

14 February 1996

CHINESE

Original: ENGLISH

经济及社会理事会

可持续发展委员会

发展中岛屿国家问题高级别

小组会议

1996年4月22日至23日

加勒比地区发展中岛屿国家的贸易问题和发展前景

贸发会议顾问、西印度群岛大学经济系高级讲师和系主任

丹尼斯·潘丁先生编写的报告\*

---

\* 本研究报告中表示的意见是编者的意见,并不一定反映贸发会议秘书处或任何官方行政部门的看法。本出版物所采用的名称及其材料的编写方式,并不意味着联合国秘书处对于任何国家、领土、城市、地区或其当局的法律地位,或对于其边界或界线的划分,表示任何意见。

## 目 录

	<u>段 次</u>
导 言.....	1 - 2
第一章 加勒比岛屿国家经济的贸易绩效.....	3 - 8
第二章 加勒比岛屿国家在贸易自由化环境下的 主要贸易问题和前景.....	9 - 43
A. 世界贸易体系的近期体制动态.....	11 - 12
B. 全球化.....	13 - 14
C. 新的多边贸易框架对加勒比岛屿经 济的影响.....	15 - 43
a. 市场准入.....	16 - 18
b. 加勒比受到的具体影响.....	19 - 28
c. 区域性贸易安排对加勒比地区 的影响.....	29 - 38
(一) 北美自由贸易协定.....	29 - 37
(二) 欧洲经济一体化.....	38
d. 一般性意见.....	39 - 43
第三章 在贸易自由化和全球化环境下加勒比岛 屿国家可持续贸易多样化的范围.....	44 - 60
A. 加勒比地区贸易专门化的一些格局.....	44 - 46
B. 部门发展动态.....	47 - 60
第四章 为发展贸易开展的区域贸易合作.....	61 - 73
A. 加勒比共同体.....	61 - 69
B. 美洲自由贸易协定.....	70
C. 加勒比国家协会.....	71
D. 古巴的特殊情况.....	72 - 73
第五章 结论和建议.....	74 - 84
A. 岛屿具有的突出特点.....	75 - 80
B. 政策议程.....	81 - 84

## 导 言

1. 加勒比地区岛屿国家的经济前景取决于这些国家能否预估世界贸易体系当中各种外部趋势带来的机会和威胁。在加勒比区域的经济历史中可以清楚地看到世界贸易体系早先发生的划时代变革引起的代价和带来的益处。当前,地平线上正在隐现着若干经济飓风。一些加勒比地区国家的经济已经开始遇到大气湍流加剧的预警信号。

2. 本文第一章概述了加勒比各国经济的贸易绩效和贸易对这些小规模开放型经济的总体经济绩效具有的重要性。第二章主要阐明加勒比岛屿各国的经济在贸易自由化背景下的主要贸易问题和前景。第三章处理可持续贸易的多样化范围问题,第四章阐述开展区域合作,争取为可持续的经济发展利用贸易机会的问题。第五章并提出了结论和建议。

## 第一章

### 加勒比岛屿国家经济的贸易绩效<sup>1</sup>

3. 可以按照主要出口产品将加勒比出口国分为四类：农业、矿业、旅游和混合型。对农业有重大出口依赖程度的包括多米尼加、格林纳达、古巴和海地。至1985年，主要依赖于矿产品的国家为特立尼达和多巴哥、牙买加和荷属安的列斯。出口对于矿产品和农业部门的重要性相对有所下降。例如，就荷属安的列斯而言，炼油部门的出口在出口总收益中的比重从1980年的48.5%急剧下跌为1990年的1.2%<sup>2</sup>。特立尼达和多巴哥石油部门在出口总收益中的比重从1980年的73%下降为1993年的大约50%。牙买加的铝矾土部门在出口总收益中的份额减少了一半，从1980年的52%减少至1993年的22%。

表 1

按产品组分类的加勒比开发和合作委员会成员国的主要出口产品

组 别	产 品	加勒比开发和合作委员会 国家的主要出口国
农产品(非热带类)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 香料油/脂肪</li> <li>• 鱼/虾</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 古巴</li> <li>• 伯利兹、苏里南、圭亚那</li> </ul>
热带农产品	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 饮料</li> <li>• 香料(肉豆蔻果、干皮)</li> <li>• 大米、烟草</li>   <li>• 糖</li>   <li>• 香蕉</li>   <li>• 水果和蔬菜</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 特立尼达和多巴哥</li> <li>• 格林纳达</li> <li>• 苏里南、圭亚那、多米尼加共和国、特立尼达和多巴哥</li> <li>• 伯利兹、古巴、圭亚那、多米尼加共和国、牙买加、圣基茨和尼维斯、巴巴多斯</li> <li>• 安提瓜和巴布达、多米尼加、格林纳达、圣文森特、牙买加、苏里南</li> <li>• 古巴</li> </ul>
产自天然资源的产品	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 矿物燃料</li> <li>• 矾土/铝矾土/铝</li> <li>• 金/银/矿砂</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 特立尼达和多巴哥</li> <li>• 牙买加、苏里南、圭亚那</li> <li>• 圭亚那、古巴、多米尼加共和国</li> </ul>
加工制造业产品	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 服装</li> <li>• 手工艺品</li> <li>• 化学品</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 伯利兹、巴巴多斯</li> <li>• 海地</li> <li>• 特立尼达和多巴哥</li> </ul>

资料来源: Nicholls, Shelton An Overview of the Implications of the Uruguay Round for CDCC Member Countries (November 1995)。

4. 对旅游业有重大依赖的加勒比国家为巴哈马、巴巴多斯,较为近期以来还有牙买加和多米尼加共和国。自1980年以来,旅游业几乎在所有加勒比国家经济中都提高了在出口总收入中所占的份额。巴哈马是一个例外,这一份额从1984年的81%降到了1990年的72%。牙买加和多米尼加共和国可被列入混合类,其旅游业、矿业、农业和制造业都是赚取出口收入的部门。由于海地在过去的十年中经常陷入政治动乱,关于该国的数据不能充分反映出1985年以后的基本贸易格局。关于古巴1987年以后这段时期的数据难以得到。但广为人知的是,这段时期的糖出口下降,而旅游和药品的出口收入有所增长。

5. 对出口绩效进行的较详尽逐国分析表明,特立尼达和多巴哥的出口收入主要是原油和石油产品。<sup>3</sup>巴巴多斯的主要出口为旅游服务业、糖和加工出口(电子原件和服装)。牙买加的主要出口收入部门为旅游业、矿产品(铝矾土)、农业(主要为糖和香蕉)以及一些组装型加工业(特别是服装)。旅游业在巴哈马占绝对重要的地位。多米尼加共和国的出口布局与牙买加相似,包括旅游、糖、咖啡、可可和一些出口加工(特别是服装)。海地的出口也趋向于由旅游、咖啡、可可和组装型加工构成。

6. 在1987年以前,糖是古巴的主要出口部门。但如上所述,自那时以来,旅游和制药增加了出口份额,部分原因是糖的产量和出口量下降。至1985年,荷属安的列斯的出口主要为设在库拉索岛和阿鲁巴岛(当时为这一领土的构成部分)的离岸炼油厂的产品。自那时以后,旅游业的重要性尤其是在阿鲁巴岛大为提高,同时还发展了离岸金融服务业。

7. 安提瓜和巴布达依赖的是旅游业和一些加工出口。多米尼加依靠的是农业,占主导地位的香蕉在1994年的商品总出口中占将近一半(47%)。格林纳达的出口格局与多米尼加类似,农业出口占有主导地位,出口品为香蕉、肉豆蔻果实和干皮及可可相混杂,其中每项产品在1992年占商品出口的约14%。圣基茨和尼维斯的主要出口收入来自糖(1992年商品出口的37%)和旅游业。圣卢西亚的出口收入主要依靠香蕉和旅游。圣文森特和格林纳丁斯靠农业出口,同样以香蕉为最主要作物。

