

КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

**Доклад третьей Конференции Организации Объединенных Наций  
по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на  
многосторонней основе справедливых принципов и правил для  
контроля за ограничительной деловой практикой**



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Distr.  
GENERAL

TD/RBP/CONF.4/15  
25 January 1996

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

Третья Конференция Организации Объединенных Наций  
по рассмотрению всех аспектов комплекса  
согласованных на многосторонней основе  
справедливых принципов и правил для контроля  
за ограничительной деловой практикой  
Женева, 13 ноября 1995 года

**Доклад о работе третьей Конференции Организации Объединенных  
Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных  
на многосторонней основе справедливых принципов и правил для  
контроля за ограничительной деловой практикой,**

проходившей во Дворце Наций в Женеве  
13-21 ноября 1995 года

GE.96-51113 (R)

## СОДЕРЖАНИЕ

<u>Глава</u>		<u>Пункты</u>
	Введение . . . . .	1 - 9
I.	Рассмотрение всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой:	
	а)    рассмотрение пятнадцатилетнего опыта применения и осуществления Комплекса;	
	б)    рассмотрение предложений по улучшению и дальнейшему развитию Комплекса, включая международное сотрудничество в области контроля за ограничительной деловой практикой (Пункт 8 повестки дня) . . . . .	10 - 70
II.	Принятие предложений по улучшению и дальнейшему развитию Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой, включая международное сотрудничество в этой области (Пункт 10 повестки дня) . . . . .	71 - 90
III.	Организационные вопросы . . . . .	91 - 103

## ПРИЛОЖЕНИЯ

### Приложение

- I. Резолюция, принятая Конференцией
- II. Участники

## **ВВЕДЕНИЕ**

1. В соответствии с резолюцией 48/442 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1993 года 13-21 ноября 1995 года во Дворце Наций в Женеве под эгидой ЮНКТАД была создана третья Конференция Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой.

2. Межправительственная группа экспертов по ограничительной деловой практике на своей четырнадцатой сессии (6-10 марта 1995 года) действовала в качестве подготовительного органа для Обзорной конференции 1/.

3. В ходе сессии Обзорная конференция провела пять пленарных заседаний. В настоящем докладе содержится краткий отчет о работе этих заседаний.

### Вступительные заявления

4. Открывая третью Обзорную конференцию в своем качестве Председателя второй Обзорной конференции, состоявшейся в 1990 году, представитель **Соединенного Королевства** напомнил, что он имел честь председательствовать на Конференции в 1990 году, когда она впервые приняла резолюцию по вопросам существа. Эта Конференция приняла решение о необходимости укрепить Комплекс и призвала государства осуществить положения Комплекса и принять соответствующие законодательные акты. Конференция этой резолюцией заложила основу расширенной программы технической помощи и, разумеется, рекомендовала созвать третью Обзорную конференцию в 1995 году. За прошедшие пять лет был достигнут огромный прогресс. Многие страны приняли соответствующие законы, и развернулось осуществление крупной программы технической помощи. Пришло время вновь проанализировать применение Комплекса и рассмотреть предложения по его улучшению и дальнейшему развитию, и оратор выразил убежденность в том, что третья Обзорная конференция окажется еще более успешной, чем вторая Конференция, в деле обеспечения реализации Комплекса на рубеже двух столетий.

5. В своем вступительном заявлении **Председатель** третьей Конференции г-н Эдуардо Гармендия (Венесуэла), коснувшись перемен, произошедших в мировой экономике после принятия Комплекса 15 лет тому назад, отметил все более широкое внедрение экономических систем, в которых двигателем развития считается рынок. На международном уровне появились новые нормы, в соблюдении которых важную роль призван сыграть контроль за ОДП. Политика в области конкуренции представляет собой один из наиболее важных глобальных вопросов, и это находит отражение в увеличении числа стран, принимающих законы о защите конкуренции. Оратор выразил признательность ЮНКТАД и Межправительственной группе экспертов по ограничительной деловой практике за поддержку, предоставленную многим странам в процессе разработки и

---

1/ Доклад Межправительственной группы о работе ее четырнадцатой сессии см. в документе TD/B/42(1)/3 - TD/B/RBP/106.

принятия законодательства в области конкуренции. Коснувшись нехватки людских и финансовых ресурсов в Секторе по ОДП, он настоятельно призвал Конференцию проанализировать возможность укрепления потенциала этого Сектора в целях удовлетворения растущих потребностей всех стран. Эти потребности отнюдь не ограничиваются помощью в принятии законов по вопросам конкуренции; они связаны также с обеспечением их применения и с формированием культуры конкуренции через "пропаганду конкуренции".

6. Трансформация экономической политики и все более активное принятие законов о конкуренции в развивающихся странах и странах с переходной экономикой свидетельствуют о том, что уже сложилась общая основа для оценки новых горизонтов в этой области. Они связаны с происходящими во всем мире процессами глобализации и либерализации, а также с такими аспектами, как интеллектуальная собственность, окружающая среда, услуги, недобросовестная торговая практика, инвестиции, антидемпинговые меры и защита прав потребителя. Законодательство в области конкуренции является тем элементом, который связывает эти вопросы воедино: пришло время обсудить эти связи и внести ясность во взаимоотношения между различными аспектами.

7. **Представитель Генерального секретаря ЮНКТАД** отметил, что Конференция поможет определить общие ориентиры будущей работы международного сообщества в области конкурентной политики и ограничительной деловой практики. С момента принятия Комплекса многие страны разработали и осуществили сориентированные на рынок экономические реформы и приняли законы о конкуренции, базирующиеся на схожих основных принципах конкуренции. ЮНКТАД содействовала развитию этого процесса в рамках работы Межправительственной группы экспертов по ограничительной деловой практике, а также в рамках своей деятельности по линии технического сотрудничества. Число запросов на предоставление технического содействия в этой области со стороны развивающихся стран и стран с экономикой переходного периода значительно возросло. Хотя ряд правительств и оказал помочь в удовлетворении этих запросов, людских и финансовых ресурсов для этих целей по-прежнему не хватает. С учетом тенденции глобализации и либерализации, а также заключения соглашений Уругвайского раунда (в которых содержится ряд положений, непосредственно касающихся политики в области конкуренции), сегодня можно было бы выдвинуть новые инициативы в целях дальнейшего содействия торжеству принципов конкуренции.

8. Межправительственная группа экспертов на своей четырнадцатой сессии подготовила к третьей Обзорной конференции ряд предложений, касающихся улучшения системы оказания технического содействия, уточнения основных вопросов фундаментального характера, а также дальнейшего упрочения общих позиций государств в области политики по вопросам конкуренции, формирования консенсуса по конкретным вопросам и обмена информацией, консультаций, сотрудничества в области правоприменения и изучения способов расширения участия экспертов по вопросам конкуренции из развивающихся стран, наименее развитых стран и стран с экономикой переходного периода в совещаниях Группы. В числе других предложений, по которым в Межправительственной группе экспертов не было достигнуто согласия, можно назвать просьбу к Генеральной Ассамблее созвать четвертую Обзорную

конференцию в 2000 году, предложение переименовать Межправительственную группу экспертов по ограничительной деловой практике в Межправительственную группу экспертов по конкуренции, а также идеи, касающиеся будущего Комплекса и взаимосвязи между конкурентной и торговой политикой.

9. Вопрос о конкурентной политике и ограничительной деловой практике является одним из "новых и только формирующихся вопросов" для многосторонних торговых переговоров. Предварительная повестка дня ЮНКТАД IX включает в себя вопросы торговой и конкурентной политики, а также политики в области конкуренции и развития предприятий, и в этой связи можно было бы достичь какой-то договоренности относительно необходимости принятия - и некоторых основных черт - многосторонних "правил игры" в этой области. Таким образом, Обзорная конференция могла бы предложить для рассмотрения конкретные вопросы, касающиеся взаимосвязи между торговлей и конкуренцией, с учетом предложений, сформулированных в документе, озаглавленном "Сфера действия, охват и механизм осуществления законов и политики в области конкуренции и анализ положений соглашений Уругвайского раунда" (TD/RBP/CONF.4/8). В ходе подготовки к Обзорной конференции секретариат ЮНКТАД при содействии принимающих стран и стран-доноров, а также других международных организаций организовал в Тунисе и Каракасе региональные совещания для африканских и латиноамериканских стран по вопросам политики в области конкуренции. ЮНКТАД приняла также участие в совещании антимонопольных органов стран Содружества Независимых Государств в Молдове. Декларации, принятые этими совещаниями, также можно было бы принять во внимание в ходе работы Обзорной конференции.

## Глава I

### **РАССМОТРЕНИЕ ВСЕХ АСПЕКТОВ КОМПЛЕКСА СОГЛАСОВАННЫХ НА МНОГОСТОРОННЕЙ ОСНОВЕ СПРАВЕДЛИВЫХ ПРИНЦИПОВ И ПРАВИЛ ДЛЯ КОНТРОЛЯ ЗА ОГРАНИЧИТЕЛЬНОЙ ДЕЛОВОЙ ПРАКТИКОЙ:**

- a) РАССМОТРЕНИЕ 15-ЛЕТНЕГО ОПЫТА ПРИМЕНЕНИЯ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ  
КОМПЛЕКСА;**
- б) РАССМОТРЕНИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО УЛУЧШЕНИЮ И ДАЛЬНЕЙШЕМУ  
РАЗВИТИЮ КОМПЛЕКСА, ВКЛЮЧАЯ МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО  
В ОБЛАСТИ КОНТРОЛЯ ЗА ОГРАНИЧИТЕЛЬНОЙ ДЕЛОВОЙ ПРАКТИКОЙ**

( Пункт 8 повестки дня )

10. Для рассмотрения пункта 8 повестки дня Обзорной конференцией были представлены следующие документы:

"Политика в области конкуренции и экономические реформы в развивающихся и других странах" – пересмотренное исследование секретариата ЮНКТАД  
( TD/RBP/CONF. 4/2 )

"Справочник законодательных актов по ограничительной деловой практике" – записка секретариата ЮНКТАД ( TD/RBP/CONF. 4/3 )

"Рассмотрение 15-летнего опыта применения и осуществления Комплекса" – записка секретариата ЮНКТАД ( TD/RBP/CONF. 4/5 )

"Ограничительная деловая практика, затрагивающая несколько стран, и в частности развивающиеся и другие страны, и общие выводы по вопросам, возникающим в связи с этими случаями" – записка секретариата ЮНКТАД ( TD/RBP/CONF. 4/6 )

"Технико-экономическое обоснование возможности составления библиографии и создания базы данных по ОДП" ( TD/RBP/CONF. 4/7 )

"Сфера действия, охват и механизм осуществления законов и политики в области конкуренции, а также анализ положений соглашений Уругвайского раунда, касающихся политики в области конкуренции, включая их последствия для развивающихся и других стран" – исследование секретариата ЮНКТАД  
( TD/RBP/CONF. 4/8 )

"Рассмотрение всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой" (материалы, представленные Турцией) – записка секретариата ЮНКТАД (TD/B/RBP/CONF.4/9)

"Тунисское заявление" – записка секретариата ЮНКТАД (TD/RBP/CONF.4/10)

"Выводы Совещания по вопросу о конкурентной политике в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, Каракас, 23–24 октября 1995 года" – записка секретариата ЮНКТАД (TD/RBP/CONF.4/11)

"Декларация и протокольные решения Межгосударственного совета по антимонопольной политике Содружества Независимых Государств и Комиссии по защите конкуренции Республики Болгарии" (Кишинев, Республика Молдова, 7 ноября 1995 года) – записка секретариата ЮНКТАД (TD/RBP/CONF.4/12).

11. Руководитель Сектора по ограничительной деловой практике дал краткие разъяснения по содержанию и основным положениям документов, представленных Конференции.

