитет по ликвидации расовой дискриминации настоятельно призвал к немедленному принятию мер с целью пресечения практики этнической чистки, которые должны начаться с добровольного возвращения перемещенных лиц. В решении 2 (47) от 17 августа 1995 года, касающемся положения в Боснии и Герцеговине, Комитет потребовал, чтобы всем лицам была предоставлена возможность безопасно вернуться в места, где они проживали до начала конфликта. Он также вновь выразил надежду на то, что перемещенным лицам на Кипре будет предоставлена возможность осуществления их права на свободу передвижения и выбор местожительства, а также их права на собственность, закрепленных в Конвенции (A/50/18).

62. Комитет по правам человека при рассмотрении в июле 1995 года четвертого периодического доклада Российской Федерации настоятельно призвал принять соответствующие эффективные меры, с тем чтобы позволить всем лицам, перемещенным в результате событий, произошедших в 1992 году в Осетии, вернуться домой, а также принять соответствующие меры с целью улучшения условий всех перемещенных вследствие боевых действий в Чечне лиц, включая меры, направленные на содействие их возвращению в свои города и деревни (CCPR/C/79/Add.54).

63. В решении 1 (47) от 16 августа 1995 года, касающемся Бурунди, Комитет по ликвидации расовой дискриминации просил Генеральную Ассамблею и Совет Безопасности принять решительные меры и приступить, при участии правительства и всех политических сил в Бурунди, к осуществлению, в частности, рекомендации восстановить жилые районы Бужумбуры, которые ранее характеризовались смешанным этническим составом (A/50/18).

II. ИНФОРМАЦИЯ О РЕШЕНИЯХ

64. К Генеральному секретарю была обращена просьба представить сводную информацию и мнения относительно решений, признанных эффективными в отношении массовых исходов.

65. В своем ответе и своей недавней Записке по вопросу о международной защите (A/АС.96/850) УВКБ отмечает, что в процессе поиска эффективных решений проблем беженцев, а также предупреждения их возникновения необходимо проявлять международную солидарность в отношении стран происхождения беженцев. В прошлом году Исполнительный комитет УВКБ признал, что, для того чтобы репатриация стала эффективным и, таким образом, действительно долгосрочным решением, необходим комплексный и эффективный подход к решению проблем реабилитации, реконструкции и национального примирения. В последние годы эти аспекты тщательно анализировались, и многие согласились с тем, что необходимо уделять больше внимания мерам по примирению наряду с мерами по поддержанию мира и эффективной реинтеграции. Создание эффективных механизмов по обеспечению уважения прав человека, учреждений по поддержанию правопорядка, включая систему независимых судебных органов, доступных для

всех, и систему подотчетной государственной администрации, имеет по меньшей мере столь же важное значение, что и восстановление различных структур и объектов.

66. В Записке по вопросу о международной защите также кратко излагаются некоторые практические меры, которые могут приниматься с целью содействия репатриации, и, с учетом соответствующих изменений, возвращения перемещенных лиц в районы их обычного проживания. Эти меры могут предусматривать содействие посещениям беженцами стран происхождения, а также посещениям представителями стран происхождения лагерей и поселений беженцев в рамках информационно-просветительских кампаний по содействию добровольному возвращению. Безопасность и эффективность операций по репатриации зависят, в частности, от обязательств, взятых страной происхождения, эффективности международного контроля за положением возвратившихся лиц и обеспечения надлежащих условий жизни для лиц, имеющих серьезные причины не возвращаться домой.

67. Цель различных правительственных и неправительственных правовых программ и структур заключается в поиске решений и проблем, связанных с беженцами, лицами, перемещенными внутри страны, и возвратившимися лицами. Некоторые принимаемые правительствами меры направлены на прием беженцев. Например, правительство Украины в своем ответе отмечает, что для решения проблем, касающихся беженцев, было создано министерство по делам национальностей, миграции и религии. В соответствии с Конвенцией 1951 года о статусе беженцев был принят Закон о беженцах, содержащий определение понятия "беженец". Правительство Румынии отмечает, что в стране создаются структуры, занимающиеся вопросами беженцев и лиц, ищущих убежище, и что оно предоставило убежище 300 сомалийцам, которым было обеспечено жилье и питание.

68. Другие правительства в своих ответах ссылаются на меры, принятые с целью удовлетворения потребностей групп населения, перемещенных внутри страны. Например, правительство Колумбии отмечает запланированную им Программу по предупреждению принудительного перемещения групп населения и оказанию помощи лицам, подвергшимся перемещению, и другие программы по решению проблем перемещенных лиц и поощрению участия соответствующих общин и местных и районных администраторов, а также национальных и международных НПО. Правительство также рассматривает вопрос о разработке временной системы для использования правовых механизмов и имеющихся структур с целью обеспечения гарантий лицам, которым угрожает перемещение, а также о разработке официальной политики в отношении лиц, перемещенных внутри страны. Согласно Представителю Генерального секретаря по проблеме лиц, перемещенных внутри страны, аналогичные проекты осуществляются в Перу. Правительство Камбоджи также принимает ряд мер с целью содействия возвращению перемещенных граждан Камбоджи, являющихся этническими вьетнамцами, в районы их обычного проживания (A/50/681).

