



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/CN.17/1996/IDC/2
UNCTAD/LLDC/IDC/2
9 February 1996

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ
Совещание Группы высокого уровня
по островным развивающимся странам
22-23 апреля 1996 года

**Проблемы развития, стоящие перед островными развивающимися странами:
основные вопросы и перспективы в контексте либерализации
торговли и глобализации**

Доклад секретариата ЮНКТАД

Содержание 1/

	<u>Пункты</u>
Введение	1 - 4
I. Обзор положения и проблем островных развивающихся стран, в частности в секторе внешней торговли	5 - 26
1. Состояние торговли островных развивающихся стран	7 - 11
2. Факторы, обуславливающие относительно неблагоприятное положение ОРС	12 - 19
2.1 Малый размер территории	13 - 16
2.2 Удаленность	17 - 19
3. Факторы, обуславливающие сравнительные преимущества ОРС	20 - 25
3.1 Преимущества, основанные на природных ресурсах	21 - 23
3.2 Социально-политическая стабильность	24
3.3 Отношения Север-Юг	25
4. Внешняя зависимость и экономическая уязвимость ОРС	26

1/ Статистические данные, использованные при подготовке настоящего доклада, будут включены в приложение, которое будет выпущено в виде отдельного документа.

Содержание (продолжение)

	<u>Пункты</u>
II. Последние тенденции в области либерализации торговли и глобализации: последствия для ОРС	27 - 62
1. Уругвайский раунд и перспективы ОРС с точки зрения доступа на экспортные рынки	33 - 42
2. Соглашения Уругвайского раунда по нетарифным мерам и "новым вопросам" и их последствия для ОРС	43 - 50
3. Системные вопросы: механизм по урегулированию споров	51 - 54
4. Политика в области конкуренции в условиях либерализации торговли	55 - 59
5. Региональные торговые соглашения	60 - 62
III. Влияние либерализации торговли и глобализации на перспективы специализации ОРС	63 - 89
1. Глобализация и торговля ОРС товарами и услугами	65 - 72
1.1 Прямые иностранные инвестиции	68 - 69
1.2 Глобальные коммуникационные системы	70 - 71
1.3 Новые рамки многосторонней торговли	72
2. Глобализация и микроинициативы в области специализации ОРС	73 - 84
2.1 Глобальная специализация	75 - 76
2.2 Специализация на обслуживании "нишевых" рынков	77 - 80
2.3 Глобализация и "нишевые" рынки: двойкий подход к специализации	81 - 84

Содержание (продолжение)

	<u>Пункты</u>
3. Общие замечания по поводу секторальной специализации	85 - 89
IV. Выводы и рекомендации	90 - 104

Введение

1. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 49/100 от 19 декабря 1994 года предложила Комиссии по устойчивому развитию создать группу высокого уровня для обсуждения проблем, с которыми сталкиваются островные развивающиеся страны (ОРС), особенно в области внешней торговли. Она просила также Генерального секретаря ЮНКТАД сформировать эту группу. С этой целью ЮНКТАД подготовила настоящий доклад в качестве основного документа для обсуждений группы. В первой части доклада представлен обзор положения и проблем ОРС, в частности в секторе внешней торговли. Затем в нем анализируются основные аспекты либерализации торговли и глобализации и их значение для ОРС. В этом документе рассматриваются также последствия этих тенденций для перспектив ОРС с точки зрения их специализации в торговле. В заключение в документе приводятся основные рекомендации в отношении дальнейших мер.
2. Кроме того, в сотрудничестве с Департаментом по координации политики и устойчивому развитию ЮНКТАД подготовила два исследования, посвященные Карибскому и Тихоокеанскому регионам. Эти исследования, в которых анализируются вопросы торговли и развития, характерные для указанных регионов, будут представлены на рассмотрение группы для оказания ей содействия в проведении обсуждений. На рассмотрение группы будет представлен также справочный документ по вопросам торговли и устойчивого экономического развития, содержащий обзор широкого круга вопросов, касающихся проблем и перспектив ОРС в области развития.
3. Заострение внимания на вопросах внешней торговли во всей документации, представленной на рассмотрение группы, отражает важнейшее значение торговых возможностей для обеспечения устойчивого экономического развития, в частности с учетом узких внутренних рынков в большинстве ОРС и значительной зависимости этих стран от внешних рынков. Эти аспекты нашли всестороннее отражение в Программе действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств, принятой на Глобальной конференции по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств в Барбадосе в мае 1994 года. В Программе действий подчеркивается, в частности, значение усилий по увеличению и повышению стабильности экспортных поступлений путем диверсификации торговли товарами и услугами и указывается необходимость создания "недискриминационной торговой системы" (пункт 96) в целях обеспечения устойчивого экономического роста в ОРС.
4. Настоящее тематическое исследование было подготовлено в ответ на содержащуюся в Программе действий просьбу о проведении исследования "последствий либерализации торговли и глобализации для устойчивого развития малых островных развивающихся государств, включая вынесение соответствующих рекомендаций" (пункт 99). Хотя в

представленном анализе основное внимание уделяется проблемам малых островных стран, он охватывает в целом всю группу островных развивающихся стран в соответствии с резолюцией 49/100.

1. ОБЗОР ПОЛОЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМ ОСТРОВНЫХ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН, В ЧАСТНОСТИ В СЕКТОРЕ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ

5. ОРС представляют собой весьма разнородную группу стран с различным географическим положением, природными ресурсами и экономическими возможностями. Эти различия проявляются в существующем между странами этой группы разрыве в уровне национального дохода: если половина из 37 островных развивающихся стран и территорий с населением менее 1 млн. человек входит в соответствии с классификацией Всемирного банка в первые две группы стран с наиболее высокими доходами, то 9 ОРС аналогичного размера относятся к категории наименее развитых стран 2/.

6. Несмотря на существующие различия, большинство ОРС объединяет ряд общих черт, таких, как малый размер территории (означающий ограниченный внутренний рынок), удаленность (от крупных рынков), географическая раздробленность территории, уязвимость к стихийным бедствиям, ограниченность природных ресурсов и опасность истощения невозобновляемых ресурсов, уязвимость экосистем, нехватка пресной воды, высокая степень концентрации экспорта, значительная зависимость от импорта, ограничения в области транспорта и связи, эмиграция квалифицированных национальных кадров, нехватка квалифицированной рабочей силы и слабый национальный технологический потенциал. Многие из этих проблем особенно остро стоят в малых ОРС. Среди всех этих факторов можно выделить малый размер территории и внешнюю зависимость в качестве основных аспектов, обуславливающих уязвимость островных стран. Под малым размером территории понимается небольшой общий размер страны или существование мелких периферийных островов в случае архипелагских стран. Внешняя зависимость означает подверженность воздействию физических факторов, таких, как стихийные бедствия или глобальные экологические процессы, и экономических факторов, таких, как конъюнктура на иностранных рынках (например, нестабильность цен, спроса и т.д.). Многочисленные последствия, связанные с малым размером территории, обуславливают незначительную

2/ Вануату, Кабо-Верде, Кирибати, Коморские Острова, Мальдивские Острова, Самоа, Сан-Томе и Принсипи, Соломоновы Острова и Тувалу.

диверсификацию структуры внешней торговли большинства ОРС и их высокую зависимость от внешних факторов, что объясняет экономическую уязвимость этих стран. В начале представленного ниже общего обзора анализируются последние тенденции в секторе внешней торговли ОРС.

1. Состояние торговли островных развивающихся стран 3/

7. В 1985–1992 годах в ОРС среднегодовые темпы роста сельскохозяйственного производства отставали от темпов роста обрабатывающей промышленности (соответственно 2,6% и 4,1%). Еще более значительный рост был отмечен в секторе услуг: так, если в секторе оптовой и розничной торговли в 1985–1991 годах темпы роста составили 4,7%, то в области транспорта и связи среднегодовой прирост достиг 6,0%. Если в 1992 году в ОРС отношение экспорта к ВВП составило 31%, то аналогичный показатель для импорта достиг 51%. Последняя цифра свидетельствует о степени внешней зависимости ОРС, для которых во многих случаях характерна высокая склонность к импортированию. Вместе с тем среднегодовые темпы роста импорта ОРС в 1980–1993 годах (7%) были существенно ниже по сравнению с периодом 1970–1980 годов (16%). Среднегодовые темпы роста экспорта ОРС на протяжении 80-х годов (4,4% в 1980–1993 годах) были выше, чем в течение предыдущего десятилетия (16% в 1970–1980 годах). Эти расчеты свидетельствуют о резком замедлении темпов роста совокупной внешней торговли ОРС в течение последних лет. Это подтверждается данными об ухудшении условий торговли ОРС в течение периода с 1980 года (индекс = 100) по 1993 год (88,5). В 80-х годах масштабы колебаний цен на товарный экспорт возросли на 24% по сравнению с 70-ми годами, что обусловило усиление нестабильности в области экспорта.

8. Средний показатель зависимости от основного производимого сырьевого товара, определяемый как доля соответствующего товара в совокупном экспорте страны, существенно снизился в течение 1980–1992 годов (с 50% до 36%). Это означает, что степень концентрации экспорта ОРС снизилась, хотя нестабильность экспортных поступлений по-прежнему выступает одним из признаков экономической уязвимости. В структуре экспорта ОРС все более значительное место занимает продукция обрабатывающей промышленности (24% в 1992 году по сравнению с 20% в 1980 году). В совокупном объеме импорта на продовольственные товары приходится гораздо меньшая доля, чем на продукцию обрабатывающей промышленности (соответственно 20% и 63%). В 1993 году 73% совокупного товарного экспорта ОРС приходилось на развитые страны и 24% на другие

3/ Рассматриваемая выборка включает 47 островных развивающихся стран и территорий с населением менее 5 млн. человек.

развивающиеся страны. Примерно в аналогичной пропорции распределялся импорт ОРС (70% из развитых стран и 29% из развивающихся стран), что свидетельствует о важной роли торговли Север-Юг.

9. В 1992 году стоимостной объем экспорта услуг в три раза превышал стоимость товарного экспорта, тогда как совокупный приток экспортных поступлений по статье услуги и частные переводы из-за границы превышал общий объем товарного экспорта почти в четыре раза. О значении сектора туризма в экономике островных стран свидетельствует доля поступлений от туризма в совокупных доходах от экспорта товаров и услуг, которая составила в 1992 году в среднем 34%. Хотя в 1992 году средний размер дефицита торгового баланса ОРС, определяемый как доля в процентах от ВВП, был довольно значительным (52%), дефицит по текущим статьям в среднем был меньше (8%), что отражает компенсирующее влияние поступлений по статье услуги и частные переводы. В 1993 году для ОРС был характерен низкий уровень показателя среднего покрытия импорта международными резервами в месяцах (2,8 месяца).

10. Краткий сравнительный анализ экономического положения островных и других развивающихся стран свидетельствует о том, что в 80-е годы положение ОРС было более благоприятным с точки зрения роста сельскохозяйственного и промышленного производства и расширения сектора услуг ^{4/}. В 1980-1993 годах в ОРС были отмечены также чуть более высокие темпы роста торговли. В то же время между рассматриваемыми двумя группами стран наблюдались довольно значительные различия в степени стабильности экспорта: масштабы колебаний стоимостного объема товарного экспорта в ОРС возросли в 80-х годах по сравнению с 70-ми годами на 24%, тогда как в случае неостровных развивающихся стран данный показатель снизился на 14%. Это отражает гораздо более высокую степень концентрации экспорта в ОРС. Если в 70-х годах показатель нестабильности экспортных поступлений в ОРС был на 21% выше, чем в других развивающихся странах, то в 80-х годах этот разрыв возрос до 75%. Довольно существенное различие между этими двумя группами стран наблюдается также в размере дефицита торгового баланса по отношению к ВВП, в частности если в ОРС этот показатель составил 52%, то в неостровных развивающихся странах - 15%. Короче говоря, для ОРС характерна более значительная внешняя уязвимость по сравнению с другими развивающимися странами аналогичного размера, о чем свидетельствуют также различия в показателях среднего покрытия импорта международными резервами в месяцах: 2,8 в ОРС и 4,0 в неостровных развивающихся странах.

