



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1996/66
29 January 1996

RUSSIAN
Original: SPANISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят вторая сессия

Пункт 10 предварительной повестки дня

ВОПРОС О НАРУШЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД В ЛЮБОЙ ЧАСТИ
МИРА, ОСОБЕННО В КОЛОНИАЛЬНЫХ И ДРУГИХ ЗАВИСИМЫХ СТРАНАХ И
ТЕРРИТОРИЯХ

Доклад о положении в области прав человека в Заире, подготовленный
Специальным докладчиком г-ном Роберто Гарреттоном в соответствии
с резолюцией 1995/69 Комиссии

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 14	7
А. Мандат Специального докладчика	1	7
В. Деятельность Специального докладчика	2 - 8	7
С. К вопросу о создании в Заире отделения Управления Верховного комиссара по правам человека	9 - 11	9

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
D. Выполнение международных обязательств в области прав человека	12 - 14	10
II. КРАТКАЯ ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА	15 - 22	11
III. ЭТНИЧЕСКИЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ КОНФЛИКТЫ . .	23 - 42	13
A. Продолжение этнических конфликтов в Северном Киву	23 - 32	13
B. Возникновение конфликта с баньямуленге в Южном Киву	33 - 37	15
C. Завершение "региональной чистки" в Шабе	38 - 41	16
D. Другие конфликты	42	17
IV. ПОЛОЖЕНИЕ БЕЖЕНЦЕВ В ЗАИРЕ	43 - 54	18
V. РАЗЖИГАНИЕ РАСОВОЙ НЕНАВИСТИ	55 - 56	22
VI. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ДЕМОКРАТИЯ	57 - 63	23
VII. ГРАЖДАНСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА	64 - 103	26
A. Право на жизнь	65 - 74	26
B. Право на личную неприкосновенность	75 - 79	28
C. Право на физическую и психическую неприкосновенность и свободу от пыток	80 - 83	30
D. Право на гражданство	84 - 85	31
E. Право на личную свободу	86 - 90	31
F. Право на справедливое судебное разбирательство	91 - 95	33

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Г. Право на свободу собраний	96 - 98	34
Н. Право на ассоциацию	99 - 100	35
Г. Право на свободу убеждений и их свободное выражение	101 - 103	35
VIII. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА И ПРАВО НА РАЗВИТИЕ	104 - 109	37
IX. ПОЛОЖЕНИЕ ДЕТЕЙ	110 - 111	39
X. ПОЛОЖЕНИЕ ЖЕНЩИН	112 - 115	40
XI. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	116 - 138	41
А. Общие выводы	116 - 124	41
В. Рекомендации	125 - 138	44

СОКРАЩЕНИЯ

С целью соблюдения требования о максимальном объеме доклада в тексте используются следующие сокращения:

СПГП	Служба пропаганды гуманитарного права (<i>Agence pour la diffusion de droit humanitaire</i>)
АСПУЗ	Ассоциация сотрудников пенитенциарных учреждений Заира (<i>Association des cadres pénitenciaires du Zaïre</i>)
АСОП	Движение по защите социальных прав и сплочению крестьянства (<i>Action sociale et d'organisation paysanne</i>)
АЗАДХО	Заирская ассоциация защиты прав человека (<i>Association zaïroise pour la défense des droits de l'homme</i>)
ССБ	Специальная следственная бригада (<i>Brigade spécial de recherche et surveillance</i>)
НИК	Национальная избирательная комиссия
СНК	Суверенная национальная конференция
КОССЕП	Совет профсоюзов государственных служащих (<i>Conseil des syndicats de services publics</i>)
ЗНКПЧ	Заирская национальная комиссия по правам человека
ОПД	Особая президентская дивизия (<i>Division spécial présidentiel</i>)
ДИНАСТЕ	Профсоюз государственных служащих и чиновников
РВС	Руандийские вооруженные силы
ВСЗ	Вооруженные силы Заира
ЖХДР	Женщины-христианки за демократию и развитие (<i>Femmes chrétiennes pour la démocratie et le développement</i>)
РПФ	Руандийский патриотический фронт
ГГ	Гражданская гвардия (<i>Garde civile</i>)

ВСП-ПП	Высший совет Республики - Переходный парламент
ДЖУФЕРИ	Молодежная секция Союза федералистов и независимых республиканцев (<i>Union de fédéralistes et républicains indépendents</i>)
ЛПЧ	Лига прав человека (<i>Ligue des droits de l'homme</i>)
ЛИНЕЛИТ	Национальная лига за свободные и гласные выборы (<i>Ligue nationale pour les elections libres et transparents</i>)
ЛИЗАДЕЕЛ	Заирская лига защиты прав студентов и учащихся (<i>Ligue zairoise pour la défense des droits des étudiants et des élèves</i>)
ДЖСМ	Движение женщин за справедливость и мир (<i>Mouvement de femmes pour la justice et la paix</i>)
НДР	Народное движение революции
ПАЛУ	Объединенная партия сторонников Лумумбы
ХСДП	Христианская социально-демократическая партия
ПАЛПЕХУТУ	Партия освобождения народа хуту (<i>Partie pour la liberation du peuple hutu</i>)
ДСР	Демократическое собрание в защиту Республики (<i>Rassemblement démocratique pour la République</i>)
САРМ	Военная следственно-розыскная служба (<i>Service d'action et renseignements militaires</i>)
НРОС	Национальная разведывательная и охранная служба (<i>Service national d'intelligence et protection</i>)
СДСП	Союз за демократию и социальный прогресс (<i>Union pour la démocratie et le progrès social</i>)
УФОС	Объединение общественных сил
НОТЗ	Национальное объединение трудящихся Заира
УСОРАЛ	Священный союз радикальной оппозиции (<i>Union sacrée de l'opposition radicale et alliés</i>)

ЗПСБ Заирская полевая служба безопасности (*Zairian Camp Security Operation*)

Названия следующих неправительственных организаций приводятся в докладе лишь в виде аббревиатур: UGEAFI, CRONGD/SK, AFECEF, CRONGD, UGEAFI, PADECO, GEAPO, CADDHOM и ADIPET.

Любые приводимые в докладе даты без указания года относятся к 1995 году.

I. ВВЕДЕНИЕ

A. Мандат Специального докладчика

1. В своей резолюции 1994/87 Комиссия по правам человека постановила рассмотреть на своей пятьдесят первой сессии положение в области прав человека в Заире и в этой связи предложила своему Председателю назначить после консультации с Президиумом специального докладчика, которому было бы поручено установить непосредственные контакты с властями и народом Заира и представить доклад на пятьдесят первой сессии. Эта резолюция была одобрена решением 1994/270 Экономического и Социального Совета. После того как Специальный докладчик представил свой доклад Комиссии (E/CN.4/1995/67 и Corr.1), Комиссия, с удовлетворением приняв доклад к сведению, постановила продлить на один год мандат Специального докладчика и просила его представить на пятьдесят второй сессии Комиссии свой второй доклад о ходе выполнения правительством Заира сформулированных Комиссией рекомендаций. Кроме того, Комиссия выразила сожаление по поводу продолжающихся серьезных нарушений прав человека и основных свобод в Заире, в особенности в связи с практикой насильственного перемещения населения, с озабоченностью констатировала, что армия и силы безопасности продолжают применять силу против гражданских лиц, и осудила дискриминационные меры, затрагивающие лиц, принадлежащих к меньшинствам (резолюция 1995/69, одобренная решением 1995/280 Совета). Во исполнение этой резолюции Специальный докладчик представляет свой второй доклад.

B. Деятельность Специального докладчика

2. Специальный докладчик провел консультации в Женеве (5-9 июня) и в Брюсселе (28 августа - 1 сентября), в ходе которых он встречался с уполномоченным представительства Заира при международных организациях в Женеве, с сотрудниками Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Международного комитета Красного Креста (МККК). Кроме того, его информировали следующие неправительственные организации: Всемирная организация против пыток, "Заирско-швейцарская платформа", Лига прав человека (Заир), "Голос безгласных", Заирская лига защиты прав человека, "Братство заирских заключенных" и "Международная амнистия", а также представители заирских политических партий, преподаватели университетов и специалисты по проблемам региона. Проведение третьего раунда консультаций было приостановлено по причине финансовых трудностей Организации Объединенных Наций.

3. В ходе частной поездки в Соединенные Штаты Специальный докладчик встречался с представителями таких неправительственных организаций, как Международная группа по законодательству в области прав человека и Служба по надзору за соблюдением прав человека в Африке, а также с юристами и преподавателями университетов из числа заирских граждан, проживающих в этой стране.

4. Специальный докладчик неоднократно обращался к правительству Заира с просьбой разрешить ему посетить страну, указывая при этом приблизительные сроки своего визита – с 28 августа по 10 сентября. Не получив на это никакого ответа, он вновь предложил разрешить ему совершить поездку в страну с 5 по 20 ноября. К сожалению, соответствующее приглашение было оформлено лишь 8 ноября, поэтому Специальный докладчик пробыл в стране с 10 по 21 ноября, посетив за это время Киншасу, Гому и Букаву.

5. В Заире Специальный докладчик встречался с премьер-министром правительства, министрами иностранных дел, внутренних дел, юстиции и обороны, а также с заместителем министра иностранных дел, двумя первыми заместителями Председателя Высшего совета Республики – Переходного парламента (*Haut Conseil de la Republique-Parlement de Transition*) (ВСП-ПП), губернатором Киншасы и председателем Демократического собрания в поддержку Республики (*Ressementement democratique pour la Republique*) (ДСР), губернатором Южного Киву и с генеральным секретарем недавно созданной Заирской национальной комиссии по правам человека (ЗНКПЧ), которая, как предполагается, должна выполнять роль "национального учреждения" по развитию и защите этих прав. Кроме того, он встречался с епископом Букаву, а также с послами различных стран, папским нунцием, представителями Европейского союза и членами делегации УВКБ в Киншасе, Гоме и Букаву.

6. Специальный докладчик встречался, в частности, с представителями следующих неправительственных организаций: Женщины-христианки за права человека и развитие (ЖХПЧЗ); Группа АМОС; Лига прав человека (Заир); Заирская лига избирателей; Национальная лига за свободные и гласные выборы (ЛИНЕЛИТ); Служба пропаганды гуманитарного права (СПГП); Заирская лига защиты прав студентов и учащихся (ЛИЗАДЕЕЛ); Ассоциация сотрудников пенитенциарных учреждений Заира (АСПУЗ); Объединение в поддержку прав человека (ОПЧ); "Братство заключенных"; Комиссия за справедливость, мир и гарантию создания в Заире церкви Христа; "Голос безгласных"; Заирская ассоциация защиты прав человека (АЗАДХО); Лига прав человека (ЛПЧ-Заир); Комитет за демократию и права человека; Ассоциация интеллектуалов в защиту демократии, справедливости и католического мира; "Справедливость и мир церкви Кимбангиста"; "Адвокаты без границ". Он также встречался с журналистами газет "Умоджа", "Ля Ренессанс", "Л'Обсерватер", "Ле Потенсель", "Ле Компатриот", "Л'Экономика", "Ле Пальмарес", "Лё Груаньё" и "Ле Фар". В Букаву он встречался с членами Комитета по борьбе с "бваки", UGEAFI, SK, AFECF, CRONGD, PADECO, GEARO, Движения по защите социальных прав и сплочению крестьянства (АСОП), организации "Поборники справедливости", Комиссии за справедливость и мир, CADDHOM, организации "Бадерка Калемие де Шаба", ADIPET и "Гражданского общества".

7. Специальный докладчик препроводил правительству Заира через его Постоянное представительство в Женеве информацию о 112 случаях предполагаемых нарушений прав человека в почтовых отправлениях от 9 июня, 12 июля, 24 августа, 11 сентября, 31 октября и 22, 23 и 30 ноября. Копии пяти первых из вышеназванных почтовых

отправлений были вновь направлены через представительство министрам иностранных дел и юстиции после того, как Специальный докладчик пришел к выводу, что соответствующие сообщения не были доведены до их сведения. К сожалению, на момент завершения настоящего доклада ответ был получен лишь на последнее сообщение, касающееся трех человек, и таким образом Специальный докладчик был лишен возможности ознакомиться с версиями правительства по остальным случаям. Следует также отметить, что 21 декабря правительство направило ему копию указа о создании ЗНКПЧ (см. пункт 21 и 135).