69. И наконец, правительства также принимают меры в отношении возвратившихся лиц. Например, как сообщает Специальный докладчик, в Афганистане применяются различные методы рассмотрения вопросов, касающихся прав возвращающихся беженцев на собственность, и принимаются законодательные меры, содействующие возвращению

беженцев. Для координации усилий по решению проблемы беженцев созданы трехсторонние комиссии с Исламской Республикой Иран и Пакистаном (А/50/567, приложение).

III. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

70. К Генеральному секретарю была обращена просьба представить информацию о мерах, принятых в соответствии с содержащейся в резолюции 1995/88 рекомендацией активизировать сотрудничество правительств и соответствующих организаций с целью решения проблем, возникающих в результате массовых исходов, и устранения причин таких исходов.

А. Ответы, полученные от правительств

71. Правительство Анголы отметило свое активное сотрудничество с УВКБ и прилагаемые ими усилия для решения серьезных проблем, с которыми сталкиваются беженцы и перемещенные лица. В настоящее время основные усилия направлены на решение проблемы репатриации и реинтеграции ангольских беженцев в условиях обеспечения им безопасности и уважения достоинства в соответствии с Меморандумом о понимании между правительством и УВКБ.

72. Правительство Испании сообщило о своей деятельности в рамках международного сотрудничества, осуществляемой в духе этой резолюции не только в области межправительственного сотрудничества, но и через многочисленные испанские НПО, как, например, в бывшей Югославии и Руанде. Такая деятельность включает тесное сотрудничество с самыми различными организациями, в том числе УВКБ, путем оказания финансовой помощи, направления на места представителей государственных и неправительственных организаций и приема беженцев на территории Испании.

73. Правительство Украины сообщило о том, что оно приветствует усилия международного сообщества, направленные на решение проблем беженцев, и выступает за укрепление сотрудничества с организациями и специализированными учреждениями системы Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами оказания помощи беженцам.

74. Правительство Румынии считает, что принимаемые на национальном и международном уровне меры по решению серьезных проблем, с которыми сталкиваются беженцы и перемещенные лица, например в рамках сотрудничества с УВКБ в целях создания национальных структур по проблемам лиц, ищущих убежище, должны подкрепляться мерами глобального характера по устранению причин, порождающих массовые исходы.

В. Ответы, полученные от межправительственных организаций

75. Верховный комиссар по правам человека путем проведения в соответствии со своим мандатом операций на местах, в частности в Руанде, стремится содействовать процессу репатриации и возвращения соответственно беженцев и лиц, перемещенных внутри страны, путем наблюдения за положением в области прав человека в районах их обычного проживания. В этой связи Верховный комиссар тесно сотрудничает с правительством

Руанды и с УВКБ, а также с другими компетентными международными и неправительственными организациями.

76. В своем последнем докладе Генеральной Ассамблее (А/50/36) Верховный комиссар по правам человека подчеркнул необходимость последовательной защиты прав человека перемещенных лиц и беженцев в сотрудничестве с соответствующими программами и учреждениями Организации Объединенных Наций, в частности УВКБ и Департаментом по гуманитарным вопросам, и региональными организациями, а также с Представителем Генерального секретаря по проблеме лиц, перемещенных внутри страны. В частности, в настоящее время внимание уделяется следующим вопросам: а) обеспечению присутствия представителей международных организаций, занимающихся вопросами прав человека, в странах с большим числом беженцев/лиц, перемещенных внутри страны, особенно в районах, положение в которых вызывает обеспокоенность в плане защиты перемещенных лиц, например в лагерях и районах возвращения таких лиц; б) размещению на местах сотрудников по правам человека с целью сбора информации, определения потребностей в области защиты, наблюдения за ситуацией, информирования Представителя Генерального секретаря и распространения информации по правам человека; в) разработке руководящих принципов, касающихся наблюдения за положением в области прав человека и подготовки соответствующих докладов, особенно в отношении перемещенных лиц, а также включения правовых положений по правам человека, касающихся перемещенных лиц, в учебные пособия, которые следует разработать для персонала на местах; г) оказанию помощи Представителю Генерального секретаря в осуществлении его деятельности, особенно в том, что касается его миссий и принятия мер в связи с его рекомендациями; д) межучрежденческой координации как на уровне штаб-квартиры, так и на местах; е) расширению деятельности в области подготовки по правам человека сотрудников гуманитарных миссий и операций по поддержанию мира; ж) мерам, связанным с подготовкой общинных руководителей, военнослужащих и полицейских по правам человека, в частности в отношении перемещенных лиц; з) поддержке деятельности неправительственных организаций, имеющих опыт в оказании консультативных услуг в области прав человека перемещенным лицам.