^{4/} В выборку, использованную для проведения сопоставлений, были включены 28 неостровных развивающихся стран с населением менее 5 млн. человек.

11. Приведенная информация отражает целый ряд характерных для островных стран особенностей, объясняющих состояние их внешнеторгового сектора, внешнюю зависимость и экономическую уязвимость. Среди факторов, определяющих развитие внешней торговли ОРС, можно выделить, с одной стороны, факторы, обуславливающие относительно неблагоприятное положение этих стран, и, с другой стороны, факторы, лежащие в основе их сравнительных преимуществ.

2. Факторы, обуславливающие относительно неблагоприятное положение ОРС

12. Двумя основными группами факторов, обуславливающих относительно неблагоприятное положение ОРС, являются проблемы, связанные с малым размером территории и удаленностью этих стран, в частности они, как правило, рассматриваются в качестве внутренних факторов, проявляющихся в высокой концентрации торговли, экспортной зависимости и экономической уязвимости. Однако взаимосвязь между малым размером территории или удаленностью стран и их экономическим положением не является статической. В последнее время она претерпела определенные изменения. В частности, благодаря успеху, достигнутому некоторыми ОРС в применении более подходящих технологий и осуществлении малых инвестиционных проектов, стала менее значительной обратная причинно-следственная связь между отсутствием возможностей для обеспечения экономии масштаба (что является основным следствием малого размера территории) и рентабельностью проектов.

2.1 Малый размер территории

13. Как указывалось выше, многие ОРС имеют ограниченные природные и людские ресурсы и узкий внутренний рынок. В результате их экономическая структура во многих случаях характеризуется слабой диверсификацией и недостаточной эластичностью к воздействию неблагоприятных внешних факторов (физических или экономических). Одним из следствий высокой степени концентрации торговли является значительная внешняя зависимость. Поскольку существующие внешние условия характеризуются нестабильностью

(проявляющейся в колебаниях цен и спроса на международных рынках), то высокая степень концентрации торговли может представлять собой серьезную проблему с точки зрения уязвимости стран 5/.

14. Малый размер территории и отсутствие диверсификации характерны, как правило, для нескольких ОРС определенного региона, поэтому внутрорегиональная торговля не может получить достаточного развития в связи с тем, что малые островные страны обычно специализируются на производстве одних и тех же сырьевых товаров (например, сахара, копры или бананов), и, таким образом, существуют ограниченные возможности для обеспечения взаимодополняемости на региональном уровне.

15. Невозможность достижения критического объема инвестиций или производства в связи с существующим уровнем внутреннего потребления или условиями доступа на внешние рынки означает отсутствие эффекта масштаба. Несмотря на существование самых различных ситуаций, когда возникает проблема масштаба и экономической рентабельности производства, общим для этих ситуаций, как правило, является недостаточная конкурентоспособность и прибыльность проектов. Эти факторы во многих случаях приводят к отказу от осуществления производственного проекта в тех случаях, когда считается, что предполагаемые инвестиции будут нерентабельными из-за узкого внутреннего рынка и невозможности обеспечения конкурентоспособности на экспортных рынках.

16. В то же время в некоторых случаях при принятии решений могут не учитываться недостатки, связанные с масштабом производства, т.е. лица, принимающие решения, идут на издержки, обусловленные малым размером территории. Подобные ситуации, как правило, ограничиваются решениями, принимаемыми в рамках государственной политики. Эти проекты включают развитие физической или социальной инфраструктуры, необходимой для того, чтобы могло уделяться равное внимание наиболее мелким общинам, в частности находящимся на периферийных островах архипелагских стран. Например, строительство пристани или медицинского центра или реконструкция школы на отдаленном острове с населением в несколько сотен человек будет осуществляться, независимо от удельных издержек этих проектов, если они считаются жизненно необходимыми для проживающего

5/ В качестве примера можно привести Наветренные острова Карибского бассейна, высокая степень концентрации экспорта которых проявляется в значительной доле экспорта бананов (более 50% совокупного объема товарного экспорта в Сент-Люсии, Доминике и Сент-Винсенте и Гренадинах) и выступает источником экономической уязвимости, в частности с учетом неопределенности относительно сохранения преференциального доступа на европейский единый рынок и опасности физического уничтожения урожая из-за неблагоприятных погодных условий.

там населения. Во многих случаях для осуществления подобных жизненно важных, хотя и нерентабельных проектов требуется оказание финансовой помощи. Таким образом, малый размер территории может обуславливать внешнюю зависимость с точки зрения не только торговли, но и степени доступа к внешнему финансированию.

2.2 Удаленность

17. Проблема удаленности островов тесно связана с проблемой малого размера территории в случае архипелагских стран. В большинстве случаев, когда территория страны географически раздроблена, развитие торговли на периферийных островах (помимо местной торговли предметами первой необходимости) носит еще более ограниченный характер, чем на основных островах в связи с существованием трудностей, касающихся импорта производственных ресурсов и доставки произведенной продукции в столицу или в другие страны.

18. В некоторых ОРС проблема удаленности в рамках островного региона усугубляется отсутствием взаимодополняемости между производственными секторами островов. Кроме того, даже если определенные товары могут быть достаточно "взаимодополняющими", чтобы найти спрос на региональном рынке, значительные расстояния, существующие между островами региона, могут означать, что транспортные расходы могут оказаться непропорционально высокими по сравнению с рыночной стоимостью товаров. В случае более дальних перевозок высокие транспортные издержки при небольших торговых сделках, часто касающихся товаров с невысокой стоимостью, могут выступать серьезным препятствием для участия ОРС в международной торговле. Значительные расстояния и небольшой объем грузов, предлагаемых для перевозки, зачастую делают островные порты непривлекательными для судоходных линий, обслуживающих дальние перевозки. Расширение контейнеризации и перевозок массовых грузов, приводящее к изменению характера морских перевозок, способствовало маргинализации транспортных операторов малых островных стран.

19. Неблагоприятное влияние факторов, связанных с удаленностью островов, возможно, является менее значительным в области международного туризма. Для многих туристов неудобства, обусловленные дальними перелетами, при разумной разнице в цене часто являются приемлемыми с учетом интереса, проявляемого к островам. В большинстве других областей международного сектора услуг недостатки, вызванные удаленностью, также, возможно, ощущаются менее значительно, в частности в связи с расширением использования современной телекоммуникационной техники.

3. Факторы, обуславливающие сравнительные преимущества ОРС

20. Как и все страны, ОРС обладают определенными сравнительными преимуществами, которые, однако, во многих случаях не полностью учитываются и используются. К факторам, обуславливающим сравнительные преимущества ОРС, следует отнести:

- а) преимущества, основанные на природных ресурсах, среди которых красоты природы выступают одним из определяющих факторов развития туризма;
- б) социально-политическую стабильность, существующую в большинстве ОРС; и
- с) привилегированные связи ОРС со странами с рыночной экономикой, предоставляющими ОРС торговые преференции в различных секторах.

3.1 Преимущества, основанные на природных ресурсах

21. При планировании долгосрочного устойчивого развития следует учитывать, что сравнительные преимущества, основанные на невозобновляемых ресурсах, имеют определенные ограничения. В области возобновляемых ресурсов наиболее значительные сравнительные преимущества в большинстве случаев касаются объема морских ресурсов, в частности в ОРС Тихоокеанского региона, имеющих обширные исключительные экономические зоны.

22. Еще одним ценным естественным преимуществом многих ОРС является качество окружающей среды, благоприятствующее развитию туризма. Экологическое разнообразие и красоты природы имеют особенно важное значение для развития специализированных видов туризма, в том числе туризм, включающий экологические, лечебно-оздоровительные или культурные аспекты.

23. Хотя найдется немного значительных по своим масштабам естественных преимуществ, помимо обширных морских ресурсов и имеющихся у некоторых ОРС запасов нефти или минерального сырья, существуют также другие виды сравнительных преимуществ, связанные с малым размером территории и удаленностью островов. В Карибском бассейне многие престижные роскошные курорты находятся на небольших периферийных островах архипелагских стран или территорий. В некоторых случаях удаленность рассматривается в качестве аспекта, повышающего качество продукта, предлагаемого индустрией туризма. Подобные сравнительные преимущества могут приводить к существенным экономическим последствиям для ОРС в тех случаях, когда уже существуют или могут быть созданы основанные на экологических преимуществах отрасли, и в частности туризм.

3.2 Социально-политическая стабильность

24. Более чем в трех четвертях ОРС с населением менее 5 млн. человек существует относительно стабильное политическое положение. За некоторыми исключениями, социальное положение в ОРС также является в целом стабильным. Подобная стабильность, как правило, благоприятствует развитию открытой экономики и выступает необходимым условием, если структура специализации страны в значительной степени основывается на международной торговле услугами. Во многих случаях малый размер территории и изолированность способствуют укреплению основанного на принципах справедливости социально-политического единства общества в островных странах. В условиях отсутствия значительного социального неравенства предпринимательские

инициативы, как правило, пользуются широкой поддержкой, и имеет место экономическая мотивация. Если бы социально-политическая стабильность не являлась одной из основных черт многих ОРС, вряд ли бы получили развитие такие виды услуг, как туризм и офшорные финансовые операции.

3.3 Отношения Север-Юг

25. Факторы, обусловленные рациональным управлением, отчасти объясняют привилегированные отношения, которые большинство ОРС продолжают поддерживать с развитыми странами с рыночной экономикой в целом и с бывшими или остающимися колониальными державами в частности. Значительная часть торговых возможностей ОРС Карибского бассейна и Индийского и Тихого океанов связана с сохранением существенных торговых преференций для этих стран (в рамках Ломейской конвенции, Инициативы стран Карибского бассейна, различных схем всеобщей системы преференций в странах ОЭСР и т.д.). В последние годы предоставление помощи все больше увязывается с надлежащим управлением в развивающихся странах в целом. Хотя эта тенденция не означает в принципе исключения ОРС из числа бенефициаров, наблюдается определенный парадокс в том, что в настоящее время некоторые страны и территории Карибского бассейна сталкиваются с ограничением доступа к льготной помощи не из-за того, что они не отвечают критериям рационального управления, а из-за их кажущегося процветания, оцениваемого в соответствии с показателями на основе ВВП 6/.

4. Внешняя зависимость и экономическая уязвимость ОРС

26. В силу присущих им трудностей ОРС по своей сути являются уязвимыми. В то же время уязвимость предполагает определенную степень подверженности различным рискам, хотя это вовсе не означает фактическую реализацию этих рисков. Если эти риски не реализуются, экономическое развитие островной страны может быть довольно удовлетворительным. Однако лишь немногие ОРС остались не затронутыми внешними потрясениями или отрицательными факторами. Внешние потрясения, в частности в области внешней торговли, представляют собой общую опасность, которой подвержены практически все ОРС. В этом отношении важнейшее значение имеют определенные последствия, связанные с либерализацией торговли и глобализацией.