8. 在加勒比各国经济中,一种到三种商品或服务的出口在出口收入中占有主导地位,这进一步强化了这些国家对贸易的经济依赖程度。换言之,其出口的集中程度很强。例如,铝矾土在1994年占牙买加商品出口的78%,而石油和石油产品在特立尼达和多巴哥占有76%的相似比例。贸易与国内生产总值之间的高比率也突出地反映出这种依赖程度。

表 2  
若干加勒比开发和合作委员会成员国的主要进出口

国 家	主要出口	占总出口的百分比	百万美元	主要进口	占总进口的百分比	百万美元
安提瓜和巴布达 (1991年)	香蕉			制成品 资本货物 粮食 化学品和燃料	26.50 14.10 68.50 14.30	69.60 36.90 179.70 37.40
伯利兹 (1993年)	糖 服装 柑桔浓缩制品 鱼制品 香蕉	29.00 14.20 9.80 9.20 8.40	41.50 20.30 14.00 13.20 12.10	机械 粮食 燃料 化学品 其他制成品	27.70 20.00 13.30 10.30 35.60	67.80 49.00 32.50 25.10 87.00
古巴 (1994年)	糖 矿产品 海产品 水果和蔬菜 药品	49.10 13.50 6.50 2.50 8.20	600.00 165.00 80.00 30.00 100.00	粮食、饮料和烟草 原材料 燃料和润滑剂 化学品 机械和运输	7.00 3.30 29.30 6.40 19.40	720.00 140.00 1240.00 270.00 820.00
多米尼加 (1994年)	香蕉 肥皂	46.80 28.50	55.37 33.66	制成品 资本货物 粮食 化学品和燃料	24.20 25.80 23.80 9.10	28.50 30.40 28.10 10.70
格林纳达 (1992年)	肉豆蔻果和干皮 香蕉 可可	14.50 14.50 13.00	2.90 2.90 2.60	制成品 资本货物 粮食 化学品和燃料	19.40 15.20 35.50 10.50	21.20 16.60 38.90 11.50
圭亚那 (1993年)	糖 金 铝矾土 大米 虾	27.00 24.20 22.10 8.00 2.80	111.30 99.80 91.10 33.00 11.40	资本货物 其他中间产品 消费品 燃料和润滑剂	34.90 26.60 21.30 16.70	169.30 128.90 103.10 80.80
海地 (1993年)	咖啡 可可 香料油 制成品 手工制品	0.80 0.07 0.50 4.40 0.20	0.66 0.06 0.40 3.56 0.16	粮食、饮料和烟草 碳水化合物 油和脂肪 化学品 制成品 机械和运输设备	17.50 11.90 3.40 4.00 5.70 2.40	46.70 31.90 9.00 10.60 15.10 6.40
多米尼加共和国 (1994年)	铁镍 原糖 金和银 咖啡 可可 烟草	28.60 18.50 3.00 9.90 8.80 2.80	181.10 117.10 18.90 62.70 55.50 17.60			

表 2(续)

国 家	主要出口	占总出口的百分比	百万美元	主要进口	占总进口的百分比	百万美元
牙买加 (1992年)	铝	44.70	471.10	粮食	6.00	106.60
	铝矾土	8.40	88.80	其他消费品	10.30	160.50
	糖	7.80	82.50	燃料	20.90	324.90
	香蕉	3.80	39.60	其他原材料	52.70	818.20
				建筑材料	5.70	88.80
			运输设备	10.40	161.50	
			其他资本货物	9.00	139.00	
圣基茨和 尼维斯 (1992年)	糖和糖浆	37.40	12.20	制成品	20.70	20.20
				资本货物	19.20	18.70
				粮食	29.00	28.30
				化学品和燃料	10.40	10.10
圣卢西亚 (1992年)	香蕉	55.80	68.50	制成品	27.40	74.40
				资本货物	13.90	37.60
				粮食	35.20	95.50
				化学品和燃料	1.30	3.60
圣文森特 (1992年)	香蕉	48.40	37.50	制成品	24.70	33.10
				资本货物	21.20	28.30
				粮食	21.90	29.30
				化学品和燃料	12.30	16.50
苏里南 (1991年)	铝	75.60	261.70			
	铝土	11.60	40.10			
	虾	8.80	30.40			
	大米和大米产品	5.80	19.90			
	香蕉	2.60	9.10			
巴巴多斯 (1992年)	糖、糖浆和糖酒	26.20	41.40	机械	17.90	83.00
	化学品	13.30	21.00	粮食和饮料	21.10	98.20
	电子元件	13.10	20.70	其他消费品	10.90	50.80
	服装	3.70	5.90	建筑材料	6.20	28.80
				化学品	6.80	31.50
				燃料	6.40	29.80
特立尼达 和多巴哥	矿物燃料	49.80	933.10	粮食	15.10	171.20
	化学品	27.50	515.40	制成品	21.20	240.50
	制成品	12.60	235.8	机械和运输设备	29.80	338.20
	粮食(包括糖)	5.10	95.40	化学品	13.70	155.80
	饮料和烟草	2.10	30.90			

资料来源: Nicholls, Shelton An Overview of the Implications of the Uruguay Round for CDCC Member Countries (November, 1995)。

## 第二章

### 加勒比岛屿国家在贸易自由化环境下的主要贸易问题和前景

9. 多数较大的加勒比岛屿<sup>4</sup>于1980年代中期至后期开始了贸易自由化进程,在与同多边机构达成的“结构调整”协议相挂钩的一揽子政策条件当中,这是一个构成部分。这一自由化进程的目标是,使这些国家的经济发生转变,摆脱内向型战略,改为以出口为目标的生产性投资。这样做所期望的是,这一结构变革将增强加勒比各国经济的竞争力,从而促进出口多样化和创造就业。但是,这样做需要为过渡付出代价。

10. 这一自由化进程冲击了在进口替代工业化制度下建立起的进口竞争部门。关于单方面贸易自由化对特立尼达和多巴哥经济可能产生的影响进行的一项研究估计,截至1996年底,加工制造业将会失去大约14,000个直接职位。<sup>5</sup>对于加工制造业1992年的40,000个职位而言,这意味着35%。关于贸易自由化对牙买加经济的影响,威特尔也得出了类似的结论。<sup>6</sup>在对数据的准确性作了若干谨慎的估计之后,威特尔得出结论说,大型加工企业将会失去14,500个职位,占就业的23%。自1992年10月进行该项研究的时间起,加工制造业的总就业在短期内(6-12个月)将失去11%。据报道,牙买加的加工制造业在1990至1992年也失去了大约30,000个职位。由于乌拉圭回合的多边贸易谈判的结果,加勒比各国现在面临着全球自由化的影响,尤其是在过去一直为该区域的某些主要商品出口提供着优惠准入的市场面临着这种冲击。

#### A. 世界贸易体系的近期体制动态

11. 乌拉圭回合多边贸易谈判的结束和世界贸易组织的成立象征着世界贸易体系的一大变革。乌拉圭回合在早先世界贸易谈判各个回合的基础上取得了长足的进展。世贸组织协定除了列入农业和纺织品及服装以外,还包括了服务业、与投资 and 知识产权相关的贸易问题以及非关税壁垒。

12. 主要的经合发组织国家已经估计到乌拉圭回合会以建立区域集团为结束。就西欧而言,欧洲经济共同体在区域主义经过了几十年的强化之后迅速转变成为一个无国界经济区。在北美洲,美国和加拿大的自由贸易协定由于墨西哥加入了北美自由贸易协定而得到进一步扩大。现在已经有一项原则协议,至2005年建立一个美洲自由贸易协定。在太平洋沿岸各国之间目前也正在建立一个区域集团。在包括南北美洲在内的世界其它地方目前也正在进行着建立区域经济集团的其它努力。<sup>7</sup>



## B. 全球化

13. 可以把全球化定义为在技术变革的推动下开放型世界市场经济的体制化。科学和技术知识将日益成为全球化世界经济当中竞争力的主要决定因素。最为具体的例子是,信息技术正在使许多过去是劳力密集型的活动走向了自动化。信息技术革命还通过电缆和卫星电视发展了横跨加勒比区域的强大推销能力,不仅仅是推销产品,而且还传播都市文化价值观。