77. УВКБ напоминает о своем обязательстве активно содействовать прилагаемым международным сообществом усилиям по решению проблем, вызванных массовыми исходами беженцев и перемещенных лиц. В соответствии со своей традиционной политикой УВКБ считает, что международному сообществу следует устранять не только последствия крупномасштабных принудительных перемещений населения, но и причины таких исходов. В этой связи Управление стремится получить поддержку государств, органов и механизмов по правам человека и международных организаций. В частности, оно активно участвует в работе всех соответствующих форумов по правам человека Организации Объединенных Наций и содействует подготовке миссий на местах, а также установлению более тесных институциональных связей с механизмами Комиссии.

78. В своей недавно подготовленной Записке по вопросу о международной защите УВКБ подчеркивало целесообразность принятия мер на международном уровне с целью решения проблемы обеспечения защиты тем, кто в ней нуждается, в условиях массовых

перемещений населения, отмечая, что для обеспечения согласованности действий необходимо участие всех государств, а не только тех, которые расположены в затрагиваемом регионе. Управление высоко оценило международные усилия, направленные на привлечение к ответственности лиц, виновных в грубых нарушениях прав человека в различных регионах, однако выразило сожаление в связи с вызывающими обеспокоенность событиями, такими, как принятие мер по ограничению притока беженцев, принудительное массовое возвращение и несоблюдение признанных международных норм в области обращения с беженцами.

79. ОБСЕ в своем ответе отмечает, что в ходе некоторых из ее долгосрочных миссий непосредственно решаются вопросы прав человека беженцев и лиц, перемещенных внутри страны, в частности в Грузии, Таджикистане и Боснии и Герцеговине. Например, в Таджикистане миссия ОБСЕ заменила местные бюро УВКБ в южных районах с целью продолжения наблюдения за положением в области прав человека возвратившихся лиц.

80. Организация "Интерпол" в своем письме отметила, что она содействует пресечению серьезных нарушений норм международного гуманитарного права, и в частности преступления геноцида, и что в настоящее время она активно сотрудничает с Международным уголовным трибуналом по бывшей Югославии.

81. ВМФ в своем ответе указал, что страны, сталкивающиеся с проблемой массовых исходов, могут воспользоваться его кредитным механизмом, предусмотренным для оказания финансовой помощи государствам-членам, стремящимся претворять в жизнь соответствующую структурную, финансовую и экономическую политику. В таких случаях явление массового исхода является ключевым элементом диалога по вопросу о проведении соответствующей политики со странами-членами, который включает оценку последствий и эффективности соответствующей финансовой и экономической политики.

82. ЮНЕП в своем ответе сообщила, что рациональное отношение к природным ресурсам и поощрение их эффективного использования является важнейшим направлением деятельности международного сообщества с целью смягчения проблемы массовых миграций и обеспечения своего выживания и благосостояния. В этой связи программа работы ЮНЕП на двухлетний период 1996-1997 годов, одобренная ее Советом управляющих в мае 1995 года, касается ряда соответствующих вопросов, например опустынивания, загрязнения окружающей среды, изменения климата и ухудшения состояния природных ресурсов.

83. ЮНИДО в своем ответе сообщила, что, несмотря на ее ограниченный мандат в области массовых исходов, она отчасти содействует техническому сотрудничеству в рамках осуществления мер по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Она осуществляет проекты технического сотрудничества в Боснии и Герцеговине и в Хорватии, такие, как строительство школ для лиц, перемещенных внутри страны, и местных общин, и предоставление консультативных услуг в целях осуществления проектов в области питания.

84. Упомянется также доклад, озаглавленный "Международная миграция и развитие" (E/1995/69), который был рассмотрен Экономическим и Социальным Советом на его основной сессии 1995 года. В своем решении 1995/313 Совет рекомендовал Ассамблее продолжить рассмотрение вопроса о созыве конференции Организации Объединенных Наций по вопросу о международной миграции и развитии.

85. В упомянутой выше Записке по вопросу о международной защите УВКБ отметило ряд инициатив, направленных на укрепление сотрудничества на региональной основе. К их числу относятся Региональная конференция по оказанию помощи беженцам, возвратившимся лицам и перемещенным лицам в регионе Великих озер (февраль 1995 года), и мероприятия по подготовке региональной конференции в целях решения существующих и потенциальных проблем беженцев и связанных с ними перемещений населения в СНГ и в соответствующих соседних странах, которые УВКБ осуществляет в сотрудничестве с Международной организацией по миграции (МОМ) и ОБСЕ. В реализации этих региональных инициатив принимают участие Верховный комиссар по правам человека и Представитель Генерального секретаря по проблеме лиц, перемещенных внутри страны.

86. Осуществляемые межправительственными и неправительственными организациями в Гаити, Гватемале, Камбодже, Руанде и Сальвадоре комплексные проекты, включающие компонент по правам человека, содействуют возвращению большого числа беженцев в районы их обычного проживания и предупреждают случаи новых массовых исходов. Включение в эти проекты существенного компонента по правам человека, включая наблюдение и предоставление консультативных услуг, в значительной степени содействовало достижению целей этих миссий.

