

TD/B/42(2)/10  
TD/B/SEM.1/3

КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

**Доклад Семинара по региональным экономическим  
соглашениям  
и их связи с многосторонней торговой системой,**

проходившего во Дворце Наций в Женеве  
с 15 по 17 января 1996 года



**ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

Distr.  
GENERAL

TD/B/42(2)/10  
TD/B/SEM.1/3  
9 February 1996

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

**Доклад Семинара по региональным экономическим  
соглашениям  
и их связи с многосторонней торговой системой,**

проходившего во Дворце Наций в Женеве  
с 15 по 17 января 1996 года

GE.96-50199 (R)

## СОДЕРЖАНИЕ

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>
Введение . . . . .	1 - 9
I. Последствия динамичного развития крупных экономических пространств: а) последствия для развивающихся стран в области торговли и инвестиций и возможные ответные меры на уровне политики; б) распространение на новые секторы (пункт 3 повестки дня)	
Регионализм и многосторонняя торговая система (пункт 4 повестки дня)	
Возможности для международного сотрудничества и поддержки в пользу развивающихся стран, включая меры с целью укрепления экономической интеграции между ними (пункт 5 повестки дня) . . . . .	10 - 17
II. Организационные вопросы . . . . .	18 - 21

### Приложения

- I. Резюме Председателя
- II. Участники

## ВВЕДЕНИЕ

1. Семинар по региональным экономическим соглашениям и их связи с многосторонней торговой системой проходил во Дворце Наций в Женеве с 15 по 17 января 1996 года. В ходе семинара было проведено два официальных заседания и шесть неофициальных заседаний.

### Вступительные заявления

2. **Председатель** отметил, что ЮНКТАД VIII просила Совет по торговле и развитию рассмотреть вопрос о последствиях возникающих региональных соглашений о свободной торговле и экономической интеграции для развивающихся стран и для международной торговой системы и содействовать региональной и субрегиональной интеграции, особенно между развивающимися странами, как дополнительному средству усиления процесса торговой либерализации в мировой экономике. В ответ на это Совет принял решение о созыве семинара по региональным экономическим соглашениям и их связи с многосторонней торговой системой. В этой связи главная цель Семинара заключается в проведении оценки последствий усиливающегося регионализма для торговли и развития развивающихся стран и для многосторонней торговой системы и изучении возможных критериев для принятия на многостороннем уровне мер по устранению таких последствий.

3. Анализ возникающей региональной интеграции и ее влияния на экономику развивающихся стран представляется крайне важной задачей, которую должна на себя взять ЮНКТАД. Существует мнение о том, что вопрос о региональной интеграции может быть исследован ВТО, однако в ВТО данный вопрос изучается в контексте применения статьи XXIV ГАТТ 1994 года и статьи 5 ГАТС, тогда как проблема, вынесенная на рассмотрение в ЮНКТАД, имеет гораздо более широкий охват. Кроме того, вопрос об экономической интеграции между развивающимися странами и анализ последствий регионализма имеют важнейшее значение для экономики развивающихся стран, и поэтому ЮНКТАД выступает надлежащим форумом для изучения проблемы регионализма.

4. **Генеральный секретарь ЮНКТАД** заявил, что регионализм превратился теперь в долгосрочную тенденцию, что весьма парадоксально, поскольку, например, в ходе переговоров Уругвайского раунда высказывалась довольно распространенная точка зрения относительно того, что регионализм выступает скорее заменой многосторонних переговоров в случае их возможного провала, а не исторической тенденцией. Однако, несмотря на успешное завершение Раунда, учреждение ВТО и тот факт, что результаты Раунда в определенной мере затруднили процесс региональной интеграции, существующие интеграционные проекты продолжают осуществляться и разрабатываются новые, при этом некоторые из них, например АТЭС, могут привести к весьма серьезным последствиям.

Это видимое противоречие между многосторонним и региональным подходами к процессу либерализации торговли как раз и обуславливает кажущийся парадокс, заслуживающий рассмотрения на данном Семинаре.

5. Вопрос, вынесенный на рассмотрение Семинара, связан не только с процессом либерализации, но и с главной тенденцией, характеризующей современную мировую экономику, а именно с тенденцией к глобализации. В этом контексте в качестве одного из возможных определений глобализации ее можно охарактеризовать как тенденцию к формированию единого экономического пространства, и поэтому возникает вопрос о возможном противоречии между усилиями по созданию единого экономического пространства на планетарном уровне и параллельными попытками с целью создания региональных экономических пространств, если только эти региональные экономические пространства не рассматриваются в качестве составных частей и неотъемлемых компонентов более широкого процесса. Таким образом, рассматриваемый Семинаром вопрос касается не только торговли, а всей мировой экономики в целом, включая инвестиции, технологии, денежно-кредитную и финансовую систему.