12. Представитель Туниса напомнил о важных реформах, проведенных в его стране в последние годы в целях либерализации экономики страны и ее интеграции в мировую экономику. В рамках этих реформ Тунис принял в 1991 году современное законодательство в области конкуренции и создал автономные специализированные учреждения для его осуществления. В апреле 1995 года закон о конкуренции был подкреплен положениями об экономической концентрации; о замене Комиссии по вопросам конкуренции Советом по конкуренции с повышением степени автономии и расширением полномочий этого органа; а также о запрещении контрактов, предусматривающих исключительные права в области коммерческого представительства.

13. Усилия в целях поощрения конкуренции предпринимают также многие развивающиеся страны и страны с экономикой переходного периода. Успешное завершение Уругвайского раунда привело к упрочению принципов свободной торговли в мировой экономике и поставило вопрос о конкуренции в центр внимания, поскольку сокращение тарифов и открытие границ повышает риск, связанный с применением ограничительной деловой практики. Отсюда вытекает настоятельная необходимость в принятии законов о конкуренции и создании имплементационных органов на национальном уровне и в налаживании сотрудничества между антимонопольными органами различных стран. Налицо также потребность в соглашении об основных принципах конкуренции на международном уровне. Однако для обеспечения эффективности своей работы органы по вопросам конкуренции в развивающихся странах нуждаются в техническом содействии со стороны более опытных в этом деле стран, в том числе в обмене опытом с ними, в доступе к базам данных и к соответствующей информации и в обучении своих специалистов наиболее передовым методам проведения расследований.

14. Тунис, представитель которого председательствовал на четырнадцатой сессии Межправительственной группы экспертов по ограничительной деловой практике, предложил организовать на своей территории рабочее совещание по вопросам конкуренции для африканских стран в рамках подготовки к третьей Обзорной конференции. При содействии ЮНКТАД и стран-доноров это рабочее совещание было проведено в Тунисе 17-18 октября 1995 года. В его работе приняли участие десять африканских стран, а также Всемирный банк, ОЭСР, Европейский союз и Франция. Рабочее совещание приняло "Тунисское заявление" (распространено на Конференции в качестве документа TD/RBP/CONF.4/10), в котором оно, в частности, подтвердило важное значение политики в области конкуренции в процессе экономических реформ; призвало африканские страны расширить свое участие в работе совещаний ЮНКТАД по вопросам конкуренции; предложило Генеральному секретарю ЮНКТАД отвести политике в области конкуренции заслуженное место в системе приоритетов ЮНКТАД и выделить необходимые людские и финансовые ресурсы для того, чтобы дать ей возможность адекватно реагировать на потребности стран-членов в этой области; а также подтвердило необходимость развития сотрудничества между антимонопольными органами на региональном, субрегиональном и международном уровнях. В этом заявлении совещание рекомендовало при наличии ресурсов проводить ежегодное совещание на субрегиональном уровне; составить справочник законодательных актов и учреждений по вопросам конкуренции, действующих в Африке; а также изучить возможность создания баз данных и механизмов по вопросам конкуренции.

15. В Тунисском заявлении рабочее совещание рекомендовало также Обзорной конференции принять программу технического сотрудничества по вопросам конкуренции для африканских стран; подтвердить свою приверженность Комплексу и, тем самым, важную роль ЮНКТАД в области конкуренции; принять решение о переименовании Международной группы экспертов по ограничительной деловой практике в Международную группу экспертов по конкуренции; а также предложить Генеральной Ассамблее созвать четвертую Обзорную конференцию в 2000 году.

16. И наконец, в целях поддержки учебных программ по вопросам политики в области конкуренции для африканских стран оратор подтвердил предложение Туниса, сформулированное в Тунисском заявлении, о предоставлении помещений Центра профессиональной подготовки при ГУВК для проведения мероприятий в рамках учебных программ по вопросам конкуренции для африканских стран.

17. Представитель **Китая** отметил необходимость проведения дальнейшего анализа существующих проблем в области применения и осуществления Комплекса, поскольку в настоящее время сложилась далеко не идеальная ситуация, ибо цели Комплекса еще не достигнуты. Хотя ОДП в последние годы получает все более широкое распространение в международной торговле, Межправительственная группа экспертов по ограничительной деловой практике в последнее время уделяет этой практике меньше внимания. Он предупредил, что с постепенным сокращением тарифов и нетарифных барьеров крупные фирмы могут укрепить свои доминирующие позиции на рынке. Такая монополизация серьезно затронет внешнюю торговлю развивающихся стран, выразившись в торжестве

недобросовестной конкуренции на международном рынке, и тем самым повредит интересам развивающихся стран, а также подорвет успехи, достигнутые в деле либерализации международной торговли. Оратор выразил надежду на то, что международное сообщество вновь подтвердит важное значение Комплекса и примет соответствующее законодательство для контроля за ОДП.

18. Коснувшись достигнутого прогресса и усилий, предпринимавшихся в Китае с целью применения и осуществления Комплекса в течение последних 15 лет, - усилий, которые были нацелены на внедрение системы регулируемой рыночной конкуренции между предприятиями, пользующимися более широкой автономией, он заявил, что с учетом необходимости обеспечения добросовестной конкуренции Китай принял в 1993 году Закон о пресечении недобросовестной конкуренции и Закон по защите прав потребителей. Опыт, накопленный за это время, показал, что эти два закона способствуют обеспечению здорового развития социалистической рыночной экономики, пресечению недобросовестной конкуренции и защите законных прав хозяйствующих субъектов и потребителей. Тем не менее в настоящее время готовится новый закон о борьбе с монополиями.

19. Представитель **Республики Корея** заявил, что в конце 1994 года в Закон Республики Корея о регулировании монополий и добросовестной конкуренции (ЗРМДК) были внесены поправки в интересах повышения эффективности действующей в Корее системы защиты добросовестной конкуренции с учетом стремительных изменений в экономических условиях, и в частности создания Всемирной торговой организации. В результате этого были расширены полномочия Корейской комиссии по добросовестной конкуренции (ККДК) в таких вопросах, как чрезмерная концентрация экономической мощи и злоупотребления господствующим положением на рынке, в целях эффективного решения проблем, связанных с формированием гигантских конгломератов - так называемых "чеболей", которые являются уникальным явлением в его стране. Этими поправками была также полностью отменена применявшаяся ККДК система заблаговременного уведомления о международных контрактах и значительно поднят верхний предел штрафных санкций в целях обеспечения эффективного применения закона. Помимо этого, ККДК получила статус независимого административного учреждения, подотчетного премьер-министру; в прошлом она являлась одним из департаментов министерства экономического планирования.

20. Кроме того, ККДК внесла значительный вклад в обеспечение применения законодательства в 1994 году. Она приняла корректировочные меры и применила штрафные санкции в 122 случаях после проведения расследований, касавшихся деятельности 22 крупных торгово-промышленных групп, которые подозревались в применении недобросовестной торговой практики, в частности неодинакового режима для ассоциированных и неассоциированных компаний. Помимо этого, она приняла ряд строгих мер по отношению к картелям и в связи с практикой гворов на торгах, приказав 16 компаниям прекратить использование практики гвора и приняв меры к опубликованию сведений об их незаконных действиях в газетах. ККДК предложила также Управлению по снабжению отстранить одну строительную компанию, которая организовала гвор на торгах в целях искусственного вздувания цен, от участия в будущих строительных проектах на

шестимесячный срок. В числе других видов практики, которые попали в поле зрения Комиссии в 1994 году, можно назвать ложную рекламу, дискриминацию при установлении цен или иных условий продажи, применение недобросовестной практики в субподрядной торговле, а также недобросовестную практику на распродажах и при проведении мероприятий по стимулированию сбыта путем организации конкурсов с вручением призов. На международном уровне ККДК поддерживает регулярные двусторонние контакты с Францией и Японией, а также проводит частые консультации с Соединенными Штатами Америки и Германией.

21. По мнению оратора, Обзорной конференции, а также Межправительственной группе экспертов следует продолжить изучение и рассмотрение новых вопросов, связанных с политикой в области конкуренции и регулированием ОДП, а секретариату ЮНКТАД следует принимать меры для поддержки и организации широких дискуссий и технического сотрудничества по вопросам политики в области конкуренции между странами-членами. Пока консенсус относительно необходимости разработки международных принципов политики в области конкуренции, которые регулировали бы вопросы ОДП на уровне стран-членов, судя по всему, окончательно не созрел. В этой связи было бы чрезвычайно полезно продолжить исследования в таких областях, как антидемпинговые меры, внутрифирменные операции многонациональных компаний, технологическая помощь и обмен информацией, антиконкурентные положения в международных соглашениях, а также взаимосвязь между конкуренцией и торговлей. Полезно было бы также продолжить работу, связанную с обсуждением международной политики в области конкуренции, включая регулирование ОДП, а также активизировать многосторонние дискуссии в целях формирования как можно более широкого консенсуса между странами-членами под общим руководством ЮНКТАД.

22. Представитель Марокко рассказал об опыте своей страны в проведении политики либерализации экономики, структурной перестройки, а также поощрения развития частного сектора и конкуренции, включая либерализацию цен, присоединение к ГАТТ, либерализацию торговли, приватизацию, подготовку проекта закона о конкуренции и защите прав потребителей, а также реформу законов о монополиях и об инвестициях. Государство превратилось в гаранта экономической свободы, ограничив свою деятельность наблюдением за эволюцией рынка и применением санкций в случае злоупотреблений и несоблюдения принципов транспарентности. Конкуренция – это дело участников рынка, и правительство вмешивается только в тех случаях, когда это необходимо для восстановления должного функционирования рыночных механизмов. Разработаны процедуры обжалования решений для тех случаев, когда предприятия возражают против выводов, сделанных антимонопольным органом или судами. Его правительство признает необходимость широкого развертывания информационной и разъяснительной работы для обеспечения успеха новой политики в области конкуренции, поскольку для этого требуется, чтобы производители, торговые предприятия и потребители взяли на себя ответственность за функционирование рынка, и в этой связи оно осуществляет программу, обеспечивающую постоянную связь с участниками рынка и с научными кругами. Это имеет особенно важное значение ввиду того, что конкретное применение законов о конкуренции не всегда точно предопределено, а зависит от обстоятельств, и в этой связи требуется их доработка

с использованием механизмов прецедентного права и через развитие правовой доктрины. Тем не менее в основе политики в области конкуренции лежат общепризнанные принципы, в частности принципы, содержащиеся в Комплексе принципов и правил, который служит моделью и на который можно ссылаться. Его правительство выбрало механизм конкуренции в качестве одного из рычагов повышения конкурентоспособности национальных предприятий в международной торговле, а также повышения эффективности производства, распределения и качества потребительских товаров. В современных условиях, когда заключается множество соглашений о свободной торговле, а мировая экономика становится все более глобализованной, каждая страна должна прилагать неустанные усилия в целях перестройки своей политики, чтобы иметь возможность играть свою роль на международном рынке. Его правительство поддерживает предложение делегации Туниса об организации региональных рабочих совещаний по вопросам конкуренции между развитыми и развивающимися странами по типу совещания для средиземноморских стран, которое намечается провести в Барселоне в конце ноября 1995 года. Это способствовало бы совершенствованию экономических структур, а также сближению концепций и точек зрения.

23. Представитель **Соединенных Штатов Америки** заявил, что за 15 лет действия Комплекса принципов и правил был достигнут колоссальный прогресс в деле стимулирования конкуренции в торговле; об этом свидетельствует тот факт, что около 60 государств приняли законы о конкуренции и создали антимонопольные учреждения. В рамках проводимого в настоящее время обзора его правительство придает особое значение двум аспектам:

а) техническому сотрудничеству в целях оказания помощи прежде всего новым учреждениям по вопросам конкуренции. Соединенные Штаты с удовольствием будут и впредь оказывать помощь в этой области. Деятельность ЮНКТАД является чрезвычайно полезной прежде всего потому, что она может проводить работу, с которой не в состоянии справиться отдельные страны;

б) поскольку мир стал мал, огромное значение приобрело взаимное сотрудничество в области применения законов о конкуренции. Хорошим примером такого сотрудничества являются соглашения о взаимопомощи, заключенные Соединенными Штатами и другими странами, например Канадой.