8. В ходе миссии Специальный докладчик действовал в условиях абсолютной свободы, и его принимали представители всех органов власти, с которыми он изъявлял желание встретиться. Вместе с тем он обратил внимание на менее благосклонное отношение к нему со стороны властей по сравнению с предыдущим годом, о чем свидетельствуют следующие факты: непредставление ответа на первую просьбу разрешить ему посетить страну; оттягивание до последнего момента оформления в конце концов одобренного приглашения; непредставление ответа или хотя бы уведомления о получении в связи с препровожденными Специальным докладчиком сообщениями; постоянное оспаривание сферы действия его мандата, а также постоянная критика в адрес Организации Объединенных Наций за якобы предвзятое отношение к Заиру.

С. К вопросу о создании в Заире отделения Управления Верховного комиссара по правам человека

9. В своем первом докладе Специальный докладчик предложил создать в стране отделение Управления Верховного комиссара по правам человека в составе двух экспертов, в функции которых входили бы сбор информации о предполагаемых нарушениях прав человека, изучение жалоб, посещение тюрем, информирование Специального докладчика, оказание технической помощи правительству и неправительственным организациям. В своей резолюции 1995/69 Комиссия просила Верховного комиссара рассмотреть, с учетом имеющихся ресурсов, соответствующую рекомендацию Специального докладчика.

10. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает предпринятые Верховным комиссаром усилия по выполнению этой рекомендации, и в частности направление в Заир в апреле 1995 года соответствующего представителя. Представители всех заирских властей самым благожелательным образом отнеслись к предложению о создании в стране такой службы, указав при этом, что им хотелось бы, чтобы такая служба уделяла особое внимание вопросам, касающимся отправления правосудия, обучения в области прав человека и создания неправительственных организаций.

11. Впоследствии Верховный комиссар регулярно поддерживал контакты с постоянным представительством Заира в Женеве в ходе усилий, направленных на изыскание необходимых финансовых ресурсов. 2 октября Верховный комиссар препроводил в

министерство иностранных дел проект соглашения о сотрудничестве с целью создания службы. В ходе поездки Специального докладчика в страну этот вопрос обсуждался с представителями всех заирских властей. К сожалению, по причине несоординированности действий правительственных структур отделение Управления Верховного комиссара так и не было создано, несмотря на полученные Специальным докладчиком заверения в том, что Совет министров одобрил это предложение в августе 1995 года. В этой связи 12 декабря Верховный комиссар предложил правительству подписать соглашение о создании отделения.

D. Выполнение международных обязательств в области прав человека

12. Заир является участником международных договоров по правам человека, упомянутых в пункте 18 доклада (E/CN.4/1995/67). Специальный докладчик выразил свое беспокойство по поводу чрезмерных задержек с представлением правительством своих докладов. 25 апреля правительство представило в Комитет против расовой дискриминации сводный документ, содержащий с третьего по девятый доклады, однако остальные доклады пока еще не представлены.

13. Остается неясной ситуация со статусом Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Хотя правительство утверждает, что страна является ее участником на основании принятого в 1989 году Закона/Постановления 89-014 о присоединении к этому договору, соответствующая ратификационная грамота пока еще не была представлена. Тем не менее 25 апреля правительство представило в Секретариат свой первый доклад.

14. Кроме того, правительство не отвечает на запросы Специального докладчика по проблеме пыток (препроводившего правительству в 1995 году информацию о 13 случаях), Рабочей группы по произвольным задержаниям (6 случаев) и Специального докладчика по вопросу независимости судей и адвокатов (один случай).

II. КРАТКАЯ ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА

15. Республика Заир, расположенная в центральной части африканского континента, получила независимость от Бельгии в 1960 году. Начиная с 1965 года страной правит маршал Мобуту Сесе Секо, пришедший к власти в результате государственного переворота и пользующийся в стране неограниченной властью (E/CN.4/1995/67, пункты 23-27).

16. В стране с населением более 40 млн. человек проживает примерно 450 этнических групп, которые говорят на 200 языках (четыре языка имеют статус национальных, из которых наиболее распространенным является французский). Страна состоит из 11 административных районов. До и во время колонизации в стране имела место внутренняя миграция населения, при этом страна принимала огромные потоки иммигрантов, прежде всего с нынешних территорий Руанды и Бурунди. Национальная, этническая, языковая и территориальная разнородность страны в немалой степени способствует возникновению конфликтов и крайне негативно сказывается на управлении страной и осуществлении прав человека, что еще более усугубляется прибытием в страну беженцев из Руанды и Бурунди вследствие возникших в этих странах конфликтов.

17. 24 апреля 1990 года в стране был начат процесс перехода к демократии, в рамках которого была разрешена многопартийная система, учреждена Суверенная национальная конференция (СНК), представляющая широкие общественно-политические слои, и созданы более благоприятные условия для деятельности оппозиции и средств массовой информации. В 1992 году Суверенная национальная конференция завершила свою работу - результаты которой многих разочаровали, - избрав премьер-министра и переходный парламент, председателем которого был назначен монсеньёр Монсенгво, епископ Кисангани, что вызвало протесты со стороны Мобуту и его окружения и привело к возникновению в стране двоевластия с двумя премьер-министрами, настаивающими на своей легитимности. Такое положение сохранялось до 9 апреля 1994 года, когда политические круги приняли Переходный конституционный акт, который предусматривал назначение премьер-министра парламентом, т.е. ВСП-ПП (состоящего из избранных СНК депутатов, большинство из которых являлись бывшими парламентариями с истекшим в 1991 году сроком полномочий, что обеспечивало большинство сторонникам президента), из числа представителей оппозиционной главе государства политической группировки. Эти органы власти должны были привести страну к демократии, завершив процесс демократизации 9 июля 1995 года (E/CN.4/1995/67, пункты 31-50 и 119-128).

18. Принцип политического баланса закрепляется в конституционной норме, предусматривающей существование двух монополизующих власть "политических группировок" - "группировки президента" и "группировки оппозиции". Вместе с тем определение второй из вышеназванных категорий является более чем расплывчатым. В 1994 году ВСП-ПП избрал премьер-министром Кенго Ва Дондо, однако влиятельные политические силы, находящиеся в оппозиции к главе государства, - сплотившиеся вокруг Священного союза радикальной оппозиции (Union sacrée de l'opposition radicale et alliés) (УСОРАЛ) и возглавляемые Этьеном Чисекеди, лидером Союза за демократию и

социальный прогресс (Union pour la démocratie et le progrès social) (СДСП), - не признают его в качестве представителя оппозиционной президенту политической группировки.

19. В своем предыдущем докладе Специальный докладчик высказал опасения по поводу того, что "чаяния заирского народа, стремящегося к демократии, могут вновь оказаться разбитыми. Условия, позволяющие новой администрации приступить к выполнению своих обязанностей в запланированную дату (9 июля 1995 года), так и не выполнены" (пункт 243). События 1995 года эти опасения подтвердили (см. пункт 58 ниже).

20. Информация о системе государственной власти, ее составе, полномочиях и фактических правах содержится в пунктах 52-76 предыдущего доклада Специального докладчика.

21. В стране отсутствуют "национальные учреждения" из числа тех, которые упоминаются в резолюции 1992/54 Комиссии и в принципах, одобренных Генеральной Ассамблеей в резолюции 48/134. Вместе с тем 8 мая Указом № 0018 в стране была учреждена Заирская национальная комиссия по правам человека (ЗНКПЧ), которой предлагалось наладить сотрудничество с неправительственными организациями, университетами и церквями. По поводу ее создания высказались лишь министр иностранных дел и премьер-министр, которые отметили, что деятельность этой комиссии должна носить плюралистический и независимый характер и регулироваться на основе вышеуказанных принципов. В ответ на просьбу Специального докладчика рассказать ему об этой комиссии члены некоторых неправительственных организаций вспомнили, что принимали участие в учредительном собрании этого органа, в ходе которого была лишь назначена группа по подготовке устава без учета требования о плюрализме, предусмотренного в пункте В.1 Принципов, и сообщили, что им ничего не известно о дальнейшей судьбе комиссии.

22. Представляется важным обратить внимание на два ключевых момента, которые полностью определяли ситуацию в стране в 1995 году: а) сосредоточение фактической и ничем не ограниченной власти в руках президента Мобуту Сесе Секо Куку Нгбенду Ваза Банга, в основном за счет личного руководства действиями вооруженных сил Заира (ВСЗ), службами безопасности и полиции (Е/CN.4/1995/67, в частности пункты 59, 61 и последующие, и пункт 260); б) абсолютная безнаказанность вооруженных сил, полиции и служб безопасности.

III. ЭТНИЧЕСКИЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ КОНФЛИКТЫ

A. Продолжение этнических конфликтов в Северном Киву

23. В своем предыдущем докладе Специальный докладчик весьма подробно осветил социально-политические причины и следствия этнических трений в этом районе (E/CN.4/1995/67, пункты 85-95), которые уходят своими корнями к колониальным периодам раздела границ и насильственного перемещения части руандийского населения (так называемого народа "баньярванда") с 1939 по 1954 годы и вновь в 1959 году. Специального докладчика продолжали информировать о случаях насилия на этнической почве между коренными жителями района (этнические группы бахунде, баньянга, бананде и батембо) и баньярванда. Увеличение численности хуту привело к росту напряженности в районе, поскольку коренные жители этого района, усмотрев в этом угрозу своей территориальной и политической власти, начали создавать банды - "бакири" или "катуку", жертвами которых становятся хуту, создающие в свою очередь для целей защиты банды "бакобва" или "кибаризо", в результате чего в районе Валикале практически не осталось хуту, а в Масиси исчезли деревни со смешанным населением. Кроме того, когда в августе заирские власти провели операцию по выдворению из страны беженцев, примерно 150 000 беженцев бежали в горы, где присоединились к баньярванда, хотя неизвестно, действуют ли они в составе банд.

24. В основе этих трений лежат две взаимосвязанные проблемы. Первая проблема касается заирского гражданства баньярванда. Это гражданство было закреплено за ними конституцией 1964 года и законом 1965 года, что позволило им принимать участие в выборах 1965 и 1967 годов, приостановлено конституцией 1967 года, вновь признано указом-законом № 71-020 1971 года, оставлено законом 002 1972 года лишь за теми, кто проживал в Киву до 1960 года, отменено законом в 1981 году и вновь восстановлено Суверенной национальной конференцией в 1992 году. Вторая проблема вытекает из первой: признание за баньярванда заирского гражданства дает им право принимать участие в любых будущих выборах, однако ввиду того, что хунде и ньянги уничтожили колониальные архивы, представляется невозможным установить места прежнего проживания и следовательно определить гражданство соответствующих лиц.

25. Атмосферу насилия усугубляют безнаказанные действия заирских вооруженных сил, посягающих на жизнь граждан, насилующих женщин и совершающих грабежи, и продолжающийся процесс вооружения гражданского населения, подстегиваемый прибытием беженцев из числа хуту и тем, что государство не только не принимает меры по урегулированию этих конфликтов, а наоборот содействует их разжиганию.

26. Кроме того, следует отметить, что во всех политических кругах преобладают сильные антируандийские настроения. "Для успешной карьеры в политике необходимо стоять на антируандийской позиции", - с горечью заявил в этой связи один правозащитник. Выступая по поводу одобряемой им высылки недавно прибывших в страну беженцев, первый заместитель председателя ВСП-ПП Анзулуни Мембе заявил о том, что власти

вправе выдворять из страны уроженцев Руанды. Чисекеди также выступает против участия в выборах народности баньярванда, поскольку на это имеют право лишь граждане Заира, и возлагает ответственность за сложившуюся обстановку на Бисенгиману Бартелеми, "который, будучи вторым человеком в государстве, - Мобуту полностью ему доверял - предоставил тутси заирское гражданство".

27. Результатом этих настроений явилось принятие ВСП-ПП 28 апреля ряда постановлений, которые предусматривают "безусловную и незамедлительную репатриацию всех руандийских и бурундийских беженцев и иммигрантов" и "возвращение перемещенных заирских граждан на их земли в сельских районах" Ньирангонго, Масиси, Рутсуру, Валикале, Калехе, Кабаре, Валунгу, Увира, Физи, Мвнега и Ноба".

28. Такого рода решения можно назвать подстрекательством к актам насилия, которые не заставляют себя ждать. Аналогичным образом нельзя назвать правомерным решение губернатора Северного Киву удалить с совещания по проблемам мирного урегулирования в районе единственных нейтральных наблюдателей - представителей международных организаций и общественных ассоциаций (2 августа).

29. К сожалению, политические круги категорически и бесповоротно отвергли призыв католических епископов Киву (9 марта 1995 года) предоставить заирское гражданство всем жителям, обосновавшимся в стране до 1960 года.