6. Интерес, проявляемый к регионализму, объясняется целым рядом факторов, включая тот факт, что интеграционные группировки выступают средством, позволяющим устранить барьеры в торговле в масштабах, выходящих за рамки договоренностей Уругвайского раунда, а также тот факт, что заинтересованность делового сектора в улучшении условий доступа на рынки и расширении инвестиционных возможностей также выступает важным фактором, подталкивающим правительства изыскивать новые возможности. В то же время наблюдается также определенный элемент того, что можно сравнить со страховым полисом, т.е. страны принимают в первый раз решение о присоединении к региональной группировке, поскольку они считают, что тем самым они гарантируют себе доступ на рынки. Еще одна возможная причина заключается в "велосипедном эффекте": после весьма интенсивных торговых переговоров возникает опасность потери значительной части накопленной энергии или даже определенного "отката назад", и одним из способов сохранения поступательного движения выступают региональные инициативы. Помимо этих соображений, основанных на анализе более традиционных торговых или экономических факторов, оратор указал также на наличие весьма весомых соображений более политического и стратегического характера. Например, в рамках наиболее успешного интеграционного процесса, наблюдающегося в Европейском союзе, всегда присутствовали мощные политические и стратегические факторы. И наконец, еще одно из возможных объяснений того, почему не сбылись прогнозы, согласно которым завершение Уругвайского раунда должно было вызвать снижение интереса к регионализму, заключается в изменениях в подходах основных участников торговли к многосторонности, которая больше не рассматривается в качестве единственного инструмента, содействующего либерализации торговли. Эти страны приняли более прагматичный подход, в соответствии с которым торговые партнеры будут продолжать либерализацию торговли либо в рамках многосторонности, либо на основе региональных подходов в зависимости от того, что представляется более целесообразным в краткосрочном плане.

7. Разработка принципов и критериев, регулирующих региональные интеграционные соглашения, позволила бы более прочно их увязать с многосторонними нормами. В статье XXIV ГАТТ не содержится достаточных критериев, позволяющих оценить воздействие региональных интеграционных соглашений на торговлю и развитие, и, хотя в заключительном акте Уругвайского раунда предусматривается более строгое толкование этих положений, требуются дополнительные усилия в данном отношении. То же самое относится и к статье 5 Генерального соглашения по торговле услугами. В этом контексте и с учетом проблем развития интеграционные группировки должны нести особую ответственность в отношении воздействия, которое они оказывают на более слабых торговых партнеров, и в частности на развивающиеся страны.

8. В отношении региональной экономической интеграции между развивающимися странами оратор отметил, что она может выступать важным средством для обеспечения полной интеграции региональной экономики в мировое хозяйство. Налаживание основанного на отношениях партнерства регулярного диалога между развитыми и развивающимися странами могло бы стать одним из перспективных направлений для выявления возможных форм международной поддержки таких усилий, и для многих развивающихся стран одним из прагматичных и реалистичных подходов могло бы стать нахождение своего места в рамках крупных региональных группировок. Другие страны могут избрать более простое решение, а именно заключение двусторонних соглашений, тогда как еще одна группа стран может оказаться в положении аутсайдеров, сталкивающихся с опасностью маргинализации со всеми возможными отрицательными последствиями для перспектив развития. В то же время в целом по-прежнему сохраняет свою актуальность дальнейшее развитие процесса многосторонних переговоров.

9. В заключение оратор выразил надежду на то, что Семинар будет способствовать выработке общего подхода к оценке и изучению последствий региональных интеграционных соглашений для торговли и развития, а также многосторонней торговой системы и что его результаты, заставляющие задуматься над возникающими проблемами, смогут подготовить основу для успешной работы по проблематике региональной интеграции на ЮНКТАД IX.

Глава I

**ПОСЛЕДСТВИЯ ДИНАМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КРУПНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОСТРАНСТВ: а) ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН В ОБЛАСТИ ТОРГОВЛИ И ИНВЕСТИЦИЙ И ВОЗМОЖНЫЕ ОТВЕТНЫЕ МЕРЫ НА УРОВНЕ ПОЛИТИКИ; б) РАСПРОСТРАНЕНИЕ НА НОВЫЕ СЕКТОРЫ**

(Пункт 3 повестки дня)

**РЕГИОНАЛИЗМ И МНОГОСТОРОННЯЯ ТОРГОВАЯ СИСТЕМА**

(Пункт 4 повестки дня)

**ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И ПОДДЕРЖКИ В ПОЛЬЗУ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН, ВКЛЮЧАЯ МЕРЫ С ЦЕЛЬЮ УКРЕПЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ МЕЖДУ НИМИ**

(Пункт 5 повестки дня)

10. Для рассмотрения этих пунктов участникам Семинара была представлена следующая документация:

"Основные новые изменения в рамках крупных экономических пространств и процессов региональной интеграции и их последствия: доклад секретариата ЮНКТАД" (TD/B/SEM.1/2 и Add.1);