24. Представитель **Панамы** отметил, что за последние 15 лет Комплекс сыграл важную роль в защите конкуренции, в защите прав потребителей, а также в развитии сотрудничества между правительственными организациями и деловыми кругами. Однако малым странам по-прежнему трудно обеспечивать эффективный контроль за применением добросовестной практики в вопросах конкуренции со стороны крупных предприятий, действующих на международном уровне, и пришло время изучить возможность пересмотра Комплекса, с тем чтобы позволить ЮНКТАД сосредоточить свое внимание на тех фундаментальных аспектах Комплекса, которые до сих пор не нашли должного применения. В заключение оратор заявил, что Конгресс его страны вскоре приступит к

рассмотрению законопроекта о защите конкуренции и потребителей в рамках правовых механизмов, которые создаются в его стране в ходе осуществления программы либерализации экономики и расширения охвата международных торговых соглашений.

25. Представитель **Германии** высоко оценил работу, проделанную ЮНКТАД и Межправительственной группой экспертов после второй Обзорной конференции, и с удовлетворением отметил то обстоятельство, что многие государства-члены пересмотрели свои законы о конкуренции или впервые приняли такое законодательство. Он выразил надежду на то, что в течение следующих нескольких лет законы о конкуренции примут все государства-члены. Обращаясь к тем странам, которые еще не приняли таких законов, он сказал, что законодательство по вопросам конкуренции должно приниматься не на завершающей стадии процесса экономических реформ, направленных на создание системы рыночной экономики, а в самом начале такого процесса. Это очень важно, поскольку такие законы служат концептуальным ориентиром для процессов и экономических, и политических реформ.

26. Германия приветствует усилия, предпринятые ЮНКТАД после предыдущей Обзорной конференции с целью предоставления государствам-членам консультативной помощи в вопросах разработки и последующего осуществления законов о конкуренции, а также в деле создания необходимых органов. По своему собственному опыту, связанному с созданием рыночной системы в бывшей Германской Демократической Республике, его страна вполне может судить о той важной роли, которую институционализированная защита конкуренции может сыграть в процессе структурной перестройки экономики. Его страна убеждена в том, что энергично проводимая политика в области конкуренции представляет собой важнейший элемент экономической политики страны, который приносит не только хорошие экономические результаты, но и обеспечивает должное снабжение потребителей. Лишь два месяца тому назад Германия приняла решение об изменении своего Закона о конкуренции. Это будет уже шестой пересмотр закона со времени его принятия в 1957 году. Внесение поправок в него задумано прежде всего для того, чтобы отменить те частичные изъятия из германского закона о конкуренции, которые были установлены для банковского, страхового и транспортного секторов.

27. В заключение он заявил, что Германия будет и впредь оказывать помощь и поддержку работе ЮНКТАД в этой области, для того чтобы Межправительственная группа экспертов могла и в будущем развивать свою деятельность в качестве основного международного форума для сотрудничества и обмена опытом по вопросам конкуренции. В частности, Германия будет руководствоваться содержащейся в Комплексе просьбой об оказании технического содействия по вопросам конкуренции развивающимся и другим странам. Будут продолжены усилия по оказанию технической помощи через двусторонние каналы, а также деятельность на многостороннем уровне, осуществляемая в сотрудничестве с ЮНКТАД, в частности в форме семинаров.

28. Представитель Японии отметил, что его страна признает важное значение Комплекса и прилагает все усилия для его единственного осуществления. В последние годы благодаря более широкому признанию значения законодательства в области конкуренции вопрос о технической помощи в области конкуренции приобрел большую важность и считается, что без такой помощи не обойтись. Оратор сообщил о некоторых мероприятиях в области технического сотрудничества, осуществляемых Японией, включая учебные курсы, спонсором которых является Япония и которые планируется проводить ежегодно по крайней мере еще в течение пяти лет. В заключение он рассказал об итогах пятой Конференции стран Азии и Океании по вопросам политики в области конкуренции, которая состоялась в Токио в 1994 году.

29. Представитель Италии, затронув вопрос об организации и эффективной работе ежегодных совещаний Межправительственной группы экспертов, отметил, что цель этих совещаний заключается в содействии обогащению знаний развивающихся и других стран за счет все более широкого участия национальных экспертов. На его взгляд, предложения, включенные в согласованные выводы четырнадцатой сессии Межправительственной группы экспертов, создают хорошую основу для достижения желаемых результатов, и в частности предложение о том, чтобы посвящать два-три дня на каждой сессии рабочим семинарам и неформальным дискуссиям по вопросам существа, поднимаемым развивающимися и другими странами. Громадное значение будут иметь оперативность и эффективность, с которыми ЮНКТАД и страны, заинтересованные в том, чтобы принять участие в такой работе, смогут перестроить методику проведения ежегодных совещаний Межправительственной группы. Чтобы поднять эффективность работы совещаний за счет участия более широкого круга экспертов из столиц, Межправительственной группе следует должным образом сфокусировать внимание на обсуждаемых темах и выделять максимум времени для проведения таких дискуссий.

30. Представитель Индии напомнил, что в 1969 году его страна приняла "Закон о монополиях и ограничительной торговой практике" (закон МОТП) и учредила Комиссию по МОТП - квазисудебный орган, полномочный принимать решения, имеющие обязательную силу. С целью защиты прав потребителей в 1984 году в этот закон были включены положения, касающиеся недобросовестной торговой практики, а в 1986 году правительство приняло также Закон о защите потребителей. В 1991 году правительство постановило принять ряд мер в таких областях, как промышленное лицензирование, иностранные инвестиции, соглашения по иностранным технологиям, а также деятельность государственного сектора, и в результате положения закона были распространены на предприятия государственного сектора, на контролируемые правительством компании, кооперативные общества и финансовые учреждения. Было отменено также действовавшее прежде требование о том, что определенные предприятия должны получать заблаговременное одобрение правительства, прежде чем провести расширение, создать новые предприятия, осуществить объединение, слияние или поглощение. Размер и рыночная доля предприятия более не расцениваются как антконкурентный фактор *per se*. Внимание заостряется не на размере или рыночной доле предприятия, а на его поведении и торговой практике.

31. За четыре с небольшим года благодаря политике либерализации и открытости индийская экономика добилась ощущимых успехов, и в 1994/95 году были зарегистрированы самые высокие показатели роста.

32. Представитель Канады поздравил с успехом те страны, которые приняли законы о конкуренции. Канада верит в действенность международного сотрудничества, например работы Межправительственной группы экспертов, а также взаимопомощи органов по вопросам конкуренции.

33. В 1986 году и 1995 году в Канаде были внесены изменения соответственно в законодательство о конкуренции, которое стало регламентировать слияния и доминирование на рынке, и Соглашение об уведомлении и сотрудничестве. Кроме того, были начаты процедуры внесения поправок, касающихся обмена информацией с другими компетентными органами. Тем самым Канада поддержала процесс, начатый Межправительственной группой экспертов. Она также считает ценноыми неофициальные рабочие совещания.

34. Представитель Шри-Ланки заявил, что его правительство верит в добросовестную конкуренцию без ценовой дискриминации, картелей, хищнического ценообразования, включения оговорок о неконкуренции в договоры купли-продажи, навязывания контрактных условий, ненадлежащим образом затрагивающих установление цен, выборочных продаж и отказов вести дела, сговора об отказе от поставок, сговора на торгах и аналогичных видов ограничительной деловой практики. В 1995 году, через 15 лет после принятия Комплекса и после проведения в масштабах мировой экономики значительных рыночных реформ, ныне действующий Комплекс все еще остается единственным подлинно многосторонним инструментом в области политики конкуренции. При разработке нового законодательства Шри-Ланка следовала руководящим принципам, зафиксированным в Типовом законе (TD/B/RBP.81/Rev.4). Новое законодательство, которое получит название "Закон о создании Комиссии по делам потребителей и добросовестной торговле (КДПДТ) в целях поощрения действенной конкуренции и защите потребителей; о регулировании внутренней торговли; о создании суда по делам о конкуренции; об отмене закона о защите потребителей № 1 1979 года и закона о Комиссии по добросовестной торговле № 1 1987 года; а также о всех связанных с настоящим вопросах", еще предстоит представить парламентскому консультативному комитету по внутренней и внешней торговле и продовольствию.

35. В соответствии с положениями закона о защите потребителей № 1 1979 года защита потребителей в Шри-Ланке поручена Комиссии по внутренней торговле. В законе о Комиссии по добросовестной торговле № 1 1987 года регламентируются основные области политики конкуренции, т.е. монополии, слияния и антисоюзная практика. Комиссия по добросовестной торговле и ее председатель образуют механизм регулирования, созданный этим законом для управления политикой конкуренции в Шри-Ланке.

36. Высоко оценив аналитические материалы и исследования ЮНКТАД, касающиеся положений Комплекса, он поддержал проведение ЮНКТАД в будущем следующей работы:

- a) исследование роли политики конкуренции в укреплении экономики развивающихся стран;
- b) подготовка исследований о взаимосвязи между конкуренцией, технологическими инновациями и эффективностью;
- c) решение вопросов, касающихся вертикальных ограничений и злоупотреблений доминирующим положением;
- d) регулирование в рамках политики конкуренции осуществления прав интеллектуальной собственности.

Полученный ЮНКТАД опыт в связи с Комплексом должен быть использован при разработке стержневой группы всеобщих принципов конкуренции в качестве основы для работы, которую предстоит проделать в отношении международной торговой системы. Наконец, для того чтобы ЮНКТАД смогла опереться на опыт представителей своих государств-членов в дальнейшей работе по вопросам политики конкуренции, важно предоставить более широкие возможности подготовки специалистов по законодательству и экономике конкуренции.

37. Представитель Испании охарактеризовал новые моменты в применении законодательства его страны за последние пять лет, а также их связь с нормами Европейского союза. Он подчеркнул важное значение технического сотрудничества и кратко рассказал о мероприятиях, осуществляемых в этой области органами по вопросам конкуренции его страны, в том числе совместно с восточноевропейскими странами, Российской Федерацией и латиноамериканскими странами. В связи с сотрудничеством с латиноамериканскими странами он обратил внимание на предстоящий семинар, который будет организован в Картахене (Колумбия) в декабре 1995 года.

38. Представитель Российской Федерации подчеркнула, что в период после второй Конференции Организации Объединенных Наций (1990 год) в международной экономической и политической сфере произошли радикальные изменения. Республики бывшего Советского Союза, восточноевропейские страны и многие развивающиеся страны встали на путь экономических реформ, уделяя при этом особое внимание развитию конкуренции и предпринимательства. Российский Антимонопольный комитет, созданный в 1990 году, за эти пять лет проделал большую работу. В 1991 году в Российской Федерации был принят "Закон о конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках", в который в мае 1995 года были внесены различные поправки. Как в первоначальном, так и в нынешнем варианте данного закона содержатся основные элементы Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой. Российским Антимонопольным комитетом были разработаны три других закона, связанных с конкуренцией, которые были приняты в 1995 году, а именно Закон о естественных

монополиях, Закон о рекламе и Закон о государственной поддержке мелких предприятий. В 1995 году Антимонопольный комитет впервые опубликовал доклад о развитии конкуренции на рынках Российской Федерации и издал первый номер журнала "Конкурент". В сентябре 1995 года в Москве прошла Международная конференция по политике в области конкуренции в странах с переходной экономикой.

39. В заключение она указала на тот факт, что по линии ЮНКТАД странам СНГ до сих пор не оказывалось технической помощи в области конкуренции, и призвала доноров принять необходимые меры для поддержки конкуренции в регионе СНГ.

40. Представитель Болгарии заявил, что его страна, в которой недавно принято законодательство о конкуренции, готовит поправки к этому закону с учетом Типового закона ЮНКТАД и Комплекса принципов и правил. Его страна ощущает потребность в дальнейшей поддержке со стороны стран, обладающих большим опытом в этой области, в частности на основе программ технического сотрудничества, ориентированных на страны Центральной и Восточной Европы. В этой связи он заявил, что его страна предложила принять в 1996 году международный семинар по проблемам контроля за ограничительной деловой практикой.