14. 较一般而言,全球化涉及到的是生产(包括服务)跨越民族-国家的人为疆界而相互融合。越来越多的相互竞争的企业在其国内市场之内造成了对其它企业的压力,全球化就是这种压力在更大地域范围的表现。任何一个国家内的企业都会发现,随着全球化的趋势造就了强大的国内外商界和消费者利益,反对使用保护主义,因此,越来越难以忽视跨越分散的地域空间的竞争压力。因此,全球化将会影响到加勒比出口品的竞争基础(特别是围绕着廉价和非技能性劳动力建立的基础),同时加剧进口替代产业的竞争。

## C. 新的多边贸易框架对加勒比岛屿经济的影响

15. 正如世界银行指出,“关于如何正确衡量自由化,现在没有协商一致意见。”<sup>8</sup> 加勒比共同体秘书处就乌拉圭回合可能对加勒比共同体国家产生的影响开展了一项研究,其中也得出了类似的结论:“乌拉圭回合的益处对于加勒比共同体成员国来说是难以作出数量估计的。为估算预测的变化而使用的经济模型依赖于多种假设。虽然这些模型就整个世界贸易而言具有一定的有效性,但其使用只能限于少数国家,如主要的经济大国,并限于交易货物中的主要商品。必须利用关于主要贸易伙伴及其主要贸易商品、货物和服务的预测间接地分析和插入加勒比成员国的益处和代价。”<sup>9</sup>

### a. 市场准入

16. 世界银行曾经表示认为,乌拉圭回合将在1985年至2005年之间引起世界贸易的蓬勃发展,从而使所有参与者受益。<sup>10</sup> 格林纳韦和米尔纳曾经试图预测乌拉圭回合对英联邦发展中国家产生的影响,因此也就包括了加勒比国家当中的英语国

家。<sup>11</sup> 他们记录了英联邦发展中国家,包括其中的加勒比国家,目前只有高度出口利益的产品关税减免的百分比。他们研究了乌拉圭回合关税减免对于关系到英联邦发展中国家利益的较具体产品组的市场准入的影响,现将他们得出的结论摘要如下。

17. 对于热带产品、热带非农业产品和以天然资源生产的产品,最惠国关税平均幅度将分别下降40%、50%和20%。这种情况对于英联邦发展中国家和特别是加勒比国家的不利之处在于,由于关税全面下降,在洛美协定和普惠制之下的优惠幅度将会自然减少。格林纳韦和米尔纳引用关贸总协定的计算说,将要减少的优惠幅度加拿大为82%,日本61%,美国50%,欧共体为32%,这种下降主要集中在农业部门。

18. 自从工业化国家大约三十年前提出多种纤维协定以保护其国内工业免受进口冲击以来,乌拉圭回合第一次成功地将纺织品和服装置于其总括之下。但是,纺织品和服装的自由化进程将在十年内逐步完成。<sup>12</sup>

#### b. 加勒比受到的具体影响<sup>13</sup>

19. 达文波特在其研究报告中研究了乌拉圭回合对加勒比英语国家的影响。<sup>14</sup> 他提出,“估计英联邦的加勒比出口总损失为1亿5,000万美元,其中牙买加为6,300万美元,巴哈马和特立尼达和多巴哥分别为3,200万美元和2,400万美元。由于开辟贸易而使贸易净收益转移引起的贸易量总损失达5,700万美元,相当于1992年对经合组织出口的2.9%…。英联邦以外的加勒比国家,尤其是多米尼加共和国,由于金属和矿物、皮革和鞋类、电器设备和其它工业产品的出口,受损失的比例与此相似。”

20. 估计会出现这种结果的原因是,关税变化主要冲击了来自加勒比地区的优惠贸易商品,由于温带农产品部门受到的保护和补贴有所下降,因此人们估计这类商品的价格会出现上涨。由于乌拉圭回合而有可能受到负面影响的两种最主要产品是香蕉和糖。

21. 香蕉生产是一些加勒比岛屿以及南美洲和中美洲国家主要经济支柱的一大要素。香蕉占多米尼加1992年商品出口的69%,圣卢西亚同一年份商品出口的59%,圣文森特的42%。香蕉在洪都拉斯1992年商品出口中所占的相应比重为36%,同一年在巴拿马占29%,在哥斯达黎加占20%。在加勒比地区,小规模产权持有经营人在香蕉产业中占主导地位。多米尼加69%的香蕉股份低于1英亩;在圣卢西亚,相应的数字同样为69%,圣文森特为61%。

22. 英语和西班牙语加勒比地区以及南、北美洲生产的多数香蕉向欧洲出口。截至1993年7月,欧洲共同体/欧洲联盟有三个主要的香蕉供应源:(一)在欧盟之内种植和销售的香蕉;(二)主要由加勒比(8.8%)和非洲(5.7%)供应的非加太香蕉以及(三)拉丁美洲生产商供应的香蕉,占市场的62.3%。从这些数据当中显然可以看出,拉丁美洲的香蕉生产国是欧洲市场的主要香蕉供应国。可把欧洲市场分为三个有区别的小市场:(一)法国、联合王国、西班牙和意大利的优惠市场;(二)德国的免税市场;及(三)比利时、荷兰和卢森堡征收20%关税的市场。

23. 给予优惠市场准入的主要原因是,虽然加勒比地区,特别是英语加勒比地区,长期以来是向欧洲联盟出口香蕉的净出口方,但这一区域的生产成本相对较高:“由于较为有利的气候,地形及土壤类型,拉丁美洲的生产率和质量水平较高。因此,中美洲和南美洲的出口商在国际香蕉贸易中占有远远超过其他方面的重要地位,通常将其称为美元香蕉‘供应商’。”<sup>15</sup> 1993年7月1日,当时的香蕉供应贸易制度被后来的“新香蕉制度”所取代。新香蕉制度的主要内容包括:

- 对于不高于传统供应水平的非加太香蕉实行基本免税配额;
- 对于来自拉丁美洲的香蕉进口,200万吨固定配额以下的抽取关税,每吨100欧洲货币单位,对于超过该水平的进口每吨关税为850欧洲货币单位;
- 如果传统的非加太和多米尼加供货被打乱,则限制拉丁美洲香蕉进入欧洲联盟。

24. 拉丁美洲对于新香蕉制度开列的条件感到关注,最终由此而产生了一项协议,将这些国家在新香蕉制度之下的配额从200万吨提高为1994年的210万吨和1995年的220万吨。这一“框架协议”(基本上是新香蕉制度的一份增编)已于1995年1月1日生效。对于新香蕉制度的条件感到不满意的拉丁美洲生产国以关贸总协定作为追溯手段。在1994年2月11日公布的一项关贸总协定评审团决定当中,新香蕉制度被谴责为具有歧视性,该评审团要求欧洲联盟取缔新香蕉制度。

25. 对于加勒比共同体的香蕉生产国来说,由于执行乌拉圭回合而使优惠幅度出现的任何降低都可能产生严重的经济后果。眼前的一个后果就是,加勒比共同体的生产国将不得不与拉丁美洲提供的较低价“美元香蕉”相竞争。为了应付这一局面,欧洲联盟已经建议直接提供援助,改善非加太生产国香蕉的质量。这一提案尚未获得批准,据估计,由于非加太国家目前享有的“优惠”政策,欧洲联盟的若干成员国可能会反对批准这一提案。新香蕉制度的有效期至2002年,希望加勒比共同体的生产国届时将能在对效率较高的拉丁美洲生产国进行的竞争中获利。