"Оценка основных изменений в области экономического сотрудничества между развивающимися странами, включая последствия результатов Уругвайского раунда для механизмов ЭСРС, а также регулярные консультации, техническую поддержку, оказание помощи и подготовку кадров: доклад секретариата ЮНКТАД" (TD/B/CN.3/14) (справочный документ);

"The relationship between regionalism and the multilateral trading system" ("Взаимосвязь между регионализмом и многосторонней торговой системой") (UNCTAD/ITD/14) (справочный документ);

"Regionalism and Africa's development" ("Регионализм и развитие в Африке") (UNCTAD/ITD/18) (справочный документ);

"Rapidly emerging regional integration systems: implications for the Asian developing countries and possible policy responses" ("Быстрое развитие региональных интеграционных систем: последствия для азиатских развивающихся стран и возможные ответные меры на уровне политики") (UNCTAD/ITD/19) (справочный документ);

"Large economic spaces: options for Latin America and the Caribbean" ("Крупные экономические пространства: возможные варианты для Латинской Америки и Карибского бассейна") (UNCTAD/ITD/20) (справочный документ).

11. **Исполняющий обязанности руководителя сектора структурной перестройки, экономических реформ и крупных экономических пространств**, говоря об основных новых изменениях, происшедших с 1993 года в рамках крупных экономических пространств и процессов региональной интеграции, заявил, что по-прежнему существуют потенциальные риски изменения направлений торговых и инвестиционных потоков, поскольку в отдельных секторах продолжают сохраняться высокие торговые барьеры, а другие крайне важные аспекты интеграции недостаточно полно охватываются ВТО и другими механизмами. В базовом документе секретариата основное внимание уделяется более конкретным последствиям динамичного развития крупных экономических пространств, в частности НАФТА и ЕС, для развивающихся стран, тогда как в трех документах, посвященных отдельным регионам, эти последствия анализируются с заострением внимания на последствиях для стран соответствующих регионов.

12. В главе III основного доклада секретариата (TD/B/SEM.1/2), а также в региональных исследованиях рассматривается вопрос о возможности принятия развивающимися странами ответных мер в связи с этой новой долгосрочной тенденцией и о характере таких мер. В этой связи основные рекомендации для развивающихся стран включают: быстрое повышение своей конкурентоспособности; укрепление своих собственных субрегиональных и региональных интеграционных группировок; укрепление национальной политики, направленной на повышение конкурентоспособности и диверсификацию структуры экспорта с целью освоения новых и динамично развивающихся рынков, во многих случаях находящихся в других развивающихся странах; и, наконец, оказание поддержки намеченному переговорному процессу в рамках ВТО, что представляется наиболее эффективным направлением.

13. В отношении пункта 4 повестки дня оратор отметил, что концептуальный вопрос о совместимости регионализма с истинной многосторонностью может быть изучен с точки зрения экономического сопоставления преимуществ и ограничений обоих подходов; роли, которую интеграционные группировки играют в многосторонних переговорах; проблемы обеспечения совместимости региональных соглашений с существующими многосторонними нормами; и областей, где существуют возможности для уточнения и улучшения многосторонних норм. В этом контексте в документации, представленной на рассмотрение участников Семинара, представлены некоторые идеи относительно того, каким образом можно фактически обеспечить внешнюю ориентацию группировок, и определяются некоторые конкретные области, которые следовало бы изучить с точки зрения возможного уточнения или укрепления существующих международных норм, например такие области, как правила происхождения, системы преференциальных государственных закупок, условия для расширения антидемпинга и т.д.



14. В заключение оратор выразил уверенность в том, что Семинар сможет внести ценный вклад в углубление понимания концептуальных вопросов и сможет предложить средства, благодаря которым региональная интеграция содействовала бы приданию нового динамизма глобальному росту, расширению возможностей в области торговли и развития для всех стран и созданию прочной многосторонней торговой системы.

#### **Неофициальные заседания**

15. Участники Семинара приняли решение продолжить свои обсуждения на неофициальных заседаниях.

#### **Решение Семинара**

16. На 2-ом (заключительном) пленарном заседании 17 января 1996 года участники Семинара приняли к сведению резюме Председателя и постановили включить его в приложение к докладу о работе Семинара (текст резюме см. в приложении I).

#### **Заключительные заявления**

17. Представитель Египта поблагодарил японское правительство за поддержку, оказанную в связи с проведением Семинара. Он отметил полезный и информативный характер Семинара и выразил надежду на то, что в будущем будут продолжаться организовываться аналогичные совещания.

**Глава II**

**ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ**

**А. Открытие Семинара**

18. Семинар по региональным экономическим соглашениям и их связи с многосторонней торговой системой был открыт 15 января 1996 года во Дворце Наций, в Женеве, Генеральным секретарем ЮНКТАД г-ном Р. Рикуперу.