41. Представитель Франции, охарактеризовав эволюцию политики Франции в области конкуренции за последние пять лет, заявил, что она развивает реформы французского законодательства о конкуренции, проведенные в 1986 году, которые позволили покончить с традицией государственного вмешательства в экономику. Он охарактеризовал функции и последние мероприятия органов, отвечающих за осуществление во Франции законодательства о конкуренции, которые не только следят за поведением предприятий и устанавливают санкции за нарушения законодательства о конкуренции, но и содействуют процессу deregулирования и либерализации экономики в соответствии с принципами европейского законодательства о конкуренции. В последнее время особое внимание уделяется контролю за тем, чтобы государственные монополии не злоупотребляли своим доминирующим положением. Были разработаны общие принципы, применимые ко всей конкурентной деятельности таких монополий. Ключевая функция Группы экспертов заключается в предоставлении возможности обмена мнениями между органами по вопросам конкуренции, что содействовало бы единообразному применению законов и сближению политики в области конкуренции и содействовало бы преодолению общих встреченных трудностей. Его правительство будет и далее поддерживать обсуждения и другую работу Группы экспертов, как и двусторонние и многосторонние мероприятия по техническому сотрудничеству в этой области, содействуя тем самым более результативному осуществлению Комплекса. Французские органы по вопросам конкуренции хотели бы укрепить контакты со своими коллегами в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, и третья Конференция по рассмотрению Комплекса дала такую возможность. Такое укрепление контактов необходимо для более полного включения национальных рынков в мировые рынки и для сближения экономической политики стран, что необходимо для роста доходов в предстоящем столетии. Его делегация поддержит рекомендацию Генеральной Ассамблее о созыве в 2000 году четвертой Конференции по рассмотрению Комплекса.

42. Представитель **Европейской комиссии** выразил особую признательность секретариату за его работу над Типовым законом и его техническую помощь. Основатели Европейского союза считали, что создание "общего рынка", свободного от торговых ограничений, было бы затруднено применением предприятиями ограничительной деловой практики. Этим и объясняется включение в Римский договор статей 85 и 86, соответствующих целям Комплекса, - тому, чтобы ОДП не сводила на нет преимущества, которые должны были стать результатом либерализации торговли. Сегодня схожая серьезная задача возникает на уровне международной торговли в результате успешного завершения Уругвайского раунда. Объем функций Комиссии в области конкуренции возрастает, в том смысле что после многих лет действий против "классической" горизонтальной и вертикальной практики сфера применения ее норм в области конкуренции расширена и ныне охватывает такие традиционно исключавшиеся из нее сектора, как телекоммуникации, транспорт, энергетика, почтовые услуги, банковское дело, страхование и свободные профессии, а также наделена полномочиями контролировать концентрации. На международном уровне Европейский союз также подписал ряд соглашений о сотрудничестве с Соединенными Штатами, за которыми вскоре последует соглашение с Канадой. Соглашения со странами - членами ЕАСТ и ЕЭП предусматривают применение странами-членами идентичных норм о конкуренции. Общее соглашение о торговле между Европейским союзом и другими странами обычно включает в себя положение о принятии в этих странах законов о конкуренции. Такое сотрудничество означает продвижение вперед к выработке в долгосрочной перспективе многосторонних решений проблем конкуренции, к чему Союз относится положительно. Поэтому он просил группу независимых экспертов изучить вопрос об укреплении международного сотрудничества в области конкуренции.

43. Представитель **Швейцарии** охарактеризовал недавние реформы швейцарского законодательства о конкуренции, которые расширили его сферу применения и установили подробные материальные нормы, соответствующие нормам других европейских стран или Европейского союза, а также новые институциональные структуры и процедурные требования. Также расширены полномочия органа по вопросам конкуренции. Введение в силу этого пересмотренного закона намечено на июль 1996 года.

44. Представитель **Габона** охарактеризовал опыт реформы экономики его страны, кульминацией которой стала девальвация ее валюты, которая была связана с продвижением экономической либерализации и более действенной организацией конкуренции. Вместе с тем принятый закон о конкуренции осуществляется лишь частично в силу всепроникающего вмешательства государства в экономику и имеет несколько ограничений, что потребует его изменения. Институциональные рамки, принятые в свете соглашений Уругвайского раунда, должны открыть возможность более действенного отхода от государственного вмешательства. Вместе с тем ОДП широко применяется во многих секторах. Кроме того, приватизация должна привести к повышению рыночной концентрации, что усилит экономические позиции транснациональных корпораций. Конференция по рассмотрению Комплекса позволит его делегации оценить то, в какой степени конкуренция могла бы оказывать пагубное воздействие на уязвимую экономику и может ли его страна остаться пассивным зрителем, столкнувшись с жесткой международной конкуренцией. Он настоятельно призвал

Конференцию содействовать большему взаимному проникновению подходов при выработке принципов и правил по контролю за ОДП. Это потребовало бы разработки секретариатом проекта правил, который затем был бы направлен для внесения поправок и принятия государства-члена, а также предложений со стороны государств-членов относительно правил, учитывающих их конкретную ситуацию, которые до их принятия были бы представлены секретариату для распространения среди других государств. Это позволило бы правительствам принять консенсусные нормы, избегая любых споров.

45. Он вновь подтвердил готовность его правительства к утверждению в экономике страны начал конкуренции и его поддержку программы ЮНКТАД в этой области. Он обратился с призывом к международным организациям и промышленно развитым странам поддержать правительства развивающихся стран в области конкуренции, поскольку либерализацию экономики трудно сочетать с проводимыми ими в настоящее время демократическими реформами. Такая поддержка могла бы оказываться на основе содействия органам по вопросам конкуренции и путем проведения семинаров, призванных охватить все слои населения. Организация здоровой конкуренции позволила бы развивающимся странам не только более действенно регулировать свои национальные рынки, но и получить доступ к международным рынкам.

46. Представитель **Украины** заявил, что законодательство, защищающее конкуренцию, было принято на Украине в 1992 году, т.е. в самом начале экономических реформ. С самых первых дней Украина получала от правительств развитых стран и международных организаций важную помощь в деле совершенствования конкурентного законодательства и процедуры его осуществления в полном соответствии с Комплексом принципов и правил. Успех этой деятельности во многом связан и с двусторонним и многосторонним сотрудничеством. В целях обеспечения надлежащего контроля за соблюдением законодательства по защите конкуренции в 1992 году был создан специальный орган – Антимонопольный комитет Украины. Перед Комитетом поставлены следующие цели:

i) положить конец ОДП; ii) контролировать слияния; iii) прекратить недобросовестную конкуренцию. Помимо этого, в функции Антимонопольного комитета входит решение вопросов, возникающих в течение переходного периода. Среди них выступающий упомянул следующие функции, осуществляемые Комитетом:

- контроль за процессом приватизации, с тем чтобы не допустить преобразования государственных монополий в частные;
- одобрение проектов решений других государственных органов (центральных и местных органов власти), с тем чтобы они не оказывали отрицательного воздействия на конкуренцию. Та же процедура применяется и при разработке законодательства.

47. В случае принятия решения, дискриминирующего предпринимателей и отрицательно сказывающегося на конкуренции, Антимонопольный комитет имеет право возбудить расследование и заставить соответствующую сторону прекратить нарушение законодательства

по защите конкуренции путем отмены противозаконного решения. Комитет располагает также возможностями воздействовать на механизм ценового регулирования, с тем чтобы подобное регулирование не практиковалось на рынках, где Комитет пытается обеспечить быстрое развитие конкуренции.

48. В случае злоупотребления монополией своим господствующим положением Комитет имеет право расформировать эту монополию на менее крупные экономические единицы. С учетом сохранения в некоторых секторах экономики высокого уровня монополизации Антимонопольный комитет Украины должен проводить активную политику демонополизации экономики. Окончательное решение о демонополизации предприятия предпринимается Межправительственной комиссией по демонополизации, в состав которой входит и руководитель Антимонопольного комитета Украины. Наконец, Антимонопольный комитет Украины имеет независимый статус, что ограничивает возможности для оказания на него политического давления.

49. Анализ документов, представленных секретариатом ЮНКТАД по типовому закону, свидетельствует о том, что украинское законодательство по защите конкуренции в целом согласуется с положениями типового закона. В настоящее время парламент Украины рассматривает проекты законов "О естественных монополиях" и "О защите от недобросовестной конкуренции". Благодаря усилиям правительства украинская экономика лишь совсем недавно стала, наконец, приобретать рыночные черты. Были либерализованы внутренняя и внешняя торговля. Осуществление программы приватизации и демонополизации позволило приватизировать свыше 40% государственных предприятий. В настоящее время рассматривается вопрос о вступлении в ВТО. Таким образом, вопросы защиты конкуренции и предотвращения ОДП имеют большое значение для его страны. В этой связи выступающий назвал Комплекс принципов и правил, а также деятельность Межправительственной группы экспертов важным механизмом, помогающим Украине решать проблемы, встающие в процессе преобразования ее экономики в экономику рыночного типа.

50. Представитель **Египта** заявил, что с завершением Уругвайского раунда и появлением новой международной тенденции образования экономических группировок и блоков проблемы, стоящие перед развивающимися странами, все более возрастают. Кроме того, эти страны вынуждены решать проблемы либерализации и глобализации. Таким образом, для развивающихся стран задача достижения конкурентоспособности оказалась сложной, однако во многих из них конкуренция уже начинает приносить свои плоды. Однако эти положительные результаты могут быть утрачены из-за недобросовестной конкуренции и ограничительной деловой практики. Именно здесь Комплекс принципов и правил дает весьма полезные ориентиры и принципы, побуждающие многие развивающиеся страны, в том числе Египет, применять законы и политику в области конкуренции. Настало время для разработки при помощи ЮНКТАД более эффективного механизма международного контроля за ОДП и для подготовки имеющего более обязательный характер комплекса правил и принципов в области ОДП.

51. Еще один не менее важный вопрос заключается в предоставлении развивающимся странам возможности применения законодательства о конкуренции и создания потенциала в области обнаружения и расследования ОДП. Эта цель может быть достигнута лишь на основе международного и двустороннего сотрудничества. ЮНКТАД может сыграть важную роль в координации такого сотрудничества и изучении различных путей мобилизации необходимых ресурсов.

52. Представитель **Кот-д'Ивуара** заявил, что в его стране в 1991 году принят закон о конкуренции и создана Комиссия по конкуренции и что в этой области она получает значительную поддержку со стороны Франции, предложившей подготовить специалистов по вопросам конкуренции. Его страна уделяет огромное внимание политике конкуренции и поэтому призывает Конференцию по рассмотрению Комплекса принять к сведению выводы Африканского регионального рабочего совещания, проходившего в Тунисе. Развивающиеся страны особо уязвимы для негативного воздействия ограничительной деловой практики, прежде всего в контексте либерализации торговли, где особую озабоченность вызывает практика демпинга. Его страна устранила тарифные и нетарифные барьеры, а также ликвидировала монополии в результате политики приватизации государственных предприятий. Комиссия по конкуренции также защищает интересы потребителей и в этой связи содействует созданию ассоциаций потребителей.

53. Представитель **Доминиканской Республики** напомнила о важных реформах, проведенных латиноамериканскими и карибскими странами, которые ранее проводили политику замещения импорта. В последние 15 лет мир стал свидетелем беспрецедентных изменений и экономических реформ, основывающихся на создании и консолидации рынков, плавное функционирование которых обеспечивается конкуренцией. Она подчеркнула важное значение политики и законодательства в области конкуренции для латиноамериканских стран, а также необходимость укрепления такой политики, как об этом указано в выводах совещания по конкуренции, недавно состоявшегося в Каракасе (Венесуэла). Крайне важно: а) консолидировать политику конкуренции на национальном уровне; б) обеспечить осуществление такой политики в целях адекватного функционирования интеграционных процессов; с) изучить связи между законодательством о конкуренции и защитой потребителя, недобросовестной торговой практикой, deregulированием и приватизацией в государственном секторе, интеллектуальной собственностью, антидемпинговыми мерами и правилами происхождения. Она также подчеркнула необходимость предоставления ЮНКТАД необходимых людских и финансовых ресурсов в целях удовлетворения растущих потребностей латиноамериканских и карибских стран в финансовой помощи.