26. 关于糖,加勒比地区1992年向欧经共同体和美国总共出口了大约539,000吨糖。加勒比岛屿中的主要糖生产国为牙买加、特立尼达和多巴哥、巴巴多斯、圣基茨和尼维斯、多米尼加共和国和古巴。加勒比共同体的主要糖生产国在1985年至1990年出口了大约224万吨糖,总值为9亿9,750万美元。在同一时期内,糖和糖浆的合计出口收入为10亿2,950万美元,其中糖占97%,糖浆为3%。在一些加勒比岛屿国家经济中,糖和糖浆在农业生产和出口中继续占有重要比例,并占有就业的很大一部分。就农业生产而言,糖的出口在牙买加和巴巴多斯分别为35%和32%。糖和糖浆的出口在这些国家的农业总出口中占有主导地位,在巴巴多斯的农业总出口中高达95%。在巴巴多斯的国内出口当中,糖和糖浆的出口也占17%。

27. 长期以来,加勒比糖生产国依靠优惠准入进入大都市的市场。糖出口主要进入欧经共同体和美国市场,多数加勒比糖出口国获益于欧经共同体的糖议定书配额。欧经共同体的糖议定书对于加勒比地区生产的糖保障优惠价格,而这些价格是按照欧经共同体的国内糖价确定下来的。因此,糖议定书为加勒比糖生产国确保了持续性的出口收入。

28. 除此之外,欧经共同体还根据这项议定书同意在第四洛美协定的有效期内每年从包括牙买加在内的特定加勒比国家购买一定数量的糖。但是,前不久欧经共同体市场的统一对于加勒比糖出口国目前享受的优惠价格是否能够继续下去构成了威胁。达文波特估计,乌拉圭回合将会使出口收入减少大约2,100万美元的净值,与多数其他出口糖的加勒比国家面临的下降相比,多米尼加共和国会有明显的增益。<sup>16</sup>

### c. 区域性贸易安排对加勒比区域的影响

#### (一) 北美自由贸易协定

29. 美国是加勒比共同体的主要出口市场。加勒比共同体对美国的出口从1988年的19亿2,700万美元(加勒比共同体总出口的36%)增长为1974年的24亿9,400万美元(总出口的44%)。加勒比共同体进口的大约三分之一也来自美国。有一些一般性的研究试图结合墨西哥的情况预测北美自由贸易协定对加勒比产生的贸易和投资转移影响。

30. 罗德里克指出,与墨西哥相比,“加勒比海域倡议”受惠国对美出口享有的优惠准入仅多7%,而北美自由贸易协定的规定可以关税和非关税壁垒的形式将加勒比海域各国对美出口的60%置于不利地位。<sup>17</sup>他还进一步指出,由于两个原因,北

美自由贸易协定增强了对外国投资的吸引力：“第一，对墨西哥的减让将以契约性的一项自由贸易协定为基础，这要比单方面的加勒比海域倡议减让更为可靠。第二，从一开始，投资者就将知道递进减让进程的最终结果。”另外，还有一些近期的研究稍微详细地探讨了北美自由贸易协定对加勒比地区的潜在影响。<sup>18</sup> 估计会受北美自由贸易协定影响的两个最为重要的加勒比出口部门是纺织品和服装及食品加工。<sup>19</sup>

31. 纺织品和服装业在就业、外汇收入和国内生产总值等几方面来说，对于加勒比各国都极为重要。牙买加在加勒比共同体的服装出口中占领先地位。1994年该国322个注册的服装厂。这一部门大约占牙买加工部门国民生产总值的5%，相当于该国国内生产总值的大约1%。牙买加纺织品和服装出口的主要市场是美国(80%)，加拿大、欧洲和加勒比地区占其余的20%。在1989至1993年，服装和纺织品部门为牙买加经济提供的外汇收入毛值为16亿6,700万美元(约占商品总出口的31%)。在加工制造业，这一分部门占就业劳动力的大约36%(1993年为95,000人)。在多米尼加共和国，这一部门在主要经济指标中占有与牙买加相似的比例。巴巴多斯及特立尼达和多巴哥也是服装的大宗出口国。

32. 北美自由贸易协定规定对(来自墨西哥的)纺织品和服装出口消除进口税和减少非关税壁垒。有人认为，这些规定可能会在两方面影响到加勒比共同体的服装和纺织品生产国。第一，在优惠贸易条件下，墨西哥的服装和纺织商品得到了较大和较为便利的市场准入，这可能会使加勒比共同体的服装和纺织品出口受到排挤，有利于墨西哥的生产商。第二，平均而言，墨西哥服装业的劳动力成本比加勒比共同体的每小时1.12美元的平均成本大约低27%。因此，低成本、高产量的服装生产商可能会认为，在墨西哥开设工厂要比在牙买加<sup>20</sup>或圣卢西亚这类加勒比国家具有更大的成本--竞争力优势。

33. 达文波特(1995年)以一种部分平衡贸易模型就服装出口得出了结论，并预测会发生3.5%的服装贸易转移(1,310万美元和1,760万美元之间)。他提出，可能发生最大程度贸易转移的部门是服装，特别是来自牙买加的服装出口。埃文斯(1995年)也得出了类似的结论。现在可能已经有了服装贸易从加勒比共同体和其他加勒比海域倡议国家向墨西哥转移的一些迹象。在1994年的头六个月中，美国市场从墨西哥进口的807 A 服装增长了183%(从1993年的3亿400万美元增长为1994年的8亿6,000万美元)，而从加勒比海域倡议国家进口的807 A 服装下降了2%。可以把进入美国市场的加勒比海域倡议国家的807 A 服装出口下降2%这种情况与执行北美自由贸易协定之前22%至24%的平均年度增长率作一个比较。

34. 食品加工分部门在加勒比地区也占有重要位置。最主要的产品是糖和柑桔。柑桔业在外汇出口收入来源中占第二位。在1985-1990年期间,加勒比共同体成员国柑桔出口总值为8,615万美元,葡萄柚果汁浓缩制品为3,132万美元,两者相加的外汇出口值为1亿1,747万美元。此类柑桔产品的大部分向美国出口,同时还有一定比例的糖出口。

35. 在北美自由贸易协定的头六年当中,美国对来自墨西哥的糖进口将降低15%的关税,在此之后,糖的剩余关税将降至为零。埃文斯(1995年)提出,美国从墨西哥进口免税糖不会对加勒比共同体与美国的糖贸易产生任何负面影响。得出这个结论的主要原因是,加拿大不是糖出口国,而美国和墨西哥是糖的净进口国。

36. 关于柑桔,牙买加和巴哈马是加勒比共同体中对美国和加拿大出口柑桔的主要国家。牙买加向美国出口浓缩桔汁、鲜葡萄柚、红桔和柑桔。按照北美自由贸易协定,柑桔类的关税将在5至10年逐步消除。另外,由于墨西哥的劳动力成本较低,柑桔种植属于劳力密集性质,预计美国将会增加对墨西哥柑桔业的投资。

37. 达文波特(1995年)估计说,加勒比地区对北美洲出口的农业原料产品或加工产品将不会受到北美自由贸易协定的严重影响。这方面的主要影响可能会通过对墨西哥食品加工业的投资而产生。加勒比地区的若干部门可能受此影响,包括乙醇。牙买加1992年向美国出口的乙醇大约为900万美元。墨西哥的这一产业规模较大,如果通过进一步投资和规模经济降低了成本,就可能影响到上述销售额。

## (二) 欧洲经济一体化

38. 史蒂文斯试图预测欧洲经济一体化对受益于洛美协定的非洲、加勒比和太平洋国家造成的影响。<sup>21</sup> 罗伯特也试图对小岛国家,从而也就包括加勒比各国,进行相似的预测。<sup>22</sup> 史蒂文斯和罗伯特两人都得出结论说,西欧自由化进程的深化对于加勒比各国目前享有优惠准入的领域将会产生负面的直接影响。Stevens 在这方面指出:“新兴工业化国家可能担心出现一个‘欧洲堡垒’,而对加勒比国家来说,主要的危险却恰恰相反:堡垒正在被拆毁!”由于前文详述的各种原因,加勒比英语国家出口的香蕉和糖似乎风险最大。<sup>23</sup>

d. 一般性意见

39. 可分三个时间阶段评价任何国家对世界贸易制度中经谈判发生的变革作出的反应。第一阶段涉及到谈判开始之前的反应。第二个可能的反应涉及到谈判变革的实际进程,例如,积极参加乌拉圭回合谈判。第三个反应涉及到对于世界贸易制度中谈判的变革完成之后产生的影响作出反应。乌拉圭回合就是这种变革的最好例证。就在这三个阶段之内评价加勒比反应而言,可力求查明这三类政策反应究竟是来自国家级、次区域级还是区域级。