30. Остается надеяться на то, что принятая 28 ноября Каирская декларация о регионе Великих Озер, в которой президент Мобуту присоединяется к осуждению шовинистических идеологий, порождающих чувства страха, отчаяния, ненависти и тенденции к массовым убийствам и геноциду (*idéologie d'exclusion qu'engendre la peur, la frustration, la haine et des tendances à l'extermination et au génocide*), заставит заирские политические силы изменить свое отношение к проблеме выходцев из Руанды и Бурунди.

31. В период с июня по август 1995 года в результате этих конфликтов погибло около 1 000 человек и около 100 000 человек были вынуждены покинуть свои жилища. Обостряются этнические конфликты между коренными жителями: бахуту-батутси, баньянга-бахунде, бахуту-бахунде и т.д. Кроме того, имели место стычки между батембо и вооруженными силами Заира. Ситуацию усугубляет торговля оружием в регионе.

32. Помимо этого на приграничные районы Руанды и Бурунди нападают беженцы из числа бывших членов вооруженных сил Руанды (ВСП), которые совершают рейды в Руанду и вновь возвращаются в лагеря, что может повлечь за собой ответные меры со стороны руандийской армии. Обязательства по пресечению этих акций, взятые на себя в Каире президентами стран региона Великих Озер, позволяют надеяться на их прекращение.

В. Возникновение конфликта с баньямуленге в Южном Киву

33. Начиная с 1797 года, т.е. со времен царствования Юхи IV Гахинди, руандийские тутси иммигрируют в Конго (Заир) и селятся в Какамбе на равнине Рузизи и в высокогорных районах (горная гряда Муленге) по причине благоприятного климата и наличия корма для скота. В настоящее время они живут в Увире, Мвенге и Физи, в деревнях Галье, Кишенбве, Мунанира, Маджага, Шанги, Катоки, Лутабула. Говорят они на одном из диалектов языка киньярванда, однако их история и обычаи отличаются от истории и обычаев других заирских народностей, говорящих на этом языке. Тутси занимали видное место в политической жизни страны как до и в период колонизации, так и после обретения страной независимости. Добрососедские отношения тутси и коренных народов района – в ходе первых выборов победили представители баньямуленге – сохранялись до 1964 года, когда в районе Муленге произошли кровавые столкновения между земледельцами и животноводами, которыми являлись баньямуленге. После того, как в результате кризисов 1959 и 1970 годов в страну прибыли беженцы из числа руандийских тутси, в некоторых политических кругах перестали проводить различия между баньямуленге и руандийцами. С 1982 года ни один представитель народности баньямуленге не назначался на какие-либо государственные должности. Численность баньямуленге составляет примерно 400 000 человек, и все они считают себя заирцами.

34. Баньямуленге – жертвы несправедливости в самых различных сферах: на них не распространяется закон о гражданстве, их этническая принадлежность определяется лишь по их именам и внешнему виду, их подвергают дискриминации при приеме на работу и т.д. Некоторые утверждают, что политические круги в корыстных целях разжигают межплеменные конфликты. В результате конфликтов в Руанде и Бурунди положение баньямуленге ухудшилось. Их подозревают в причастности к смерти бурундийского президента Ндадайе (хуту) и к любым конфликтам, зачинщиком которых становится тот или иной руандиец.

35. Распространяется информация о том, что в соответствии с решением ВСП-ПП от 28 апреля баньямуленге будут высланы из Заира вместе со всеми руандийскими беженцами, несмотря на то, что они являются гражданами Заира. Некоторых из них уже выслали из страны, а другим прислали ордер о высылке. Специальный докладчик встречался с Мюллером Рухимбикой, который вместе с другими лицами составил петицию в адрес властей и подтвердил сообщения о вышеуказанных акциях. 21 ноября, т.е. через 48 часов после этой встречи, Мюллер и другие составители петиции были задержаны, а затем освобождены. В циркуляре 5072/515/С.71/95 от 19 октября 1995 года за подписью одного высокого должностного лица Увиры отмечалось, что речь идет "о неизвестной в Заире этнической группе баньямуленге" и что все ее руководители "будут выдворены с национальной территории вместе со своим католическим прелатом", т.е. епископом Увиры монсеньером Гапангвой Жеромом.

36. Единственным формальным основанием для вышеуказанных злоупотреблений является то обстоятельство, что баньямуленге считаются руандийцами (за исключением 14 семей, имеющих заирское гражданство).

37. Специальному докладчику сообщили о том, что местные племена вооружаются для борьбы с баньямуленге, что вынуждает последних делать то же самое.

С. Завершение "региональной чистки" в Шабе

38. Этот конфликт возник в 1992 году, когда СНК назначила премьер-министром касайца Чисекеди, что вызвало гнев со стороны губернатора Шабы Куингу ва Кумванзы и бывшего премьер-министра Нгуза Карл-И-Бонда, являющихся выходцами из провинции Шаба, которые подстрекали население Шабы выдворить с территории провинции около 1,5 млн. проживающих там касайцев. Акции молодежной секции Союза федералистов и независимых республиканцев (ДЖУФЕРИ) и организации "Молодежь Катанги" вынуждали касайцев укрываться в школах и в помещениях железнодорожных станций Ликаси и Колвези в ожидании поезда на Касаи. Таким образом, речь идет о сугубо политическом конфликте, разжигаемом сторонниками президента Мобуту, которые пытаются играть не на этнических, а на региональных чувствах населения, поскольку жители провинции Касаи и Шабы принадлежат к одной народности луба (E/CN.4/1995/67, пункты 104-113). В 1995 году процесс "региональной чистки" достиг своей кульминации: из провинции Шаба были изгнаны все касайцы.

39. Несмотря на смену власти в Шабе, губернатор Кьюнгу, которому вменялись в вину сепаратистские тенденции, был арестован 27 марта по приказу премьер-министра Кенго и отстранен от должности 20 апреля, что вызвало крайне негативную реакцию со стороны ДЖУФЕРИ, назвавшей эту акцию "умерщвлением региона", - и назначение губернатором провинции верного сторонника президента, члена НДР Мулуме Таддее, акты насилия против касайцев продолжились, причем в результате стычек между сторонниками Кьюнгу и Карл-И-Бонда жертвами всегда оказывались выходцы из Касаи: в Ленге члены ДЖУФЕРИ сеют страх среди касайских женщин, в Касонго-Мусуле военнослужащие громят жилища членов этой общины и т.д.

40. В условиях полного бездействия правительства перед лицом этой проблемы и зависимости внутренних переселенцев от инфраструктур железнодорожных станций и школ, многие неправительственные организации и МККК были вынуждены закрыть свои отделения в этом районе.

41. В конце концов международное сообщество предприняло усилия для урегулирования проблемы. 4 мая Международная организация по миграции (МОМ) начала операцию по эвакуации касайцев на землю их предков в специально арендованных вагонах. Помимо транспортировки операция включала создание в провинции Касаи специальных поселений, в которых перемещенные лица должны были обучиться новым ремеслам, позволяющим им жить в непривычных для них условиях.

D. Другие конфликты

42. Специальный докладчик получил следующую информацию о новых конфликтах, возникающих при попустительстве и явном бездействии властей: а) в марте в районе Моанда, Нижний Заир, члены этнической группы баконго и басолонго совершили нападение на некоренных жителей района; б) в провинции Шаба вспыхнул региональный конфликт между жителями северной и южной ее части; с) при подстрекательстве НДР вспыхнул политико-племенной конфликт, жертвами которого оказались члены этнической группы балуба в Верхнем Заире; наиболее серьезные проявления этого конфликта описываются в пункте 95 ниже.

IV. ПОЛОЖЕНИЕ БЕЖЕНЦЕВ В ЗАИРЕ

43. В Верхнем Заире в качестве беженцев находится примерно 125 000 суданцев и 15 000 угандийцев, а в Нижнем Заире – около 60 000 ангольцев, уже смешавшихся с местным населением. Однако основные проблемы создают те, кто прибывает в Северное и Южное Киву, спасаясь от конфликтов, прежде всего в Руанде и Бурунди.

44. С июля 1994 года после победы Руандийского патриотического фронта (РПФ) в этих районах и во внутренних районах страны обосновалось, в большинстве своем в лагерях для беженцев, около 1 млн. беженцев, в основном хуту. Среди них находятся множество бывших военнослужащих разгромленных вооруженных сил Руанды (ВСР), некоторые из которых причастны к актам геноцида, члены радикальной полувоенной группировки "интерхамве", лидеры политических партий и простые жители, находящиеся под огромным влиянием военных и членов полувоенных группировок (E/CN.4/1995/67, пункты 96-103).

45. Присутствие этих беженцев порождает следующие негативные тенденции:

а) усиление нетерпимого отношения к руандийцам, чему способствуют случаи нападения некоторых вооруженных беженцев на местных жителей в ответ на провокации заирских военных; б) выплескивание ненависти на баньярванда и баньямуленге, которые живут в Заире в течение многих поколений; с) крепнущее у заирцев ощущение того, что руандийцы, международное сообщество и даже Организация Объединенных Наций пытаются решить за их счет собственные проблемы: "Организация Объединенных Наций захватывает поля заирцев, которые уже не знают, стоит ли им обрабатывать свои земли", – заявил Специальному докладчику первый заместитель Председателя ВСР-ПП Анзулуни Бембе. "Заир не в состоянии финансировать руандийских беженцев; международное сообщество испытывает нас на прочность, однако 31 декабря все изменится", – добавил министр внутренних дел Матумба Мбангула. "У беженцев было пять месяцев для того, чтобы вернуться к себе на родину, однако международное сообщество бездействует. Налицо противоречие интересов, поскольку Руанду интересует лишь осуждение лиц, виновных в актах геноцида, тогда как Заир желает примирения", – заявил заместитель министра иностранных дел М. Масуди; д) возникновение чувства горечи в связи с тем, что беженцы и в том числе даже преступники находятся по сравнению с ними в привилегированном положении с точки зрения питания, медицинских и других услуг; е) удорожание жизни и деградация окружающей среды.

46. Следует оговориться, что в целом заирское правительство восприняло прибытие в страну беженцев как неизбежную реальность. Оно отвело участки земель под лагерь для беженцев и, если не считать инцидентов, имевших место в августе, и угрозы их повторения в декабре, соблюдало Конвенцию 1951 года о статусе беженцев. Вместе с тем оно не только не предпринимает усилий по борьбе с антируандийскими настроениями среди населения, а наоборот, разжигает их, используя бедственное положение населения в качестве предлога для выдворения из страны всех выходцев из Руанды.

47. В 1995 году имело место сокращение случаев насилия в лагерях для беженцев после того, как в апреле этого года была создана Заирская полевая служба безопасности (Zairian Camp Security Operation) (ЗСПБ) в составе 1 513 заирских военнослужащих, финансируемых за счет международного сообщества. В функции ЗСПБ входит не только обеспечение порядка и безопасности в лагерях, но и предупреждение случаев насилия и сопровождение репатриантов к границе. В рамках этой операции в Киншасе была создана группа по урегулированию кризисных ситуаций, а также гражданская группа безопасности, возглавляемая представителями УВКБ.

48. По всей видимости, беженцы смирились со своим положением и не собираются возвращаться на родину. В лагере для беженцев Кашуша, Букаву, беженцы говорили Специальному докладчику о том, что они предъявляют претензии правительству своей страны, а не правительству Заира, "которое вправе выслать их со своей территории".

Обязательство non-refoulement

49. Статья 33 Конвенции 1951 года, участником которой является Заир с 19 июля 1965 года, запрещает высылку беженцев в страну, где их жизни или свободе угрожает опасность вследствие их расы, религии, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений. Тем не менее 19 августа правительство Заира приняло решение о высылке беженцев, мотивируя это тем, что Совет Безопасности Организации Объединенных Наций приостановил введенное год назад эмбарго на поставку оружия в Руанду (резолюция 1011 (1995)). В течение четырех последующих дней приблизительно 9 000 беженцев были насильно высланы из страны в Гисеньи и Чьянгугу, после чего операция была приостановлена под давлением международного сообщества, которое требовало добровольной репатриации беженцев. Правительство уведомило международное сообщество о том, что если не будет обеспечена репатриация беженцев или их размещение в какой-либо третьей стране, то 31 декабря оно вышлет из Заира остающихся там беженцев на основании пункта 2 статьи 33 Конвенции, которая санкционирует высылку "беженцев", рассматриваемых "как угрозу безопасности страны, в которой они находятся". Специальный докладчик считает применение этой нормы неправомерным, поскольку в настоящем случае речь идет о массовых явлениях. Акты высылки и насилия со стороны военных ввергли беженцев в состояние паники. Многие из них бежали из лагерей в горы, и только несколько сотен выбрали вариант добровольной репатриации.