6/ В связи с растущей обеспокоенностью в этом отношении, которая высказывается главным образом в странах Карибского бассейна, возник вопрос о разработке показателя экономической уязвимости, который дополнял бы не совсем точную информацию, получаемую с помощью показателей на основе ВВП. В Барбадосской программе действий содержится рекомендация о разработке такого показателя (пункты 113 и 114).

II. ПОСЛЕДНИЕ ТЕНДЕНЦИИ В ОБЛАСТИ ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ ТОРГОВЛИ И ГЛОБАЛИЗАЦИИ: ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ ОРС

27. Результаты Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров, а также некоторых региональных торговых соглашений связаны с определенными последствиями для ОРС.

28. **В долгосрочной перспективе** ожидается, что ОРС так же, как и другие развивающиеся страны, смогут воспользоваться общими условиями, формирующимися под влиянием либерализации торговли и открывающими новые торговые возможности, и новой рамочной основой многосторонней торговли с более совершенными нормами и правилами. Вместе с тем то, в какой мере ОРС смогут воспользоваться этими переменами, будет зависеть от их способности адаптироваться к более значительной интеграции в глобальную экономику.

29. **В краткосрочной перспективе** большинство ОРС сталкиваются с серьезными проблемами, обусловленными характерными для них неблагоприятными структурными факторами и в целом ограниченным потенциалом с точки зрения конкурентоспособности и надежности производства, не позволяющим в полной мере воспользоваться новыми торговыми возможностями. Снижение тарифов, вытекающее из результатов Уругвайского раунда и основанное на принципе наиболее благоприятствуемой нации (НБН), означает уменьшение размеров преференций, которыми пользуются многие ОРС. Это снижение является особенно значительным в секторе текстильных и других товаров обрабатывающей промышленности. Особенно серьезные проблемы в данном отношении возникают для ОРС, которым удалось диверсифицировать свою производственную базу и создавать обрабатывающие производства. Эти проблемы связаны с тем, что ОРС будет трудно сохранить свои позиции на рынках предоставляющих преференции стран из-за усиления конкуренции со стороны других стран, включая некоторые весьма конкурентоспособные развивающиеся страны, после снижения для этих стран тарифов НБН. Поэтому в краткосрочной перспективе некоторые ОРС получают незначительные преимущества или вообще не получают никаких преимуществ. Кроме того, ряд ОРС может в конечном счете

оказаться "в проигрыше" вследствие снижения своей конкурентоспособности и медленного прогресса в использовании открывающихся торговых возможностей 7/. Ниже представлен анализ этих вопросов.

30. По состоянию на 22 февраля 1996 года из 119 стран - членов Всемирной торговой организации (ВТО) 14 являлись ОРС с населением менее 10 млн. человек 8/. К 31 января 1996 года еще три ОРС обратились с просьбой о присоединении к ВТО, и их заявления рассматривались рабочими группами по приему новых членов 9/. Еще две ОРС имели статус наблюдателя 10/.

7/ Всесторонний анализ влияния результатов Уругвайского раунда представлен в публикации: ЮНКТАД, **Итоги Уругвайского раунда: первые оценки**, справочные документы к Докладу о торговле и развитии, 1994 год. Влияние результатов Уругвайского раунда на отдельные островные регионы было также подробно проанализировано в различных исследованиях. В частности, см.: Davenport (M.), *Impact of Uruguay Round and NAFTA on Commonwealth Caribbean Countries, with special reference to Jamaica*, Commonwealth Secretariat, May 1995; G.S.R Associates, *Implications of Uruguay Round Agreements for CARICOM countries*, August 1995; REDMA Group, *The Uruguay Round Agreements: Implications for the CARICOM region*, Report to the CARICOM Secretariat, 1995; ESCAP, *Uruguay Round: some implications for Pacific island countries*, 7-9 November 1994; Greenaway (D.) and C. Milner, *The Uruguay Round and Commonwealth Developing Countries: An Assessment*, A Report to the Commonwealth Secretariat, February 1995.

В настоящем разделе рассматриваются главным образом наиболее важные аспекты, имеющие межрегиональное значение, и не делается попытка представить все результаты этих исследований.

8/ Этими странами являлись: Антигуа и Барбуда, Барбадос, Гаити, Гренада, Доминика, Доминиканская Республика, Маврикий, Мальдивские Острова, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Тринидад и Тобаго, Фиджи и Ямайка.

9/ Вануату, Сейшельские Острова и Тонга.

10/ Генеральный совет ВТО одобрил 15 ноября 1995 года протокол о принятии Папуа-Новой Гвинеей обязательств ВТО. Генеральный совет одобрил перечни обязательств Соломоновых Островов, согласившись, таким образом, с тем, что эта страна выполнила требования для вступления в ВТО и может присоединиться к ВТО через 30 дней после того, как она примет Соглашение о ВТО, что она должна сделать не позднее 31 декабря 1996 года.

31. По состоянию на 31 января среди островных государств, которые не являлись членами или наблюдателями ВТО или заявления которых о присоединении к ВТО рассматривались соответствующими рабочими группами по приему новых членов, было шесть наименее развитых стран 11/, а также Федеративные Штаты Микронезии, Маршалловы Острова и Науру.

32. Можно выделить четыре общие группы последствий для ОРС, связанных с новыми рамками многосторонней торговли, а именно: доступ на рынки, нетарифные меры, "новые вопросы" и системные вопросы.

1. Уругвайский раунд и перспективы ОРС с точки зрения доступа на экспортные рынки

33. Обязательства членов ВТО в области доступа на рынки основываются на национальных перечнях обязательств. Результаты Уругвайского раунда включают расширение географического охвата обязательств, в частности, в результате их принятия многими развивающимися странами, повышение степени открытости товарных рынков (при более широком охвате, включающем также сельскохозяйственную продукцию), а также укрепление доступа на рынки благодаря центральной роли, отводимой обязательствам по снижению тарифов, которые, как оценивается, охватывают 87% совокупного объема товарной торговли. В результате завершения Уругвайского раунда будут снижены ставки тарифов; в различных секторах будет устранена или снижена эскалация тарифов, затрагивающая обработанные товары; и будут постепенно отменены различные нетарифные барьеры в торговле. В целом это означает либерализацию международной торговли, в частности торговли промышленными товарами, хотя размеры снижения тарифов в развитых странах на промышленную продукцию, импортируемую из развивающихся стран, будут менее значительными, чем в отношении продукции, импортируемой из других развитых стран. Хотя средние размеры снижения тарифов могут быть неудовлетворительными по некоторым товарным группам, представляющим особый интерес для ОРС с точки зрения

11/ Кабо-Верде, Кирибати, Коморские Острова, Самоа, Сан-Томе и Принсипи и Тувалу.

экспорта (например, в случае продукции рыболовства и изделий из кожи), по некоторым другим товарным группам, также представляющим для них экспортный интерес, размеры уменьшения тарифов являются более значительными, чем в среднем 12/.

34. Товары, производимые в ОРС и экспортируемые в развитые страны с рыночной экономикой, в значительной мере охватываются преференциальными торговыми соглашениями, предусматривающими низкие или нулевые ставки тарифов. К основным схемам, в рамках которых ОРС пользуются преференциальным торговым режимом, относятся связанные с торговлей положения Ломейской конвенции между Европейским союзом (ЕС) и странами АКТ 13/, Инициатива стран Карибского бассейна между США и странами Карибского бассейна, соглашение КАРИБКАН между Канадой и странами Карибского бассейна, Соглашение о региональном торгово-экономическом сотрудничестве стран южной части Тихого океана (СПАРТЕКА), заключенное между Австралией и Новой Зеландией и островными развивающимися странами Тихого океана, а также индивидуальные схемы, принятые другими странами ОЭСР в рамках всеобщей системы преференций.

35. Многие **тропические товары** представляют значительный интерес для ОРС с точки зрения экспорта. По оценкам, снижение размера преференций в отношении этих товаров будет незначительным в связи с невысокими ставками НБН на большинство товаров данной группы. В то же время исчезновение преференциального доступа на рынки ЕС для производителей кофе и какао-бобов, по всей видимости, приведет к снижению доли некоторых ОРС 14/. Преференции, предоставлявшиеся ЕС в отношении этих товаров, а также пальмового масла, позволяли частично компенсировать влияние неблагоприятных факторов, связанных с высокими транспортными расходами ОРС.

12/ Подробная информация о размерах снижения тарифов на отдельные необработанные и обработанные сырьевые товары в Европейском союзе, Японии и Соединенных Штатах до и после Уругвайского раунда содержится в публикации: UNCTAD, *Analysis of the evolution of prices and trade of commodities to be expected in the light of the results of the Uruguay Round, with particular emphasis on their implications for developing countries, including their diversification prospects. The Uruguay Round and international commodity trade and prices, Addendum, Statistical annex, Table 16, TD/B/CN.1/30/Add.1, 31 August 1995, pp. 23-28.*

13/ Из 70 стран АКТ 26 являются островными развивающимися странами.

14/ К этим странам относятся Сан-Томе и Принсипи, Папуа-Новая Гвинея и Соломоновы Острова.

36. Ряд ОРС в значительной степени зависят от экспорта **бананов** 15/. В свете пересмотренных норм ГАТТ (в редакции 1994 года) применяемый ЕС режим преференций/тарифных квот в отношении импорта бананов из стран АКТ рассматривается конкурирующими производителями среди стран, не входящих в АКТ, в качестве недобросовестной торговой практики. Существующий режим импорта, который был оспорен и в отношении которого специальная группа ГАТТ по разбирательству торговых споров вынесла в 1993 году неблагоприятное решение, должен сохраниться до 2002 года. Неопределенность относительно дальнейшего сохранения этого режима означает, что срок, остающийся до указанной даты, имеет решающее значение для соответствующих ОРС – производителей бананов, которые в этих обстоятельствах сталкиваются с необходимостью приступить к долгосрочной экономической диверсификации.

37. Для нескольких ОРС 16/ особенно важное значение имеет торговля **сахаром**, который конкурирует с сахарной свеклой, производимой в странах с умеренным климатом. В соответствии с Протоколом по сахару в рамках Ломейской конвенции ЕС осуществляет закупки сахара из стран АКТ в устанавливаемых по странам объемах по цене, согласовываемой на ежегодной основе. Вследствие снижения внутренней поддержки, оказываемой европейским производителям сахарной свеклы, ожидается снижение цен на нее на рынке ЕС, и в этой связи существует опасность того, что интервенционная цена на тростниковый сахар, предлагаемая ЕС странам АКТ, также в конце концов снизится, даже в случае сохранения квот.

38. В **Соглашении по сельскому хозяйству** предусматривается широкий процесс замены существующих нетарифных барьеров тарифами, связывание устанавливаемых в ходе этого процесса тарифов, а также снижение тарифов и постепенная отмена мер внутренней поддержки и экспортных субсидий. Эти требования не распространяются на наименее развитые страны 17/. Некоторые ОРС, такие, как Кабо-Верде, Коморские Острова и некоторые малые островные страны Тихого океана, относятся к группе **стран, выступающих нетто-импортерами продовольствия**. Эти страны могут столкнуться с повышением цен на импортируемую продукцию умеренного пояса (зерновые культуры, мясо) в результате снижения протекционистских мер и субсидий в данном секторе. Довольно сложно точно оценить это влияние, поскольку необходимо учитывать такие различные факторы, как

15/ Доля этой товарной группы в структуре совокупного товарного экспорта Наветренных островов Карибского бассейна составляла в 1993 году: 61% – для Сент-Люсии, 58% – для Доминики, 56% – для Сент-Винсента и Гренадин и 42% – для Гренады.