40. 在这一评价框架之内,可就加勒比的反应提出几点一般性意见。<sup>24</sup> 首先,加勒比各国在乌拉圭回合的头两个阶段中活动是很有限的。多数加勒比国家没有积极参加乌拉圭回合的谈判。例如,在加勒比共同体国家当中只有少数加勒比国家在日内瓦保持着常设外交使团。<sup>25</sup>

41. 第二,自乌拉圭回合结束以来,加勒比各国一直试图按照向世贸组织通报执行减让情况的时间表要求办事。这样做的影响是,加勒比各国一直没有时间研究所有的乌拉圭回合协议和积极的对策。在所采访的加勒比国家当中,有两个建立起了部间工作组,研究世贸组织框架中与所涉政府部门有关的不同方面。第三,或许除了东加勒比国家组织之外,政策反应主要是在国家一级作出的。就前两个阶段而言,情况似乎确实如此。由于欧经共同体坚持与非洲、加勒比和太平洋的区域集团打交道,在洛美协定方面有较大程度的区域合作。1995年,在科罗拉多州丹弗市举行的美洲自由贸易协定会议上,区域合作的程度较高。在当前的后乌拉圭回合阶段,加勒比共同体秘书处已经开始参与争取协调其成员国对世贸组织各项要求的反应。

42. 或许所能提出的最引人注意的意见是涉及到针对乌拉圭回合的要求作出目前阶段反应的意见。国家官员似乎已经超过了有效反应的极限而穷于应付。为贸易政策问题调配的公有部门官员寥寥无几,而且还难以留住那些在这一领域内已经取得一些经验的人。这类官员在多数加勒比国家的人数可能还不到5名,却要负责有效监测与贸易相关的广泛问题。这样就会不可避免地失去重点,不顾细节,而且会失去预估能力。另外,所指定的官员并不一定符合履行世贸组织承诺的一些技术要求,因为这些人大多数都是经济专家,而面临的许多问题是法律甚至是科学问题(例如植物卫生规定)。<sup>26</sup>

43. 该区域的私有部门没有在咨询或政策方面积极参与制定关于贸易问题的国家或区域立场。然而,在出席各个国际贸易政策论坛的国家代表团中,加勒比商业部门的代表有一定的国家变化。在私有部门参与应付后乌拉圭回合的要求方面,也

存在着同样情况。另外,该区域的私有部门看来大多不了解新的多边贸易框架的细节。事实上,私有部门当中接受采访的个人看来并不了解乌拉圭回合产生的广泛的国家承诺。例如,各国贸易部的公有部门代表就比私有部门更为了解履行承诺的影响和时间表。就私有部门而言,接受采访的多数人对于乌拉圭回合诸如关税约束这类一般性要求的影响知之甚少,对于商品部门会受到的较具体影响更不了解。看来使私有部门受到鼓动的认识是,有些商品或部门可能会继续争取利润。



### 第三章

#### 在贸易自由化和全球化环境下 加勒比岛屿国家可持续贸易多样化的范围

##### A. 加勒比地区贸易专门化的一些格局

44. 就加勒比贸易可提出一些要点。第一,从历史上看,在后哥伦比亚时期,加勒比各国的经济在开始时是纯粹以出口为动力的经济形式,用一句套话来说就是,“生产的不消费,消费的不生产。”从这个意义上讲,在贸易和总产出之间有着基本上完好无缺的关联。第二,加勒比经济在生产初级产品用于出口方面开始了专门化,首先是蔗糖,随之而来的是其他农业作物,然后是铝矾土和石油这类矿产品。第三,随着英国在19世纪宣布糖贸易自由化,加勒比产出的很大一部分取决于进入大都市市场的优惠准入。第四,第二次世界大战之后及特别是政治独立之后的多样化努力由于偏重于容易的进口替代工业化而普遍未获成功。第五,自1980年代以来,多数加勒比国家在多边金融机构的支持下,结合结构调整方案迅速地实行着经济自由化。新的面向出口的战略以廉价劳动力对投资者特别是外国投资者的吸引力为先决条件,专门从事劳力密集型和技能相对较低的出口生产或旅游业。

45. 20世纪末的加勒比经济在出口收入,进而也就在经济前景上仍然由依赖于优惠准入的部门是否走运来决定。不仅农业部门是如此,而且有些新的劳力密集活动,特别是服装领域的活动,也是如此。当然,这并不是现况的全貌。旅游业现在已经成为有活力和有国际竞争力的部门。在整个旅游业内,生态--文化旅游是规模不大但正在迅速发展的一部分。另外还有一些下游投资,对特立尼达和多巴哥以天然气为基础生产的产品的投资即属此类。

46. 在贸易自由化方面,有些制造厂商在较大范围的南北美洲及甚至更广泛的地域寻找“专门”市场方面具有很强革新性。信息处理业正在迅速发展。下文以此为背景研究了加勒比各岛屿国家在贸易自由化和全球化环境下开展可持续贸易多样化的范围。

## B. 部门发展动态

47. 从资料上看,加勒比地区有很强的生物基产品潜力。<sup>27</sup>从一些零散的证明中可以看出机会。产于牙买加的“蓝山”咖啡以及多种酒类和类似产品已经进入了国际市场。在一个实例中,某公司的销售有20%据报告都用于了出口。<sup>28</sup>另一个特立尼达和多巴哥的企业家/革新者打入了草药化妆品市场,并希望把对外销量从1995年的27%提高为40%。<sup>29</sup>

48. 另一个令人感兴趣的部门是信息处理。截至1995年3月,加勒比地区以出口为基础的信息处理业约74家公司估计雇用了7,500人。1992/3年,这一产业的区域就业大约为5,000人。由于这些估计数字以可比性调查为依据,这表明加勒比区域这一部门的就业在2至3年之内增加了50%。这一产业主要集中在牙买加、巴巴多斯和多米尼加共和国这三个加勒比国家,这三个国家共占该区域这方面公司总数和就业的90%。牙买加的企业数目最多(82%),就业人数也最多(47%)。

49. 在加勒比地区,数据输入处理是信息处理活动的最常见形式,美国是主要的目的地市场。1995年3月,巴巴多斯大约有32个信息处理公司,其中有14个参与以出口为基础的信息处理。后一类公司的数目从1988年的10个增长为1994年底的大约14个。以出口为基础的信息处理业在巴巴多斯创造的就业职位在1988年至1994年期间增长了141%,雇员人数从947人增长为2,282人。信息处理业在巴巴多斯加工业部门中的就业份额也在不断增长,官方的数据来源将信息处理与加工业部门列为同一类。信息处理在其中所占的份额从1988年的12%增长为1992年的24%,以后于1994年又下降至17%左右。

50. 牙买加从事面向出口的信息处理活动的公司数目从1986年的2个增长为1989年的29个,1991年降为20个,以后至1993年底又增长为49个。在同一时期内,就业也从300人增长为略多于3,000人。对这一部门的投资在1984-1989年期间估计为1亿美元。牙买加信息处理部门的外汇收入净值估计从1989年的150万美元增长为1991年的1,700万美元。

51. 以出口为基础的信息加工业在加勒比东部的其他地区是较为近期才出现的。在特立尼达和多巴哥、格林纳达和圣卢西亚有少数公司。另外据报告说,在多米尼加共和国还有两个大型企业,其中之一是美国航空公司的子公司,美国的航空公司还经营着巴巴多斯的最大的单一企业。