50. Предъявляемые Заиром претензии касаются отсутствия в Руанде каких-либо программ по репатриации беженцев, поскольку руандийские власти считают всех беженцев виновными в актах геноцида. О нежелании руандийских властей идти на компромисс свидетельствует тот факт, что Руанда отказалась организовать международную конференцию по ситуации в районе Великих Озер, проведение которой предусматривается резолюцией 1011 (1995) Совета Безопасности, о чем был уведомлен Специальный посланник Генерального секретаря Организации Объединенных Наций посол Хосе Луис Хесус. Вместе с тем не может не

обнадеживать участие президента Руанды в Каирской конференции на президентском уровне и взятое им обязательство создать условия, обеспечивающие безопасное возвращение беженцев, возвращение им имущества и их участие в политической жизни.

51. Мнения среди представителей заирских властей разделились: одни настаивали на неукоснительном соблюдении графика высылки, а другие занимали в этой связи более гибкую позицию. Договоренности, достигнутые в Каире и на совещании Трехсторонней комиссии (Руанда, Бурунди и УВКБ), состоявшемся 20 декабря 1995 года, необходимо рассматривать как обязательство приостановить процесс высылки беженцев, несмотря на отсутствие на этот счет четкой формулировки. Таким образом, сохраняет свою силу критерий, согласно которому конечной целью является массовая и добровольная репатриация и закрытие лагерей, невзирая на имеющиеся трудности и негативное отношение к этому со стороны беженцев. В этой связи Заир обязался пресекать акты насилия, а Руанда – обеспечить их безопасность, нормальные условия жизни и надлежащую информированность в лагерях для беженцев и в общинах, которые они были вынуждены покинуть, и упростить процедуру перехода через границу. Репатриация будет осуществляться поэтапно и потребует применения соответствующих мер с целью ее активизации. УВКБ может предоставить в распоряжение правительств необходимое материально-техническое оборудование и оказать им необходимую помощь.

Утверждения о завозе оружия в лагеря для беженцев

52. Организация по надзору за соблюдением прав человека в Африке препроводила Специальному докладчику исследование по проблеме завоза оружия в лагеря для беженцев в Заире через аэропорт Гомы в нарушение эмбарго на ввоз оружия в Руанду, введенного в соответствии с резолюцией 918 (1994) Совета Безопасности от 17 мая 1994 года. В этом исследовании утверждается, что завоз оружия осуществляется при пособничестве правительства Заира и что эта операция имеет целью возвращение РВС в Руанду с целью свержения правительства этой страны. Утверждается также, что примерно 50 000 виновников в актах геноцида, находящихся в лагерях для беженцев, располагают оружием, финансовыми средствами и имуществом, захваченным ими во время бегства из страны.

53. Посчитав, что указанные факты свидетельствуют о наличии серьезной угрозы для соблюдения прав человека в подмандатной стране, Специальный докладчик провел во время частной поездки в Соединенные Штаты рабочее совещание в штаб-квартире Организации по надзору за соблюдением прав человека с целью получения дополнительной информации по этому вопросу. Однако после того, как Совет Безопасности в своей резолюции 1013 (1995) от 7 сентября 1995 года принял решение ходатайствовать о назначении следственной комиссии, Специальный докладчик посчитал нецелесообразным продолжать осуществление этой задачи. Вместе со специальными докладчиками Паулу Серджиу Пинеиру и Рене Денъи-Сеги, назначенными Комиссией по правам человека для наблюдения за положением в области прав человека в Бурунди и Руанде, он обратился к

назначенному Генеральным секретарем председателю Следственной комиссии послу М. Кассему с просьбой представить имеющуюся в его распоряжении информацию, которая может заинтересовать Комиссию.

54. В ходе Каирской конференции президенты обязались препятствовать появлению оружия и военной подготовке в лагерях для беженцев.

V. РАЗЖИГАНИЕ РАСОВОЙ НЕНАВИСТИ

55. Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств предложила специальным докладчикам по проблеме соблюдения прав человека в Заире и Бурунди оценить роль радиостанции "Демократия" (Radio Démocratie) и других средств массовой информации в подстрекательстве к актам геноцида (резолюция 1995/4). 11 октября президент и премьер-министр Бурунди направили Генеральному секретарю письмо, в котором просили Совет Безопасности изучить эту проблему, "поскольку она создает угрозу для процесса примирения в нашей стране и для мира во всем регионе".

56. Проведенное Специальным докладчиком расследование (при участии членов организации "Репортеры без границ", сотрудников радиостанции "Ирондель", журналистов местных газет и т.д.) показало, что радиостанция "Демократия" финансируется Национальным советом по защите демократии (Conseil national pour la défense de la démocratie) (НСЗД) и транслирует свои передачи из Увиры и других неустановленных населенных пунктов. Передачи этой радиостанции на французском языке являются средством распространения сведений о тех событиях, которые не освещаются другими средствами массовой информации; хотя в этих передачах бурундийских хуту призывают браться за оружие и не подчиняться правительству, никаких прямых призывов, направленных на разжигание расовой ненависти, в них не содержится. По всей видимости, целью этих передач является подстрекательство не к геноциду, а к революции. Передачи на языке кирунди носят более экстремистский характер, однако являются более умеренными по сравнению с программами руандийской радиостанции "Миль коллин". На Каирской конференции президенты стран региона обязались предпринять усилия по прекращению деятельности радиостанций, разжигающих в районе чувства ненависти и страха.

VI. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ДЕМОКРАТИЯ

57. В своем первом докладе Специальный докладчик отметил, что демократия, представляющая сама по себе одно из прав человека, является хотя и не гарантией, но необходимым условием соблюдения всех остальных основных прав и свобод (пункты 114-118). Вот почему демократический процесс имеет столь важное значение, что, по всей видимости, понимают не все заирские власти. Первый заместитель председателя ВСП-ПП Анзулуни Бембе выразил негативное отношение к проведению Специальным докладчиком консультаций с целью изучения хода демократических преобразований в стране, поскольку эта тема якобы не относится к сфере действия его мандата.

58. 24 ноября 1995 года маршал Мобуту Сесе Секо отметил тридцатую годовщину своего пребывания у власти. Можно с уверенностью сказать, что за все эти годы его авторитарный курс несколько не изменился. С момента прихода к власти он пять раз объявлял о начале процесса демократизации, последний из которых должен был завершиться 9 июля 1995 года с приходом к власти демократически избранных органов властных структур. Однако, как и ожидал Специальный докладчик, этого не произошло (E/CN.4/1995/67, пункты 122, 124 и 243).

59. Из целого ряда необходимых предварительных условий (*préalables*), выполнение которых должно было предшествовать избирательному процессу (во-первых, принятие закона о Национальной избирательной комиссии (НИК), во-вторых, учреждение Комиссии, в-третьих, принятие бюджета выборов, в-четвертых, проведение переписи населения, что требует урегулирования проблемы гражданства, в-пятых, обсуждение и одобрение закона о выборах), было выполнено лишь одно: 8 мая был одобрен Закон 95-003 о НИК, однако ВСП-ПП утвердил окончательный ее состав лишь 16 ноября.

60. Международное сообщество не может не удивлять ход политических процессов в стране: в результате достигнутой договоренности между двумя "политическими семьями" интересующие общество проблемы стали обсуждаться в "семейном" кругу. Эти политические группировки приняли Конституционный акт, предусматривающий завершение демократических преобразований в стране к 9 июля 1995 года; 27 июня они постановили отложить завершение этого процесса на два года; они решили, что сами будут избирать членов Национальной избирательной комиссии; в начале года они договорились о замене премьер-министра Кенго на Чисекеди, чего в конце-концов не случилось; они сняли монсеньера Монсенгво с поста председателя ВСП-ПП. Народ, принимавший столь весомое и активное участие в процессах демократизации и являвшийся движущей силой СНК, находится в настоящее время в положении разочарованного наблюдателя. Даже учреждение НИК не вызвало в стране большого энтузиазма. Более того, 3 августа различные неправительственные организации и церкви решили сформировать альтернативную

комиссию. Аналогичным образом никакого интереса не вызвало представление УСУРАЛ в Верховный суд ходатайства (в составлении этого ходатайства не принимал участия монсенер Монсенгво, хотя на этом настаивала общественность) о прекращении полномочий премьер-министра Кенго по причине нарушения принципа консенсуса. Вышеприведенные факты дают основания для предположения о том, что политический класс не заинтересован в проведении свободных выборов, поскольку многие из нынешних членов парламента не могут рассчитывать на переизбрание.

61. Объяснения властей по поводу сложившейся ситуации выглядят неубедительными. Власти считают, что политический класс прислушивался к мнению народа в ходе функционирования СНК и в настоящее время реализует на практике достигнутые договоренности, поэтому было бы ошибочным говорить о безразличии народа или отсутствии у него возможностей для участия в политической жизни. На это можно возразить, что если бы было обеспечено соблюдение договоренностей СНК, принятых более трех лет тому назад, то в стране уже существовал бы демократический режим. Вместе с тем поведение политического класса является куда менее серьезной проблемой по сравнению с "этнизацией" политических конфликтов по причине пагубного воздействия этого явления на процесс мирного сосуществования граждан многоэтнической страны и с учетом проживания в Заире многих тысяч иностранцев.

62. Подводя итог вышесказанному, можно отметить, что истекший с момента представления первого доклада год можно считать потерянным с точки зрения продвижения страны по пути демократии, основанной на уважении прав и свобод человека. В октябре 1995 года министерство внутренних дел разработало график избирательного процесса, согласно которому в том же месяце создается НИК, в ноябре начинается процесс согласования различных проектов конституции, в декабре осуществляется подбор сотрудников для проведения переписи населения, в 1996 году осуществляется целый ряд мероприятий, итогом которых является проведение в марте 1997 года референдума; в мае проводятся президентские и законодательные выборы; в июне – выборы в региональные, муниципальные, местные органы власти и в сенат, а в июле приступает к исполнению своих функций власти Третьей республики. В 1995 году намеченные по графику сроки были сорваны, при этом представляется более чем сомнительным, что за четыре месяца 1997 года удастся успешно реализовать по меньшей мере три самостоятельных избирательных процесса.

63. Некоторые бесспорные экономические успехи правительства Кенго (падение инфляции с 6 000% до примерно 500% вопреки прогнозам о том, что во второй половине года инфляция будет вновь возрасть) и достойные похвалы акции по борьбе с коррупцией, в результате которых к ответственности были привлечены губернатор области Мбужи-Майи, ответственные работники Заирского национального банка, таможенной службы и МИБА (государственное предприятие по торговле алмазами), и усилия по мирному урегулированию в Шабе (смещение с должности губернатора Кьюнгу) – все эти меры не способны радикально изменить ситуацию и вывести страну из состояния политического паралича.

Один весьма проницательный наблюдатель сказал Специальному докладчику, что отсутствие прогресса в этих делах равносильно откату назад, что влечет за собой радикализацию настроений: Специальному докладчику не раз сообщали о том, что "молодежь СДСП не желает прислушиваться к пацифистским идеям своего лидера и начинает вооружаться для борьбы".

VII. ГРАЖДАНСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА

64. Из огромного количества поступающих жалоб по поводу нарушения прав человека правительству препровождаются лишь наиболее серьезные и наиболее обоснованные. Специальный докладчик сожалеет, что получил ответ лишь в связи с тремя из 102 препровожденных им случаев.

А. Право на жизнь

65. В докладе E/CN.4/1995/67 отмечалось, что в соответствии со Всеобщей декларацией прав человека, Международным пактом о гражданских и политических правах, Кодексом поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, Принципами эффективного предотвращения и расследования случаев внесудебных, произвольных казней и казней без надлежащего судебного разбирательства и Декларацией о защите всех лиц от насильственных исчезновений обязательства государств в связи с правом на жизнь заключаются в том, чтобы исключить случаи произвольного лишения жизни и обеспечить защиту жизни на основе закона. Ниже приводится информация о выполнении этих обязательств правительством Заира.

66. Смертная казнь. Применение смертной казни предусматривается в связи с совершением различных преступлений, включая преступления политического характера, к числу которых относится "покушение на безопасность государства". Из различных источников поступала информация о том, что суды продолжают приговаривать подсудимых к смертной казни, главным образом за уголовные преступления. Министерство юстиции сообщило о том, что к смертной казни были приговорены лица, причастные к смерти шести итальянских туристов, убитых в заповеднике Вирунга. Вместе с тем приговоры не приводятся в исполнение до завершения рассмотрения прошений о помиловании, что обычно занимает многие годы.