54. Представитель **Мальты** заявил, что в ходе четырнадцатой сессии Межправительственной группы экспертов по ограничительной деловой практике он имел возможность сообщить о механизме, предусмотренном мальтийским законом о конкуренции, вступившим в силу 1 февраля 1995 года. Он пояснил, что в настоящее время Бюро по добросовестной конкуренции предоставляет групповые изъятия и ведет активную разъяснительную работу среди общественности, прежде всего среди деловых кругов.

55. Мальтийское законодательство о конкуренции предусматривает 18-месячный переходный период для приведения в соответствие его положениям "старых" соглашений. Бюро по добросовестной конкуренции пытается использовать этот переходный период, который завершится в июле 1996 года, для получения дополнительного опыта контроля за антитонкункурентным поведением. В этих целях на 1996 год запланировано проведение различных семинаров с участием иностранных технических экспертов по конкуренции. Бюро надеется наладить более тесное сотрудничество с органами по вопросам конкуренции других стран и извлечь пользу из их опыта. Несомненно, что ЮНКТАД, имеющая богатый опыт в области контроля за ограничительной деловой практикой, представляет собой важный форум для всех стран и международных ассоциаций, прежде всего таких стран, которые, как и Мальта, лишь недавно приняли законодательство о конкуренции.

56. Представитель **Марокко** заявил, что большинство развивающихся стран согласились с тем, что принятие доктрины либерализма, эффективности и конкурентоспособности открывает наилучшие возможности развития, а также приняли или вскоре примут законы о конкуренции. Интегрированные рамки законов и политики в области конкуренции необходимы для создания норм и стимулов для развития современной эффективной экономики, которая могла бы играть роль на глобальном рынке. Он выразил надежду, что упор на либерализме и сравнительных преимуществах не окажется тщетным в силу рыночных диспропорций, вызванных, например, торговой политикой или нереалистичностью или неустойчивостью валютных курсов. Для того чтобы законодательство о конкуренции успешно осуществлялось и таким образом оказывало реальное воздействие на торговые потоки и экономический рост в развивающихся странах, их социально-экономические структуры должны быть способны воспринять новую культуру конкуренции, а это означает, что экономика должна быть максимально открытой и либеральной по всем направлениям при реальной взаимности на всех рынках и во всех экономических пространствах. Он выразил пожелание, чтобы Конференция обдумала этот момент, а также взаимосвязь между приватизацией и конкуренцией; необходимость законодательства о рыночной концентрации и слияниях, поскольку международная конкуренция требует укрупнения масштабов; того, имеется ли необходимость четкого определения базисных концепций законодательства о конкуренции, учитывая необходимость адаптации к ситуации разных стран; того, следует ли на начальном этапе осуществления законодательства о конкуренции наделить юрисдикцией общую систему судов несмотря на ее слабое знакомство с этой областью; а также степень свободы в принятии решений, которую должны иметь органы по вопросам конкуренции, в частности в ходе процесса экономического перехода, для регулирования в исключительных обстоятельствах рынков и цен. Он также предложил создать рабочие группы для содействия сближению подходов к конкуренции за рамками механических и формальных аспектов деятельности в этой области. Кроме того, на региональных и международных форумах следует провести консультации между экспертами для выработки универсальной доктрины конкуренции. Международный консенсус по минимальным базисным принципам конкуренции стал бы важным унифицирующим и интегрирующим фактором. В заключение оратор заявил, что семинар, предложенный

делегацией Туниса, для средиземноморских стран - "Конкуренция в международной среде, благоприятной для конкуренции" - можно было бы провести в Марокко в апреле 1996 года или в другие сроки по выбору конференции.

57. Представитель **Соединенного Королевства** отметил, что при содействии ЮНКТАД многие страны приняли законы о конкуренции и что его страна придает большое значение технической помощи. Бюро по добросовестной торговле организовало многочисленные учебные семинары и проводит углубленные исследования в таких областях, как определение рынков и барьеры для доступа. В 1996 году будет проведено исследование о вертикальных ограничениях.

58. Представитель **Швеции** заявил, что принятие все большим числом стран законов о конкуренции говорит о полезности содействия со стороны ЮНКТАД. Швеция также предоставляет техническое содействие, прежде всего прибалтийским государствам, Польше и Румынии. В 1993 году Швеция внесла поправки в свое законодательство о конкуренции в рамках подготовки к вступлению в Европейский союз, к которому она присоединилась в 1995 году. Так, было проведено дерегулирование предприятий общего пользования, например почтовой связи и телекоммуникаций. Вместе с тем шведские органы озабочены продолжающимся злоупотреблением бывшими монополиями своим доминирующим положением.

59. Представитель **Всемирного банка** заявил, что Межправительственная группа экспертов по ограничительной деловой практике является исключительно важным форумом и что Всемирный банк высоко ценит свое сотрудничество с ЮНКТАД в этой области. В настоящее время Всемирный банк занимается подготовкой практического руководства - подробного справочника в области конкуренции - в сотрудничестве с ОЭСР, Соединенными Штатами Америки, Францией и Канадой, и оратор официально предложил ЮНКТАД принять участие в этой работе.

60. Представитель **Бразилии** охарактеризовал глубокие рыночные реформы, проводимые в его стране, парадигмами которых являются конкурентоспособность и эффективность. Создание экономических блоков вынуждает страны пересматривать свою политику развития. В этой связи перестройка бразильской экономики проводилась путем повышения конкурентоспособности предприятий на основе либерализации рынков, приватизации и дерегулирования многих государственных предприятий общего пользования, а также строгих действий по защите конкуренции. Важно отметить, что в этом процессе государственные монополии не должны трансформироваться в частные монополии, продолжающие обладать монополизированными рынками, на которых нет конкуренции. Крайне важно не допустить создания концентрированных секторов, достигающих степени контроля "естественных" монополий. Что касается роли политики в области конкуренции как инструмента развития, то, по его мнению, механизмы консультаций и сотрудничества между органами по вопросам конкуренции, согласованные в соответствии с Комплексом, представляют собой важнейший элемент, необходимый для достижения прогресса в направлении большего сближения законодательства и политики конкуренции. Техническое сотрудничество, как

это подчеркивалось в выводах Каракасского совещания латиноамериканских и карибских стран, а также в Тунисской декларации, также имеет в этой связи исключительно важное значение.

61. Представитель Алжира напомнил, что ЮНКТАД их будет обсуждать вопросы, связанные с конкуренцией, и ту роль, которую Межправительственная группа экспертов по ограничительной деловой практике должна играть в области ОДП и политики конкуренции в свете соглашений Уругвайского раунда. По его мнению, Типовой закон весьма полезен, помогая странам принимать соответствующее законодательство по контролю за ОДП и приспособливать свои законы к новым реальностям глобальной экономики. Комплекс принципов и правил должен внести вклад в укрепление международного сотрудничества в этой области и содействовать гласности и добросовестности деловой практики на международном уровне. Кроме того, ЮНКТАД призвана сыграть исключительно важную роль в оказании технической помощи в этой области, и его делегация поддерживает предложения об организации региональных и субрегиональных совещаний, на которых развивающиеся страны могли бы провести консультации и обменяться соответствующим опытом. Он также поддержал предложение о переименовании Межправительственной группы экспертов по ограничительной деловой практике в Межправительственную группу экспертов по конкуренции.

62. В последние годы Алжир проводит важные экономические реформы, в том числе структурную перестройку и либерализацию торговли, в целях создания механизмов, необходимых для перехода от плановой к рыночной экономике, и поощрения конкурентоспособности. Кроме того, было принято новое законодательство об инвестициях, приватизации и конкуренции. Новый закон о конкуренции нацелен на укрепление правовой базы экономической реформы, создание надлежащих условий для либерализации, содействие гласности и добросовестности деловой практики и на пресечение любых нарушений норм о конкуренции. Оратор охарактеризовал принципы и основные положения алжирского закона о конкуренции, а также организацию, функции и полномочия Совета по конкуренции, который отвечает за осуществление этого закона.

63. Представитель Замбии заявила, что Типовой закон об ограничительной деловой практике, подготовленный секретариатом ЮНКТАД, был полезен при разработке законодательства о конкуренции ее страны. После получения Замбией независимости ее правительство строило плановую экономику, в которой доминировали государственные предприятия. Однако с 1991 года, когда к власти пришло нынешнее правительство, страна проводит программу структурной перестройки, финансируемую Всемирным банком и сообществом доноров. Были приняты следующие экономические меры: либерализация торговли; прекращение субсидирования и deregulирование цен на основные товары; принятие законодательства о поощрении участия частного сектора в экономике, в частности закона о приватизации; создание фондовой биржи и принятие закона о ценных бумагах, а также принятие закона о конкуренции и добросовестной торговле. Последний из указанных закон предусматривает создание комиссии по конкуренции, чем обусловлена

необходимость технической помощи для подготовки специалистов, которые будут заниматься осуществлением этого закона. Кроме того, техническая помощь могла бы предоставляться в виде семинаров и рабочих совещаний.

64. Представитель **Шри-Ланки** подчеркнул, что техническое содействие имеет исключительную важность, прежде всего для развивающихся стран, в их усилиях по созданию эффективных органов по вопросам конкуренции. Сославшись на свое заявление на предыдущем заседании, он вновь отметил, что его страна работает над созданием комиссии по защите потребителей и добросовестной торговле.

65. Представитель **Европейской комиссии** заявил, что после завершения Уругвайского раунда была назначена независимая группа экспертов, получившая название Комиссия Van Мирта, для изучения соглашений, заключенных, в частности, с Соединенными Штатами Америки, ЕАСТ и центральноевропейскими и средиземноморскими странами. Ее задача заключается в подготовке минимального свода принципов и арбитражных соглашений. Группа представила ряд рекомендаций, из которых наиболее актуальными были следующие:

- необходимость эффективного осуществления законодательства о конкуренции;
- необходимость оказания технической помощи, прежде всего для развивающихся стран;
- углубление двусторонних отношений и обмена информацией;
- механизмы урегулирования споров.

66. Руководитель Антимонопольного комитета России, выступая от имени **Российской Федерации**, напомнил об основной деятельности по разработке правовых норм в области конкуренции и обеспечению их соблюдения в Российской Федерации. Особое внимание было обращено на тот факт, что в течение короткого периода времени была создана надлежащая правовая основа для защиты конкуренции и прав потребителей, а также для демонополизации экономики. Деятельность ЮНКТАД по разработке согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой очень важна для стран с переходной экономикой с точки зрения создания надлежащей правовой основы в этой области. Что же касается сотрудничества между странами СНГ в области конкуренции, это сотрудничество осуществляется в рамках Межгосударственного совета по антимонопольной политике стран СНГ, который был создан в 1994 году в соответствии с межправительственным соглашением. В работе Совета участвует также Болгария. В течение последних двух лет члены СНГ приняли ряд важных мер и в том числе разработали два типовых закона: "О защите конкуренции" и "О защите прав потребителей". На своей недавней (пятой) сессии, проходившей 6-7 ноября 1995 года в Кишиневе, Межгосударственный совет принял Декларацию, призвав, в частности, ЮНКТАД расширить техническое содействие странам СНГ в вопросах

конкуренции и, в частности, предоставить ресурсы на цели осуществления и финансирования регионального проекта "Развитие и защита свободной конкуренции в Содружестве Независимых Государств". Общность проблем, стоящих перед странами СНГ, и их активное сотрудничество в вопросах конкуренции могут служить залогом высокой эффективности помощи, предоставляемой на региональной основе.