52. 在整个加勒比地区,旅游业在过去十年中是最主要的增长部门。约有1,400万游客在1994年游览了加勒比地区,消费额估计为116亿6,800万美元。但是,旅游业市场本身也处于上下波动的状态,消费者的品味从“群众型”转向了“专门化”旅游。生态旅游是加勒比地区有一定潜力的方面。各国已经开始对其现有的旅游吸引力注入生态旅游内容。生态旅游前景不断扩大的主要迹象之一是在海上或陆地建立自然保护区。如表19所列,联合国环境规划署1994年进行的一次调查提供了一些细节,其中表明,在调查的10个加勒比岛屿上有46个陆上保护区,9个沿海保护区,7个海上保护区。

53. 环境署的调查还试图掌握不同旅游目的地的受欢迎程度。虽然没有提供关于巴巴多斯的细节,但众所周知,该地吸引游客的两大景观是,哈里森洞穴和观赏海洋动物的潜水艇。就多巴哥而言,布库悬崖是一大景观,每年吸引的游客估计为40,000人。<sup>30</sup> 在特立尼达,阿萨怀特自然保护区和皮埃尔桥猎鸟信托地在国际上享有盛名。环境署的调查还试图在1994年出版的调查报告中说明有关的发展计划。

54. 另一个发展中的部门多少与旅游业有关,这就是加勒比音乐的出口<sup>31</sup>。牙买加录制和印制的音乐产品出口销售总额在1988-1994年期间为100万美元。Bob Marley 产业每年赚取的版权费为250,000美元。据报导说,最佳 Reggae 表演者的前三名<sup>32</sup> 的年收入在250,000美元至750,000美元之间。Reggae 音乐1992/93年在美国的销售额估计为27,000万美元。“日本飞瀑”估计在该亚洲国家举办的音乐会中吸引了大约10万人次。特立尼达和多巴哥在1989-1994年期间向美国(50%)和其他34个国家出口的钢质乐器估计赚取了54万美元。录制音乐的出口在同一期间估计赚取了91,000美元。

55. 这些数据是部分性的,并的确包括了岛屿文化节(Reggae Sunsplash、爵士乐节、巴巴多斯的Cropover、多巴哥的传统乐、特立尼达和多巴哥的狂欢节)的收益和特别是都市表演节的收入(例如布鲁克林劳动节、多伦多的Caribana、伦敦的布里斯顿狂欢节、以及在北美洲和一些欧洲城市的许多多种形式的小型表演)。这些文化活动有全球性的竞争力,源于扎根加勒比社会之中的文化表现创举。

56. 在过去的二十年中,加勒比地区已经成为离岸金融和法律服务业的领先区域,并且表现出对于多种多样的离岸服务国际需求作出反应的出色能力。1970年代期间及直至1980年代中期是离岸银行活动迅速发展的时期,在此之后,加勒比离岸投资服务的范围变得较为全面,岛屿管辖当局为了吸引离岸业务通过了新的立法。在这一产业当中,竞争力变得极为关键,在开发离岸产品方面进行的革新是成

功的。对于有兴趣迅速建立离岸公司，以便在迅猛变化的国际环境中经营的国际公司，加勒比各管辖当局尤其在满足这些企业的需要方面已经具有了竞争力。必须注意到，这些国家近年来为了管理和监测这一产业付出了大量努力，以防止离岸管辖当局为金融犯罪活动提供掩护。

57. 截至1994年底，加勒比离岸管辖当局占在所有岛屿管辖部门登记的离岸公司总数的74%。主要的加勒比离岸银行中心目前是巴哈马、开曼群岛和荷属安的列斯。在这些领土上也有非银行离岸服务。在所有岛屿区域内，注册离岸公司总数与人口间比率最高的单一国家是英属维尔京群岛。

58. 在加勒比区域的服务活动当中，一个发展中的部门是电影支助业。这个部门向制片人提供广泛的商品和服务，这要求规划、协调和可靠性。在尽可能提供当地投入的同时达到国际质量标准是加勒比岛屿在这一部门内努力应付的挑战。并非所有来到各岛并利用支助服务的电影公司都与旅游业有关。但是，一般都期望所摄制的影片能够反映出这些岛屿的环境质量，从而产生宣传影响，或者是吸引游客，或者是体现与商业有关的各方面素质。

59. 岛屿国家从电影支助活动中得到的其他益处产生于制片人开支的多重效应(政府收费、短期薪金、多种商品和服务的采购等等)。因此，电影支助业以与旅游活动相似的方式为岛屿经济带来了益处。在该区域的有些国家和领土，政府任命了电影专员，便利和协调有关提供所需商品和服务的事宜。

60. 劳务出口尽管是一种无计划活动，并且毫无自由化可言，但这种出口确实为许多加勒比国家提供着大量外汇流入。若干加勒比岛屿的劳务收入净值以及此种流入与商品出口比较的百分比估计数字如下：在安提瓜，此类劳务收入流入相当于商品出口的62%；<sup>33</sup> 格林纳达为85%；圣文森特和格林纳丁斯为37%；牙买加为17%；圣卢西亚为15%；巴巴多斯为9%；伯利兹约为10%。

## 第四章

### 为发展贸易开展的区域贸易合作

#### A. 加勒比共同体

61. 在昙花一现的西印度群岛联邦(1958-1961年)解体之后, 区域经济一体化的战略于1967年随着《加勒比自由贸易协定》的建立而开始。这一过渡阶段不久即于1973年结束, 取而代之的是建立了加勒比共同体的查瓜拉马斯条约。查瓜拉马斯条约规定了若干种一体化形式, 从普通的市场一体化到不那么正统的生产一体化。加勒比共同体现在已经进入了单一市场和经济阶段。加勒比共同体能够生存下来并深化区域经济关联这一事实, 从发展中世界其他地方如此众多的许多其他区域一体化经历遭受的命运来看, 本身就是个成功。在此基础上, 有两大行动领域: 自由贸易和实用合作。

62. 加勒比共同体在成员国之间商品和服务自由流动方面几乎消除了关税和非关税壁垒。实行了一种共同对外关税, 并将于1998年1月1日实行20%的最高关税税率。另外也解除了对国家股票交易的跨界投资障碍, 目前正在为西印度群岛大学和圭亚那大学的毕业生消除劳动力流动方面的障碍。已在讨论实行一种共同区域货币的问题。<sup>34</sup> 在统一对外国投资者的财政鼓励措施方面也取得了成功, 尽管在这方面有过一些困难。

63. 实用合作也是加勒比共同体取得成功的一个领域。实际的例子包括中学考试(加勒比考试理事会)、保健和气象研究。对部门性发展具有较直接影响的实用合作包括, 向风群岛香蕉生产商合作和加勒比旅游协会为把加勒比地区作为一个单一的旅游目的地加以推销的项目。加勒比共同体条约还载有一些在实际上力求影响一些部门性活动在加勒比共同体内定点的规定。全加勒比共同体政策行动的三大主要类别涉及到农业、加工业和区域性企业。

64. 加勒比共同体在一开始就努力影响区域性农业生产的性质。首先的措施就是“农业市场安排议定书”、“油类和脂肪协议”以及“市场保障制度”。这三项方案的基本目标是争取在四个较大的加勒比共同体国家为来自东加勒比共同体国家(和伯利兹)的农产品提供有保障的市场。<sup>35</sup> 这一初步方案取得了相对成功, 但是涉及到的产品在所针对的该区域国家以及加勒比共同体内部贸易当中仅占产出的很小比例。

65. 1975年的政府首脑会议通过了一项目标较高的区域性粮食计划。在1970年代和1980年代，加勒比共同体秘书处用了不少时间发展了“加勒比共同体农业发展方案”。对一些区域性农业产品进行了可行性前研究和可行性研究：谷物、豆科植物、水果和蔬菜，香料和香料油、牲畜和牲畜产品、鱼和鱼产品及油料和脂肪。当时参照经济和政治因素相结合的标准将各个加勒比共同体国家分别确定为从事此类农业生产的最佳地点。