67. Политические убийства. К этой категории преступлений причисляются нападения с явно выраженной целью лишить жизни какое-либо лицо по политическим, религиозным, расовым, языковым мотивам, по причине его национального происхождения или по иным аналогичным мотивам или с целью политического устрашения. К такого рода делам относятся убийства 28 декабря 1994 года в Масине, Киншаса, М. Дьянтете, владельца компании "ЭТС Диамо Заир", и 26 марта в Чангугу, Киншаса, Бруно Кабуьи Лубиланжи, председателя Лиги прав человека.

68. Насильственные исчезновения. За период с декабря 1994 года по ноябрь 1995 года никакой информации о такого рода случаях не поступало; в докладе соответствующей рабочей группы также отсутствует какая-либо информация о случаях насильственного исчезновения (E/CN.4/1996/38).

69. Произвольное лишение жизни в результате чрезмерного применения силы в ходе разгона массовых демонстраций, при предупреждении преступных деяний или при выполнении любых служебных функций. К данной категории преступлений относятся следующие случаи: смерть Казади Мвамбы в ходе манифестации трудящихся, требовавших выплаты зарплаты (Кинду, Маньема, 12 января); гибель лица по имени Эмануэль и Регины Кикабаливы – первый был убит вооруженными людьми, одного из которых местным жителям удалось задержать, по причине чего нападавшие открыли по ним стрельбу, убив вышеупомянутую женщину (19 января); смерть членов ДЖУФЕРИ Кишимбы Мвелы и Чимванги Ява, убитых сотрудниками гражданской гвардии при разгоне манифестации (31 марта 1995 года); гибель Ленге Илунги Мвепу по кличке "Буфало", также являвшегося членом ДЖУФЕРИ, убитого сотрудниками гражданской гвардии при разгоне манифестации 4 марта 1995 года.

70. Жестоким репрессиям подверглись участники манифестации Объединенной партии сторонников Мумумбы (ПАЛУ) 29 июля 1995 года. Поражают различия в сведениях об убитых, которые приводят различные источники (31–34 человека) и представители различных органов власти. События развивались в двух местах – ранним утром в Лимете на земельном участке, принадлежащем руководителю организации Антуану Гизенге, и позднее поблизости от Народного дворца, штаб-квартиры ВСР–ПП. По сведениям министра внутренних дел, у Народного дворца погибло лишь 11 человек; министр обороны признал, что в Лемете погибло еще 12 человек, а губернатор Киншасы подтвердил, что в обоих местах погибло всего 12 манифестантов. В любом случае из фактов явствует, что манифестанты тоже убили одного члена гражданской гвардии. Вот имена некоторых погибших манифестантов: Ингалала Муквазия, Макила Мудиндамбу, Димуемамо Дьяканда, Мухита, Шарль Капита.

71. Случаи безнаказанного и неоправданного служебными обязанностями произвольного лишения жизни должностными лицами. Такие случаи происходят весьма часто по причине безнаказанности сотрудников полиции и военнослужащих, что побуждает их злоупотреблять властью, заниматься грабежами и мародерством. Специальный докладчик довел в этой связи до сведения властей следующие случаи: убийство Мбуки Мунделе военнослужащими, ворвавшимися в его дом с целью грабежа (Кимбансеке, 28 января), убийство Кумы Мобле военнослужащим (Каламу, 30 января), убийство восьмилетнего ребенка военнослужащими Специальной следственной бригады (*Brigade spéciale de recherche et surveillance*) (ССБ), открывшими огонь по одной супружеской паре с целью ограбления (Барумбу, 18 февраля), убийство Эдемии Яхоли Франсиски членами ВСЗ (Киншаса, 25 февраля), убийство Мамы Розе одетыми в военную форму людьми с целью ограбления (Карисимби, 22 января), убийство М. Хабьяримы военнослужащими с целью ограбления (Вирунга, 24 февраля), убийство Мупиры Алингабато военнослужащими в целях ограбления под предлогом отсутствия у него удостоверения личности (автомагистраль Кисангани–Убунду, апрель), убийство врача–педиатра Сатири одетыми в военную форму людьми во время нападения на его жилище (18 марта). Особо тяжким представляется

случай убийства священника Эдуардо Грааса, убитого 19 января военнослужащими, приехавшими на машине без номеров и ворвавшимися в помещение католической миссии в Кимбонго с целью ограбления.

72. Случаи смерти в результате применения пыток. Согласно полученной Специальным докладчиком информации применение пыток не только не сократилось по сравнению с предыдущими годами, но и, наоборот, приобрело более широкие масштабы. Ниже приводятся имена лиц, погибших в результате применения пыток (по этим случаям правительство не представило никакого ответа): Андре Алиамуру Ндиемба, обвиненный в мелкой краже своим работодателем и подвергнутый пыткам сотрудниками Военной следственно-розыскной службы (*Service d'action et renseignements militaires*) (САРМ), (20 февраля); Ливенге Ндьяле, подвергнутый пыткам сотрудниками полиции, требовавшими у него деньги (Басоко, 21 февраля), Кьямба Абеди, подвергнутый пыткам сотрудниками гражданской гвардии в своем доме в Малуку (Киншаса, 24 августа).

73. Гибель людей в силу невыполнения обязательства по защите населения в период межплеменных или региональных конфликтов. В своем первом докладе Специальный докладчик подчеркнул, что заирское государство несет ответственность за случаи посягательства на жизнь людей в ходе межплеменных и региональных конфликтов, поскольку эта ответственность вытекает из его обязательства защищать по закону жизнь и бороться с дискриминацией на основании расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных взглядов, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного социального статуса, а также из обязательства защищать права меньшинств (пункт 152).

74. Заирские должностные лица, причем не только из числа представителей исполнительной власти, нередко нарушают свои обязательства по защите вышеуказанных прав и, более того, разжигают среди коренного населения чувство ненависти по отношению к некоренному населению, включая внутренних переселенцев из числа представителей автохтонных этнических групп Заира (касаи в Шабе) и коренные этнические группы других стран (руандийцы в любых районах страны, и в особенности в Северном и Южном Киву) (см. пункты 23-37 выше). В результате вспыхнувших в этой связи конфликтов погибли тысячи людей.

В. Право на личную неприкосновенность

75. В докладе E/CN.4/1995/67 отмечается, что право на личную неприкосновенность (статья 3 Всеобщей декларации и статья 9 Международного пакта о гражданских и политических правах) представляет собой самостоятельное право, связанное со всеми гражданскими, культурными, экономическими, политическими и социальными правами. Пользование этим правом предполагает не только отсутствие препятствий для его осуществления, но и наличие уверенности в том, что оно не будет нарушено. Следует также отметить, что это право относится к числу наименее известных в стране, главным образом по причине всевластия и злоупотребления властью со стороны военнослужащих,

сотрудников служб безопасности и полиции, в течение многих месяцев не получающих заработной платы и не несущих никакой ответственности за свои действия, что подталкивает их к совершению противоправных акций (пункты 156-159). Хотя в 1995 году правительство Кенго приняло ряд мер по обеспечению безопасности в аэропорту Ндильи (Киншаса), в чем Специальный докладчик имел возможность убедиться, в стране по-прежнему господствует атмосфера страха и насилия.

76. Так, например, согласно поступающей информации, "жандармы, военнослужащие, члены ГГ, сотрудники ССБ и служб безопасности отбирали деньги у покупателей и простых прохожих на рынке в Киншасе на глазах у представителей городских властей"; на железнодорожных станциях Фукуи и Локока солдаты останавливают с целью грабежа пассажиров поезда, следующие через расположение военной базы" по маршруту Кадима-Северная Катанга; "положение в области прав человека в стране определяет широко распространенное ощущение опасности, при этом власти не принимают никаких эффективных мер по борьбе с насилием. Вооруженные нападения, изнасилования, грабежи и вымогательства стали привычным делом для человека в форме"; "в Калеми имеют место случаи насилия со стороны военных: они избивают людей, отнимая у них имущество, и отбирают деньги у женщин, направляющихся на рынок"; "на пристани в Букаву люди, имеющие товар для продажи, вынуждены платить "дань" военнослужащим"; "народ живет в атмосфере террора, поскольку Мобуту не способен привести страну к демократии"; и т.д.

77. Специального докладчика информировали о крупных ограблениях, имевших место 18 июня и 21 июля в Буабо и в Кишонже и 21 июля в Бупфуку, Кихуме, Бушеке, Мушумбангабо, Каламбаиро, Мусенге, Бульве, Мафуо и Бугамбо, в результате чего погибло четыре человека.

78. 29 из 112 случаев, которые были доведены до сведения правительства, затрагивают 68 человек и касаются вышеуказанного права (грабежи, налеты на жилища с целью ограбления, вымогательства, похищения людей, как, например, это имело место 4 января в случае с членом АЗАДХО видеооператором Габи Масумбуко, изнасилования женщин и т.д.).

79. Хотя контингент ЗПСБ обеспечил безопасность в лагерях беженцев, утверждается, что за их пределами в Гоме и Букаву члены этого подразделения продолжают грабить местное население. Беженцы, высланные из страны в августе 1995 года, стали жертвами насилия и ограблений со стороны ЗПСБ, хотя в данном случае виновные понесли наказание.

С. Право на физическую и психическую неприкосновенность и свободу от пыток

80. В пункте 165 первого доклада отмечается, что "все источники подтвердили, что применение пыток является повсеместным явлением". Все лица, опрошенные для целей подготовки второго доклада, повторяли то же самое. Специальному докладчику вновь сообщали о том, что задержанных женщин, как правило, насилюют, как это имело место 11 марта в Нгири-Нгири с девушкой по имени Мартина и в январе в Касандулу, Нижний Заир, с двумя другими девушками в возрасте 14 и 15 лет. Практикуется также жестокое избиение людей палками, штыками и железными прутьями, а также заковывание задержанных в ручные или ножные кандалы, о чем рассказывал Специальный докладчик в своем первом докладе. Специальный докладчик по проблеме пыток добавляет к этому ряду бичевание, использование электрошока, подвешивание и различные виды сексуального надругательства (E/CN.4/1996/35, Add.1, пункт 854). Кроме того, посягательством на физическую неприкосновенность является чрезмерное применение силы при разгоне манифестаций (пункты 96-98 ниже).

81. Помимо этого Специальный докладчик довел до сведения правительства жалобы, в которых в качестве пострадавших указываются следующие лица: Абеди Кьямба (отделение гражданской гвардии, Киншаса, 16 ноября 1994 года); Дисаши Мвапата, Одиа Кабонго, Ассани Дидеба, Каламбаи Нгое (отделение гражданской гвардии, Лубумбаши, 9 и 10 декабря 1994 года); М. Булефеди (30 ноября 1994 года); Эдуард Нганду, национальный секретарь ДИНАСТЕ (жандармерия, Лингиналь, Киншаса, 8 марта); Бокопе Ндиенге, М. Локинга и Ален Нгенде, общественные следователи АЗАДХО (Басанкусу, Экваториальная область, 6 марта); М. Аликер (Тоникани, Верхний Заир, март); Мартин Кавунжа, председатель УФОС (отделение гражданской гвардии, 10 марта; об этом деле известно также Специальному докладчику по проблеме пыток) (E/CN.4/1996/35/Add.1, пункт 862); Юма Мугени (отделение гражданской гвардии, Асумани, 10 января); Огюстэн Кикукама Бинсамба, генеральный секретарь Партии сторонников Лумумбы за свободу и мир (ЛПЛ) (Южное Киву, Лингвала, 5 марта); Жан Палуку Касуки Моля, член ЛПЛ (ОПД, Бутембо, июнь).

82. Положение заключенных. Специальному докладчику сообщили, что на этот раз он не может посетить тюрьмы и что ситуация, описанная в пунктах 170-180 его доклада E/CN.4/1995/67, в целом не изменилась, что подтверждает Специальный докладчик по проблеме пыток (E/CN.4/1996/35/Add.1, пункт 854). Хотя некоторые источники заявляли об ухудшении положения заключенных, другие отмечали улучшение качества питания в местах заключения, обследованных представителями международного сообщества и МККК. В любом случае факты не свидетельствуют о том, что государство неукоснительно выполняет свою обязанность обеспечивать заключенных питанием, что явствует из следующего высказывания первого заместителя Председателя ВСП-ПП Анзулуни Бембе: "Специальный докладчик хочет, чтобы государство кормило преступников, а не

законопослушных граждан". К числу позитивных, хотя и единичных случаев, относится посещение председателем высокого суда Лубумбаши ряда тюрем по рекомендации и за счет Центра по правам человека и гуманитарному праву Лубумбаши.