16/ В частности для Маврикия, Фиджи, Барбадоса, Ямайки и Тринидада и Тобаго.

17/ См. ЮНКТАД, **Наименее развитые страны, доклад, 1995 год**, стр. 139–148.

возможные ответные меры стран-импортеров по развитию своего собственного сельскохозяйственного производства и изменения в структурах потребления или в политике в области импорта. В заключение Уругвайского раунда министры приняли решение в интересах этих стран 18/. Ожидается, что принятие компенсирующих мер должно помочь решить эту проблему.

39. В **Соглашении по текстильным изделиям и одежде** предусматривается постепенная отмена количественных ограничений, существующих в рамках Соглашения по изделиям из различных видов волокон (МФА). Лишь немногие ОРС были связаны положениями МФА, поскольку большинство ОРС, выступающих производителями текстильных изделий, пользуются преференциальным доступом на рынки текстильных изделий и одежды. Постепенная отмена преференций, которыми пользуются ОРС, осуществляющие экспорт в развитые страны, в результате происходящего в развитых странах процесса интеграции квот МФА в общий режим НБН ставит эти экспортирующие страны в сложное положение с учетом конкуренции со стороны третьих стран, экспорт которых больше не будет сдерживаться ограничениями МФА.

40. В секторе текстильных изделий вопрос о сравнительных преимуществах имеет важнейшее значение. В силу трудоемкого характера производства в этом секторе немногие малые ОРС приступили к развитию текстильного производства или успешно продолжают его развивать. Текстильные предприятия находятся главным образом на Маврикии, Фиджи и Ямайке, где нет недостатка в людских ресурсах, а затраты на рабочую силу остаются в пределах, обеспечивающих конкурентоспособность предприятий, в частности с учетом преференциального доступа, которым пользуются эти страны 19/. Текстильные изделия из стран АКТ, отвечающие требованиям, установленным в правилах происхождения, импортируются на рынок ЕС беспошлинно. На товары стран Карибского бассейна распространяется преференциальный режим доступа на рынке Соединенных Штатов в соответствии с положениями, согласно которым товары, производимые с использованием материалов, происходящих из Соединенных Штатов, импортируются в Соединенные Штаты при взимании таможенной пошлины лишь со стоимости, добавленной обработкой в экспортирующей стране.

18/ См. Ministerial Decision on Measures Concerning the Possible Negative Effects of the Reform Programme on Least Developed and Net Food-Importing Developing Countries, 1994.

19/ Преференциальный доступ существует на следующих рынках: в ЕС для Маврикия; в Австралии и Новой Зеландии для Фиджи и в ЕС и Соединенных Штатах для Ямайки.

41. На положении ОРС, выступающих производителями текстильных изделий, скажется отмена в течение десятилетнего периода существующих ограничений МФА, в результате чего импортирующие страны будут постепенно распространять режим НБН на третьи страны, обладающие значительными конкурентными преимуществами. Соответствующим ОРС необходимо воспользоваться этим периодом для осуществления перестройки или изменения своей специализации в секторе текстильных изделий. Подобная перестройка должна включать либо значительные усилия по повышению конкурентоспособности существующих производств в текстильном секторе или определенное изменение специализации, либо диверсификацию путем перехода к производству товаров с более высокой добавленной стоимостью или свертывания наименее конкурентоспособных производств и организации производственной деятельности в других секторах 20/.

42. В нескольких странах Карибского бассейна, а также на Маврикии и Фиджи существуют предприятия **обрабатывающей промышленности**, производящие, в частности, химические товары, бытовую электронику, игрушки, обувь и спортивное оборудование. Улучшение условий доступа, вытекающие из результатов Уругвайского раунда, отвечает интересам этих стран. Для ОРС, не имеющих возможности специализироваться на производстве товаров, в отношении которых были снижены тарифы, получаемые преимущества пока носят ограниченный характер. Вместе с тем со временем экспортные возможности могут расширяться в результате укрепления экспортного потенциала существующих предприятий и создания новых предприятий с целью использования открывающихся торговых возможностей. Для таких предприятий важное значение имеют соглашения Уругвайского раунда по нетарифным мерам, поскольку в них предусматривается создание глобального механизма, позволяющего малым странам-производителям обеспечивать защиту своих интересов в случае недобросовестной торговой практики.

2. Соглашения Уругвайского раунда по нетарифным мерам и "новым вопросам" и их последствия для ОРС

43. Многосторонние правила, регулирующие нетарифные меры, были существенным образом укреплены, с тем чтобы исключить возможность использования подобных мер в качестве скрытого протекционизма. Нетарифные меры затрагивали также экспорт

20/ В случае стран Карибского бассейна существующие преференции на рынке Соединенных Штатов могли бы быть расширены путем предоставления беспошлинного режима импорта в Соединенные Штаты, т.е. режима, существующего для участников НАФТА; на рынке ЕС страны АКТ будут продолжать пользоваться беспошлинным режимом доступа до тех пор, пока будет оставаться в силе Ломейская конвенция.

ОРС 21/. Соглашения по защитным мерам и по субсидиям и компенсационным мерам относятся к числу новых инструментов, призванных регулировать применение нетарифных мер. К другим областям, где в результате договоренностей Уругвайского раунда были улучшены условия международной торговли для развивающихся стран в целом и ОРС в частности, относятся такие "новые вопросы", как услуги, связанные с торговлей инвестиционные меры и торговые аспекты прав интеллектуальной собственности.

44. В **Соглашении по защитным мерам** запрещается использование добровольных ограничений экспорта, соглашений об упорядочении сбыта и аналогичных мер, которые могут затрагивать внешнюю торговлю развивающихся стран. Оно вносит транспарентность в процедуры, применяемые в случае использования защитных мер, содержит критерии для определения серьезного ущерба, регулирует процедуры уведомления и консультаций и устанавливает правила и принцип отчетности в случае использования защитных мер. В Соглашении предусмотрена оговорка *de minimis*, согласно которой защитные меры не применяются против товара, происходящего из развивающейся страны, если ее доля в совокупном импорте данного товара в импортирующую страну не превышает 3% при условии, что суммарная доля развивающихся стран, имеющих долю менее чем 3%, не превышает 9% от общего объема импорта данного товара. Эта оговорка может отвечать интересам ОРС, поскольку вряд ли доля большинства таких стран превышает 3% в структуре импорта каких-либо импортирующих стран, т.е. возможность применения защитных мер к импорту из ОРС является довольно ограниченной.

45. В **Соглашении по субсидиям и компенсационным мерам** предусматриваются правила, регулирующие использование субсидий и компенсационных мер. Развивающимся странам и наименее развитым странам был предоставлен особый и дифференцированный режим, в частности, с учетом роли, которую играют некоторые виды субсидий в государственной политике развивающихся стран. При использовании субсидий – в установленных рамках – ОРС следует учитывать существующие торговые возможности и характерные для островных стран факторы, ограничивающие их производственные возможности. С учетом сложного характера обязательств и правовых и административных последствий, возникающих в ходе осуществления положений Соглашения на национальном уровне, многим ОРС, являющимся членами ВТО, потребуется, вероятно, техническая помощь в этом отношении.

46. **Генеральное соглашение по торговле услугами** (ГАТС) создает эффективную рамочную основу для этого сектора, имеющего большое значение для ОРС. В ГАТС предусматривается либерализация трансграничного перемещения физических лиц лишь в

21/ По оценкам Всемирного банка, нетарифные меры по ограничению торговли или контролю за ней затрагивали 21% и 24% экспорта стран Карибского бассейна на рынках соответственно ЕС и Соединенных Штатов.

случае технических или управленческих специалистов высокого уровня. Это в значительной степени отвечает интересам ОРС, имеющим развитую сферу услуг (включая туризм, обработку информации, офшорные финансовые операции и т.д.) и нуждающимся в привлечении специалистов для доведения этих секторов деятельности до международных стандартов. С другой стороны, ОРС, которые могли бы добиться сравнительных преимуществ, экспортируя свою рабочую силу, и таким образом получать переводы денежных средств от своих граждан, работающих в других странах, могут столкнуться с препятствиями в других странах-членах, поскольку последние не связаны какими-либо обязательствами в рамках ГАТС относительно предоставления свободного доступа на свой рынок рабочей силы.

47. Большинство ОРС обладают значительными сравнительными преимуществами в некоторых секторах услуг. Их интересам отвечает либерализация режима импорта качественных услуг для их использования в секторах, приносящих иностранную валюту. С учетом значения, придаваемого получению доступа к передовым технологиям для развития секторов услуг, некоторые ОРС оговорили в качестве условия, дополняющего их перечни обязательств в рамках ГАТС, возможность получения помощи со стороны развитых стран для улучшения своего доступа к технологическим системам. В качестве примера применительно к сектору туризма можно привести доступ к компьютеризированным системам резервирования. Эти вопросы регулируются, в частности, статьей IV ГАТС 22/.

48. **Соглашение по связанным с торговлей инвестиционным мерам** (ТИМ) в определенной степени ограничивает свободу принятия решений в результате запрещения мер, которые иногда используются развивающимися странами, включая ОРС, в отношении иностранных инвесторов, а именно требования о доле местного компонента, о сбалансированности торговли, о минимальном экспорте и т.д. Применяя ТИМ, развивающиеся страны, как правило, стремятся перераспределить выгоды, связанные с размещением многонациональных предприятий на их территории, и предупредить использование ограничительной торговой практики этими предприятиями. В то же время в большинстве ОРС местное производство является недостаточным или нестабильным или вообще отсутствует. Поэтому многие ОРС, в частности находящиеся в Карибском бассейне, уже установили весьма открытый режим для иностранных инвесторов и не намерены вводить ограничительные условия. Для этих стран более важное значение имеют перспективы, которые прямые иностранные инвестиции открывают для расширения занятости среди местного населения. В то же время в более крупных ОРС может существовать необходимость в защите местных поставщиков товаров

22/ См. статью IV.1b ГАТС: Расширение участия развивающихся стран, в которой оговаривается доступ к "каналам распределения и информационным сетям".

или услуг, и некоторые ТИМ могли быть приняты именно с этой целью. В данном отношении Соглашение по ТИМ может ограничивать выбор возможных инструментов политики и позицию принимающих стран на переговорах с иностранными инвесторами.

49. В **Соглашении по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТАПИС)** предусматривается обязательство о предоставлении национального режима и оговорка о режиме наиболее благоприятствуемой нации в отношении защиты отдельных видов собственности. Оно распространяется на все виды прав интеллектуальной собственности, и в нем оговаривается обязательство правительств стран-членов обеспечить надлежащее соблюдение прав интеллектуальной собственности иностранными владельцами прав, а также национальными субъектами.

50. Для многих ОРС Соглашение по ТАПИС делает необходимым внесение изменений в свое законодательство, не оказывая значительного непосредственного влияния на стратегии в области торговли и развития. Подобное влияние могло бы быть существенным, если бы эти страны поощряли экспорт технологически емких товаров, поскольку в случае обеспечения эффективной защиты технологии возрастают затраты, связанные с ее приобретением и использованием. Такие затраты могут приводить к снижению экспортной конкурентоспособности некоторых имитационных товаров, в частности в текстильном секторе, где ряду ОРС удалось добиться существенных успехов. В ОРС так же, как и в других развивающихся странах, надлежащее осуществление обязательств по защите прав интеллектуальной собственности в области передачи технологии может оказать отрицательное влияние на промышленное развитие в результате установления справедливых цен на технологию. В то же время может оказываться и положительное воздействие, проявляющееся в том, что ОРС становятся заинтересованными использовать технологию, соответствующую производственным инвестициям, и начинают уделять более значительное внимание приобретению оборудования оптимального размера и вида, что способствует повышению эффективности и рентабельности производства и улучшению охраны окружающей среды. Кроме того, особый интерес для ОРС представляет защита их собственных прав интеллектуальной собственности. В качестве примера можно привести сектор по обработке информации, в рамках которого на местах разрабатываются компьютерные программные продукты, требующие надлежащей защиты.