**В. Выборы должностных лиц**

(Пункт 1 повестки дня)

19. На 1-м (открытие Семинара) пленарном заседании в понедельник, 15 января 1996 года, участники Семинара избрали следующих должностных лиц:

Председатель: г-н Т. Тсунозаки (Япония)

Заместитель Председателя-докладчик: г-жа Дж. Стюарт (Ямайка)

**С. Утверждение повестки дня и организация работы**

(Пункт 2 повестки дня)

20. Также на 1-м пленарном заседании участники Семинара утвердили его предварительную повестку дня (TD/B/SEM.1/1). Таким образом, повестка дня была следующей:

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня и организация работы
3. Последствия динамичного развития крупных экономических пространств:
  - а) последствия для развивающихся стран в области торговли и инвестиций и возможные ответные меры на уровне политики
  - б) распространение на новые секторы
4. Регионализм и многосторонняя торговая система
5. Возможности для международного сотрудничества и поддержки в пользу развивающихся стран, включая меры с целью укрепления экономической интеграции между ними

6. Прочие вопросы
7. Утверждение доклада Совету по торговле и развитию.

D. Утверждение доклада Совету по торговле и развитию

(Пункт 7 повестки дня)

21. На 2-м (заключительном) пленарном заседании 17 января 1996 года участники Семинара утвердили проект доклада о его работе (TD/B/SEM.1/L.1) и поручили докладчику завершить подготовку окончательного текста доклада, включив в него отчет о работе заключительного пленарного заседания.

Приложение I

**РЕЗЮМЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ**

1. Семинар вызвал огромный интерес и привлек значительное число участников из всех регионов, включая многочисленных экспертов из столиц. Проведенные обсуждения были оживленными, чему способствовали содержательные выступления ряда участников, в том числе многих делегатов из столиц, и представителей секретариатов региональных группировок, а также всесторонняя документация, подготовленная секретариатом ЮНКТАД и некоторыми экспертами. Четыре эксперта, два из которых подготовили соответствующие исследования, выносили на рассмотрение различные пункты повестки дня и руководили ходом обсуждений. Участники выразили признательность правительству Японии за финансовую поддержку в организации Семинара. Ниже приводится резюме некоторых вопросов, рассмотренных в ходе обсуждений.

2. Семинар был созван Советом по торговле и развитию в рамках последующей деятельности, вытекающей из обсуждений, выводов и рекомендаций Совета на его сороковой сессии по вопросу об эволюции и последствиях формирования экономических пространств и региональных интеграционных процессов. Выводы 408 (XL) Совета отражают широкое совпадение мнений в отношении оценки новых черт и динамичного расширения крупных экономических пространств, а также влияния, оказываемого ими на третьи страны и, в частности, на развивающиеся страны. Совет определил некоторые общие принципы и нормы, призванные обеспечить, чтобы региональные интеграционные группировки осуществляли поддержку многосторонней торговой системы, учитывали влияние, оказываемое на третьи страны, и нести особую ответственность в связи с последствиями таких группировок для развития.

3. Было отмечено быстрое расширение интеграционных группировок, которые охватывают все новые страны и направления деятельности даже после успешного завершения Уругвайского раунда. Одна из причин этого динамизма заключается в том, что региональные соглашения позволяют дополнить результаты, достигнутые на многостороннем уровне, и обеспечить дальнейший прогресс. Усилия, предпринимаемые в рамках экономических пространств, больше не ограничиваются устранением тарифов, и этот процесс приобретает многоплановый и межсекторальный характер и охватывает широкий круг деятельности, оказывающей влияние на международную торговлю, инвестиции и развитие. К другим движущим силам интеграционного процесса относятся заинтересованность деловых кругов в улучшении доступа на рынки и расширении инвестиционных возможностей, а также быстрый технологический прогресс, в результате которого наличие емких рынков становится одним из условий обеспечения экономической эффективности.

4. Существующие крупные экономические пространства и региональные интеграционные соглашения весьма существенно различаются между собой в отношении характера, направлений и масштабов сотрудничества. Такие соглашения могут оказывать отрицательное влияние на третьи страны в результате изменения направлений торговых и инвестиционных потоков, хотя в то же время они могут содействовать ускорению роста в

государствах-членах и тем самым увеличению импорта товаров из третьих стран. Было отмечено, что анализ влияния региональных интеграционных соглашений свидетельствует о том, что совокупное влияние, оказываемое на третьи страны, в целом носит ограниченный характер. Вместе с тем были высказаны сомнения относительно возможности выделить влияние, оказываемое интеграционными процессами, от влияния других факторов на торговлю, таких, как обменные курсы. Важное значение имеет определение реального воздействия, оказываемого на третьи страны, хотя эта задача представляется весьма сложной.