C. Ответы, полученные от неправительственных организаций

87. ВККД (Всемирный консультативный комитет друзей) в своем ответе ссылается на резолюцию 1995/88 Комиссии и роль Верховного комиссара по правам человека в связи с теми аспектами принудительного перемещения, которые касаются прав человека. Он отмечает, что, несмотря на то, что эта роль представляется скромной, конкретная просьба к Верховному комиссару разрешать ситуации, вызывающие массовый исход, на основе таких механизмов, как взаимное предоставление информации, проведение технических консультаций, оказание услуг экспертов и сотрудничество, может фактически являться основанием для назначения его канцелярии в качестве центра координации соответствующей деятельности, касающейся связанных с правами человека аспектов принудительного перемещения. Хотя возникает вопрос, приведет ли такая формулировка к каким-либо более существенным результатам, чем "обмен информацией", и сможет ли Верховный комиссар разрешать ситуации, вызывающие массовый исход, лишь на основе "взаимного предоставления информации, проведения технических консультаций, экспертного обеспечения и сотрудничества", Комитет тем не менее отмечает, что, как представляется, уже созданы условия для эффективного участия и деятельности Верховного комиссара. Вместе с тем он подчеркивает, что последняя зависит в конечном итоге от выделяемых финансовых средств и политической воли.

IV. РАННЕЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ, ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И МАССОВЫЙ ИСХОД

88. К Генеральному секретарю была обращена просьба подготовить доклад о принятых мерах в области раннего предупреждения в том, что касается прав человека и массовых исходов, а также о любых полученных замечаниях. Его также просили представить информацию по вопросу о чрезвычайной готовности Верховного комиссара по правам человека.

А. Принятые меры

89. В своем прошлогоднем докладе Комиссии (Е/CN.4/1995/49) Генеральный секретарь сообщил о ходе осуществления мероприятий по раннему предупреждению в рамках всей системы, которые были также рассмотрены в его докладе пятидесятой сессии Генеральной Ассамблеи (А/50/566), подготовленном в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции 48/139. На своем заседании 25 сентября 1995 года Административный комитет по координации постановил продлить мандат Рабочей группы по раннему предупреждению о массовых потоках беженцев и перемещенных лиц. Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 50/182 от 22 декабря 1995 года, в которой она просила представить аналогичный доклад Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят второй сессии.

90. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека уделяет особое внимание раннему предупреждению и другим мерам, направленным на предупреждение нарушений прав человека во всем мире, включая проведение своевременного и активного диалога с отдельными правительствами. Превентивные меры в виде поощрения уважения прав человека, профессиональной подготовки и просветительской деятельности, предоставления консультативных услуг и направления на места наблюдателей по правам человека, как предполагается, должны содействовать предупреждению массовых исходов. Для раннего выявления ситуаций, в которых программы Организации Объединенных Наций по правам человека могут играть определенную роль с целью предупреждения серьезных нарушений прав человека, необходимо обеспечивать тесное сотрудничество между Верховным комиссаром по правам человека, Комиссией и ее системой специальных механизмов, различными органами, наблюдающими за выполнением договоров по правам человека, другими соответствующими учреждениями и программами Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями. Такое сотрудничество может содействовать раннему предупреждению чрезвычайных ситуаций, возможному смягчению последствий или предупреждению таких катастроф.

91. Верховный комиссар предложил с этой целью договорным органам по правам человека, специальным докладчикам и представителям, экспертам и рабочим группам, созданным Комиссией по правам человека, а также учреждениям и программам Организации Объединенных Наций и неправительственным организациям уделять внимание ситуациям, которые могут потребовать принятия превентивных мер. Верховный комиссар получает информацию от всех механизмов по правам человека и информирует их о своей деятельности. Он также регулярно вносит свой вклад в осуществление проекта по координации действий, разработанного Департаментом по гуманитарным вопросам,

Департаментом по политическим вопросам и Департаментом операций по поддержанию мира, которым он представляет информацию по конкретным странам, используемую в целях подготовки прогнозов. Возможности Центра по правам человека в области анализа и рассмотрения информации такого рода уже были расширены, однако необходимо их дальнейшее расширение. Этот аспект представляет собой основной элемент осуществляемой в настоящее время программы по изменению структуры Центра. Тем не менее следует отметить, что для эффективного раннего предупреждения и предотвращения необходимы средства, которых в настоящее время в распоряжении Верховного комиссара не имеется. Поэтому, до тех пор, пока вопрос о выделении соответствующих средств остается нерешенным, его усилия не приведут к желаемым результатам.