3. Системные вопросы: механизм по урегулированию споров

51. Улучшение механизма по урегулированию споров и расширение возможностей для участия ОРС в многосторонней торговой системе, вытекающие из результатов Уругвайского раунда, имеют важное значение для ОРС.

52. В Договоренности в отношении правил и процедур урегулирования споров определяются процедуры, используемые для урегулирования споров, которые не удается разрешить в ходе консультаций. Новый механизм урегулирования споров в рамках ВТО включает Орган по урегулированию споров (ОУС), а также Апелляционный орган для

рассмотрения спорных вопросов права, содержащихся в докладах специальных групп в выносимых ими юридических правовых заключениях. Доклад Апелляционного органа утверждается Органом по урегулированию споров и безоговорочно принимается сторонами в течение 30 дней после его направления членам, если только ОУС не отклонит его на основе консенсуса.

53. Улучшения, внесенные в новую систему урегулирования споров, в целом отвечают интересам ОРС, в частности, в результате принятия более справедливых принципов рассмотрения споров между членами, обладающими различным весом на переговорах. В прошлом крупные страны могли гораздо проще, чем любые малые договаривающиеся стороны, заблокировать процесс урегулирования споров. В то же время основная проблема, которая возникла перед ОРС в связи с новым механизмом урегулирования споров, заключается в отсутствии у них возможностей для выполнения установленных процедурных требований, таких, как проведение различных расследований и консультаций в случае возникновения споров. Поэтому ОРС, участвующим в процедурах по урегулированию споров, потребуется техническая помощь для удовлетворения таких требований.

54. Одно из основных изменений, внесенных в механизм урегулирования споров ВТО, заключается в принятии подхода на основе негативного консенсуса. В соответствии с этим подходом для продолжения осуществления процедур больше не требуется наличия консенсуса, как это имело место в рамках ранее действовавшей системы ГАТТ. Теперь же консенсус требуется для прекращения осуществления процедур на любом этапе формального разбирательства споров. Это изменение можно рассматривать как укрепление механизма по урегулированию споров, поскольку оно устраняет возможность блокирования осуществления процедур. В то же время эффективность принципа негативного консенсуса может также рассматриваться с точки зрения значительных последствий для развивающихся стран, например, в контексте оспаривания правомерности применения торговых преференций. В том случае, если в рамках урегулирования спора будет принято окончательное решение в пользу членов, оспаривающих применение преференций, которыми пользуются ОРС, вероятность того, что ОУС выскажется на основе консенсуса против принятия такого неблагоприятного решения, будет минимальной. В этом контексте малые ОРС, структура экспорта которых характеризуется высокой степенью концентрации и экспорт которых зависит от наличия преференций, могут потерять свою последнюю возможность получить особый или дифференцированный режим 23/.

23/ Страны Наветренных островов Карибского бассейна выразили подобную обеспокоенность в связи с оспариванием существующего режима импорта бананов на рынке Европейского союза и преференций в интересах стран АКТ.

4. Политика в области конкуренции в условиях либерализации торговли

55. Во многих случаях предприятия, находящиеся в островных развивающихся странах (ОРС), сталкиваются с ограниченными возможностями для использования эффекта масштаба. Многие малые предприятия не могли бы оставаться рентабельными без существования защиты в форме тарифов или количественных ограничений. Кроме того, в рамках небольших обществ, существующих на островах, протекционистские настроения могут объясняться родственными связями между лицами, принимающими решения, и предпринимателями. Однако протекционистские меры по защите мелких производителей, ограничивающие рамки конкуренции лишь отечественными поставщиками, означали бы подрыв процесса либерализации международной торговли.

56. Поэтому интересам ОРС, возможно, отвечает развитие более взаимосвязанной и открытой экономики с небольшим числом эффективных более крупных предприятий. В этой связи возникает вопрос о том, каким образом можно обеспечить поддержание достаточной конкуренции между такими предприятиями без ущерба для эффекта масштаба и эффективности. С учетом влияния, оказываемого факторами глобализации, может оказаться целесообразным открытие внутреннего рынка островной страны для конкуренции. Возможности предприятий для успешной конкуренции на таком рынке будут зависеть не только от факторов, связанных с масштабами производства. К другим факторам, которые могут повышать шансы на успех выходящих на рынок предприятий, относятся возможные преимущества нового вида конкурирующего товара; выгоды, связанные с использованием широкоизвестной торговой марки, являющейся новой для данной страны; более совершенная технология; или более эффективные методы распределения, улучшению которых может также способствовать усиление конкуренции. Такие факторы могут оказывать положительное давление на проявляющие пассивность компании островной страны и способствовать повышению их эффективности и расширению возможностей для их превращения в конкурентоспособных экспортеров.

57. Правительства ОРС должны содействовать появлению конкурентоспособных предприятий, способных повысить стандарты качества при одновременном снижении цен. Это предполагает предоставление необходимой информации об инвестиционных возможностях и соответствующих местных структурах для потенциальных иностранных инвесторов. Прямые иностранные инвестиции, а также слияния с иностранными компаниями или присоединения к ним могут принести желаемые результаты. В то же время подобные процессы должны основываться на надлежащей политике в области конкуренции, позволяющей правительствам обеспечить, чтобы ни один из участников рынка не оказывал чрезмерного рыночного влияния, подрывающего конкуренцию. Поэтому необходимо разработать продуманную политику в области конкуренции, включая принятие соответствующего законодательства и создание в соответствии с этим законодательством органа по вопросам конкуренции, в функции которого должно входить наблюдение за применением законодательства и предоставление консультаций правительству по вопросам конкурентной политики. Законодательство о конкуренции должно включать также

положения, запрещающие слияния и приобретение компаний, оказывающие отрицательное воздействие на конкуренцию.

58. Кроме того, во многих ОРС закупки осуществляются через исключительных торговых агентов или единственных импортеров в целом ряде секторов, включая автомобили, электронную продукцию и промежуточные товары, используемые местными предприятиями для производства товаров или услуг. Отсутствие конкуренции при осуществлении импорта может приводить к таким последствиям, как более высокие цены и ограниченный выбор, и вовсе не обязательно гарантирует более высокое качество конечной продукции. В рамках закрытой экономики практика сговора между производителями или торговыми предприятиями может подрывать конкуренцию и приводить к повышению цен для потребителей. В этой связи положительные результаты могут принести усилия, предпринимаемые органом по вопросам конкуренции в целях поощрения развития конкуренции в рамках всей национальной экономики.

59. Вместе с тем могут возникать ситуации, когда небольшие предприятия в ОРС могут нуждаться в определенной временной защите с целью сохранения конкурентоспособности, в частности, с учетом их значения для занятости, регионального развития или других социально-экономических факторов. Политика в области конкуренции, отражая вышеуказанные соображения, должна вместе с тем предусматривать достаточно гибкий подход в отношении отраслей, которые не могут противостоять иностранной конкуренции в существующих условиях глобализации. Поэтому торговая политика должна включать также аспекты развития.

5. Региональные торговые соглашения

60. Для ОРС процесс либерализации торговли связан не только с завершением Уругвайского раунда. С 80-х годов меры по либерализации торговли входят в программы структурной перестройки отдельных стран, в частности стран Карибского бассейна. На региональном уровне развитие механизма КАРИКОМ также осуществляется в контексте либерализации. В настоящее время целью КАРИКОМ является создание единого рынка и экономики, включая свободное (или неограниченное) перемещение товаров, услуг, капитала и рабочей силы в интересах развития конкурентоспособного производства товаров и услуг. В более долгосрочном плане на процесс либерализации региональной торговли в Карибском бассейне оказывают также влияние такие факторы, как недавнее создание Ассоциации государств Карибского бассейна (хотя она и не создает формальных рамок для торговой интеграции), а также проект с целью заключения к 2005 году соглашения о свободной торговле на Американском континенте. Существование НАФТА может оказывать иное влияние на развитие торговли стран Карибского бассейна, в частности в связи с возможностью переориентации торговых и инвестиционных потоков со стран Карибского

бассейна на Мексику, которая образует вместе с Канадой и Соединенными Штатами зону свободной торговли, предполагающую также свободное перемещение капитала и физических лиц 24/.

61. Возможности для развития региональной торговой интеграции в южной части Тихого океана являются весьма ограниченными из-за отсутствия взаимодополняемости между странами-партнерами, хотя проводимая политика в области развития направлена на поощрение торговли и инвестиций в более широком контексте, в частности путем укрепления экономических связей в рамках всего Азиатско-Тихоокеанского региона. Ожидается, что укрепление подобных связей в свою очередь будет способствовать расширению торговли между странами южной части Тихого океана 25/.

62. В условиях либерализации торговли необходимо сохранить существующие преференциальные схемы в рамках Ломейской конвенции, представляющие интерес для островных стран АКТ с точки зрения экспорта, в частности в отношении таких товарных групп, как бананы, сахар и ром.

III. ВЛИЯНИЕ ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ ТОРГОВЛИ И ГЛОБАЛИЗАЦИИ НА ПЕРСПЕКТИВЫ СПЕЦИАЛИЗАЦИИ ОРС

63. Процесс глобализации в мировой торговле можно определить как тенденцию к усилению интеграции национальных экономик в торговой, инвестиционной и финансовой сферах 26/. Либерализация торговли, которая охватывает перемещение товаров, капитала и лиц, тесно связана с тенденцией к глобализации, поскольку последняя предполагает снижение барьеров в торговле и расширение конкуренции, уменьшение ограничений для иностранных инвестиций и перемещения физических лиц и более транспарентные нормы и правила. Эти условия, которые в значительной мере были созданы в результате договоренностей Уругвайского раунда, необходимы для осуществления операций в рамках глобальной экономики.

24/ Более подробную информацию о существующем положении в области торговой интеграции в странах Карибского бассейна см. в публикации: Проблемы торговли и перспективы развития островных развивающихся стран Карибского бассейна, доклад, подготовленный для ЮНКТАД Д. Пантиним, февраль 1996 года.

25/ Более подробный анализ регионального сотрудничества в южной части Тихого океана см. в публикации *Trade issues and development prospects of island developing countries of the Pacific*, доклад, подготовленный для ЮНКТАД П. Осборном, февраль 1996 год.

26/ См. ЮНКТАД, Доклад Генерального секретаря ЮНКТАД девятой сессии Конференции, TD/366, 2 января 1996 года, стр. 15.

64. В то же время глобализация вряд ли может быть достигнута путем интеграции всех национальных экономик или всех регионов. Некоторые категории стран не имеют достаточной ресурсной базы или инфраструктуры, для того чтобы занять заметное место в рамках глобализирующейся экономики. В целом бедные страны и малые развивающиеся страны сталкиваются с опасностью сохранения их относительной маргинализации по отношению к происходящим глобальным тенденциям.