83. Санитарное состояние тюрем, по всей видимости, не улучшилось. Специальный докладчик довел до сведения правительства случай с заключенными центральной тюрьмы Кисангани, которые доведены до полного истощения и получают продукты питания лишь один раз в неделю. Вот имена этих заключенных: Абука Ж. Ачимайима, Эса Омейека, Икамба Мава, Мвенье Бакали, Онгваянде и Табу Бамбале.

D. Право на гражданство

84. Содержащаяся в разделе III информация о положении народностей баньярванда и баньямуленге свидетельствует об ущемлении их права на гражданство (статья 15 Всеобщей декларации). Эти люди родились в Заире, их предки также родились и жили в этой стране, однако после принятия ряда законов, вначале предоставивших им, а затем лишивших их заирского гражданства, они по сути превратились в апатридов.

85. Хотя Заир не является участником Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства, нормы этого договора в любом случае относятся к категории общепринятых принципов международного права, поэтому государства не могут о них не знать. Эти принципы предусматривают, в частности, обязательство государства предоставлять свое гражданство лицу, рожденному на его территории, которое иначе не имело бы гражданства (статьи 1 и 8).

E. Право на личную свободу

86. В докладе E/CN.4/1995/67 с удовлетворением отмечалось решение правительства Кенго об освобождении всех политических заключенных (пункты 187 и 188). При этом указывалось, что одной из причин произвольных задержаний является анархия в деятельности служб безопасности, "все из которых де-юре или де-факто уполномочены производить задержания". Помимо этого обращалось внимание на несоблюдение установленных законом сроков доставления задержанного в суд и отсутствие в национальном законодательстве нормы о хабеас корпус (пункты 184-186). Никаких изменений в этой области не наблюдается.

87. Прекращено произвольное задержание трех бурундийских офицеров, обвиненных в Бурунди в причастности к попытке государственного переворота, в результате которой погиб президент Ндадае. Ходатайство об их выдаче не было представлено в установленные для этого сроки, в результате чего они почти два года провели в тюрьме вследствие незаконного заключения под стражу. 18 августа майор Део Бугене был освобожден без предъявления обвинений, а 2 сентября в присутствии представителей МККК Сильвестр Нингаба и Доминик Домеро были переданы властям запрашивающего государства до

представления нового ходатайства о выдаче. Кроме того, были освобождены лица, осужденные в связи с мятежом военнослужащих в январе 1992 года (так называемое дело о радиостанции "Голос Заира").

88. Специальный докладчик препроводил правительству ряд жалоб, из которых следовало, что произвольному аресту подверглись следующие лица: Нзинга Симон, Виктор Казиама, Тереза Мунанга, Мела Катика (камера предварительного заключения жандармерии в Масамуне, 21 декабря 1994 года); Малопо Була-Мабуку, Мвана Кикаиди, Мубамбила, Бинданда, Киади Мангома, Касака Папа Секе, Лунзанза Жакоб, Лунзанза Мава и М. Киндуки (отделение полиции в Кимбеленге, 7 и 8 февраля); Джиф Мутото (жандармерия в Маси-Манимбе, 30 января); Блез Нгома (гражданская гвардия, 17 января 1995 года); М. Бухози за отказ принять участие в торжественной встрече премьер-министра в аэропорту (Гома, 23 июня); Окиталомбо Пена Нгонго и Флоримон Мбелу Тиманга, руководители профсоюза ДИНАФЕТ (камера предварительного заключения гражданской гвардии в Киншасе, 8-13 марта и затем 17 апреля); Калнан Жак Агюстин и Эдуардо Побре, пилот и помощник пилота, проходившие по делу о 14 тоннах фальшивых банковских билетов, которые были задержаны в октябре 1994 года и находятся под стражей несмотря на распоряжение Верховного суда об их освобождении.

89. Ниже приводятся случаи, заслуживающие особого внимания: а) Мохамед Аме Раззак, студент факультета североамериканского права и член неправительственной организации "Международная группа по законодательству в области прав человека", проходивший практику в Центре по правам человека и гуманитарному праву в Лубумбаши, был задержан членами гражданской гвардии и препровожден в НРОС, где находился с 14 по 15 июля по обвинению в поставках оружия Движению освобождения Катанги, при этом ему не разрешили встретиться с консулом. Специальный докладчик не сомневается, что арест указанного лица был связан с его работой в вышеупомянутом центре; б) Мюллер Рухимбика и пятеро других членов общины баньямулинге были задержаны 21 ноября за то, что направили властям петицию в связи с тяжелым положением этой этнической группы. Через несколько дней их отпустили. Специальный докладчик отмечает, что, поскольку до этого он встречался с Мюллером Рухимбикой, этот арест является нарушением положений резолюции 1995/75, в которой Комиссия настоятельно призывает правительства воздерживаться от любых актов запугивания или репрессий в отношении лиц, сотрудничающих с представителями органов, учрежденных Комиссией; Батабиха Бушоки, Палуку Ливе Риве и Проспер Какой были задержаны в ноябре в Гоме за то, что встречались с бывшим президентом Соединенных Штатов Джимми Картером. Через некоторое время они были освобождены. Лишь на последний из вышеприведенных случаев правительство представило Специальному докладчику ответ, в котором отмечалось, что речь шла о недоразумении и что впредь подобное не повторится.

90. Рабочая группа по произвольным задержаниям объявила произвольным лишение свободы Калунги Акили Мали, Магары Деуса, Нассера Хассана, Адальбера Нкутуисилы и

трех других лиц по причине серьезных нарушений процессуальных норм (решения 31/1995 и 32/1995). Эта рабочая группа еще не вынесла решения по делам, касающимся Ж.М. де Оливейры и Юмбы ди Чibuки.

Г. Право на справедливое судебное разбирательство

91. В этой связи Специальный докладчик считает возможным сослаться на пункты 204-214 своего первого доклада. Собранные данные не свидетельствуют о достижении в 1995 году какого-либо прогресса в осуществлении этого права ввиду отсутствия в большинстве случаев защитника на судебном разбирательстве, чрезмерно продолжительных сроков предварительного заключения, игнорирования принципа презумпции невиновности. Не всегда соблюдается принцип равенства состязательных возможностей (Специальному докладчику сообщали, что "судьи всегда встают на сторону военных и власть имущих"). В этой связи можно сослаться на дело Эммануэля Каманы Кдири, приговоренного к смертной казни за убийство секретарши губернатора Южного Киву по завершении судебного разбирательства, законность которого оспаривается по причине якобы пристрастной позиции судьи в ходе оценки доказательств. Стоит ли говорить о том, что нарушения прав человека, как и прежде, остаются безнаказанными. Как правило, защитники прав человека не имеют возможности осуществлять предписанные законом судебные процедуры.

92. В системе судопроизводства насчитывается в общей сложности 1 448 судей, многие из которых не имеют опыта, тогда как с учетом численности населения в стране должно работать не менее 5 000 судей. Жалованье мирового судьи составляет 20 000 новых заиров (НЗ) (примерно 1,1 долл. США), а судьи Верховного суда - 325 000 НЗ (18 долл. США).

93. Застопорился начатый СНК процесс обеспечения независимости судебной власти (E/CN.4/1995/67, пункт 209). С особым прискорбием можно отметить решение Верховного суда о режиме осуществления права на свободу публичных собраний, в основу которого был положен нормативный акт колониальной эпохи, отмена которого органически вытекает из содержания конституционных норм периода независимости (пункт 97 ниже).

94. Судебной власти не удалось провести эффективное расследование двух дел, которые Специальный докладчик считает весьма показательными и которые упоминаются в одной из рекомендаций в пункте 263 его первого доклада: речь идет об убийстве журналистов Пьера Кабейи и Адольфа Кавулы. В первом случае следствие, по всей видимости, сосредоточило основное внимание на том, чтобы доказать, что погибший являлся не журналистом, а типографским служащим, а во втором - ограничилось тем, что установило место жительства вдовы, так и не вызвав ее в суд; кроме того, не был приглашен для дачи показаний врач. Лишь генеральный прокурор Республики принял к сведению рекомендацию Специального докладчика, обратив на нее внимание следственного судьи, хотя это не дало никакого результата.

95. Инцидент, свидетельствующий об отсутствии у судебной власти реальной независимости и о практике запугивания проявляющих независимость судей, произошел 20 июля в Кисангани, когда молодые члены НДР учинили погром в судах и домах адвокатов и мировых судей в знак протеста против вынесения двух приговоров вопреки воле губернатора Верхнего Заира Ломбейи. Эта проблема имеет не только политический, но и этнический характер, поскольку пострадавшие являлись членами этнической группы балуба, что подчеркнул в своем письме от 27 октября Специальный докладчик по проблеме независимости судей и адвокатов.

Г. Право на свободу собраний

96. Разочарование, обусловленное отсутствием прогресса в деле построения демократического общества и решения жизненно важных проблем, привело к спаду в сфере осуществления права на свободу собраний. Несмотря на это, политические партии проводили различные публичные мероприятия, к числу которых относятся манифестации, организованные ССРО 31 марта и 8 августа в знак протеста против политики правительства и той поддержки, которую ему оказывает международное сообщество. Кроме того, утрата монопольной власти официальной организацией Национальное объединение трудящихся Заира (НОТЗ) дает возможность другим организациям проводить публичные акции, к числу которых относятся манифестации протеста, организованные КОССЕП 8 и 10 марта.

97. Многие общественные мероприятия, проводившиеся в течение года, повлекли за собой жестокие репрессии, которые, по мнению министра обороны страны, являются оправданными. В этой связи можно упомянуть о кровавом подавлении манифестации ПАЛУ под предлогом восстановления общественного порядка. Эвхаристия, организованная в Букаву 6 декабря 1994 года в честь завершения работы СНК и в знак протеста против насилия и грабежей, повлекла за собой репрессии со стороны военных, которые ворвались в церковь и в течение шести часов удерживали и избивали участников этого религиозного обряда, а затем совершили нападение на резиденцию архиепископа; в третью годовщину со дня проведения марша христиан (16 февраля) власти запретили заложить первый камень монумента в честь мучеников, разрешив лишь посадить в память о них деревья; в Кананге губернатор Тсибвабва приказал разогнать манифестацию СДСП и ХДСП; 17 марта в Бакуму было рассеяно собрание членов организации "Друзья Нельсона Манделы"; 29 июля в результате жестокого подавления манифестации сторонников ПАЛУ несколько человек было убито (точное число погибших не установлено) и многие были ранены, в том числе несколько журналистов, а руководитель и основатель партии Антуан Гисенга был задержан и затем отпущен на свободу (см. пункт 70 выше).

98. Серьезную озабоченность Специального докладчика вызвал тот факт, что Верховный суд вынес приговор обвиняемым (в том числе трем парламентариям) по делу о состоявшейся в марте манифестации КОССЕП на основе статей 1 и 6 Указа 25/505 1959 года, принятого колониальными властями с целью пресечения собраний сторонников независимости. Этот Указ утратил силу за шесть месяцев до вынесения Верховным судом

вышеупомянутого приговора, поскольку не был продлен специальным законом (статья 22 Колониальной хартии (Charte Coloniale)). Тем не менее Верховный суд посчитал, что речь идет не об указе, а о законе, который не может утратить силы. В любом случае, даже если квалифицировать этот нормативный акт в качестве закона, его несоответствие статье 28 Конституции 1964 года, которая предусматривает ничем не ограниченное осуществление этого права, позволяет считать этот нормативный акт утратившим силу, при этом представляется неубедительным аргумент о том, что такое толкование приведет к появлению лакуны в законодательстве. В конечном счете участников манифестации приговорили к штрафу в размере 20 000 новых заиров (1,1 долл. США).

Н. Свобода ассоциации

99. Наибольший ущерб нарушения права на свободу ассоциаций нанесли неправительственной организации АЗАДХО. В феврале генеральный прокурор Республики потребовал от этой организации представить разрешение на ее создание в соответствии с законом 1965 года, а 4 апреля он объявил, что АЗАДХО действует вне рамок закона. Этот случай потребовал незамедлительного вмешательства Специального докладчика, который обратился с соответствующим ходатайством к министру юстиции и генеральному прокурору, однако оба должностных лица ограничились замечанием о том, что обязаны следовать закону, при этом министр юстиции допустил возможность приведения деятельности неправительственных организаций в соответствие с действующими правовыми нормами. Вышеуказанные действия, представляющие собой нарушение резолюции 1995/75 Комиссии, которая запрещает репрессии в отношении лиц, сотрудничающих с ее механизмами, могут затронуть любые неправительственные организации, хотя этого, по всей видимости, пока не произошло. Возвращаясь к АЗАДХО, следует добавить, что в Кинду вследствие произвольного решения было закрыто отделение этой организации.