92. В этой связи следует упомянуть о ситуации в Бурунди, где с согласия правительства страны 15 июня 1994 года Верховный комиссар открыл бюро Организации Объединенных Наций по правам человека. Верховный комиссар проинформировал 17 февраля 1995 года Комиссию об ухудшении положения в Бурунди, после чего Комиссия в своей резолюции 1995/90 от 8 марта 1995 года подчеркнула необходимость усиления превентивной деятельности международного сообщества в этой стране, в частности путем размещения наблюдателей в области прав человека, и просила Председателя Комиссии назначить специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в этой стране. Совет Безопасности в заявлении его Председателя от 9 марта 1995 года (S/PRST/1995/10) одобрил стремление Верховного комиссара укрепить свое бюро в этой стране. На этой основе Верховный комиссар получил от правительства Бурунди согласие на размещение в начале 1995 года до 35 наблюдателей по правам человека, закрепленное в официальном соглашении, и выступил с призывом о добровольном финансировании. Однако, несмотря на заключение соглашения с Комиссией Европейского союза о размещении первоначальной группы из пяти наблюдателей, на момент подготовки настоящего доклада средства выделены не были, в результате чего размещение наблюдателей по правам человека является невозможным. Вследствие отсутствия средств реальная возможность оказать позитивное воздействие на положение в области прав человека в этой стране, которое постоянно ухудшается, возможно, была упущена.

93. В своем ответе УВКБ упомянуло, что информационные системы имеют крайне важное значение для поддержки механизмов готовности и ответных действий. С учетом этого УВКБ принимает участие в осуществлении инициатив в рамках Организации Объединенных Наций с целью создания системы раннего предупреждения, однако в дополнение к этому с целью расширения своих оперативных возможностей оно приступило к созданию своих собственных информационных баз данных. Это позволяет проводить анализ и классификацию ситуаций в странах по цифровой шкале на основе прогнозов в отношении возможных масштабов и временных рамок перемещения людей. Полученные результаты хранятся в базах данных УВКБ, известных как REF WORLD, с которыми можно ознакомиться через систему ИНТЕРНЕТ. УВКБ также организовало Сопровождение по вопросу о деятельности в области раннего предупреждения, охватывающей регион СНГ, которое было проведено УВКБ и Российской академией наук в мае 1995 года в Москве.

94. ЮНЕП в своем письме обратила внимание на то, что в соответствии с решением 17/26, принятым на семнадцатой сессии Совета управляющих в 1993 году, она разработала механизм по расширению возможностей Организации Объединенных Наций реагировать на чрезвычайные экологические ситуации. ЮНЕП и ДГВ совместно создали подразделение, занимающееся экологическими вопросами, цель которого заключается в содействии оказанию международной помощи странам, сталкивающимся с чрезвычайными экологическими ситуациями. ЮНЕП также отметила срочную необходимость проведения исследования по вопросу о методах прогнозирования чрезвычайных экологических ситуаций, а также разработки гибких несудебных механизмов с целью предупреждения споров по вопросам окружающей среды.

В. Полученные замечания

95. Правительство Украины отметило, что оно считает крайне необходимой активизацию усилий по осуществлению превентивных мер с целью выявления и предупреждения основных причин массовых исходов и появления новых групп беженцев и мигрантов, включая создание механизмов эффективного быстрого реагирования и раннего предупреждения с целью разрешения кризисных ситуаций.

96. ВККД в своем ответе отметил, что в связи с вопросом о раннем предупреждении широко распространено мнение о том, что, несмотря на регулярное представление огромного количества полезной информации и результатов анализа, проблема заключается в том, что соответствующие последующие меры являются недостаточными или не принимаются вообще.

V. ПРИСОЕДИНЕНИЕ ГОСУДАРСТВ К МЕЖДУНАРОДНЫМ ДОГОВОРАМ ПО ПРОБЛЕМЕ БЕЖЕНЦЕВ И ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

97. В связи с содержащейся в резолюции 1995/88 рекомендацией, призывающей государства рассмотреть вопрос о присоединении к международным договорам по проблеме беженцев и по правам человека, Генерального секретаря просили представить соответствующую информацию.

98. За первые десять месяцев 1995 года к этим договорам присоединились 45 государств. Два государства присоединились к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и Международному пакту о гражданских и политических правах, в результате чего общее число государств-участников составило соответственно 133 и 132; шесть государств присоединились к Дополнительному протоколу к последнему Пакту и четыре – ко второму Дополнительному протоколу, в результате чего общее число государств-участников составило соответственно 87 и 29; три государства присоединились к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, в результате чего общее число государств-участников составило 145; девять государств присоединились к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в результате чего общее число государств-участников стало равняться 147; пять государств

присоединились к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, в результате чего общее число государств-участников составило 91; 11 государств присоединились к Конвенции о правах ребенка, в результате чего общее число государств-участников составило 181; и три государства присоединились к Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, в результате чего общее число государств-участников составило шесть. В рамках своего мандата Верховный комиссар по правам человека содействует присоединению к этим международным договорам по правам человека и активизирует меры в области пропагандистской деятельности и профессиональной подготовки государственных должностных лиц, включая военнослужащих и полицейских.

99. УВКБ в своем ответе отметило, что в 1995 году два государства присоединились к Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протоколу, касающемуся статуса беженцев, 1967 года, в результате чего общее число государств-участников составило 129. В рамках своей политики в области пропагандистской деятельности Управление также активизировало меры по подготовке сотрудников государственных и негосударственных органов по вопросам, связанным с обеспечением защиты беженцам и перемещенным лицам.