5. Крупные экономические пространства могут оказывать благоприятное влияние на развитие входящих в них развивающихся стран. Вместе с тем была высказана обеспокоенность по поводу возможных отрицательных последствий для торговли и инвестиций развивающихся стран, не участвующих в таких группировках, в частности с учетом того, что наличие преференциального доступа выступает одним из больших преимуществ на крупнейших мировых потребительских рынках. Эта проблема стоит особенно остро в случае развивающихся стран и регионов, не входящих ни в какие крупные группировки. Некоторые из этих стран относятся к наиболее бедным развивающимся странам.

6. Участники Семинара рассмотрели различные возможные решения, которыми могли бы воспользоваться развивающиеся страны для изменения сложившегося положения. Была отмечена важность укрепления процесса многосторонней либерализации. Региональные или субрегиональные группировки развивающихся стран не могут обеспечить для своих членов таких же преимуществ, как и крупные экономические пространства, хотя они могут облегчить получение доступа к крупным экономическим пространствам. Проблемы, с которыми сталкиваются развивающиеся страны в своих усилиях по укреплению интеграции, касаются распределения издержек и выгод, нехватки ресурсов и таких политических факторов, как утрата суверенитета на начальных этапах. С другой стороны, крупные интеграционные группировки в значительной степени способствуют ускорению субрегиональной интеграции развивающихся стран в результате налаживания финансового и технического сотрудничества или распространения кумулятивного режима, предусмотренного в их правилах происхождения, на группировки развивающихся стран.

7. Присоединение к крупным экономическим пространствам может быть оправдано, если страна отвечает требованиям, предъявляемым при вступлении, и является конкурентоспособной. Может оказаться сложным обеспечить соблюдение принципов взаимности в краткосрочном плане, хотя, как признается, в будущем интеграционные процессы будут строиться на основе иных отношений, отличных от отношений между донорами и получателями. Конкретный опыт, накопленный в рамках сотрудничества между малыми развивающимися странами и крупными экономическими пространствами, свидетельствует о том, что принятые позитивные меры, такие, как ВСП и техническое и финансовое сотрудничество, вовсе не обязательно приводят к расширению торговли, ПИИ или индустриализации.

8. В отношении стран, выступающих более слабыми торговыми партнерами, было подчеркнuto значение укрепления национальной политики, направленной на повышение

конкурентоспособности и расширение возможностей для решения задач, связанных с регионализмом. Создание "полюсов развития" в рамках региональных группировок способствовало бы значительному укреплению экономических связей между странами-членами и ускорению процесса развития при условии, однако, принятия надлежащих мер по более сбалансированному распределению издержек и преимуществ между участниками группировок.

9. Один из экспертов высказал мнение о том, что группировкам, предпринимаящим новые инициативы в области интеграции, следует распространять, по крайней мере, часть предусматриваемых взаимных преференций на развивающиеся страны, не участвующие в этих группировках, с тем чтобы снизить влияние, оказываемое на эти страны в результате переориентации торговых потоков. Одним из возможных путей для решения этой задачи может стать совершенствование ВСП. В отношении экспорта из НРС следует установить беспошлинный режим во всех секторах. Необходимо также предоставить дополнительные льготы для развивающихся стран с низким уровнем доходов, отвечающих требованиям МАР. Было также предложено придать ВСП долгосрочный характер в целях обеспечения стабильности, необходимой для принятия инвестиционных решений. Оратор предложил также изучить вопрос о возможности расширения прав, которыми пользуются в соответствии с положениями ГАТТ страны, не участвующие в группировках. В пункте 5 статьи XXIV ГАТТ оговариваются требования, предъявляемые в отношении таможенных союзов и зон свободной торговли. Одно из основных ограничений заключается в том, что торговые меры, устанавливаемые при создании таможенного союза, не должны быть более ограничительными, чем меры, существовавшие до его создания. Необходимо также учитывать изменения в размере пошлин, установленных для третьих стран, по сравнению с пошлинами, применяемыми во взаимной торговле стран-членов. В то же время было подчеркнуто, что предоставление странам, не участвующим в группировках, более широких прав, выходящих за рамки положений статьи XXIV ГАТТ, означало бы изменение этих положений.

10. Некоторые делегации указали на дальнейшее расширение сферы деятельности крупных экономических пространств, охватывающей все новые секторы, что приводит к существенным последствиям для третьих стран и многосторонней торговой системы в целом. Они отметили, что распространение их деятельности на другие секторы, помимо торговли, приводит к возникновению такой ситуации, когда существующие многосторонние нормы, касающиеся главным образом тарифов и торговли, оказываются недостаточными для того, чтобы регулировать деятельность группировок и обеспечивать защиту интересов третьих стран. В тех случаях, когда новые направления деятельности региональных группировок выходят за рамки многосторонних правил, страны, не участвующие в группировках, не имеют никаких средств для защиты своих интересов в связи с мерами, принимаемыми региональными группировками. Многосторонняя торговая система должна позволять осуществлять контроль за деятельностью региональных группировок.