100. Специальный докладчик обеспокоен негативным отношением к неправительственным организациям со стороны представителей целого ряда государственных структур. Власти признают важную роль этих организаций, однако неизменно сопровождают это признание критикой: "многие неправительственные организации занимаются скорее политикой, а не правами человека"; "многим из них не следует верить"; "некоторые неправительственные организации сами придумывают факты нарушений, для того чтобы получать деньги из-за границы"; "Специальному докладчику следует проверять утверждения неправительственных организаций, поскольку многие из них не заслуживают доверия", и т.д.

Г. Право на свободу убеждений и их свободное выражение

101. Выводы, сформулированные в этой связи в первом докладе, в целом не утратили своей силы по следующим причинам: а) в стране отсутствуют ограничения для деятельности печатных средств массовой информации; б) вместе с тем газеты имеют очень маленькие тиражи и в них чаще публикуются отдельные мнения, чем информация; в) ежедневные газеты издаются на французском языке, т.е. предназначены только для тех, кто говорит на этом языке, и распространяются лишь в крупных городах;

d) номер ежедневной газеты стоит примерно 50 центов США, поэтому основная часть населения страны не может позволить себе покупку газет; e) в передачах официальных радио- и телевизионных станций, за исключением одной или двух программ, отсутствуют признаки плюрализма (пункты 217-220). Кроме того, функционируют несколько церковных радиостанций весьма ограниченного радиуса вещания. Вышеизложенную информацию можно подытожить одной фразой: народ Заира неинформирован и не имеет доступа к информации. В этих условиях процесс преобразований и выборы вряд ли смогут принести какие-либо реальные плоды.

102. Ниже приводятся случаи, свидетельствующие о неблагоприятном положении с осуществлением этого права: a) 9 марта журналист Модесте Мутинга был арестован членами гражданской гвардии за критику в адрес правительства; b) 18 апреля в Мбужи-Майи был задержан журналист Патрис Мпойи ва Мпойи за разоблачение фактов коррупции; c) 20 апреля журналист Эдмон Калала был задержан сотрудниками САРМ в связи с предполагаемой причастностью к делу о фальшивых банковских билетах; d) журналисты Бельмонд Маглоар и Мазанго Мбуилу провели в тюрьме с 1 по 18 апреля и в конце концов были осуждены за статьи, разоблачающие факты коррупции в системе судопроизводства; e) журналист Экеле ва Экеле и издатель газеты "Лё Груаньё" были осуждены в связи с разоблачениями, затрагивающими интересы министерства внутренних дел; f) в октябре журналист Мбужу ва Кабила был задержан и доставлен в тюрьму Макала за публикацию информации о незаконных махинациях сотрудников главного налогового управления; g) девять заирских радио- и тележурналистов, уволенных по политическим мотивам, так и не были восстановлены на работе (E/CN.4/1995/67, пункт 222 b)); h) расследование убийства журналистов Пьера Кабейи и Адольфа Кавулы не дало никаких результатов.

103. Кроме того, не был принят закон о печати, проект которого находится на рассмотрении ВСП-ПП уже в течение года.

VIII. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА И ПРАВО НА РАЗВИТИЕ

104. В соответствии со статьей 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах основное обязательство государств в этой области заключается в том, чтобы "принять в максимальных пределах имеющихся ресурсов меры к тому, чтобы обеспечить постепенно полное осуществление признаваемых в настоящем Пакте прав". Кроме того, статья 8 Декларации о праве на развитие (резолюция 41/128 Генеральной Ассамблеи) гласит, что государства должны принимать "все необходимые меры для осуществления права на развитие и обеспечить, в частности, равенство возможностей для всех в том, что касается доступа к основным ресурсам, образованию, здравоохранению...". В той же статье отмечается далее, что "должны быть приняты эффективные меры по обеспечению активной роли женщин в процессе развития" и что должно поощряться участие населения в качестве важного фактора процесса развития.

105. Ничего этого в Заире не происходит. Страна с богатейшими природными ресурсами и плодороднейшими землями находится в нищете и прострации (см. E/CN.4/1995/67, пункты 223-225).

106. Правительство Кенго добилось определенных успехов в экономической области, что позволило ему наладить более тесное сотрудничество с международными финансовыми органами (см. пункт 63 выше). Если в 1994 году экономический спад составил 16%, то в 1995 году ожидается снизить темпы спада до 0,6%, а в 1996 году добиться роста в 1,6%. Тем не менее улучшение макроэкономических показателей не способствует улучшению жизни населения. По мнению католических епископов, население страдает от голода, болезней, при этом в стране наблюдается рост показателей смертности, а к медицинскому обслуживанию имеют доступ лишь богатые (письмо от 21 февраля). Специальному докладчику ничего не известно о планах развития и о каких-либо "эффективных мерах" с целью постепенного обеспечения соблюдения экономических, социальных и культурных прав, что было признано министерством иностранных дел, подтвердившим "необходимость разработки социальной программы, позволяющей населению ощутить на себе благотворное воздействие экономического роста".

107. Право на труд и жилище. В этой связи не утратила своей актуальности информация, изложенная в пунктах 226-228 доклада E/CN.4/1995/67.

108. Право на здоровье. В 1995 году имело место серьезное ухудшение положения в этой области. К нехватке врачей и больниц и описанным в пунктах 229 и 230 первого доклада случаям нарушения статьи 12 Пакта добавилось бездействие государства перед лицом эпидемий. Наиболее серьезные последствия имела вспышка лихорадки "эбола" в Бандунду, где в марте-апреле эта болезнь поразила 190 человек, из которых 121 человек умер. Вместо правительства Заира борьбой с этой эпидемией занимались Всемирная организация здравоохранения, правительства Италии, Ирландии, Швеции, Бельгии и других

стран, а также Центр по борьбе с заболеваниями (*Centres for Disease Control*) со штаб-квартирой в Атланте и такие неправительственные организации, как бельгийская ассоциация "Врачи без границ". Доля расходов на здравоохранение в государственном бюджете составляет лишь 1,3%. К числу других эпидемий, которых можно было избежать, относится вспышка кори, охватившая 525 касайцев, перемещенных в Шабу, из которых 45% умерли; а также вспышки дизентерии, холеры, менингита (Касомено, Верхний Заир, и Касенга); в Мбужи-Майи было зарегистрировано примерно 280 случаев заболевания полиомиелитом. Не изменилась описанная в первом докладе ситуация, характеризующаяся высокой долей заболевших СПИДом.

109. Право на образование. В 1995 году несколько не изменился характер нарушений статьи 13 Пакта, описанных в пункте 231 и 232 доклада E/CN.4/1995/67. Доля расходов на образование составляет в государственном бюджете 2%, и государство не только не обеспечивает бесплатное начальное образование, но и по причине отсутствия средств на содержание школ и постоянных задержек с выплатой заработной платы преподавателям содействует отсеву учащихся из школ, который, по информации из некоторых источников, достигает 75%. В стране существуют частные школы, которые были разрешены властями, несмотря на отсутствие у них минимума необходимых материально-технических средств; при этом плата за обучение в частных школах в 5-12 раз превышает плату за обучение в государственных школах. Специальному докладчику говорили, что "в обычной семье из пяти детей в школу ходит лишь двое, как правило, мальчики".

IX. ПОЛОЖЕНИЕ ДЕТЕЙ

110. Согласно полученной Специальным докладчиком информации, за истекший год не произошло никаких существенных изменений по сравнению с ситуацией, описанной в пунктах 233–237 его первого доклада: дети в наибольшей степени страдают от экономического спада; сохраняются высокие показатели детской смертности по причине отсутствия государственных программ в санитарно-гигиенической сфере; сохраняются низкие показатели охвата детей школьным образованием, особенно в лагерях для беженцев; по-прежнему практикуется применение детского труда при добыче алмазов и в других сферах трудовой деятельности; сохраняется явление детской проституции и найма детей для службы в вооруженных силах.

111. Кроме того, Специальный докладчик ознакомился со свидетельскими показаниями, в которых идет речь о бесчеловечном обращении с детьми, начиная с детей шестилетнего возраста, которые содержатся под стражей в тюрьме для несовершеннолетних в Бенсеке, Мон-Гафула. Лица, посетившие тюрьмы, подтверждают, что дети получают скудный рацион питания, который может быть уменьшен в случае их плохого поведения, и подвергаются наказаниям, заключающимся в выполнении изнурительной работы.

х. ПОЛОЖЕНИЕ ЖЕНЩИН

112. В 1995 году в этой области сохранялась ситуация, для которой были характерны униженное положение женщины в семье по причине ряда культурных факторов и отсутствие у нее доступа к политической жизни страны, получение женщиной лишь части заработной платы в период отпуска по беременности и родам, насилие в кругу семьи, жертвами которого являются две трети женщин, дискриминация в семье, в отношении получения образования и случаи сексуального надругательства со стороны военнослужащих и полицейских, описываемые в пунктах 238-241 первого доклада. 45% населения страны являются неграмотными, а среди неграмотных 70% составляют женщины. Соглашение СНГ о юридическом равноправии и вступление в силу в стране Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин не повлекли за собой никаких практических изменений в положении женщины. Кроме того, в стране нет министерств или учреждений, занимающихся проблемами женщин.

113. Все источники подчеркивали, что в местах содержания под стражей обычным делом является изнасилование женщин, главным образом из числа активисток демократического движения и жен активистов. Специальному докладчику говорили, что "привычным делом человека в форме являются вооруженные нападения, изнасилования, ограбления и вымогательства".

114. Следствием отсутствия в стране системы полового воспитания является высокий показатель фертильности (6,7%). Согласно утверждениям, продолжают расти показатели детской смертности. Из поступающих сообщений явствует, что от 4,6% до 11% беременных женщин в Киншасе являются носителями вируса ВИЧ; в других районах страны соответствующая доля колеблется в пределах 2,5-5,5%.

115. Растет количество женских организаций, их деятельность приобретает все организованный характер. В мае члены Движения женщин за справедливость и мир (ДЖСМ) призвали население не пользоваться банковскими билетами номиналом в 1 000 и в 5 000 НЗ. В Кисангулу женщины сплотились для целей осуждения офицера службы безопасности за неоднократные изнасилования. Представитель церкви и члены различных неправительственных организаций учитывают в своей деятельности гендерные аспекты, как правило, игнорируемые господствующими в стране традициями "мачизма", используемыми режимом в собственных интересах.

XI. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

А. Общие выводы

1. О рекомендациях, сформулированных Специальным докладчиком в своем первом докладе

116. Во исполнение пункта 16 резолюции 1995/69 Комиссии по правам человека Специальный докладчик должен оценить, в какой мере правительство Заира приняло во внимание его рекомендации. К сожалению, результаты такой оценки разочаровывают.

117. Так, никакого прогресса не было отмечено в реализации рекомендаций, которые предусматривали: взятие государственного аппарата безопасности под эффективный контроль со стороны правительства ВСП-ПП и лишение этой службы статуса, гарантирующего безнаказанность действий ее сотрудников; разработку общего устава вооруженных и военизированных сил, разделение функций по защите страны и функций полиции и уделение более пристального внимания подготовке сотрудников полиции (E/CN.4/1995/67, пункты 257 и 258); конкретное и подлинное ограничение власти маршала Мобуту (пункт 260); выявление виновных в убийстве журналистов Кабейи и Кавулы (пункт 263); принятие избирательных законов и соблюдение других предварительных условий для проведения выборов (пункт 264); ратификацию Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, включая заявление, предусмотренное статьей 21 (пункт 265); укрепление судебной власти и пресечение актов запугивания судей и обеспечение роли судьи в качестве гаранта прав и свобод (пункт 266); принятие к рассмотрению жалоб, представляемых общественными организациями (пункт 267) и сотрудничество с систематическими механизмами Комиссии (пункт 268). Более того, отмечаются откаты назад в области обеспечения принципа независимости судебной власти и в деятельности судей в качестве гарантов соблюдения прав человека.

118. Правительство предприняло серьезные усилия, направленные на нормализацию выплаты вознаграждения государственным служащим, хотя, судя по поступающим жалобам, задержки с выплатой им жалования по-прежнему имеют место (пункт 261). Кроме того, следует отметить, что, несмотря на то, что Заир представил доклады в Комитет по ликвидации расовой дискриминации и один доклад в Комитет против пыток (несмотря на отсутствие информации, подтверждающей тот факт, что Заир является участником этой Конвенции), власти по-прежнему отказываются сотрудничать с другими органами и механизмами Комиссии.

119. Специальный докладчик благодарит правительство за приглашение посетить его страну, однако не может не обратить внимание на отсутствие необходимого содействия при удовлетворении запросов о предоставлении информации.