VI. МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН ИЗ ЧИСЛА БЕЖЕНЦЕВ И ЛИЦ, ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ВНУТРИ СТРАНЫ

100. К Генеральному секретарю была обращена просьба представить информацию о мерах по улучшению положения женщин из числа беженцев и перемещенных лиц.

101. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин в своем предварительном докладе (E/CN.4/1995/42) затронула ряд вопросов, касающихся женщин из числа перемещенных лиц и беженцев. Ее выводы и рекомендации были отражены в Пекинской декларации и Платформе действий, принятых на четвертой Всемирной конференции по положению женщин в Пекине 15 сентября 1995 года (A/CONF.177/20, глава I). Конференция приняла ряд выводов и рекомендаций, касающихся женщин из числа беженцев и лиц, перемещенных внутри страны, а также других перемещенных женщин. В Платформе действий отмечается, что примерно 125 млн. человек являются мигрантами, беженцами и перемещенными лицами, причем половина из них живет в развивающихся странах; эти массовые перемещения людей оборачиваются глубокими последствиями для структуры и благосостояния семьи, причем эти последствия являются неодинаковыми для женщин и мужчин и во многих случаях выливаются в сексуальную эксплуатацию женщин (пункт 36). В Платформе действий признается, что женщины сталкиваются с препятствиями на пути к полному равенству и улучшению их положения, а также в области осуществления своих прав человека. Дополнительные препятствия существуют также на пути женщин, являющихся беженцами или другими перемещенными лицами, включая перемещенных внутри стран женщин, а также на пути женщин-иммигрантов и женщин-мигрантов (пункты 46, 210 и 225). Кроме того, потоки перемещенных женщин могут порождаться иными, чем в случае мужчин, факторами. Эти

женщины продолжают оставаться уязвимыми в плане нарушения их прав человека во время и после исхода (пункт 226).

102. В отношении деятельности, которая должна осуществляться в целях удовлетворения потребностей женщин, живущих в условиях нищеты, в Платформе действий предусматривается, что необходимо принимать меры по обеспечению полного доступа женщинам, перемещенным внутри страны, к экономическим возможностям и признания профессиональной квалификации и навыков иммигранток и беженок (пункт 58 (1)). Что касается доли неграмотных среди женщин, то при сокращении числа неграмотных женщин основное внимание следует уделять, в частности, женщинам-мигрантам, женщинам-беженцам и женщинам, перемещенным внутри страны (пункт 81 а)). Предоставление доступа к качественному образованию и профессиональной подготовке для женщин следует также обеспечивать зарегистрированным мигрантам, беженцам и перемещенным лицам из числа женщин в целях расширения их возможностей в плане работы (пункт 82 к)).

103. В платформе действий также предусматривается, что насилие в отношении женщин является одним из препятствий на пути достижения целей равенства, развития и мира (пункт 112). В ней отмечается, что некоторые группы женщин, например женщины-беженцы, женщины-мигранты, в том числе женщины из числа трудящихся-мигрантов, женщины из числа перемещенных лиц и женщины-репатрианты, также особенно подвержены опасности насилия. По этой причине Платформа действий призывает принимать специальные меры по искоренению насилия в отношении женщин, в особенности тех, кто находится в уязвимом положении, включая обеспечение соблюдения любых существующих законов (пункт 126 d)). В Платформе действий также признается, что массовые нарушения прав человека, особенно в формах, приводящих к возникновению массового исхода беженцев и перемещенных лиц, – омерзительная практика, которая подвергается решительному осуждению и которую необходимо немедленно прекратить, а виновников подобных преступлений необходимо наказать (пункт 131).

104. Отмечается, что женщины, девочки-подростки и дети составляют большинство (около 80%) от числа беженцев и других перемещенных лиц (пункты 133, 136). Они стоят перед угрозой утраты собственности, товаров и услуг и утраты своего права на возвращение в свои родные дома, а также перед угрозой насилия и опасностью остаться беззащитными; особое внимание следует уделять сексуальному насилию в отношении женщин и девушек, покинувших родные края, которое используется в качестве одного из методов преследований в контексте систематических кампаний террора и запугивания и принуждения членов той или иной конкретной этнической, культурной или религиозной группы покидать свои дома. Далее указывается, что женщины могут также быть вынуждены покидать свои дома в результате вполне обоснованного страха подвергнуться преследованию, обусловленному сексуальным насилием или другими формами преследования по признаку пола, и они остаются уязвимыми к насилию и эксплуатации тогда, когда находятся в пути, оказываются в странах убежища и расселения, а также в ходе и после репатриации. Вместе с тем отмечается, что в некоторых странах убежища женщины

зачастую сталкиваются с трудностями в том, что касается признания их статуса беженцев, когда в обоснование своего требования они ссылаются на такое преследование (пункт 136). Кроме того, в Платформе действий признается, что женщины из числа беженцев, перемещенных лиц и мигрантов в большинстве случаев проявляют силу духа, выдержку и изобретательность и могут вносить положительный вклад в развитие стран расселения или страны происхождения после своего возвращения; поэтому их необходимо надлежащим образом привлекать к принятию затрагивающих их решений (пункт 137).