1. Глобализация и торговля ОРС товарами и услугами

65. ОРС характеризуются довольно различной степенью интеграции в глобализирующуюся экономику: начиная от полной маргинализации в случае наиболее удаленных тихоокеанских стран и заканчивая новыми формами участия в глобальной экономике, проявляющимися в виде высокоразвитых секторов услуг в некоторых странах Карибского бассейна и Тихого и Индийского океанов. Хотя ОРС в целом не оказывают влияния на мировую экономику в силу своего малого размера, некоторые из них могут получать "побочные" преимущества, обусловленные некоторыми аспектами глобализации.

66. В контексте глобальной экономики ОРС стремятся, как правило, обеспечить развитие производственной базы и наличие различных производственных ресурсов, с тем чтобы оправдать ожидания, возлагаемые иностранными партнерами. В то же время с учетом сложностей, связанных с развитием производственного потенциала в условиях островного положения, неудивительно, что многие ОРС вовсе не обязательно рассчитывают на полную интеграцию в глобальную экономику. Эти страны во многих случаях проявляют более значительный интерес к противоположному подходу, ориентированному на "нишевые" рынки, поскольку он, по их мнению, открывает более доступные для них экономические возможности.

67. С точки зрения ОРС важное значение имеют и соответственно заслуживают изучения следующие три движущие силы процесса глобализации: прямые иностранные инвестиции; глобальные коммуникационные системы; и новые многосторонние рамки для либерализации торговли.

1.1 Прямые иностранные инвестиции

68. Успешное развитие некоторых секторов в ОРС во многих случаях является результатом эффективного поглощения прямых иностранных инвестиций. Любой инвестор, осуществляющий операции в рамках глобальной экономики, проводит тщательную оценку поглощающей способности соответствующей принимающей страны. "Глобальный" инвестор представляет собой экономического субъекта, принимающего инвестиционные решения в соответствии с глобальной стратегией, предполагающей, вероятно, его одновременное присутствие и деятельность в нескольких странах или регионах. Его производственные, маркетинговые и финансовые операции чаще всего координируются на многонациональном

(или "глобальном") уровне. Решение об осуществлении инвестиций в малой островной стране, вероятно, принимается только в том случае, если было установлено наличие определенных сравнительных преимуществ на островах. С учетом особенностей ОРС подобные преимущества будут оцениваться на основе следующих основных критериев: географическое положение страны (ее близость к крупным рынкам или основным морским или воздушным путям), природная среда (в случае инвестиций в развитие сектора туризма), социально-политическая стабильность (одно из необходимых условий для привлечения иностранных инвесторов), наличие квалифицированной рабочей силы, в частности в секторах услуг (включая офшорные финансовые операции, обработку информации и т.д.), обеспечение минимального набора и качества услуг производственного назначения и существование надежной коммуникационной инфраструктуры (одно из условий общего характера, необходимых для привлечения иностранных инвестиций). Еще одним определяющим фактором, лежащим в основе инвестиционных решений, является участие принимающей страны в глобальном процессе либерализации торговли и инвестиций, и в частности ее обязательства в рамках Соглашения по ТИМ (неограниченный открытый режим для инвесторов), Соглашения по ТАПИС (охрана прав промышленной/интеллектуальной собственности инвесторов) и Генерального соглашения по торговле услугами (трансграничные операции, коммерческое присутствие, перемещение физических лиц).

69. Теоретически решения иностранных инвесторов зависят от конкурентоспособности принимающей страны с точки зрения затрат на рабочую силу. Как показали исследования, в ходе которых был проведен сравнительный анализ этой группы затрат, если некоторые более крупные ОРС (такие, как Гаити, Доминиканская Республика и Маврикий) являются конкурентоспособными по затратам, то все большее число малых ОРС не обладают подобными преимуществами. В то же время при осуществлении иностранных инвестиций в ОРС все большее значение придается таким факторам, как квалификация рабочей силы, стабильность, надежность поставок и т.д., тогда как фактор затрат на рабочую силу становится менее определяющим. Существенное влияние на инвестиционные решения оказывает также структура инвестиционных стимулов 27/.

1.2 Глобальные коммуникационные системы

70. Усиление интеграции коммуникационных систем, что представляет собой один из важных аспектов процесса глобализации и может способствовать уменьшению маргинализации развивающихся стран, содействует значительному повышению эффективности операций и сделок в рамках глобальной экономики. Для стран (таких, как ОРС),

27/ В то же время, как показано в разделе 3, значение этого фактора снижается (пункт 76).

сталкивающимися с проблемами удаленности и высоких транспортных расходов, получение доступа к основным международным морским и воздушным путям могло бы содействовать расширению их экспортных возможностей. В то же время, по всей видимости, не все ОРС смогут – в настоящее время или в будущем – обеспечить достаточно большой объем товарной торговли, который оправдал бы крупные инвестиции в развитие транспортной инфраструктуры, необходимой для их дальнейшей интеграции в глобальные транспортные системы.

71. Доступ к глобальным коммуникационным системам и информационным сетям имеет особенно важное значение в секторе услуг. Современные телекоммуникационные средства необходимы ОРС, осуществляющим операции в таких секторах, как международный туризм, обработка информации или офшорные финансовые услуги. Находящиеся в этих странах малые и средние предприятия могут расширить свои рынки путем использования информационных сетей, позволяющих им улучшить распространение информации о своих товарах и услугах 28/. В частности, инструменты "электронной торговли", например предлагаемые в рамках глобальной сети центров по вопросам торговли ЮНКТАД, могут выступать для удаленных ОРС с низким уровнем доходов в качестве эффективных средств, позволяющих рационализировать их товарную специализацию и расширить их возможности в области сбыта 29/. Поэтому глобализация коммуникационных систем с возможным расширением их охвата на самые малые и наиболее удаленные ОРС отвечает двоякой цели, а именно: а) она может способствовать улучшению деловой среды в ОРС, что делает эти страны, при прочих равных условиях, более привлекательными для иностранных инвесторов в таких "глобальных" секторах, как туризм или офшорные финансовые операции; и б) она может также, с другой стороны, повышать вероятность успеха таких микроинициатив в ОРС, как проекты по развитию экспорта на "нишевые" рынки, которые, как правило, хотя и не относятся к сфере "глобальной" торговли, но во многих случаях открывают ценные экономические возможности для малых ОРС. Факторы, обуславливающие целесообразность развития "глобальной" или "нишевой" экономической деятельности в ОРС, будут рассмотрены ниже.

1.3 Новые рамки многосторонней торговли

72. Процесс либерализации торговли в настоящее время осуществляется в рамках механизма ВТО, призванного содействовать уменьшению ограничений в торговле товарами и

28/ См. ЮНКТАД (1996), цит. соч., стр. 15.

29/ Кабо-Верде и Сан-Томе и Принсипи входят в число развивающихся стран, находящихся в процессе создания центров по вопросам торговли.

услугами на основе принципов справедливости и установленных правил. Усиление международной конкуренции, вытекающее из формирующихся новых условий, будет содействовать ускорению процесса глобализации 30/. Всесторонний охват договоренностей Уругвайского раунда отвечает интересам ОРС, поскольку, помимо тарифных и нетарифных ограничений в торговле, эти договоренности регулируют также такие вопросы, имеющие важнейшее значение для островных стран, как торговля услугами, связанные с торговлей инвестиционные меры и торговые аспекты прав интеллектуальной собственности. Поскольку подавляющее большинство ОРС в конечном счете станут членами ВТО, либерализация торговли в долгосрочном плане будет способствовать улучшению интеграции этих стран в глобальную экономику. Вместе с тем предшествующий такой интеграции переходный процесс будет, как ожидается, довольно сложным для некоторых стран и потребует от всех ОРС принятия соответствующей стратегии в области экономического развития.

2. Глобализация и микроинициативы в области специализации ОРС

73. Ожидается, что в контексте либерализации торговли и глобализации расширятся торговые возможности для всех стран. Однако, как предполагается, страны, находящиеся в наиболее неблагоприятном положении, столкнутся с трудностями в выявлении и использовании этих возможностей. В случае развивающихся стран, не имеющих значительных возможностей для создания условий, благоприятствующих развитию новой или более глубокой специализации, или вообще не имеющих таких возможностей, возникает опасность их маргинализации. Эта проблема встает перед ОРС, географические и экономические условия которых являются довольно различными. Некоторые ОРС, находящиеся в наиболее неблагоприятном положении, обладают весьма ограниченными возможностями для диверсификации или даже для сохранения своей специализации в отношении экспортируемых товаров или услуг. С другой стороны, несколько ОРС уже создали довольно эффективный внешнеторговый сектор и обладают возможностями для диверсификации своей экономики с учетом новых торговых возможностей. В целом вопрос о специализации в случае ОРС сводится к выбору между двумя на первый взгляд противоположными подходами, основанными на: а) с одной стороны, развитии деятельности, предполагающей установление непосредственных связей с иностранными экономическими субъектами, составляющими часть "глобальной" экономики; или б) с другой стороны, развитии "микроинициатив", предполагающих производство единственных в своем роде товаров или услуг, характерных для островных стран, и, как

30/ "Глобализация является продуктом либерализации", ЮНКТАД (1996), цит. соч., стр. 17.

правило, установление торговых отношений с довольно ограниченным кругом партнеров. Второй подход, не связанный с широкой конкуренцией на иностранных рынках, обычно характеризуется как подход, ориентированный на обслуживание "нишевых" рынков, и в известной мере противопоставляется деятельности, ориентированной на глобальный рынок.

74. В целом считается, что большинство ОРС обладают ограниченными возможностями для эффективной специализации на видах деятельности, конкурирующих на глобальных рынках. Кроме того, многие виды деятельности, ориентированные на глобальный рынок, основываются на производительных инвестициях в развитие товарной торговли и поэтому могут приводить к нежелательным экологическим последствиям и противоречить задаче обеспечения устойчивого развития. В то же время выявление возможностей для экспорта на "нишевые" рынки может оказаться сложной задачей, а их реализация может принести лишь ограниченные результаты с точки зрения внутренней занятости и поступлений иностранной валюты. Вопрос заключается в выяснении того, какой из подходов является наиболее подходящим для ОРС, несмотря на указанные ограничения, и может ли быть достигнут определенный прогресс по обоим направлениям. Как показывает опыт ОРС: а) оба подхода имеют свои преимущества; б) соответствующие преимущества в значительной мере зависят от размера, уровня развития и степени внешней открытости экономики стран; и с) эти два подхода вовсе не являются несовместимыми и могут оказывать взаимоусиливающее воздействие и создать основу для устойчивого экономического развития.

2.1 Глобальная специализация

75. Законный интерес, проявляемый многими ОРС к глобальной специализации, может быть обусловлен их пониманием относительных сравнительных преимуществ и усиливаться их стремлением избежать маргинализации в рамках глобальной экономики. В некоторых случаях существующее представление о сравнительных преимуществах может основываться на заблуждении, если необходимая деловая среда, которая должна составлять часть сравнительных преимуществ страны, фактически отсутствует и поэтому не обеспечивается привлечение внешних партнеров. Такие страны, как Доминиканская Республика и Маврикий, сделали упор на развитии индустриализации в рамках свободных зон еще в то время, когда "глобальные" факторы не были предметом столь активных обсуждений, хотя лица, занимающиеся разработкой политики, уже тогда руководствовались "глобальной интуицией". Эти страны могут служить примером того, каким образом политика по привлечению иностранных инвесторов для обеспечения своей конкурентоспособности на

глобальных рынках, в частности на рынках текстильных изделий и одежды, может выступать одним из инструментов диверсификации экономики, ориентированной ранее на производство преобладающих сельскохозяйственных культур 31/.