11. Среди областей, в которых наблюдается дальнейшее развитие экономической интеграции и которые выступают необходимыми компонентами для достижения социально сбалансированных результатов, были названы трудовые стандарты, перемещение рабочей силы, иммиграционные правила и социальные нормы. Вместе с тем возникают также

вопросы относительно того, в какой мере интеграционные процессы в этих областях могут приводить к ужесточению условий доступа на региональные рынки труда для третьих стран. Кроме того, было подчеркнуто значение результатов Копенгагенской конференции, проведенной в 1995 году, и существующих конвенций МОТ.

12. Все большую роль в рамках региональной интеграции играют инвестиции и технологии. Региональные соглашения могут предусматривать либерализацию взаимных инвестиций на преференциальной основе в том случае, если это не было осуществлено ранее в рамках ОЭСР. Преференциальная либерализация и наличие факторов, стимулирующих размещение инвестиций на крупных региональных рынках, могут быть сопряжены со значительными рисками для третьих стран в результате переориентации инвестиционных потоков. Был отмечен особенно серьезный характер подобных последствий с точки зрения перспектив роста в третьих странах среди развивающегося мира. Необходимо провести дальнейший анализ с целью определения того, в какой мере значительные изменения в инвестиционных потоках стран – членов региональных группировок объясняются интеграционными процессами или другими причинами.

13. Была подчеркнута роль, которую играют другие вопросы, помимо торговли, в рамках группировок развивающихся стран. С точки зрения интересов малых развивающихся стран и наименее развитых стран можно только приветствовать развитие интеграции, направленное на достижение динамичных целей, тогда как сотрудничество в таких областях, как инфраструктура, инвестиции и развитие людских ресурсов, может способствовать ускорению развития. С другой стороны, взаимная торговля в рамках группировок развивающихся стран составляет лишь незначительную часть совокупной торговли этих стран, что в значительной степени объясняется отсутствием у экономических субъектов полной информации о существующих торговых и инвестиционных возможностях, а также отчасти недостаточной квалификацией в вопросах маркетинга. Проблема расширения взаимной торговли осложняется также в связи с узкой производственной базой и недостаточным развитием систем транспорта и связи.

14. Довольно оживленный характер носили дискуссии по вопросу о взаимосвязи между регионализмом и многосторонней торговой системой. Быстрое распространение регионализма, несмотря на успешное завершение Уругвайского раунда, представляется довольно парадоксальным, поскольку ранее считалось, что договоренности Уругвайского раунда должны будут уменьшить необходимость в заключении региональных соглашений и сделать их менее привлекательными. Было высказано мнение о том, что между региональной и многосторонней либерализацией существует динамичное взаимодействие, которое в конечном счете способствует повышению степени либерализации торговли и инвестиций в мировой экономике, и что этот динамизм следует использовать для достижения дальнейшего прогресса.

15. Некоторые делегации высказали мнение о том, что в зависимости от возможности обеспечения открытого характера и внешней ориентации региональных интеграционных группировок они будут оказывать сдерживающее или стимулирующее влияние на дальнейшее развитие многосторонней торговой системы, хотя на этот счет не может быть никаких гарантий.

16. Была высказана обеспокоенность по поводу быстрого распространения различного рода ассоциационных механизмов, создаваемых основными участниками торговли и предусматривающих различные уровни преференциальных льгот. В ответ на это замечание было отмечено, что эти механизмы предполагают динамичный процесс либерализации в результате постепенного увеличения числа участвующих в них стран. Этот процесс в конечном счете облегчит распространение преимуществ на многосторонней основе.

17. Многие участники указали на необходимость укрепления многосторонней торговой системы и эффективного применения ее норм в отношении региональных интеграционных соглашений. Было высказано мнение о том, что нормы, регулирующие лишь вопросы тарифов и торговли, являются недостаточными для того, чтобы охватить все аспекты таких соглашений. По мнению некоторых участников, международному сообществу следует улучшить контроль за региональными соглашениями. Выступавшие обратили также внимание на разработанные МВФ рекомендации для региональных соглашений, согласно которым: региональные соглашения должны соответствовать принципам ВТО; односторонняя либерализация должна предшествовать созданию новых механизмов или дополнять их, в особенности в случае высоких тарифных ставок НБН; соглашения должны оставаться открытыми для присоединения новых стран на основе четко определенных норм; следует укрепить правила, регулирующие использование антидемпинговых и других обусловленных мер; правила происхождения должны быть простыми, транспарентными и гибкими; и соглашения должны предусматривать глубокую интеграцию между секторами.

18. Было подчеркнуто, что региональные соглашения должны соответствовать нормам ВТО. Кроме того, была отмечена необходимость дальнейшего укрепления положений статьи XXIV ГАТТ и их переосмысления в новом динамичном контексте. Одна из делегаций высказала мнение о том, что нынешних соответствующих положений ВТО вполне достаточно для регулирования вопросов, касающихся торговли. Необходимо обеспечить соблюдение существующих многосторонних обязательств, вытекающих из статьи XXIV ГАТТ, статьи V ГАТС, разрешительной оговорки и части IV ГАТТ.