105. В свете вышеуказанной стратегической цель Е.5 призывает к предоставлению защиты, помощи и профессиональной подготовки женщинам-беженцам, другим женщинам из числа перемещенных лиц, нуждающимся в международной защите, и перемещенным внутри страны женщинам (пункты 147 а)-о) и пункт 148).

106. Стратегическая цель поощрять и защищать права женщин включает призыв ко всем соответствующим структурам, органам и учреждениям системы Организации Объединенных Наций, всем органам по правам человека в системе Организации Объединенных Наций, а также Верховному комиссару по правам человека и Верховному комиссару по делам беженцев обеспечивать эффективное сотрудничество между ними с учетом тесной взаимосвязи между массовыми нарушениями прав человека и тем фактом, что женщины из числа беженцев, перемещенных и возвратившихся лиц могут подвергаться особым формам нарушения прав человека (пункт 231 h)).

107. В подготовленной Представителем Генерального секретаря по проблеме лиц, перемещенных внутри страны, документе, содержащем компиляцию и анализ правовых норм (E/CN.4/1996/52/Add.2), подробно рассматриваются нормы международного права, применимые к конкретным потребностям перемещенных внутри страны женщин в определенных сферах жизни, а также в отношении личной безопасности, личной свободы, прожиточного минимума, потребностей, связанных с передвижением, собственности, личных документов и регистрации, семейных и общинных ценностей и уверенности в своих силах.

108. 1-4 августа 1995 года состоялась региональная конференция по вопросу о правовом статусе женщин из числа беженцев и перемещенных внутри страны лиц в Африке, которая была организована Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) совместно с ОАГ. Ее цель заключалась в рассмотрении путей укрепления правового статуса женщин из числа беженцев и перемещенных внутри страны лиц в Африке. Многие участники выражали мнение о том, что существующие договоры по правам человека не обеспечивают адекватное отражение конкретных проблем, испытываемых этими женщинами. Участники подготовили заключительный документ, включающий выводы и рекомендации, разбитые на четыре группы: установление норм; осуществление/наблюдение/отчетность; образование/профессиональная подготовка; институциональные меры. Они будут представлены ОАГ и другим соответствующим организациям в качестве основы для сотрудничества между соответствующими организациями

в целях поощрения и защиты законных прав женщин из числа беженцев и перемещенных внутри страны лиц в Африке.

109. УВКБ в своем ответе отметило в связи с вопросом о насилии в отношении женщин, что оно всецело поддерживает деятельность Специального докладчика и высоко оценивает прекрасные рабочие отношения с ней. Оно также отмечает публикацию в марте 1995 года своих Руководящих принципов в области предупреждения и пресечения сексуального насилия в отношении беженцев, которые включают рекомендации Специального докладчика.

VII. МНЕНИЯ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

110. К Генеральному секретарю была обращена просьба включить в настоящий доклад рекомендации и выводы, сделанные на основе мер, принятых во исполнение резолюции 1995/88.

111. Проблема массовых исходов, как на национальном, так и на международном уровне, за последние несколько лет приобрела угрожающие масштабы. Как указывается в настоящем докладе, массовые исходы могут являться следствием действий человека или экологических катастроф. В подавляющем большинстве случаев они вызваны нарушениями прав человека, в том числе во время вооруженных конфликтов. Зачастую они также являются следствием массовых изгнаний, внутренних перемещений, принудительных выселений, переселений или репатриации – другими словами, являются следствием преднамеренного принятия мер по перемещению той или иной группы населения из районов ее обычного проживания. Аналогичные проблемы зачастую препятствуют процессу добровольной репатриации и добровольного возвращения.

112. Наряду с тем, что принудительные перемещения населения, приводящие к массовым исходам, представляют собой нарушение норм международного гуманитарного права и прав человека, они также приводят к тому, что соответствующие группы населения оказываются в условиях, в которых они становятся особо уязвимыми в плане нарушений их прав человека.

113. С учетом острых проблем в области прав человека, связанных с массовыми исходами, специальные докладчики, представители и независимые эксперты, назначенные Комиссией по правам человека, а также органы, наблюдающие за осуществлением договоров по правам человека, подготавливают многочисленные рекомендации, касающиеся предупреждения массовых исходов, прав беженцев и лиц, ищущих убежище, а также прав лиц, перемещенных внутри страны. В частности, внимание обращается на доклады и исследования, проведенные моим Представителем по проблеме лиц, перемещенных внутри страны, г-ном Франсисом Денгом, в частности подготовленный им документ, содержащий компиляцию и анализ правовых норм, касающихся лиц, перемещенных внутри страны. В этой связи следует отметить роль Координатора чрезвычайной помощи и Целевой группы по лицам, перемещенным внутри страны, Межучрежденческого постоянного комитета

(МУПК), в котором представлены Верховный комиссар по правам человека и Представитель Генерального секретаря по проблеме лиц, перемещенных внутри страны.