76. Условия для успешной специализации на "глобальных" видах деятельности можно резюмировать следующим образом: существование надлежащей физической инфраструктуры, включая инфраструктуру для международных перевозок; наличие достаточной базы для организации услуг производственного назначения и профессиональных услуг; стабильный социально-политический климат; и достаточно открытый для иностранных инвесторов режим в области инвестиций, связанных с торговлей. Неоднократно указывалось, что перечисленные выше условия во многих случаях перевешивают значение двух факторов, которые теоретически могут рассматриваться в качестве неотъемлемых предпосылок для привлечения иностранных инвестиций, а именно конкурентоспособность с точки зрения затрат на рабочую силу и наличие инвестиционных стимулов. Хотя затраты на рабочую силу по-прежнему остаются одним из важных факторов, определяющих рентабельность инвестиций в ОРС, они не имеют столь решающего значения в секторах услуг, на которые в настоящее время приходится основная часть инвестиций. Наличие инвестиционных стимулов, включая рационализацию процедур для получения разрешений и создания компаний, по-прежнему играет важную роль в ОРС так же, как и в других развивающихся странах, однако их применение многими конкурирующими странами привело к снижению их значения: если какая-либо ОРС определенного региона предлагает такие же инвестиционные стимулы, как и ее соседи, то для получения конкурентных преимуществ с целью привлечения иностранных инвесторов этой стране следует сделать упор на другие определяющие факторы (в частности, качественные факторы).

2.2 Специализация на обслуживании "нишевых" рынков

77. Многие из факторов, присущих ОРС, серьезно ограничивают круг имеющихся в их распоряжении возможностей для эффективной экономической специализации. Малым островным странам сложно обеспечить преимущества, основанные на эффекте масштаба в области производства, сбыта или перевозок, поэтому процессы глобализации могут их не

31/ Подготовленный Мидом в 1960 году доклад *The economic and social structure of Mauritius* (Экономическая и социальная структура Маврикия) заложил основу для успешного экономического развития, о чем свидетельствуют результаты, достигнутые этой страной в течение последних лет.

затрагивать, приводя к маргинализации островных регионов. В то же время многие ОРС сохраняют шансы на успех в связи с существованием других путей развития, в большей степени соответствующих их положению с присущими им недостатками.

78. Существуют возможности для осуществления процесса развития на микроуровне в рамках небольших проектов, предполагающих незначительный объем вводимых ресурсов и производимой продукции, а также, как правило, небольшие рынки сбыта, причем все эти компоненты могут соответствовать требованиям устойчивого развития. Подобные проекты, которые могут включать торговлю товарами или услугами, во многих случаях относятся к подходу, ориентированному на "нишевые" рынки и предполагающему в принципе определенную уникальность продукта и организацию его сбыта через единственного торгового агента или узкий круг таких агентов. В последнем случае единственный производитель или небольшое число производителей островной страны осуществляют экспорт своей продукции на узкий рынок, в рамках которого импортер берет на себя функции в области маркетинга и распределения, поскольку они не могут эффективно осуществляться производителями островной страны в силу ограниченного масштаба своей деятельности. Во многих случаях вероятность успеха предприятий, ориентированных на "нишевые" рынки, зависит от возможностей иностранного партнера передать производителю в островной стране свою технологию и ноу-хау. Не менее важное значение для успеха проекта имеет хорошее знание импортером своего "гарантированного" рынка, на котором он мог бы обеспечить эффективное продвижение и реализацию товаров или услуг.

79. Интерес, проявляемый ОРС к подходу, ориентированному на "нишевые" рынки, объясняется главным образом тем, что предприниматели островных стран понимают "уникальный" характер многих товаров и услуг, производимых в этих странах. В частности, этот подход может открывать реальные торговые возможности для товаров и услуг, производимых на базе природных ресурсов (так называемых "зеленых" товаров и услуг), чему, как правило, способствует характерная для островов незагрязненная окружающая среда и красоты природы. Подход, ориентированный на "нишевый" рынок, на первый взгляд, может представляться как прямая противоположность "глобального" подхода к специализации. Это объясняется прежде всего различиями в количестве задействованных экономических субъектов и в размере рынка ("глобальный" рынок в отличие от "гарантированного"). Несмотря на эти различия, следует признать, что оба подхода в случае их применения в ОРС связаны с определенной внешней зависимостью либо от прямых иностранных инвестиций, либо по крайней мере от иностранных партнеров, которые, по всей видимости, будут контролировать рынок.

80. Эти четко определенные концепции отражают два вида ситуаций, к которым нельзя отнести все ОРС. В этой связи важно учитывать возможные взаимосвязи и взаимодополняемость между двумя подходами.

2.3 Глобализация и "нишевые" рынки: двойкий подход к специализации

81. Лишь в нескольких ОРС существуют примеры специализации, которую можно всецело отнести к "глобальной" специализации или к торговой деятельности, ориентированной на "нишевые" рынки. С другой стороны, во многих случаях осуществляемая на островах экономическая деятельность может быть отнесена к одной из двух моделей, хотя фактически она представляет собой определенное сочетание элементов обеих моделей.

82. Некоторые виды деятельности могут характеризоваться высокой степенью специализации и определенной "уникальностью" производимых товаров и/или обслуживаемых рынков, что свидетельствует о "нишевой" специализации. К таким видам деятельности можно отнести специализированные формы туризма, включающие – всегда в малых масштабах – водный спорт, лечебно-оздоровительные или культурные программы или экотуризм и предлагаемые поставщиками услуги, которые не имеют ни возможностей, ни желания обеспечивать удовлетворение широкого иностранного спроса и сосредоточивают свои рекламно-информационные усилия на небольших сегментах рынка. Во многих случаях условия, в которых получила развитие специализация в этих секторах, а иногда и методы ее осуществления связаны с "глобальными" факторами и, в частности, определяются "глобальным" спросом. Туристские районы в восточной части Карибского бассейна обладают более богатой экзотической флорой и фауной, чем традиционные пляжные места; посещение этих мест с уникальными экологическими особенностями предлагается в рамках "туристских программ", охватывающих также соседние острова, ориентированные на более традиционный туристский спрос. Таким образом, острова с нетронутой природой используют одновременно свой собственный рынок экотуризма, предполагающий уникальный характер предлагаемого продукта, и соседний рынок, ориентированный на "глобальный" туристский спрос. Поэтому "зеленые" острова получают косвенные выгоды от существующего "глобального" спроса, поскольку основной целью туристов является все же посещение соседнего острова, а не острова с нетронутой природой. В случае других видов деятельности общая схема заключается в развитии "нишевого" сектора на основе микроинициатив, разрабатываемых на основе деловых идей, первоначально возникших в рамках успешной деятельности, связанной с конкуренцией на глобальном рынке.

83. С другой стороны, некоторые виды экономической деятельности могут относиться к секторам, связанным с широкой конкуренцией, и предполагать участие в "глобальной" торговле, хотя создаваемые ими продукты могут иметь определенные аспекты уникальности, присущие островным странам. Такие аспекты могут проявляться в использовании местных материалов или предложений товаров или услуг культурного характера. Благодаря приданию экзотических аспектов производимой продукции, которая в противном случае должна была бы конкурировать на основании общих "глобальных" критериев, ОРС могут способствовать укреплению своих возможностей для диверсификации. Подобный подход может, например, использоваться для укрепления потенциала швейной промышленности в экзотической ОРС, которая пока еще пользуется торговыми предпочтениями, но которая

уже сталкивается с необходимостью осуществления перестройки в связи с происходящим глобальным процессом либерализации в секторе текстильных изделий и одежды и снижением предпочтений в результате этого процесса.

84. Во многих ОРС эти два противоположных подхода могут использоваться одновременно, оказывая взаимоусиливающее воздействие. Островная страна может успешно конкурировать на глобальном рынке, если ей удастся создать, несмотря на существующие трудности, благоприятные внутренние условия (инфраструктуру, квалифицированные людские ресурсы, услуги производственного назначения и т.д.). В свою очередь, подобные условия повышают шансы на успех для деятельности, ориентированной на "нишевые" рынки, причем такая деятельность во многих случаях основывается, как было отмечено выше, на инициативах, разрабатываемых в свете накопленного опыта конкуренции. Могут возникать также ситуации, когда успешная торговая деятельность ОРС, которая первой приступила к освоению нового "нишевого" экспортного рынка, получает дальнейшее развитие путем расширения первоначального узкого рынка и появления определенной конкуренции между странами. Увеличение спроса может в свою очередь способствовать расширению производственной базы как в ОРС, выступившей своего рода инициатором, так и в других, в частности соседних, островных странах, которым будет проще использовать уже опробованную модель. В рамках этого сценария связи, первоначально установленные в процессе обслуживания "нишевого" рынка, расширяются и начинают охватывать также "глобальных" производителей и торговых агентов. Хотя пока найдется немного примеров подобного развития ситуации в ОРС, в этом отношении существуют определенные возможности в области экспорта "зеленых" товаров в условиях получающей все большее распространение тенденции "зеленого консьюмеризма", в частности с учетом экологических преимуществ многих ОРС.

3. Общие замечания по поводу секторальной специализации

85. В целом можно высказать следующие общие замечания в связи с вопросом о возможностях ОРС для развития успешной специализации или изменения существующей специализации в контексте глобализации.

86. С учетом высокой степени концентрации торговли в некоторых ОРС, для которых по-прежнему характерно доминирующее положение сельского хозяйства, эффективным направлением для изменения существующей специализации выступает диверсификация в рамках сырьевого сектора с последующей переориентацией на другие виды деятельности. Особое внимание следует уделить вертикальной диверсификации, заключающейся в переходе к производству продукции с более высокой добавленной стоимостью на основе уже производимых сырьевых товаров, а также продукции, ориентированной на удовлетворение "зеленого" спроса.

87. ОРС, создавшие определенную промышленную базу и пользующиеся преференциальным доступом на рынки, столкнулись с серьезной проблемой, требующей от них принятия

усилий по повышению конкурентоспособности существующих видов деятельности – что является весьма сложной задачей для стран, находящихся в наиболее неблагоприятном положении, – и осуществлению товарной диверсификации с учетом новых торговых возможностей и сравнительных преимуществ.

88. Наиболее широкие возможности для успешной специализации или респециализации в ОРС по-прежнему сохраняются в области международных услуг, развитию которой способствуют также новые нормы ВТО и в рамках которой могут быть предприняты инициативы, позволяющие островным странам найти путь к устойчивому экономическому развитию. Значительная часть существующих возможностей в сфере услуг касается таких секторов, как специализированный туризм, офшорные финансовые услуги, обработка информации и различные виды микродеятельности, основанные на особенностях и преимуществах, присущих островным странам.

89. В то же время для осуществления успешной специализации или респециализации всем ОРС необходимо разработать соответствующую стратегию развития, в рамках которой должным образом учитывались бы обусловленные островным положением этих стран конкретные проблемы, выявлялись бы и использовались все возможные сравнительные преимущества и увязывались бы потребности экологически устойчивого развития с усилиями по созданию экономических структур, необходимыми для экономического процветания.

IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

90. **В долгосрочной перспективе** расширение торговых возможностей и укрепление норм и правил благодаря созданию новых рамок многосторонней торговли отвечает интересам ОРС, которые уже являются или станут членами Всемирной торговой организации. Ожидается, что в результате создания этих новых рамок ОРС смогут получить более широкий и предсказуемый доступ на рынки для многих товаров их экспорта. В этом смысле новые условия, формирующиеся в контексте либерализации торговли и глобализации, затрагивают островные развивающиеся страны таким же образом, как и другие развивающиеся страны с открытой экономикой.