19. Различные формы интеграции могут предполагать различную степень открытости и внешней ориентации. Один из экспертов привел в качестве примера разработанный в рамках АТЭС конкретный подход к региональной либерализации торговли и инвестиций, включающий использование таких методов, как ускоренное выполнение обязательств Уругвайского раунда на основе режима НБН и принятие согласованных национальных программ либерализации, осуществляемых под общим контролем. Предполагается, что льготы, существующие в рамках АТЭС, будут распространены на другие развивающиеся страны на взаимной основе. Вопросы, касающиеся чувствительных секторов, могут быть рассмотрены в ходе будущих многосторонних переговоров. АТЭС будет функционировать на основе режима НБН, не ограниченного никакими условиями, либо превратится в зону свободной торговли, совместимую с обязательствами, установленными в рамках ВТО. Были выражены сомнения относительно степени либерализации, которая может быть достигнута в рамках неформального расплывчатого механизма, не носящего договорного характера. Было отмечено, что предпринимаемые в рамках АТЭС усилия по облегчению торговли осуществляются на основе открытого подхода, допускающего участие в этих



усилиях даже стран, не являющихся членами АТЭС. Один из экспертов высказал мнение о том, что после достижения определенного уровня интеграции становится сложно осуществлять на практике концепцию открытого регионализма.

20. По мнению некоторых делегатов, интеграционные процессы в новых областях должны регулироваться эффективными многосторонними правилами. Третьи страны должны иметь возможность высказать свою обеспокоенность и принять участие в консультациях.

21. Развитие норм, применяемых в рамках каждой отдельной группировки в отношении инвестиций, рабочей силы, окружающей среды и других новых направлений деятельности, может приводить к возникновению расхождений между ними. Внесение в последующем изменений в установленные нормы может оказаться довольно сложной задачей, и в этой связи некоторые делегаты подчеркнули важность создания многосторонней основы для разработки таких правил на ранних этапах. С другой стороны, региональные группировки могут рассматриваться в качестве "лабораторий" для разработки новых норм, предназначенных для последующего применения на многостороннем уровне с учетом опыта, накопленного в ходе их первоначального использования.

22. Вопрос о регионализме отражает долгосрочную тенденцию и поэтому будет и впредь выступать предметом обсуждений на международном уровне. Международному сообществу следует продолжать уделять пристальное внимание данному вопросу, используя для этого компетентные международные организации. Помимо ВТО, ЮНКТАД также должна играть важную роль в осуществлении мандата, определенного на Картахенской конференции, и выводов 408(XL) Совета по торговле и развитию. Некоторые участники Семинара предложили продолжить обсуждение последствий региональных соглашений на ЮНКТАД IX.

23. По мнению ряда участников, проведение дальнейших переговоров по вопросам многосторонней либерализации и расширение рамок многосторонней торговой системы могли бы существенно снизить все еще остающуюся обеспокоенность по поводу регионализма. В этой связи Сингапурское совещание министров открывает важную возможность для укрепления многосторонней торговой системы. Можно только приветствовать решение, принятое Генеральной Ассамблеей о возложении на ЮНКТАД важных функций в связи с подготовкой этого совещания.

24. Многие делегации подчеркнули необходимость развития международного сотрудничества и оказания поддержки развивающимся странам в принятии мер, которые становятся необходимыми в контексте регионализма, включая укрепление экономической интеграции между развивающимися странами.

25. Некоторые участники предложили провести дальнейшие исследования с целью выявления и оценки положительных и отрицательных последствий, возникающих в связи с новыми группировками и, в частности, интеграционными механизмами для участвующих в них стран и третьих стран в области инвестиций, услуг и других новых направлений деятельности. Было также предложено провести исследования с целью изучения интеграционных процессов между странами с переходной экономикой.