114. Правительства и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций также признали важное значение улучшения конкретных ситуаций в области прав человека с целью содействия нахождению решений проблем, связанных с массовыми исходами. Международное сотрудничество, осуществляемое для решения проблемы массовых исходов в плане предотвращения, защиты и оказания помощи, а также нахождения решений, продолжается на национальном, региональном и международном уровнях.

115. Вместе с тем связанные с массовыми исходами проблемы, с которыми сталкивается в настоящее время международное сообщество, являются более острыми, чем когда бы то ни было. Эти серьезные проблемы в области прав человека и в гуманитарной сфере обуславливают необходимость существенной активизации международного сотрудничества и более широкой солидарности с целью принятия мер на уровне правительств, Комиссии, органов и механизмов по правам человека, специализированных учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций.

116. С учетом необходимости поиска комплексных подходов требуется дальнейшая интеграция вопросов прав человека в деятельность учреждений по оказанию помощи, будь то правительственные, межправительственные или неправительственные организации, а также в операции по поддержанию мира. Верховный комиссар по правам человека, который играет важную роль в этой области, уже предпринимает в этой связи важные инициативы.

117. Важно активизировать представление конкретной информации и рекомендаций в области предупреждения, защиты и поиска решений в отношении случаев массовых исходов соответствующими договорными органами и механизмами по правам человека, будь то доклады глобального характера по конкретным вопросам в области прав человека или по положению в области прав человека в конкретных странах. Их анализ вопросов существа имеет важное значение для эффективного направления деятельности международного сообщества в области предупреждения, защиты и поиска решений. Наряду с тем, что было бы желательно, чтобы от этих органов исходили более конкретные рекомендации, также важно, чтобы им уделялось надлежащее внимание со стороны компетентных директивных органов. Международному сообществу следует уделять больше внимания их рекомендациям и предоставить Организации Объединенных Наций принимать меры, в том числе путем выделения необходимых ресурсов.

118. Это в первую очередь касается реакции на сигналы раннего предупреждения, направляемые органами и механизмами по правам человека. Хотя во все большей степени признается необходимость уделения первоочередного внимания в рамках работы этих механизмов аспекту раннего предупреждения, важно создать каналы, которые обеспечат "незамедлительное принятие мер". Эту информацию необходимо учитывать в рамках работы межучрежденческих структур, созданных с целью содействия координации действий. В этой связи следует особо отметить деятельность ДГВ по разработке Гуманитарной системы раннего предупреждения (ГСРП), которая включает раздел по правам человека, подготовленный в консультации с Центром по правам человека, а также соответствующий

обмен информацией в рамках Системы координации деятельности Департамента по политическим вопросам, Департамента по операциям по поддержанию мира и ДГВ, поскольку они рассматривают вопросы о необходимости и выгодах разработки комплексных и общих подходов в области раннего предупреждения и незамедлительных действий. Передача данных с помощью электронных средств связи в значительной степени содействует обмену информацией, однако требуются дальнейшие усилия по созданию концептуальной основы и разработке функциональной системы раннего предупреждения массовых исходов и других кризисных ситуаций, затрагивающих права человека. Однако необходимо вновь подчеркнуть, что в условиях отсутствия политической воли к конкретным действиям и ресурсов, соответствующих задачам, для решения которых необходима информация в области раннего предупреждения, вряд ли следует рассчитывать на достижение значительных результатов.

119. При рассмотрении вопросов, касающихся предупреждения, защиты и оказания помощи, а также поиска решений следует уделять особое внимание уязвимым группам, включая женщин, детей и престарелых лиц. Что касается вопросов прав человека женщин из числа беженцев и перемещенных внутри страны лиц, то органам и механизмам по правам человека и специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций надлежит обеспечить включение рекомендаций Пекинской декларации и Программы действий в свою деятельность по удовлетворению потребностей в области защиты и оказания помощи женщинам из числа перемещенных внутри страны лиц и беженцев.

120. И наконец, необходимо подчеркнуть, что, пожалуй, наиболее важным заявлением в резолюции, касающейся прав человека и массовых исходов, является повторяемый Комиссией в течение нескольких лет призыв ко всем государствам содействовать осуществлению прав человека и основных свобод и воздерживаться от отказа тем или иным группам населения своих стран в этих правах по национальным, этническим, расовым, религиозным или языковым признакам. В качестве одной из последующих мер в связи с осуществлением Пекинской декларации, возможно, было бы целесообразно включить в этот перечень гендерный аспект. Для достижения прогресса в этой области требуются не только универсальная ратификация всех договоров по правам человека и их эффективное осуществление, но и проявление бдительности на национальном и международном уровнях, с тем чтобы конструктивным образом обеспечить сдерживание и устранение возникающих негативных тенденций.