67. Представитель **Организации экономического сотрудничества и развития** (ОЭСР) заявил, что в июле 1995 года для предотвращения антконкурентного поведения в международных сделках была принята пересмотренная рекомендация Совета, касающаяся сотрудничества между странами-членами в отношении антконкурентной практики, затрагивающей международную торговлю. Копии этого документа (C(95)130/FINAL) имеются в зале заседаний. Рекомендация содержит следующие основные положения:

- уведомление;
- обмен информацией и координация действий в процессе расследований, включая слияния, если те происходят более чем в одной стране, а также процедуры консультаций и примирения;
- конфиденциальность информации.

К пересмотренной рекомендации Совета прилагаются важные руководящие принципы, в которых детально установлены процедуры уведомления и принципы конфиденциальности при обмене информацией.

68. Представитель **Италии** заявил, что его страна создала два независимых регулирующих органа в области предприятий общего пользования. Здесь ставятся основные цели обеспечения конкуренции эффективности и качества. Связи этих органов с Антитрестовским управлением осуществляются путем уведомлений и предоставления Антитрестовским управлением в спорных случаях своих консультативных заключений. Кроме того, решения вновь созданных органов могут быть переданы на рассмотрение судов по административным делам.

69. Представитель **Международной организации потребителей** отметила первостепенную роль благосостояния потребителей в политике в области конкуренции. Вместе с тем ее организация считает, что органы по вопросам конкуренции должны более активно, чем до сего времени, взаимодействовать с организациями потребителей и в большей степени учитывать их мнение при осуществлении политики в области конкуренции. Кроме того, политика в области конкуренции должна пропагандироваться среди более широкой аудитории, а ЮНКТАД и ее государства-члены могли бы организовать учебные семинары для неправительственных организаций и предприятий, тем самым расширяв базу поддержки эффективного и учитывающего интересы потребителей законодательства о конкуренции. Она поддержала предложение о создании базы данных: аналогичное предложение было вынесено конференцией по защите потребителей и законодательству о конкуренции,

совместно проведенной в Дели ее организацией и местной организацией-членом, которая проходила при участии ЮНКТАД, оказавшей содействие в ее подготовке. Оператор также поддержала работу ЮНКТАД по вопросам взаимодействия между конкуренцией и законами о торговле, в частности антидемпинговыми законами. Ее организация также поддержала работу над международным кодексом конкуренции под эгидой Всемирной торговой организации, подчеркнув исключительно важную роль ЮНКТАД и ОЭСР в этом процессе. Работа над комплексом принципов и правил содействовала бы формированию консенсуса по этому вопросу между членами ВТО.

70. Представитель **Украины** подчеркнул, что его страна проводит большую работу по демонополизации экономики. В этих целях были сделаны некоторые шаги в направлении либерализации экономики и принудительного проведения структурной перестройки. В частности, некоторые важные изменения произошли в сфере естественных монополий. Например, в секторе электроэнергетики был создан независимый орган регулирования, а также приняты некоторые меры для развития конкуренции на оптовом рынке электроэнергии. В то же время Антимонопольный комитет сохранил за собой полномочия предотвращать ОДП в этой сфере, и в ряде случаев он выполняет функции арбитра при возникновении споров между органом регулирования и предприятиями. Аналогичные реформы проводятся в сфере транспорта и связи. Эти реформы нацелены на то, чтобы отделить сетевые предприятия от предприятий, работающих на взаимосвязанных рынках.

## Глава II

### **ПРИНЯТИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО УЛУЧШЕНИЮ И ДАЛЬНЕЙШЕМУ РАЗВИТИЮ КОМПЛЕКСА СОГЛАСОВАННЫХ НА МНОГОСТОРОННЕЙ ОСНОВЕ СПРАВЕДЛИВЫХ ПРИНЦИПОВ И ПРАВИЛ ДЛЯ КОНТРОЛЯ ЗА ОГРАНИЧИТЕЛЬНОЙ ДЕЛОВОЙ ПРАКТИКОЙ, ВКЛЮЧАЯ МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ЭТОЙ ОБЛАСТИ**

(Пункт 10 повестки дня)

71. На своем 5-м (заключительном) заседании 21 ноября 1995 года Конференция утвердила проект резолюции, содержащийся в документе TD/RBP/CONF.4/L.2, отметив перед этим перечень документов, которые должны быть внесены в пункт 1 текста 2/.

#### Заявления, сделанные после принятия резолюции

72. Представитель **Соединенных Штатов Америки** заявил, что его страна с удовлетворением присоединилась к консенсусу, достигнутому в целом по резолюции, только что принятой Конференцией. В то же время он отметил, что делегация его страны имеет оговорку по пункту 15 резолюции. По его мнению, вопрос о созыве четвертой обзорной конференции Генеральной Ассамблеи в 2000 году должен отчасти решаться по итогам ЮНКТАД IX. В этой связи Генеральная Ассамблея не следовало бы принимать решение по данному вопросу до проведения ЮНКТАД IX. Выступающий также отметил, что программа работы, изложенная в резолюции, должна выполняться в рамках имеющихся ресурсов.

73. Представитель **Группы африканских стран** (Египет) высказал мнение, что принятая Конференцией резолюция отвечает интересам всех участников и что успех Конференции позволит Межправительственной группе экспертов продолжить свою работу по обеспечению полного осуществления Комплекса всеми странами и укреплению выработанной для различных стран единой юридической и политической платформы по вопросам конкуренции. Оратор выразил надежду на то, что это станет прелюдией к достижению консенсуса по вопросу такого многостороннего регулирования конкуренции, которое имело бы юридически обязательный характер. Подчеркивая прочную связь между конкурентной и торговой политикой, он выразил надежду на то, что Межправительственная группа экспертов начнет свою работу в этой области, особенно применительно к развивающимся странам.

---

2/ Окончательный текст принятой резолюции впоследствии был распространен в качестве документа TD/RBP/CONF.4/14. Текст резолюции см. приложение I ниже.

74. Представитель **Международной организации потребителей** подчеркнула, что ее организация придает огромное значение началу работы ЮНКТАД над вопросом взаимосвязи торговой и конкурентной политики, поскольку среди всех организаций ЮНКТАД может наилучшим образом решать задачу достижения консенсуса в этой области. В этой связи она выразила сожаление в связи с тем, что в своей резолюции Третья конференция не предложила ЮНКТАД развивать это направление, представляющееся важным для всех стран.

75. Представитель **Российской Федерации** заявила, что, хотя только что принятая резолюция и не в полной мере отражает точку зрения стран с переходной экономикой и развивающихся стран, она надеется, что эта резолюция станет хорошим фундаментом для будущей деятельности Межправительственной группы экспертов. Деятельность Межправительственной группы экспертов должна заключаться не только в обмене опытом по вопросам законодательства и политики в области конкуренции, но и в стимулировании транспарентности международной торговли. Благодаря уникальной структуре и универсальному характеру ЮНКТАД Межправительственная группа экспертов сможет достигнуть консенсуса и продолжать работу по координации позиций, что в конечном счете должно привести к выработке соглашения по политике в области конкуренции, которое будет подписываться в рамках ВТО.

#### Заключительные заявления

76. Заместитель **Председателя Конференции** (Франция), выступая от имени Председателя, который не смог присутствовать на заключительном заседании, дал высокую оценку итогам Конференции. Дискуссии продемонстрировали безоговорочную приверженность всех стран-участниц Комплексу принципов и правил. Об этой приверженности свидетельствуют и беспрецедентные масштабы участия в Конференции экспертов, специализирующихся на законодательстве и политике в области конкуренции, которые приехали из столиц свыше 43 стран. Оратор выразил надежду на то, что в будущих сессиях Группы смогут принять участие еще больше экспертов. Страны-участницы пожелали сохранить нынешний текст Комплекса, с тем чтобы добиться еще большего увеличения числа стран, следующих правилам контроля за законодательством и политикой в области конкуренции. В этой связи выступающий признал, что политика в области конкуренции представляет собой одно из важнейших условий интеграции национальных рынков в региональные и глобальные рынки. С оговоркой со стороны Соединенных Штатов был достигнут консенсус и по вопросу о том, что Четвертая конференция должна пройти в 2000 году, что также благоприятствует будущей деятельности Группы. В принятой Третьей конференцией резолюции излагается довольно конкретная программа работы Межправительственной группы экспертов и вносятся некоторые технические изменения в методы работы Группы, особенно что касается положения, отводящего неофициальным консультациям по техническим вопросам по крайней мере три дня. Кроме того, в резолюции Генеральной Ассамблеи рекомендуется изменить название Группы на Межправительственную группу экспертов по конкурентному законодательству и политике – названию, сходному с тем, которое носит

группа экспертов ОЭСР и которое согласуется с характером работы Группы и с изменениями, происходящими в этой области в реальном мире. Таким образом, Конференция по обзору даст мощный импульс ЮНКТАД IX, поскольку Межправительственная группа является единственным универсальным форумом, дающим возможность вести полезную и эффективную работу по разработке инструментов и институтов, необходимых для осуществления конкурентной политики в контексте глобализации. В этой связи выступающий выразил надежду на то, что Генеральная Ассамблея и ЮНКТАД IX, каждая в рамках своей конкретной компетенции, приадут стимул работе Группы.

77. Представитель **Аргентины** отметил основные пункты принятой резолюции, к числу которых, в частности, относятся такие важные вопросы, как сотрудничество и проведение исследований, а также решение включить в предстоящие сессии Межправительственной группы экспертов трехдневные неофициальные консультации. Эта работа будет в высшей степени полезной с учетом быстрых изменений, которые произошли в области законодательства, регулирующего конкуренцию. Выступающий приветствовал также решение предложить Генеральной Ассамблее созвать четвертую Конференцию в 2000 году. Это придаст особый динамизм деятельности Межправительственной группы экспертов, поскольку политика в области конкуренции является крайне важной для всех стран. Уругвайский раунд придал мощный импульс либерализации рынков, и в будущем одной из важнейших тем станет снижение частных барьеров на пути свободной торговли. В связи с программой работы по вопросу конкуренции выступающий обратил внимание на неофициальные встречи, проведенные недавно Генеральным секретарем ЮНКТАД и Генеральным директором ВТО, которые, безусловно, приведут к углублению сотрудничества между двумя организациями и послужат делу развития.

78. Представитель **Германии** заявил, что Конференция продемонстрировала, насколько более развитой стала конкуренция, о чем свидетельствует принятие многими странами законодательства в области конкуренции. Хотя предстоит еще очень многое сделать, выступающий заявил, что он с оптимизмом смотрит в будущее и ждет проведения четвертой обзорной Конференции в 2000 году.

79. Представитель **Франции** дал высокую оценку качеству работы, проделанной в рамках Межправительственной группы экспертов по ограничительной деловой практике, и выразил особое удовлетворение в связи с участием в работе экспертов по вопросам конкуренции и высокопоставленных чиновников из столиц, в том числе из развивающихся стран и из стран Африки. Это наглядно подтверждает, что работа по вопросам конкуренции является чрезвычайно полезной и эффективной. Делегация его страны считает, что ЮНКТАД IX охотно подтвердит необходимость продолжения работы ЮНКТАД в области конкуренции, которая помогает развивающимся странам в их усилиях построить эффективную рыночную экономику, полнее интегрированную в международную торговую систему.

80. Представитель **Болгарии**, давая высокую оценку резолюции, с удовлетворением отметил готовность ЮНКТАД оказывать техническую помощь странам с переходной экономикой в области конкурентной политики. По мнению оратора, политика в области конкуренции станет одной из приоритетных областей работы на ЮНКТАД IX и в будущем.

81. Представитель **Габона** от имени делегации своей страны выразил удовлетворение итогами Конференции и надежду на то, что принятая резолюция станет основой в деле достижения нового равновесия в международных торговых отношениях. Делегация его страны также одобряет призыв провести четвертую обзорную Конференцию в 2000 году.

82. Представитель **Бельгии** от имени своей делегации также выразила поддержку только что принятой резолюции.