2. О демократическом процессе

120. Из содержания настоящего доклада следует, что 1995 год можно считать потерянным для целей процесса демократических преобразований. К другому выводу не позволяет прийти ни принятие закона о выборах, ни назначение членов НИК, ни составление графика избирательного процесса. Опасения, высказанные Специальным докладчиком в его первом докладе, сбылись. По существу в стране не произошло никаких позитивных изменений, и чаяния заирского народа оказались разбитыми, о чем свидетельствуют следующие факты:

а) никоим образом не поколеблена абсолютная власть президента; он диктует политику; под его контролем находится администрация регионов и Национальный банк, а его сторонники имеют большинство в ВСР-ПП; вопреки соглашениям СНГ вооруженные силы, службы безопасности и полиция подчиняются его приказам и соответственно не несут никакой ответственности за свои действия. На рассмотрении ВСЗ находится в принципе неприемлемый для них проект создания правительства, предусматривающий учреждение Высшего совета безопасности и пересмотр статуса вооруженных сил; из всех предварительных условий для проведения выборов было выполнено лишь требование о формировании в ноябре НИК, при том, что состав НИК подвергся резкой критике со стороны кругов, не принадлежащих к правящему политическому классу; тем временем ведущие фигуры политической группировки президента настаивают на отмене предварительных условий для проведения выборов, поскольку они "препятствуют избирательному процессу" (первый заместитель председателя ВСР-ПП Анзулуни Бембе и губернатор Киншасы Мунгул Диака);

б) не делается никаких попыток для промульгирования закона о НИК;

с) наблюдается полный паралич законодательной власти;

д) не обсуждаются серьезные проблемы, затрагивающие население всей страны: планы развития, формы участия женщин в политической жизни страны, целесообразность приватизации государственных предприятий (включая железные дороги и крупные горнодобывающие консорциумы, например ЖЕКАМИНЕС, или предприятия по добыче алмазов), принцип парламентского представительства (пропорциональный или мажоритарный) и т.д.;

е) на государственном радио и телевидении отсутствует какой-либо прогресс в деле практического применения принципа политического плюрализма;

ф) продолжающийся паралич государственной власти крайне негативно сказывается на осуществлении гражданских и политических прав, и в еще большей степени на экономических, социальных и культурных правах. Все опрошенные Специальным

докладчиком лица неизменно подчеркивают отсутствие в стране государственной власти, что отмечал Специальный докладчик в своем докладе за 1994 год (см. E/CN.4/1995/67, пункты 126 и 255);

g) с запозданием предложенный график избирательного процесса является невыполнимым по той причине, что уже были просрочены все мероприятия, намеченные в нем на 1995 год.

3. О соблюдении прав человека

121. К сожалению, в стране сохраняется ситуация, описанная в резолюциях 1994/87 и 1995/69 и в первом докладе Специального докладчика. Право на жизнь отдано на откуп военным и полицейским, которые, как и прежде, не несут никакой ответственности за свои действия; судьи регулярно приговаривают подсудимых к смертной казни, а президент отвергает ходатайства о помиловании; в стране не прекращаются грабежи, практикуются пытки, бесчеловечное и унижающее достоинство жестокое обращение, изнасилование женщин из числа задержанных или жертв ограблений; жестоко подавляются общественные манифестации, при том, что государство продолжает покрывать виновных в злоупотреблении властью. Кроме того, буксует процесс развития свободы слова на радио и телевидении; не изменились к лучшему условия содержания в тюрьмах; отсутствуют программы обеспечения юридического равенства женщин и искоренения дискриминации.

122. Особую озабоченность вызывают случаи этнического и регионального насилия и действия в этой связи властей. Все опрошенные указывают на подстрекательскую позицию политических сторонников президента, о чем более чем красноречиво свидетельствует ситуация в Шабе начиная с 1992 года. Конфликты вспыхивают и распространяются при абсолютном бездействии властей и достигают в некоторых случаях масштабов "региональной чистки", как это имело место в Шабе.

123. Вызывает беспокойство положение выходцев из Руанды, которые подобно своим предкам родились и жили в Заире, однако из-за раздуваемых в стране националистических настроений не имеют возможности получить статус заирских граждан. В целях сокращения случаев безгражданства международное сообщество установило принцип, согласно которому лица, не имеющие гражданства, получают гражданство страны рождения, однако на протяжении последних 30 лет в Заире разжигаются антируандийские настроения, что ведет к появлению апатридов.

124. Специальный докладчик не может поддержать ссылку правительства Заира на исключение, предусмотренное в пункте 2 статьи 33 Конвенции о статусе беженцев, в качестве основания для высылки (refoulement) руандийских беженцев. Это исключение касается лишь единичных случаев, когда тот или иной беженец может рассматриваться как

угроза безопасности страны, в которой он находится. Высылка, имевшая место в августе и намеченная на 31 декабря, но, по всей видимости, приостановленная, не отвечает этим критериям и, более того, нарушает предусмотренные в статье 32 гарантии высылки, которые по всей очевидности и здравому рассуждению должны применяться к практике возвращения лиц в ту или иную страну, если имеются обоснованные опасения, что там они могут стать жертвами преследования (разумные сроки, представление ходатайства с изложением уважительных причин, соблюдение надлежащих процедур). Специальный докладчик полагает, что достигнутые в Каире и Женеве соглашения свидетельствуют о твердом решении правительства Заира не прибегать к насильственному возвращению беженцев, причем именно так воспринимает международное сообщество позицию заирского правительства.

В. Рекомендации

1. Заирским властям

125. Демократия и права человека. Специальный докладчик считает необходимым повторить все рекомендации, которые он сформулировал в своем первом докладе на основе следующих двух ключевых концепций: а) соблюдение прав человека не будет обеспечено до тех пор, пока не будет на деле ограничена абсолютная власть маршала Мобуту, которая находится в его руках более 30 лет; б) необходимо покончить с безнаказанностью ВСЗ, служб безопасности и полиции. Дополнением к вышеизложенному является осуществление следующих мер: проведение свободных выборов, соблюдение уже отсроченных сроков завершения переходного периода, затянувшегося на целых пять лет.

126. Гражданские и политические права. Не умаляя значения рекомендаций, содержащихся в первом докладе, Специальный докладчик обращает внимание на необходимость осуществления деятельности по ряду следующих направлений: а) обеспечение подлинной свободы слова на государственном радио и телевидении, которые в настоящее время являются рупором политической группировки сторонников президента; б) обучение сотрудников правоохранительных органов методам гуманного и профессионального обращения с участниками общественных манифестаций при неукоснительном соблюдении Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка и Основных принципов применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка; с) обеспечение неукоснительного соблюдения Основных принципов обращения с заключенными и Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

127. Экономические, социальные и культурные права. Правительство не может оставаться безучастным перед лицом бедственного положения своего народа ввиду несоблюдения вышеуказанных прав. Представляется целесообразным принять необходимые меры в максимальных пределах имеющихся ресурсов и при участии общественности с целью улучшения положения в сфере образования, здравоохранения и жилья.

128. Общественность. Общественность представляют в большинстве своем неформальные объединения, которые могут обладать или не обладать правосубъектностью и признаваться или не признаваться властями. Эти объединения должны действовать в условиях свободы, не ограничиваемой невыполнимыми требованиями, при этом властям следует прислушиваться к общественному мнению.

129. Терпимость. Правительство не должно искать врагов там, где их нет. Следует покончить с агрессивными высказываниями в адрес выходцев из Руанды и Бурунди и прекратить противопоставлять одну этническую группу другим. С упоминаемыми в настоящем докладе конфликтами можно будет покончить только тогда, когда тон высказываний представителей политических кругов будет соответствовать принципам мирного сосуществования и терпимости.

130. Гражданство. Положение, в котором оказались баньямуленге и баньярванда, свидетельствует о грубом нарушении их прав человека и прежде всего права на гражданство. Признание за ними заирского гражданства не только отвечает элементарным принципам гуманности, но и является обязательством по международному праву. Более того, такая мера никоим образом не нарушала бы положения Переходного конституционного акта, принятого 9 апреля 1994 года, статья 7.2 которого запрещает двойное гражданство, поскольку выходцы из Руанды, о которых идет речь, не имеют никакого гражданства. Специальный докладчик рекомендует заирским властям ратифицировать Конвенцию 1961 года о сокращении безгражданства.

131. Беженцы. Соглашения, заключенные в Женеве 20 декабря, следует рассматривать в качестве обязательства приостановить высылку руандийских беженцев, намеченную на 31 декабря. Это обязательство, толкуемое с точки зрения общепринятых норм поведения, носит четкий характер и потому должно соблюдаться, несмотря на отсутствие в тексте соглашений ясной формулировки на этот счет.

132. Привлечение к судебной ответственности лиц, виновных в актах геноцида. Следует также отметить, что международные обязательства, взятые на себя Заиром, обязывают его не предоставлять убежища лицам, совершившим преступления против мира, военные преступления или преступления против человечности в определении, данном этим деяниям в международных актах (статья 1 F a) Конвенции о статусе беженцев), к числу которых относится геноцид. Если Международный уголовный суд просит предоставить в его распоряжение лиц, ссылающихся на свой статус беженца в Заире, не будучи таковыми (например, лица, виновные в совершении актов геноцида), то эта просьба должна быть удовлетворена.

133. Права женщин. Одним из основополагающих положений не только системы общего образования, но и системы подготовки полицейских, военнослужащих и сотрудников пенитенциарных учреждений является воспитание уважения женщины, поскольку именно в этой области положение стоит особенно плохо. Правительство обязано предупреждать

случаи злоупотребления в этой области и наказывать виновных в назидание другим, в чем ему могут оказать значительную помощь неправительственные организации, занимающиеся проблемами женщин. Кроме того, необходимо обеспечить выполнение положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, участником которой является Заир, и закрепить юридическое равноправие мужчин и женщин.

134. Отделение Управления Верховного комиссара по правам человека. Правительство должно подписать соглашение о сотрудничестве и обеспечить возможность создания в стране службы, о которой идет речь в первом докладе Специального докладчика (E/CN.4/1995/67, пункт 277).

135. Заирская национальная комиссия по правам человека. Вряд ли может принести какую-либо пользу создание национального учреждения, не опирающегося на поддержку общественности. Заинтересованность правительства в создании этой комиссии на принципах плюрализма и гласности должна прослеживаться непосредственно с момента ее образования, при этом необходимо обеспечить возможность ознакомления общественности с ее докладами и рекомендациями, свободный к ней доступ и в целом уважение принципов, одобренных Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций.

2. Неправительственным организациям

136. Специальный докладчик настаивает на необходимости повышения уровня профессионализма неправительственных организаций, поскольку лишь в этом случае их самоотверженные усилия могут принести реальные плоды. Неправительственные организации восприняли призыв Специального докладчика, о чем свидетельствует существенное повышение качества их докладов за текущий год по сравнению с их докладами за 1994 год. В этой связи представляется целесообразным вновь призвать международные неправительственные организации оказать помощь заирским организациям, изучающим проблемы прав человека, развития, гендерные аспекты и оказывающих содействие жертвам нарушений.

3. Международному сообществу

137. Международному сообществу следует продолжить наблюдение за весьма затянувшимся процессом демократизации и ухудшающимся положением в области прав человека, что отмечалось в первом докладе Специального докладчика (пункты 272, 273 и 276). Вместе с тем следует также продолжить оказание помощи беженцам. В 1994 году Специальный докладчик отмечал, что "необходимо найти конструктивное, долгосрочное, гуманное, достойное и безотлагательное решение" проблемы беженцев в Киву. Можно понять чувство безысходности, порождаемое в Заире этой проблемой, и, руководствуясь извечными принципами, взять на себя часть этой нелегкой ноши. Если международное сообщество

по праву требует от Заира выполнения обязательства уважать принцип *non refoulement*, то оно должно помочь ему найти решение этой проблемы на основе вышеописанных критериев.

138. Кроме того, следует вновь указать на необходимость проведения активной и превентивной дипломатии, позволяющей Заиру избежать катаклизмов, которые имели место в Руанде и Бурунди, о чем говорится в пункте 274 первоначального доклада. Опасения, высказанные Специальным докладчиком в этом докладе, разделяет Специальный докладчик по проблеме внесудебных казней, казней без надлежащего судебного разбирательства и произвольных казней Бакре Вали Ндиайе (доклад E/CN.4/1996/4/Add.1, пункт 121), а также Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Бурунди Паулу Серджиу Пинеиру (доклад E/CN.4/1996/16, пункт 170), который настаивает на необходимости установления более тесной координации между специальными докладчиками, наблюдающими за положением в области прав человека в Руанде, Бурунди и Заире, что требует дополнительных людских и финансовых ресурсов.