66. 加勒比共同体秘书处还在1980年代为加工制造业发起了与农业发展方案相类似的努力。重点是区域性投资项目。已经为建立这些区域产业的初始阶段提出了几种保护形式。在 CEGIR 咨询组编写的“加勒比共同体工业方案编制办法”报告的基础上，加勒比共同体秘书处委托一些咨询组织开展了后续可行性研究。参照这些研究的结果，已经阐明了一些有成功潜力的项目，并提出了选址建议。1985年的加勒比共同体政府首脑会议商定建立一个加勒比共同体工业规划方案，向成员国分配了18个项目。该次会议还建议，在一项关于工业规划的议定书框架内建立加勒比共同体工业规划方案。已经于1988年就这项议定书的最后案文达成了协议，但又过了三年以后才最后签署了议定书(至1991年)。

67. 早在签署查瓜拉马斯条约三年之后的1976年，加勒比共同体各国的财政部长就已经达成协议，建立一个加勒比共同体企业制度。加勒比共同体各国在这项协议中承诺为建立从事农业、加工业和矿业生产一体化的区域性企业提供特殊的优惠性差别政策支助。特殊条款涉及到的领域包括信贷、利润汇款、通过数量限制和财政鼓励措施针对进口实行保护。后者仅适用于农业、旅游业和林业。

68. 加勒比共同体各国还在基础设施领域建立了一些其他区域性企业。背风群岛空运公司是其中之一例。其他的还有西印度航运公司和加勒比航空货运公司。最后一个例子是，巴巴多斯与特立尼达和多巴哥之间合资经营的阿拉瓦克水泥公司。

69. 在农业、工业和区域性企业方面开展区域性生产一体化的努力看来已经被一些事件所压倒，其中包括加勒比共同体内较大国之间单方面的贸易自由化、乌拉圭回合、北美自由贸易协定和将要出现的美洲自由贸易协定。加勒比共同体秘书处已经认定这些方案实施过程中的局限已经对实际结果产生了重大影响。加勒比共同体秘书处1991年对于产业调配的作法进行了审查，其结论是，在国家一级没有为这些项目确定指导方针，也没有采取特定的行动。

## B. 美洲自由贸易协定

70. 加勒比共同体还参加了1994年12月在迈阿密举行的美洲首脑会议，会上达成的一项协议是，至2005年缔结一项美洲自由贸易协定。在为了开始讨论美洲自由贸易协定执行机制而于1995年在科罗拉多州丹弗市举行的一次会议上，成立了6个工作组。其中之一是由牙买加担任主席的小规模经济工作组。看来，这方面的理解是，加勒比共同体将参与这一工作组，至少已经召开了一次会议请区域性机构参与这一进程。

## C. 加勒比国家协会

71. 加勒比各国为了应付变化中的全球经济环境而采取的最为重大的独立主动行动是建立了加勒比国家协会。这一机构的成员包括加勒比和中美洲国家3国集团的国家(墨西哥、委内瑞拉和哥伦比亚)。该协会不是一种区域贸易协定，但是有以这种特殊方式发展的可能性。该协会是一种在上述贸易自由化方面进行合作的体系，但是没有贸易一体化的机制，尽管其中第20条允许两个或两个以上的成员建立贸易一体化。当这个协会在1995年较晚的时候于特立尼达发起之时，为开展合作而提出讨论的三个经济问题是旅游、贸易和运输。加勒比共同体还与哥伦比亚和委内瑞拉签署了特殊的单项贸易协定。特立尼达和多巴哥已经与委内瑞拉谈判了一项“部分范围协议”。

## D. 古巴的特殊情况

72. 就古巴而言，关键的问题在于，美国解除对古巴禁运会对其他加勒比国家产生什么影响。据报告说，美国的企业已经在研究这方面的前景，<sup>36</sup> 而欧洲经济共同体已经在去年11月向哈瓦那派出了一个代表团。<sup>37</sup> 人们可以看到，如果取消禁运，1,100万人口的古巴市场有着潜在的各种贸易和投资机会。古巴签署了世贸组织协定，并据报告说成立了20个部门间委员会研究古巴经济会受到的影响。在半球一级，古巴与拉丁美洲一体化协会的成员国签署了双边协定——墨西哥、哥伦比亚、委内瑞拉、厄瓜多尔、秘鲁、玻利维亚、巴西、阿根廷、乌拉圭。每项协定之内都包含优惠准入产品的一份清单。在1996年，古巴将开始与南锥体共同市场成员国进行谈判，取代与这些成员国之间的双边协定。

73. 就加勒比共同体而言，古巴提出了一项双边协议，目前仍在进行谈判。但是，已经与特立尼达和多巴哥签署了一项意向声明，目标是谈判一项双边协定。关于与加勒比地区的贸易关联，古巴官员表示，古巴与加勒比之间的关联受到若干局限，包括运输、信息差距和没有与加勒比各国达成的协议。有一位古巴官员指出，企业家们认为，由于有一项不必付税协议，从墨西哥购货较为容易。另外还提出了与多米尼加共和国、海地、委内瑞拉、墨西哥、哥伦比亚的双边协定。大约有250个成员的古巴商会正在计划于1996年举办一次大型交易会。这个商业组织有兴趣与其他加勒比国家在多点旅游方面达成协作协议，但是还没有从该地区得到多少反应。



## 第五章

### 结论和建议

74. 一般来说，岛屿发展中国家面临的重大挑战有两个主要方面：随时间而应付世界贸易体系发生变革最终产生的负面影响，并最大程度地利用由于同样的这些变革而产生的机会。本报告着重阐述了加勒比岛屿发展中国家有效应付这些挑战的能力。下文简要列举一些结论和建议。

#### A. 岛屿具有的突出特点

75. 加勒比地区最大的优势或许是该地人民的活力。加勒比各地社会具有巨大的承受和适应能力。第二个长处是“小”所具有的优势。该地总人口大约为3,200万人，基本生存需要的有形资源并不象例如撒哈拉以南非洲或亚洲大陆(中国、印度、孟加拉国)那样规模巨大。第三，靠近北美洲(美国、加拿大)的大型繁荣市场。这与远离大型消费者市场的其他一些岛屿和国家不同。

76. 但是，加勒比各国的经济面临着三种主要威胁。第一是自然灾害的威胁，特别是在气候变化的刺激之下这种威胁更为严重。第二是优惠市场解体所带来的阴影，上文已对此作了详述。第三是全球化引起的威胁。最后，还存在着打破生态—文化承受能力限度的危险。所有这些因素都具有与贸易相关的影响。

77. 岛屿经济极容易受到自然灾害特别是飓风的冲击。加勒比地区也不例外。据估计，在1722年至1990年期间，有43,000人因飓风丧生，30,000人因火山喷发丧生，16,000人因地震丧生。<sup>38</sup> 现在，许多当前的科学预报认为，全球性气候变化增加了自然灾害以更大的频率和强度爆发的可能性(特别是飓风)。

78. 联合国环境规划署为1994年4月小岛发展中国家会议编写的一份背景文件警告说：“内含许多以渔业和(或)旅游这类以岛屿为基础的经济的较大范围加勒比区域尤其容易受到与气候变化和海平面升高相关的有形变化的影响。”例如，许多东加勒比岛屿在1995年就受到了飓风的严重危害。东加勒比国家组织、法属、英属、和包括波多黎各在内的美属领土岛屿在1995年受到的损失估计为50亿美元，有25人死亡，更有大量的人受伤或无家可归。<sup>39</sup> 此类损害直接影响了农业和旅游的出口能力。

79. 包括加勒比地区在内的岛屿经济都有生态系统脆弱的特点，社会--经济活动会很容易地影响此类系统。从环境影响的角度看，可以把小岛看作是完全由沿海区构成的。换句话说，陆地上的社会--经济活动对于海洋环境有着立即和直接的影响。即使是旅游业也可能影响原始环境并威胁到可持续性。

80. “岛屿”这一事实本身就会引起一种与世隔绝的心态，与其说与世界其他地方相隔绝，倒不如说是在近邻的岛屿和国家之间相隔绝。岛屿的性质使得各国在与世界其他地方打交道时不能适当地交流要点和经验并采取共同行动。特别是由于小岛性质所引起的另一类现实是，在生产、推销和提供社会和有形基础设施及共同管理方面存在规模不经济的问题。第三类弱点产生于经济和社会的开放性。这些弱点都增加了高度依赖对外贸易的程度和在外部冲击之下的脆弱性，同时还带来了国家安全问题。