83. Представитель **Туниса** выразил удовлетворение в связи с расширением интереса к конкурентной политике во всем мире, о чем свидетельствует число экспертов, принявших участие в Конференции по обзору и в работе Группы экспертов, занимающейся очень важными техническими вопросами. Политика в области конкуренции играет важную роль в процессе экономических реформ, особенно что касается повышения конкурентоспособности и благосостояния потребителей, и в этой связи выступающий призвал к активизации технического сотрудничества в интересах осуществления законодательства в области конкуренции. Необходимо сохранить и усилить тот импульс, который был придан региональному техническому сотрудничеству рабочими совещаниями в Каракасе и Тунисе. Подобное сотрудничество позволяет обмениваться опытом компетентным органам стран различных регионов, что способствует постепенному сближению норм регулирования конкуренции в этих регионах. С другой стороны, такое сближение и укрепление сотрудничества на уровне регионов способствует сближению и активизации сотрудничества на многостороннем уровне. Делегация его страны с большим интересом отметила тот акцент, который предполагается сделать на неофициальных консультациях и рабочих совещаниях в ходе будущих сессий Группы. Выступающий предложил для будущих консультаций следующие темы: роль органов регулирования конкуренции в процессе либерализации, методы развития духа конкуренции среди экономических субъектов в процессе перехода к открытой экономике и режим эксклюзивных договоров о распределении.

84. Представитель **Группы стран Латинской Америки и Карибского бассейна** (Чили) также выразил удовлетворение резолюцией, принятой Конференцией, и высоко оценил полезность деятельности Межправительственной группы экспертов для тех стран, которые приняли или собираются принять законодательство в области конкуренции. Выступающий признал необходимость создания базы данных по вопросам конкуренции для стран, входящих в Группу стран Латинской Америки и Карибского бассейна.

85. Представитель **Китая** заявил, что его страна приветствует итоги Конференции,

поскольку они благоприятствуют будущей деятельности, особенно в области технического сотрудничества. В то же время предстоит проделать еще большую работу, в частности по углубленному изучению ограничительной деловой практики в целом.

86. Представитель **Российской Федерации** заявил, что нынешняя Конференция была чрезвычайно полезной, и в ходе нее серьезно обсуждались проблемы, стоящие перед странами с переходной экономикой. Выступающий напомнил, что 7 ноября 1995 года на совместном заседании СНГ в Кишиневе (Республика Молдова) были приняты Декларация и Протокольное решение Межгосударственного совета по антимонопольной политике Содружества Независимых Государств и Комиссии по защите конкуренции Республики Болгарии (были распространены на Конференцию в виде документа TD/RBP/CONF.4/12), в которых был высказан ряд предложений, нашедших свое подтверждение в резолюции, только что принятой Конференцией. В ходе Кишиневского совещания был достигнут также прогресс в разработке комплексного проекта технического сотрудничества стран региона. По мнению выступающего, принятая Конференцией резолюция представляет собой очень полезный документ, в котором сбалансировано определяется деятельность Межправительственной группы экспертов и вопросы, которые ей предстоит рассмотреть в ходе своей будущей деятельности. Он выразил надежду на то, что большое значение работы над вопросами конкуренции найдет отражение в результатах ЮНКТАД IX, и делегация его страны предлагает сохранить вопрос о деятельности Межправительственной группы экспертов на повестке дня ЮНКТАД IX. В заключение оратор выразил надежду на то, что благодаря регулярным контактам секретариатам ЮНКТАД и ВТО удастся избежать дублирования работы и в то же время обеспечить большую взаимодополняемость деятельности двух организаций.

87. Представитель **Марокко** заявил, что ЮНКТАД представляет собой адекватный форум для полезных дебатов по вопросам конкурентного законодательства и политики, которые крайне актуальны для процесса deregулирования и глобализации, приобретшего с 1990 года поистине общемировые масштабы. Принятая резолюция закладывает основу для сближения точек зрения по данным вопросам на рубеже XXI столетия.

88. Представитель **Мальты** от имени делегации своей страны выразил удовлетворение плодотворными итогами обзорной Конференции и тем консенсусом, на основе которого была только что принята резолюция.

89. Представитель **Панамы** подчеркнула то значение, которое ее страна придает будущей деятельности ЮНКТАД в этой области, и особенно технической помощи. Техническая помощь важна не только для ее страны, но и для всего центральноамериканского субрегиона, который в вопросах конкуренции пока не добился заметного прогресса.

90. Представитель **Замбии** заявила, что она приветствует принятую Конференцией на основе консенсуса резолюцию, в которой содержатся очень важные положения, касающиеся, в частности, регионального сотрудничества и технической помощи. Ее страна находится в процессе создания комиссии по конкуренции и в этой связи нуждается в технической помощи, особенно для подготовки должностных лиц органов, занимающихся вопросами конкуренции.

### Глава III

## ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

### **а. Открытие Конференции**

91. Третья Конференция Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой была открыта 13 ноября 1995 года г-ном Генри Эмденом (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии), который являлся председателем второй Конференции по рассмотрению Комплекса.

### **в. Выборы Председателя**

(Пункт 2 повестки дня)

92. На своем 1-м пленарном заседании 13 ноября 1995 года Конференция избрала Председателем Конференции г-на Эдуардо Гармендия (Венесуэла).

### **с. Выборы других должностных лиц**

(Пункт 6 повестки дня)

93. На своих 1-м и 2-м заседаниях Конференция завершила выборы своего Президиума в следующем составе:

#### Заместители

<u>Председателя:</u>	г-н Юрий Афанасьев	(Российская Федерация)
	г-н Родриго Асенхо Сейен	(Чили)
	г-н Пьер Е. Дж. Брукс	(Южная Африка)
	г-н Аршад Фаррук	(Пакистан)
	г-н Лютц Гёртнер	(Германия)
	г-н Мартин Гайдос	(Словакия)
	г-н Эдвард Т. Хенд	(Соединенные Штаты Америки)
	г-н Леонардо Кам Биннс	(Панама)
	г-н Али Керфали	(Марокко)
	г-н Барнабе Мебалей Мба	(Габон)
	г-н Васил Милков	(Болгария)
	г-н Б. Дж. Патирана	(Шри-Ланка)
	г-н Эрик Сахлин	(Швеция)
	г-н Франсуа Сути	(Франция)
	г-н Тосио Цунодзаки	(Япония)
	г-н Эдвард Уайтхорн	(Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии)
	г-н Тан Юйфэн	(Китай)

Докладчик: г-н Супраманиам Синнасами (Малайзия)

94. Конференция также постановила, что с работой Президиума будут связаны координаторы региональных групп и Китай.

**D. Утверждение правил процедуры**  
(Пункт 3 повестки дня)

95. На своем 1-м заседании Конференция утвердила без изменений предварительные правила процедуры, одобренные на своей четырнадцатой сессии Межправительственной группой экспертов по ограничительной деловой практике (TD/B/RBP/70) и распространенные на Конференции в документе TD/RBP/CONF.4/4.

**E. Утверждение повестки дня**  
(Пункт 4 повестки дня)

96. На том же заседании Конференция утвердила предварительную повестку дня, распространенную в документе TD/RBP/CONF.4/1. Таким образом, повестка дня третьей Конференции по рассмотрению Комплекса была принята в следующем виде:

1. Открытие Конференции
2. Выборы Председателя
3. Утверждение правил процедуры
4. Утверждение повестки дня
5. Организация работы Конференции
6. Выборы других должностных лиц
7. Проверка полномочий:
  - a) Назначение Комитета по проверке полномочий
  - b) Доклад Комитета по проверке полномочий
8. Рассмотрение всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой:
  - a) Рассмотрение 15-летнего опыта применения и осуществления Комплекса;
  - b) Рассмотрение предложений по улучшению и дальнейшему развитию Комплекса, включая международное сотрудничество в области контроля за ограничительной деловой практикой

9. Прочие вопросы

10. Принятие предложений по улучшению и дальнейшему развитию Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой, включая международное сотрудничество в этой области
11. Утверждение доклада Конференции.

**F. Организация работы Конференции**  
(Пункт 5 повестки дня)

97. На своем 1-м заседании в соответствии с правилом 44 своих правил процедуры Конференция постановила учредить Переговорную группу для подробного рассмотрения пункта 8 б) ("Рассмотрение предложений по улучшению и дальнейшему развитию Комплекса, включая международное сотрудничество в области контроля за ограничительной деловой практикой").

98. В соответствии с правилом 45 правил процедуры Конференция постановила, что Председатель Конференции будет также являться Председателем Переговорной группы.

**G. Проверка полномочий**  
(Пункт 7 повестки дня)

Назначение Комитета по проверке полномочий (пункт 7 а))

99. На своем 1-м заседании Конференция, действуя в соответствии с правилом 5 своих правил процедуры, назначила Комитет по проверке полномочий, состав которого основывался на составе Комитета по проверке полномочий пятидесятой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций: пять членов от Группы 77; два от Группы В; один от Группы D; а также Китай.

100. Конференция постановила, что в качестве председательствующего Комитету по проверке полномочий следует избрать представителя страны, председательствующей на текущей сессии Генеральной Ассамблеи. Конференция далее решила, что если любая страна - член Комитета по проверке полномочий Генеральной Ассамблеи не будет представлена на Конференции по рассмотрению Комплекса, то региональная группа, к которой относится данная страна, назначит взамен ее другую страну.

101. Таким образом, Комитет по проверке полномочий был назначен в следующем составе:

Венесуэла; Испания; Китай; Непал; Нигерия; Российская Федерация; Соединенные Штаты Америки; Тринидад и Тобаго (председательствующий); а также Южная Африка.

Доклад Комитета по проверке полномочий (пункт 7 б))

102. На своем 5-м (заключительном) заседании 21 ноября 1995 года Конференция утвердила доклад Комитета по проверке полномочий (TD/RBP/CONF.4/13).

**н. Утверждение доклада Конференции**  
(Пункт 11 повестки дня)

103. Также на своем заключительном заседании Конференция утвердила проект доклада о работе своей сессии (TD/RBP/CONF.4/L.1 и Add.1) с рядом поправок и поручила докладчику по мере необходимости внести дополнения в окончательный вариант доклада для представления Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций.

### Приложение I

#### Резолюция, принятая Конференцией по обзору\*

Третья Конференция Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой,

рассмотрев все аспекты Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой через 15 лет после его принятия и признавая положительный вклад, вносимый Комплексом и Межправительственной группой экспертов по ограничительной деловой практике в содействие развитию конкуренции,

отмечая, в частности, радикальные изменения, произошедшие в течение последних лет в развивающихся странах и странах с переходной экономикой в плане либерализации экономики и развития конкуренции,

подтверждая также резолюцию об укреплении мер по осуществлению Комплекса, принятую второй Конференцией Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой,

принимая к сведению решение, принятое ЮНКТАД VII о том, что "ЮНКТАД с помощью Межправительственной группы экспертов по ограничительной деловой практике следует продолжить свою работу в отношении политики и норм в области контроля за ОДП для поощрения конкуренции, обеспечения надлежащего функционирования рынков и эффективного распределения ресурсов, а также для обеспечения дальнейшей либерализации международной торговли",

---

\* Принята Конференцией по обзору на ее 5-м (заключительном) заседании 21 ноября 1995 года.