91. **В краткосрочной перспективе** ОРС в силу своего неблагоприятного положения и присущей им уязвимости сталкиваются с особенно серьезными проблемами. Ограниченные возможности этих стран не позволяют им в полной мере воспользоваться новыми торговыми возможностями, в частности из-за структурных проблем, характерных для их экономики. Многие ОРС обладают ограниченными возможностями для диверсификации своей производственной и экспортной базы путем перехода к производству и экспорту товаров с более высокой добавленной стоимостью. В докладе Генерального секретаря

ЮНКТАД девятой сессии Конференции "феномен маргинализации" анализируется с точки зрения лежащих в его основе различных структурных факторов, среди которых многочисленные проблемы, характерные для ОРС 32/.

92. Среди факторов маргинализации, которые наблюдаются в ОРС, можно отметить трудности, связанные с неадекватностью экономической базы, такие, как слабый технологический потенциал; низкий уровень квалификации предпринимателей; и нехватка средств для финансирования мелких фермеров и предприятий. В докладе Генерального секретаря ЮНКТАД также подчеркивается отрицательное влияние, оказываемое зависимостью от сырьевого сектора, которая "серьезно ограничивает способность многих развивающихся стран использовать торговые возможности...". и отмечаются структурные трудности в привлечении прямых иностранных инвестиций, включая недостаточные внутренние сбережения, суживающие возможности для создания совместных предприятий, и низкий уровень производительности, объясняющийся отчасти отсутствием надлежащей инфраструктуры.

93. ОРС сталкиваются со многими из проблем, которые возникают в связи с тенденциями либерализации и глобализации для процесса устойчивого экономического развития. Одобрение глобальной стратегии, предложенной Генеральным секретарем ЮНКТАД в целях содействия расширению международной торговли и развитию предприятий в качестве взаимосвязанных факторов экономического развития, отвечало бы интересам этих стран. Как и перед многими развивающимися странами, перед ОРС стоит двоякая задача, заключающаяся, с одной стороны, в снижении издержек, связанных с их интеграцией в глобальную экономику, и, с другой стороны, в использовании новых торговых возможностей. Однако эта двоякая задача может быть решена лишь с учетом конкретных последствий для развития торговли, обусловленных островным положением стран. Как было показано выше, ОРС могут сочетать перспективы специализации, тесно связанной с глобальной экономикой ("глобальный" подход) с перспективами специализации на узких, "нишевых" видах деятельности. Более того, близость к "глобальной" сфере может даже способствовать повышению эффективности второй формы специализации.

94. Ниже приводятся некоторые элементы стратегии устойчивого экономического развития ОРС в целом с учетом опасности маргинализации, с которой сталкиваются многие из этих стран в контексте либерализации и глобализации. Основная проблема, касающаяся уязвимости островных стран, связана с их внешней зависимостью, что является общей чертой, характерной для всех ОРС, поэтому ближайшей задачей должно стать укрепление

32/ См. ЮНКТАД (1996), цит. соч., стр. 38.

структуры их торговли: устойчивое экономическое развитие предполагает успешную диверсификацию с целью повышения эластичности экономики к воздействию неблагоприятных физических и экономических факторов, поскольку в случае узкой специализации и высокой концентрации экспорта подобное воздействие может приводить к серьезным последствиям. Для достижения цели устойчивого экономического развития ОРС следует уделить приоритетное внимание следующим направлениям действий в сотрудничестве с их партнерами по развитию.

- Уменьшение ограничений, связанных с островным положением стран

95. ОРС следует продолжить свои усилия по мобилизации инвестиций, необходимых для устранения физических трудностей, которые ограничивают их конкурентоспособность в области производства, сбыта и перевозок и могут выступать определяющими факторами их маргинализации в рамках глобальной экономики. В этом отношении особое внимание необходимо уделить облегчению передачи надлежащей технологии, с тем чтобы помочь странам-получателям адаптироваться к происходящим на рынках изменениям (включая устанавливаемые другими странами экологические стандарты) и успешно конкурировать. Это предполагает, в частности, а) предоставление ОРС доступа к оборудованию оптимального размера на гибких условиях и тем самым решение проблемы, связанной с отсутствием возможностей для использования эффекта масштаба, и б) осуществление инвестиций, согласующихся со стоящей перед странами задачей по обеспечению экологически устойчивого развития. В данном случае имеется в виду направление инвестиций в такие области, как международная и внутренняя транспортная инфраструктура и оборудование и надлежащее телекоммуникационное оборудование, и в этой связи предполагается улучшение возможностей для выявления экономически эффективных проектов "оптимального" размера для инвестиций государственного сектора, а также для производительных инвестиций. Эта задача предполагает укрепление институционального и технического потенциала, позволяющего следить за результатами технологического прогресса и оценивать их значение для островных стран. В данной связи не менее важное значение имеет развитие широкого круга специализированных внутренних услуг (проектирование, техническое обслуживание, ремонт и т.д.), что может потребовать привлечения иностранных специалистов.

96. Особого внимания заслуживает интерес, проявляемый к развитию совместных проектов в области транспорта и связи, например, в рамках таких региональных инициатив, как создание региональных портов, оснащенных оборудованием для осуществления перевалочных операций с контейнерами и другими грузами, доставляемыми по магистральным морским путям, для их последующей отправки на более мелкие острова, и организация на региональной основе судоремонтных операций.

- Принятие надлежащей макроэкономической и торговой политики

97. Эффективное макроэкономическое управление необходимо для создания и сохранения условий, характеризующихся конкурентоспособностью, стабильностью, предсказуемостью и доверием деловых кругов. Повышению конкурентоспособности может способствовать проведение реалистичной политики в области обменных курсов. Экономическая политика должна быть также направлена на содействие эффективному распределению производственных факторов с учетом существующих торговых возможностей. В свою очередь торговые возможности могут быть расширены в результате проведения надлежащей политики в области конкуренции, включая принятие национальных законов о конкуренции.

98. Более крупным ОРС следует стремиться к развитию интегрированных производственных структур, основанных на укреплении прямых и обратных связей в целях снижения внешней зависимости в некоторых областях, таких, как импорт продовольствия. Необходимо в полной мере использовать все торговые возможности, вытекающие из новых рамок многосторонней торговли, какими бы ограниченными они ни были для многих ОРС. В этой связи необходимо оказать техническую помощь ОРС, которые пока еще не предприняли шагов для присоединения к Всемирной торговой организации или лишь находятся в процессе присоединения. Соответствующая помощь должна также помочь ОРС – членам ВТО в осуществлении взятых ими на себя обязательств в отношении национального законодательства и нормативных положений.

- Укрепление людских ресурсов во всех областях, связанных с внешней торговлей и развитием предприятий

99. С учетом нехватки квалифицированных людских ресурсов во многих ОРС необходимо использовать имеющиеся возможности для подготовки кадров, прямо или косвенно связанных с развитием торговли и предпринимательским сектором, в целях укрепления возможностей стран для перехода к более глубокой интеграции в глобальную экономику и использования новых торговых возможностей. В ОРС с ограниченным предпринимательским сектором решающее значение имеет развитие людских ресурсов и понимание значения развития предприятий. Положения ГАТС, предусматривающие либерализацию перемещения технических и управленческих специалистов, отвечают интересам многих ОРС, сталкивающихся с нехваткой квалифицированных кадров на местном рынке рабочей силы.

- Улучшение использования существующих торговых возможностей

100. Необходимо укрепить возможности ОРС для улучшения использования существующих торговых преференций. Ожидается, что всеобщая система преференций (ВСП), несмотря на снижение размеров преференций, будет по-прежнему играть важную роль в содействии расширению участия ОРС в международной торговле. При разработке стратегий в области экспорта для ОРС важное значение имеет получение информации о схемах ВСП,

открывающих значительные торговые возможности. На международном уровне необходимо обеспечить, чтобы критерии, предусмотренные в правилах происхождения, гибко определялись в случае ОРС, находящихся в наиболее неблагоприятном положении с точки зрения обеспеченности ресурсами; допускали относительно более высокую долю материалов третьей страны в производимой экспортной продукции; и включали упрощенные требования в отношении документации и отгрузки товаров. Другие меры, которые должны повысить эффективность схем ВСП, включают расширение товарного охвата с целью распространения схем ВСП на большее число товаров, представляющих интерес для ОРС с точки зрения экспорта (например, тропические товары, изделия из кожи, текстильные изделия и одежда), и унификацию правил происхождения, применяемых предоставляющими преференции странами в рамках ВСП.

- Использование новых торговых возможностей

101. Одним из важных направлений усилий для ОРС является укрепление своего потенциала для выявления новых торговых возможностей путем проведения на национальном уровне системного анализа последствий изменений в условиях доступа на экспортные рынки с учетом существующих структур торговли и возможностей для диверсификации. Следует продолжить активную работу по развитию возможностей для получения торговой информации через глобальные коммуникационные системы. С целью стимулирования развития производственного сектора следует активизировать усилия по распространению информации и подготовке кадров, сделав упор на изменения, происходящих в таких областях, как тарифные и нетарифные меры, стандарты качества и институциональные процедуры. На национальном и региональном уровнях следует организовать программы по распространению информации о новых торговых возможностях. Особое внимание следует уделить последствиям "зеленого консьюмеризма" и связанным с этим торговым возможностям, нетарифным ограничениям в торговле "зелеными" товарами и возможностям для диверсификации путем развития основанных на экологических преимуществах видов деятельности. В целом требуется оказание более значительной технической помощи для выявления новых торговых возможностей и распространения информации о них.

102. Не менее важное значение имеет понимание ОРС, являющихся членами ВТО, новых прав и обязанностей, что предполагает продолжение предоставления технической помощи с целью облегчения осуществления обязательств в отношении доступа на рынки и оказания содействия ОРС во внесении изменений в свои законодательные и нормативные положения в таких областях, как нетарифная политика и новые вопросы (в частности, ТИМ и ТАПИС).

- Создание условий, благоприятствующих связанным с торговлей иностранным инвестициям

103. Использование новых торговых возможностей для большинства ОРС во многих случаях предполагает привлечение прямых иностранных инвестиций или установление

непосредственных связей с иностранными партнерами в рамках маркетинговых или франшизных соглашений или соглашений о передаче технологии. Многим ОРС необходимо провести стратегический анализ существующего делового климата, оценить важные факторы, способствующие привлечению иностранных инвесторов, и включить в свою стратегию развития меры по созданию "благоприятствующих условий", охватывающие: инфраструктуру, конкурентоспособность производственных факторов, инвестиционные стимулы, услуги производственного назначения и т.д.

- Укрепление регионального сотрудничества в интересах развития торговли

104. Хотя не все регионы ОРС в одинаковой мере поддерживают идею обеспечения полной региональной торговой интеграции или создания зон свободной торговли, широко признается необходимость налаживания функционального сотрудничества на региональном уровне в тех областях, где большинство стран не могут самостоятельно добиться эффективности в силу небольшого размера своей территории. В целях укрепления потенциала соответствующих стран для максимального использования торговых возможностей и сведения к минимуму издержек, вызванных адаптацией в связи с либерализацией торговли, следует активизировать или продолжить усилия, предпринимаемые в интересах торговых компаний ОРС такими организациями, как Агентство по развитию экспорта КАРИКОМ, Агентство по развитию экспорта государств восточной части Карибского бассейна или Секретариат Южнотихоокеанского форума.