## B. 政策议程

### • 正在出现的出口市场机会

81. 应当促进对于能动性的“正在出现的”经济活动进行重点更为突出的研究，如生态旅游、“绿色”产品、信息服务(尤其是高技能水平活动)、及文化服务(音乐、电影和节日/传统)。这样做应能增强公共政策措施的知识基础，支持企业方面的努力。

### • 支助现有的出口产业

82. 通过合理的费用可以提供一些服务，支助以地方现有的投入为基础的重要出口产业(旅游、矿业、农业等等)。这包括为船舶和其他海上船只提供维护保养和停靠地。应把这种服务业的发展列为高度优先地位。

### • 为应付新的世界贸易挑战制订计划

83. 在北美自由贸易协定和欧经共同体之下现在有一些特定产品协议，对于加勒比地区的岛屿发展中国家极为重要，尤其是香蕉和糖议定书。为了应付审查此类议定书时将会出现的新要求，必须制订出替代性战略。对于世贸组织的各项规定

同样也应这样做，解释和执行这些规定需要增强技术性的专门知识。

84. 一般而言，公有部门和私有部门对于乌拉圭回合、北美自由贸易协定、欧经共同体/洛美协定和美洲自由贸易协定的影响都了解有限。因此，建议通过各种交流媒体以及讲习班和会议传播有关知识。除非使加勒比地区的人民意识到世界贸易环境中发生的各种变革，否则，作出反应和抓住机会的能力仍将是有限的。捐助国应当随时准备提供必要的技术援助。另外，还应当大力推广这一领域内的区域合作主动行动。

### 注

<sup>1</sup> 将以另外一份附件文件提供编写本报告使用的数据。

<sup>2</sup> 这是在关闭了库拉索岛和阿鲁巴岛海上炼油厂之后发生的情况。

<sup>3</sup> 石油产品包括进口并在当地冶炼的石油。因而1980年的数字为63%。

<sup>4</sup> 牙买加、多米尼加共和国、特立尼达和多巴哥以及甚至在一定程度上的海地、巴巴多斯及古巴(因苏联集团的解体)。

<sup>5</sup> Pantin, D.A. The impact of Trade Liberalization on the Import Competing Sectors in Trinidad and Tobago: with particular reference to the Manufacturing sector. Trinidad & Tobago Manuf. Ass. Dec. 1992.

<sup>6</sup> Witter, M. On the Impact of the Proposed Reform of the Common External Tariff on the Cost of living and on the Manufacturing Sector in Jamaica. Planning Institute of Jamaica. Oct. 1992.

<sup>7</sup> For a recent assessment of "Free Trade in the Americas" see Canada, Senate of. Free Trade in the Americas: Interim Report of the Standing senate Committee on Foreign Affairs. August 1995.

<sup>8</sup> World Bank Policy Research Bulletin, Vol.6. No.1. January/February 1985.

<sup>9</sup> REDMA Group The Uruguay Round Agreements: Implications for the CARICOM Region. First draft of report prepared for the CARICOM Secretariat. August, 1995.

<sup>10</sup> World Bank Policy Research Bulletin, Vol.6. No.1. January/February 1985:1)

<sup>11</sup> Greenaway, David and Chris Milner. The Uruguay Round and Commonwealth Developing Countries: An Assessment. Commonwealth Secretariat. June, 1994.

<sup>12</sup> Greenaway和Milner引用了Stevens和Kennas的一份研究报告,其中说,在过度期的第一阶段,欧洲联盟放开过去受限制贸易的程度低于1%(0.12%)。

<sup>13</sup> 自1996年2月22日起,所有加勒比岛屿国家都是世界贸易组织的成员。

<sup>14</sup> Davenport, M., Impact of the Uruguay Round and NAFTA on Commonwealth Caribbean countries with special reference to Jamaica. Commonwealth Secretariat, May 1995.

<sup>15</sup> REDNA Group, 同前引书。

<sup>16</sup> Davenport, op.cit.

<sup>17</sup> Rodriguez Ennio. Central America. Common Market, Trade liberalization and Trade Agreement. Conference on Economic Integration in the Western Hemisphere: Prospects for Latin America. Univ. of Notre Dame. mimeo. April, 1993.

<sup>18</sup> See G.S.R. Associates Report on the NAFTA for CARICOM Secretariat. June, 1994. Also for summary "think pieces" see:

- Gill, Henry, the NAFTA problematic and the Challenges for the Caribbean Community. North-South Centre Caribbean Program. Sept. 1993.
- CRS, Report for Congress (US) , Caribbean Basin Countries: Implications of NAFTA. May, 1993.

<sup>19</sup> 北美自由贸易协定之下关于劳务和环境的协议也可能会有一些贸易上的影响,但是需要通过较详细的研究来解释。

<sup>20</sup> 牙买加这一产业的小时劳力成本为0.91美元,墨西哥为0.88美元。

<sup>21</sup> See the following works by Christopher Stevens:

- Non-Technical Experts from Jamaica Overseas Development Institute. London. mimeo. Jan. 1990.
- The European Single Market: Implications for Caribbean Manufacturing and Agricultural Trade. Senior Policy services on EC and the Caribbean in the 1990's. Caribbean development

Bank. Nov. 1990.

<sup>22</sup> See Robertson, D. EEC 1992 and the small island States., mimeo National Centre for Development Studies, The Australian Univ., 1990.

<sup>23</sup> 见2.3.2(a)和2.3.2(b)。

<sup>24</sup> 本节是参照在特立尼达和多巴哥、圭亚那(包括加勒比共同体秘书处)、巴巴多斯、牙买加和古巴对公有和私有部门官员进行的采访编写的。采访人士的名单见附录一。

<sup>25</sup> 牙买加、特立尼达和多巴哥、多米尼加、古巴、多米尼加共和国和海地。

<sup>26</sup> 有一个加勒比国家的官员承认,他们不了解服务业承诺的影响,因此向日内瓦的世界贸易组织派调了两名经济学者,自那时以后,该国与另外两个近邻小岛国家交流利用了这一专长。

<sup>27</sup> Seaforth C. "Agricultural Production and Natural Products" in A. Mohammed and D.A. Pantin (eds.): Planning for Sustainable Development in the Caribbean. UWI/McGill. 1995.

<sup>28</sup> Sangster's rums and liquors. Sunday Express. Trinidad. Feb.13, 1994. page 8.

<sup>29</sup> Herbarium Ltd. Supplement. Sunday Express. Trinidad. Dec.10,1995.

<sup>30</sup> 其中很大一部分是来自特立尼达的国内游客,但国外游客的比例也在增加。

<sup>31</sup> The data that follows comes from Bourne and Alsopp. See Boneue, C and M. Alsopp The potential of Cultural Service Exports from the Caribbean. Conference on Services in the Caribbean. Jamaica. mimeo.1995.

<sup>32</sup> Shabba Ranks, Buju Banton, Lady Patra.

<sup>33</sup> 但请注意,安提瓜的经济是旅游型经济。

<sup>34</sup> 东加勒比国家组织这一区域集团已经有了一种共同货币,即东加勒比元。

<sup>35</sup> 主要为块茎作物和椰果产品。

<sup>36</sup> See Associated Press Report by Maggie Jackson headlined: "Havana ho? US companies look toward Cuba despite embargo. Trinidad Guardian Nov.29,1995:10.

<sup>37</sup> See David Jessop: "Anxiety as Europe eyes Cuba's open window. Trinidad and Tobago" Sunday Express. Nov.19,1995.

<sup>38</sup> See Table 2(ii) in Pantin. D.A. The Economics of Sustainable Development in Small Caribbean Islands. The University of West Indies: Centre for Environment and Development, Jamaica, and Economics Dept. Trinidad. April, 1994. 18-20.

<sup>39</sup> Ricky Singh, The Barbados Advocate. Dec.28,1995: 14.

XX XX XX XX XX