отмечая, что в согласованных аннотациях к предварительной повестке дня девятой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию предусматривается, что на Конференции следует охватить проблемы, касающиеся взаимосвязи между торговой и конкурентной политикой, и что меры политики будут рассмотрены на основе комплексного подхода, охватывающего взаимосвязь между конкуренцией и развитием предприятий,

учитывая предложения, содержащиеся в согласованных выводах, принятых Межправительственной группой экспертов по ограничительной деловой практике на ее четырнадцатой сессии, а также рекомендации, сделанные в ходе регионального рабочего совещания африканских стран по конкурентной политике, совещания по конкурентной политике для стран Латинской Америки и Карибского бассейна и пятой сессии Межгосударственного совета по антимонопольной политике Содружества Независимых Государств (СНГ) в рамках подготовки к третьей Конференции по обзору, и выражая признательность всем правительствам и организациям, способствовавшим успеху этих мероприятий,

1. с удовлетворением принимает к сведению документацию, подготовленную секретариатом ЮНКТАД для Конференции, и предлагает секретариату пересмотреть документы TD/RBP/CONF.4/2, TD/RBP/CONF.4/6, TD/RBP/CONF.4/7, TD/RBP/CONF.4/8, TD/B/RBP/81/Rev.4 и UNCTAD/ITD/15 в свете замечаний, которые государства-члены высказали в ходе Конференции или которые могут быть присланы до 31 января 1996 года для представления на следующей сессии Межправительственной группы экспертов;

2. принимает к сведению, в частности, типовой закон и комментарий к нему в качестве общего ориентира для выработки подходов к различным аспектам конкуренции в разных странах. Предполагается, что типовой закон и комментарий к нему не затрагивают права стран по своему усмотрению проводить политику, которую они считают целесообразной, и что они будут периодически рассматриваться в свете реформ и тенденций на национальном и региональном уровнях;

3. предлагает секретариату ЮНКТАД периодически пересматривать комментарий к типовому закону в свете изменений в законодательстве и замечаний, которые будут представляться государствами-членами на рассмотрение предстоящих сессий Межправительственной группы экспертов, и обеспечивать широкое распространение типового закона и комментария к нему в пересмотренном варианте;

4. просит далее секретариат ЮНКТАД с учетом возросших потребностей развивающихся стран, стран с переходной экономикой и других стран в техническом сотрудничестве и технической помощи провести обзор деятельности в области технического сотрудничества, осуществляемой ЮНКТАД и другими международными организациями, а также государствами на двустороннем уровне, в целях укрепления своих возможностей по предоставлению технической помощи в области конкурентного законодательства и политики путем:

- a) содействия тому, чтобы доноры и получатели технической помощи при определении направлений сотрудничества принимали во внимание результаты работы по вопросам существа, проводимой ЮНКТАД в вышеуказанных областях;
- b) содействия тому, чтобы развивающиеся страны и страны с переходной экономикой выявляли конкретные области и проблемы конкурентного законодательства и политики, которым, по их мнению, следовало бы уделить первоочередное внимание при осуществлении деятельности в рамках технического сотрудничества;
- c) выявления общих проблем, возникающих в области конкурентного законодательства и политики, которые могли бы быть рассмотрены на региональных и субрегиональных семинарах;
- d) повышения эффективности, взаимодополняемости и взаимодействия между донорами и получателями технической помощи как с точки зрения географической направленности деятельности в области технического сотрудничества, в частности, с учетом особых потребностей африканских стран, так и с точки зрения характера осуществляемого сотрудничества;
- e) подготовки и осуществления национальных, региональных и субрегиональных проектов технического сотрудничества и подготовки кадров в области конкурентного законодательства и политики с заострением внимания на тех странах или субрегионах, которые пока еще не получают такой помощи, в частности, в области разработки законодательства и подготовки кадров, а также правоприменительных механизмов;
- f) мобилизации ресурсов и расширения поиска потенциальных доноров для технического сотрудничества в рамках ЮНКТАД в этой области;

и подготовить доклад по этому вопросу для рассмотрения на сессиях Межправительственной группы экспертов;

5. призывает правительства предпринять усилия по расширению участия экспертов/представителей, в особенности из развивающихся стран, наименее развитых стран и стран с переходной экономикой, включая страны, пока еще не принявшие политики или законодательства в области конкуренции, в работе предстоящих сессий Межправительственной группы экспертов и четвертой Конференции по обзору в случае ее созыва Генеральной Ассамблеей;

6. настойчиво просит межправительственные организации и финансирующие программы и учреждения предоставить ресурсы для осуществления деятельности, упомянутой в пунктах 4 и 5 выше;

7. призывает государства, и в частности развитые страны, увеличить добровольные финансовые взносы и предоставить необходимые технические знания для осуществления деятельности, упомянутой в пунктах 4 и 5 выше;

8. просит далее секретариат ЮНКТАД подготовить проект плана возможного исследования по изучению эмпирических данных о выгодах (включая выгоды для потребителей), получаемых развивающимися и наименее развитыми странами и странами с переходной экономикой в результате применения соответствующих принципов конкурентного законодательства и политики в процессе экономического развития в целях повышения эффективности международной торговли и развития, для представления на следующей сессии Межправительственной группы экспертов;

9. постановляет, что:

- a) в ходе предстоящих сессий Межправительственной группы экспертов необходимо выделять не менее трех дней для проведения неофициальных многосторонних консультаций между участниками по вопросам законодательства и политики в области конкуренции с заострением внимания на конкретных случаях. Странам, намеревающимся принять участие в консультациях, следует заблаговременно информировать о предлагаемых ими вопросах в области ОДП с целью максимально эффективного использования возможностей для обмена мнениями и опытом со странами-членами. После достижения договоренности о теме консультаций секретариат должен не менее чем за месяц до начала сессии Межправительственной группы экспертов распространить подробную повестку дня и расписание консультаций, с тем чтобы делегации всех государств-членов могли принять участие в неофициальных консультациях, при этом следует выяснить возможность участия в этих консультациях экспертов по вопросам конкуренции из всех регионов;
- b) в рамках таких консультаций Межправительственной группе экспертов следует проводить всесторонний неофициальный обмен мнениями и опытом между некоторыми развитыми и другими заинтересованными странами по вопросам, касающимся случаев ОДП, и прочим связанным с конкуренцией вопросам, которые были подняты развивающимися или другими странами;
- c) кроме того, в рамках таких консультаций Межправительственной группе экспертов следует организовывать несколько небольших рабочих совещаний, в ходе которых секретариат и ряд экспертов из развитых и других стран будут проводить неофициальный обмен мнениями и опытом с развивающимися и другими странами, намеревающимися использовать данный обмен мнениями для углубления анализа конкретных вопросов ограничительной деловой практики в определенной стране;

10. призывает государства приложить усилия для осуществления всех положений Комплекса в целях обеспечения его эффективного применения;

11. постановляет, что в свете наблюдающейся после принятия Комплекса активной глобальной тенденции к принятию или пересмотру законов о конкуренции и разработке национального конкурентного законодательства и политики Межправительственной группы экспертов следует приступить по просьбе государств-членов и в сотрудничестве с национальными и региональными органами, занимающимися вопросами конкурентного законодательства и политики, к работе по определению и дальнейшему закреплению точек соприкосновения между государствами в области конкурентного законодательства и политики в ходе выявления ограничительной деловой практики, сказывающейся на экономическом развитии стран. В данном контексте основной упор в этой работе следует сделать, в частности, на:

- a) выявлении "точек соприкосновения", т.е. общих сходных элементов в подходах правительств к различным вопросам в области конкурентного законодательства и политики;
- b) внесении ясности и поощрении обмена мнениями в тех областях, где выявление "точек соприкосновения" является более сложной задачей, например, в случае существования расхождений между экономическими теориями или между конкурентным законодательством и политикой, включая такие вопросы, как:
  - i) роль конкурентного законодательства и политики в укреплении и повышении эффективности экономики развивающихся и других стран и, в частности, в развитии делового сектора;
  - ii) с учетом процесса экономической глобализации и либерализации экономики развивающихся и других стран следует выявлять надлежащие меры для оказания содействия странам, на развитии которых может сказываться ОДП;
  - iii) взаимосвязь между конкурентным законодательством и политикой, технологическим прогрессом и эффективностью;
  - iv) решение в рамках конкурентного законодательства и политики таких вопросов, как вертикальные ограничения и злоупотребление доминирующим положением;
  - v) решение в рамках конкурентной политики вопросов, касающихся осуществления прав интеллектуальной собственности (ПИС) и лицензирования этих прав или ноу-хау;

- vi) углубленный анализ различий в сфере применения конкурентного законодательства и политики в отдельных секторах в свете процесса глобализации и либерализации экономики;
- vii) углубленный анализ эффективности механизмов применения законов о конкуренции, в том числе в случае ОДП, затрагивающей более одной страны;

12. предлагает правительствам в ходе предстоящих консультаций на совещаниях Межправительственной группы экспертов уточнить сферу или характер применения их конкурентного законодательства и политики с целью улучшения общего понимания основных принципов и процедур конкурентного законодательства и политики с учетом соответствующих положений соглашений Уругвайского раунда. В контексте этой работы правительства, возможно, пожелают обсудить:

- a) методы повышения эффективности осуществления Комплекса принципов и правил, и в частности те положения, надлежащее осуществление которых пока еще не обеспечено;
- b) последствия глобализации и либерализации для политики в области конкуренции на национальном, региональном и международном уровнях;
- c) методы и процедуры выявления случаев сговора на торгах, включая создание международных картелей и другую антисовокупную практику, и принятия соответствующих санкций;
- d) пути улучшения обмена информацией, консультаций и сотрудничества по вопросам правоприменительной деятельности на двустороннем, региональном и многостороннем уровнях;
- e) каким образом следует применять конкурентное законодательство и политику к таким аспектам государственной деятельности, как регулирование государственных предприятий, государственные монополии, естественные монополии и предприятия, которым государство предоставляет исключительные права;

13. подтверждает основополагающую роль конкурентного законодательства и политики для обеспечения надлежащего экономического развития и рекомендует продолжить осуществление важной и полезной программы работы в рамках межправительственного механизма ЮНКТАД, охватывающей вопросы конкурентного законодательства и политики, при активной поддержке и участии органов стран-членов, занимающихся этими вопросами;

14. рекомендует Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций изменить название Межправительственной группы экспертов по ограничительной деловой практике на межправительственную группу экспертов по законодательству и политике в области конкуренции;

15. рекомендует далее Генеральной Ассамблее принять решение о созыве четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по Комплексу согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой в Женеве в 2000 году под эгидой ЮНКТАД.

**Приложение 11**

**УЧАСТНИКИ\***

1. На Конференции были представлены следующие государства – члены ЮНКТАД:

Алжир	Замбия
Ангола	Индия
Аргентина	Индонезия
Бахрейн	Ирак
Бельгия	Испания
Болгария	Италия
Бразилия	Казахстан
Бывшая югославская Республика Македония	Камерун
Венгрия	Канада
Венесуэла	Кения
Габон	Китай
Германия	Корейская Народно-Демократическая Республика
Гондурас	Коста-Рика
Греция	Кот-д'Ивуар
Грузия	Куба
Доминиканская Республика	Словакия
Египет	Соединенное Королевство
Мадагаскар	Великобритании и Северной Ирландии
Малайзия	Соединенные Штаты Америки
Мальта	Таиланд
Марокко	Тринидад и Тобаго
Мексика	Тунис
Непал	Турция
Нигерия	Украина
Нидерланды	Уругвай
Объединенная Республика Танзания	Филиппины
Пакистан	Финляндия
Панама	Франция
Парагвай	Чешская Республика
Перу	Чили
Польша	Швейцария
Португалия	Швеция
Республика Корея	Шри-Ланка
Российская Федерация	Эквадор
Румыния	Эфиопия
Сальвадор	Южная Африка
Саудовская Аравия	Япония

---

\* Список участников см. в документе TD/RBP/CONF.4/INF.1.

2. На Конференции было представлено также Европейское сообщество.
3. На Конференции были представлены следующие специализированные учреждения и организации:

Всемирный банк  
Международный валютный фонд  
Всемирная метеорологическая организация  
Всемирная организация интеллектуальной собственности  
Организация Объединенных Наций по промышленному развитию  
Всемирная торговая организация

4. На Конференции были представлены следующие межправительственные организации:
- Содружество Независимых Государств  
Организация экономического сотрудничества и развития  
Организация африканского единства

5. На сессии были представлены следующие неправительственные организации:

Общая категория  
Международная ассоциация юристов  
Международная торговая палата  
Международная коалиция по деятельности в целях развития  
Всемирная федерация ассоциаций содействия Организации Объединенных Наций

Специальная категория

Международная организация потребителей

-----