26. Ряд участников подчеркнули, что интеграционным группировкам и компетентным международным организациям следует и впредь оказывать содействие развивающимся странам в выявлении и использовании новых возможностей, которые могут возникать в связи с региональными интеграционными процессами.
27. Кроме того, некоторые участники предложили ЮНКТАД продолжать оказывать и расширить помощь развивающимся странам в оценке различных возможных направлений политики, призванной помочь им адаптироваться к новым требованиям, возникающим в связи с региональными соглашениями.
28. Участники Семинара с интересом отметили информацию, представленную различными делегациями об опыте, накопленном в связи с региональными интеграционными группировками между развивающимися странами, и, в частности, о проблемах, возникающих перед развивающимися странами в этом отношении. В ходе Семинара выступили также представители различных региональных группировок.
29. В целом была признана необходимость оказания поддержки усилиям по укреплению субрегиональной и региональной интеграции между развивающимися странами. Члены группировок выразили признательность за поддержку, оказываемую им интеграционными группировками развитых стран, ЕС, другими двусторонними донорами, ЮНКТАД, МТЦ и прочими международными организациями.
30. Вместе с тем, для того чтобы использовать все возможности субрегиональной и региональной интеграции между развивающимися странами, необходимы дальнейшие значительные усилия по укреплению экономического потенциала государств-членов и осуществляемых ими процессов экономической и социальной реформы, а также создание инфраструктуры, необходимой для успешной интеграции. Среди других направлений усилий, где важнейшее значение имеет обмен опытом и налаживание сотрудничества, можно отметить повышение роли частного сектора в интеграционном процессе и нахождение удовлетворительного решения проблемы распределения издержек и преимуществ между государствами-членами.
31. Страны базирования ПИИ должны, по возможности, стимулировать инвестиции и содействовать созданию совместных предприятий в целях укрепления потенциала и промышленной базы для диверсификации структуры производства и экспорта, что выступает необходимым условием интеграции развивающихся стран с низким уровнем доходов в региональную и мировую экономику.
32. Участники Семинара дали высокую оценку широким программам поддержки ЕС и программе "Партнеры во имя прогресса" Японии. Они также с удовлетворением отметили возможности, открывающиеся благодаря налаживанию диалога, основанного на отношениях партнерства и используемого ЮНКТАД в качестве инструмента для мобилизации поддержки среднесрочных программ и проектов в области ЭСРС и субрегиональной интеграции между развивающимися странами. Этот диалог открывает также возможности для укрепления сотрудничества и координации усилий стран-доноров.

**Приложение 11**

**УЧАСТНИКИ\***

1. На Семинаре были представлены следующие государства – члены ЮНКТАД:

Австралия	Ливийская Арабская Джамахирия
Алжир	Маврикий
Ангола	Малави
Бангладеш	Мали
Беларусь	Мальдивские Острова
Болгария	Марокко
Боливия	Мексика
Бразилия	Мьянма
Бруней-Даруссалам	Непал
Бурунди	Никарагуа
Бутан	Новая Зеландия
Венгрия	Норвегия
Вьетнам	Объединенная Республика
Гватемала	Танзания
Гвинея	Пакистан
Германия	Парагвай
Гондурас	Польша
Греция	Российская Федерация
Дания	Румыния
Египет	Сальвадор
Заир	Саудовская Аравия
Замбия	Сингапур
Зимбабве	Сирийская Арабская Республика
Индия	Словения
Индонезия	Соединенное Королевство
Ирак	Великобритании и Северной
Иран (Исламская Республика)	Ирландии
Италия	Соединенные Штаты Америки
Канада	Судан
Кения	Таиланд
Кипр	Тринидад и Тобаго
Китай	Тунис
Коста-Рика	Турция
Куба	Уругвай
Лаосская Народно- Демократическая Республика	Финляндия
Латвия	Франция
Ливан	Чешская Республика
	Швейцария
	Швеция
	Шри-Ланка
	Эквадор
	Эфиопия
	Южная Африка
	Ямайка
	Япония

---

\* Список с фамилиями участников см. в документе TD/B/SEM.1/INF.1.

2. На Семинаре была представлена Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде. На Семинаре был также представлен Международный торговый центр ЮНКТАД/ВТО.

3. На Семинаре были представлены следующие специализированные учреждения и приравненные к ним организации:

Международная организация труда  
Продовольственная и сельскохозяйственная Организация Объединенных Наций  
Международный валютный фонд  
Всемирный почтовый союз  
Международный союз электросвязи  
Всемирная организация интеллектуальной собственности  
Организация Объединенных Наций по промышленному развитию  
На Семинаре была также представлена Всемирная торговая организация

4. На Семинаре были представлены следующие межправительственные организации:

Арабская организация труда  
Арабский союз Магриба  
Секретариат Содружества  
Европейское сообщество  
Европейская ассоциация свободной торговли  
Организация экономического сотрудничества и развития  
Организация африканского единства  
Организация арабских стран - экспортеров нефти  
Постоянный секретариат Общего договора об экономической интеграции стран Центральной Америки

5. На Семинаре были представлены следующие неправительственные организации:

Общая категория

Международная торговая палата  
Международная конфедерация свободных профсоюзов

6. По специальному приглашению секретариата в работе Семинара приняли участие представители Общего рынка восточной и южной части Африки и Агентства породненных городов в интересах развития сотрудничества Юг-Север.

### **ЭКСПЕРТЫ**

Г-н Ахтар Насан ХАН, секретарь министерства образования, Исламабад, Пакистан

Г-н Х.М.А. ОНИТИРИ, проф. экономики, координатор ПРООН, Лагос, Нигерия

Г-н И. ЯМАЗАВА, проф. экономики, Японский центр, Бирмингемский университет, Соединенное Королевство

Г-жа С.С. ПЕЙДЖ, проф. экономики (старший лектор), Институт международного развития, Риджентс-колледж, Лондон, Соединенное Королевство.

-----